

**Глава**

**10**



**Экономическое  
воздействие**

#### 10.1 ВВЕДЕНИЕ

Воздействие и выгоды от реализации второго этапа проекта «Сахалин-2» на общероссийском уровне будут, в основном, экономическими. В соответствии с условиями Соглашения о разделе продукции значительные финансовые поступления и выгоды получит и Сахалинская область. Проект «Сахалин-2» является полностью коммерческим предприятием в области добычи природных ресурсов, целью которого является получение доходов компанией «Сахалин Энерджи» и Российской Федерацией в результате продажи углеводородов.

В следующих разделах описываются основные экономические воздействие и выгоды от Проекта для Российской Федерации, включая Сахалинскую область. Типы воздействий и меры по их предупреждению/управлению представлены в таблицах, завершающих настоящую главу.

#### 10.2 СОГЛАШЕНИЕ О РАЗДЕЛЕ ПРОДУКЦИИ

##### 10.2.1 История вопроса

Соглашение о разделе продукции (СРП) по проекту «Сахалин-2» от 22 июня 1994 года между Российской Федерацией и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи») представляет собой юридическую основу для разработки Пильтун-Астохского и Лунского нефтяных и газовых месторождений у северо-восточного побережья острова Сахалин. Соглашение устанавливает юридические рамки, определяющие то, каким образом поступления, полученные в результате инвестирования компанией «Сахалин Энерджи» в освоение нефтяных и газовых месторождений проектом «Сахалин-2» распределяются между этой компанией и российской стороной, подписавшими Соглашение о разделе продукции.

Соглашение о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» было заключено до вступления в силу Федерального Закона «О соглашениях о разделе продукции».

Согласно Разделам 24 (о законах и нормативных актах) и 25 (о защите окружающей среды и безопасности персонала) СРП, деятельность будет осуществляться в соответствии с:

- официально вступившими в силу и общедоступными законами, подзаконными актами, другими актами государственных органов, действующими на территории Российской Федерации,
- общепринятыми стандартами защиты окружающей среды, принятыми в мировой практике освоения нефтегазовых месторождений. Такие стандарты далее определены в СРП как «проектные, строительные, производственные и эксплуатационные нормы, правила и практика обеспечения безопасного ведения работ, охраны окружающей среды и здоровья людей, общепринятые в мировой нефтегазовой промышленности, трубопроводном транспорте и производстве СПГ».

Соглашение также включает ссылки на нормы и стандарты охраны здоровья, защиты окружающей среды, обеспечения техники безопасности и социальной сферы.

##### 10.2.2 Первый этап реализации Проекта

В настоящее время компания «Сахалин Энерджи» эксплуатирует на сезонной основе морскую добывающую платформу «Моликпак». Эта деятельность является единственным источником дохода компании. Сначала доходы, полученные от продажи нефти, добываемой на платформе «Моликпак» облагаются платой за право разработки недр – роялти – в размере 6%, которые выплачиваются российской стороне. Остальная часть доходов направляется на покрытие прошлых и текущих издержек, связанных с разработкой и эксплуатацией.

Среднегодовая сумма роялти, выплачиваемая российской стороне в результате добычи с платформы «Моликпак», варьируются в диапазоне от 10 до 12 миллионов долларов США в зависимости от фактической цены на нефть и объемов добычи. Роялти будет выплачиваться на протяжении всего срока реализации Проекта. По состоянию на 30 сентября 2002 года, 55,6 миллиона долларов США выплачено в виде роялти и более 20 миллионов долларов США<sup>13</sup> – в виде различных налоговых платежей.

<sup>13</sup> Подоходный налог с физических лиц, единый социальный налог, налог с доходов, полученных иностранными организациями от источников в Российской Федерации, экологические сборы.

Помимо роялти, компания «Сахалин Энерджи» выплатила 30 миллионов долларов США в виде бонусов и 100 миллионов долларов США - в Фонд развития Сахалинской области. Компания «Сахалин Энерджи» также возмещает Российской Федерации ранее понесенные затраты на поисково-разведочные работы, из которых 52 миллиона долларов США будет выплачено до 31 декабря 2002 года.

ТАБЛИЦА 10-01: ПЛАТЕЖИ РОССИИ ПО СРП ОТ ПРОДАЖ ДОБЫТОЙ ПРОДУКЦИИ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ РОЯЛТИ)

Выплаты	Общая сумма (долларов США)	Дата выплаты (долларов США)
Бонус на начальную дату	15.000.000	Выплачен полностью в 1996 году
Бонус за начало разработки месторождения Пильтун-Астохское	15.000.000	Выплачен полностью в 1997 году
Бонус за начало разработки месторождения Лунское	20.000.000	Планируется выплатить в 2003 году
Платежи в Фонд развития Сахалинской области	100.000.000	Выплачен полностью в 2001 году
Возмещение ранее понесенных российской стороной затрат на поисково-разведочные работы до даты подписания СРП*	80.000.000 – 160.000.000*	52 миллиона (на 31 декабря 2002 года)

\* Выплата 80 миллионов из общей суммы 160 миллионов зависит от будущей прибыльности Проекта. Эти издержки делятся в соотношении 50/50 между Российской Федерацией и Сахалинской областью.

