

Глава

1



Введение

Настоящий Отчет по оценке воздействия на социальную сферу был подготовлен компанией «Сахалин Энерджи» для второго этапа разработки нефтегазовых месторождений Проекта «Сахалин-2» (Проект). Цель написания данного документа заключается в том, чтобы представить данные, выводы и рекомендации, полученные в процессе оценки, всем лицам, заинтересованным в реализации Проекта.

ОЦЕНКА ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ состоит из процессов анализа, мониторинга и управления прогнозируемыми и непрогнозируемыми социальными воздействиями – как благоприятными, так и неблагоприятными – запланированного вмешательства (в форме разработки принципов, программ, планов, проектов) и социальных изменений, вызванных этим вмешательством, с целью создания более устойчивых и приемлемых биофизических условий и среды обитания человека.

[«Международная ассоциация оценки воздействия», ноябрь 2002 года]

Отчет по оценке будет опубликован на английском и русском языках в начале 2003 года, после чего он станет доступен для заинтересованных лиц и для широкой общественности. К заинтересованным лицам относятся население Российской Федерации и, в частности, жители тех населенных пунктов Сахалинской области, которые могут быть затронуты Проектом, а также акционеры, потенциальные кредиторы, представители государственных органов и некоммерческих организаций (НКО).

В настоящем документе первоочередное внимание уделяется потенциальному воздействию строительства и эксплуатации береговых объектов Проекта на социальную сферу. На данный момент и при данных условиях затруднительно оценить возможные последствия прекращения деятельности по Проекту, что предположительно произойдет через 40 лет.

Анализ предлагаемых для реализации проектов разработки нефтегазовых месторождений и распределения доходов между Российской Федерацией и Сахалинской областью позволяет утверждать, что доходы от разработки нефтегазовых месторождений принесут выгоду населению Сахалинской области. Одни только доходы от реализации проекта «Сахалин-2» могут привести почти к удвоению валового регионального продукта Сахалинской области (в текущих ценах).

Настоящий Отчет по оценке воздействия на социальную сферу представляет собой один том из четырехтомного сводного Отчета по оценке воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения. Остальными томами являются Пояснительная записка, Отчет по оценке воздействия на здоровье населения (ОВЗ) и Отчет по оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС). Отдельные материалы этих документов были использованы при подготовке настоящего отчета.

1.1 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГРУППЫ СОЦИАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ

Данные настоящего Отчета получены в результате работы, проделанной Группой социальных проектов компании «Сахалин Энерджи». Самой важной задачей группы, организованной в 2001 году, являлась подготовка отчета по оценке воздействия Проекта на социальную сферу. В состав группы вошли независимые международные и сахалинские специалисты по вопросам социологии, антропологии, экономики, коренных малочисленных народов Севера, проведения двусторонних консультаций с местными сообществами, осуществления программ компенсаций, организации баз данных и методик полевых исследований. Кроме этого, в работе группы принимали участие переводчики и студенты. В общей сложности на работу по оценке воздействия Проекта на социальную сферу было затрачено около 30 человеко-лет.

Оценку воздействия на социальную сферу лучше всего представить в виде «зонтика», или общей схемы оценки всех воздействий на население и на способы взаимодействия отдельных личностей и людских сообществ в социально-культурном, экономическом и биофизическом пространстве.

Таким образом, в отчете по оценке воздействия на социальную сферу нашли отражение прочные связи с широким кругом специальных вопросов, таких, как: эстетическое воздействие (ландшафтный анализ), воздействие на объекты археологического и культурного наследия (как материального, так и нематериального), воздействие на местные сообщества, культурное воздействие, демографическое воздействие, воздействие на развитие, экономическое и финансовое воздействие, гендерное воздействие, воздействие на физическое и психическое здоровье, воздействие на права коренных малочисленных народов, воздействие на инфраструктуру, воздействие на учреждения и организации, воздействие на сферу отдыха и туризма, политическое воздействие (права человека, управление, демократизация и т.п.), бедность, психологическое воздействие, проблемы ресурсов (доступ к ресурсам и владение ресурсами), воздействие на социальный и человеческий капитал и прочие виды воздействия на человеческое сообщество.

По сути своей, полномасштабная оценка воздействия на социальную сферу не может быть проведена одним человеком. Этот процесс требует коллективного подхода.

[«Международная ассоциация оценки воздействия», ноябрь 2002 года]

Изначально предполагалось, что работа по оценке воздействия Проекта на социальную сферу будет выполнена за четыре месяца и завершится в декабре 2001 года. Шестнадцать месяцев спустя Группа социальных проектов выполняла совершенно иные задачи и обязанности.

В течение этого периода Группа социальных проектов приняла на себя основную ответственность за проведение консультаций в населенных пунктах Сахалина. В середине 2002 года группа стала принимать активное участие в поиске решений проблем, связанных с озабоченностью общественности по поводу землеотвода для временных поселков строителей. В сотрудничестве с корсаковской администрацией участники группы продолжают проведение консультаций с представителями общественности по поводу наиболее подходящей альтернативы пляжу в п. Пригородное. Сотрудники группы также разработали и реализуют Программу дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи». Специалисты по работе с коренными малочисленными народами Севера работают над проблемами, связанными с промышленным освоением территорий, используемых оленеводами уильта как весенние и летние пастбища.

В главах 3 и 6 описаны аспекты общественного участия в обсуждении проблем, связанных с реализацией Проекта. Там же содержится информация о консультациях, проведенных группой. К ним относится большая часть консультаций по Предварительной оценке воздействия на окружающую среду (ПОВОС), проведенных в преддверии общественных слушаний, и дальнейшая работа по информированию населения о ходе деятельности по реализации Проекта. Результаты большей части работ, завершающихся до января 2002 года, уже предоставлены общественности.

В 2003 году роль группы социальных проектов изменится. Группа будет заниматься, главным образом, мониторингом и управлением социальными воздействиями, расширением программы дополнительной помощи, рассмотрением недовольств населения и содействием обеспечению возможности устойчивого развития Сахалинской области. Сотрудники компании «Сахалин Энерджи» по связям с населением займутся текущими консультациями.

