

**КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВТОРОГО
ЭТАПА ПРОЕКТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ
СФЕРУ**

ПРОЕКТ «САХАЛИН II»

Ноябрь 2005 г.

СОДЕРЖАНИЕ

Раздел 1	Введение	3
Раздел 2	Остров Сахалин	6
Раздел 3	Описание Проекта «Сахалин II»	6
Раздел 4	Выгоды для России	10
Раздел 5	Управление охраной труда, окружающей среды и безопасностью (ОТОСБ)	11
Раздел 6	Управление социальной сферой	12
Раздел 7	Работа с подрядчиками	15
Раздел 8	Проведение консультаций с общественностью и раскрытие информации	16
8.1	Консультации с заинтересованными сторонами в Японии	18
8.2	Раскрытие информации, содержащейся в документах	18
Раздел 9	Анализ альтернативных вариантов Второго этапа Проекта	19
9.1	Платформы	19
9.2	Объединенный береговой технологический комплекс	20
9.3	Наземные и морские трубопроводы	21
9.4	Завод сжиженного природного газа и терминал отгрузки нефти	25
Раздел 10	Оценка воздействия на окружающую среду и социальную сферу	26
10.1	Предварительная оценка воздействия Проекта на окружающую среду и требования российских органов	27
10.2	ОВОССЗ в соответствии с международными стандартами	27
10.3	Приложения по экологическим и социальным вопросам	32
Раздел 11	Воздействие, предупреждение/снижение и мониторинг	37
11.1	Воздействие на окружающую среду, предупреждение/снижение и мониторинг	37
11.2	Воздействие на социальную сферу, предупреждение/снижение и мониторинг	69
11.3	Разрешение конфликтов	86
11.4	Деятельность по мониторингу воздействия на социальную сферу	87
Раздел 12	СПД ОТОСБ	88

РАЗДЕЛ 1

ВВЕДЕНИЕ

Настоящий документ представляет собой краткий обзор работы, проведенной в области оценки воздействия на окружающую среду и социальную сферу, на базе которой были определены задачи и график работ по Второму этапу проекта «Сахалин II». Документ содержит краткий обзор возможных воздействий проекта, а также тех выгод, которые принесет реализация проекта жителям России. Документ описывает подход Компании к вопросам управления охраной труда, окружающей среды и безопасностью (ОТОСБ) и социально-экономическим аспектам, а также требования, которые Компания предъявляет к своим подрядчикам в этой сфере. Далее следует описание выполненных к сегодняшнему дню работ по оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу, начинающееся с рассмотрения альтернативных вариантов реализации проекта, описание процесса оценки воздействия и краткий обзор каждой специфической социальной или связанной с окружающей средой проблемы.

В заключение приведен обзор плана действий в отношении вопросов социальной сферы, охраны труда и окружающей среды (СПД ОТОСБ), который является синтезом всех обязательств, взятых на себя Компанией в области охраны труда, здоровья, окружающей среды, безопасности производства и в социальной сфере, нацеленных на обеспечение безопасной реализации проекта основанной на бережном отношении к окружающей среде, населению острова Сахалин и находящейся по соседству с островом Японии.

В данном документе упоминаются следующие основные документы: Оценки воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье (ОВОССЗ); Приложения к Оценке воздействия на окружающую среду (П-ОВОС); документация по социальной сфере и СПД ОТОСБ. Эти документы составляют ядро документации по оценке воздействия на окружающую среду и социальную сферу, мерам по предупреждению/снижению негативного воздействия и мониторингу. Взаимосвязь этих документов наглядно представлена на Рис 1. Опубликованная в 2003 году ОВОССЗ состоит из семи томов, каждый из которых содержит описание воздействий и мер по их предупреждению/снижению для каждого объекта Проекта, включая проект по модернизации инфраструктуры. ОВОССЗ была подготовлена на ранней стадии проектирования. В этой связи, последующая, более подробная информация, относящаяся к процессу оценки воздействия, была опубликована в П-ОВОС и материалах по социальной сфере. В совокупности эти материалы наглядно демонстрируют, что Проект соответствует политикам и процедурам, принятым его основными кредиторами.

П-ОВОС состоит из 15 глав, посвященных таким темам, как планирование реагирования в случае аварийного разлива нефти, редкие и перелетные птицы, морские млекопитающие, организация работ по обращению с отходами, дноуглубительные работы и производственные выбросы в атмосферу. В дополнение к П-ОВОС публикуются два отдельных документа: «Сравнительный экологический анализ вариантов трассы трубопроводов с Пильтун-Астохского месторождения» (СЭА) и «Принципы строительства переходов через реки» (ПСР). Документация по социальной сфере состоит из пяти документов, а именно: «Приложение к Оценке воздействия на

социальную сферу» (П-ОВСС); «План действий по переселению» (ПДП), «План развития коренных малочисленных народов Сахалина» (ПРКМНС); «План действий в отношении объектов культурного наследия» (ПДООКН) и «План проведения консультаций с общественностью и раскрытия информации» (ППКОРИ), в который также входит «Брошюра по разрешению конфликтов». Описание всех этих документов приведено в Разделе 10.

В соответствии с требованиями ЕБРР и политикой Группы Всемирного банка по планам природоохранных мероприятий, СПД ОТОСБ включает в себя все существенные обязательства в области окружающей среды, здравоохранения и социальной сферы, вытекающие из ОВОССЗ и упомянутых приложений. СПД ОТОСБ на русском и английском языках размещен на общедоступном на рассмотрение общественности на сайте Компании. Некоторые разделы СПД ОТОСБ, представляющие интерес для японской стороны, будут опубликованы в переводе на японский язык на сайте Компании в четвертом квартале 2005 года.

СПД ОТОСБ состоит из двух частей и трех приложений. Часть 1 содержит обзор принципов, на которых базируется работа компании, а также существующих структуры и систем, созданных для управления ОТОСБ и социальной сферой, а также в целях управления подрядчиками. Кроме того, в ней перечислены обязательства Компании в отношении консультаций с общественностью и раскрытия информации, а также определен механизм отчетности перед основными кредиторами и проведения ими проверок.

Часть 2 содержит в виде таблиц подробные обязательства в отношении конкретных вопросов, связанных с ОТОСБ и социальной сферой, меры по предупреждению/снижению негативного воздействия, позволяющие достичь поставленных целей, а также сроки выполнения этих обязательств с указанием ответственных сторон. В этой части рассматриваются такие вопросы, как реагирование в случае аварийного разлива нефти, биологическое разнообразие, обращение с отходами, контроль за эрозией почв, строительство переходов через реки, а также воздействие на сообщества.

Приложение А содержит и сравнение показателей Проекта с соответствующими международными стандартами, в частности, применимыми положениями политики Группы Всемирного банка в отношении охраны окружающей среды и с директивами Комиссии Европейского Союза.

Приложение Б состоит из четырех частей. Части 1 – 3 содержат изложение ряда конвенций и договоров по экологии и социальной сфере, подписанных на государственном уровне, и соглашений, еще не ратифицированных Российской Федерацией. За исключением случаев, когда эти конвенции противоречат Российскому законодательству, Компания считает правильным следовать духу и целям данных конвенций, в той мере, в которой они распространяются на частных юридических лиц. Часть 4 Приложения содержит список международных конвенций и соглашений, ратифицированных Российской Федерацией, которые считаются применимыми к Проекту. На основании обязательства соблюдать все положения законодательства в области ОТОСБ и социальной сфере Компания обязана соблюдать положения ОТОСБ и международных

конвенций по социальным вопросам, применимые к юридическим лицам согласно Российскому законодательству и существенные для Проекта.

Приложение В содержит информацию о предшествующих строительству и осуществляемых в ходе него программах экологического мониторинга, осуществляемых на объектах Проекта. Параметры мониторинга включают наблюдение за качеством воздуха, сбросом сточных вод и промышленных отходов, наблюдение за морскими млекопитающими и мониторинг шума. Планы мониторинга пуска и эксплуатации будут разработаны не ранее четвертого квартала 2006 года, после чего они будут согласованы с основными кредиторами до окончательной доработки. Несмотря на то, что подробные планы все еще находятся в стадии подготовки, Приложение В содержит общие типы параметров, которые будут включены в планы пуска и эксплуатации. Кроме того, Приложение В содержит обзор мониторинговых мероприятий в социальной сфере. Программа по социальному мониторингу будет более подробно изложена в Руководстве по мониторингу воздействия на социальную сферу, которое будет опубликовано в четвертом квартале 2005 года.

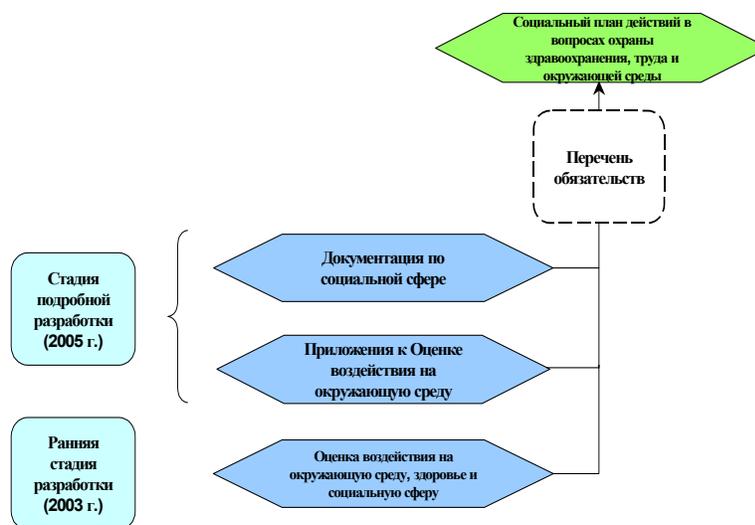


Рисунок 1. Связь между документами по вопросам окружающей среды, социальной сферы и здоровья человека

На рис. 1 представлена диаграмма, объясняющая связь между этими документами. Все эти документы на русском и английском языках (некоторые из них переведены на японский) представлены на рассмотрение общественности на сайте Компании www.sakhalinenergy.ru / www.sakhalinenergy.com

РАЗДЕЛ 2 ОСТРОВ САХАЛИН

Остров Сахалин протяженностью почти 1000 км с севера на юг, площадью 90 000 км² расположен на Дальнем Востоке России, всего в 42 км от северной части Японии. Сахалинская область разделена на 17 административных единиц, в которые входят 19 городов и 33 поселка городского типа. Город Южно-Сахалинск является административным центром и столицей области. На острове Сахалин живет около 600 тыс. человек. При такой относительно небольшой численности населения, остров является домом 170 этническим группам. Четыре группы малочисленных народов – нивхи, уилъта, эвенки и нанайцы – являются коренными жителями Сахалина.

Большая часть территории Сахалина покрыта горами низкой и средней высоты. Две основные горные цепи протянулись от южной к центральной части острова, в частности, Западно-Сахалинская гряда, которая достигает 1 300 м, и Восточно-Сахалинская гряда, самая высокая гора которой достигает 1 909 м. Между ними протекает долина рек Тым и Поронай, которая главным образом используется в сельскохозяйственных целях.

Природа Сахалина крайне разнообразна. Моря у берегов Сахалина богаты рыбой, и остров является третьим крупнейшим производителем рыбопродуктов на Дальнем Востоке России. На острове более 6 тыс. рек и ручьев и более 1 600 озер общей площадью свыше 1 000 км². В лесах, водно-болотных и лугопастбищных угодьях острова обитают более 700 видов насекомых и более 350 видов птиц. Сахалин также является местом произрастания более 1 400 видов цветущих растений.

Климат Сахалина разнообразен. Зима длится от пяти до семи месяцев, а лето – от двух до трех месяцев, что делает климат острова довольно суровым и достаточно нетипичным для той широты, на которой располагается Сахалин. Климат южной и северной частей острова значительно отличается друг от друга. Так, средняя температура воздуха в январе составляет -20°C на севере и -12°C на юге острова, однако крайние значения температур могут сильно отличаться от средних показателей, достигая -45°C на севере. Лето, как правило, прохладное и влажное. В прибрежной зоне собирается туман, иногда осенью тайфуны приносят значительные дождевые осадки.

РАЗДЕЛ 3 ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА «САХАЛИН II»

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани» (далее: «Сахалин Энерджи» или «Компания») осуществляет реализацию проекта «Сахалин II» (далее: «Проект»), который заключается в комплексной разработке нефтегазовых месторождений с международным экспортом сырой нефти и конденсата, а также сжиженного природного газа (СПГ) с острова Сахалин (Российская Федерация). Проект осуществляется в соответствии с «Соглашением о разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений нефти и газа на условиях раздела продукции» (СРП), подписанным в июне 1994 года с Российской Федерацией, представленной Правительством РФ и Администрацией Сахалинской области (далее совместно обозначены как «Российская сторона»). СРП определяет условия, относящиеся к разведке, разработке и эксплуатации запасов нефти и газа Пильтун-Астохского и Лунского месторождений.

Акционерами «Сахалин Энерджи» в настоящий момент являются «Шелл Сахалин Холдингз Б.В.» – 55% (компания-учредитель – «Роял Датч Шелл»), «Мицуи Сахалин Холдингз Б.В.» – 25% (учредитель – «Мицуи энд Ко. Лтд.») и «Даймонд Гэс Сахалин Б.В.» – 20% (учредитель – «Мицубиси Корпорейшн»).

Пильтун-Астохское и Лунское месторождения, расположенные на шельфе, у северо-восточного побережья острова Сахалин, были открыты в 1984 году. Пильтун-Астохское месторождение является, главным образом, нефтяным (легкая нефть с низким содержанием серы), при этом оно содержит попутный и свободный газ. Лунское месторождение является газоконденсатным месторождением, хотя оно и обладает нефтяной оторочкой, потенциально пригодной для разработки.

На данный момент «Сахалин Энерджи» добывает нефть на Астохской площади Пильтун-Астохского месторождения, расположенной в приблизительно 20 км на восток от залива Пильтун. Средняя глубина моря в этом месте составляет 30 м. Нефть добывается на уже существующей платформе ПА-А и перекачивается в плавучее нефтеналивное хранилище (ПНХ), расположенное в двух километрах от производственного комплекса, для хранения и погрузки на танкеры для последующей продажи клиентам. Добыча нефти осуществляется с конца мая по декабрь и прекращается в оставшееся время года, когда море вокруг платформы покрыто льдом.

Второй этап Проекта состоит в дальнейшей разработке Пильтун-Астохского и Лунского месторождений, которая приведет к круглогодичной добыче нефти, что приведет к увеличению объемов ее добычи, нефти, а также позволит вести круглогодичную добычу газа и конденсата. Проект предусматривает установку морской платформы (ПА-Б) на Пильтунской площади Пильтун-Астохского месторождения и установку отдельной морской платформы («Лунская») на Лунском газовом месторождении. Платформы будут связаны с берегом морскими трубопроводами. Обработка газа с платформы «Лунская» будет осуществляться на Объединенном береговом технологическом комплексе (ОБТК). Затем прошедшие обработку нефть и газ будут подаваться по 800-километровым наземным трубопроводам в новый завод СПГ и на терминал отгрузки нефти и СПГ, расположенные в п. Пригородное в южной оконечности о. Сахалин.

Частью реализации Второго этапа Проекта является:

- сооружение на существующей платформе ПА-А (платформа «Моликпак») насосов для перекачки нефти и установки по обработке газа/нефти, обеспечивающих возможность круглогодичной подачи нефти и газа с Астохского участка Пильтун-Астохского месторождения («Проект подсоединения Моликпака»). При этом ПНХ и вспомогательные сооружения по отгрузке будут выведены из эксплуатации;
- строительство приблизительно в 24 км к северу от платформы ПА-А буровой и добывающей платформы (ПА-Б) на Пильтунском участке Пильтун-Астохского месторождения;
- строительство на Лунском месторождении буровой и добывающей платформы для добычи газа и конденсата / нефти (платформа «Лунская»);

- строительство вблизи п. Ныш, в северо-восточной части о. Сахалин, ОБТК для обработки газа и неочищенной нефти (нефти и конденсата), полученных на Лунском месторождении;
- строительство соединяющих платформу “Лунская” и ОБТК трубопроводов для многофазной перекачки газа / конденсата;
- строительство системы наземных и морских нефтепроводов, в том числе насосно-компрессорной станции (НКС1), расположенной на ОБТК, а также насосно-компрессорной станции (НКС2), расположенной на полпути между ОБТК и заводом СПГ; НКС2 будет служить для сбора обработанной нефти с платформ ПА-А и ПА-В, а также конденсата/нефти, полученных на платформе “Лунская” и обработанных на ОБТК и последующей их транспортировки на терминал отгрузки нефти в п. Пригородное в южной оконечности о. Сахалин. Трасса наземных трубопроводов располагается вдоль оси острова и в основном совпадает с главными транспортными и коммуникационными линиями;
- строительство системы наземных и морских газопроводов, в том числе газокomppressorных станций, расположенных рядом с НКС1 и НКС2, которые будут служить для компримирования газа, полученного на платформах ПА-А и ПА-В, и ОБТК, с целью передачи на завод СПГ, расположенный в п. Пригородное. Кроме того, система трубопроводов предполагает ряд установок, способствующих облегчению поставок газа на внутренний рынок;
- возведение в п. Пригородное завода СПГ с двумя технологическими линиями и 850-метровым причалом отгрузки. Мощность каждой из двух технологических линий будет равна 4,8 млн. тонн СПГ в год;
- строительство в 500 м к востоку от завода СПГ, на той же площадке в п. Пригородное, терминала отгрузки нефти (ТОН), снабженного резервуарами для хранения, а также ; выносного причального устройства, расположенного приблизительно в 4,5 км от берега, в акватории залива Анива;
- выполнение необходимых для реализации проекта работ по модернизации инфраструктуры, в том числе реконструкции аэропорта, шоссейных и железных дорог, мостов и водопропускных сооружений, а также;
- строительство береговых баз снабжения и офиса Компании.

Расположение большей части этих объектов показано на Рис. 2, приведенном ниже.

Ожидается, что на пике добычи нефти/конденсата ее производство на трех морских платформах составит около 180 000 баррелей в день (около 8,2 млн. тонн в год). Планируемая производственная мощность завода СПГ составляет около 9,6 млн. тонн в год в течение более 25 лет. Нефть и СПГ будут экспортироваться на рынки в Азиатско-Тихоокеанском регионе и за его пределами. Переход на круглогодичную добычу нефти (первая отгрузка с ТОН) ожидается в третьем квартале 2007 года (добыча на ПА-Б – в третьем

квартале 2008 года). Первые поставки СПГ ожидаются в третьем квартале 2008 г.

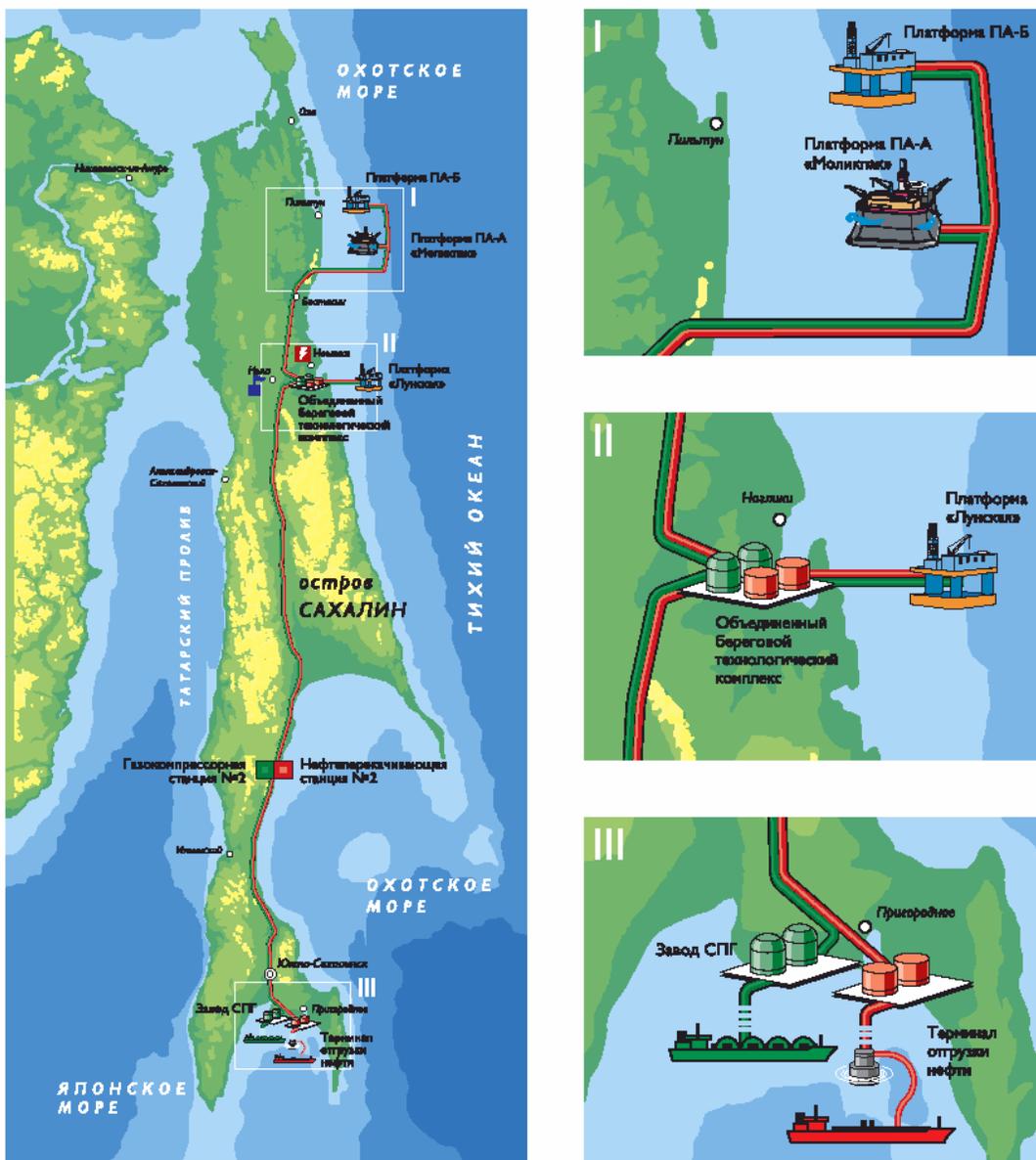


Рис. 2. Обзор Проекта «Сахалин II»

РАЗДЕЛ 4

ВЫГОДЫ ДЛЯ РОССИИ

«Сахалин II» является крупнейшим проектом, финансируемым только за счет прямых иностранных инвестиций. Он принесет Российской Федерации миллиарды долларов, в виде российской доли углеводородов, налогов на прибыль, роялти и прочих налогов. С 1997 по 2001 г. «Сахалин Энерджи» внесла 100 млн. долларов США в Фонд развития Сахалина, большая часть средств которого используется для развития коммунального хозяйства на о. Сахалин; на средства этого Фонда, в том числе, были построены детская поликлиника, больница и три школы. Помимо этого, Компания уже вложила

300 млн. долларов США в модернизацию шоссейных и железных дорог, мостов и прочих объектов, необходимых для того, чтобы местная коммунальная инфраструктура могла эффективно поддерживать Проект.

Вследствие усилий, прилагаемых Компанией по достижению в течение срока реализации проекта 70-процентного уровня российского участия, проект предоставляет богатые возможности для трудоустройства российских граждан, и в частности местных жителей. С 2002 по 2008 г. в сфере строительства было создано и продолжает создаваться значительное количество временных рабочих мест с занятостью от нескольких месяцев до двух-трех лет, причем на пике строительных работ (2004-2006) количество временных рабочих мест достигает 17 тыс. В ходе Второго этапа Проекта «Сахалин Энерджи» планирует создание около 1 500 новых долгосрочных рабочих мест, в том числе 900 договорных рабочих мест для местного населения. В результате роста спроса на местные товары и услуги возникнет вторичная занятость. Для того, чтобы увеличить конкурентоспособность местных жителей и граждан России при поступлении на эти должности, «Сахалин Энерджи» предприняла значительные шаги по организации профессионального обучения и практики.

Общественные программы, в которых участвует Компания, являются важным инструментом, позволяющим охватить получаемыми от реализации Проекта «Сахалин II» выгодами как можно большее количество жителей Сахалина и в целом России. С 1994 года Компания вложила 1,5 млн. долларов США в поддержку местных образовательных, культурных и социальных инициатив, а в 2005 г. бюджет, отведенный только на социальные инвестиции, вырос до 0,5 млн. долларов США. С 2006 г. ожидается дальнейшее увеличение объема средств, направляемых Компанией на социальные нужды. В ходе строительства в рамках Второго этапа Проекта было выделено еще 24 млн. долларов США на инициативы по устойчивому развитию, что превышает первоначальные инвестиции Компании в эту сферу и будет способствовать получению долгосрочных выгод для населения Сахалина и защите окружающей среды и в будущем.

Исследование, выполненное по заказу одного из отделов Министерства экономического развития и торговли, указывает на то, что от инвестиций «Сахалин Энерджи» следует ожидать мультипликативного эффекта, поскольку каждый доллар прямых инвестиций даст дополнительный прирост общественного продукта. Роль острова Сахалин – ведущего экспортера СПГ – будет способствовать его развитию в качестве стратегического центра российской промышленности, а также его интеграции в экономику динамичного Азиатско-Тихоокеанского региона. Мобилизация нефтяных и газовых ресурсов области должна способствовать увеличению ее стабильности и процветания.

РАЗДЕЛ 5

УПРАВЛЕНИЕ ОХРАНОЙ ТРУДА, ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И БЕЗОПАСНОСТЬЮ (ОТОСБ)

Управление ОТОСБ является фундаментальной частью обязанностей всех без исключения руководителей проекта и сотрудников «Сахалин Энерджи». Сотрудники Отдела ОТОСБ Компании являются специалистами, готовыми предоставить высокопрофессиональную поддержку в вопросах ОТОСБ

проектным группам. Отдел отвечает за координацию управления ОТОСБ между всеми частями Компании, устанавливает политику и нормы, осуществляет надзор за ходом реализации Проекта и докладывает внешним организациям о показателях Компании в области ОТОСБ.

Эффективное управление ОТОСБ и социальными вопросами требует выделения соответствующих ресурсов (человеческих, физических и финансовых) в соответствии с указанными для каждого уровня обязанностями. Компания предоставляет обучение по вопросам ОТОСБ, чтобы обеспечить компетентное выполнение задач сотрудниками Компании и ее подрядчиками. В период строительства Компания ежегодно выделяет от 500 тыс. долларов США до 1 млн. долларов США на обучение ОТОСБ и наращивание потенциала сотрудников и подрядчиков. Применяемый Компанией единый стандарт ОТОСБ используются для передачи информации об ожидаемых от подрядчиков показателях. СПД ОТОСБ также используется для определения методов, в соответствии с которыми подрядчики, принимающие участие в строительстве объектов проекта, должны предпринять необходимые специфические меры по предупреждению/снижению воздействия на окружающую среду и контролю.

«Сахалин Энерджи» разработала интегрированную Систему управления ОТОСБ (СУ ОТОСБ) для управления рисками в сфере здоровья и охраны труда, а также окружающей среды, которая является неотъемлемой частью успешного ведения дел. СУ ОТОСБ является четкой структурой, разработанной для того, чтобы обеспечить соответствие производственной деятельности Компании принятым ею политикам и процедурам. Поощряется постоянное улучшение показателей ОТОСБ, которые оцениваются путем мониторинга и аудита. СУ ОТОСБ распространяется на все материальное имущество и внедряется с помощью ряда стандартов, стратегий, планов и процедур.