При существующем между Сахалинской областью и Российской Федерацией расчетном соотношении 50/50 для роялти, Сахалинская область будет получать примерно 5–6 миллионов долларов США в год в виде роялти от добычи нефти с платформы «Моликпак».

### 10.2.3 Второй этап развития Проекта

Развитие второго этапа реализации Проекта предусматривает разработку месторождений Лунское и Пильтун-Астохское. После их обустройства и начала полномасштабной эксплуатации Российская Федерация будет получать дополнительные поступления, что описывается ниже.

#### 10.2.3.1 Расчетные поступления на втором этапе реализации Проекта от начала эксплуатации (2006/08 г.) до 2010–2015 гг.

На протяжении этого периода Российской Федерации будут выплачиваться роялти от расширенной добычи. Компания «Сахалин Энерджи» будет возмещать затраты, понесенные ею в качестве инвестиций, следующим образом:

Выплата роялти Российской Федерации	По сравнению с первым этапом реализации Проекта произойдет увеличение выплат роялти в результате повышения доходов от дополнительных продаж нефти и газа.
Затраты компании «Сахалин Энерджи» на разработку	Остальная часть доходов, имеющая название «затратная нефть», будет использована компанией «Сахалин Энерджи» для возмещения издержек компании, связанных с разработкой углеводородных ресурсов (как нефти, так и газа). В зависимости от цен на нефть и газ, компания «Сахалин Энерджи» предположительно рассчитывает возместить издержки, понесенные ею, в полном объеме не ранее 2015 года.

По прогнозам, такая ситуация будет сохраняться до 2010–2015 гг., когда компания «Сахалин Энерджи» рассчитывает возместить свои инвестиции в Проект. Если учесть, что развитие первого этапа началось в 1996 году, ожидается, что срок между первым вложением капитала и возмещением затрат (без прибыли) составит 14–15 лет, что представляет относительно высокие затраты на разработку данных месторождений начиная с нулевой отметки.

#### 10.2.3.2 Расчетные поступления на втором этапе реализации Проекта, начиная с 2010–2015 гг.

После указанного периода ежегодные издержки, выплачивающиеся как «затратная нефть», будут меньше суммы доходов. Разница между этими двумя показателями, называемая «прибыльная нефть», распределяется между Российской стороной и компанией «Сахалин Энерджи». Подобное распределение является одним из условий СРП. Важно учитывать, что, несмотря на использование выражений «затратная нефть» и «прибыльная нефть», на самом деле речь идет о «затратных углеводородах» и «прибыльных углеводородах», так как реализуется как нефть, так и газ.

Доля российской стороны в прибыли составляет 10%, 50% или 70% в зависимости от нормы прибыли, которую компания будет получать от своих инвестиций. Остальная прибыль выплачивается компании «Сахалин Энерджи». Затем прибыль компании «Сахалин Энерджи» облагается российской стороной налогом в размере 32%, что является верхней планкой налоговой нагрузки.

Следующие примеры описывают потенциальные выгоды Российской Федерации и Сахалинской области в случае распределения прибыли между российской стороной и компанией «Сахалин Энерджи» в соотношении 10/90 и с учетом существующих оценок ресурсной базы в долларах США в текущих ценах.

При варианте цен на нефть от 16 до 20 долларов США за баррель, российской стороне, соответственно, будет выплачиваться от 39 до 49 миллиардов долларов США. Эта сумма распределяется следующим образом: 7 миллиардов долларов США – это выплаты роялти (6%), 8 миллиардов долларов США представляют собой долю в прибыли (10%), и 24 миллиарда долларов США являются налогом на прибыль (32%). Бонусы российской стороне в среднем составляют 0,2 миллиарда долларов США.

При расчётном распределении между Сахалинской областью и Российской Федерацией в соотношении 50/50, **доля Сахалинской области варьируется в сумме от 18 до 25 миллиардов долларов США в зависимости от цены на нефть.**

#### 10.2.4 Контроль российской стороны за разработкой по СРП

Выполнение СРП контролируется Наблюдательным советом, состоящим из шести членов, назначаемых российской стороной, и шести членов, назначаемых компанией «Сахалин Энерджи». Заседания Совета проводятся ежеквартально. Совет несет ответственность за рассмотрение и утверждение:

- планов развития,
- рабочих программ, бюджетов и расходов,
- договоров о продаже СПГ,
- долгосрочных соглашений о продаже природного газа,
- ежегодных отчётов,
- процедур закупок,
- занятости и обучения российского персонала.

Все расходы, связанные с реализацией Проекта, подлежат изучению и утверждению обеими сторонами. Это служит эффективным средством обеспечения гарантии того, что:

- средства расходуются надлежащим образом,
- необоснованные расходы, подпадающие под действие положений СРП о возмещении затрат, сводятся к минимуму.