Настоящий документ представляет собой одну из наиболее полных оценок воздействия на социальную сферу, когда-либо реализованных в международной практике освоения нефтегазовых месторождений. В настоящем отчете представлена информация, которая часто встречается в отдельных отчетах, и которая сведена в данном документе для упрощения процесса понимания Проекта¹.

¹ В данный отчет включена информация, которая обычно входит в отдельные планы переселения и план по работе с малочисленными коренными народами.

1.2 ТРЕБОВАНИЯ, СТАНДАРТЫ И ДИРЕКТИВЫ

Для большинства проектов освоения нефтегазовых месторождений, предпринимаемых крупнейшими международными компаниями в настоящее время, подготовка оценки воздействия на социальную сферу в виде отдельного отчета, либо как части комплексной оценки воздействия на окружающую среду, является обычной практикой.

Настоящий Отчет по оценке воздействия на социальную сферу подготовлен как отдельный документ в соответствии со стандартами, принятыми основным акционером Проекта и призван соответствовать следующим документам:

- применимые международные нормы и соглашения,
- российские законодательные требования,
- директивы и стандарты иностранных кредиторов,
- политика охраны здоровья, окружающей среды и техники безопасности «Сахалин Энерджи»,
- стандарты акционеров.

(Полный свод законодательных актов и стандартов можно найти в Отчете по оценке воздействия на окружающую среду, том 1).

1.3 ЦЕЛИ

Основной задачей оценки воздействия на социальную сферу было выявление и определение первичного и вторичного социального воздействия, оценка потенциального воздействия, и разработка приемлемых мер по предупреждению воздействия. Большая часть работ была сосредоточена в населенных пунктах Сахалинской области, которые с наибольшей вероятностью будут подвергнуты возможному неблагоприятному воздействию деятельности по реализации Проекта.

На протяжении прошлого года в упомянутых выше населенных пунктах проводились консультации, целью которых было определение параметров оценки, проведение экологических презентаций, сбор исходных данных и организация текущих консультаций для сбора информации о потенциальных потребностях населенных пунктов и мерах по предупреждению/снижению неблагоприятных воздействий Проекта. Главными целями описываемой работы были:

- ознакомление с социально-экономическими условиями Сахалинской области и, в частности, условиями в тех районах, в которых будет проходить реализация Проекта,
- изучение озабоченности и ожиданий жителей Сахалина в отношении Проекта,
- определение потенциального воздействия Проекта и разработка мер управления воздействиями,
- работа по устранению социальных проблем, что соответствует ожиданиям таких организаций, как кредиторы Проекта, экологические НПО, и т.п.,
- выявление и оптимизация потенциальных выгод от реализации Проекта.

Как часто случается, мнения жителей разных населенных пунктов по отношению к потенциальному воздействию Проекта и наиболее приемлемым мерам по его управлению были разными. Эти мнения изучались и обсуждались – как непосредственно в населенных пунктах, так и среди сотрудников по планированию и развитию Проекта из компании «Сахалин Энерджи». Во многих случаях потенциальное воздействие и меры по его управлению, которые необходимо принять, являются очевидными. В других случаях они менее очевидны и, следовательно, будут контролироваться во время строительства.

1.4 ОБЗОР ПРОЕКТА

1.4.1 Определение основных терминов

В настоящем Отчете по оценке воздействия на социальную сферу употребляются следующие основные термины для названий объектов, этапов, видов деятельности и т.п.:

Объект – один из основных элементов проекта. Сюда включаются такие составляющие, как морские платформы и трубопроводы, объединенный береговой технологический комплекс (ОБТК), наземные трубопроводы и надземные сооружения, завод по сжижению природного газа/терминал отгрузки нефти (СПГ/ТОН), и проект модернизации инфраструктуры (ПМИ).

Этап – серия связанных видов деятельности для того или иного конкретного объекта. Вместе взятые, виды деятельности образуют определенную стадию срока службы каждого объекта. Этапы, рассмотренные в Отчете по оценке воздействия на социальную сферу, включают строительство, эксплуатацию и вывод из эксплуатации. Основной акцент сделан на этап строительства.

Вид деятельности – какое-либо конкретное действие, которое оказывается необходимым как часть одного из этапов. Например, «расчистка полосы землеввода».

1.4.2 Проект «Сахалин-2»

Второй этап проекта «Сахалин-2» реализуется на условиях Соглашения о разделе продукции (СРП), заключенного в 1994 году между правительством Российской Федерации, Администрацией Сахалинской области и оператором проекта – компанией «Сахалин Энерджи». Акционерами «Сахалин Энерджи» являются «Роял Датч-Шелл» (55%), «Мицуи» (25%) и «Мицубиси» (20%).

Лицензионный участок проекта «Сахалин-2» состоит из двух месторождений, расположенных примерно в 15 км от северо-восточного побережья Сахалина, в Охотском море. На Пильтун-Астохском месторождении обнаружены, преимущественно, нефть и конденсат. Лунское месторождение, в основном, газовое. Общие запасы месторождений составляют около 600 миллионов тонн нефти и более 700 миллиардов кубических метров газа, что приблизительно равно текущему российскому годовому объему экспорта нефти и пятилетнему объему поставок газа в Европу.

В июле 1999 года компания «Сахалин Энерджи» завершила первый этап реализации Проекта – этап подготовки к началу работ по добыче нефти. Нефть добывается на платформе «Моликпак», работающей в период чистой воды (около 180 дней в году). Затем нефть транспортируется танкерами на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Второй этап реализации Проекта предусматривает комплексную разработку нефтегазовых месторождений и ведение круглогодичной добычи нефти и газа. Для этого необходимо построить две морские платформы, подводный трубопровод и береговые перерабатывающие сооружения. Нефть и газ будут направляться к перерабатывающим и экспортным сооружениям, расположенным на юге Сахалина, в поселке Пригородное, приблизительно в 800 км от места добычи. Одним из объектов Проекта является первый в России завод по сжижению природного газа (СПГ) (Рисунки ES-01, 1-01-1-04).