Принятая «Сахалин Энерджи» политика в области ОТОСБ является документом высшего уровня в СУ ОТОСБ Компании и отражает цели и задачи Компании в области управления вопросами ОТОСБ. Политика повторяет цель Компании, в соответствии с которой ее деятельность подчиняется закону Российской Федерации, и прочие обязательства Компании, в частности, обязательства относящиеся к СПД ОТОСБ. Ее содержание соответствует Стандарту Системы управления охраной окружающей среды (ISO 14001) Международной организации по стандартизации (ISO – МОС).

Первый этап проекта достиг важной вехи в 2003 году, в момент получения аккредитации ISO 14001. Компания взяла на себя обязательство добиться соответствия и поддерживать систему согласно требованиям ISO 14001 и подать заявку на получение сертификата, не позднее чем через 18 месяцев с начала работ на соответствующем участке.

РАЗДЕЛ 6

УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

Оценка воздействия на социальную сферу и управление этими воздействиями в ходе реализации крупных нефтегазовых проектов является относительно новым, по сравнению с ОТОСБ, подходом в этой отрасли. Тем не менее, Компания приложила значительные усилия и ресурсы для

интеграции вопросов социальной сферы в структуру Проекта и в управление воздействием на эту сферу.

Компания находится в процессе разработки системы управления воздействием на социальную сферу (СУ ВСС) с целью управления аспектами проекта, которые могут иметь систематические последствия для сообщества. СУ ВСС будет включать в себя политику социальных показателей и пятилетний скользящий план по социальным показателям, который определит ключевые действия по их улучшению и целевые значения показателей эффективности. Чтобы выполнить взятые Компанией обязательства в социальной сфере, СУ ВСС будет использовать различные системы и процессы, в том числе: план действий по переселению, план внедрения Программы развития коренных малочисленных народов, проведение консультаций с заинтересованными сторонами, порядок разрешения конфликтов, материально-техническое снабжение и подрядные работы, обучение и прием на работу, управление подрядчиками. Кроме того, Компания укрепляет контроль, аудит и проверку управленческой деятельности в социальной сфере.

Ежедневное управление социальными вопросами осуществляет Группа социальных проектов (ГСП), входящая в Отдел внешних связей (ОВС) компании. ГСП отвечает за оценку воздействия на социальную сферу, инвестиции в социальную сферу, развитие и планирование мер по предупреждению/снижению воздействия и мониторинг социальных показателей с целью своевременного выявления и решения проблем.

ГСП работает в тесном сотрудничестве с Группой по связям с населением (ГСН), целью которой является налаживание и поддержание связей между местной общественностью, подрядчиками и Компанией. Специалисты ГСН, которые базируются либо в поселках для строителей/обслуживающего персонала, либо в районных центрах, расположенных по всей территории Сахалина, они играют ключевую роль в разрешении конфликтов и рассмотрении жалоб, поступающих от местного населения, и в предоставлении своевременного ответа на вопросы, связанные с социальными аспектами Проекта. По данным за январь 2005 года сеть ГСН состояла из 12 сотрудников «Сахалин Энерджи» и 8 специалистов, нанятых на работу непосредственно подрядчиками. Специалисты ГСН трудятся в районных центрах, расположенных по всей территории о. Сахалин, в частности, в районах, где ведутся работы в рамках Проекта, в том числе, в п. Ноглики и Вал на севере и г. Корсаков на юге острова.

На руководителей проекта возлагается ответственность за социальные вопросы, связанные с каждым проектным объектом (или участком), тогда как каждая объектная группа, действия которой накладывают значительный отпечаток на социальную сферу (например, группы по строительству наземных трубопроводов, ОБТК, завода СПГ) назначает координатора по социальным вопросам (КСВ), который подчиняется непосредственно соответствующему руководителю проекта. КСВ отвечает за налаживание и поддержание связей между объектной группой, ГСП и подрядчиками. Специалисты ГСН помогают работе КСВ. Каждый крупный подрядчик, чья деятельность оказывает воздействие на социальную сферу, обязан подготовить и внедрить План управления социально-экономическим воздействием. Кроме того, он должен работать с одним или более

специалистом ГСН и/или соответствующим КСВ для поддержания связей с объектными группами (число специалистов зависит от объема работ, выполняемых подрядчиком, и его взаимодействия с местными сообществами).

Ниже перечислены руководящие принципы, правила, процедуры и требования Компании в области социальной сферы:

- Политика устойчивого развития и соответствующие обязательства;
- Политика и план социальных показателей;
- План проведения консультаций с общественностью и раскрытия информации;
- Обязательство в отношении занятости российского населения и развития предпринимательства;
- План действий по переселению, в который входят:
 - компенсация в соответствии с российским законодательством;
 - политика и программа дополнительной помощи (компенсации)¹
- Политики в отношении управления воздействием, оказываемым работами, проводимыми подрядчиками, включая:
 - Кодекс поведения строительных работников;
 - Политика в отношении организации и администрирования поселков строителей;
 - План, касающийся социально-экономической сферы, подготовленный подрядчиком;
 - Требования в отношении должностных лиц подрядчика, ответственных за связи с населением.
- Политика запрета охоты, рыбной ловли и собирательства;
- План развития коренных малочисленных народов Сахалина;
- Помощь оленеводам народности уильта;
- Политика в отношении обнаружения и обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов на земельных площадях, выделенных «Сахалин Энерджи»;
- Политика в отношении действий при обнаружении в ходе строительных работ останков погибших во время войны;
- План действий в отношении объектов культурного наследия (современных и обнаруженных в результате археологических раскопок);
- Порядок разрешения конфликтов;
- Обязательство по постоянному мониторингу потенциальных социально-экономических воздействий, в соответствии с Руководством по мониторингу воздействия на социальную сферу.

¹ Для соответствия норме ОД4.30 Всемирного банка

РАЗДЕЛ 7

РАБОТА С ПОДРЯДЧИКАМИ

Подрядчикам будет поручено выполнение большей части работы, связанной с физическим трудом, управление которой осуществляется «Сахалин Энерджи». Как правило, такая работа осуществляется в рамках нескольких крупных контрактов, заключенных для проведения работ в рамках каждого проектного объекта.

Компания требует, чтобы подрядчики следовали таким же высоким стандартам ОТОСБ и в социальной сфере, как и «Сахалин Энерджи». Таким образом, подход Компании заключается в тесном сотрудничестве с подрядчиками, с тем чтобы их принципы ОТОСБ и управления социальной сферой соответствовали принципам Компании и вся деятельность по реализации проекта, осуществляемая Компанией на о. Сахалин и в других точках (или осуществляемая подрядчиками от имени Компании), имеющая отношение к строительно-эксплуатационным работам в рамках Проекта, соответствовала применимым положениям политик и стандартов ОТОСБ и управления социальной сферой Компании, в том числе, СПД ОТОСБ. Принципы управления, принятые Компанией в этом отношении, были проверены на многих проектах во всем мире. Они включают в себя четыре основных этапа: предварительное изучение; определение критериев ОТОСБ и социальных критериев; оценка рисков, управление, надзор и контроль.

В Компании принят официальный порядок ежегодного согласования планов ОТОСБ подрядчиков с ее собственными планами. Компания отвечает за определение четких обязательств своих подрядчиков и ожидаемых результатов их деятельности, в том числе тех, которые должны быть включены в Контрактные планы ОТОСБ подрядчиков. Корпоративная группа ОТОСБ отвечает за обсуждение с каждым из подрядчиков соответствующих аспектов Пятилетнего плана ОТОСБ Компании и аналогичных планов по соответствующим объектам проекта с целью оказать подрядчикам содействие в разработке собственных планов.

Важнейшей частью действующей в Компании системы руководства подрядчиками является доведение до каждого из подрядчиков тех требований СПД ОТОСБ, которые имеют непосредственное отношение к данному подрядчику, а также контроль за выполнением этих требований. Таким образом, после доработки и согласования СПД ОТОСБ будет задействован процесс, аналогичный вышеуказанному, для доведения до сведения подрядчиков всех требований СПД ОТОСБ, которые являются дополнительными к тем, которые уже включены в собственные планы и процедуры Компании. Данная работа будет координироваться с ГСП с тем, чтобы в ней также обеспечивался надлежащий учет обязательств в социальной сфере.

Мониторинг и аудит подрядчиков осуществляется на протяжении всего срока контракта посредством изучения отчетов о деятельности и соответствии стандартам, посещения участков, проведения проверок, расследования происшествий и проведения регулярных совещаний. Руководство работой подрядчиков осуществляется на уровне отдельных объектов/проектов посредством проведения ежемесячных совещаний соответствующих объектовых групп с каждой из подрядных организаций. Компания также осуществляет текущий контроль с целью проверки соблюдения подрядчиками

своих обязательств, предусмотренных в российском законодательстве, а также соблюдения ими требований руководящих документов, процедур и стандартов Компании и других дополнительных требований, предусмотренных в СПД ОТОСБ применительно к данному случаю.

Если в результате контроля выявляются факты несоблюдения, Компания будет принимать меры по приведению соответствующих работ в соответствие с предъявляемыми требованиями, при этом в необходимых случаях будет приниматься план действий по устранению недостатков. Степень и масштаб каждого случая несоответствия определяются с помощью используемой Компанией матрицы оценки рисков. Эти сведения, а также действенные меры, принимаемые в соответствии с планом действий по устранению недостатков вводятся в систему отслеживания мер.

Более конкретная информация об управлении подрядчиками, в частности, в ходе строительства наземного трубопровода, приведена в Разделе 10.

РАЗДЕЛ 8

ПРОВЕДЕНИЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Важной составляющей принципов ведения деятельности «Сахалин Энерджи» является приверженность Компании к открытому обмену информацией и прозрачности в отношениях с заинтересованными сторонами. Такие принципы естественно вытекают из признания Компанией серьезности того воздействия, которое Проект оказывает на экономику острова и его население. «Сахалин Энерджи» разработала значительное количество информационных программ и готова предоставить информацию о своей деятельности всем заинтересованным сторонам, принимая во внимание, однако, необходимость соблюдения конфиденциальности, а также соображения целесообразности и стоимости.

«Сахалин Энерджи» работает с учетом законодательных требований Российской Федерации к проведению консультаций с общественностью, а также международных руководящих принципов проведения консультаций с общественностью и раскрытия информации в соответствии со стандартами Группы Всемирного Банка. Ключевым документом, раскрывающим подход компании к данному вопросу, является План проведения консультаций с общественностью и раскрытия информации (ППКОРИ). ППКОРИ отражает подход Компании к проведению консультаций с общественностью и раскрытию информации для заинтересованных сторон, действующий на о. Сахалин, на территории России и в Японии, а также на более широкой международной арене. План подробно описывает не только методы, в соответствии с которыми проводятся консультации с общественностью и осуществляется раскрытие информации, но и приводит краткий обзор информации, полученной в ходе проведения консультаций с 2001 года.

«Сахалин Энерджи» ведет диалог с общественностью с того самого момента, когда Компания начала в 1990-х гг. свою деятельность на о. Сахалин. Первые консультации с общественностью, посвященные проекту «Сахалин II», состоялись в 1993 году, на стадии подготовки ТЭО проекта; с тех пор подобного рода консультации проводятся постоянно.

Механизм осуществления процесса взаимодействия с заинтересованными сторонами включает в основном следующее:

- Обязательные публичные слушания, проводимые в соответствии с законодательными требованиями Российской Федерации;
- Неформальный диалог с местными заинтересованными сторонами, поддерживаемый сетью специалистов ГСН;
- Встречи с заинтересованными сторонами в Японии;
- Специально часто проводимые совещания по конкретным вопросам с местными, государственными и международными НПО и другими заинтересованными организациями;
- Установление порядка разрешения конфликтов для принятия мер по жалобам и разрешения конфликтов; а также;
- Раскрытие информации, содержащейся в конкретных документах.

В частности, в период с сентября по декабрь 2001 года, в ходе работы над Оценкой воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье было проведено значительное количество консультаций с общественностью, в том числе:

- Было опрошено около 2 000 местных жителей в 52 сообществах, расположенных на территории о. Сахалин. Особое внимание было уделено 22, главным образом, сельскохозяйственным сообществам, на территории проживания которых запланировано строительство как временных, так и постоянных объектов Проекта;
- Было опрошено свыше 500 местных специалистов;
- Был проведен опрос 25% всех семей коренных малочисленных народов, проживающих на Сахалине;
- Были проведены консультации с заинтересованными группами, проявляющими особый интерес к конкретным аспектам реализации Проекта, и представителями местных властей. В результате этого процесса было собрано значительное количество базовой информации, полученной благодаря проведению устных опросов и заполнению анкет.

Со времени публикации документов ОВОССЗ в начале 2003 года «Сахалин Энерджи» разработала программу долгосрочных обязательств в отношении 62 сообществ, расположенных на всей территории о. Сахалин. Особое внимание было уделено четырем городским центрам: Южно-Сахалинск, Ноглики, Корсаков и Холмск. Элементы долгосрочной программы включают, как минимум, шесть ежемесячных открытых заседаний, проводимых на всей территории острова, от встреч в мэрии до более узких неформальных обсуждений в затронутых Проектом сообществах. Компания предоставляет регулярно обновляемую информацию о ходе проекта и делает все возможное для предоставления сообществам информации о возможностях трудоустройства на этапе эксплуатации. Кроме того, регулярно проводятся дни открытых дверей на участках Проекта, и Компания часто организует их специально для той или иной группы заинтересованных лиц, как, например, для представителей средств массовой информации.

Краткое содержание консультаций и мероприятий по сбору данных является частью ППКОРИ и периодически обновляется. Оно содержит вопросы, поднятые на совещаниях, как то: возможности трудоустройства; поставки газа в отдаленные части острова; воздействие на окружающую среду; проблемы, связанные с компенсацией; обеспокоенность по поводу связанным с реализацией Проекта увеличением интенсивности дорожного движения.

Компания реагирует на вопросы, вызывающие обеспокоенность населения. Например, в июне 2005 года она выделила более 750 тыс. долларов США на реализацию трехлетней программы поддержки Партнерства по безопасности дорожного движения на Сахалине. Программа Партнерства наряду с прочими связанными с Проектом обязательствами включает кампанию по использованию ремней безопасности, проводимую на всей территории острова; обучение внимательному вождению для водителей грузовиков; установку на территории острова крупных щитов с сообщениями, нацеленными на повышение безопасности на дорогах; проведение работы по улучшению осведомленности школьников путем демонстрации видеофильмов, посвященных дорожной безопасности; проведение специальной кампании, посвященной различным элементам дорожной безопасности, темы которой обновляются ежемесячно.

8.1 КОНСУЛЬТАЦИИ С ЗАИНТЕРЕСОВАННЫМИ СТОРОНАМИ В ЯПОНИИ

«Сахалин Энерджи» признает преимущества, деятельности, осуществляемой в духе Конвенции Европейской экономической комиссии ООН по Оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Эспо, 1991 г.). Исходя из этого Компания установила связи с широким кругом заинтересованных сторон и партнеров в Японии.

В основном процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами сосредоточен на Хоккайдо, городе, расположенном в относительной близости к о. Сахалин. В то же время некоторое количество консультаций также проводится в Токио. Компания ведет регулярный диалог с заинтересованными сторонами, в том числе властями г. Хоккайдо, кооперативами рыбного промысла, НПО, Береговой охраной и организациями по ликвидации аварийных разливов нефти.

Существует программа регулярных встреч с заинтересованными сторонами, проводимых дважды в год в Саппоро и Токио, которая будет продолжаться по меньшей мере до окончания периода строительства. В ходе консультаций обсуждаются трансграничные вопросы, вызывающие обеспокоенность, такие как потенциальная угроза аварийного разлива нефти, перелетные птицы, в том числе, белоплечий орлан, мигрирующие морские млекопитающие и потенциальное воздействие на промысловое рыболовство.

8.2 РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ, СОДЕРЖАЩЕЙСЯ В ДОКУМЕНТАХ

В соответствии с принципами Орхусской конвенции, целью которой является обеспечение прав доступа к экологической информации и участия общественности в принятии решений, Компания представила вниманию общественности значительное количество документов, содержащих ценную для заинтересованных сторон информацию. Как правило, такие документы на русском и английском языках (а некоторые и на японском) представлены на рассмотрение общественности на сайте Компании. Кроме того, основные

документы, как то ОВОССЗ и приложения, а также регулярно обновляемая информация для сообществ, предоставляются в напечатанном виде в публичных библиотеках городов и поселков на всей территории о. Сахалин и в Хоккайдо.

РАЗДЕЛ 9 АНАЛИЗ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ ВТОРОГО ЭТАПА ПРОЕКТА

На ранних стадиях разработки Проекта «Сахалин Энерджи» рассмотрела различные альтернативные варианты Проекта и провела их оценку по разнообразным техническим, экологическим, экономическим критериям, а также критериям безопасности. Анализ таких альтернативных вариантов был осуществлен в рамках интегрированной комплексной системы с оценкой различных участков, подходов разработки, возможностей аварий, процессов обработки, принимая во внимание воздействие на ход работ, окружающую среду, социальную сферу и устойчивое развитие.

9.1 ПЛАТФОРМЫ

Основные соображения для оптимальной и безопасной эксплуатации Пильтун-Астохского и Лунского месторождений включают:

- местоположение коллекторных пластов углеводородов в сочетании возможностью максимального охвата скважины;
- необходимость минимизации геологических рисков, таких как обнаружение в процессе бурения участков мелкозалегающего газа;
- климат, поскольку платформы должны работать в условиях Арктики;
- характеристики морского дна, которое должно выдерживать установленные на нем объекты.

При выборе оптимальной конфигурации разработки Пильтун-Астохского и Лунского месторождений, были рассмотрены три альтернативных варианта:

1. подводные разработки месторождений без постоянной надводной платформы;
2. Бурение с расширенным радиусом охвата с берега или существующих платформ;
3. Постоянные надводные платформы.

Первый альтернативный вариант не был принят ввиду ограниченных технологических возможностей, которые не позволяют бороться с сезонным обледенением, что ограничивает доступ, необходимый для постоянной и безопасной работы установок, расположенных на морском дне. Второй альтернативный вариант – бурение с расширенным радиусом охвата с берега или существующей платформы ПА-А, - оказался технически невыполнимым ввиду слишком большого расстояния бурения. Бурение с расширенным радиусом охвата для такого типа добычи было возможно лишь на расстояние до 6 км от базовой точки на момент проведения технико-экономического обоснования проекта. Следует отметить, что Пильтун-Астохское месторождение находится в 18 км от побережья и в 24 км от платформы ПА-А. Даже при сегодняшних технологиях бурения такие расстояния являются

слишком значительными для осуществления бурения с расширенным радиусом. Лунское месторождение также находится слишком далеко от берега для осуществления бурения с расширенным радиусом.

Поэтому разработка проекта была сосредоточена на создании постоянных морских платформ. Первоначально «Сахалин Энерджи» запланировал строительство трех платформ на Пильтунской площади и двух – на Лунском месторождении. Прогресс, недавно достигнутый в области бурения с расширенным радиусом, позволил сократить необходимое количество платформ до лишь одной дополнительной платформы на Пильтун-Астохском и одной – на Лунском месторождении. Соответственно, значительно снизилось количество материалов, используемых при строительстве платформы, воздействие строительства на окружающую среду, экологический отпечаток и потенциальное воздействие на морское дно, окружающий воздух и воду.

Местоположение платформы ПА-Б было определено, принимая во внимание комбинацию технических, экономических и экологических факторов. Платформа может находиться только на определенном участке, так как ее следует расположить на достаточно близком расстоянии от намеченного для разработки коллекторного пласта углеводородов, с тем чтобы скважина достигла коллектора. Наличие на востоке и северо-востоке от запланированного местоположения платформы участков мелкозалегающего газа представляет собой серьезную угрозу безопасности в связи с вероятностью выбросов и просачивания газа в ходе бурения, чего необходимо избегать. Каналы из глины, состоящие из мягкого осадка, на юге и юго-востоке представляют собой неустойчивую базу, поэтому на них нельзя устанавливать платформу. Зоны нагула серых китов охотско-корейской популяции расположены в 7 км на запад от предлагаемого местоположения платформы. Во избежание риска, связанного с участками мелкозалегающего газа любое перемещение платформы на восток от существующего местоположения должно быть произведено, как минимум, на 3,5 – 4 км. Такое перемещение оставит значительную часть запланированного местоположения скважин вне досягаемости буровой вышки платформы. Поэтому местоположение платформы было оптимизировано, принимая во внимание вышеупомянутые факторы.

9.2 ОБЪЕДИНЕННЫЙ БЕРЕГОВОЙ ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС

На ОБТК газ, нефть и конденсат, полученные на Лунском месторождении, подвергаются обработке для их последующей транспортировки по наземным трубопроводам на завод СПГ и терминал отгрузки нефти в заливе Анива на юге о. Сахалина.

Расположение технологического комплекса для платформы «Лунская» на шельфе не являлось практичным альтернативным вариантом по причине значительных объемов находящегося под большим давлением газа, который будет производиться, и необходимости отделить по соображениям безопасности буровые установки, установки по обработке от жилого блока для персонала.

Принимая решение о строительстве Берегового технологического комплекса, «Сахалин Энерджи» провела оценку шести возможных участков ОБТК, принимая во внимание:

- заботу об окружающей среде – в том числе, находящийся поблизости Лунский заповедник и воздействие на среду обитание белоплечих орланов и алеутских крачек;
- гидравлику трубопровода: по техническим соображениям местоположение ОБТК должно находиться в 15 км от береговой линии и, максимум, в 30 км от платформы;
- логистику строительства и эксплуатации;
- физическую топографию участка и;
- геотехнические параметры, связанные с фундаментом и сейсмостойким проектированием.

Все шесть участков находились в радиусе от 0,5 до 15 км от берега. Два участка, расположенных наиболее близко от берега (0,5 и 2,8 км), подходили с технической и экономической точек зрения, однако имели ряд недостатков с точки зрения охраны окружающей среды. В частности, они находились в пределах района гнездования белоплечих орланов и могли бы иметь воздействие на прочие орнитологические аспекты. Почва участков, расположенных между 9,4 и 14,8 км от берега, как правило, была непригодной и потребовала бы значительных работ по снижению риска затопления, а также выравнивания участка. Выбранный участок расположен в 7 км от берега, в непосредственной близости к уже используемой полосе отвода трубопровода и за пределами уязвимой с точки зрения экологии береговой полосы. Санитарно-защитная зона шириной в 1 км является широкой по международным стандартам и окружает участок, не нарушая границ заповедника или среды обитания диких животных и растений.

9.3

НАЗЕМНЫЕ И МОРСКИЕ ТРУБОПРОВОДЫ

Интегрированная система наземных и морских трубопроводов «Сахалин Энерджи» соединит существующую платформу ПА-А, платформу ПА-Б и платформу «Лунская» с ОБТК, а затем с заводом СПГ и вспомогательными установками по хранению и отгрузке, расположенными в 600 км на юг от ОБТК. Сеть газо- и нефтепроводов предназначена для подачи продукции, добытой на Пильтун-Астохском и Лунском месторождениях. Пропускная мощность трубопроводов может быть увеличена за счет дополнительных береговых насосно-компрессорных станций, что позволит другим сахалинским нефтегазовым проектам использовать существующие трубопроводы и тем самым минимизирует кумулятивное воздействие от разработки нескольких месторождений нефти и газа на окружающую среду.

Первоначально были рассмотрены четыре технически выполнимых варианта:

1. трубопровод, проходящий через остров на материковую часть России;
2. наземная система трубопроводов для Пильтун-Астохского месторождения и преимущественно морская система трубопроводов для Лунского месторождения;
3. только морская система трубопроводов;
4. преимущественно наземная система трубопроводов.

Правительство России не поддержало первый вариант, так как он мог поставить под угрозу развитие острова. Кроме того, такое решение можно было бы использовать только для нефти (см. доводы в альтернативных вариантах проекта СПГ, приведенные ниже: почему терминал отгрузки СПГ не может быть построен в российском порту де-Кастри, расположенном на материковой части России). Подача нефти на материк и газа – на юг острова увеличили бы воздействие на окружающую среду и негативно повлияли бы на эффективность интегрированного проекта.

Второй вариант заключался в том, чтобы разделить газо- и трубопроводы, что также увеличило бы воздействие на окружающую среду. Кроме того, это снизило бы уровень российского участия в Проекте, поскольку российские подрядчики еще не обладают специализированной квалификацией, необходимой для строительства морских трубопроводов.

После тщательной оценки «Сахалин Энерджи» приняла решение отказаться от третьего варианта, который заключался в исключительно морской трассе трубопровода, по соображениям безопасности, экологии, экономики и устойчивого развития. В частности, такой вариант ограничил бы участие российских компаний в Проекте (как было указано выше), а также представлял бы большой риск, связанный с сезонными льдами.

Выбранная наземная трасса трубопровода соединяет все установки самым технически коротким и самым приемлемым с точки зрения охраны окружающей среды способом. Положения проектирования для данного варианта включают следующие параметры:

- по возможности, наиболее короткий путь до берега; при этом не будет подвержен воздействию якорной драгой, деятельности рыболовных судов, коррозии и ледниковых промоин, а также пройдет вне зон нагула серых китов западной популяции (СКЗП) и уязвимых с точки зрения экологии береговых полос;
- наземные трубопроводы будут укладываться в траншеи с последующей их засыпкой; их маршрут пересекает ось острова и следует существующей линии сообщения, проходящей с севера на юг. Обоснование строительства именно подземного трубопровода заключается в том, что этому варианту отдало предпочтение Российское Правительство. Кроме того, снижается риск вмешательства третьей стороны и, следовательно, риск аварийного разлива. Полное обоснование можно прочесть на сайте «Сахалин Энерджи», в меморандуме, посвященном сравнению трубопроводной транспортной береговой системы по проекту «Сахалин II» и Трансаляскинской трубопроводной системы; (http://www.sakhalinenergy.com/documents/doc_38_taps.pdf).
- Система наземных трубопроводов большей частью проходит параллельно уже существующей шоссейной и железной дороге, что максимально снижает необходимость получения доступа к полосе отвода и освобождает доступ для потенциальных поставок газа в будущем. Где только возможно, трубопровод проходит по следам уже существующих линий, избегая населенных районов, активных разломов, месторождений полезных ископаемых, заповедников,

археологических раскопок или других защищенных участков, представляющих культурно-историческое наследие. Воздействие на реки сведено до минимума благодаря применению стратегии перехода через реки, которая прошла оценку независимых экспертов, как и проектировочные меры, направленные на ликвидацию или максимальное снижение сейсмических рисков.

Маршрут некоторых участков трассы был изменен после дальнейших исследований воздействия на окружающую среду. Наиболее значительное изменение связано с намерением избежать зоны нагула серых китов в районе залива Пильтун. Первоначально выбранная трасса морского трубопровода с Пильтун-Астохского месторождения проходила через южную оконечность зоны кормления серых китов в заливе Пильтун. Эта трасса была базовым проектом, получившим одобрение Российского правительства.

В 2003 году дополнительно проведенные исследования показали, что часть морского трубопровода следует расположить на еще большей глубине, чем было предусмотрено ранее, в целях дополнительного увеличения безопасности на случай ледниковых промоин и подвижности морского дна. Проведение этой дополнительной работа привело бы к производству большего, чем это было предусмотрено для первоначальной трассы, шума и, соответственно, могло бы оказать большее воздействие на кормящихся в этой зоне китов. В начале 2004 года «Сахалин Энерджи» решила отложить работы по строительству трубопровода рядом с Пильтун-Астохским месторождением с целью повторной оценки уровня шума и прочих видов воздействия, а также поиска возможных других трасс.

