

Глава

12



**Воздействие
на населенные
пункты Сахалина**

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

12.1 ВВЕДЕНИЕ

Настоящая глава посвящена важнейшим воздействиям, рамки которых ограничены территорией острова Сахалин. К таковым относятся: изъятие земель и компенсации (раздел 12.2), воздействие на традиционную и любительскую рыбную ловлю и сбор дикоросов (раздел 12.3), и воздействие на местные сообщества (раздел 12.5). Воздействие на объекты культурного наследия описывается в главе 13, а воздействие на оленеводство народа уильта – в главе 14.

12.2 ИЗЪЯТИЕ ЗЕМЕЛЬ И КОМПЕНСАЦИИ

12.2.1 Программа дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи»

12.2.1.1 Введение

Анализ российской нормативно-правовой базы по вопросам компенсаций и передовой международной практики, представленный в главе 8, выявил ряд потенциальных правовых несоответствий. Учитывая результаты этого анализа компания «Сахалин Энерджи» приняла и приступила к реализации программы дополнительной помощи. В июле 2002 года высшее руководство компании «Сахалин Энерджи» утвердило эту программу в качестве основной меры предупреждения/снижения возможного неблагоприятного воздействия, вызванного изъятием земель.

Программа реализуется в тесном сотрудничестве отдела по согласованиям и Группы социальных проектов компании «Сахалин Энерджи». В рамках этой программы проводятся консультации с соответствующими местными органами власти, которые затем вовлекаются в данный процесс. Раздел 3.6.1 дает подробную информацию о предпринимаемых шагах по оценке необходимости включения отдельных землепользователей в данную программу. Разделы 5.3.4.1 и 12.2.3.2 посвящены землепользователям, потенциально затронутым строительством завода СПГ/ТОН.

12.2.1.2 Принципы

Компанией «Сахалин Энерджи» сформулированы следующие принципы, касающиеся Программы дополнительной помощи. Их смысл состоит в том, чтобы:

- соблюдать дух операционных директив Всемирного банка и передовой международной практики, учитывая прецеденты применения этих стандартов в России,
- обеспечить условия, при которых население, которому выплачивается компенсация, будет материально обеспечено не хуже или даже лучше, чем до реализации Проекта,
- выполнить российские нормативные требования, а также условия, оговоренные местными органами власти при проведении предварительного согласования полосы землеотвода трубопровода,
- достичь обоюдоприемлемых решений о компенсации, руководствуясь при переговорах принципом разумной достаточности (в отношении землепользователей, официально признанных российским законодательством),
- консультироваться с областными и районными органами власти по вопросам решений компании «Сахалин Энерджи» о компенсациях и выполнять согласованные процедуры в сотрудничестве с вышеуказанными властями,
- обеспечить открытость (прозрачность) процесса через документирование процесса ведения переговоров между землепользователями, местными сообществами и компанией «Сахалин Энерджи», а также подходов к ним и соответствующих действий,
- предоставить землепользователям возможность подачи и рассмотрения жалоб, связанных с компенсациями, путем прозрачного малозатратного/беззатратного процесса урегулирования споров, помимо оговариваемых российским законодательством средств правовой защиты.

12.2.1.3 Комплексный план действий в соответствии с российским законодательством и Программой дополнительной помощи

После принятия программы в июле 2002 года был реализован план действий компании «Сахалин Энерджи», который описывается в таблице 12-01.