Второй этап реализации Проекта предполагает начало эксплуатации в 2006 году. Пик добычи нефти/конденсата составит около 180.000 баррелей в день, или 8,2 миллионов тонн в год. Производство сжиженного газа составит около 9.6 миллионов тонн в год на протяжении более чем 25 лет. Нефть и газ будут поставляться на рынки стран АТР и других стран. Возможна также поставка Проектом газа для местных нужд.

Существующая на Сахалине инфраструктура не сможет выдержать нагрузки, необходимые для полномасштабной реализации нефтегазовых проектов. Компания «Сахалин Энерджи» планирует вложить несколько сот миллионов долларов в работы по модернизации инфраструктуры, включая модернизацию и/или замену дорог, мостов, водопропускных труб. При необходимости также будут модернизированы порты и железные дороги.

К концу второго этапа реализации Проекта объем инвестиций составит более 10 миллиардов долларов США, что делает его крупнейшим отдельно взятым инвестиционным проектом, осуществляемым иностранной компанией на территории Российской Федерации. Ожидается, что Проект будет играть важную роль в дальнейшем развитии Сахалина через прямые выплаты Российской Федерации и Сахалинской области, через создание новых рабочих мест на период строительства и эксплуатации, и прочие прямые и косвенные выгоды. Большая часть людских и значительная часть материальных ресурсов изыскиваются в Российской Федерации.

Подробная информация о земельных нуждах Проекта включена в Главу 7. Детальное описание отдельных объектов и составляющих Проекта представлено в Приложении F.

1.4.3 График реализации Проекта

Отчет об оценке воздействия на социальную сферу включает следующие четыре стадии реализации Проекта: подготовка строительства, строительство, эксплуатация и вывод из эксплуатации. С учетом того, что продолжительность реализации Проекта составит не менее 40 лет, в настоящем Отчете по оценке воздействия на социальную сферу акцент сделан на трех первых стадиях.

ТАБЛИЦА 1-01: СРОКИ РЕАЛИЗАЦИИ

Этап	Описание
Подготовка к строительству	- Эта работа продолжается в настоящее время. Сюда включается создание окончательной версии технического проекта, а также деятельность, связанная с экологическими и социальными аспектами, что необходимо для выполнения условий СРП и акционеров Проекта. - Реализация проекта модернизации инфраструктуры была начата в конце 2002 года, она является частью процесса подготовки строительства.
Строительство	- Строительная деятельность включает возведение завода СПГ/ТОН, ОБТК, береговых трубопроводов, а также монтаж и сдачу в эксплуатацию морских платформ и начало буровых работ.
Эксплуатация	- Круглогодичная добыча нефти с платформы «Моликпак» и других платформ начнется тогда, когда будут завершены строительство системы нефтепроводов и ТОН. Добыча газа начнется тогда, когда будет сдана в эксплуатацию первая очередь завода СПГ для производства первой партии СПГ в 2006 году. Вторая очередь завода СПГ и соответствующая очередь ОБТК будут смонтированы и сданы в эксплуатацию в 2008 году.
Вывод из эксплуатации	- Планируется на конец экономически выгодного срока реализации Проекта, который по расчетам наступит не ранее 2045 года.

Разработка углеводородных ресурсов на шельфе Сахалина очень важна для будущего экономического развития восточной части России. Ожидается, что спрос на нефть и газ будет расти по всей России, в том числе в Сахалинской области. Проект призван удовлетворить эти потребности. Планируется также экспорт углеводородов на внешние рынки.

Предлагаемый Проект будет играть важную роль в содействии будущему благосостоянию Сахалинской области. Помимо прямых доходов и возможностей трудоустройства, которые вытекают из строительства, эксплуатации и технического обслуживания Проекта, появятся косвенные выгоды, такие, как вторичная занятость, дополнительные доходы, и другие выгоды. Большая часть рабочей силы и значительная часть материалов будут поступать из России.

1.5 ПАРАМЕТРЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Процесс создания данного Отчета по оценке воздействия на социальную сферу состоял из ряда продолжающихся и пересекающихся, но не обязательно вытекающих друг из друга видов деятельности. Они перечислены ниже и более подробно описаны в главе 3. Сюда относятся:

- первоначальное определение объемов работы и проведение консультаций, включая сбор общедоступной информации,
- консультации, связанные с предварительной оценкой воздействия на окружающую среду 2001 года и дальнейшей корректировкой и выявлением причин обеспокоенности населения,
- консультации с жителями и сбор информации по конкретным населенным пунктам,
- серия консультаций, посвященных коренным малочисленным народам Севера,
- разработка и реализация программы дополнительной помощи для лиц, затронутых процессом землеотвода для нужд Проекта,
- оценка воздействия Проекта и мер по предупреждению/снижению воздействий, а также текущие общественные консультации, связанные с этими мерами,
- разработка и реализация планов социального управления и мониторинга.

1.6 СПРАВОЧНЫЕ ДОКУМЕНТЫ И ИССЛЕДОВАНИЯ ПО ОХРАНЕ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

1.6.1 Дополнительные материалы, использованные в настоящем отчете

В настоящем отчете были использованы информация и материалы из следующих документов:

- «Сахалин-2», Оценка воздействия на окружающую среду (2003 год),
- «Сахалин-2», Оценка воздействия на здоровье населения (2003 год),
- «Сахалин-2», Предварительная оценка воздействия на окружающую среду (2001 год),
- исследование исходной социально-экономической информации для проекта «Сахалин-2», проведенное Сахалинским государственным университетом.

1.6.2 Общедоступные веб-сайты, как источники дополнительной информации

Для дополнительной информации о Проекте и Сахалинской области могут быть полезными следующие два веб-сайта.