Были исследованы две альтернативные трассы трубопровода. Обе следовали на юг от платформы ПА-Б, а затем поворачивали на запад и доходили до берега в более южной точке, чем спроектированная ранее трасса.

В процессе выбора трассы «Сахалин Энерджи» обратилась в Международный союз охраны природы (МСОП) с предложением создать группу независимых экспертов (ГНЭ) для оценки научных данных по серым китам и эффективности запланированных мер по смягчению воздействий на китов. ГНЭ установила, что самая южная из трех рассматриваемых трасс (альтернативный вариант 1) представляет наименьшую угрозу для жизнедеятельности китов. Поэтому и было выбрано именно это решение. Альтернативный вариант трассы 1 также изменит профиль воздействия на береговую окружающую среду, поэтому было необходимо принять дополнительные меры по предупреждению/снижению воздействия, в том числе:

- изменение маршрутов некоторых участков трассы, с тем чтобы избежать прокладки трубопровода через уязвимые с точки зрения экологии зоны обитания перелетных птиц;
- наклонно-направленное бурение (то есть, бурение под) заливом Чайво во избежание оказания воздействия на это уязвимое с точки зрения экологии водно-болотное угодье, важное, как для биологического разнообразия, так и для мелкого рыболовства;

- проведение работ по наклонно-направленному бурению, а также других строительных работ в районе залива Чайво в зимний период во избежание экологически важных для птиц и рыболовства времен года.

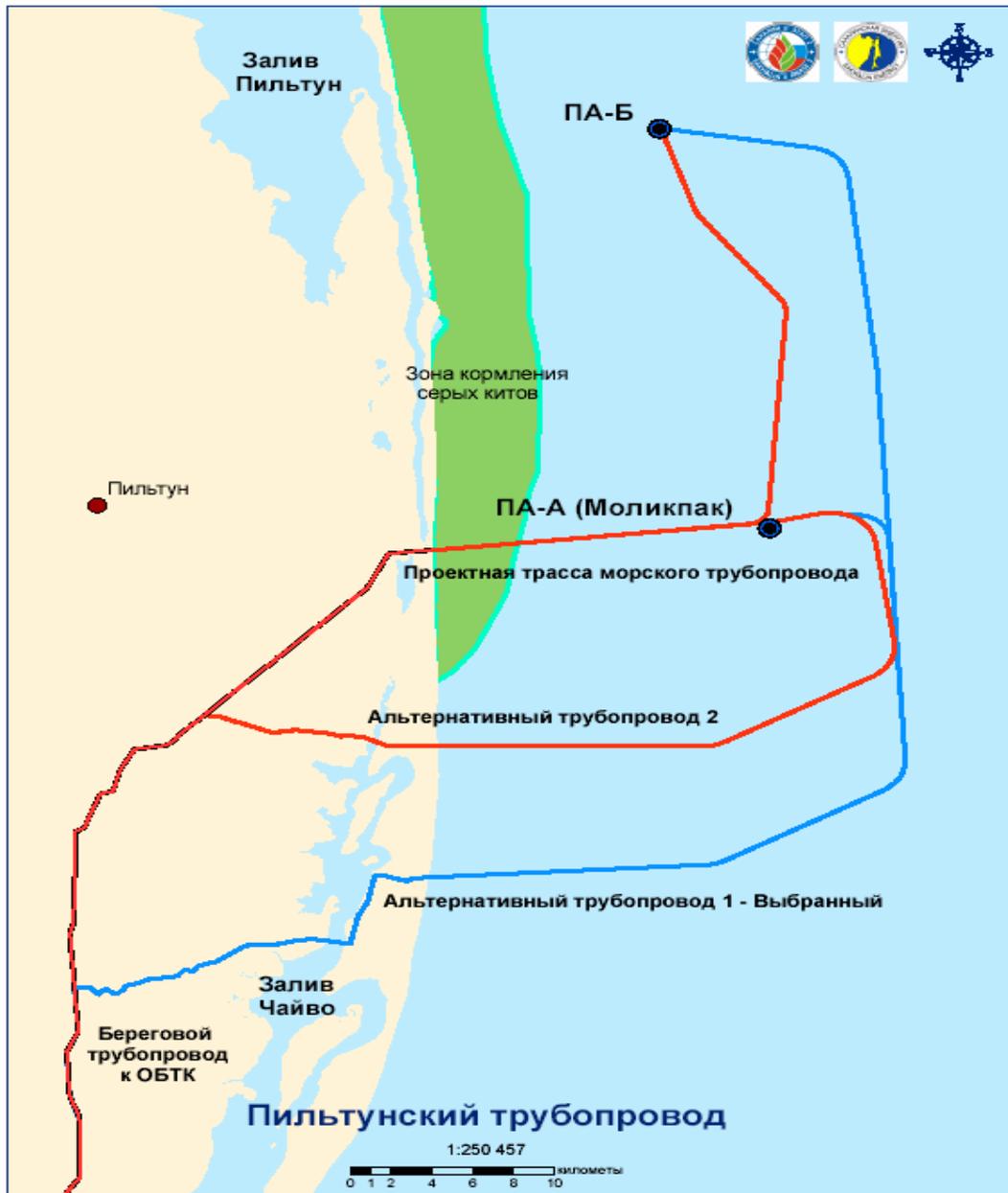


Схема 3. Варианты трассы трубопроводов с Пильтун-Астохского месторождения

9.4

ЗАВОД СЖИЖЕННОГО ПРИРОДНОГО ГАЗА И ТЕРМИНАЛ ОТГРУЗКИ НЕФТИ

Завод СПГ и вспомогательные установки по отгрузке нефти в п. Пригородное находятся в 13 км на восток от порта Корсаков и приблизительно в 50 км на юг от Южно-Сахалинска, административного центра о. Сахалин.

Существует два основных способа транспортировки природного газа в крупных объемах: либо по трубопроводу в виде природного газа, либо на танкере в виде СПГ. Для сжижения природный газ необходимо охладить при крайне низких температурах. При переходе в жидкое состояние объем газа снижается в 600 раз, и он готов для транспортировки танкером при соблюдении условия низкой температуры. Природный газ необходимо переправлять по трубопроводу, поэтому его поставки на рынок обладают более сильным воздействием на окружающую среду.

СПГ является предпочтительной технологией в Азии, естественном рынке «Сахалин Энерджи». Кроме того, это наиболее гибкий и эффективный способ доставки, так как танкер может за одно плавание посетить нескольких покупателей в разных странах.

Еще одна технология преобразования газа в жидкое состояние, помимо производства СПГ, – это производство диметилового эфира. «Сахалин Энерджи» инициировала сравнение технологии СПГ с технологией ДМЭ. Этот отчет можно прочитать на сайте Компании: (www.sakhalinenergy.com, www.sakhalinenergy.ru). Суммируя этот отчет, можно сказать, что его авторы пришли к выводу о явных преимуществах СПГ. Технология ДМЭ не получила коммерческого развития, тогда как доказано, что технология СПГ успешно работает в течение нескольких десятилетий. СПГ является более энергоэффективным топливом, чем ДМЭ и требует меньших капиталовложений для производства того же объема энергии. Кроме того, производственный процесс СПГ связан с выработкой меньшего количества CO₂, чем технология производства ДМЭ.

В 1992 году в проведении Технико-экономического обоснования проекта было выявлено девять портов, которые могли бы стать местоположением будущего завода СПГ и ТОН, в частности: Томари, Углегорск, Поронайск, Ильинский, Холмск, Невельск, Корсаков, де-Кастри (на материковой части России) и Пригородное.

Пригодность каждого из них была оценена по техническим, операционным, экологическим и экономическим критериям, как то: глубина воды, ледовая обстановка, условия, связанные с ветром и волнами, сейсмические разломы, требования техники безопасности, наличие достаточной площади и требования, связанные с необходимостью осуществлять транспортировку грузов. Сложная ледовая обстановка в зимний период в портах Поронайска и Углегорска сделала эти участки непригодными для использования в указанных целях. Аналогично, с точки зрения безопасности, ветры в незащищенных портах Ильинского, Холмска и Невельска представляют проблему. В случае выбора этих участков потребовалось бы строительство волнорезов, что оказало бы дополнительное воздействие на окружающую среду из-за изменения визуального восприятия побережья и необходимости транспортировки прибрежных отложений. Оценка сейсмических данных о.

Сахалин также выявила потенциальные проблемы некоторых предполагаемых портовых участков, в частности, Углегорска, Ильинского, Томари, Холмска, Невельска и Корсакова. Хотя Пригородное находится поблизости от небольшого разлома, этот риск можно безопасно предотвратить с помощью соответствующей конструкции.

Что же касается наличия достаточной площади, только в портах Пригородное и де-Кастри было место для строительства. На других участках строительство привело бы к перезагруженности объектов, что представляет риск с точки зрения безопасности, в частности, сейсмической.

Из девяти возможных вариантов только Пригородное и де-Кастри являлись приемлемыми. Однако ледовая обстановка в северном порту де-Кастри намного более сурова, чем в Пригородном, в зимние месяцы относительно свободном от льда. Поэтому Пригородное представлялось более привлекательной перспективой, чем де-Кастри.

Выгода использования площадки в Пригородном заключается в следующем:

- относительное отсутствие льда зимой;
- защищенная бухта, расположенная в естественной долине, снижает обозримость завода; достаточная по величине территория;
- достаточно близкое расположение к городскому центру Корсаков способствует максимальному увеличению создания рабочих мест для населения и развития предпринимательства; тем не менее, участок находится достаточно далеко, чтобы избежать воздействия на окружающую среду этого города;
- низкопродуктивные уголья и минимальная необходимость в переселении;
- минимальное нарушение местной инфраструктуры – государственная дорога, расположенная к северу от побережья, перенесена за пределы площадки;
- минимальное экологическое воздействие на указанные виды – подход нефте- и газопровода к заводу был перенесен с целью избежания еловой долины к западу и северо-западу от участка;
- минимальное нарушение археологически значимых мест: подход нефте- и газопровода к участку был перенесен с целью обхода небольшого заброшенного военного лагеря; цементный павильон японской школы был перенесен, отреставрирован и помещен в Сахалинском областном музее.

РАЗДЕЛ 10 СФЕРУ

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И СОЦИАЛЬНУЮ

Ввиду значительного объема и сложности Проекта, длительного периода, прошедшего между стадиями концепции и проектирования и разработкой и реализацией проекта, оценка воздействия Проекта на окружающую среду, социальную сферу и здоровье выполнялась Компанией на поэтапной основе к.

10.1 **ПРЕДВАРИТЕЛЬНАЯ ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ТРЕБОВАНИЯ РОССИЙСКИХ ОРГАНОВ**

Процесс оценки начался в 2001 году с публикации «Предварительной оценки воздействия Проекта на окружающую среду» (ПОВОС). Данный документ на русском и английском языках был представлен на рассмотрение общественности жителям о. Сахалин и прочим заинтересованным сторонам, в том числе акционерам, потенциальным кредиторам, правительственным органам, а также местным, национальным и международным неправительственным организациям. Документ был дополнен в сентябре 2002 года «Технико-экономическим обоснованием проекта строительства (ТЭОС) ОВОС» в соответствии с российскими требованиями относительно получения согласований и утверждений. В ТЭОС ОВОС Предварительная оценка была дополнена с учетом проведенных консультаций с общественностью.

Частью процесса получения согласований и разрешений стало представление в соответствии с российскими требованиями этого документа в Государственную экологическую экспертизу с целью изучения его специалистами. Оно потребовало более подробного, по сравнению с Предварительной оценкой или ТЭОС ОВОС, документа, изложенного научным стилем. Эти дополнительные материалы были представлены в Разделе по охране окружающей среды (РООС) документа ТЭОС, и подробно охватили каждый проектный объект, включая исходные данные по состоянию окружающей среды, описание проекта, информацию по оценке, меры по предупреждению/снижению воздействия и расчет компенсаций за ущерб, нанесенный в сфере рыболовства. Эта является обычной процедурой при получении согласований и утверждений от российских органов. Чтобы составить представление о размере представленного исследования, следует отметить, что если объем Предварительной оценки составлял 300 страниц плюс графика, то общий объем ПОВОС превышал 10 тыс. страниц плюс графика.

10.2 **ОВОСС В СООТВЕТСТВИИ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ СТАНДАРТАМИ**

В 2002 году «Сахалин Энерджи» заказала Оценку воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье (ОВОССЗ), выполненную с целью привести работу по оценке в соответствие с международными стандартами. Эта оценка была опубликована на сайте Компании на русском и английском языках в начале 2003 года (www.sakhalinenergy.com).

10.2.1 **ОВОС в соответствии с международными стандартами**

«Сахалин Энерджи» обратился к услугам международной экологической консультационной компании Environmental Resources Management Limited для выполнения ОВОС в соответствии с международными стандартами. Процесс оценки воздействия на окружающую среду подробно описан в отчете ОВОС. Главным образом, оценка была выполнена согласно традиционному принятому плану:

- оценка вариантов;
- исходные данные/фоновые характеристики;

- идентификация потенциального воздействия в зависимости от вида работ в рамках проекта, экологических рецепторов и масштаба воздействия;
- идентификация мер по предупреждению/снижению воздействия и повторная оценка возможного уровня и масштаба воздействия после принятия таких мер;
- определение остаточного воздействия согласно принятым для оценки критериям.

Каждый проектный объект или географический район, затронутые Проектом, были рассмотрены индивидуально и описаны в отдельном томе ОВС; всего отчет был составлен в шести томах. Для классификации воздействия было определено четыре уровня воздействия (нулевое, незначительное, умеренное и значительное) для следующих объектов воздействия, рассмотренных в каждом из томов:

- почвы и морские отложения;
- поверхностные воды и ресурсы морских вод;
- ресурсы грунтовых вод;
- климат/качество атмосферного воздуха;
- биологические ресурсы;
- генерация шума;
- ландшафт и визуальное восприятие.

Подробно критерии, по которым проводилась классификация воздействия на объекты, описаны в Томе 1, Главе 3 ОВОС.

Помимо ОВОССЗ в 2002 году было проведено две узкоспециализированных ОВОС, посвященных потенциальному воздействию Проекта на серых китов охотско-корейской популяции. Данные ОВОС были подготовлены канадской консалтинговой компанией (LGL Ltd), специализацией которой являются морские млекопитающие. Первая из этих Оценок озаглавлена «Оценка воздействий на окружающую среду (ОВОС). Серые киты западной популяции», в ней суммируется значительное количество информации, полученной в ходе реализации в рамках Проекта долгосрочной программы мониторинга западных серых, которая являлась частью процесса оценки. Вторая Оценка, озаглавленная «ОВОС для сейсмразведки на Лунском месторождении», была посвящена сейсмразведочным работам, которые были проведены на Лунском нефтегазовом месторождении. Обзор мер по предупреждению/снижению воздействия, направленных на защиту серых китов западной популяции, приведен в следующем разделе: «Воздействия, предупреждение/снижение и мониторинг».

10.2.2 Оценка воздействия на социальную сферу, выполненная в соответствии с международными стандартами

Оценка воздействия на социальную сферу (ОВСС) была выполнена специалистами Компании с помощью внешних консультантов.

Компания провела Второй этап ОВСС (2003) в сентябре 2001 – ноябре 2002 года силами местных и международных специалистов. При выполнении

ОВСС «Сахалин Энерджи» значительно превысила требования российского законодательства по социальной оценке, которые ограничиваются обязательными консультациями с общественностью. Основные задачи ОВСС – определение круга проблем, охватываемых оценкой, сбор данных и оценка воздействия. Меры по предупреждению/снижению воздействия были разработаны в виде политик, процедур и обязательств Компании.

Методы, используемые в ходе подготовки ОВСС, включали проведение интервью с общественностью и местными специалистами (например, представителями местных властей и особых заинтересованных групп), анкетирование, мониторинг цен, картографирование использования природных ресурсов, прямое наблюдение и анализ вторичных данных. Источники вторичных данных включали документацию о Проекте; официальные статистические данные; опубликованные исследования и материалы средств массовой информации. Дополнительная информация о продолжении проведения ОВСС, процессе предупреждения/снижения негативного воздействия и мониторинга приведена в Разделе 10.3.

10.2.3 Оценка воздействия на здоровье, выполненная в соответствии с международными стандартами

Оценка воздействия на здоровье (ОВЗ) была проведена «Сахалин Энерджи» при поддержке и участии работников здравоохранения острова Сахалин. ОВЗ направлена на изучение воздействий Проекта на здоровье населения острова на этапах строительства и эксплуатации Второго этапа Проекта «Сахалин II».

Цель «Сахалин Энерджи» заключается в том, чтобы обеспечить здоровье своих работников, а также способствовать укреплению здоровья населения. В ОВЗ делается попытка предсказать воздействия Проекта на здоровье до того, как он будет реализован, так, чтобы можно было уменьшить или избежать действия каких-либо негативных эффектов и усилить действие позитивных.

При разработке ОВЗ компания «Сахалин Энерджи» использовала ряд исследований в сфере общественного здравоохранения и фоновых исследований состояния окружающей среды, а также провела дополнительные исследования в период 1999–2000 гг. В этих исследованиях было установлено, что ситуация со здравоохранением в Российской Федерации (РФ) вообще и на острове Сахалин в частности связана с изменением социально-экономического положения. Переход от централизованного планирования услуг в области здравоохранения к системе региональных служб привел к большей автономии служб здравоохранения Сахалинской области. В то же время он привел к сокращению финансовой поддержки со стороны центрального правительства. Уменьшение финансирования привело к ухудшению ситуации в медицинских учреждениях острова, особенно в отношении достаточности уровня персонала, оборудования, материалов, поставок лекарств и технического обслуживания. В результате показатели здоровья снизились, а заболеваемость и смертность возросли.

Воздействие, предупреждение/снижение и мониторинг

Особую тревогу врачей вызывает ситуация с наличием и качеством медицинского оборудования, ведущая к ограничению возможностей диагностики, лечению и скорой медицинской помощи. Озабоченность

населения вызывают следующие обстоятельства: недостаток квалифицированной медицинской помощи, недоверие к профессионализму медицинских работников, высокий уровень употребления алкоголя и табакокурения и плохое качество питьевой воды. Население Сахалина, работники и подрядчики компании «Сахалин Энерджи» и их семьи могут испытывать воздействия со стороны Проекта. Помимо этих групп, ОВЗ также включает в себя анализ воздействия на здоровье некоторых других конкретных групп, например групп населения, концентрирующихся в районе поселков строителей.

ОВЗ выявила следующие основные виды воздействия Проекта на здоровье человека:

- улучшение доступа к услугам здравоохранения для местного населения, работающего в рамках Проекта;
- улучшение общего доступа к услугам здравоохранения вследствие улучшения системы транспорта;
- улучшение условий жизни для людей, непосредственно связанных с Проектом;
- уменьшение курения среди работников;
- рост употребления наркотиков, заболеваемости гепатитом В и С, случаев ВИЧ-инфицированности и других инфекций, передающиеся половым путем;
- риск заболевания туберкулезом для людей, привлеченных на работу на Сахалине;
- риск заболеваний работников, связанный с плохим качеством питьевой воды;
- рост числа дорожно-транспортных происшествий;
- риск заболеваний работников зоонозами и болезнями, переносимыми насекомыми, например болезнью Лайма;
- увеличение спроса на услуги системы здравоохранения.

Воздействие на здоровье со стороны Проекта в основном связано с притоком людей, включая рабочих строительных специальностей и других работников на этапе строительства. Временный рост населения, скорее всего, приведет к увеличению спроса на уже находящуюся в напряженном состоянии систему здравоохранения. Однако прямое воздействие на систему здравоохранения, скорее всего, будет минимальным. Предусматривается самодостаточность в обеспечении услуг в поселках строителей и принимаются всесторонние меры для минимизации риска загрязнения источников питьевой воды на этапе строительства.

Ожидаемые улучшения жизни людей будут включать в себя улучшение социально-экономических показателей и общий подъем уровня жизни людей. В зависимости от подхода к организации работы временных поселков строителей распространение инфекционных заболеваний, включая гепатит, а также заболевания, передающиеся половым путем (ЗПП), ВИЧ и туберкулез, среди работников и групп населения, концентрирующихся в районе строительных поселков, может возрасти. Изменение социально-

экономического положения некоторых секторов населения может иметь негативное воздействие на заболеваемость, связанную с образом жизни, включая злоупотребление наркотиками и алкогольными напитками. Будут разработаны меры по снижению негативных воздействий, которые должны быть сконцентрированы на поддержке местных программ. Политика организации работы временных поселков строителей «Сахалин Энерджи» была разработана с целью минимизации негативного воздействия со стороны жителей поселка на местные сообщества, при одновременном предоставлении разумного стандарта проживания для жителей поселка.

Некоторые изменения могут иметь как положительные, так и отрицательные воздействия на население. Например, в то время как изменения в структуре системы здравоохранения и усовершенствование транспортных систем могут улучшить доступ к медицинской помощи, ожидаемое увеличение транспортного потока в связи с реализацией Проекта означает, что возрастет вероятность возникновения дорожно-транспортных происшествий в период проведения строительных работ. Компания не оставляет эти вопросы без ответа. Например, в июне 2005 года она выделила более 750 тыс. долларов США на реализацию трехлетней программы поддержки Партнерства по безопасности дорожного движения на Сахалине. Программа Партнерства наряду с прочими связанными с Проектом обязательствами включает кампанию по использованию ремней безопасности, проводимую на всей территории острова; обучение внимательному вождению для водителей грузовиков; установку на территории острова крупных щитов с сообщениями, нацеленными на повышение безопасности на дорогах; проведение работы по улучшению осведомленности школьников путем демонстрации видеофильмов, посвященных дорожной безопасности; проведение специальной кампании, посвященной различным элементам дорожной безопасности, темы которой обновляются ежемесячно.

И все это – в дополнение к жесткому регулированию поездок, строгим стандартам по безопасности автомобилей и объезда там, где это возможно, населенных пунктов. В связи с широкой географией строительства не существует четких границ, которые бы определяли населенные пункты, полностью находящиеся за пределами влияния Проекта. Воздействия на здоровье в основном связаны с изменением демографии рабочей силы. В дополнение к имеющимся на Сахалине квалифицированным специалистам потребуется привлечь рабочую силу главным образом из материковой части России. ОВЗ показала, что ни одно из выявленных влияний на здоровье населения не будет служить основанием для серьезной модификации проектных решений.

Для минимизации прямых и косвенных воздействий Компания работает в тесном сотрудничестве с местными властями посредством участия в работе Совместного консультационного комитета по здравоохранению, который создан с целью оказания постоянной помощи в поддержании осведомленности и санитарного просвещения по таким проблемам, как инфекционные и передающиеся половым путем заболевания, а также управление этими проблемами применительно к персоналу Компании и подрядчикам. Преимущества для населения включают улучшение социально-экономической ситуации и связанное с этим увеличение финансирования инфраструктуры, в том числе, здравоохранения. В то же время, поддерживая

определенные усовершенствования в системе специализированной медицинской помощи общественного здравоохранения, компания Сахалин Энерджи окажет содействие устойчивому развитию сектора здравоохранения, при котором в выигрыше окажется население острова.

Мониторинг связанных со здравоохранением проблем осуществляется Отделом ОТОСБ Компании иногда проводится совместно с местными властями. Проблемы, являющиеся предметом мониторинга, перечислены в Части 2 СПД ОТОСБ, Таблице 2.6 (Здравоохранение сообщества) и Таблице 2.7 (Охрана труда и техника безопасности).

10.3 ПРИЛОЖЕНИЯ ПО ЭКОЛОГИЧЕСКИМ И СОЦИАЛЬНЫМ ВОПРОСАМ

Поскольку ОВОССЗ, выполненная в соответствии с международными стандартами, основывалась на ранней стадии разработки Проекта, а затем было осуществлено изучение вопроса заинтересованными сторонами и сделаны выводы о подробной разработке Проекта, Компания обновила информацию, содержащуюся в этих документах, в форме Приложений по экологическим и социальным вопросам. Приложения, которые постепенно представляются на рассмотрение общественности, содержат более подробное описание особенно важных экологических и социальных проблем, в частности, исходные условия и более четкое определение мер по предупреждению/снижению воздействия и мониторингу. Кроме того, Приложения содержат обновленную информацию о ходе работ по определенным направлениям и об изменениях, внесенных в проектные разработки с момента публикации ОВОССЗ в 2003 году, которые, главным образом, способствуют охране окружающей среды, как, например, пересмотренное обязательство Компании относительно не сбрасывать буровой шлам и обломки выбуренной породы в морскую среду, а также обязательство по круглогодичному использованию исключительно двухкорпусных танкеров. Оба эти обязательства соответствуют высокому порогу экологических стандартов.

Одна из важных задач разработки Приложений заключалась в том, чтобы обеспечить соответствие Проекта политике и процедурам, принятыми основными потенциальными кредиторами Второго этапа, при соблюдении Экваториальных принципов (соглашение ведущих коммерческих банков, применяемое при финансировании проектов).

Приложение к ОВОС (П-ОВОС) состоит из 15 основных глав и двух отдельных документов, в частности, «Стратегия перехода через реки» и «Сравнительный экологический анализ вариантов трассы трубопроводов с Пильтун-Астохского месторождения». Ниже приведено краткое содержание каждой из глав Приложения.

Глава 1 Введение

Глава 2 Ликвидация аварийных разливов нефти:

- Проблемы, связанные с трансграничным аварийным разливом нефти;
- Планирование реагирования в случае морских и береговых разливов нефти, в том числе, стратегии по сбору нефти со льда;

- Стратегии риска и управления разливами нефти, связанные с круглогодичным движением танкеров.
- Глава 3 Строительство трубопроводов и водно-болотные угодья
- Природа и местоположение водно-болотных угодий, которые затронет строительство трубопровода;
 - Экологическое воздействие работ по строительству трубопровода на водно-болотные угодья;
 - Объяснение необходимости прокладки трубопроводов на территории водно-болотных угодий;
 - Взятые при проектировании обязательства и прочие меры по предупреждению/снижению воздействия, связанного с прокладкой трубопроводов на территории водно-болотных угодий;
 - Мониторинг в ходе строительного и эксплуатационного этапов.
- Глава 4 Белоплечие орланы
- Количество гнездовых, расположенных поблизости от участков разработки проекта;
 - Информация о проведенных исследованиях;
 - Программа по изучению белоплечих орланов;
 - Меры по предупреждению/снижению воздействия, как то: буферные зоны.
- Глава 5 Морские млекопитающие (помимо западной популяции серых китов)
- Подробное изложение исследований, посвященных морским млекопитающим;
 - Информация о северных морских львах, в частности, в контексте потенциального использования вод вокруг залива Анива и потенциальное воздействие;
 - Оценка потенциального воздействия на акустическую среду;
 - Риск столкновения с судами и его предупреждение/снижение, в частности, воздействие на гренландских и полярных китов в Северной части Тихого океана.
- Глава 6 Бентос
- Методология отбора проб и анализа, используемая для исследования бентоса; особое внимание уделяется отчетам о каких бы то ни было бентосных видах, находящихся под угрозой исчезновения;
 - Методология отбора проб бентоса;
 - Программа долгосрочного мониторинга и подробное описание мер по восстановлению бентоса после установки платформы ПА-А.