#### 10.2.5 Изменения поступлений Сахалинской области вследствие разработки месторождений нефти и газа

##### 10.2.5.1 Поток поступлений в область в результате деятельности, осуществляемой в рамках СРП

Поступления от проекта «Сахалин-2» имеют значительную долю в годовом бюджете Сахалинской области. Как описано выше, поступления от добычи включают:

ТАБЛИЦА 10-02: ИСТОЧНИКИ ПОСТУПЛЕНИЙ

Этап	Источник поступления*
1	От 5 до 6 миллионов долларов США в год от сезонной добычи с платформы «Моликпак». Эта процентная доля должна возрасти при переходе на круглогодичную добычу.
2	От 18 до 25 миллиардов долларов США в текущих ценах. Фактическая сумма будет зависеть от цен на нефть.

\* Примечание: Эти расчеты основаны на существующем распределении поступлений в соотношении 50/50 между Сахалинской областью и Российской Федерацией. В будущем это соотношение может измениться.

Дополнительные выплаты области, например, выплаты бонусов и возмещение ранее понесенных затрат на поисково-разведочные работы, описываются далее.

### 10.2.5.2 Динамика развития нефтегазовой промышленности Сахалина

#### 10.2.5.2.1 История вопроса

Россия и Япония начали осваивать месторождения нефти и газа в промышленных целях с начала XX века. После Второй мировой войны добыча нефти на Сахалине резко возросла. Благодаря совершенствованию процессов разведочного бурения в 1970-х годах открывались новые и новые месторождения. Добыча на береговых месторождениях достигла пика в 1970-х годах, и составила 2.473.000 тонн. Объемы добычи продолжали варьироваться от 2.500.000 до 1.600.000 тонн до 1999 года, когда получение первой продукции с платформы «Моликпак» значительно увеличило общие объемы добычи (таблица 10-03).

ТАБЛИЦА 10-03: ДИНАМИКА РАЗВИТИЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ САХАЛИНА В 1950–2000 ГГ.

Показатель развития	1950	1960	1970	1980	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000
Общий объем промышленного производства (миллионов рублей)*	297	539	1.208	1.985	2.908	4.748	6.009	6.196	7.116	16.262	30.166
Объем производства в нефтегазодобывающей промышленности (миллионов рублей)*	11	12	37	39	103	813	1.030	1.509	1.142	4.286	17.350
Индекс промышленного производства в нефтегазодобывающей промышленности (%)	...	112	97	104	89	111	98	103	98	107	173
Доля нефтегазодобывающей промышленности в общем промышленном производстве (%)	4	2	3	2	4	17	17	24	16	26	58
Добыча нефти (тыс. тонн)	617	1.600	2.473	2.519	1.918	1.724	1.662	1.720	1.696	1.836	3.362

Источник: Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. - Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

\* 1995–1997 – показатели приводятся в миллиардах рублей.

Разведанные запасы нефти и газа на шельфе Сахалина оцениваются, соответственно, в один миллиард и три триллиона тонн и являются одними из крупнейших в мире.

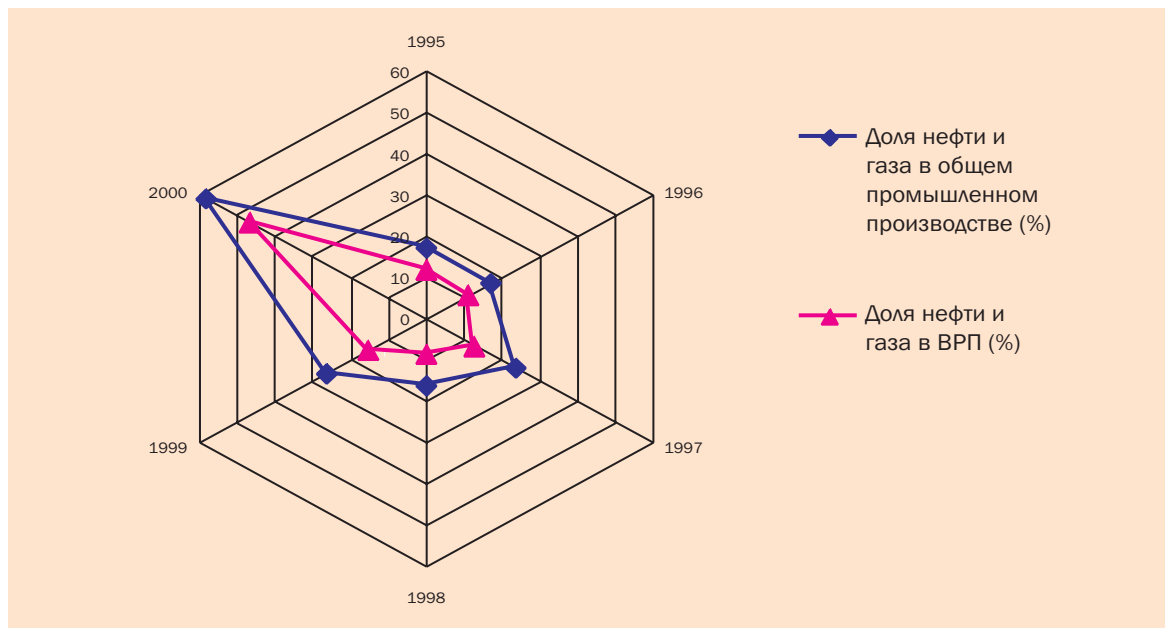
#### 10.2.5.2.2 Роль нефтегазовой промышленности в формировании ВРП и консолидированного бюджета Сахалинской области

Нефтяная промышленность является одной из ведущих отраслей экономики Сахалинской области. В последние годы ее значение постоянно растет, что заметно по изменению ее доли в:

- валовом региональном продукте (ВРП),
- общем объеме промышленного производства Сахалинской области,
- налогах, выплачиваемых в консолидированный бюджет Сахалинской области.