ТАБЛИЦА 1-02: ВЕБ-САЙТЫ

Описание веб-сайта	На русском языке	На английском языке
Веб-сайт компании «Сахалин Энерджи». Здесь можно найти описание Проекта и постоянно обновляющиеся данные о нем. Этот сайт также содержит ссылки на другие сахалинские сайты и сайты акционеров Проекта.	www.sakhalinenergy.com/index_ru.htm	www.sakhalinenergy.com
Общий веб-сайт Сахалинской области с информацией о населенных пунктах, погоде, текущих событиях и развлекательных мероприятиях.	www.sakh.com	www.sakh.com/english

Полный список веб-сайтов, использованных для получения информации для подготовки данного отчета об оценке воздействия на социальную сферу, включен в главу Информационная база, раздел Ресурсы Интернет.

1.7 ОСНОВНЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ НА ДАННЫЙ МОМЕНТ

На данный момент завершены пять основных этапов работы по подготовке Отчета по оценке воздействия на социальную сферу. Эти этапы и их основные результаты кратко описываются ниже.

ТАБЛИЦА 1-03: СТАДИИ ПРОЦЕССА СБОРА ДАННЫХ И КОНСУЛЬТАЦИЙ ВТОРОГО ЭТАПА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Стадия	Основная деятельность	Сроки	Основные результаты
1	Первоначальное определение параметров, сбор статистических данных для предварительной оценки воздействия на окружающую среду.	Октябрь –Декабрь 2001	Собраны сведения общего характера и проведены работы по подготовке к общественным слушаниям в 52 потенциально затрагиваемых населенных пунктах в зоне землеотвода Проекта. Были проинтервьюированы или участвовали в групповых консультациях около 1.500 человек. Были определены основные проблемы для последующего их рассмотрения, анализа и работы с ними. Сюда относятся такие причины беспокойства, как недостаточное информирование о возможностях трудоустройства и информирование о рабочих местах, потенциальный ущерб окружающей среде, рыболовству и собирательству.
2	Общественные консультации по ПОВОС.	Декабрь 2001	Проведены общественные слушания, за ними последовали экологические презентации, которые проводились в тех населенных пунктах, жители которых проявили интерес к деятельности Проекта. Эти встречи посетили около 1.500 человек.
3	Сбор исходной информации, консультации в населенных пунктах по ОВОС и вопросам социального воздействия.	Январь – апрель 2002	Деятельность по сбору данных была сосредоточена в 22 населенных пунктах, где могут быть размещены временные поселки строителей, площадки для складирования, вспомогательные базы, и/или постоянные сооружения Проекта. Заполнено свыше 600 анкет, проведено около 200 интервью с руководящими должностными лицами в населенных пунктах.

Стадия	Основная деятельность	Сроки	Основные результаты
4	Консультации по вопросам воздействий/мерам их контроля для ОВОС и оценки воздействия на социальную сферу.	Июнь 2002	Более чем в 25 населенных пунктах проведено 27 консультаций. Их посетило свыше 600 человек.
5	Продолжающиеся консультации.	2002 год и далее	В настоящее время реализуется программа продолжающихся консультаций, связанных с программой дополнительной помощи и мониторингом/контролем воздействий.

1.7.1 Обязательства, принципы и правила

В то время, когда проводилась оценка воздействия на социальную сферу, компания «Сахалин Энерджи» приняла ряд принципов, процедур, требований и обязательств по управлению строительной деятельностью.

Подходы, требования и планы компании «Сахалин Энерджи» призваны соответствовать духу существующих международных стандартов, а также обязательствам компании «Сахалин Энерджи» в отношении устойчивого развития, охраны здоровья, окружающей среды и соблюдения норм техники безопасности. Кроме того, в настоящем Отчете по оценке воздействия на социальную сферу описаны основные обязательства компании, реализуемые в форме многосторонней деятельности по оценке воздействия и рекомендованных мер снижения воздействия. Основные обязательства компании «Сахалин Энерджи» описаны в таблице ниже. Здесь же приводятся дополнительные ссылки на другие разделы настоящего Отчета по оценке воздействия на социальную сферу.

В таблице ниже излагаются принципы и правила, применяемые Проектом.

ТАБЛИЦА 1-04: КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ И ПРИНЦИПОВ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

Аспект	Цель	Главы
Принципы и программа дополнительной помощи/ предоставления компенсаций	Предотвращение возможного неблагоприятного воздействия процесса землеотвода для нужд проекта на экономическое положение существующих землепользователей. Положение населения должно не ухудшиться, или улучшится в результате реализации Проекта.	8 и 12
Обязательство в отношении развития бизнеса и предоставления рабочих мест россиянам.	Максимальное участие российской стороны. Насколько это возможно и экономически оправдано, предпочтение будет отдаваться работникам	11
	населенных пунктах, затрагиваемых проектом. Условие – наличие у потенциальных работников соответствующей квалификации и способность соответствующих предприятий обеспечить требуемый уровень качества предоставляемых товаров и услуг по следующим параметрам: цена, качество, надежность, доступность и сроки поставки.	
Политика запрета на охоту, рыболовство и собирательство.	Ограничение возможного воздействия строительных работ на рыболовство, собирательство и охоту, которыми население занимается для обеспечения своего пропитания.	4 и 12
Принятие Кодекса поведения.	Установление правил поведения для строительных рабочих. Определение принципов, по которым будет происходить контроль деятельности.	16
Воздействие на оленеводов уилта.	Сведение к минимуму воздействия/неудобств путем регулярного проведения консультаций. Необходимость плана руководства работой подрядчиков при осуществлении ими деятельности на местах оленьих пастбищ.	14
Выявление и обезвреживание неразорвавшихся боеприпасов в зоне землеотвода компании «Сахалин Энерджи».	Сведение к минимуму потенциального риска, связанного с возможным нахождением неразорвавшихся боеприпасов. Для этого предполагается реализация программы компании «Сахалин Энерджи» по стандартам работы с неразорвавшимися снарядами.	13
План действий при обнаружении во время строительства останков погибших во время войны.	Обеспечение должного обращения с останками погибших во время войны в случае их обнаружения в ходе строительства, если они не были обнаружены в ходе подготовки к строительству, произведенной Российской стороной.	13
План действий в отношении объектов культурного наследия.	Установление минимальных стандартов восстановления данных, археологического контроля и снижения воздействия на археологические объекты на всем протяжении строительства.	13
Подготовка подрядчиками социально-экономических планов для изучения и утверждения компанией «Сахалин Энерджи».	Создание каждым подрядчиком плана работ по принятию, осуществлению и контролю деятельности по предупреждению/снижению воздействий и выполнению обязательств, принятых компанией «Сахалин Энерджи».	16