- Глава 7 Промысловое рыболовство
- Рыбы и нерыбные водные организмы, представляющие промышленную ценность;
 - Воздействие и меры по предупреждению/снижению воздействия, связанного с дноуглубительными работами и сбросами грунта в заливе Анива;
 - Программы по компенсации рыбных хозяйств и расчет возможного ущерба.
- Глава 8 Опасные геологические процессы
- Фоновые геологические и тектонические характеристики окружающей среды о. Сахалин;
 - Риски, связанные с размещением объектов инфраструктуры Проекта в зонах, где существует риск опасных геологических процессов;
 - Проектные обязательства и прочие меры по предупреждению/снижению воздействия;
 - Дальнейший мониторинг.
- Глава 9 Качество воды и воздуха, шумы и грунтовые воды
- Сравнение методов моделирования качества воздуха, используемых в России и в Великобритании;
 - Сравнение стандартов выбросов в атмосферу и в воду, используемых в России и за рубежом;
 - Количественная оценка сжигания газа на факеле в период пуско-наладочных работ;
 - Воздействие шумов и использование грунтовых вод на насосно-компрессорной станции 2;
 - Устойчивое использование грунтовых вод на ОБТК.
- Глава 10 Управление твердыми отходами
- Сортировка отходов;
 - Объемы производимых отходов;
 - Воздействие, связанное с производством твердых отходов;
 - Политика, стратегия и план «Сахалин Энерджи» в области управления отходами;
 - Программа по модернизации объектов утилизации отходов и дополнительные меры по улучшению состояния окружающей среды.
- Глава 11 Охраняемые территории
- Описание исторического прошлого, целей и функционирования заповедников Макаровский и Изюбровый;
 - Объем работ по предварительной инженерной съемке и

- результаты;
 - Меры по предупреждению/снижению воздействия при предварительной инженерной съемке;
 - Строительство трубопровода на охраняемых территориях.
- Глава 12 Дноуглубительные работы в заливе Анива
- Требования, которые необходимо соблюдать при проведении дноуглубительных работ и осуществлении сбросов грунта в заливе Анива;
 - Процедура выбора места сброса грунта;
 - Виды имеющих промышленную ценность рыб и ракообразных, обитающих в заливе Анива;
 - Методы углубления дна и осуществления сбросов грунта;
 - Прогнозное моделирование в местах сброса грунта;
 - Воздействие, предупреждение/снижение и мониторинг.
- Глава 13 Внесение значительных изменений в Проект
- Краткое изложение всех значительных изменений, которые были внесены как в проект, так и в план мер по предупреждению/снижению воздействия с момента написания ОВОС в 2003 г.;
 - Краткое изложение процесса выбора Альтернативного варианта 1 изменения трассы; процедура независимого консультирования с целью обеспечения защиты западной популяции серых китов; меры по предупреждению/снижению воздействия на береговую окружающую среду (описание соответствующих мер, применимых к морской среде, приведено в Плане защиты морских млекопитающих).
- Глава 14 Оценка временного причала в районе ОБТК
- Обоснование решения об изменении конструкции причала (использование забалластированных транзитных барж вместо строительства 300-метрового пирса);
 - Оценка воздействия и предупреждение/снижение рисков.
- Глава 15 Красная книга и перелетные птицы
- Описание видов птиц, занесенных в Красную книгу Сахалина;
 - Миграционное поведение и виды среды обитания, необходимой для данных видов;
 - Потенциальное воздействие Проекта «Сахалин II» на эти различные виды среды обитания и семейства птиц;
 - Меры по предупреждению/снижению воздействия.
- Отдельный Стратегия строительства переходов через реки

документ

Отдельный документ Сравнительный экологический анализ вариантов трассы трубопроводов с Пильтун-Астохского месторождения

Основные документы, связанные с воздействием Проекта на социальную сферу, подготовленные с момента публикации ОВСС в 2003 году, указаны ниже:

Модифицированная версия ОВСС, озаглавленная «Приложение к Оценке воздействия на социальную сферу» (П-ОВСС)	В результате проведения после публикации ОВСС постоянных консультаций с общественностью в 2003 – 2004 гг. была осуществлена актуализация ОВСС, озаглавленная П-ОВСС. Данный документ отражает вопросы, поставленные общественностью в ходе консультаций, и предлагает возможные решения. Работа над этим документом началась в феврале 2004 года.
План действий по переселению (ПДП)	ПДП содержит рамки политики и процедур, которым необходимо следовать после приобретения земель для осуществления переселения, необходимого для строительства и эксплуатации, проводимых в рамках Проекта, в том числе, меры по компенсации и предупреждению/снижению воздействия на затронутых проектом жителей. Работа над этим документом началась в феврале 2004 года.
План развития коренных малочисленных народов Сахалина (ПРКМНС)	Благодаря ПРКМНС Компания при поддержке Администрации Сахалинской области может завязать партнерские отношения с коренными малочисленными народами о. Сахалин с целью разработки и внедрения программы устойчивого развития, выгодной для коренных сообществ, для обеспечения доступа к социальным и экономическим преимуществам Проекта всем без исключения коренным малочисленным народам острова. Работа над этим документом началась в мае 2005 года.
План действий в отношении объектов культурного наследия (План действий)	План действий содержит процедуры, принятые в отношении объектов культурного наследия, на которых строительная деятельность в рамках Проекта может потенциально оказать воздействие. Актуализация Плана была осуществлена в 2005 году.
План проведения консультаций с общественностью и	ППКОРИ раскрывает обязательства, принятые Компанией, по ведению диалога с заинтересованными сторонами и

раскрытие информации (ППКОРИ)

предоставлению информации о способах обмена информацией с Компанией. Периодически осуществляется обновление Плана с целью включения информации о предшествующем консультационном периоде, а также о любых существенных изменениях в сфере ведения диалога.

РАЗДЕЛ 11

ВОЗДЕЙСТВИЕ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ/СНИЖЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

В процессе оценки воздействия были выявлены элементы как потенциально опасные, так и благоприятные для окружающей среды и/или социальной сферы. Значимость этих элементов – как негативных, так и положительных – варьировалась от ничтожно малой или умеренной до высокой.

Компания не только взяла на себя обязательства по управлению экологическими и социальными проблемами на приемлемом уровне, но и приняла политики и процедуры потенциальных основных кредиторов, а также требуемые ими стандарты. Как правило, данные стандарты являются эквивалентом применимых положений политики и руководящих правил Группы Всемирного банка по охране окружающей среды; кроме того, в случае Европейского банка реконструкции и развития (ЕБРР), соответствующих экологических стандартов, принятых в Европейском Союзе, в той мере, в какой они могут быть применены к конкретному проекту. Во всех случаях данные стандарты применимы тогда, когда они не противоречат государственному законодательству.

В соответствии с данными стандартами аспекты Проекта, могущие потенциально привести к негативному воздействию на окружающую среду и социальную сферу, были подвергнуты строжайшему пересмотру с целью снижения воздействия до приемлемого уровня. Данный раздел содержит краткое изложение экологических и социальных проблем, которые представляются наиболее применимыми к Компании и заинтересованным сторонам, и которые находились в центре обсуждения с третьими сторонами, в том числе, с потенциальными основными кредиторами и НПО, с целью обеспечения надлежащего общего подхода к управлению этими проблемами.

11.1

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ/СНИЖЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

Ниже приведены виды воздействия, потенциально представляющие угрозу для окружающей среды, которые привлекли наибольшее внимание:

- Воздействие на находящуюся под угрозой исчезновения серых китов охотско-корейской популяции, главным образом в результате шумового воздействия, столкновения с судами, риска аварийного разлива нефти в зонах жизнедеятельности млекопитающих и нарушения их бентосных ресурсов питания;
- Потенциальное снижение производительности прибрежных рыбных хозяйств и нанесение ущерба биологическому разнообразию, в частности, видам лососевых, в результате строительства переходов

через реки и связанной с ним эрозии при очистке полосы землеотвода;

- Потенциальное снижение производительности прибрежных рыбных хозяйств и нанесение ущерба биологическому морскому бентосу в результате проведения работ по углублению дна и осуществления сбросов в залив Анива;
- Риск морских и береговых разливов нефти, которые в случае неадекватного управления аварийной ситуацией могут поставить под угрозу среду обитания диких животных и растений, источники существования, оздоровительную деятельность и здоровье человека; ключевым вопросом, поднимаемым заинтересованными сторонами, была возможность ликвидации аварийных разливов нефти подо льдом;
- Угроза редким и перелетным птицам, внесенным в Красную книгу России, в результате общих экологических нарушений при реализации Проекта на территории среды обитания этих видов. Главным образом, эта проблема возникает при реализации Проекта в ОБТК и в заливе Чайво; и
- опасения, что отходы, появляющиеся в ходе строительства и эксплуатации объектов, представляют угрозу для окружающей среды и здоровья жителей острова.

Краткое описание каждого из этих вопросов и меры по предупреждению/снижению воздействия и мониторингу приведены в следующих ниже подразделах.

11.1.1. СЕРЫЕ КИТЫ ОХОТСКО-КОРЕЙСКОЙ (ЗАПАДНОЙ) ПОПУЛЯЦИИ

Западные популяции серых китов отнесены к виду I Категории (находящиеся под угрозой уничтожения) согласно Красной книге Российской Федерации (издание 2000 г.). Киты отнесены к категории «находящиеся под угрозой уничтожения» правительством Соединенных Штатов Америки (Служба США по охране рыбных водоемов и дикой природы, *USFWS*, издание 1997 г.). Классификация данной популяции была изменена МСОП в 2000 г. на «вид на грани исчезновения» (риск исчезновения вида чрезвычайно высок). Термин «вид на грани исчезновения» применяется МСОП к популяции, изолированной как географически, так и генетически, которая включает менее 50 способных к размножению особей.

Охотско-корейская популяция серых китов восстанавливается значительно медленнее, чем восточная, которая была исключена из списка находящихся под угрозой уничтожения видов в 1994 году. Серые киты путешествуют на большие расстояния и являются сезонно мигрирующим видом, среда обитания которых простирается от субтропиков, где киты выращивают потомство и спариваются зимой, до летних пастбищ в высоких арктических и субарктических широтах. В отличие от восточной популяции серых китов, территориальное распределение которой относительно хорошо известно, точное местонахождение зон спаривания и выращивания потомства западной популяцией серых китов остается загадкой. Считается, что районы зимовки китов находятся в Южно-Китайском море, возможно вдоль берега провинции

Гуандун и/или вокруг острова Хайнань, хотя отчетов о конкретных местах рождения потомства не существует.

Две единственно известные зоны нагула западной популяции серых китов расположены у северо-восточного берега о. Сахалин. Основная зона нагула, известная под названием Пильгунская, длиной приблизительно 90 км и шириной 6 км, расположена вдоль побережья залива Пильгун. Считается, что это самая значительная зона нагула, так как мелководье предоставляет достаточно защищенную среду для самок с детенышами. В 2001 году была обнаружена вторая зона нагула в море у побережья залива Чайво, где глубина составляет 35 – 65 м и где имеется более значительное количество ресурсов питания. В этой зоне не наблюдалось появления самок с детенышами. Миграция китов по направлению к зонам нагула и от них тесно связана с условиями образования льдов в этих районах. Киты начинают приплывать в конце мая, когда растает лед, и некоторые из них остаются до конца ноября, когда лед снова появляется.

Информация, собранная об этой популяции, удивительно мала. Известно, что в 1972 году считалось, что киты популяции вымерли. Тем не менее с 1997 года, благодаря комплексной программе по исследованиям и мониторингу, на которую «Сахалин Энерджи» ежегодно выделяет около 1 млн. долларов США, было получено значительно большее количество информации о биологии и экологии популяции. Программа финансируется совместно с «Эксон-Нефтегаз Лимитед». и осуществляется независимыми американскими и российскими учеными. Результаты программы используются для развития комплекса мер, направленных на защиту китов от воздействия в результате строительства морских нефтегазовых объектов и их эксплуатации, а также для оценки таких мер. Меры защиты кратко изложены в Плане защиты морских млекопитающих (ПЗММ), который ежегодно обновляется и публикуется на сайте «Сахалин Энерджи».

На сегодняшний день имеющиеся результаты исследований указывают, что деятельность в рамках Первого этапа не оказала заметного воздействия на популяцию китов. Действительно, средства, внесенные Компанией в мониторинг, принесли значительное количество новой информации о распределении и численности китов, их поведении, привычках питания и наличии пищи как в зонах нагула, так и за их пределами.

Оценка воздействия

В ходе подготовке Второго этапа в дополнение к оценке воздействия на западную популяцию серых китов в рамках ТЭОС ОВОС и ОВОС, выполненной в соответствии с международными стандартами, независимыми консультантами в области морских млекопитающих была проведена отдельная ОВОС, посвященная исключительно западной популяции серых китов. «Оценка воздействий на окружающую среду (ОВОС). Серые киты западной популяции» (ОВОС СКЗП) была завершена в 2003 году. С ней можно ознакомиться, посетив сайт Компании.

В центре ОВОС СКЗП – ключевые факторы, могущие иметь потенциально негативное воздействие на находящиеся на грани исчезновения серых китов охотско-корейской популяции, в частности, в контексте нагула и миграции. Эти ключевые факторы включают в себя риск столкновения, связанный с увеличением количества судов; поведенческие реакции китов (например,

нарушение поведения или обход зон нагула) в связи с увеличением подводных шумов в результате реализации проекта; потенциальное исчезновение источников пищи в связи с нарушениями морской среды или увеличением образования наносов в ходе строительства и крупные аварийные разливы нефти. Оценка потенциального воздействия Проекта была осуществлена в соответствии с количественными критериями, как то: предполагаемая длительность и география, прогнозирование масштаба с использованием всей существующей информации о серых китах охотско-корейской популяции, восточной популяции серых китов и других видов китов там, где ее можно применить. Такой подход позволил осуществить общую оценку воздействия (отсутствие воздействия, незначительное воздействие, умеренное воздействие и значительное воздействие) каждого из ключевых факторов. Принимая во внимание тот факт, что киты этой популяции находятся на грани исчезновения, при оценке общего масштаба воздействия был применен принцип предосторожности. Это означает, что воздействие, которое было бы классифицировано как незначительное для менее уязвимых с точки зрения экологии видов, было оценено как умеренное воздействие для западных серых китов. По этой причине категория «отсутствия воздействия» полностью исключена, что означает, что принималось во внимание любое воздействие на данную популяцию.

В обзоре ОВОС СКЗП указано, что основным источником потенциального воздействия на стадиях строительства и эксплуатации Проекта являются физическое присутствие судов (риск столкновения и обход зон нагула), а также значительные аварийные разливы нефти. К прочим источникам воздействия относится шум при строительстве, главным образом, связанный с прокладкой первоначально запланированной трассы трубопровода с Пильтун-Астохского месторождения, который должен был проходить через южную часть крупной зоны нагула. Что касается этапа эксплуатации, было выявлено, что шум, производимый вспомогательными судами, вертолетами и работами на платформе, может оказать потенциальное воздействие на серых китов этой популяции. Для каждого источника воздействия были разработаны меры по предупреждению/снижению.

Меры по предупреждению/снижению воздействия

ПЗММ содержит ключевые меры по предупреждению/снижению воздействия, целью которых является защита не только серых китов охотско-корейской популяции, но и остальных видов китов, тюленей и дельфинов. Информация, полученная в результате различных оценок воздействия на окружающую среду, долгосрочная программа по исследованиям и мониторингу СКЗП и уроки, вынесенные Компанией из реализации Первого этапа Проекта, явились определяющими факторами при разработке ПЗММ. ПЗММ прошел оценку независимых экспертов, консультантов в области морских млекопитающих.

Все подрядчики, выполняющие работу на морских участках, обязаны соблюдать положения ПЗММ, применимые к их деятельности. Важнейшим элементом Плана является организация сети наблюдателей за морскими млекопитающими (НММ), которые базируются на судах, функционирующих в ходе строительства на морских участках Проекта. На каждом ключевом строительном судне будет работать, как минимум, двое НММ, ответственных за изменение деятельности судна в случае присутствия китов в зоне и за соблюдение мер по предупреждению/снижению воздействия в соответствии с

ПЗММ, в том числе, соблюдение зоны безопасности в 1 км между судном и китами.

Прочие важные элементы ПЗММ включают в себя создание специальных строительных и транзитных коридоров с различными ограничениями скоростей проходящих судов и порогами производимого шума, особенно в местах, расположенных поблизости от зон нагула китов. Именно в связи с этим в марте 2004 года Компания заявила о том, что строительство морского трубопровода на Пильтун-Астохском месторождении откладывается, после того, как в результате подробной оценки проекта выяснилось, что глубина ледниковой промоины была больше рассчитанной, и что потребуются более крупные, производящие больше шума суда для прокладки трубопровода на более значительной глубине. При повторной оценке воздействия на окружающую среду трубопровода с Пильтун-Астохского месторождения Компания рассмотрела несколько вариантов трассы и технологий, которые можно было бы использовать с целью обеспечения эффективного предупреждения/снижения потенциального воздействия на СКЗП. Анализ этих вариантов представлен в документе «Сравнительный экологический анализ вариантов трассы трубопроводов с Пильтун-Астохского месторождения» (СЭАВТТПАМ), который представлен для рассмотрения общественностью на сайте «Сахалин Энерджи». Кроме того, подрядчики обязаны использовать оборудование и процессы, направленные на максимальное снижение шума. Компания взяла на себя обязательство о том, что все виды летательных аппаратов будут поддерживать минимальную высоту не менее 450 м над зонами нагула китов, если это не противоречит безопасности пилота. Всем летательным аппаратам запрещено летать над или вокруг среды обитания диких животных, в том числе, китов, с целью посещения.

Независимые рекомендации

В связи с важностью проблемы сохранения серых китов охотско-корейской популяции «Сахалин Энерджи» обратилась в Международный союз охраны природы (МСОП) с предложением создать группу независимых экспертов (ГНЭ) для оценки научных данных по серым китам и эффективности запланированных мер по смягчению воздействий на китов. В третьем квартале 2004 года МСОП создал Независимую комиссию, в состав которой вошли специалисты по изучению китов со всего мира. Их основная задача заключалась в изучении ОВОС и вспомогательной документации, посвященной серым китам, в том числе, СЭАВТТПАМ, и составить мнение об адекватности подхода Компании к защите серых китов.

Результаты работы комиссии были опубликованы на сайте МСОП в феврале 2005 года. После изучения «Сравнительного экологического анализа вариантов трассы трубопроводов с Пильтун-Астохского месторождения» (СЭАВТТПАМ) комиссия пришла к выводу о том, что самая южная из трех рассматриваемых трасс (альтернативный вариант 1) представляет наименьшую угрозу с точки зрения шумового воздействия, угрозы столкновения с судами и нарушения ресурсов питания китов. Кроме того, отчет комиссии указал на оставшиеся нерешенными вопросы, связанные с потенциальным воздействием на популяцию китов, и рекомендовал придерживаться принципа предосторожности до тех пор, пока эти вопросы не будут лучше изучены в ходе дальнейших исследований и мониторинга.

Компания оценила значимость выводов, сделанных комиссией, и в рамках применения принципа предосторожности в марте 2005 года объявила о своем решении проложить трассу в соответствии с альтернативным вариантом 1, а не по ранее запланированной территории.

Остальные вопросы, поднятые в отчете комиссии, были объединены «Сахалин Энерджи» в таблицу с указанием предлагаемых мер по решению каждого вопроса. Действия, предпринятые Компанией после получения отчета, легли в основу обсуждения на совещании с заинтересованными сторонами, созванном МСОП в г. Гланд, в Швейцарии в мае 2005 года. Совещание в г. Гланд предоставило заинтересованным сторонам возможность обменяться взглядами относительно природы и уровней рисков, которым все еще подвергается охотско-корейская популяция серых китов в результате реализации Проекта. Протокол совещания представлен на рассмотрение общественности.

Принимая во внимание наличие нерешенных вопросов, было созвано дополнительное совещание в сентябре 2005 года в Ванкувере с участием ученых, вошедших в состав комиссии МСОП. Целью совещания являлся обзор подхода «Сахалин Энерджи» и действий, выполненных с мая 2005 года. На совещании был достигнут значительный прогресс. Важным результатом совещания стало соглашение о создании долгосрочной Консультативной группы по сохранению серых китов западной популяции (КГСКЗП), которая станет инструментом для проведения независимой оценки и выработки рекомендаций в области управления угрозой жизнедеятельности серых китов. Компания взяла на себя обязательство включить все разумные рекомендации КГСКЗП в свою годовую рабочую программу и бюджет при условии, что они не противоречат российским законам, а также ходатайствовать перед акционерами, Российской стороной и другими компаниями, ведущими разработку шельфовых ресурсов, о поддержке этих рекомендаций.

В течение года, в начале которого прошли указанные совещания, всеми участниками был достигнут значительный прогресс в области выявления угрозы для серых китов и поиска решений для снижения такой угрозы. Однако вместе с тем стало еще более понятно, что многие из этих вопросов связаны с долгосрочной охраной серых китов охотско-корейской популяции по всему ареалу их обитания, и что усилия исследователей должны быть в целом расширены, чтобы охватить всю популяцию по всей территории ее обитания.

Мониторинг

С 1997 года совместно с другими нефтегазовыми компаниями, ведущими деятельность по разработке сахалинского шельфа, Компания инициировала многочисленные долгосрочные проекты по исследованию и мониторингу серых китов, а также оказала им финансовую и логистическую поддержку. Эти проекты включают в себя наблюдение за китами с воздуха, наблюдение с судов и с берега за распределением и численностью китов, поведенческие исследования, фото-идентификацию китов, изучение привычек охоты и акустические исследования. Исследования в основном проводились российскими учеными, хотя в некоторых из них участвовали и зарубежные коллеги. Результаты исследования значительным образом увеличили общее понимание экологии серых китов и были использованы для развития мер, направленных на защиту китов от потенциального воздействия Проекта.

Компания понимает, что шум, производимый в ходе морских строительных работ и эксплуатации на Пильтун-Астохском месторождении, может потенциально привести к увеличению негативного воздействия на серых китов, которые находятся в пределах своей зоны нагула. До начала выполнения работ на море в районе залива Пильтун воздействие шума в зоне нагула китов было прогнозировано с использованием современной акустической модели. Модель была разработана «Сахалин Энерджи» в качестве инструмента управления потенциальным воздействием шума на китов. За основу было взято прогнозируемое воздействие шума на район питания, и потенциальное воздействие было рассчитано, принимая во внимание критерий шумового порога более 120 дБ в районе нагула, количество китов, которые будут потенциально обходить эту зону, и длительность работ. Потенциальное количество китов, присутствующих в прогнозируемом районе с уровнем шумов более 120 дБ было рассчитано на основе исторических данных о распределении (2001 – 2004 г.). Были учтены сезонные изменения в распределении и численности.

Полученное с помощью моделирования прогнозирование параметров, связанных с установкой железобетонного основания гравитационного типа для платформы ПА-Б (ПА-Б БОГТ) в 2005 году, было подтверждено путем проведения акустических измерений в реальном времени в ходе установки сходного с БОГТ платформы ПА-Б основания платформы «Лунская», которое было установлено в зоне, не используемой китами, за месяц до установки основания платформы ПА-Б с использованием таких же принципов работы судов. Бетонные основания гравитационного типа являются базами платформ ПА-Б и «Лунская». Верхняя часть конструкций будет установлена в 2006 году (платформа «Лунская») и в 2007 году (платформа ПА-Б). Проведенные в реальном времени на платформе «Лунская» акустические измерения подтвердили, что модель отличается достаточной точностью (в пределах 3 дБ) при частотах звука около 200 Гц. Хотя показатели модели оказались менее точными для более низких частот звука, она считается ценным инструментом прогнозирования. Опыт, вынесенный из установки железобетонного основания для платформы «Лунская», был предметом обсуждения с подрядчиками и послужил основой для выработки дополнительных мер по снижению шума, включая расположение судов, прямо не участвующих в работах, в восточной части от точки установки платформы ПА-Б (то есть, дальше от района нагула китов), использование якорей для позиционирования там, где это возможно (вместо использования двигателей для поддержания судна на одном месте) и, в целом, сведение к минимуму движения судов.

В ходе установки БОГТ для платформы ПА-Б были сделаны акустические измерения в реальном времени, которые позволили Компании осуществить мониторинг и контроль реальных уровней шума. Были установлены шумовые пороги, являющиеся ранним предупреждением на случай, если в ходе работ уровень производимого шума отклоняется от того, который запланирован в целях предупреждения/снижения воздействия. Помимо акустических измерений в реальном времени, были проведены поведенческие исследования распределения и численности китов в реальном времени с целью увеличения эффективности мер по предупреждению/снижению воздействия.

После установки БОГТ для платформы ПА-Б был осуществлен перерасчет шумового воздействия на Пильтунский район нагула китов с использованием акустической модели и результатов реальных измерений уровня шума, осуществленных на границе района нагула. Основываясь на реальном уровне шума, была проведена оценка доли района питания и количества наблюдаемых китов с целью сравнения предполагаемых данных с реальными. При установке обеих БОГТ количество наблюдаемых китов, которые обходили зону с уровнем шума более 120 дБ, никогда не превышало 5, как и предполагалось. Более того, реальные шумовые пороги ни разу не вышли из установленных рамок, что указывает на то, что Компания следовала принципу предосторожности при установлении порогов.

В ходе строительных работ, которые будут вестись в 2006 году, планируется провести аналогичный мониторинг. Особое внимание при этом будет уделено деятельности, связанной со строительством, в частности, мониторингу шума, наблюдениям за поведением и распределением китов. Все исследовательские компоненты долгосрочной программы по СКЗП будут продолжаться, в том числе, фото-идентификация, изучение привычек охоты, поведенческие исследования, изучение распределения и численности и акустические исследования.

11.1.2. СТРОИТЕЛЬСТВО ПЕРЕХОДОВ ЧЕРЕЗ РЕКИ

Проходя с севера на юг и выходя на берег в районе п. Пригородное, трасса наземных нефте- и газопроводов пересечет в целом 1 084 водотоков, большинство из которых являются ручьями и небольшими реками. Данные, полученные в ходе изучения исторических сведений и проведения исследований, специально осуществленных в рамках проекта, указывают на то, что некоторые из этих водотоков играют важную роль для промысла лососевых и являются средой обитания значительного количества видов, включая многие охраняемые водные организмы.

Промышленный промысел лососевых на о. Сахалин имеет социально-экономическое значение и распространяется на два основных вида рыб - кету и горбушу, которые мигрируют к рекам о. Сахалин для нереста. Эти два вида представляют 95% промышленной ловли лососевых на острове. Не представляющие интереса с коммерческой точки зрения речные рыбы включают водные организмы, занесенные в Красную книгу, в частности, сахалинский таймень (рыба семейства лососевых) и подвиды маньчжурского пескаря.

Оценка воздействия

Строительство наземного трубопровода, который пройдет через эти водотоки, может оказать краткосрочное воздействие на водную среду, физически нарушив среду обитания и нерестилища лосося, а также временно увеличив взвешенные наносы. «Сахалин Энерджи» признает экономическую и экологическую важность этих рек. Поэтому Компания разработала «Принципы строительства переходов через реки» (ПСПр), которые направлены на сведение к минимуму негативного влияния строительства путем применения различных мер, направленных на снижение воздействия. «Принципы» были недавно пересмотрены с целью отражения в них тех выводов, которые были сделаны вынесенных в ходе предыдущего строительства переходов, и более успешного строительства переходов подрядчиками, чтобы свести к минимуму негативное влияние на окружающую среду.

ПСПР содержит позицию Компании относительно строительства переходов через водотоки, расположенные вдоль острова, и описывает речные и экологические характеристики окружающей среды Сахалина. Кроме того, ПСПР содержит описание потенциальных воздействий на окружающую среду строительства трубопроводов и прокладки волоконно-оптического кабеля.