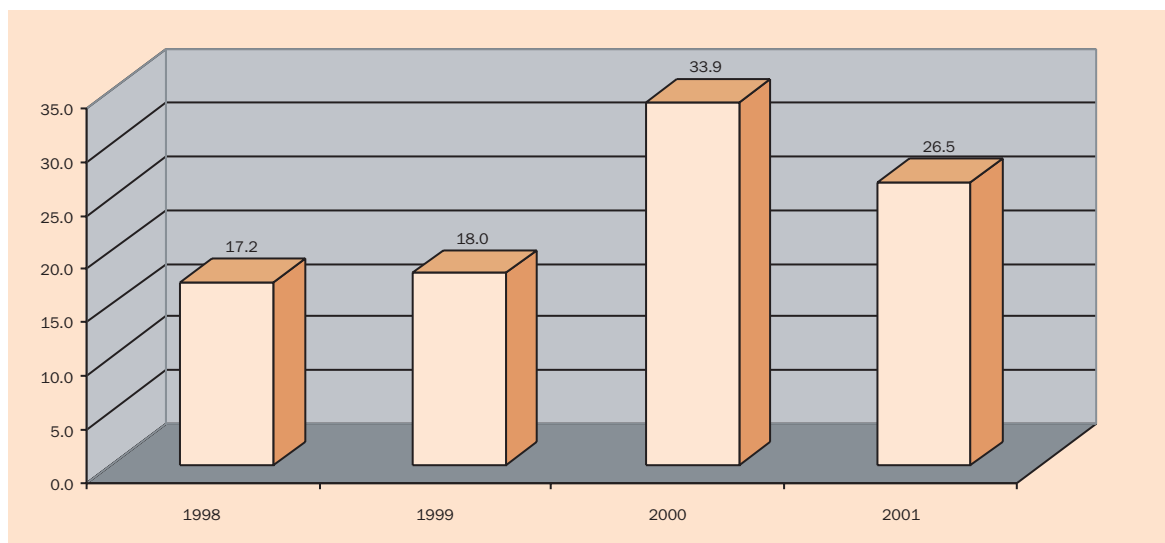
В 2000 году доля нефтегазовой промышленности в ВРП и промышленном производстве составляла 47% и 58%, соответственно (рис. 10-01).

РИС. 10-01: ДОЛЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В ВРП И ПРОМЫШЛЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1995–2000 ГГ.



В 2001 году доля нефтедобывающей промышленности составляла 26,5% налоговых поступлений в консолидированный бюджет Сахалинской области, что значительно больше, чем вклад любой другой отрасли (рисунок 10-02).

РИС. 10-02: ДОЛЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В НАЛОГОВЫХ ПОСТУПЛЕНИЯХ В КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В 1998–2000 ГГ., %



Суммы налогов, выплаченных нефтегазовой промышленностью Сахалина, указываются ниже (таблица 10-04).

ТАБЛИЦА 10-04: НАЛОГИ, ВЫПЛАЧЕННЫЕ НЕФТЕГАЗОВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТЬЮ САХАЛИНА В 1998–2001 ГГ.

Уровень бюджета	1998	1999	2000	2001
Налоги, выплаченные в бюджеты всех уровней (миллионов рублей)	605	914	2.179	2.946
В том числе в консолидированный бюджет Сахалинской области	312	475	1.278	1.320

Источник: Сахалинское Агентство по привлечению инвестиций

**10.2.5.3 Воздействие поступлений от компании «Сахалин Энерджи» на бюджет Сахалинской области**

Сахалинская область имеет два бюджета – сахалинский региональный бюджет (или *консолидированный бюджет*) и внебюджетный фонд. Последний формируется из различных источников, включая поступления от реализации шельфовых нефтегазовых проектов. На пресс-конференции в июле 2001 года губернатор Сахалинской области Игорь Фархутдинов сообщил, что каждый десятый рубль в консолидированный бюджет области поступает от проекта «Сахалин-2» (Аргументы и факты, № 29, июль 2001 года). В различные годы поступления от проекта «Сахалин-2» составляли до 97% внебюджетного фонда.

Распределением обоих бюджетов занимаются областная администрация и областная Дума (выборный орган законодательной власти). Информация по этим бюджетам представлена в таблице ниже. Распределение денежных средств может прямо не совпадать с годом их выплаты компанией «Сахалин Энерджи», т.к. компания «Сахалин Энерджи» производила выплаты и на федеральном уровне, часть которых, в свою очередь, была выделена Сахалинской области.