Аспект	Цель	Главы
Требование наличия в штате подрядчиков сотрудников по связям с населением.	Требование наличия в штате подрядчиков сотрудников по связям с населением и обеспечение их взаимодействия с сотрудниками по связям с населением компании «Сахалин Энерджи».	16
Политика управления временными поселками строителей.	Установление минимальных стандартов охраны здоровья и техники безопасности работников. Принятие минимальных стандартов для поселков строителей чтобы минимизировать нагрузку на местную инфраструктуру.	16
Продолжающиеся консультации в населенных пунктах.	Реализация долгосрочной программы консультаций и взаимодействия с населенными пунктами.	17
Мониторинг потенциальных социально-экономических воздействий.	Создание программы мониторинга, который будет проводиться сотрудниками по связям с населением и Группой социальных проектов.	17
Работа с жалобами населения.	Обеспечение малозатратного/беззатратного процесса урегулирования споров в соответствии с передовой международной практикой.	17
Принципы устойчивого развития.	Принятие долгосрочных обязательств компании «Сахалин Энерджи» по содействию устойчивому развитию Сахалина.	17
План проведения информационной кампании и консультаций с общественностью.	Представление обязательств и плана компании «Сахалин Энерджи» по проведению текущих консультаций и информированию заинтересованных лиц.	Веб-сайт «Сахалин Энерджи»

1.8 СТРУКТУРА ДОКУМЕНТА

Настоящий отчет имеет следующую структуру:

ТАБЛИЦА 1-05: СТРУКТУРА ДОКУМЕНТА

Глава	Название	Содержание
1	Введение	Этот раздел содержит введение в Отчет по оценке воздействия на социальную сферу, а также перечень основных обязательств и принципов, принятых компанией для обеспечения управления социальными и культурными вопросами.
В главах 2-8 описана основная часть деятельности по проведению консультаций и сбору исходной информации.		
2	Методология	Сведения о деятельности по развитию местного потенциала и основных методах, использованных при проведении консультаций и сборе информации.
3	Процесс оценки и определение параметров	Описание деятельности по проведению консультаций и сбору данных, проходившей на протяжении одного года и включавшей первоначальное определение параметров оценки, консультации по предварительной оценке воздействия на окружающую среду (2001 год), сбор исходной информации и консультации с жителями населенных пунктов о воздействиях и мерах по предупреждению/снижению возможных воздействий. Кроме того, описаны другие работы, осуществляемые группой.
4	Социально-экономические характеристики Сахалинской области и ее районов, затрагиваемых Проектом	Краткое описание социального и культурного контекста Проекта, основанное на общедоступных и преимущественно статистических данных. Кроме того, оно содержит описание положения сельских населенных пунктов Сахалина в связи с экономическим спадом, закрытием предприятий и миграцией молодежи в Южно-Сахалинск или районные центры.
5	Населенные пункты, на которые может быть оказано воздействие в ходе реализации Проекта.	Были проведены обширные консультации и сбор данных в населенных пунктах вблизи временных строительных поселков и постоянных сооружений Проекта. В этой главе кратко изложена информация, собранная во время консультаций и сбора данных. Кроме того, в ней описаны потребности и проблемы населенных пунктов, в которых прошли консультации.
6	Программа консультаций с представителями коренных народов Севера	Была осуществлена программа консультаций и сбора социально-экономической информации, сфокусированная на населенных пунктах в Ногликском и Тымовском районах, где проживают представители коренных малочисленных народов Севера. Результаты этой программы кратко изложены в данной главе.
7	Земельные участки, необходимые для строительства объектов Проекта	Описание земельных участков, временно и постоянно необходимых для Проекта, классификация земель, количество временных и постоянных подъездных дорог.
8	Компенсации - нормативная база и анализ правовых несоответствий	Краткое описание процесса компенсаций в Российской Федерации (РФ) с особым акцентом на компенсации физическим лицам и семьям. Эта глава включает анализ правовых несоответствий между общепринятыми международными стандартами и стандартами РФ и описывает программу дополнительной помощи, принятую компанией, а также работы, проделанные для оценки и оказания этой помощи.

Главы 9-15 посвящены воздействиям и мерам по предупреждению/снижению воздействий по разным направлениям. Они включают описания основных воздействий, выявленных на уровне области, районов и населенных пунктов, а также фундаментальные подходы к выявлению и анализу потенциального воздействия и мер по его предупреждению/снижению. Каждая глава включает план смягчения/мониторинга воздействия, который должен быть реализован компанией «Сахалин Энерджи»; требования, которые должны быть включены в договоры подряда на строительство, а также анализ остаточных воздействий.