Совместно с соответствующими российскими органами СЭИК осуществила оценку и классификацию всех водотоков с точки зрения их экологической и коммерческой важности и внесла уточнения в предлагаемые методы строительства переходов с учетом значимости каждого из водотоков. В целях обеспечения проведения работ по оценке конкретных рек в данном контексте и стратегии строительства переходов через реки в целом был проведен анализ с целью выявления потенциального влияния работ по строительству трубопровода на нерестилища лососевых на уровне экосистемы.

Меры по предупреждению/снижению воздействия

Компания «Сахалин Энерджи» весьма провела значительную работу с целью предусмотреть соответствующие меры, направленные на предупреждение или возможное снижение негативного воздействия на экологические системы рек. Основным методом предупреждения/снижения такого воздействия являются в строительстве большинства переходов через реки, представляющие значение с точки зрения промыслового рыболовства и экологии, в зимнее время, когда большинство водотоков замерзает или мощность потока становится крайне низкой. Строительство переходов через такие реки осуществляется с применением стандартного метода «мокрой траншеи» и соответствует передовой международной практике.

Будет принят ряд мер по предупреждению/снижению негативного воздействия, чтобы убедиться в том, что седиментация (отложения осадка) в реке в ходе строительства и по его завершении сведена к минимуму. Оценка этих мер по предупреждению/снижению негативного воздействия проводится с учетом как экологической уязвимости реки, так и ее гидрогеоморфологических параметров, а также результатов анализа переходов через водотоки, которые являются притоками экологически уязвимых рек. Подробные сведения об этих мерах по предупреждению/снижению негативного воздействия, и других мерах по контролю эрозии почв во своей полосе отвода под строительство трубопровода приведены в Таблице 2.5 «Организация землепользования», в Части 2 СПД ОТОСБ.

Строительство переходов через шесть крупнейших рек, имеющих наибольшее значение для коммерческой рыбохозяйственной деятельности, будет осуществлено методом наклонно-направленного бурения (ННБ). Метод ННБ предполагает бурение через подошву водотока, что позволяет полностью избежать контакта с руслом рек. Этот метод является технически реализуемым только при наличии необходимых геологических условий. Хотя метод ННБ не оказывает прямого воздействия на водную среду, он может оказывать косвенное наземное воздействие.

Данные, предоставленные «Сахрыбводом», показывают, что примерно 77% от всех потенциальных мест нереста лососевых, имеющих значение рыбохозяйственной деятельности, находятся выше по течению от участков строительства переходов. С использованием этих данных был выполнен анализ чувствительности водотоков с целью определить потенциальный размер нерестилищ, на которые может оказать воздействие перенос осадков вниз по течению от перехода в период прокладки трубопровода. С помощью

обобщенных данных по расстояниям переноса осадков и ориентировочной простой модели распределения мест нереста было установлено, что зона нерестилища в составе этой потенциальной зоны влияния работ составляет 0,38 – 1,34% общей площади мест нереста в чувствительных реках. Считается весьма вероятным, что общая площадь воздействия может оказаться меньше этой площади.

Необходимо также признать, что цифры расчетов представляют лишь потенциальное отторжение среды обитания только в составе рассматриваемой группы нерестилищ, имеющих на острове Сахалин. Сеть многочисленных малых рек на юге, западе и севере острова никак не пострадают от работ, и в связи с тем, что эти системы также обеспечивают нерест лосося, вероятная потеря от общего объема данного ресурса может оказаться ниже расчетной.

Как с экологической, так и коммерческой точки зрения любое влияние строительных работ на популяцию лосося может оказаться временным. Воздействие «мокрого» метода строительства на речную экологию и ихтиофауну (включая лососевых) ограничено, и пищевые ресурсы, и среда обитания обычно восстанавливаются за 1-2 года. Кроме того, восстановлению и, возможно, в перспективе расширению среды обитания будет способствовать использование гравия на площади около 26 000 м² в местах переходов, что компенсировало бы прямое нарушение площади 15 300 м² в полосе отвода в процессе строительных работ.

Смертность икринок и молоди лосося в галечнике нерестилищ и временная потеря примерно 0,38 – 1,34% общей площади мест нереста на 1-2 года также с весьма незначительной вероятностью непосредственно отразится на коммерческой добыче и улове. В некоторых реках, особенно на севере и востоке, имеются значительно более крупные нерестилища в сравнении с общим уровнем запасов (т.е. в этих реках популяция едва ли будет ограничена из-за сокращения среды обитания). Кроме того, коммерческий улов в основном обеспечивается за счет питомников, где вопрос о возможной потере мест обитания из-за строительных работ не стоит. Имеющиеся данные показывают, что примерно 70% улова горбуши (горбуша составляет порядка 90% от общего промышленного улова лососевых) дают реки и питомники на юго-востоке острова. Примерно 30% переходов через реки средней - высокой чувствительности находятся в этом районе, и процент нерестилищ, которые могут пострадать, в этих реках также ниже, чем в реках, находящихся дальше к северу. Это говорит о том, что, если взять коммерческие интересы, воздействие строительных работ, по-видимому, будет, соответственно, значительно меньшим в области более крупных объемов добычи, чем в зонах меньшего коммерческого производства.

ПСПр является основой для постоянной разработки Плана строительства переходов через реки и Плана мониторинга, в которых на основе данных, характерных для каждого отдельного участка строительства перехода реки, определяются подробности техники строительства и указываются запланированные меры по снижению негативного воздействия, а также подход и способы наблюдения и мониторинга. Строительство переходов через уязвимые с точки зрения экологии реки начнется только после того, как будут подготовлен подробный План строительства переходов и План мониторинга для данного водотока, в соответствующих сезонных условиях, когда водоток замерзает или мощность потока становится крайне низкой, и в соответствии с ПСПр.

Мониторинг

Контроль и мониторинг являются ключевыми инструментами, благодаря которым Компания обеспечит соблюдение подрядчиками необходимых мер по снижению негативного воздействия на окружающую среду, а также убедится в эффективности этих мер. Наблюдение и мониторинг будут осуществлены на пяти уровнях для тех точек перехода, где велика потенциальная угроза негативного воздействия на окружающую среду.

- Местное наблюдение со стороны подрядчиков в каждой из пяти секций строительства. Подрядчик обязан убедиться в том, что эти наблюдатели обладают достаточным опытом работы и действуют с надлежащей эффективностью;
- Местное наблюдение со стороны Компании в каждой из пяти секций строительства. Компания должна убедиться в том, что лица, выполняющие наблюдение, обладают достаточным опытом, возможностями и уровнем эффективности работы, и готова продолжать предоставлять обучение и наращивание потенциала в случае необходимости;
- Постоянный и регулярный экологический мониторинг, осуществляемый российскими консультантами в области окружающей среды, работающими по подряду, для обеспечения непрерывности мониторинга, который начался в 2003 году, и создания долгосрочной базовой информации. В случае уязвимых с точки зрения экологии переходов через реки такой экологический мониторинг распространяется на работы, предшествующие установке, в период установки и на работы после установки перехода;
- Наблюдения за соответствием установленным правилам при строительстве переходов через реки в зимнее время, осуществляемые группой независимых наблюдателей. С декабря 2005 по апрель 2006 года такие специалисты (а также соответствующие технические эксперты) будут находиться на участках с целью наблюдения и проверки соответствия подробным планам строительства переходов через реки. Кроме того, в их задачу входит выявление случаев несоблюдения плана и возможностей усиления мер по соблюдению. Наблюдатели будут работать на каждом из пяти участков строительства и подчиняться Отделу ОТОСБ Компании. Компания требует от подрядчика внедрять все разумные рекомендации, выдвинутые наблюдателями, для достижения целей, поставленных в принципах и планах строительства переходов через реки. Чтобы полностью использовать ресурсы, вложенные в стратегию мониторинга, Компания также намеревается опубликовать отчеты независимых наблюдателей на своем сайте для обеспечения прозрачности и отчетности.

Дополнительно к указанным выше мерам Компания предусматривает и заявляет о решимости предоставить заинтересованным сторонам возможность контроля мест переходов и ее работ по строительству переходов через реки. С учетом предварительного обсуждения и достижения договоренности, представители заинтересованных сторон получат

возможность посещать и инспектировать места перехода рек в период строительства.

Компания твердо убеждена в том, что предлагаемые стратегия и меры по предупреждению/снижению воздействия на окружающую среду являются достаточными для снижения возможных негативных последствий строительства до приемлемого с экологической точки зрения уровня. Несмотря на такую убежденность, компания «Сахалин Энерджи» намерена осуществить две независимые инициативы, направленные на оказание поддержки в создании дополнительных зон нереста лососевых на о. Сахалин, во-первых, посредством реализации проекта восстановления рек, ориентированного на недопущение общей утраты ключевых мест обитания, и, во-вторых, реализации проекта по исследованию тайменя с участием российских, японских и других международных специалистов.

ПСПр опубликован на сайте «Сахалин Энерджи» (www.sakhalinenergy.com; www.sakhalinenergy.ru).

11.1.3

ПРОВЕДЕНИЕ ДНОУГЛУБИТЕЛЬНЫХ РАБОТ И СКЛАДИРОВАНИЕ ГРУНТА В ЗАЛИВЕ АНИВА

Для строительства завода СПГ и терминала отгрузки нефти в п. Пригородное в заливе Анива требуется сооружение двух вспомогательных причалов отгрузки: причала отгрузки СПГ и порта для разгрузки материалов (ПРМ). Для обеспечения судам безопасного доступа с целью разгрузки тяжелого оборудования было необходимо прибегнуть к капитальному углублению дна, чтобы углубить подводные каналы и добиться достаточной глубины воды. В целом предполагаемый вычерпываемый объем составил около 1,45 млн. м³; этот объем является относительно небольшим, по сравнению со сходными по масштабу проектами, осуществленными в других странах.

Период, в который можно осуществить дноуглубительные работы, в значительной мере зависит от преобладающих климатических условий в заливе Анива (морские льды с середины января до конца марта) и экологической уязвимости (миграция лососевых в местные реки с мая по сентябрь). Эти факторы ограничивают проведение работ по углублению морского дна с октября по декабрь; к тому же работа может разворачиваться только в безопасных погодных условиях.

Принимая во внимание короткий период времени, в который можно осуществить работы по дноуглублению, и намерение выполнить задачу в кратчайшие сроки, программа по углублению дна спланирована самым тщательным образом. Для проведения работ используются небольшие экскаваторы с грейферным ковшом. В конце сентября 2005 года в течение пяти недель в дополнение к ним использовался крупный землесосный снаряд с целью выполнения работ в кратчайшие сроки (не нарушая правил безопасности). Использование землесосного снаряда позволило сократить общую продолжительность работ по углублению дна до шести месяцев, что в значительной мере положительно отразилось на экологии, благодаря снижению общей длительности концентрации взвешенных наносов на участках углубления и сброса вынутого грунта и способствовало более раннему восстановлению популяции морских организмов и снижению общей длительности потенциального негативного воздействия (сокращение уровня

шумов, выбросов в атмосферу), связанного с деятельностью судов в указанных районах.

Работы по углублению дна были завершены в 2005 году. Принимая во внимания сравнительную защищенность залива, преобладающие прибрежные процессы и глубину выемки на участке завода СПГ, скорее всего, необходимости в постоянном углублении дна для поддержания уровня не возникнет.

Выбор места захоронения отходов

Работы по углублению дна требуют организации площадки для складирования вынутого грунта. Процесс выбора соответствующего участка включает несколько этапов, основной целью которых является выбор участка, на котором негативное воздействие отходов на окружающую среду будет либо отсутствовать, либо минимальным, и который при этом будет соответствовать техническим критериям. Было рассмотрено два основных участка, один из которых расположен поблизости от берега порта Корсаков, а другой – в 25 км прямо на юг от завода СПГ. Некоторое время рассматривался участок, находящийся за пределами акватории залива, однако этот вариант был отвергнут еще на начальных стадиях процесса отбора по причине значительного расстояния (около 60 км), а также не известных экологических условий и биологического разнообразия морского бентоса на глубине моря приблизительно 900 м.

Участок, расположенный ближе всего к берегу, не был выбран по причине недопустимо высокого уровня негативного воздействия на окружающую среду. Этот участок находится слишком близко от зон любительского рыболовства на мелководье, и потенциальное негативное воздействие на молодь рыб, обитающую в мелких прибрежных водах, могло бы быть весьма значительным.

Физические и экологические характеристики в зоне второго участка, расположенного в центральной части Анивского залива, указали на его пригодность для складирования вынутого грунта. На использование для складирования вынутого грунта этого участка, расположенного в 25 км прямо на юг от завода СПГ на глубине 63 м, было получено разрешение соответствующих российских надзорных органов. Использование этого участка не окажет негативного воздействия на какие бы то ни было исчезающие виды или среду обитания. Расстояние от берега до места складирования вынутого грунта является типичным для подобных проектов, проводимых в других странах.

Воздействие, предупреждение/снижение и мониторинг

Было проведено прогнозное моделирование для определения масштаба и уровней концентрации взвешенных наносов (КВН) и связанным с углублением дна и выбросом отходов осадком. Полученные результаты были использованы для оценки потенциального воздействия и разработки соответствующих действий по мониторингу. Были определены следующие элементы влияния и воздействия:

- по прогнозам, работы по углублению дна не окажут воздействия на размножение таких видов, как лосось, сельдь и волосозуб в

прибрежной зоне, поскольку работы не будут проводиться в период нереста;

- связанный с операциями по углублению дна шум может вызвать временный обход зоны работ рыбами. Тем не менее, принимая во внимание широкие зоны открытых вод, в которых уровень шума остается ниже установленных порогов нанесения вреда рыбам, считается, что такое воздействие не будет значительным для популяций рыб в прибрежной зоне;
- при углублении дна и выбросе отходов будет производиться относительно большое количество взвешенных наносов (порядка 20 – 200 мг/л), в зависимости от местоположения работ) в водяной толще и на дне;
- считается мало возможным, что популяции рыб будут подвергнуты уровням КВН, могущим нанести им ущерб, поскольку прогнозируемые уровни являются временным явлением и, как правило, находятся ниже установленных порогов. Более того, большинство рыб будет обходить зоны высокой концентрации взвешенных наносов и вернуться в эти зоны только после снижения уровня. Поэтому считается, что прямое потенциальное воздействие на виды рыб, представляющие промышленную ценность, будет незначительным. Важно отметить, что деятельность по углублению дна не затронет лососевые породы рыб, так как она не будет осуществляться во время периодов миграции взрослых особей и молоди. Размер компенсации, которую «Сахалин Энерджи» выплатит за потенциальный ущерб и потерю производительности при рыболовстве и добыче икры из промысловых запасов рыбы (все виды) в результате операций по углублению дна и сбросу грунта в заливе Анива, рассчитан контролирующими органами;
- дноуглубительные работы приведут к гибели всех существующих сообществ морского дна в пределах зоны углубления дна и на полигоне складирования вынутого грунта. В районах, где проводилось углубление дна, по оценкам, возникновение повторной колонизации и возрождение сообществ произойдут в течение 2 – 3 лет. На площадке складирования грунта изменения в характеристиках наноса (тонкий и мягкий нанос сменяется более плотным и крупнозернистым материалом) после сброса всех полученных в результате углубления дна отходов, возможно, приведут к созданию (в течение 2 – 5 лет) сообщества, отличного от существующего сегодня. Изменения в характеристиках наноса на площадке складирования вынутого грунта составят, приблизительно, менее 0,1% по сравнению со сходными условиями морского дна (в пределах 50 – 100-метровой глубины рельефа дна) в заливе Анива. Поэтому считается, что воздействие сброса грунта на экологию морского дна залива Анива будет незначительным;
- может произойти незначительное приглушение организмов, обитающих на дне моря, тонким наносом за пределами площадки складирования вынутого грунта. Потенциальна гибель более мелких организмов, живущих на поверхности наноса в районах, где осадок наносов составит более 10 мм (приблизительно 14 га), и

относительно высокие уровни концентрации взвешенных насосов (>50 мг/л). Основываясь на результатах других исследований и информации, полученной в результате наблюдений, считается, что восстановление района, испытавшего негативное воздействие, ожидается менее, чем через три года. Скорее всего, икра рыб, находящаяся на поверхности морского дна, в случае осадка >2 – 3 мм наноса, погибнет. Этот временное и территориально ограниченное негативное воздействие затронет район, по площади составляющий менее 0,3% территории залива. Поэтому считается, что воздействие на поддержание популяций рыбы в заливе Анива будет незначительным. Такое ограниченное воздействие отчасти вызвано тем фактом, что морское расположение участка углубления дна является не таким значительным местом нереста и выращивания молоди, как прибрежные воды залива Анива.

В заключении следует отметить, что общее воздействие работ по углублению дна и складированию вынутого в ходе этих работ грунта на морскую экологию залива Анива, будет локальным и временным (менее 2 – 3 лет). Помимо прекращения работ на время сезона нереста рыбы и избежания затягивания работ по углублению дна, были приняты и другие меры по дальнейшему снижению негативного воздействия, в частности:

- запрет на сброс каких бы то ни было отходов, образующихся в результате проведения дноуглубительных работ, баржами за пределами полигона захоронения. Соблюдение этого требования проверяется с помощью точного электронного локационного оборудования и ежедневного ведения журналов;
- все суда должны полностью соблюдать положения Международной конвенции по предотвращению загрязнения вод с судов (МАРПОЛ 73/78);
- весь мусор, произведенный в результате этой деятельности, будет собран и отправлен в предусмотренное для этого место утилизации отходов.

В 2003 году была начата программа по мониторингу, рассчитанная на 5 лет. По данным на сегодняшний день программа показала, что наблюдаемые виды воздействия соответствуют прогнозам и, что наиболее важно, что масштаб воздействия, в частности, на полигоне складирования, менее предусмотренного прогнозами.

11.1.4 ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ АВАРИЙНЫХ РАЗЛИВОВ НЕФТИ

Компания, ее акционеры и другие заинтересованные стороны уделяют очень важное внимание риску аварийных разливов нефти и нанесенному окружающей среде последующему ущербу от них для. Поэтому предупреждение разливов нефти, в первую очередь, а также способность быстрого и эффективного реагирования на разливы, являются приоритетными задачами. В ходе Первого этапа Компания уже продемонстрировала приверженность своим обязательствам в данной области, заслужив высокую репутацию в области безопасной нефтедобычи.

Компания полностью намеревается продолжать эту практику безопасного осуществления своей деятельности в ходе разработки Второго этапа и с этой

целью направила значительные усилия и ресурсы для обеспечения реализации Проекта в соответствии с самыми высокими стандартами в сложных климатических и геологических условиях. Управление потенциальными нефтеразливами является неотъемлемой частью подробного проектирования всех объектов.

Наибольшую опасность для целостности конструкции объектов Проекта представляют землетрясения, поэтому каждый объект был разработан таким образом, чтобы выдержать без повреждений самые крупные (и наиболее редко происходящие) землетрясения в соответствии с передовой практикой мировой нефтегазовой промышленности:

- наземные трубопроводы спроектированы таким образом, чтобы выдержать без повреждений самое серьезное землетрясение, которое может произойти раз в 1 000 лет;
- морские трубопроводы спроектированы таким образом, чтобы выдержать без повреждений самое серьезное землетрясение, которое может случиться раз в 2 000 лет;
- платформы будут спроектированы таким образом, чтобы выдержать без повреждений самое серьезное землетрясение, которое может случиться раз в 3 000 лет;
- завод СПГ (резервуары и оборудование для обеспечения безопасности) спроектирован таким образом, чтобы выдержать без повреждений самое серьезное землетрясение, которое случается с периодичностью раз в 10 000 лет; и
- ОБТК был спроектирован таким образом, чтобы выдержать колебания земной коры, которые могут случиться раз в 475 лет; при этом объекту будет нанесен незначительный ущерб, и его можно будет вновь ввести в эксплуатацию после обычных пуско-наладочных работ и небольшого ремонта.

Дальнейшая защита трубопроводов заключается в их размещении под землей с целью сведения до минимума физического ущерба и вмешательства третьих сторон. По всей длине трубопроводов будет установлено около 150 клиновых задвижек для оптимизации контроля над транспортировкой углеводородов. Система трубопроводов будет оборудована новейшей высокочувствительной системой выявления утечек, которая поможет обнаружить утечку менее 1. Для того, чтобы полагаться не только на систему выявления утечек, Компания примет дополнительные меры по обнаружению и предупреждению, которые включают в себя строгую программу по мониторингу, позволяющую убедиться в том, что утечка любого количества будет быстро выявлена. Элементы этой программы включают в себя регулярных обход наземных участках трубопроводов с целью их инспектирования, организацию еженедельных облетов всей системы трубопроводов для контроля с воздуха, ежемесячную внутреннюю очистку трубопроводов («чистка скребком»), ежегодную оценку с использованием подпочвенного дистанционно управляемого датчика (ДУД), оценку трубопроводов с помощью ДУД после сильных штормов, а также проводимую раз в пять лет автоматизированную чистку трубопроводов с целью проверки целостности трубы и выявления любых признаков коррозии.

Помимо риска потенциального разлива нефти с объектов, другим потенциальным источником риска является транспортировка нефти танкерами из залива Анива. В среднем к объектам проекта будут подходить один нефтяной танкер раз в четыре дня (приблизительно 90 танкеров в год), поэтому будут приняты соответствующие меры, направленные на обеспечение безопасного передвижения танкеров, в том числе:

- строгий контроль танкера в соответствии с высочайшими в мире стандартами компании Royal Dutch Shell;
- политика, требующая круглогодичного использования двухкорпусных танкеров;
- соблюдение основных международных конвенций по предотвращению загрязнения вод с судов, как, например, МАРПОЛ;
- рекомендуемые заданные маршруты танкеров, проходящие через пролив Лаперуза;
- оценка рисков прохождения танкеров; и
- соблюдение требований классификации льдов для танкеров и сопровождение их в период ледового сезона ледоколами-буксирами.

Благодаря применению этих мер и особенностям конструкторских решений объектов риск аварийных нефтеразливов низок. Тем не менее возможны случайные разливы, поэтому Компания приняла обязательства по ликвидации разливов нефти в соответствии с высочайшими стандартами в области ликвидации аварийных разливов нефти (ЛАРН). С этой целью Компания разрабатывает и внедряет комплексную стратегию ЛАРН, которая является частью общего управления проблемами, связанными с аварийными разливами. Ключевыми элементами этой стратегии будет разработка планов по ликвидации аварийных разливов нефти, находящихся в полном соответствии международным и российским стандартам и должны быть составлены до третьего квартала 2006 года, задолго до начала перехода на круглогодичную добычу нефти (III квартал 2007 г.).

Разработка планов по ликвидации аварийных разливов нефти

Успешная ликвидация аварийных разливов нефти обычно включает в себя следующие основные элементы:

- значительную работу по планированию, основанную на получении необходимой информации;
- разработку эффективных и действенных принципов стратегии реагирования;
- твердые обязательства по закупке, хранению, использованию и техническому обслуживанию соответствующего оборудования;
- постоянное наличие группы обученного персонала; и
- развитие организации, способной эффективно ликвидировать аварийные разливы нефти, и являющейся частью местных, региональных и международных учреждений.

Существующий план реагирования для ПА-А был одобрен областной администрацией в 2003 году и прошел независимый аудит в 2003 году. В 2005 году план был дополнен в соответствии с изменениями в структуре правительственных органов Российской Федерации. Имеющийся сегодня План ЛАРН для ПА-А является четкой основой для разработки планов ЛАРН в рамках Проекта.

В рамках Проекта будут разработаны семь отдельных планов ЛАРН:

- Корпоративный план ЛАРН, являющийся основой для работы по планированию ликвидации аварийных нефтеразливов;
- План ЛАРН для терминала СПГ и береговых установок терминала отгрузки нефти (ТОН);
- План ЛАРН для выносного причального устройства и терминала отгрузки СПГ (залив Анива);
- План ЛАРН для Пильтун-Астохского месторождения (платформы и морские трубопроводы);
- План ЛАРН для Лунского месторождения (платформы и морские трубопроводы);
- План ЛАРН для наземных трубопроводов (в том числе, для НКС2); и
- План ЛАРН для ОБТК.

В процессе разработки планов ЛАРН их структура и содержание проходят оценку независимых экспертов. Оценка включает сравнение планов с признанными международными стандартами, руководящими принципами и соглашениями, в том числе:

- Руководящие принципы морской добычи нефти и газа МФК (2000 г.);
- ISO (МОС) 2000, ISO (МОС) 15544, Нефтяная и газовая промышленность, Установки по добыче из морских месторождений, Требования и руководящие принципы в случае аварийной ситуации;
- ММО (1995 г.) Пособие ММО по реагированию в случае загрязнения нефтью, Раздел II, план действия в чрезвычайных ситуациях;
- Международная ассоциация представителей нефтяной промышленности по охране окружающей среды (2000 г.): Руководство по планированию в чрезвычайных ситуациях при разливе нефти в воде; и
- Международная конвенция по обеспечению готовности на случай загрязнения нефтью, борьбе с ним и сотрудничеству (1990 г.)

Разработка этих планов будет осуществлена на основе проведенной в различных областях подготовительной работы и будет включать в себя, как минимум:

- описание деятельности, условий на объектах и климатических условий;
- оценку риска с целью выявления потенциальных сценариев разлива нефти, в том числе, в случае наиболее неблагоприятных аварий, с

учетом местных условий, как то: сезонные изменения климата, гидрометеорологические условия, бассейны и уклоны реки;

- определение уровней 1, 2 и 3 в соответствии с нормативно-правовыми актами Российской Федерации и четкое установление границ ответственности и обязательств Компании по каждому уровню (подрядные договорные соглашения с третьими сторонами по ликвидации разливов нефти будут оговорены в рамках планов);
- составление карт обеспечивающих биологическое разнообразие зон среды обитания и прочих зон, представляющих особую ценность (информация будет включать в себя подробное описание уязвимых с точки зрения экологии районов, объекты, список оборудования и его местонахождение);
- организационные структуры по ликвидации аварийных разливов нефти с указанием функций и ответственности, процедуры оповещения и обмена информацией и контактную информацию. В настоящее время осуществляется модернизация систем реагирования и управления кризисными ситуациями;
- перечень и описание применяемого для реагирования оборудования на объекте и за его пределами и инструкции по пользованию;
- вклад, который в случае необходимости внесет персонал государственных органов;
- стратегии ввода в действие оборудования и персонала в зависимости от потенциальной зоны нефтеразлива и ее уязвимости с точки зрения экологии с целью обеспечения защиты окружающей среды. Стратегии будут разработаны с учетом местных и климатических условий, в том числе, наличия льда, а также с учетом ключевых зон обитания, как, например, прибрежные лагуны;
- принципы защиты персонала, осуществляющего ликвидацию аварийных разливов нефти, и потенциально затронутого аварийной ситуацией населения;
- правила отгона диких животных из зараженной зоны, проведения спасательных операций и управления ситуацией;
- планы по обработке и уничтожению отходов; и
- программы по обучению соответствующих сотрудников Компании и подрядчиков.

Принципы работы, которые уже были использованы на практике, приведены ниже. Главным образом, они охватывают:

- потенциальные сценарии разлива нефти;
- карты чувствительных зон;
- стратегии реагирования в случае разлива нефти в условиях ледовой обстановки;
- проблемы, связанные с трансграничными воздействиями; и

- обучение, проведение учений и наращивание потенциала работников.