ТАБЛИЦА 12-01: КОМПЛЕКСНЫЙ ПЛАН ДЕЙСТВИЙ

| Цель | Действия в компании «Сахалин Энерджи» и мероприятия в местах проведения работ | Взаимодействие с государственными органами по вопросам дополнительной помощи |
|---|---|---|
| Достижение консенсуса в отношении исследований по получению исходной информации | <ul style="list-style-type: none"> - Подготовка программного плана. - Разработка административных предложений по вопросам, касающимся использования земель с неопределенным статусом землепользования (например, предоставление компенсаций владельцам земельных долей разорившихся коллективных хозяйств). - Разработка порядка малозатратного/беззатратного урегулирования споров для применения его в будущем. | <ul style="list-style-type: none"> - Представление общей стратегии администрации Сахалинской области. - В России имеются прецеденты следования принципам Всемирного банка. - Продолжение дискуссий с представителями областных органов власти по вопросам выплаты компенсаций, предусмотренных российским законодательством, и условий предварительного землеотвода. |
| Сбор исходной информации (первое посещение) | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение собраний жителей/групп населения о состоянии дел со строительством и землеотводом с приглашением представителей местных органов власти. - Информирование/проведение собеседований с землевладельцами, чьи интересы могут быть затронуты в связи с изъятием земель под строительство. - Получение предварительной информации об экономическом состоянии и статусе землепользования. - Уведомление населения о порядке связи с «Сахалин Энерджи» в случае возникновения конкретных вопросов/обеспокоенности. | <ul style="list-style-type: none"> - Обращение к руководству области с просьбой об информировании представителей местных органов власти о возможности предоставления дополнительной помощи со стороны «Сахалин Энерджи» на основе рассмотрения каждого конкретного случая после определения соответствующих правовых оснований с учетом требований российского законодательства. - Сбор данных от региональных органов власти относительно тех граждан/ хозяйств, которые имеют право/не имеют права на получение компенсаций в соответствии с требованиями российского законодательства, материалов предварительного землеотвода, и иной информации. |
| Оценка | <ul style="list-style-type: none"> - Оценка исходных данных, сравнение данных с информацией, полученной от местных органов власти. - Оценка того, какие хозяйства/лица могут иметь право на получение дополнительной помощи и компенсации на основе рассмотрения каждого конкретного случая. - Пересмотр внутренней стратегии компании «Сахалин Энерджи» и потенциальных оценок масштабы проблемы. | <ul style="list-style-type: none"> - Предоставление необходимой информации местным органам власти. - Продолжение переговоров относительно предоставления компенсаций, предусмотренных российским законодательством. - На основе собранной информации учет (там, где это целесообразно) выявленных вопросов и их включение в процесс переговоров по условиям землеотвода. |
| Подтверждение статуса (второе посещение) | <ul style="list-style-type: none"> - Уточнение у представителей местных органов власти объема и характера информации, сообщаемой ими населению до проведения данного посещения. - Проведение более подробных собеседований с гражданами, интересы которых могут быть затронуты в связи с отводом земель под строительство, в целях подтверждения статуса землепользования и экономического положения. Пересмотр графика мероприятий по землеотводу. - Выяснение представлений граждан, интересы которых могут быть затронуты в связи с отводом земель, относительно их статуса землепользования. | <ul style="list-style-type: none"> - Продолжение переговоров по предварительному землеотводу и подготовке предложений по компенсациям, предоставляемым гражданам/владельцам хозяйств в соответствии с порядком, предусмотренным российским законодательством. |
| Окончательная оценка | <ul style="list-style-type: none"> - Завершение оценки потребностей в оказании дополнительной помощи по результатам проведения переговоров о разумной необходимости такой помощи и подтверждение статуса. - Информирование граждан, интересы которых могут быть затронуты в связи с отводом земель под строительство, о порядке урегулирования споров. | <ul style="list-style-type: none"> - Согласование компенсаций, причитающихся гражданам/владельцам хозяйств, а также предоставляемых в случаях использования земель с неопределенным статусом землепользования. - Возможное продолжение конкретных переговоров по другим условиям предварительного землеотвода. |
| Предоставление компенсаций | <ul style="list-style-type: none"> - Достижение окончательных соглашений с гражданами/ владельцами хозяйств относительно предоставления дополнительной помощи. - Выполнение программы дополнительной помощи одновременно с предоставлением компенсаций, предусмотренных российским законодательством. | <ul style="list-style-type: none"> - Выплата компанией «Сахалин Энерджи» необходимых компенсаций, предусмотренных российским законодательством. |
| Мониторинг | <ul style="list-style-type: none"> - Проведение мониторинговых мероприятий для подтверждения того, что экономическое положение населения осталось на прежнем уровне или стало лучше, чем до реализации Проекта. | <ul style="list-style-type: none"> - Действия не предусмотрены. |

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

12.2.1.4 Землепользование и землепользователи

В таблице 12-03 представлены разные типы землепользователей/землепользования, потенциально затрагиваемых в результате землеотвода для Проекта. Описываются также действия, которые должны быть выполнены в каждом случае.