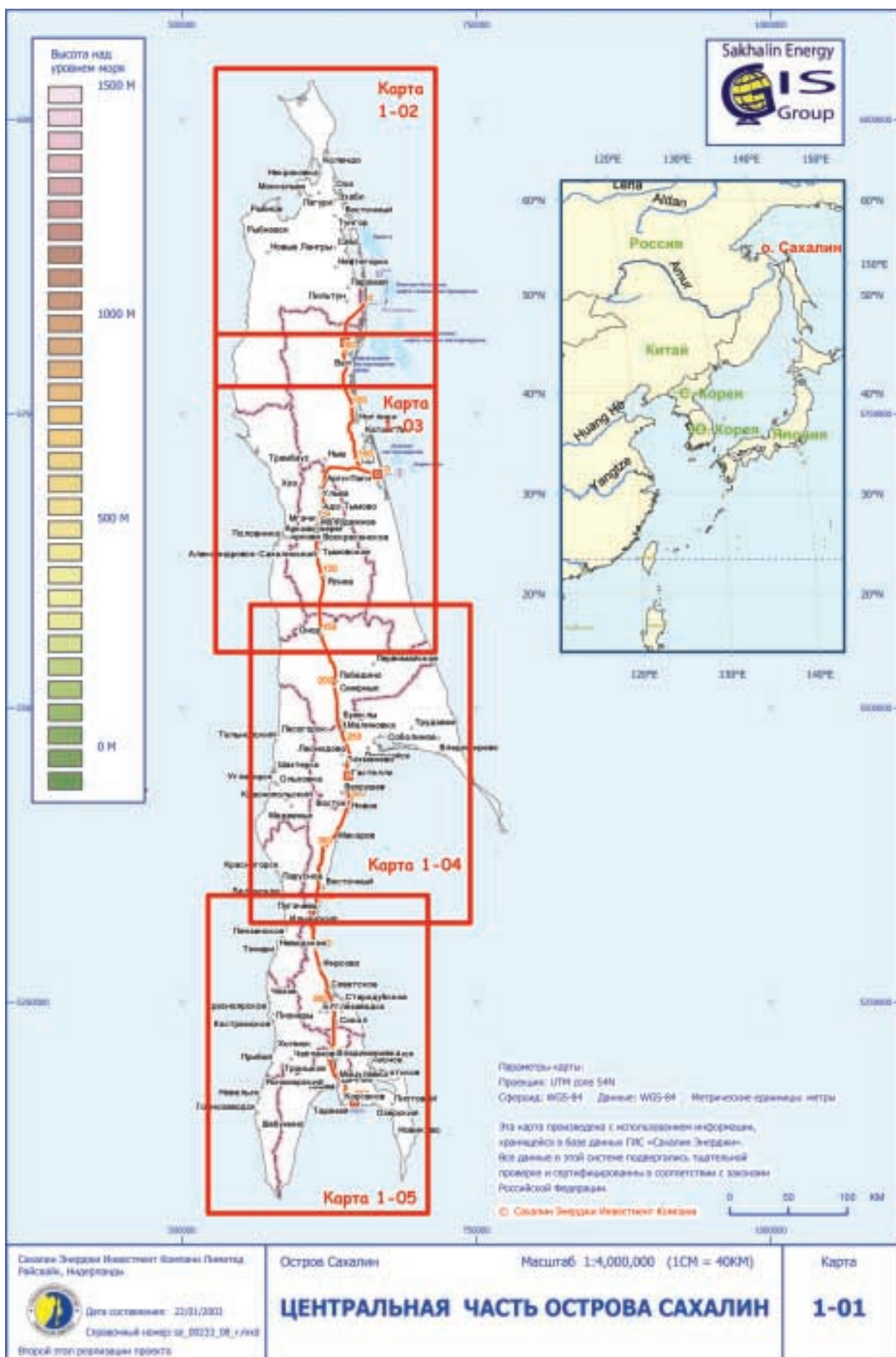
9	Оценка воздействия	Описывает процесс, используемый для оценки воздействия и разработки мер по его предупреждению/снижению. Содержит определения терминов, относящихся к общему процессу оценки воздействия и пояснения по их использованию в Отчете по оценке воздействия на социальную сферу.
10	Экономическое воздействие	Посвящена Соглашению о разделе продукции (СРП), прямым иностранным инвестициям, эффекту мультипликатора и созданию пунктов отбора газа для обеспечения потребностей Сахалина и/или Дальнего Востока России. Описывает финансовую основу СРП и ожидаемые финансовые выгоды для Сахалинской области.
11	Российское участие, рабочие места и возможности развития бизнеса	Посвящена ожиданиям населения, связанным с трудоустройством во время строительства и эксплуатации. В главе приводится информация об ожиданиях подрядчиков в отношении местной рабочей силы и привлечения строительного персонала. Описана работа Совместного комитета.
12	Воздействие на населенные пункты Сахалина	Представляет оценку численности семей/предприятий, которые могут быть затронуты в результате землеотвода для Проекта, и являются субъектами Программы дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи». Кроме того, здесь описаны результаты консультаций и отмечается важность рыболовства и сбора дикоросов для пропитания в сельских населенных пунктах и меры, принятые компанией «Сахалин Энерджи». Наконец, оценивается социально-экономическое воздействие на населенные пункты.
13	Объекты культурного наследия	Посвящена археологическим и историческим объектам, включая наследие Второй мировой войны (неразорвавшиеся боеприпасы, останки погибших во время войны).
14	Оленеводство уильта (ороков, ороченгов)	Посвящена оленеводству уильта к северу от посёлка Вал и потенциальному воздействию проекта на весенние и летние олени пастбища.
15	Суммарное воздействие	Описывает прочие промышленные проекты на Сахалине, а также другие предполагаемые нефтегазовые проекты.

В следующих главах описаны меры контроля социального воздействия и его устранения.