Потенциальные сценарии разлива нефти

В течение шести лет были осуществлены различные исследования риска аварийного разлива нефти и моделирование развития аварийной ситуации для каждого объекта. Полученные результаты были относительно постоянными. Риск трансграничных воздействий разлива нефти с объектов Проекта является крайне низким по причине гидрометеорологических условий и неразрывности пласта. Некоторый риск представляют разливы с танкеров в зависимости от условий ветра и местоположения танкера.

Для определения оптимального подхода к ликвидации аварийных разливов нефти и составления карты чувствительных зон будут использованы результаты моделирования.

Карта чувствительных зон

После получения информации о возможном развитии различных сценариев разлива нефти, следующим шагом является идентификация потенциальных чувствительных рецепторов нефтеразливов с целью выбора адекватных стратегий реагирования и оборудования.

Уже подготовлены карты чувствительных участков побережья, прилегающего к разрабатываемым морским месторождениям, и чувствительных зон, прилегающих к трассам наземного трубопровода. К настоящему времени проведены наблюдения с воздуха и наземные наблюдения на всем южном и восточном побережье и в значительной части на западном побережье в районе Холмского порта) острова. Карты были составлены с использованием данных, которые хранятся в географической информационной системе (ГИС) Компании. Эти данные были получены в результате проведенных на местах экологических и морфологических исследований, фотографий, научных работ, наблюдений с воздуха и из других источников, в том числе, в ходе консультаций с государственными органами, в особенности при работе с зонами, представляющими особую ценность. По мере поступления новых данных, получаемых в ходе проведения мониторинга, они подаются в ГИС, что обеспечивает обновление карт. Уязвимые с точки зрения экологии зоны, которые были выявлены, включают в себя устья рек и лагуны, которые являются важными районами обитания диких животных и рыб, а также районы гнездовий и питания перелетных птиц. Они входят в категорию зон, требующих самой высокой степени защиты. Компания с готовностью принимает от общественности информацию обо всех зонах, которые представляются наиболее уязвимыми, чтобы эта точка зрения была принята во внимание в ходе процесса планирования.

В силу относительной близости расположения северного Японского острова Хоккайдо от о. Сахалин и незначительной возможности переноса разлившейся нефти к берегам этго острова Компания также тесно сотрудничает с институтом в Японии, в данный момент готовящем подробные карты чувствительных зон побережья Хоккайдо, которые необходимо включить в планы реагирования на аварийные разливы нефти. Эти карты чувствительных зон можно будет получить с середины 2006 года, но в качестве промежуточной меры Компания на основе существующих карт

изучила основные точки чувствительных зон, расположенных вдоль северного побережья Хоккайдо.

Стратегии ликвидации разливов нефти в ледовый период

Проблема ликвидации разливов нефти в условиях ледовой обстановки находится в центре внимания в ходе планирования ЛАРН, поскольку по завершении строительства объектов начнется круглогодичная эксплуатация объектов, а в водах, окружающих северо-восточную часть о. Сахалин 6 месяцев в году присутствует лед.

Основным фактором, влияющим на стратегию реагирования, является определение скорости распространения нефтеразлива и количество нефти, попавшей на и под лед. Эти показатели не являются постоянными в силу значительного разнообразия характеристик льда и соприкосновения льда с водой, а именно:

- движение нефти подо льдом будет зависеть от течений, степени шероховатости нижней поверхности льда и возможности впитывания нефти льдом из воды; и
- поведение нефти на поверхности льда сравнимо с береговым разливом нефти, когда скорость распространения зависит от плотности и вязкости нефти.

В целом, по сравнению с безледовым периодом, нефть имеет тенденцию относительно медленно распространяться как на, так и подо льдом. Прочие факторы, от которых зависит стратегия реагирования, включают величину ледового покрытия (в процентном отношении), размер расщелин, поведение пятна разлитой нефти (например, разложение нефти и ее дисперсия), а также виды и количество оборудования для ликвидации разливов, которое можно мобилизовать.

Существует ряд способов ликвидации разливов, в том числе, механический сбор, сжигание на месте при наличии летучих веществ и если это не противоречит технике безопасности, и, возможно, использование химических диспергентов, если результатом их применения будет получение положительного экологического эффекта. В некоторых случаях, если имеется вероятность того, что нефть рассеется и не окажет воздействия на чувствительные районы, наиболее оптимальным с точки зрения экологии способом реагирования является простое наблюдение за нефтеразливом и его мониторинг. По причине естественной вариативности поведения нефти и ледовых условий планы создаются таким образом, чтобы определить конкретную стратегию ликвидации непосредственно в момент аварийного разлива нефти.

В дополнение к уже известным вариантам реагирования, Компания будет прилагать все усилия для расширения имеющихся в распоряжении нефтегазовой промышленности сведений о способах ликвидации нефтеразливов в условиях ледовой обстановки и с этой целью поручила провести исследование о методах ликвидации таких разливов и соответствующем оборудовании. Эта работа проводится при поддержке группы по контролю за ледовой обстановкой Компании (КЛО), сотрудников группы ЛАРН, а также операторов и руководителей объектов проекта, которые обладают богатым опытом работы в ледовых условиях. Полученные

в результате знания будут распространены в рамках финансируемой компанией Royal Dutch Shell общепромышленной инициативы с целью улучшения стратегии ликвидации аварийных разливов нефти в ледовых условиях.

Проблемы, связанные с трансграничным аварийным разливом нефти

Для Первого этапа Проекта Компания подписала Меморандум о взаимопонимании (МВ) с японским Центром предупреждения морских аварий. Согласно Меморандуму, Компания обязуется сообщать соответствующим органам Японии обо всех нефтеразливах с объектов проекта, которые могут достичь японских вод. О количестве и предполагаемом сценарии развития нефтеразлива будет сообщаться в ежедневных сводках. В данный момент осуществляется адаптация существующего Меморандума с тем, чтобы его положения охватывали всю деятельность Проекта.

В силу относительной близости расположения некоторых объектов Проекта к острову Хоккайдо, находящемуся на севере Японии, Компания развивает тесное сотрудничество с ведущими японскими организациями по ликвидации аварийных разливов нефти. Эта деятельность включает в себя программу практических занятий и семинаров для японской стороны, посвященных технологиям и стратегиям ликвидации разливов нефти; разработку технических пособий по ликвидации разливов нефти и их перевод на русский и японский языки; тренировочные программы по технике ЛАРН.

Прочие исследования

В настоящее время Компания работает над обширной рабочей программой в целях разработки структурированных полномасштабных планов ЛАРН и методов эффективного реагирования на нефтеразливы для новых объектов Проекта. Рабочая программа объединяет более 50 предварительных исследований (например, в области использования диспергентов, поведения нефти, стратегии ликвидации разливов нефти в ледовых условиях), подготовку конкретных планов или руководств (в том числе по ликвидации последствий вдоль береговой линии, руководство по охране здоровья и безопасности), приобретение оборудования и дальнейшее развитие мероприятий, проводимых совместно с государственными структурами и другими компаниями.

Учения по ЛАРН, учения и наращивание потенциала сотрудников

Важнейшей частью стратегии ЛАРН является комплексная программа обучения, для того чтобы персонал, которому поручается принятие мер по реагированию, обладает достаточными знаниями и навыками и может эффективно и выполнить вверенные ему задачи. Это распространяется на сотрудников Компании, подрядчиков и даже добровольцев из числа местных жителей.

Проведение небольших и крупных учений по ЛАРН позволяет проверить эффективность планов ЛАРН и групп реагирования. Существуют следующие виды учений:

- проводимые на отдельных объектах Проекта;
- проводимые в рамках всего Проекта;

- проводимые совместно с соответствующими федеральными и областными государственными органами; и
- расширенные, способствующие участию японских организаций в региональных учениях.

Учения проводятся как в форме командно-штабных учений (включающих, в том числе, координирование плана и организацию работ по ЛАРН и применение процедуры оповещения), так и на местах с использованием моделирования ситуации, а также в форме совместных действий (командно-штабные и моделирование ситуации на местах). Следующие крупные учения запланированы российским Министерством транспорта и связи на май 2006 г. Они пройдут в заливе Анива, в учениях примет участие Береговая охрана Японии.

В октябре 2005 года «Сахалин Энерджи» подписала с Администрацией Сахалинской области и другими партнерами по нефтяной и газовой промышленности соглашение об интеграции усилий и ресурсов с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций, связанных с производством, разгрузкой и транспортировкой углеводородов и реагирования на эти ситуации в случае их возникновения. Подписав это соглашение, стороны взяли на себя обязательство работать совместно с целью предотвращения чрезвычайных ситуаций и реагирования на них с использованием имеющихся в их расположении ресурсов, технологий, персонала, научных и административных возможностей.

Будучи ведущей международной Компанией по добыче нефти и газа на о. Сахалин, «Сахалин Энерджи» понимает важность инвестирования в наращивание потенциала в вопросах ЛАРН местных и региональных организаций, а также подрядчиков. Компания в данный момент готовит ряда справочников по оперативным вопросам на указанные ниже темы; все справочники будут опубликованы на русском и английском языках, а некоторые из них будут переведены на японский:

- Реагирование на побережье;
- ЛАРН в ледовых условиях;
- Справочник по охране окружающей среды;
- ЛАРН: здоровье и безопасность;
- Диспергенты;
- Наблюдение с воздуха и оценка;
- Компьютерное моделирование для ЛАРН; и
- Разработка англо-русского технического глоссария ЛАРН.

Подробный отчет об информации, приведенной в данном разделе, можно прочесть в Главе 2 Приложения к ОВОС, посвященной ликвидации аварийных разливов нефти (2005 г.) на сайте «Сахалин Энерджи» (www.sakhalinenergy.com; www.sakhalinenergy.ru).

11.1.5 РЕДКИЕ И ПЕРЕЛЕТНЫЕ ПТИЦЫ

На острове Сахалин обитает множество видов наземных, водно-болотистых организмов, а также организмов, существующих в прибрежной среде,

служащих кормом для различных сообществ птиц, в том числе, ряда редких видов птиц. Перечень редких птиц, занесенных в Красную книгу Сахалинской области, и которые в настоящее время живут или наблюдались на о. Сахалин, включает 90 видов. Значительное число этих видов также перечислены в Русско-японском договоре о перелетных птицах (1973 г.), учитывая, что для большого числа птиц, путешествующих между Японией, материковой частью российского Дальнего Востока и Камчаткой (как, например, тундровый лебедь), Сахалин выполняет функцию моста к весенне-летним гнездовьям, .

Большая часть (около 70%) редких видов птиц обитает на водно-болотных угодьях (виды, обитающие на заболоченных берегах озер и морском побережье), что обуславливается значительным присутствием такой среды обитания на всей территории острова и особенно динамичной и продуктивной прибрежной экосистемой в северо-восточной его части. Наземные виды, представители гористой и заросшей лесом внутренней части острова и среды обитания, претерпевшей влияние деятельности человека (такой, например, как практическое лесоводство или использование земель под сельскохозяйственные угодья), составляют оставшуюся часть редкой орнитофауны. Большинство видов, занесенных в Красную книгу, характеризуются небольшими популяциями и неравномерным распределением, что связано с крайне специфическими требованиями к среде обитания, либо с иными факторами воздействия, как, например, нарушение их жизнедеятельности человеком.

На основе данных, собираемых в рамках Проекта с 1998 года, и другой имеющейся в наличии орнитологической литературы стало очевидно, что в контексте Проекта существует несколько экосистем, видов среды обитания и зон острова, которые имеют особое значение для видов птиц, занесенных в Красную книгу. К ним относятся:

- экосистема лагун/водно-болотных угодий на северо-востоке: комплекс водно-болотных угодий прибрежных лагун, прилегающие к ним лиственничные леса и заросли багульника и болота береговой равнины отличаются разнообразными видами птиц, в том числе, редкими и находящимися под охраной, как, например, белоплечий орлан, белохвостый морской орел, охотский улит, сахалинские подвиды чернозобика и алеутской крачки, которые прилетают в эти районы весной для выведения птенцов. Кроме того, в этом районе существуют крупные популяции водоплавающих птиц (уток, лебедей и цапель), которые останавливаются здесь на пути с и от зон гнездовых, расположенных севернее;
- северные леса лиственниц и заросли багульника: эта зона обитания отличается особой важностью для постоянно живущих там видов птиц, как то: дикуша, черноклювый глухарь, мохноногий сыч, воробьиный сыч, северная ястребиная сова и, возможно, гнездящийся здесь пыжик длинноклювый. Эта среда обитания также отличается самым разнообразным сообществом птиц (живущих или гнездящихся здесь) обитающих на острове;
- зрелые ивовые/ольховые леса в долинах основных рек: комплекс смешанных лесов, расположенных вдоль некоторых из этих долин рек, является важной средой для выведения птенцов гнездящихся

на деревьях птиц, как то: мандаринка, скопа, белохвостый морской орел, совы и японский ястреб-перепелятник;

- мелкие воды приливно-отливной зоны и лагуны залива Анива: северная оконечность залива Анива особенно хорошо известна как излюбленное место остановки (особенно в весеннее время) значительного количества перелетных водоплавающих птиц, в том числе, крупных стай тундровых лебедей и лебедей-кликунов, а также более редких видов цапель.

Воздействие, предупреждение/снижение и мониторинг

Воздействие на популяции птиц ограничено, главным образом, стадией строительства объектов Проекта, в частности, мероприятиями по подготовке/расчистке площадок для строительства ОБТК, завода СПГ и полосы отвода наземного трубопровода. Воздействия включают в себя утрату среды обитания и ее нарушение в результате деятельности человека, движения транспортных средств, связанных с реализацией Проекта, а также шума. В отсутствие надлежащих мер по предупреждению/снижению эти воздействия представляют угрозу благополучию популяций птиц. В ходе эксплуатации объектов негативное воздействие на популяции птиц и диких животных будет сведено до минимума, поскольку объектами управляет сравнительно небольшое число людей, и многие зоны, претерпевшие нарушения, будут восстановлены.

Понимая важность орнитофауны и связанных с ней зон обитания, Компания активно внедряла меры по предупреждению/снижению потенциального вреда таким видам птиц, как белоплечий орлан и, в целом, популяциям птиц, занесенных в Красную книгу. Эти меры включали в себя изменение трассы трубопровода с целью обхода гнезд белоплечих орланов, разработку руководящих принципов относительно мер по предупреждению/снижению воздействия и мероприятия по улучшению осведомленности подрядчиков; поддержание буферной зоны вокруг ключевых чувствительных районов, где строительство запрещено; стремление избежать действий по расчистке участка во время периода гнездования. Кроме того над гнездами белоплечих орланов вертолеты должны с середины марта по середину сентября избегать зоны радиусом 600 м и не опускаться ниже, чем на 300 м, за исключением чрезвычайных ситуаций. Посадочные площадки вертолетов должны быть расположены на расстоянии, как минимум, 1 км от зон гнездования, кроме реагирования в случае аварий.

Информация о разработке таких мер по предупреждению/снижению негативного воздействия и возможностях сохранения популяции белоплечих орланов была получена благодаря финансируемой Проектом программе по изучению популяций белоплечих орланов северо-восточной части Сахалина, проведенной Московским Государственным Университетом.

Кроме того было предпринято значительное количество мер, позволяющих убедиться в том, что деятельность в рамках Проекта не оказывает негативного воздействия на процессы экосистемы, которая поддерживает основные зоны обитания занесенных в Красную книгу и перелетных птиц. Эти меры были разработаны для того, чтобы в ходе строительной и эксплуатационной фаз Проекта обеспечить нулевое воздействие на среду обитания и популяции занесенных в Красную книгу птиц в таких зонах, как

северо-восточные прибрежные лагуны. Ниже приведены основные меры по предупреждению/снижению негативного воздействия, принятые для альтернативного варианта 1 трассы наземного трубопровода с Пильтун-Астохского месторождения:

- проведение в этих районах работ по строительству трубопровода в зимнее время, избегая основные периоды гнездования и перелетов птиц;
- осуществление переход через залив Чайво, которая является важной зоной обитания водоплавающих птиц, методом наклонно-направленного бурения в зимнее время, избегая, таким образом, основные периоды гнездования и перелетов птиц, а также ограничив нарушения экологии лагуны;
- с целью обхода среды обитания уток и улитов были внесены изменения в конструкцию трубопровода; и
- полоса отвода трубопровода была, где это возможно, разделена с проектом «Сахалин I» с целью сведения до минимума воздействия реализации.

Было признано, что могут потребоваться дальнейшие меры для поддержания зон гнездования более редких видов птиц, гнездящихся на деревьях (например, некоторые виды сов, мандаринка), на которых было оказано негативное воздействие при расчистке полосы отвода трубопровода от деревьев в лесах лиственниц и багульника на северо-востоке и в ивовых/ольховых лесах в речных долинах. Поэтому для замены зоны гнездовья (например, дупла деревьев) таких птиц, как мандаринки и совы, была разработана экспериментальная схема искусственных дуплянок. Модели, разработанные в других странах мира, доказали, что искусственные дуплянки могут крайне успешно помочь в поддержании и даже увеличении популяций птиц.

Компания взяла на себя обязательство по проведению строгой программы мониторинга для оценки эффективности мер по предупреждению/снижению негативного воздействия в сравнении с исходными характеристиками. Эти и другие меры составляют ключевой элемент Плана действий по поддержанию биологического разнообразия (ПДПБР), который Компания разрабатывает в данный момент, и внедрение которого начнется с первого квартала 2006 года. Разработка ПДПБР осуществлялась в условиях диалога со Смитсоновским институтом. Внедрение плана будет осуществлено при консультациях национальных и международных специалистов по биологическому разнообразию, в том числе, экспертов из Японии.

11.1.6 **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТ ПО ОБРАЩЕНИЮ С ОТХОДАМИ**

«Сахалин Энерджи» разработала Стратегию обращения с твердыми отходами (СОТО), которая устанавливает и определяет процедуры обращения с отходами, образовавшимися в результате деятельности на проектных объектах в ходе строительства, установки и в течение всего запланированного срока действия проекта «Сахалин II».

По причине технической схожести проектов по добыче нефти и газа во всем мире и сравнимости экологических условий на о. Сахалин с другими частями России, виды и количество образующихся отходов было относительно легко

прогнозировать. В Таблице 1 приведены предусматриваемые виды и количество образовавшихся твердых отходов (согласно системе классификации, принятой в Российской Федерации).

Таблица 1. Предусматриваемые виды и количество твердых отходов

Опасность		Примеры видов отходов, образующихся в ходе Проекта	Источник образования отходов	
Класс	Описание		Строительство (итого, тонн)	Эксплуатация (тонн/год)
1	Представляющие чрезвычайную опасность	Отработанные ртутные флуоресцентные лампы, активированный уголь, зараженный сульфидом ртути	32	32
2	Представляющие высокую степень опасности	Концентрированные кислоты, щелочи, галогенопроизводные растворители, свинцово-кислотные батареи, сухие батареи и т.д.		
3	Представляющие умеренную степень опасности	Использованное смазочное масло, отстой, промасленная ветошь, использованные масляные фильтры, не галогенопроизводные растворители, отходы лакокрасочного производства и т.д.	4 790	1 200
4	Представляющие низкую степень опасности	Бытовые отходы, не содержащий железа металлолом, некоторые химикаты, некоторые виды строительных отходов, обработанный осадок сточных вод, обработанные медицинские отходы, буровой раствор на водной основе и т.д.	37 507 (за исключением кустарника из отходов, образовавшихся в ходе расчистки трассы)	2 600

Опасность		Примеры видов отходов, образующихся в ходе Проекта	Источник образования отходов	
Класс	Описание		Строительство (итого, тонн)	Эксплуатация (тонн/год)
5	Практически не представляющие опасности	Неактивные отходы: пластмасса, содержащий железо металлолом, неактивные строительные отходы, пищевые отходы, кустарник, необработанные древесные отходы.		

Таблица показывает, что большая часть отходов относится к категориям представляющих низкую опасность/практически не представляющих опасности, и что классы опасности 1 – 3, в основном, состоят из отработанного масла и свинцово-кислотных батарей, которые могут быть переработаны. Лишь небольшие объемы отходов требуют хранения и/или вывоза для обработки. Единственным опасным видом отходов, который потенциально оправдывает развитие местных мощностей по обработке, является загрязненная углеводородами почва. Кроме того, общее количество отходов, производимое «Сахалин Энерджи», относительно невелико по сравнению с общим количеством отходов, образующимся в результате жизнедеятельности городов, а также функционирования промышленных объектов на о. Сахалин.

Наиболее значительным идентифицированным видом воздействия, связанным с отходами, образовавшимися в ходе Проекта, будет тот, который мог бы произойти в результате принятия неадекватных мер по защите окружающей среды. Например, разложение отходов могло бы привести к заражению грунтовых вод или загрязнение поверхности воды могло бы поставить под угрозу добычу питьевой воды или нерестилища рыбы в реках. Меры по предупреждению/снижению негативного воздействия были разработаны с целью сведения до минимума вероятности нанесения ущерба.

Предупреждение/снижение воздействия

«Сахалин Энерджи» разработала ряд мер по предупреждению/снижению в рамках СОТО с целью сведения до минимума потенциального негативного воздействия в результате образования отходов на здоровье сообщества и окружающую среду.

Комплексная программа по сокращению количества отходов, повторному использованию и переработке

«Сахалин Энерджи» использует «иерархический принцип» для выбора наиболее адекватных решений по управлению отходами. Приоритетом является, в первую очередь, минимизация отходов, а затем – повторное использование и переработка. Только в случае, когда ни одно из этих решений не применимо, отходы будут удаляться. Такой подход к управлению отходами соответствует передовой международной практике в России и за рубежом.

Минимизация отходов основана на принципе безотходного хозяйства, по мере возможности, и, в случае образования отходов, на избежании/минимизации образования отходов, представляющих высокую опасность, например, путем замены опасных материалов на неопасные/представляющие низкую опасность.

С целью максимального использования отходов, которые потенциально могут быть переработаны, повторно использованы и утилизированы, «Сахалин Энерджи» задействует комплексную альтернативную систему управления отходами для работы с этими видами отходов.

Временное хранение отходов класса опасности 1 - 3

В соответствии с обязательством «Сахалин Энерджи» не удалять отходы класса опасности с 1 по 3 на территории о. Сахалин, СОТО предусматривает экологически безопасные хранилища отходов на объекте их образования. Хранение отходов будет осуществляться до тех пор, пока надлежащие обрабатывающие и очистные сооружения не будут предоставлены на местах, или пока не накопится необходимое количество отходов для экономичного вывоза к соответствующим перерабатывающим и очистным сооружениям в Российской Федерации или за ее пределами. Количество отходов после утилизации отработанных нефтепродуктов и свинцовых аккумуляторных батарей будет небольшим. За исключением последних, требованиями предусмотрено хранение предположительно 100 тонн оставшихся отходов за весь период строительства.

Биологическая обработка нефтесодержащих отходов класса опасности 3

Будут построены сооружения для хранения и биологической обработки почв и аналогичных материалов, которые были загрязнены углеводородами в результате аварийного разлива продуктов при строительстве или эксплуатации. Ожидается, что количество таких отходов, поступающее при нормальных условиях, будет незначительным. Эти безопасные зоны также будут использоваться в качестве аварийных складов материалов, собранных в случае более значительного аварийного разлива нефти. Эти безопасные зоны не связаны с запланированными Компанией мерами по ЛАРН.

Модернизация трех муниципальных объектов по утилизации отходов

Для обеспечения безопасного уничтожения отходов класса опасности 4 и 5, а также с целью создания долгосрочной выгоды для сообществ острова, Компания приступила к модернизации трех основных объектов для утилизации отходов, расположенных в г. Ноглики на севере, г. Корсакове на юге и пгт. Смирных в центральной части острова. После модернизации объекты будут использоваться для утилизации отходов, образующихся как в результате жизнедеятельности этих городов, так и в результате деятельности в рамках Проекта. Три объекта для утилизации были модернизированы, чтобы соответствовать принятым в Российской Федерации стандартам и передовой международной практике в области экологических показателей. Это будет достигнуто путем внедрения следующих мер по контролю:

- строгое ограничение поступления представляющих низкую опасность отходов классов 4 и 5 на объекты по утилизации;

- обучение персонала объектов по утилизации управлению отходами с целью соблюдения положений Кодекса поведения персонала, работающего на объектах по утилизации отходов “Сахалин Энерджи”, и Руководств по работе на объектах по утилизации отходов.
- установка двухкамерной системы утилизации отходов и проверка исправности камер с целью выявления каких-либо дефектов и ремонта до начала использования;
- сбор продуктов выщелачивания, скапливающихся на объектах по утилизации отходов;
- пассивные вентиляционные системы для вентиляции газа, образующегося при разложении отходов;
- закупоривание объектов по утилизации отходов с целью снижения утечки, уменьшения количества переносимого ветром мусора и соблюдения требования к управлению продуктами выщелачивания;
- внедрение плана по обеспечению качества строительства в ходе работ по модернизации; и
- мониторинг грунтовых и поверхностных вод с целью выявления возможных утечек в системе объекта по утилизации отходов и применение оценки рисков для определения пороговых уровней, связанных с данной мониторинговой деятельностью.

По причине некоторой задержки в работах по модернизации объектов для утилизации отходов в Ногликах, Корсакове и Смирных и с целью сокращения расстояния транспортировки отходов, подрядчик, выполняющий строительство наземного трубопровода, был вынужден временно использовать ряд местных муниципальных объектов по утилизации отходов для бытовых и строительных отходов класса опасности 4 и 5.

К концу апреля 2006 года Компания планирует подписать договор о централизованной транспортировке и прессованию отходов, который обеспечит концентрацию сбора удаляемых отходов класса 4 и 5, образовавшихся в результате строительства объектов в рамках Проекта, и утилизацию таких отходов только на трех модернизированных объектах. Использование объектов по утилизации, не прошедших модернизацию, будет прекращено сразу после создания такой централизованной системы. Бюджет “Сахалин Энерджи” предусматривает, как минимум, 350 тыс. долларов США на дополнительные меры по улучшению всех не прошедших модернизацию объектов по утилизации отходов. Кроме того, 350 тыс. долларов США предусмотрено для предоставления технической и инженерной помощи на новом объекте по утилизации отходов Южно-Сахалинска. Местная администрация совместно с “Сахалин Энерджи” должна определить каким образом будут распределены эти средства, однако хотя бы часть их должна быть использована на улучшение методов управления отходами и предупреждение/снижение негативного воздействия отходов на окружающую среду. Все финансирование должно быть направлено исключительно на применение на практике экологических программ.

Система отслеживания отходов и контроль над отходами, производимыми “Сахалин Энерджи”

«Сахалин Энерджи» занимается внедрением системы организации работ по обращению с отходами, позволяющей отслеживать и документально регистрировать образование, обращение, хранение, транспортировку и утилизацию отходов, полученных в результате строительной и эксплуатационной деятельности как самой Компании, так и ее подрядчиков. Система основана на принципе обращения с отходами, используемого в большинстве систем, применяемых в странах ОЭСР (Организация экономического сотрудничества и развития) контролирующими органами для отслеживания опасных отходов, и расширена с целью учета всех видов отходов, производимых «Сахалин Энерджи». Система основана на трех основных документах контроля:

- Реестр образования отходов;
- Заявка на вывоз отходов; и
- Отчет о работы по обращению с отходами.