12.2.1.5 Формы дополнительной помощи

Формы дополнительной помощи являются разными и могут включать в себя:

- помощь в перемещении на новое место имущества (например, предметов домашнего обихода, сельскохозяйственных машин и оборудования, домашнего скота),
- заключение новых договоров аренды,
- оказание помощи в регистрации прав землепользования,
- предоставление временной рабочей силы для восстановления приусадебного хозяйства, огородов и т. п.,
- краткосрочное предоставление надежных транспортных средств для осуществления деятельности, связанной с ведением переговоров, осуществлением платежей и поисками нового жилья,
- предоставление соответствующих транспортных средств для доступа к альтернативным местам рыбного или охотничьего промысла, сбора ягод в период ведения строительных работ,
- краткосрочная компенсация (например, за один вегетационный период) или эквивалентная форма выплаты в случае потери урожая огородных культур либо другой продукции натурального хозяйства, а также в случае утраты арендной платы за найм дачного дома или другого строения на летний период в связи с временными неудобствами (например, вызванными вводом в эксплуатацию завода СПГ),
- предоставление грантов для развития малого бизнеса (например, в области оленеводства),
- создание временных рабочих мест/возможностей для обучения с целью обеспечения средств к существованию.

Любой тип реализуемой дополнительной помощи будет разработан в процессе консультаций со сторонами, затрагиваемыми Проектом.

12.2.1.6 Реализация Программы дополнительной помощи

Программа реализуется. Компания «Сахалин Энерджи» начала консультации с местными органами власти и рассчитывает сроки таким образом, чтобы обеспечить своевременную обратную связь и включение в общий нормативный процесс. Итоговое число землепользователей в охранных/санитарно-защитных зонах, затрагиваемых Проектом, будет определено только после утверждения окончательного проекта, а также установления размеров санитарно-защитных и охранных зон и безопасных минимальных расстояний от трубопровода.

12.2.2 Опыт передовой практики и Программа дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи»

Программа дополнительной помощи, принятая в июле 2002 года и реализуемая в настоящее время, полностью соответствует нижеописанным нормам передовой международной практики:

ТАБЛИЦА 12-02: СРАВНЕНИЕ ПЕРЕДОВОЙ ПРАКТИКИ И ПРОГРАММЫ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

| Мера | Передовая практика | Действия компании «Сахалин Энерджи» |
|--|--|---|
| Открытые консультации с пользователями земельных участков, интересы которых могут быть затронуты | Такие консультации проводятся на ранних стадиях процесса планирования. В российской практике круг землепользователей первоначально определяется в процессе предварительного землеотвода. Консультации продолжаются периодически до принятия решения об окончательном землеотводе. К проведению консультаций могут привлекаться должностные лица: отвечающие за переселение, представители Проекта, специалисты по проведению оценки воздействия на социальную сферу. | Российские власти во время предварительного землеотвода направляют извещения пользователям, чьи интересы могут быть затронуты. По мере приобретения земель компанией «Сахалин Энерджи» как отдел по согласованиям, так и Группа социальных проектов занимаются выявлением физических лиц и консультациями с ними. Сотрудники по связям с населением будут регулярно передавать новую информацию о состоянии землеотвода по Проекту лицам, интересы которых могут быть затронуты Проектом. |
| Составление реестра ресурсов, за которые предусмотрена компенсация | Во многих проектах создается реестр ресурсов, подлежащих компенсации в соответствии с нормами законодательства страны реализации Проекта, а также прочих ресурсов (например, недревесных лесных продуктов). Эти данные используются для оценки возможных правовых несоответствий в вопросах компенсации. | Оценка этих потенциальных правовых несоответствий дана в главе 8. Землепользователи, чьи интересы могут быть затронуты, определяются в процессе консультаций, описанном в разделе 3.6.1. |
| Оценка влияния на экономические показатели | Обычно проводится в ходе неформальных собеседований с гражданами на ранних стадиях реализации Проекта и методом более подробных собеседований после того, как будут определены участки, подлежащие изъятию. Данная оценка проводится с целью определения того, потребуются ли дополнительная помощь гражданам/населению по восстановлению уровня благосостояния, предшествующего реализации Проекта. | Эти действия претворяются в жизнь и более подробно описаны в разделах 3.6.1, 5.3.4.1, и 12.3.2.3 |
| Урегулирование споров | Все граждане имеют доступ к правовой системе урегулирования споров. Однако передовая практика предусматривает применение малозатратного/беззатратного порядка разрешения споров. Обычно споры возникают в связи с ошибками в записи данных по ресурсам, подлежащим компенсации, некомпенсированным ущербом, нанесенным Проектом урожаю/ресурсам. Во многих проектах урегулированием незначительных споров занимаются сотрудники по связям с местным населением. | Прозрачный малозатратный/беззатратный процесс урегулирования споров принят Проектом и описан в главе 17. Землепользователи, чьи интересы могут быть затронуты, в настоящее время извещаются об этом процессе. |
| Выплата компенсаций | Компенсации могут производиться в виде денежных выплат или в натуре в зависимости от положений национального законодательства. | Программа дополнительной помощи предусматривает обе формы. |
| Контроль за выплатой компенсаций | Как правило, в отношении граждан, входящих в группу риска или считающихся экономически уязвимыми (например, люди преклонного возраста или неграмотные люди, которые не в состоянии разобраться в системе компенсаций), применяются дополнительные меры помощи и мониторинга. Они осуществляются с периодичностью один раз в шесть месяцев или в год чтобы гарантировать, что качество жизни граждан не изменилось или улучшилось по сравнению с периодом, предшествующим реализации Проекта. | Компанией «Сахалин Энерджи» принято положение о том, что положение населения должно быть обеспечено не хуже или даже лучше, чем до реализации Проекта. Контроль будет осуществляться Группа социальных проектов. |

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

ТАБЛИЦА 12-03: СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ВОПРОСОВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЙ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

| Термин | Описание | Примеры | Дополнительная помощь, оказанная «Сахалин Энерджи» сверх нормативных требований | |
|--|---|--|--|---|
| | | | На дату получения предварительного землеотвода | После получения предварительного землеотвода |
| СРОКИ | | | | |
| Дата получения предварительного землеотвода – это ключевая дата при определении права на получение дополнительной помощи | Дата утверждения материалов предварительного согласования. Эта дата зависела от дат перетрассировок и прочих действий по отводу земель. | | – Принимаются к рассмотрению все случаи, когда возможна дополнительная помощь в духе операционных директив Всемирного банка. | – После получения предварительного землеотвода ответственность за разрешение пользования землями, входящими в данный землеотвод, ложится на местные органы власти. |
| ВИДЫ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ | | | | |
| Зарегистрированные землепользователи | Любое лицо/семья или юридическое лицо, официально признаваемое землепользователем в соответствии с российским законодательством. | Коллективные хозяйства, дачи, приватизированные и арендуемые участки земли. | – См. ниже | – См. ниже |
| – Зарегистрированные землепользователи, имеющие право на компенсацию | Зарегистрированные землепользователи, имеющие право на компенсацию в соответствии с российским законодательством. | Крестьянские хозяйства, предприятия, пастбища и сельхоз. угодья, посевы и т. п. | – Вопросы решаются путем обоснованных переговоров и расчетов в соответствии с положениями российского законодательства. | – В случае, если после переговоров имеются правовые несоответствия между позицией российского законодательства и директивами Всемирного банка, вопрос решается назначением дополнительной помощи. |
| – Зарегистрированные землепользователи, не имеющие права на компенсацию | Зарегистрированные землепользователи, не имеющие право на компенсацию в соответствии с российским законодательством. | Лица, имеющие лицензии на охоту/рыбную ловлю (например, кратко- и долгосрочные лицензии коренных народов). | – Вопросы решаются в соответствии с принципами Всемирного банка в случае очевидного отрицательного воздействия от Проекта. | |
| Незарегистрированные землепользователи | Любое лицо, использующее землю в нарушение или без формального соблюдения требований российского законодательства | | | |
| – Использование земель с нарушением требований российского законодательства | Землепользование, которое в результате неуплаты налогов и т. п. не может считаться законным основанием для получения компенсации. | Налоги на имущество не выплачиваются из-за задержек в получении пенсий/перерегистрация землепользования не произведена после смерти зарегистрированного землепользователя. | – Оказание дополнительной помощи экономически уязвимым слоям населения (бедность или иные социально-экономические причины согласно рекомендациям Всемирного банка) для исправления ошибок и приведения прав землепользования в соответствие с российским законодательством. Определяется на основе опросных листов «Сахалин Энерджи» и консультаций с местными властями. | – Вопросы решаются путем переговоров и расчетов, основанных на принципе «разумной достаточности», в соответствии с положениями российского законодательства. |
| | | | – В случае, если после переговоров имеется различие между позициями российского законодательства и Всемирного банка, вопрос решается назначением дополнительной помощи. | |