ТАБЛИЦА 10-05: КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ И ВНЕБЮДЖЕТНЫЙ ФОНД САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Поступление	1990	1996	1997	1998	1999	2000
<b>Бюджет Сахалинской области (консолидированный бюджет)</b>						
Общие поступления (миллиардов рублей до 1998 года, затем – миллионов рублей)	630,9	2.797,8	3.380,4	3.017,0	4.933,8	7.334,1
Общие расходы (миллиардов рублей до 1998 года, затем – миллионов рублей)	507,2	2.892,4	3.642,9	2.924,9	4.627,5	7.186,1
Из них:						
На социально-культурные мероприятия (миллиардов рублей до 1998 года, затем – миллионов рублей)	302,8	674,9	1.083,5	1.317,9	1.019,4	1.569,6
Доля расходов на социально-культурные мероприятия в общих расходах (%)	59,7	23,3	29,8	45,1	22,0	21,8
<b>Сахалинский областной внебюджетный фонд</b>						
Общие поступления (миллионов долларов США)	-	21,9	32,4	22,7	28,6	29,8
Поступления от реализации проекта «Сахалин-2» (миллионов долларов США)	-	15,0	30,0	22,0	22,0	28,0
Из них*						
Бонус на начальную дату	-	15,0	-	-	-	-
Бонус за начало разработки (Пильтун-Астохское месторождение)**	-	-	10,0	2,0	-	-
Платежи в Фонд развития Сахалинской области***	-	-	20,0	20,0	20,0	20,0
Возмещение российских затрат на геологические поисково-разведочные работы	-	-	-	-	2,0	8,0

Источники: Авантюра века или парадоксы сахалинского шельфа: По материалам отчета Счетной палаты РФ. – М, 2001

Сахалинская область на рубеже XXI века: Юбилейный сборник. - Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2001

Закон Сахалинской области «Об утверждении сметы Внебюджетного фонда Сахалинской области на 1999 год» № 123

Закон Сахалинской области «Об утверждении сметы Внебюджетного фонда Сахалинской области на 2000 год» № 186

\* В 1996 году Министерство финансов РФ полностью перечислило администрации Сахалинской области бонус в размере 15 миллионов долларов США за вступление Соглашения в действие. Денежные средства поступили на счёт финансового управления администрации Сахалинской области 27 июня 1996 года.

\*\* Бонус на начало освоения (Пильтун-Астохское месторождение) в связи с обращением губернатора Сахалинской области к Председателю Правительства РФ был распределен следующим образом: 10 миллионов долларов США поступили на счёт финансового управления администрации Сахалинской области 31 декабря 1997 года, 2 миллиона долларов США поступили на счета администрации Сахалинской области в 1998 году в качестве целевого взноса на строительство Ногликской газотурбинной электростанции, 3 миллиона долларов США были зачислены на счёт государственного предприятия «Институт геологии и разработки горячих ископаемых» в 1998 году.

\*\*\* Согласно СРП для проекта «Сахалин-2» ежегодно до 31 декабря, начиная со дня разработки Пильтун-Астохского и Лунского лицензированных месторождений, компания «Сахалин Энерджи» выплачивает по 20 миллионов долларов США в Фонд развития Сахалина до тех пор, пока общая сумма выплат не достигнет 100 миллионов долларов США.

Значительная часть внебюджетного фонда направляется на развитие или модернизацию предприятий энергетического сектора. Ежегодно в период с 1996 года по 1998 год на данный сектор экономики расходовалось от восьми до девяти миллионов долларов США. Информация о расходах фонда с 1999 года по настоящее время еще не опубликована.

Ежегодно около 20–40% средств фонда выделяется на социальные инвестиционные проекты Сахалинской области. Наиболее крупными социальными проектами, реализуемыми начиная с 1996 года, являются:

ТАБЛИЦА 10-06: НАИБОЛЕЕ КРУПНЫЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ ФОНДА РАЗВИТИЯ САХАЛИНА

Проект	Место расположения	Долларов США
Строительство детской поликлиники	Южно-Сахалинск	1.400.000
Строительство больницы	Корсаков	3.000.000
Строительство школ	Оха, Долинск и Яблочное	4.475.000
Открытие терапевтического отделения – областная больница	Южно-Сахалинск	2.783.900
Приобретение медицинского оборудования		4.223.900

Источник: Авантюра века или парадоксы сахалинского шельфа: По материалам отчета Счетной палаты РФ. – М, 2001

Кроме того, средства внебюджетного фонда были направлены на финансирование строительства Ногликской газотурбинной электростанции.

### 10.3 ПРЯМЫЕ ИНОСТРАННЫЕ ИНВЕСТИЦИИ

Реализация проекта «Сахалин-2» представляет собой первый пример привлечения крупных иностранных инвестиций на основе Соглашения о разделе продукции (СРП). Ожидается, что в обозримом будущем этот подход станет основной схемой для привлечения крупных инвестиций в освоение природных ресурсов России.

Потенциально инвестиции в рамках проекта «Сахалин-2» могут быть важным катализатором для привлечения последующих иностранных инвестиций в экономику России. Потенциальные инвесторы будут оценивать успехи или неудачи развития данного Проекта как индикатор для собственных рисков и принимать решения на основе своих оценок.