Сотрудничество с администрацией Сахалинской области

«Сахалин Энерджи» подходит к работе по обращению с отходами на основе сотрудничества с Администрацией Сахалинской области и администрацией районов. Такой подход осуществляется с целью поддержки прогрессивной модернизации мощностей по управлению отходами для более широкого сообщества, что, соответственно, является вкладом в устойчивое развитие. Подход был официально закреплён в «Рамочном соглашении по сотрудничеству в области управления отходами», заключенном между администрацией Сахалинской области и Компанией. Текущие и запланированные меры совместной работы между сторонами включают в себя:

- проекты по минимизации отходов;
- модернизация трех стратегически расположенных районных объектов по утилизации представляющих опасность отходов класса 4 и 5; и
- планирование долгосрочного развития инфраструктуры по управлению коммунальными отходами на территории области.

Стратегия и концепция подхода СОТО эффективно совмещают параллельную работу над несколькими приоритетами в области управления отходами с высоким уровнем экологических показателей, в соответствии с передовой международной практикой в России и за рубежом. Таким образом, СОТО предоставляет экологические преимущества более широким слоям сообщества:

- разработка управления отходами, стратегии и программ совместно с Администрацией Сахалинской области;
- поощрение минимизации местных отходов и проектов по переработке отходов;
- модернизация для местного использования трех местных объектов по утилизации отходов, предназначенных для утилизации представляющих опасность отходов класса 4 и 5;

- сокращение негативного воздействия на экологию всех трех модернизированных объектов по утилизации отходов; и
- улучшение методов обращения с отходами и корректировка негативного воздействия на ряд местных объектов по утилизации отходов, в том числе, объекта, обслуживающего Южно-Сахалинск.

Мониторинг

Был разработан план мониторинга, чтобы убедиться в полном внедрении СОТО. План предусматривает следующие меры:

- Проверка отчетов о работе по обращению с отходами. Это помогает убедиться в том, что все образовавшиеся отходы были направлены к надлежащему объекту по утилизации, и что туда не попали отходы класса опасности 1, 2 и 3; и
- Оценка рисков поможет определить «пороговые уровни» при отборе образцов из контрольных скважин, примыкающих к прошедшим модернизацию объектам по утилизации отходов. Если результаты лабораторных анализов окажутся выше эталонных показателей, будут приняты корректировочные меры для предотвращения загрязнения, могущего нанести ущерб экологии грунтовых вод.

11.2

ВОЗДЕЙСТВИЕ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ, ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ/СНИЖЕНИЕ И МОНИТОРИНГ

В ходе консультационного процесса по ОВСС было определено, что приоритетными проблемами для населения являются возможность трудоустройства, воздействие Проекта на рыболовство, охоту и сбор дикоросов, а также вопросы, относящиеся к выплате компенсаций.

В ходе связанных с П-ОВСС консультаций с общественностью, проведенных в 2003 – 2004 г. местные жители отметили, что благодаря Проекту появились возможности трудоустройства, обучения и предпринимательской деятельности, а также улучшились условия проживания и работы. Модернизация инфраструктуры способствовала улучшению условий проживания в некоторых поселках, и местные жители выразили благодарность за обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов, обнаруженных вдоль полосы землеотвода трубопровода. Важность социальных инициатив «Сахалин Энерджи» и ее подрядчиков неоспорима, особенно, в области образования, здравоохранения и социальной сферы. Следует также отметить дополнительную помощь подрядчиков, как, например, очистка снега на дорогах и аренда машинного оборудования жилищно-коммунальному хозяйству.

В то же время местные жители выражали обеспокоенность относительно равенства шансов на трудоустройство и обучение и прозрачность процесса принятия на работу, по поводу задержек выплаты заработной платы и иных нарушения российского трудового законодательства, а также утечки квалифицированных работников с местных предприятий. Местные жители выражали обеспокоенность в связи с возможным негативным воздействием деятельности подрядчиков и субподрядчиков на местные сообщества, в связи с нарушениями социальной структуры, вызванными приезжими рабочими и увеличением нагрузки на местную инфраструктуру, в особенности, в связи с ущербом, нанесенным местным дорогам. П-ОВСС содержит указание на

прочие опасения местного населения по поводу потенциального негативного воздействия Проекта на популяции рыбы, промышленный и служащий для питания населения рыбный промысел, а также на охоту и собирательство. Кроме негативного воздействия на выпасы и стада северных оленей, представители коренного населения подчеркнули свои опасения о более широком негативном воздействии на жизнь коренного населения в целом, в особенности, тех его представителей, источником существования которых является рыбная ловля, охота и собирательство, осуществляемые поблизости от участков, используемых в рамках Проекта. Кроме того, Компания обратила особое внимание на проблемы, связанные с переселением, компенсацией и дополнительной помощью для того, чтобы обеспечить компенсацию затронутых Проектом лицам за какую бы то ни было потерю собственности и/или социально-экономические нарушения в результате негативного воздействия Проекта в соответствии с Операционной Директивой № 4.30 Всемирного банка, не нарушая при этом положений законодательства Российской Федерации.

Данный раздел содержит обзор следующих социальных вопросов в контексте Проекта: возможности трудоустройства, профессионального обучения и предпринимательской деятельности; воздействие на сообщества; переселение, выплата компенсаций и дополнительная помощь, объекты культурного наследия; любительское и являющееся источником существования рыболовство, охота и собирательство; коренное население.

11.2.1 Возможности трудоустройства, обучения и предпринимательской деятельности

Деятельность «Сахалин Энерджи» осуществляется в соответствии с нормами, установленными Трудовым кодексом и другими законодательными актами Российской Федерации. Это соответствует положениям ратифицированных Россией конвенций Международной организации труда по охране труда и технике безопасности, незаконному использованию детского труда, принудительному труду и дискриминационной практике. Контракты «Сахалин Энерджи» и подрядчиков Компании содержат требование о выполнении работы в соответствии с Трудовым кодексом и законодательством Российской Федерации.

В соответствии с СРП по проекту «Сахалин II», компания «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательство использования российской рабочей силы, материалов, оборудование и подрядных работ в размере не менее 70% от общего объема за весь срок реализации Проекта. В 1998 году был создан Совместный комитет, включающий в себя представителей компании «Сахалин Энерджи» и российской стороны для содействия привлечению к работе по Проекту «Сахалин II» предприятий российской промышленности. Кроме того, «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательство по предоставлению возможностей для местного трудоустройства и предпринимательской деятельности, где это возможно.

Возможности трудоустройства и развития предпринимательской деятельности включают в себя контракты по строительству, материально-техническому обеспечению и обслуживанию и прямой прием на работу как служащих, так и строительных рабочих. «Сахалин Энерджи», по возможности, отдает предпочтение жителям и предприятиям Сахалина, предоставляет программы

по профессиональной подготовке и обучению и старается заблаговременно предоставить местному населению точную информацию относительно возможностей трудоустройства и обучения. Тем не менее ограниченное количество рабочей силы на Сахалине увеличивает риск инфляции заработной платы и утечку квалифицированной рабочей силы на связанные с реализацией Проектом должности. Положительное и отрицательное воздействие являются совокупными ввиду того, что несколько крупных проектов по добыче нефти и газа осуществляются одновременно или тесно следуют друг за другом.

Деятельность ГСН и ГСП ограничена и направлена на обеспечение прозрачности процесса приема на работу и наращивания потенциала местного населения, чтобы оно могло воспользоваться возможностями по трудоустройству. Специалисты ГСП тесно сотрудничают с центрами по трудоустройству, способствуя обмену информацией о возможностях трудоустройства между подрядчиками, Компанией и местным населением. ГСН предоставили консультации и помощь более 300 местным жителям (например, помощь в составлении заявлений о приеме на работу и соответствующих анкет) для максимального увеличения возможностей трудоустройства и профессионального обучения.

Мониторинг соблюдения Трудового кодекса и законодательства Российской Федерации Компанией и подрядчиками будет осуществляться в соответствии с Руководством по мониторингу воздействия на социальную сферу. Специалисты ГСН и ГСП также осуществляют мониторинг проблем, вызывающих обеспокоенность у местного населения, путем проведения регулярных консультаций с общественностью, интервью со специалистами, мониторинга средств массовой информации, изучения жалоб и инцидентов и управления проблемами. Подрядчики регулярно отчитываются перед «Сахалин Энерджи» об их показателях, и Компания ведет регулярный диалог с подрядчиками, помогая им соблюдать обязательства, взятые в рамках Проекта. Результаты мониторинга и отчетности регулярно направляются проектным группам, подрядчикам, субподрядчикам и руководителям «Сахалин Энерджи».

11.2.2 Воздействие на местное население

Воздействие Проекта на местное население было положительным благодаря реализации проекта по модернизации инфраструктуры, оказываемым подрядчиками местному населению услугам, таким, например, как расчистка дорог, и спонсорской деятельности в рамках программ социальных инвестиций создания резервного социального фонда подрядчиков. Негативное воздействие включало в себя увеличение нагрузки на местную инфраструктуру, в особенности, ущерб, нанесенный местным дорогам, нарушения социальной структуры, вызванные приезжими рабочими в местных сообществах, рост беспокойства населения по поводу безопасности дорожного движения и некоторое беспокойство о росте цен.

Изначально воздействие на местные сообщества было сведено до минимума благодаря тщательному выбору местоположения поселков строителей и объектов Проекта. По возможности выбирались зоны, в которых отсутствовала инфраструктура, поэтому их расчистка в конечном итоге принесет пользу сообществам; рабочие поселки были расположены таким

образом, чтобы свести к минимуму связанное со строительством движение через сообщества и другие потенциальные неудобства. Требования к выбору местоположения объектов соответствовали принятым в России нормам, направленным на обеспечение защиты источников водоснабжения населения и других экологически чувствительных зон. В соответствии с планами использовались рабочие поселки для строителей «закрытого типа», чтобы свести к минимуму нагрузку на местные сообщества, несмотря на то, что это ограничивало возможности местного населения получить выгоду от роста торговли со строителями. Строителям разрешено проводить свободное время в местных сообществах, где их поведение регулируется Кодексом поведения подрядчиков (см. ниже).

«Сахалин Энерджи» приняла ряд процедур, позволяющих управлять потенциально негативным воздействием на сообщества в результате действий подрядчиков. Процедуры охватывают социально-экономические положения и условия, являющиеся частью процесса подачи и отбора заявок, требования к подрядчикам о подготовке планов социально-экономического развития; Кодекс поведения подрядчиков компании «Сахалин Энерджи»; политику управления поселками строителей и требование к подрядчику о включении в их штат должностей сотрудников по работе с населением. Мониторинг соблюдения подрядчиками политики «Сахалин Энерджи» осуществляется ГСН Компании.

Путем работы на местах и консультаций специалисты ГСН и ГСП осуществляют регулярный мониторинг проблем и вопросов, вызывающих обеспокоенность населения, на всех уровнях Проекта. Специалисты ГСН поддерживают базу данных по вопросам, вызывающим обеспокоенность сообщества с целью проведения мониторинга и отчетности. Конфликты и жалобы разрешаются при помощи утвержденного Компанией «Порядка разрешения конфликтов», являющегося инструментом для взаимодействия и решения проблем сообществ. Компания также одобрила документ «Процесс управления проблемами», который используется для урегулирования вопросов и конфликтов, трудно поддающихся разрешению. Этот процесс позволяет идентифицировать обеспокоенность заинтересованной стороны и разработать эффективную схему реагирования со стороны Компании, особенно, когда речь идет о повторяющихся конфликтах и проблемах, вызывающих недовольство широкой общественности. К этим проблемам привлекается внимание высшего исполнительного руководства Компании, которое ответственно за разработку плана действий и регулярное изучение проблем.

С 1994 года Компания инвестировала 1,5 млн. долларов США в поддержку местных образовательных, культурных и социальных инициатив, а бюджет, отведенный только на социальные инвестиции вырос до 0,5 млн. долларов США в 2005. В 2006 году ожидается дальнейшее увеличение социального бюджета. В ходе строительства в рамках Второго этапа Проекта было выделено еще 24,5 млн. долларов США на инициативы по устойчивому развитию, что превышает первоначальные инвестиции Компании и обеспечивает защиту окружающей среды и долгосрочные выгоды для общества о. Сахалин в будущем.

11.2.3 Переселение, компенсации и дополнительная поддержка

В «Плане мероприятий по переселению» (ПМП) по проекту «Сахалин-2» описаны стратегия и процедуры, которые неукоснительно соблюдаются в работе с вопросами землеотводов и переселения пользователей земельных участков, отводимых для целей строительства и эксплуатации объектов проекта «Сахалин-2». ПМП предусматривает мероприятия по компенсации и снижению негативного воздействия на частных и физических лиц, попавших под воздействие проекта (ЛПВП).

Компания намерена получить права на земельные участки общей площадью 4850 га на 3-летний срок на период строительства объектов нефтегазовой инфраструктуры Проекта. В дальнейшем дополнительно потребуется около 275 га земель на срок от 6 месяцев до 5 лет под временные строительные объекты, а также зоны безопасности и санитарно-защитные зоны (СЗЗ) на этапе строительства. Кроме того, в зависимости от окончательного проекта трубопроводов под постоянные объекты трубопроводов в рамках Проекта потребуется 254 га земель.

В дополнение к лицам, подлежащим переселению, компания «Сахалин Энерджи» также определила группы лиц, которые попадают под социально-экономическое воздействие Проекта. Как сказано далее, в такие группы потенциально входят владельцы дачных участков, расположенных в непосредственной близости от границ санитарно-защитной зоны завода СПГ в районе п. Пригородное, коммерческие рыбодобывающие предприятия, вспомогательные отрасли рыболовной промышленности и национальные родовые рыболовецкие хозяйства. В отношении наиболее уязвимых групп населения требуется особое внимание по обеспечению этих групп возможностью извлечь полную пользу от компенсаций и мероприятий по снижению негативного воздействия от Проекта.

Таблица 2. Обзор групп лиц, попадающих под воздействие Проекта

Группа ЛПВП	Описание ЛПВП, попадающих под воздействие в результате землеотводов, необходимости переселения и социально-экономических изменений	Комментарии
<p>Домашние хозяйства (частные дома)</p>	<p>Всего 125 частных домов (432 человека) затронуты в связи с временным и постоянным изъятием земель.</p> <p>Владельцы 117 частных домов (409 чел.) затронуты в результате временного изъятия земельных участков на срок до 3-х лет, т.е. на период строительства трубопровода.</p> <p>Владельцы 10 частных домов (27 чел.) освобождают и теряют свои земельные участки и объекты недвижимости для установления постоянных надземных объектов проекта «Сахалин-2» или их санитарно-защитных/охранных зон.</p> <p>100 владельцы дачных участков потенциально могут быть затронуты социально-экономическими изменениями.</p>	<p>Все жильцы частных домов были переселены из существующих мест проживания на другие земельные участки и в многоквартирные дома за исключением одного частного дома, попадающего в санитарно-защитную зону трубопровода. Переселение этого домашнего хозяйства будет осуществлено с началом этапа эксплуатации.</p>
<p>Фермерские хозяйства</p>	<p>Строительные работы по Проекту оказывают воздействие на земельные участки с 15 фермерскими хозяйствами (50 человек, в основном, члены семей).</p>	<p>В число 15 фермерских хозяйств входят 2 фермерских хозяйства (5 чел.), которые были в связи со строительством завода СПГ/ТОН или установления СЗЗ.</p> <p>В большинстве случаев, Проект затрагивает не более 5-10% земельных участков фермеров. В трех самых тяжелых случаях, где затронуты более 25% земельных участков фермерских хозяйств, были выплачены компенсации за упущенную выгоду за весь участок.</p>

Группа ЛПВП	Описание ЛПВП, попадающих под воздействие в результате землеотводов, необходимости переселения и социально-экономических изменений	Комментарии
Владельцы дачных участков	<p>Четыре дачных участка, используемые в летний период (11 чел.), были перемещены в связи со строительством завода СПГ/ТОН и временными нуждами по строительству трубопровода.</p> <p>100 дачных участков (приблизительно 300 чел.) из двух дачных сообществ были определены как подвергшиеся социально-экономическому воздействию.</p>	<p>Пользователи четырех дачных участков, подлежащих переселению, согласились отказаться от своих прав на земельные участки.</p> <p>100 дачных участков, расположенные за пределами 1-километровой СЗЗ завода СПГ, были определены как подвергшиеся социально-экономическому воздействию. Встречи с владельцами дачных участков с целью обсуждения вопросов, связанных с переселением, намечены на ноябрь.</p>
Оленеводы	Работы по строительству и землеотводу в рамках Проекта затрагивают пять семейств оленеводов (57 чел.) народностей Ульта и Эвенки (в основном Ульта).	Оленеводы считаются особо уязвимой группой ЛПВП и, соответственно, в отношении особо уязвимых групп населения требуется особое внимание по обеспечению этих групп населения возможностью получить всю пользу и выгоду от компенсаций и мероприятий по снижению негативного воздействия от Проекта.
Лица, для которых занятие охотой, рыболовством и сбором дикоросов является основным источником существования	Проект оказывает воздействие на крайне небольшую часть лесных земель и рыболовных участков, из числа используемых местным населением для отдыха или в качестве основного источника существования.	Многие объекты инфраструктуры проекта «Сахалин-2» находятся в районах, расположенных на значительном расстоянии от поселений, т.е. за пределами быстрого доступа населения для использования в качестве основного источника ресурсов, жизненно необходимых для существования. Что касается потерь площадей лесных земель и ягодных полей в связи со строительством трубопровода, то они будут очень малы.
Лица, пользующиеся морским пляжем в районе п. Пригородное	Строительство завода СПГ/ТОН требует изъятия участка пляжа в п. Пригородное.	В п. Пригородное находится летняя зона отдыха, пользующаяся популярностью среди местных жителей. Полного закрытия пляжа удалось избежать. Компания согласилась выплатить компенсацию администрации Корсаковского района в размере 800 тыс. долларов США на реконструкцию городского парка в качестве компенсации за ущерб пляжу в п. Пригородное.

Группа ЛПВП	Описание ЛПВП, попадающих под воздействие в результате землеотводов, необходимости переселения и социально-экономических изменений	Комментарии
Предприятия, попадающие под воздействие Проекта	<p>66 предприятий попадают под воздействие Проекта вследствие непосредственных земельных нужд Проекта.</p> <p>По оценке Компании, приблизительно 61 предприятие (от 1963 до 8635 человек, в зависимости от сезона) могут подвергнуться социально-экономическому воздействию.</p>	<p>Из 66 предприятий, испытывающих воздействие в результате земельных нужд Проекта, 13 предприятий утратят земли и сооружения, вследствие строительства постоянных надземных объектов, либо соответствующих СЗЗ и зон безопасности.</p> <p>В 61 предприятие, подвергающееся социально-экономическому воздействию, входят рыбохозяйственные предприятия, предприятия вспомогательной отрасли и национальные родовые хозяйства.</p>
Сельское хозяйство	Строительство трубопровода окажет воздействие на 16 сельскохозяйственных предприятий.	Данные предприятия понесут краткосрочную утрату части своих сельскохозяйственных угодий. В случаях, когда земли находятся в санитарно-защитной зоне либо зоне безопасности, предприятия смогут продолжать сельскохозяйственную деятельность, начатую до начала воздействия Проекта.
Лесное хозяйство	Земельные нужды Проекта затрагивают лишь небольшие площади земель, находящиеся под управлением 9 государственных лесохозяйственных предприятий.	70% площади полосы отвода трубопровода расположены в землях Лесного Фонда.

Группа ЛПВП	Описание ЛПВП, попадающих под воздействие в результате землеотводов, необходимости переселения и социально-экономических изменений	Комментарии
Рыбопромышленные предприятия	<p>В настоящее время выявлено уже 3 рыбопромышленных предприятия (90 постоянных и 370 временных работников), подвергающихся воздействию Проекта (строительство и эксплуатация завода СПГ/ТОН в п. Пригородное).</p> <p>При примерных подсчетах до 40 рыбопромышленных предприятий (от 1200 до 6120 работников, в зависимости от сезона) в заливе Анива (включая малые предприятия и предприятия вспомогательной отрасли, например, рыбоперерабатывающей и транспортной) и 14 (от 420 до 2142 работников, в зависимости от сезона) предприятий в Ногликском районе (с одним предприятием вспомогательной отрасли) могли подвергнуться социально-экономическому воздействию Проекта.</p>	<p>Одно рыбопромышленное предприятие лишилось участка земли, на котором располагался рыбацкий стан, за что предприятию была выплачена компенсация. Два других предприятия могут потенциально испытать некоторое воздействие вследствие наложения 3% и 28% площади их согласованных рыболовных участков соответственно с участком акватории залива, отведенным компании «Сахалин Энерджи» в рамках Проекта.</p> <p>Компания признает, что малые рыбопромышленные предприятия, включая предприятия вспомогательной отрасли и национальные родовые хозяйства, могут также испытывать социально-экономическое воздействие Проекта. Дальнейшие подсчеты количества таких предприятий запланированы на период с декабря 2005 г. по январь 2006 г.</p>
Национальные родовые рыбопромышленные хозяйства	<p>По подсчетам, 6 предприятий Ногликского района, состоящих из 42-72 человек, являются национальными родовыми рыбопромышленными хозяйствами.</p>	<p>Дополнительная информация о национальных родовых рыбопромышленных хозяйствах будет доступна после подведения итогов исследования КМНС за 2005г.</p> <p>Потенциальное социально-экономическое воздействие на деятельность национальных родовых хозяйств будет известно по окончании исследования КМНС. В силу того, что уровень ущерба рыбным ресурсам от деятельности Проекта невелик, как обсуждалось в ПМП, ключевым источником социально-экономического воздействия будет экологическое воздействие, например, разливы нефтепродуктов.</p>

Группа ЛПВП	Описание ЛПВП, попадающих под воздействие в результате землеотводов, необходимости переселения и социально-экономических изменений	Комментарии
Муниципальные предприятия	Площади строительства и эксплуатации объектов Проекта занимают земли 27 муниципальных образований и администрации Сахалинской области. В составе попадающих под воздействие: 10 районов, 14 сельских округов, 3 населенных пункта и администрация области.	Муниципальные земли, попадающие под воздействие Проекта, в целом, являются удаленными от населенных пунктов и не используются. Общая площадь земель муниципальных образований, попадающих под воздействие Проекта, составляет 2005 га.
Остальные предприятия	Земельные потребности Проекта скажутся на небольших участках земли, контролируемых государственными министерствами, ведомствами и правительственными организациями. В данную категорию входит 11, преимущественно государственных, предприятий.	Земли государственных организаций, попадающих под воздействие Проекта, в настоящее время не используются, поэтому значительного влияния на объекты и средства обитания, оказано не будет. Земли транспортных и железнодорожных предприятий испытывают влияние лишь на пересечениях и переездах, где трубопровод должен проходить под существующей дорогой или объектом железнодорожной инфраструктуры.
Уязвимые группы	Около 89% попадающих под воздействие Проекта домашних хозяйств, входят в потенциальные группы риска. Из 125 домашних хозяйств, попадающих под воздействие Проекта, 72-75 семей были определены как уязвимые группы.	Входящие в уязвимые группы делятся на 4 категории: домашние хозяйства пожилых людей, группы с низким уровнем дохода, незарегистрированные землепользователи и оленеводы. Для уязвимых групп может потребоваться особый контроль в полном обеспечении их прав на компенсацию и другие меры снижения рисков, предоставляемые в рамках Проекта.

На приобретение земель у частных владельцев и компенсацию на перемещение имущества в бюджет было заложено около 28 миллионов долларов США. Из 28 млн. долларов 775 тыс. долларов были выделены на обработку заявок в рамках «Программы оказания дополнительной помощи». Из этой суммы примерно 350 тыс. долларов США выделены на выплату компенсаций ущерба, нанесенного в результате социально-экономического воздействия. Данная сумма может быть откорректирована с учетом фактического масштаба и характера возможного социально-экономического воздействия. Дополнительно, 360 тыс. долларов США были выделены на покрытие расходов по выполнению обязательств по осуществлению контроля

и предоставления отчетности. Подробное описание затрат по бюджету на землеотводы и переселение приведено в «Плане мероприятий по переселению».

Кроме тех лиц, которые необходимо переселить, «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» выделила некоторые группы населения, которые могут подвергнуться воздействию от проекта (ЛПВП) при выполнении работ по проекту. Как указано выше, к этой группе относятся владельцы дачных участков и кооперативов, расположенных за пределами санитарно-защитной зоны завода СПГ, оленеводы, охотничьи хозяйства, собиратели дикоросов, а также сельскохозяйственные, лесохозяйственные и рыболовецкие предприятия. В отношении особо уязвимых групп населения требуется особое внимание по обеспечению этих групп населения возможностью извлечь всю пользу от компенсаций и мероприятий по снижению негативного воздействия от Проекта.

Задачи ПМП:

Исходя из оценки уровней воздействия со стороны Проекта, ПМП призван обеспечить получение населением и предприятиями, подвергнувшимся отрицательному воздействию со стороны Проекта, компенсаций за любой ущерб имуществу и (или) социально-экономическим изменениям в результате реализации Проекта в соответствии с Директивой Всемирного банка № 4.30, без нарушения требований законодательства Российской Федерации. Компания обеспечит наличие соответствующих мер смягчения воздействия на местное население и предоставит ЛПВП возможность поднять или улучшить образ жизни и уровень доходов по крайней мере до уровня, предшествовавшего появлению Проекта.

Данные цели должны достигаться за счет осуществления следующих задач:

- Сократить до минимального уровня объемы землеотвода (временный и постоянный) с целью сокращения до минимума уровни воздействия на уровень жизни и необходимость перемещения населения;
- В случае неизбежности землеотвода – проводить землеотвод и переселение в соответствии с законодательством РФ, СРП по проекту «Сахалин-2» и Директивой Всемирного банка/Международной финансовой корпорацией № 4.30 «О переселении»;
- Проводить землеотвод в соответствии с принципами Директивы № 4.30, причем суверенные права государства отчуждать частную собственность должны использоваться как исключительная мера;
- Выплачивать компенсацию ЛПВП в соответствии с законодательными нормами РФ в отношении компенсаций, за исключением особых случаев, когда требования Директивы 4.30 являются более объемными, то в этих случаях Проектом должны быть предусмотрены компенсации, соответствующие данным принципам;

- В случае получения постоянного землеотвода и с учетом разумных возможностей, - предлагать землевладельцам и землепользователям замену земельных участков;
- Обращать особое внимание на уязвимые и малообеспеченные группы, включая группы, не обладающие формальным правом собственности на земельный участок;
- Проводить полные и подробные консультации с ЛПВП в течение всего процесса землеотвода и переселения;
- Вести контроль за полным и эффективным выполнением ПМП; и
- По мере возможности, исследовать возможности для привлечения ЛПВП в строительных работах и эксплуатации по Проекту, а также для получения выгоды от Проекта.

При некоторых обстоятельствах, обязательства по компенсации или помощи ЛПВП в соответствии с Директивой № 4.30, превосходят соответствующие обязательства перед Российским законодательством. Компания учредила «Программу дополнительной помощи» специально для выделения компенсаций лицам и домашним хозяйствам, не причитающихся по российским законам, но необходимых в виду непредвиденных трудностей, испытываемых в результате воздействия Проекта, и в качестве необходимой дополнительной помощи при восстановлении хозяйства.

В политике Мирового Банка по переселению особое внимание уделяется привлечению ЛПВП в планировании программы переселения. Компания провела подробные и исчерпывающие консультации. С владельцами домашних хозяйств, попавших под воздействие Проекта, были проведены встречи, на которых обсуждались их предпочтения по получению компенсации, а также предлагались альтернативные варианты получаемой ими помощи, процедуры получения и, где применимо, по желаемому месту переселения.