ТАБЛИЦА 12-03: СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ВОПРОСОВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЙ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» (CONTINUED)

| Термин | Описание | Примеры | Дополнительная помощь, оказанная «Сахалин Энерджи» сверх нормативных требований | |
|---|---|---|--|---|
| | | | На дату получения предварительного землеотвода | После получения предварительного землеотвода |
| – Землепользование, не оформленное в соответствии с требованиями российского законодательства | Землепользование, признаваемое законом, которое в результате изменений законодательства и т. п. не соответствует требованиям российского законодательства. | Члены распавшихся коллективных хозяйств, которые не имеют документов, подтверждающих официальное право на земельные доли. | – Вопросы решаются путем переговоров и расчетов, основанных на принципе «разумной достаточности», в соответствии с положениями российского законодательства. – В случае, если после переговоров остается несоответствие между позициями российского законодательства и Всемирного банка, вопрос решается назначением дополнительной помощи. | |
| – Запрещенные виды землепользования | Землепользование, запрещаемое российским законодательством. | Незаконный сброс мусора, неразрешенная вырубка леса и т. п. | Никаких видов дополнительной помощи не предусматривается. | Никаких видов дополнительной помощи не предусматривается. |
| Не признанное землепользование | Землепользование, не определяемое в российском законодательстве. | Неофициальные места отдыха и развлечения | – Вопросы решаются в соответствии с принципами Всемирного банка в случае очевидного отрицательного воздействия от Проекта. | |
| Традиционное землепользование | Землепользование, основанное на официально не оформленных (традиционных, наследуемых), но признаваемых правах населения, которое не оговаривается российским законодательством. Часто относится к землям, исторически используемым коренными жителями, но может относиться к долгосрочному исторически сложившемуся использованию земель иными лицами и группами лиц. | Земли, традиционно используемые коренным населением для охоты, рыбной ловли, разведения оленей вне зависимости от существования зарегистрированного землепользования. | – Компенсация рассчитывается и выплачивается государству, а не отдельным пользователям/семьям. – Предусмотреть прямую дополнительную помощь лицам/семьям в случае наглядного свидетельства кратко- и долгосрочного отрицательного воздействия, которое не может быть устранено иным путем. | Решение принимается по каждому конкретному случаю. |
| | | Места сбора грибов и ягод. Иные традиционные места сбора дикоросов | – Вопрос решается в соответствии с принципами Всемирного банка в случае, если отсутствуют иные пригодные в разумных пределах участки земли. – Предоставление дополнительной помощи – организация поездок в другие места в течение первого года после завершения строительства. – Предусмотреть посев культур для восстановления растительности по трассе трубопровода и быстрого восстановления ягодников. | |
| ВИДЫ ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ | | | | |
| – Зарегистрированные землепользователи/землевладельцы | Лица и члены их семей, за которыми недвижимое имущество официально закреплено и которые имеют право на компенсацию. | Владельцы дач, фермеры, предприятия. | – Выплата компенсации в соответствии с требованиями российского законодательства. – Если необходимо, предоставить дополнительную помощь на основе обоснованных переговоров и расчетов. – Предоставить дополнительную помощь в рамках принципов Всемирного банка экономически уязвимым категориям населения для повышения их уровня жизни. | |