На конец 2001 года компания «Сахалин Энерджи» уже вложила около 2 миллиардов долларов США в развитие Пильтун-Астохского и Лунского нефтегазовых месторождений. Общие прямые расходы, запланированные на период с 2001 года, оцениваются в сумме около 30 миллиардов долларов США (в текущих ценах), из которых около 10 миллиардов долларов США придется на капиталовложения в реализацию второго этапа и дальнейшее развитие первого этапа Проекта.

Другая часть расходов связана с эксплуатацией существующих и новых объектов, как представлено ниже:

Этап	Тип инвестиций
Проектирование и строительство	Планируется дальнейшее инвестирование в деятельность по проектированию и строительству: <ul style="list-style-type: none"> <li>– создание новой и модернизация существующей инфраструктуры Сахалина (порт, автодороги, мосты, аэропорт, железные дороги),</li> <li>– строительство двух новых морских платформ, нефтепровода, газопровода, ОБТК, насосно-компрессорной станции, завода по производству СПГ и терминала отгрузки нефти.</li> </ul>
Эксплуатация	Расходы в период 2001–2045 гг. оцениваются в размере около 18 миллиардов долларов США (в текущих ценах).

Капиталовложения в освоение первого и второго этапов Проекта, начиная с 2001 года и до конца этапа строительства (включая бурение), оцениваются в размере около 10 миллиардов долларов США. Воздействие этих инвестиций можно сравнить со следующими отчетными показателями за 2000 год:

- валовой региональный продукт Сахалинской области в 2000 году составил приблизительно 1,4 миллиарда долларов США,
- прямые иностранные инвестиции в Россию в 2000 году составили около 4,0 миллиардов долларов США.



#### 10.4 СОЗДАНИЕ ПУНКТОВ ОТБОРА ДЛЯ ПОСТАВКИ ГАЗА НА ОСТРОВ САХАЛИН И/ИЛИ РОССИЙСКИЙ ДАЛЬНИЙ ВОСТОК

Нефть и газ, полученные в рамках реализации проекта «Сахалин-2», будут, в основном, экспортироваться за пределы России. Тем не менее, в пределах России:

- в соответствии с условиями СРП, российским федеральным и областным властям необходимо определить долю поступлений в форме природного газа,
- компания «Сахалин Энерджи» также может заключать дополнительные коммерческие контракты по сбыту газа.

Соглашение о разделе продукции «Сахалин-2» предусматривает, что российская сторона будет получать поступления от роялти и долю прибыли в виде газа. Поставки газа в счет доли российской стороны могут быть получены Российской стороной в любой удобной для нее форме. Цена на газ, поставляемый в счет доли российской стороны, определяется исходя из общей стоимости газа, произведенного в рамках реализации Проекта. Она, в свою очередь, используется для расчетов роялти и доли прибыльных углеводородов российской стороны. Учетная цена газа основана на уровне цен на мировом рынке. В России цены на газ в настоящий момент составляют около 1/6 текущей цены на мировом рынке.

Для поставки газа в счет доли российской стороны компания «Сахалин Энерджи» предоставляет ряд пунктов получения газа вдоль трассы своего трубопровода для обеспечения поставок газа для удовлетворения нужд Сахалинской области и материковой части России на условиях СРП. Уровень добычи газа в счет этой доли может составить приблизительно до 350 млн. футов<sup>3</sup>/день в период с 2010 по 2030 гг. Объем будет зависеть от полученных поступлений от продаж нефти и газа.

Ко времени подготовки настоящего Отчета об оценке воздействия на социальную сферу российская сторона ещё не сообщила компании «Сахалин Энерджи», о том, каковы ежегодные объемы газа, которые она планирует получать, однако, подтвердила, что для этих объёмов количество запланированных пунктов поставки газа является достаточным.

##### 10.4.1 Поставки газа в Сахалинскую область

Газ, поставляемый на условиях СРП, может использоваться для отопления и производства электроэнергии там, где это экономически и технически целесообразно. В настоящее время газораспределительная сеть на острове не развита. Сейчас газ поставляется в небольшое количество населённых пунктов на севере по газопроводу компании «Сахалинморнефтегаз». Однако, исходя из экономических исследований, будущий прогнозируемый спрос на газ должен концентрироваться преимущественно в южной половине Сахалина, в частности, вокруг Южно-Сахалинска.

Согласно утверждённому комплексному плану освоения компании «Сахалин Энерджи», при существующем конструктивном решении максимальный объём поставок газа составляет около 120 млн. футов<sup>3</sup>/день (3,5 миллиона м<sup>3</sup>/день) – как на север, так и на юг острова. В случае, если российская сторона предоставит компании «Сахалин Энерджи» информацию об объемах поставок квотированного газа, будут предприняты дополнительные технические меры. Эти поставки могут осуществляться в порядке, описанном ниже.

К северу от ОБТК	– Подключение к системе «Сахалинморнефтегаз» через пункт получения газа в Боатасино. От Пильгун-Астохского месторождения до ОБТК газ будет идти по 20-дюймовому сборному газопроводу. – В случае увеличения объема поставок электроэнергии Ногликской станцией поставки газа также могли бы осуществляться из данного сборного трубопровода, который проходит на расстоянии 4–5 км от станции.
К югу от ОБТК	– Газ может поставляться по трассе магистрального 48-дюймового трубопровода.