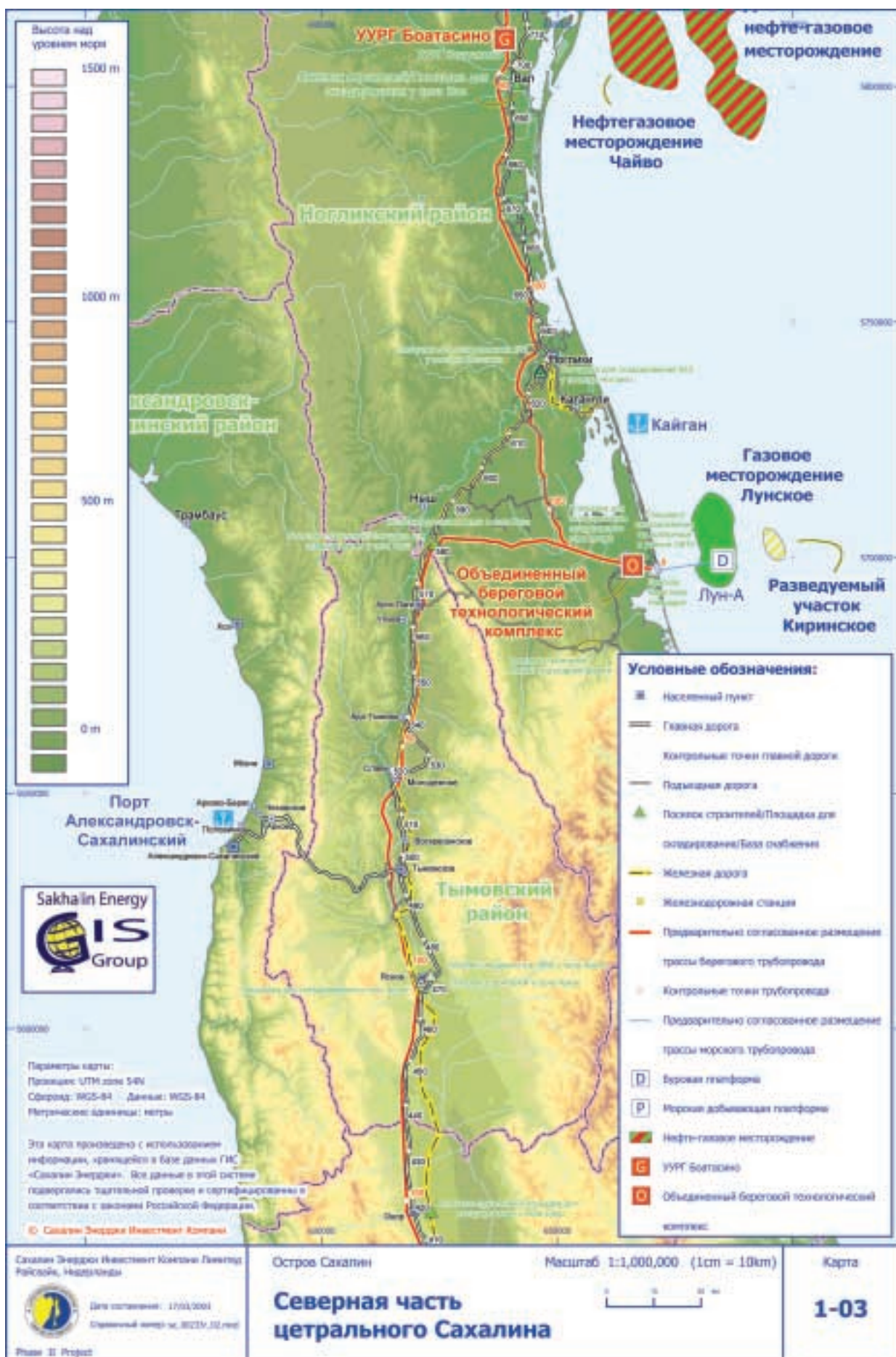
16	Строительные подрядчики и управление вопросами-социальной сферы	Описан процесс измерения и контроля потенциальных воздействий, связанных с деятельностью подрядчиков через проведение конкурсов на заключение договоров подряда. Обсуждаются подходы к оценке воздействий временных строительных поселков и постоянных объектов Проекта.
17	Управление и мониторинг социально-экономических воздействий	Описаны обязанности Группы социальных проектов, группы сотрудников по связям с населением, а также малозатратный/беззатратный процесс урегулирования споров. Кроме того, здесь представлены ключевые индикаторы, которые будут использоваться для мониторинга Проекта.
18	Информационная база	Приводится список использованных справочных материалов в печатной форме и на веб-сайтах. Кроме того, перечислены некоторые полезные справочные материалы об острове Сахалин.

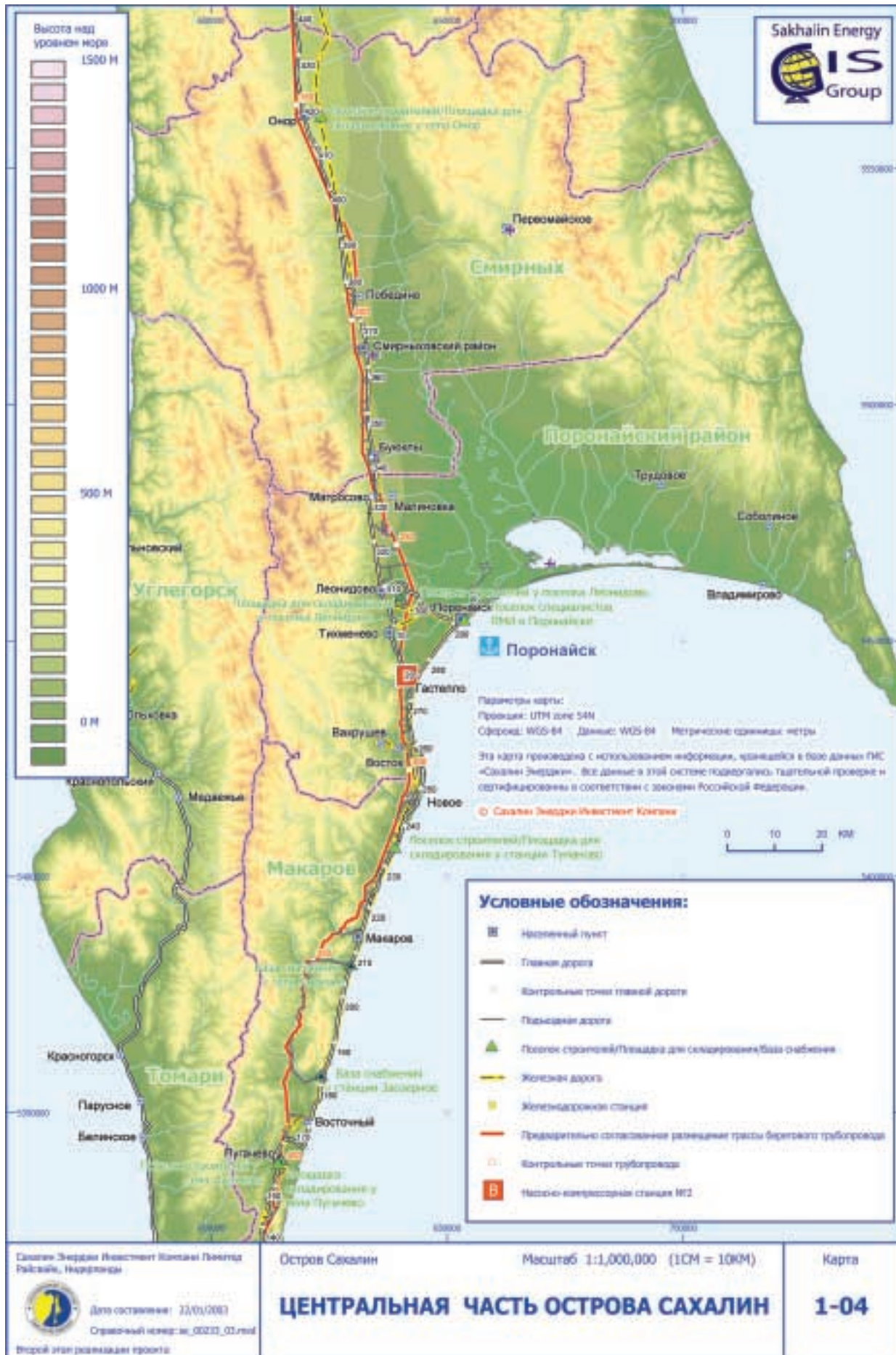
Приложения, содержащие дополнительную информацию.