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

ТАБЛИЦА 12-03: СВОДНАЯ ТАБЛИЦА ВОПРОСОВ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ, ЗЕМЛЕВЛАДЕНИЯ И МЕРОПРИЯТИЙ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» (CONTINUED)

| Термин | Описание | Примеры | Дополнительная помощь, оказанная «Сахалин Энерджи» сверх нормативных требований | |
|-------------------------|---|--|--|---|
| | | | На дату получения предварительного землеотвода | После получения предварительного землеотвода |
| – Арендаторы | Лица, использующие землю с разрешения или с ведома зарегистрированного землепользователя. | Семьи, проживающие на территории площадки завода СПГ с ведома зарегистрированного землепользователя. | <ul style="list-style-type: none"> – Вопрос решается между зарегистрированным землепользователем и арендатором. – В случае, если законный землепользователь нарушил правила землепользования или создал какие-либо затруднения, предусматривается сотрудничество с местными властями для предоставления дополнительной помощи арендаторам в разумных пределах. – Применяются принципы Всемирного банка в отношении экономически уязвимых категорий населения и восстановления их уровня жизни. – «Сахалин Энерджи» предоставляет дополнительную помощь только в тех случаях, когда уровень благосостояния не позволяет указанным лицам переехать, и/или предоставляет дополнительную помощь для поддержки их уровня жизни сверх требований российского законодательства. | |
| – Самовольные поселенцы | Лица, использующие земли без разрешения или без ведома зарегистрированного землепользователя. | Недавно обосновавшиеся на участке или в пустующих зданиях. | – Рассмотреть возможность оказания дополнительной помощи в соответствии с принципами Всемирного банка. | – Никаких видов дополнительной помощи не предусматривается. |

12.2.3 Типы воздействий

Типы воздействия, связанные с землеотводом, меняются со временем и зависят от ряда временных и постоянных потребностей Проекта в земельных участках. Они описаны более подробно в главе 7, в том числе конкретные типы потребности в земельных участках и количество гектаров.

В целом, процесс приобретения земель предполагает их изъятие и возвращение в пользование по окончании строительства трубопровода. Единственным исключением являются постоянные сооружения, которые используются в течение всего срока реализации Проекта.

ТАБЛИЦА 12-04: ПРОДОЛЖИТЕЛЬНОСТЬ ВОЗДЕЙСТВИЯ ВСЛЕДСТВИЕ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ НУЖД ПРОЕКТА

| | Типы объектов Проекта | Тип воздействия |
|---|---|-------------------------------------|
| 1 | Площадки строительства крупных постоянных сооружений (напр, завод СПГ/ТОН и ОБТК) | Постоянное |
| 2 | Полоса землеотвода трубопровода | Временное – в течение строительства |
| 3 | Подъездные пути | Временное, постоянное |
| 4 | Модернизация инфраструктуры (мосты, железнодорожные ветки и т. д.) | Позитивное, постоянное |
| 5 | Поселки строителей, площадки для складирования и другие временные сооружения | Временное – в течение строительства |

Воздействия, связанные с землеотводом, включают следующее:

ТАБЛИЦА 12-05: ОСНОВНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ, СВЯЗАННОЕ С ИЗЪЯТИЕМ ЗЕМЕЛЬ ДЛЯ НУЖД ПРОЕКТА

| | Типы воздействия | Соответствующие разделы Отчета об оценке воздействия на социальную сферу |
|---|---|--|
| 1 | Места рыболовства, сбора дикоросов, охоты | Раздел 12.3 |
| 2 | Зоны отдыха | Раздел 12.2.5 |
| 3 | Сельскохозяйственные угодья | Главы 5, 7, 8, раздел 12.2.4 |
| 4 | Переселение | Главы 5, 8, раздел 12.2.4.2 |
| 5 | Воздействие на оленеводство народа уильта | Глава 14 |

12.2.4 Землепользователи, потенциально затрагиваемые Проектом

12.2.4.1 Оценка численности землепользователей, потенциально затрагиваемых Проектом

Прямое и косвенное воздействие потребностей Проекта в земельных участках для строительства является ограниченным. Как указано выше, численность непосредственно затрагиваемых физических лиц/домашних хозяйств и предприятий оказалась удивительно низкой для Проекта подобного масштаба. Скорее всего, это объясняется следующими причинами:

- требования российского законодательства к выбору места строительства трубопровода,
- низкая плотность населения на острове,
- незначительные масштабы сельскохозяйственной деятельности,
- использование острова в прошлом в военных целях, что ограничивало степень возможных перемещений/заселения острова физическими лицами.