Мониторинг и соответствие

Регулярный мониторинг эффективности выполнения ПМП и соответствия Директиве № 4.30, будет выполняться своевременно и эффективно. Специалисты по взаимодействию с общественностью будут заниматься выполнением мониторинга в полевых условиях, с использованием «Руководства по мониторингу социального соответствия» Компании; внутренние исследования будут проводиться Группой социальных проектов внутри компании, внешние исследования будут проводиться независимым специалистом по переселению, на полугодовой основе в течение 36 месяцев после завершения строительства.

На случай если лицо либо группа ЛПВП имеет претензии по вопросам переселения и компенсации, Компания приняла «Порядок решения вопросов компенсации и претензий по переселению». Данный «Порядок» будет доводиться до сведения ЛПВП специалистами по взаимодействию с целью проверки понимания ЛПВП своих прав на выставление претензий. Мониторинг позволит убедиться, что жалобы, принимаемые в соответствии с процедурой Компании по рассмотрению жалоб, рассматриваются и, в случае необходимости, принимаются соответствующие меры.

Выполнение ПМП является ответственностью Группы социальных проектов. Менеджер Отдела внешних связей, являющийся членом Группы Руководства Компании, будет выполнять надзор за управлением ПМП. В настоящее время идет процесс утверждения кандидатуры менеджера Группы по социальным вопросам, отвечающего за решение повседневных вопросов ПМП.

11.2.4 Объекты культурного наследия

ОВСС выделяет около сорока объектов культурного, доисторического и исторического наследия, расположенных на трассе трубопровода или поблизости от нее. Эти объекты датируются периодами от раннего палеолита до Второй мировой войны. «Сахалин Энерджи» разработала политику в отношении обнаружения и обезвреживания неразорвавшихся боеприпасов и политику в отношении действий при обнаружении в ходе строительных работ останков погибших во время войны, а также План действий в отношении объектов культурного наследия (План действий).

Поиск останков погибших во время войны был осуществлен в 2002–2003 гг. неправительственной организацией (НПО) «Пионер» под руководством Военного комиссариата Сахалинской области. Цель операции заключалась в поиске и захоронении останков российских воинов с воинскими почестями и кремации останков японских воинов согласно принятой церемонии синто. По данным 2005 г. общее количество найденных, похороненных или кремированных останков погибших составило 61, 36 из которых принадлежали российским, а 25 – японским воинам. Эти операции положительно отразились на общественном мнении, особенно на жителях сельской местности в возрасте старше 40 лет.

Следствием работы организации «Пионер» стало обнаружение неразорвавшихся боеприпасов, которые, в соответствии с принятыми «Сахалин Энерджи» процедурами, были переданы военным саперам для уничтожения. Высококачественная и хорошо контролируемая программа «Сахалин Энерджи» по обнаружению и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов помогла увеличить осведомленность и понимание (как среди местного населения, так и на самых высоких уровнях в российском руководстве) важности угрозы, связанной с неразорвавшимися боеприпасами и минами. Кроме того, Программа вызвала большой интерес у международных организаций, занимающихся обнаружением мин/неразорвавшихся боеприпасов, так как она явилась первой программой такого рода, полностью соответствовавшей «международным стандартам противоминной деятельности» и Международной организации по стандартизации (МОС). Кроме того, благодаря программе по обнаружению и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов местные сообщества получили около 1 млн. долларов США, а около 570 российских граждан – средне- и долгосрочное трудоустройство (97% которых – жители Сахалина). Существенные инвестиции в наращивание потенциала позволили российским подрядчикам значительно увеличить их конкурентоспособность на международном рынке.

План действий содержит процедуры, принятые в отношении объектов культурного наследия, на которых строительная деятельность в рамках Проекта может потенциально оказать воздействие. К таким объектам относятся археологические и палеонтологические находки, предметы и места религиозного культа, а также места с уникальными природными

характеристиками. Первоначальный План действий был дополнен в 2005, и в настоящее время, после недавнего одобрения его со стороны Администрации сахалинской области, осуществляется его реализация. Предлагается расширенная программа археологических раскопок и мониторинга в ходе строительства наземного трубопровода в соответствии с Операционной Директивой № 11.03 Всемирного банка об управлении объектами культурного наследия в ходе реализации финансируемых Банком проектов. В 2004 году археолог Компании завершил работу над руководством для неспециалистов, которое позволяет идентифицировать участки, представляющие археологическую ценность, и принять надлежащие меры. «Сахалин Энерджи» взяла на себя ответственность за профессиональное обучение сотрудников Компании и подрядчиков там, где это целесообразно. В целях улучшения осведомленности о важности объектов культурного наследия и археологических объектах и методах их защиты Компания сделает доступной для населения информацию о передовой международной практике в области сохранения объектов культурного и археологического наследия. В этих целях к сотрудничеству будет, скорее всего, привлечен университет Южно-Сахалинска, совместно с музеем будут проводиться выставки, средством для информации населения послужит также сайт Компании.

11.2.5 Любительское и являющееся источником существования рыболовство, охота и собирательство

Политика Компании вводящая запрет на рыболовство, охоту и собирательство была разработана в ответ на озабоченность местных коренных и некоренных жителей потенциальным негативным воздействием привлекаемых для строительства и обслуживания объектов Проекта работников на местную базу ресурсов и рынки. Вследствие этого привлекаемым работникам было запрещено заниматься рыболовством, охотой или собирательством на северных участках Проекта. Тем не менее, в ходе разработки П-ОВСС «Сахалин Энерджи» пересмотрела Политику, запрещающую рыболовство, охоту или собирательство, и ее обновленный вариант был завершен к декабрю 2005 года. В новом варианте указано, что в ходе строительной фазы Проекта в северной и центральной части о. Сахалин (к северу от Долинского и Томаринского районов) неместным рабочим не разрешается заниматься рыбной ловлей, собирательством или охотой. В южной части о. Сахалин (Долинский и Томаринский районы и южнее), рабочие могут заниматься рыбной ловлей при наличии соответствующей лицензии, но не собирательством и охотой. При наличии необходимых разрешений местные строительные рабочие о. Сахалин могут охотиться, заниматься собирательством или ловить рыбу в свободное от работы время. «Сахалин Энерджи» будет ежегодно пересматривать эту политику совместно с соответствующими российскими властями с целью выявления потенциально негативного воздействия. ГСН «Сахалин Энерджи» будет осуществлять независимый мониторинг реагирования населения на эту политику.

Подрядчики обязаны убедиться, что строители полностью проинформированы о проблемах, связанных с фауной, в особенности о мерах, принятых для того, чтобы предотвратить браконьерство. Кроме того, запрещается держать на площадках строительства домашних животных.

Дополнительные меры по снижению негативного воздействия включают предоставление транспорта к альтернативным местам рыболовства, охоты и

собираательства, если традиционные места являются временно недоступными из-за проведения связанных с Проектом работ. Прочие проблемы, связанные с негативным воздействием на любительское и являющееся источником существования использование ресурсов, могут быть рассмотрены в порядке разрешения конфликтов. Устойчивое использование ресурсов также находится в центре ПРКМНС, который рассматривает адекватность существующих мер по предупреждению/снижению негативного воздействия на коренное население и стремится предоставить ему возможности для развития предприятий при устойчивом использовании ресурсов, с учетом традиционных источников существования.

11.2.6. **Коренные народы**

В относительной близости к зоне воздействия Проекта «Сахалин II» проживают около 3 500 человек - представителей четырех основных групп коренного населения (нивхи, уильта, эвенки и нанайцы). По сегодняшним данным, из этих четырех групп оленеводы уильта и эвенки (около 5 семей и 18 оленеводов) являются в наибольшей степени затронутыми работами по Проекту, поскольку трубопровод проходит через небольшую часть пастбищ их оленей. Проект может затронуть и два остальных сообщества коренного населения, главным образом, в рамках потенциального воздействия на источники существования и промыслового рыболовства, что в данный момент является предметом исследований и консультирования. Кроме того, рабочие - выходцы из коренного населения - выражают озабоченность вопросами, связанными с получением выгод от Проекта, таких как возможности трудоустройства и предпринимательской деятельности. Представители коренного населения считают, что у них меньше специальных навыков, чем у некоренных жителей, и что они могут пострадать в результате дискриминации при найме на работу и на рабочем месте.

«Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство по соблюдению Операционной Директивы № 4.20 Всемирного банка о проектах, затрагивающих коренное население, и по поэтапному вводу новой ОД 4.10 Всемирного банка, которая вступила в силу в июле 2005 года.

В данном контексте и в рамках Проекта «Сахалин II» Компания взяла на себя обязательство:

- идентифицировать и принять меры по предупреждению/снижению всех видов потенциального или реального негативного воздействия Проекта на коренное население;
- обеспечить доступ к социальным и экономическим преимуществам Проекта для всех без исключения коренных народов о. Сахалин.

Средства, с помощью которых Компания выполнит эти основные задачи, главным образом, указаны в Плане развития коренных малочисленных народов Сахалина (ПРКМНС).

Статус и задачи ПРКМНС

Первая фаза ПРКМНС примет форму пятилетнего плана (2006 – 2010), который станет одним из серии планов, разработка и внедрение которых будут осуществлены за весь срок реализации Проекта. Первый ПРКМНС в данный момент находится на стадии разработки, но его предварительный вариант уже был одобрен основными кредиторами. Работа над Планом будет завершена к

концу 2005 года, после чего он будет представлен вниманию общественности. Официальное начало работы по первому пятилетнему плану должно состояться в марте 2006 года.

Благодаря ПРКМНС Компания намеревается с помощью Администрации Сахалинской области установить партнерские отношения с коренными народами Сахалина с целью разработки и внедрения Программы устойчивого развития на пользу сообществ коренных народов.

Основные цели ПРКМНС:

- избежать или снизить какое бы то ни было возможное или потенциальное негативное воздействие, возникшее в результате строительства и планируемой эксплуатации нефте- и газопроводов и других объектов Проекта;
- устойчивое и адекватное с культурной точки зрения улучшение уровня жизни и источников существования коренных народов о. Сахалин посредством оказания помощи в получении преимуществ от реализации Проекта (программы социального развития и устойчивого использования природных ресурсов);
- увеличение возможностей активного участия коренных сообществ и их представителей; и в управлении программами, которые будут разработаны в рамках ПРКМНС, а затем - сходных стратегий в области социальной сферы, культуры и экономики; и
- способствовать участию организаций коренных народов в эффективном сотрудничестве с соответствующими государственными организациями с целью улучшения уровня жизни коренных народов.

Рамки ПРКМНС

ПРКМНС взаимосвязан с остальными документами Проекта, в частности, с Оценкой воздействия на социальную сферу и Планом действий по переселению. ПРКМНС содержит оценку потенциального негативного воздействия реализации Проекта на коренные народы о. Сахалин и, по завершении консультационного процесса, будет разработан план развития, который охватит следующие вопросы:

- дополнительные меры по предупреждению/снижению негативного воздействия будут предприняты Компанией с целью избежания/минимизации негативного воздействия Проекта, если окажется, что намеченных мер недостаточно;
- действия, необходимые для реализации полного потенциала преимуществ осуществления Проекта для коренных народов;
- механизмы, позволяющие обеспечить участие коренных народов в разработке и внедрении ПРКМНС в период действия займов;
- меры по обеспечению долгосрочного устойчивого развития деятельности в рамках ПРКМНС;
- процедуры периодического редактирования ПРКМНС;

- механизмы, позволяющие обеспечить доступ коренных народов к Порядку разрешения конфликтов и его эффективное использование;
- процедуры мониторинга, оценки и ведения отчетности; и
- бюджет ПРКМНС, а также обсуждение финансирования последующих этапов ПРКМНС.

Следует отметить, что меры по внедрению и предупреждению/снижению негативного воздействия, указанные в ПРКМНС, ограничиваются областями Проекта, связанными с ПРКМНС (определенными в ПРКМНС как зоны, расположенные в Поронайском районе и к северу от него, а именно: (а) 1 км с каждой стороны трубопровода; (б) на затронутых Проектом землях, используемых коренными народами, или поблизости от них; (в) вниз по течению от переходов трубопровода через реки/лагуны; и/или (г) в зонах, уязвимых с точки зрения аварийного разлива нефти). В отличие от мер по предупреждению/снижению негативного воздействия, преимущества от Проекта распространятся на все затронутые Проектом коренные народы (определяемые в ПРКМНС, как 3 тыс. 513 представителей сообществ нивхов, уильта, эвенков и нанайцев).

Участие коренных народов

Ведение диалога с коренными народами в соответствии с требованиями ОД 4.20 Всемирного банка в рамках разработки первого пятилетнего плана осуществляется в дополнение к консультациям, которые проводились с представителями коренных народов с 2001 года. Эти меры были связаны с Проектом в целом и, в частности, с Оценкой воздействия на социальную сферу (ОВСС, 2003 г.) Второго этапа Проекта «Сахалин II».

Проведение консультаций с коренными народами, в частности о по вопросам, содержащимся в ПРКМНС, началось в мае 2005 года. Первый этап таких консультаций был, главным образом, направлен на установление приоритетов распределения преимуществ, и, кроме того, помог собрать информацию о мнении о воздействии Проекта и стратегиях предупреждения/снижения потенциального негативного воздействия. К концу июня 2005 года около 200 человек (что составляет более 5% коренного населения о. Сахалин) приняли участие в консультационной деятельности в рамках ПРКМНС. Второй раунд проведения консультаций был организован в третьем квартале 2005 года, а третий запланирован на четвертый квартал 2005 года. Кроме того, после обнародования первого пятилетнего плана планируется период рассмотрения комментариев общественности.

С целью внесения информации в ПРКМНС и руководства в ходе подготовки первого пятилетнего плана была также создана рабочая группа. В рабочую группу входят представители Совета малочисленных коренных народов острова, Сахалинской Думы и Компании.

Будущее ПРКМНС

Недавние публикации в прессе указывают на то, что инициатива ПРКМНС приветствуется сообществами коренных народов о. Сахалин. Первый пятилетний план, который вступит в действие в марте 2006 года – лишь один из серии планов, которые будут разработаны и внедрены в период действия

займов в соответствии с ОД 4.20, совместно с рабочей группой и администрацией Сахалинской области, а также параллельно с постоянным консультационным процессом с малочисленными коренными народами острова.

11.3 РАЗРЕШЕНИЕ КОНФЛИКТОВ

Любая заинтересованная сторона, в том числе, японская сторона, имеют право обратиться в «Сахалин Энерджи» с жалобой, если они сочтут, что деловая активность Компании или ход реализации проекта «Сахалин II» имеют негативное воздействие на сообщество, окружающую среду или качество жизни. Возможные примеры:

- отрицательное воздействие на сообщество;
- риск для здоровья и безопасности человека или окружающей среды;
- несоблюдение норм или юридических обязательств;
- любой вид домогательства;
- преступная деятельность;
- недостойное или неэтичное поведение;
- незаконные финансовые операции или мошенничество; и
- попытки скрыть любые из вышеперечисленных явлений.

В СЭИК существует установленная процедура разрешения конфликтов, а «Брошюру по разрешению конфликтов» можно прочитать на сайте компании или получить у ГСН.

Существует ряд способов подачи жалоб: направить заполненную Анкету в «Сахалин Энерджи» (или опустив ее в специальный почтовый ящик); обратиться к местными ГСН; обратиться напрямую в «Сахалин Энерджи» по телефону или электронной почте; поделиться своими опасениями на конфиденциальном сайте в Интернете.

Все жалобы, полученные «Сахалин Энерджи», проверяются Отделом по соблюдению норм «Сахалин Энерджи», которым руководит Менеджер по соблюдению норм. Лицо, ответственное за рассмотрение изобличающей информации, ежедневно работает с жалобами. После получения жалобы Отделом по соблюдению норм или после того, как Отделу было сообщено о наличии жалобы, производится ее регистрация в системе отслеживания мер, принятых по жалобам. Отдел соблюдения норм назначает лицо, ответственное за координацию мер, которые должны быть приняты в связи с жалобой. Назначение ответственного лица зависит от типа жалобы, но в случае жалоб об ущербе для общества в целом, это будет Менеджер по решению проблем, который работает в составе Отдела по внешним связям.

Ответственное лицо обязано подтвердить получение жалобы заявителю в течение 10 дней с момента получения. В подтверждении указывается контактное лицо, регистрационный номер и обоснование предлагаемых «Сахалин Энерджи» мер.

В качестве части процесса расследования жалобы, ответственное лицо должно обратиться к заявителю, чтобы прийти к соглашению о предлагаемых мерах по разрешению конфликта. Если жалоба остается нерешенной в

течение 20 дней (срок, за который «Сахалин Энерджи» делает все возможное для получения удовлетворительного решения), она подвергается пересмотру, и диалог между заявителем и «Сахалин Энерджи» продолжается для обсуждения дальнейших необходимых шагов. На этом этапе Отдел по соблюдению норм несет ответственность за разработку и внедрение плана, который бы позволил быстро найти удовлетворительное решение. Если необходимо, план будет подтвержден высшим исполнительным руководством Компании, чтобы убедиться, что к проблеме отнеслись с должным вниманием.

Менеджер по соблюдению норм несет ответственность за мониторинг решения проблем и предоставление регулярной отчетности высшему исполнительному руководству Компании относительно статуса жалобы. Компания укажет в своем Годовом отчете общее число жалоб, полученных за истекший год, а также количество жалоб, разрешенных удовлетворительно в течение 20 дней.

11.4 **ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПО МОНИТОРИНГУ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ**

Мониторинг воздействия на социальную сферу и аудит – ключевые компоненты процесса контроля социальных показателей, позволяющие обеспечить соответствие нормам политики, процедур и обязательств, принятых в социальной сфере. Программа по социальному мониторингу составит часть Плана мониторинга социальных показателей (ПМСП), который будет разработан к концу 2005 года с учетом следующих элементов:

- Целевые показатели для основных видов деятельности в социальной сфере; целевые показатели для каждого индикатора будут ежегодно пересматриваться с целью постоянного улучшения;
- Измерение успеха и основных индикаторов с целью отслеживания социальных показателей. Мониторинг социальных параметров и эффективности мер по предупреждению/снижению негативного воздействия необходим для выполнения задач Компании в социальной сфере;
- Ключевые механизмы, в том числе методология, инструменты, действия, роли и отчетность в области мониторинга, в том числе, обзор социальных показателей и контрольная проверка, «Руководство по мониторингу воздействия на социальную сферу» и опрос общественного мнения. В случае необходимости действия, описанные в программе по мониторингу, будут заменены или уточнены с целью обеспечения максимальной эффективности мер по управлению воздействием, выполнению обязательств, принятых в рамках Проекта, и соответствия ведущим принципам деятельности Компании.

ГСП отвечает за руководство планированием мониторинга и процесс в целом; все основные стороны, принимающие участие в Проекте несут ответственность за социальный мониторинг и управление в областях их компетенции. ГСН играют ведущую роль в проведении мониторинга внутри сообществ. Программа по социальному мониторингу позволит определить обязательства по мониторингу для «Сахалин Энерджи» и подрядчиков, которые будут соответствовать руководящим принципам Компании.

Процесс мониторинга состоит из трех компонентов:

- ГСН ответственны за постоянное поддержание связей с общественностью и действия по наблюдению, которые будут документально зафиксированы в отчетах ГСН и протоколах совещаний;
- Мониторинг воздействия на социальную сферу и отчетность. Основными инструментами мониторинга и отчетности являются «Руководство по мониторингу воздействия на социальную сферу» (лица, которые в первую очередь несут ответственность за реализацию социальных обязательств в различных областях, должны отслеживать соблюдение норм согласно общим памяткам) и справочные листки данных по проектам (подрядчики регулярно представляют данные по трудоустройству, материально-техническому снабжению и жилищным условиям и т.д., а также статистические данные, иллюстрирующие успех и неудачи в социальной сфере);
- Мониторинг социального воздействия, осуществляемый ГСП (особое внимание уделено оценке воздействий Проекта и его соответствию социальным обязательствам, принятым в рамках СПД ОТОСБ, с учетом более широких принципов реализации Проекта и общих целей).

Основные кредиторы получают возможность выразить свое мнение о ПМСП до его доработки в конце 2005 года.

Социальные индикаторы, мониторинг которых будет осуществлен ГСП, включают показатели, связанные с проведением консультаций с общественностью и раскрытием информации; разрешением конфликтов; использованием российской рабочей силы, материалов, оборудования и подрядных работ; предоставлением возможностей по трудоустройству и предпринимательской деятельности; наймом на работу и трудоустройством; приобретением товаров и услуг; воздействием на общество, воздействием на природные ресурсы; обеспечением рабочих жильем и управлением временными поселками строителей; соблюдением принятого в Компании Кодекса поведения; коренным населением; обнаружением неразорвавшихся боеприпасов; обнаружением останков погибших во время войны; культурным наследием; приобретением земель; переселением и компенсацией и инвестициями в социальную сферу. Более подробную информацию об этих показателях можно найти в Части 2 СПД ОТОСБ, Табл. 2.10a-g.

РАЗДЕЛ 12

СПД ОТОСБ

В соответствии с требованиями ЕБРР и политикой Группы Всемирного банка по планам природоохранных мероприятий, СПД ОТОСБ консолидирует все обязательства в области охраны окружающей среды, здравоохранения и социальной сферы, указанные в ОВОССЗ и приложениях к СПД ОТОСБ. Составленный таким образом, СПД ОТОСБ является эффективным инструментом, позволяющим гарантировать осведомленность всех проектных групп и подрядчиков об их обязательствах в сфере охраны окружающей среды, здоровья и социальной сферы, и используется внутренними и

внешними аудиторами для проверки соответствия. Обязательства, указанные в СПД ОТОСБ, соответствуют Соглашению об общих условиях финансирования Второго этапа Проекта. Соблюдение этих обязательств в ходе реализации Проекта будет регулярно контролироваться основными кредиторами (ежеквартально в ходе стадии строительства и ежегодно в ходе эксплуатации Проекта) в течение всего срока финансирования. Отчеты по такому мониторингу будут представлены на рассмотрение общественности на сайте Компании <http://www.sakhalinenergy.com>, www.sakhalinenergy.ru после их окончательной доработки.

СПД ОТОСБ на русском и английском языках представлен на рассмотрение общественности на сайте Компании. Некоторые разделы СПД ОТОСБ, представляющие интерес для японской стороны, были переведены на японский язык.

СПД ОТОСБ состоит из двух частей и трех приложений:

Часть 1: Часть 1 содержит обзор основных принципов деятельности компании, а также структуры и систем, созданных для управления ОТОСБ и социальной сферой, в том числе подрядчиками. Кроме того, в ней перечислены обязательства Компании по проведению консультаций с общественностью и раскрытию информации, а также установлены основы аудита и отчетности перед основными кредиторами и.

Часть 2: Часть 2 содержит таблицы с подробным описанием конкретных обязательств по ОТОСБ и социальным вопросам, мер по предупреждению/снижению негативного воздействия, позволяющих достичь поставленных целей, сроков выполнения обязательств и ответственных сторон. Таблицы разделены по следующим рубрикам:

- Таблица 2,1: Аварийные разливы нефти: Предупреждение, готовность к ним и ликвидация
- Таблица 2,2: Обращение с отходами
- Таблица 2,3: Биологическое разнообразие на суше
- Таблица 2,4: Биологическое разнообразие на море
- Таблица 2,5: Организация землепользования
- Таблица 2,6: Охрана
- Таблица 2,7: Охрана труда и техника безопасности
- Таблица 2,8: Выбросы в атмосферу
- Таблица 2,9: Химикаты
- Таблица 2,10: Обобщенные в виде таблиц социальные обязательства, связанные с переселением, рассмотрением жалоб, коренными народами, сообществами, консультациями с общественностью и раскрытием информации, объектами современного и археологического культурного наследия, неразрушенными

боеприпасами, обнаруженными останками погибших и инвестициями в социальную сферу.

- Таблица 2,11: Дорожная безопасность

Приложение А Приложение А содержит и сравнение показателей Проекта с соответствующими международными стандартами, в частности, применимыми положениями политики Группы Всемирного банка по охране окружающей среды и директивами Европейской Комиссии. Приложение А содержит следующие рубрики:

- Приложение А1: Коренные народы
- Приложение А2: Культурное наследие
- Приложение А3: Переселение
- Приложение А4: Охрана труда и техника безопасности и охрана здоровья
- Приложение А5: Опасные материалы
- Приложение А6: Обращение с отходами
- Приложение А7: Выбросы в атмосферу
- Приложение А8: Выбросы в водную среду
- Приложение А9: Руководящие принципы Федеральной комиссии США по регулированию в области энергетики относительно осуществления строительства на водно-болотных угодьях и возвышенностях.

Приложение Б Приложение Б состоит из четырех частей. Части 1 – 3 содержат изложение ряда конвенций по экологии и социальной сфере, подписанных на государственном уровне, и соглашений, еще не ратифицированных Российской Федерацией. За исключением случаев, когда эти конвенции противоречат Российскому законодательству, Компания считает правильным соблюдать дух и букву данных конвенций, в той мере, в которой они распространяются на частных юридических лиц. Эти не ратифицированные конвенции включают в себя две конвенции по среде обитания, пять конвенций по перевозке на судах и две конвенции по социальной сфере. Кроме того, упоминаются две другие конвенции по обмену информацией по экологии, в частности, Орхусская конвенция и конвенция Эспо.

Часть 4 Приложения содержит список международных конвенций и соглашений, ратифицированных Российской Федерацией, которые считаются применимыми к Проекту. На основании обязательства соблюдать все существенные положения ОТОСБ и законодательства в социальной сфере, Компания обязана соблюдать положения ОТОСБ и международных конвенций по социальным вопросам, применимые к юридическим лицам согласно Российскому

законодательству и существенные для Проекта.

Приложение В Приложение В содержит информацию о программах экологического мониторинга, предшествующих строительству и осуществляемых в ходе него, которые были разработаны и осуществляются на объектах Проекта. Для каждого объекта предоставляется следующая информация:

- Введение в программу по мониторингу;
- Объем работы;
- Цель и задачи;
- Сводная таблица с указанием:
 - Параметров окружающей среды;
 - Точка наблюдения/мониторинга;
 - Параметры мониторинга;
 - Частота и длительность мониторинга (где применимо).

Параметры включают качество воздуха, воды, сброс сточных вод, наблюдение за морскими млекопитающими и мониторинг шума.

Планы мониторинга пуско-наладочных работы и эксплуатации будут разработаны не ранее четвертого квартала 2006 года, после чего они будут согласованы с основными кредиторами до окончательной доработки. Следовательно, эти меры по мониторингу будут выполняться до января 2007 года, за исключением случаев, когда в них отпадет необходимость в результате прекращения конкретного аспекта Проекта. Несмотря на то, что подробные планы все еще находятся в стадии подготовки, Приложение В содержит общие типы параметров, которые будут включены в планы пуска и эксплуатации, которые распространяются на:

- Качество воздуха вокруг отдельных объектов;
- Мониторинг выбросов из дымовых труб на основных источниках выбросов;
- Оценки выбросов газов, создающих парниковый эффект;
- Объем сжигания на факеле;
- Сбросы жидких субстанций;
- Качество воды;
- Водно-болотные угодья;
- Объекты по обращению с отходами;
- Шум;
- Качество рек и речных берегов;
- Статус восстановления земель;
- Промысловое рыболовство;

- Флора и фауна; и
- Исправность трубопровода.

Кроме того, Приложение В содержит обзор мониторинговых мероприятий в социальной сфере. Программа по социальному мониторингу будет более подробно изложена в Руководстве по мониторингу воздействия на социальную сферу, которое будет опубликовано в четвертом квартале 2005 года.