В большинстве населённых пунктов Сахалина на газификацию возлагаются большие надежды. В настоящее время энергоснабжение Южно-Сахалинска и большинства населённых пунктов осуществляется электростанциями, работающим на угле. В некоторых населённых пунктах предприятия, обеспечивающие теплоснабжение, работают на дорогом и дефицитном дизельном топливе. Во многих индивидуальных домах старой застройки для приготовления пищи и отопления в

качестве топлива используют дрова. Зимой нередки случаи перебоев в подаче электроэнергии, осуществляемой электростанциями, которые работают на угле или на дизельном топливе. Выбросы электростанций, работающих на угле значительно загрязняют атмосферу.

Областные органы государственной власти проинформировали компанию «Сахалин Энерджи» о планах по стимулированию развития промышленности области, для чего потенциально могли бы быть использованы поставки газа (глава 15). Неясно, однако, будет ли развиваться этот проект, поэтому местный спрос на газ может оказаться ниже, чем ожидается. Тем не менее, если появится необходимость в обеспечении газоснабжения в счет доли российской стороны или если будет заключён экономически выгодный контракт по сбыту газа на внутреннем рынке с соответствующими гарантиями оплаты, станции запорных задвижек трубопровода смогут обеспечить достаточную гибкость для осуществления поставок газа в населённые пункты.

#### 10.4.2 Поставки газа на материковую часть России

Также возможны поставки газа на материковую часть России. В настоящий момент газ можно поставлять через пункт получения газа вблизи Боатасино (южнее с. Вал) и через существующий газопровод компании «Сахалинморнефтегаз» («СМНГ»).

### 10.5 МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ

#### 10.5.1 Действия компании «Сахалин Энерджи» по управлению воздействием и мониторингу

АСПЕКТ	МЕРЫ, ПРИНИМАЕМЫЕ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»
Предоставление отчётов о доле российского участия в период реализации Проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Компания «Сахалин Энерджи» будет предоставлять регулярные отчеты о выполнении оговоренного в СРП требования об обеспечении 70%-го российского участия в течение срока реализации Проекта.</li> </ul>
Трудоустройство, прием на работу во время строительства и эксплуатации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Мониторинг процесса приема на работу и выполнения обязательств подрядчиками, включая анализ требований и показателей отчётности подрядчиков.</li> <li>– Мониторинг и обеспечение силами своего персонала по связям с общественностью обратной связи с местными государственными органами и жителями населённых пунктов по поводу процедур приема на работу подрядчиками.</li> <li>– Мониторинг соблюдения требований нормативов Российской Федерации в отношении трудоустройства.</li> </ul>
Максимальное увеличение доли российского участия	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Создание базы данных потенциальных российских поставщиков.</li> <li>– Посещение широкого круга российских компаний для оценки их потенциала и оказания им помощи в развитии.</li> <li>– Поддержка усилий российских компаний в получении лицензий на производство оборудования и материалов по существующим международным стандартам.</li> <li>– Предоставление рекомендаций в случаях, когда совместное предприятие с иностранными компаниями могло бы быть предпочтительным.</li> <li>– Поощрение развития совместных предприятий российских и иностранных компаний с тем, чтобы максимально эффективно осуществлять передачу технологий и навыков.</li> <li>– Организация семинаров для российских предприятий для разъяснения требований проекта «Сахалин-2».</li> <li>– Рекомендации российским и иностранным компаниям о наиболее эффективных способах участия в конкурсах на выполнение работ по реализации проекта «Сахалин-2».</li> <li>– Подготовка перечней работ (товаров и услуг), в которых могут участвовать российские подрядчики и субподрядчики, подготовка реестра потенциальных российских подрядчиков, в том числе производителей и поставщиков услуг.</li> <li>– Предоставление компании «Сахалин Энерджи» рекомендаций о формулировании условий конкурсов на договоры подряда с тем, чтобы способствовать росту доли российского участия.</li> <li>– Организация проверок потенциальных российских подрядчиков.</li> <li>– Ознакомление потенциальных российских подрядчиков с потребностями компании «Сахалин Энерджи» в подрядных работах.</li> </ul>
Работа по связям с общественностью во время строительства и эксплуатации	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Сотрудники компании «Сахалин Энерджи» по связям с населением будут работать с подрядчиками и местными органами занятости для упрощения обмена информацией в отношении возможностей трудоустройства. В населенных пунктах эти сотрудники будут оказывать содействие по следующим направлениям: <ul style="list-style-type: none"> <li>– Предоставление информации о сроках строительной деятельности в данной местности. Информация будет обновляться не менее одного раза в месяц.</li> <li>– Оказание помощи при подаче заявлений о приеме на работу в местные центры занятости.</li> <li>– Мониторинг обратной связи с жителями населенных пунктов в отношении процедур привлечения и приема на работу.</li> </ul> </li> </ul>
Мониторинг	<ul style="list-style-type: none"> <li>– Анализ базы данных относительно доли российского участия.</li> <li>– Мониторинг вопросов занятости и обучения.</li> <li>– Мониторинг уровня заработной платы.</li> <li>– Мониторинг поступлений и расходов бюджетов.</li> </ul>