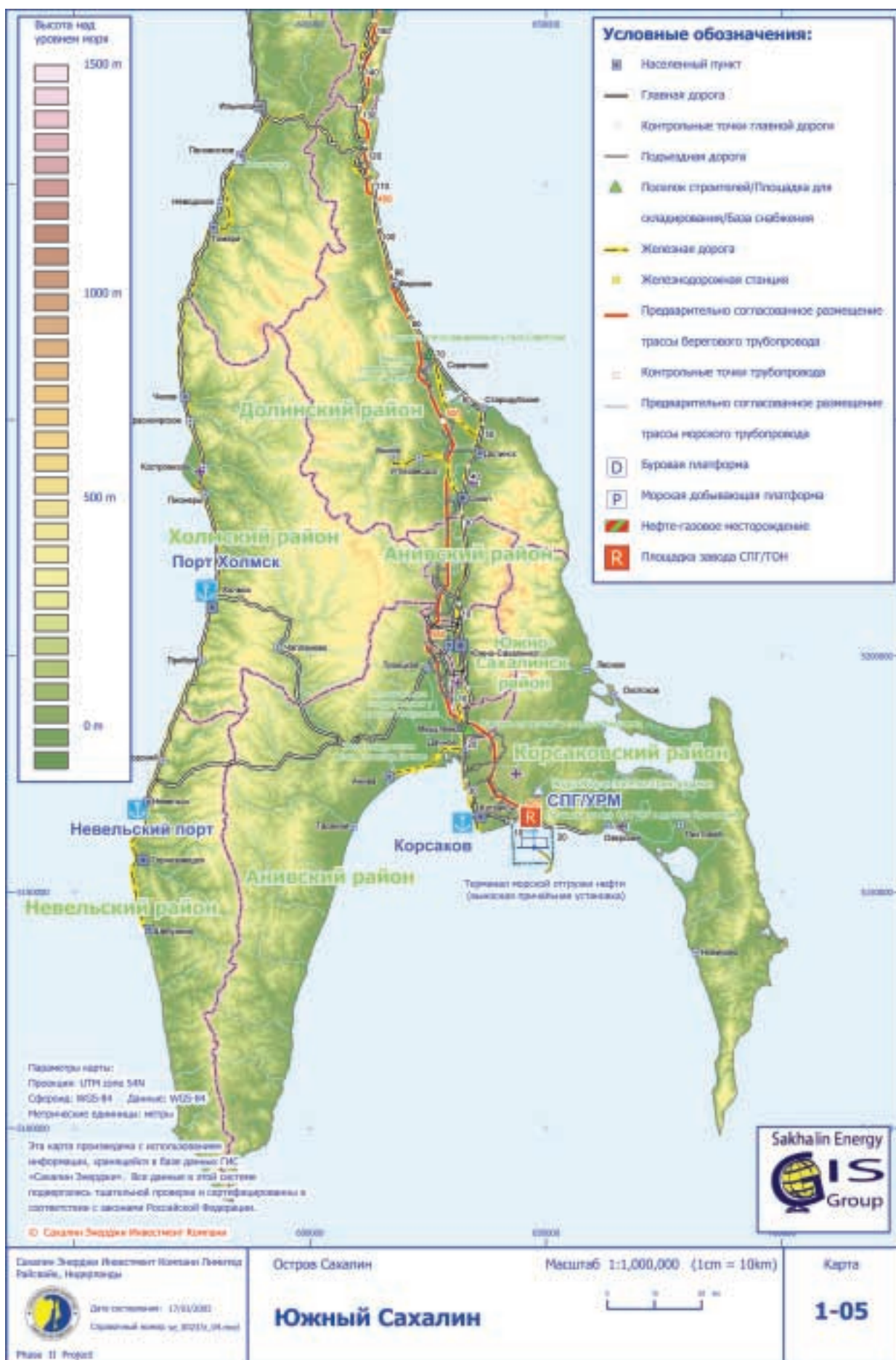
A	Примеры анкет и других инструментов сбора информации	Включает список анкет и методов опросов, использованных во время исследования. Для справки включены образцы наиболее важных анкет.
B	Группа социальных проектов -обязанности и профессиональная квалификация	Описаны обязанности и профессиональная квалификация всех участников и краткие сведения о ведущих сотрудниках.
C	Исходные данные о социально-экономическом положении	Справочные таблицы и графики к главе 4.
D	Характеристики населенных пунктов	Включает подробные описания социально-экономических характеристик потенциально затрагиваемых Проектом населенных пунктов, исследованных Группой социальных проектов.
E	Дополнительная информация народов.	Содержится дополнительная информация о программе консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера.
G	Проект «Сахалин-2»	Включает более подробное описание объектов Проекта.
F	Карты и фотографии	Карты и фотографии населенных пунктов, в которых проводились консультации.











Глава 1

Введение