10.5.2 Остаточное воздействие

АСПЕКТ	ОСТАТОЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ
<b>На этапе строительства</b>	
Российское участие	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: повышение конкурентоспособности российских компаний, участвующих в реализации проекта «Сахалин-2».</li> <li>- Развитие более конкурентоспособных форм бизнеса.</li> <li>- Применение международных стандартов.</li> <li>- Больше возможностей для участия в крупных нефтяных проектах.</li> <li>- Благоприятное: повышение конкурентоспособности рабочей силы, занятой в работах по Проекту.</li> <li>- Возможности трудоустройства для работы на других проектах.</li> <li>- Благоприятное: повышение уровня заработной платы в строительной индустрии и, следовательно, уровня заработной платы в сопряженных отраслях и в экономике в целом.</li> <li>- Неблагоприятное: инфляция заработной платы и рост цен.</li> </ul>
Условия труда	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Потенциальное благоприятное остаточное воздействие: если соблюдение российских и корпоративных нормативов приведет к дальнейшему улучшению условий труда в области.</li> <li>- Улучшение условий труда на предприятиях, участвующих в реализации Проекта и ранее не придерживающихся в своей работе международных стандартов.</li> </ul>
Заработная плата непосредственно занятых на работах по Проекту, возможность обучения, повышение благосостояния семей работников Проекта, проживающих в Сахалинской области и в других регионах Российской Федерации	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: частично уравновешено тем фактом, что большинство основных подрядчиков предпочитают повторно нанимать уже зарекомендовавших себя работников. Таким образом, создается стабильный источник дохода для квалифицированных рабочих, проживающих во всех регионах России.</li> <li>- Неблагоприятное: успехи местных специалистов в работе и обучении могут привести к увеличению возможностей их трудоустройства за пределами области. Лучшие специалисты могут продолжить работу с подрядчиками, заключившими договора на выполнение подобных работ в других регионах России.</li> </ul>
Ожидания, связанные с возможностью трудоустройства	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Потенциально воздействие может быть как благоприятным, так и неблагоприятным, в особенности, с учетом мнения местных жителей о том, что от реализации Проекта область получит очень немного. Уровень трудоустройства и распределения финансовых благ на местном уровне так же будет зависеть и от частичного совпадения потребностей в рабочей силе для реализации проекта «Сахалин-1», что уменьшит данное остаточное воздействие.</li> <li>- Осуществление контроля за практикой принятия на работу, используемой подрядчиками, постоянное управление со стороны компании «Сахалин Энерджи», что сможет свести данное остаточное воздействие до низкого/среднего уровня.</li> </ul>
Инвестиции в инфраструктуру	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: модернизация инфраструктуры.</li> <li>- Неблагоприятное: несбывшиеся ожидания населения, связанные с модернизацией инфраструктуры на местах.</li> </ul>
Газификация	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: поставки газа по условиям СРП принесут значительную косвенную пользу, как экологии, так и социальной сфере. Использование газа Российской стороной может снизить затраты на электроэнергию и топливо.</li> <li>- Неблагоприятное: общественное мнение по вопросу газификации может всколыхнуться из-за неудовлетворенных ожиданий. «Сахалин Энерджи» приложит все усилия к нейтрализации данного воздействия путем информирования населения.</li> <li>- Перориентация топливной промышленности на рынки России и ближайшего зарубежья из-за снижения спроса на уголь.</li> </ul>
<b>На этапе эксплуатации</b>	
Увеличение экономических выгод на уровне области: создание новых рабочих мест, модернизация инфраструктуры и развитие сферы услуг как результат выплат Сахалинской области в соответствии с условиями СРП	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Возможности модернизации инфраструктуры в результате выплат Сахалинской области компанией «Сахалин Энерджи» согласно условиям СРП. Развитие услуг.</li> <li>- Возможности реализации социальных программ в результате выплат Сахалинской области компанией «Сахалин Энерджи» согласно условиям СРП.</li> </ul>
Увеличение долгосрочных прямых и косвенных экономических выгод, связанных с реализацией Проекта (рабочие места/вторичные услуги) в местах расположения постоянных объектов Проекта (например, п. Ноглики, п. Гастелмо/г. Поронайск, г. Южно-Сахалинск, г. Корсаков)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Благоприятное: создание долговременных рабочих мест, предсказуемый опосредованный спрос на товары и услуги приведет к общему остаточному воздействию на Сахалин.</li> </ul>
Снижение косвенных расходов/затрат, производящихся в настоящее время иностранными работниками Проекта после того, как большинство рабочих мест будет занято российским персоналом	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Нейтральное: ожидается, что к моменту перехода к комплектованию в значительной мере российским персоналом на объектах на этапе эксплуатации, в Сахалинской области будут весьма ощутимы экономические выгоды от реализации Проекта в связи с притоком поступлений в область.</li> </ul>

## Глава 10

### Экономическое воздействие