Точное количество землепользователей, чьи интересы затрагивает Проект, станет известным лишь после завершения процесса окончательного землеотвода, но сделанные расчеты считаются весьма показательными для окончательного подсчета. Эти расчеты основаны на следующих действиях:

- анализ документации предварительного землеотвода 1998 года,
- целевые исследования Группы социальных проектов в 2002 году для проверки точности документации предварительного землеотвода.

Материалы предварительного землеотвода и исследования Группы социальных проектов позволяют сделать предварительный расчет численности затронутых землепользователей:

ТАБЛИЦА 12-06: ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАТЕЛИ НА ТЕРРИТОРИИ ЗЕМЛЕОТВОДА ДЛЯ НУЖД ПРОЕКТА

| № | Районы | Домашние хозяйства* | Сельскохозяйственные предприятия** | Предприятия лесной промышленности** | Другие промышленные предприятия** | Земли администраций** |
|----|----------------|---------------------|------------------------------------|-------------------------------------|-----------------------------------|-----------------------|
| 1 | Охинский | 0 | 0 | 1 | 2 | 0 |
| 2 | Ногликский | 1 | 0 | 1 | 3 | 1 |
| 3 | Тымовский | 24 | 3 | 2 | 2 | 2 |
| 4 | Смирныховский | 5 | 3 | 1 | 3 | 3 |
| 5 | Поронайский | 5 | 3 | 1 | 3 | 3 |
| 6 | Макаровский | 2 | 2 | 1 | 3 | 5 |
| 7 | Долинский | 7 | 5 | 1 | 2 | 2 |
| 8 | Южно-Сахалинск | 0 | 4 | 1 | 2 | 1 |
| 9 | Анивский | 3 | 4 | 1 | 2 | 2 |
| 10 | Корсаковский | 9 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| | Итого | 56 | 24 | 10 | 22 | 19 |

* Данные основаны на проведенном Группой социальных проектов исследовании потенциально уязвимых районов.

** Данные основаны на материалах предварительного землеотвода.

Особое внимание следует уделить 56 затронутым физическим лицам/хозяйствам, описанным в следующей таблице.

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

ТАБЛИЦА 12-07: ЧИСЛЕННОСТЬ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ, ПОТЕНЦИАЛЬНО ЗАТРАГИВАЕМЫХ ПРЯМЫМИ И КОСВЕННЫМИ ПОТРЕБНОСТЯМИ ПРОЕКТА В ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ

| Участок трубопровода/км Объект Местоположение | | | Ближайший населенный пункт | Подтверждено А) инженерами «Сахалин Энерджи» В) местным земельным комитетом С) Группой социалбных проектов | | | Описание | Всего домашних хозяйств А) зарегистрированные В) незарегистрированные С) постройки для перемещения | | |
|--|-------------------|-------------------|----------------------------|--|---|---|--|---|----------|--------------|
| Уч-к | Начало | Конец | | А | В | С | | А | В | С |
| Ногликский район | | | | | | | | | | |
| 1 | – | – | Река Набиль | X | | | Охотничий домик, принадлежащий семье КМНС* | 0 | 1 | 1 |
| Тымовский район | | | | | | | | | | |
| 2 | 17 | 21 | Арги-Паги | X | | X | Огороды (200–300 м ² каждый) | 2 | 0 | 0 |
| 2 | – | – | Тымовское | | X | X | Кроликоферма | 1 | 0 | 1 |
| 2 | 75 | 81 | Восход | X | X | X | Сенокосные угодья | 21 | 0 | 0 |
| Смирныховский район | | | | | | | | | | |
| 3 | 111 | 112 | Онор | X | | X | Сенокосные угодья | 0 | 2 | 0 |
| 3 | 141 | 142 | Онор | X | X | X | Сенокосные угодья | 3 | 0 | 0 |
| Поронайский район | | | | | | | | | | |
| 3 | 238 | 241 | Матросово | X | X | X | Сенокосные угодья | 1 | 0 | 0 |
| 3 | 251 | – | Забайкалец | X | X | X | Картофельные поля | 2 | 0 | 0 |
| 3 | 280 | 282 | Гастемо | X | X | X | Сенокосные угодья | 0 | 2 | 0 |
| Макаровский район | | | | | | | | | | |
| 4 | 366 | 367 | Поречье | | X | | Сторожка лесника | 1 | 0 | 0 |
| 4 | 398 | 400 | Пугачево | X | X | X | Сенокосные угодья (приблизительно 1 га) | 1 | 0 | 0 |
| Долинский район | | | | | | | | | | |
| 5 | 455 | 456 | Дудино | X | | X | Разрушенный каменный амбар, дом, сельскохозяйственные постройки, теплица и огород | 2 | 0 | 1 |
| 5 | 461 | 462 | Фирсово | X | X | X | Хозяйства, огороды | 4 | 0 | 2 |
| 5 | 483 | 485 | Советское | X | X | X | Сенокосные угодья | 1 | 0 | 0 |
| Анивский район | | | | | | | | | | |
| 5 | 555 | – | Троицкое | X | X | X | 2–3 дачных участка (приблизительно 1,8 га общей площади) используются как картофельные поля, без всякого жилья/хозпостроек | 3 | 0 | 0 |
| Корсаковский район | | | | | | | | | | |
| 5 | 587 | – | Чапаево | X | | | Три фермы – возможно, в охранный зоне | 3 | 0 | 3 |
| 597 | 597 завод СПГ/ТОН | 597 завод СПГ/ТОН | Пригородное | X | | X | Всего шесть хозяйств, в том числе: – два незарегистрированных домашних хозяйства – две незарегистрированные дачи, используемые в летний сезон – одна зарегистрированная ферма, не возделываемая в течение последних 5 лет – одна зарегистрированная ферма, в санитарно-защитной зоне | 2 | 4 | 6 |
| Итого домашних хозяйств, затрагиваемых Проектом | | | | | | | | 47** | 9 | 14*** |

* Информация из отчета об археологическом исследовании. Из-за отсутствия постоянной дороги к объекту, проверочной поездки не было.

** Итоговые суммы, кроме последней колонки, включают в себя количество домашних хозяйств, сенокосных лугов и огородов, затрагиваемых Проектом. В последней колонке отражено фактическое число домов/дач/других построек, подлежащих перемещению.

*** Шесть хозяйств будут определено затронуты, еще три возможно будут затронуты, в зависимости от размеров санитарно-защитной/охранной зоны. Для оставшихся пяти требуется проверка.

12.2.4.2 Домашние хозяйства, подлежащие переселению

Число хозяйств, подлежащих переселению, может колебаться от 6 до 14 в зависимости от окончательных размеров санитарно-защитной/охранной зоны.

Шесть из четырнадцати хозяйств расположены на площадке строительства завода СПГ/ТОН. Пять из них попадают в зону землеотвода для строительных нужд Проекта, шестое расположено в санитарно-защитной зоне. Во всех шести хозяйствах и на двух рыболовческих предприятиях, имеющих станы на площадке строительства завода СПГ/ТОН, проводятся консультации в рамках реализации Программы дополнительной помощи.

Из оставшихся восьми хозяйств пять могут быть непосредственно затронуты либо не затронуты Проектом, в зависимости от результатов межевания и окончательного землеотвода.

12.2.4.3 Домашние хозяйства, подверженные временному воздействию

Оставшиеся 42 хозяйства (зарегистрированные и незарегистрированные) будут подвержены временному воздействию в течение строительства в форме потери огородов, картофельных полей или сенокосных лугов.

Предложенные меры по предупреждению/снижению воздействия могут включать (но не ограничиваться ими) следующие действия:

- разработка контрольного перечня для помощи физическим лицам в учете всех потенциальных убытков, в том числе:
 - расходов, связанных с приобретением нового земельного участка,
 - затрат на регистрацию новых земель (взносы, переезд),
 - затрат на разработку нового земельного участка: пахота, внесение удобрений, прополка и т. д.,
- работа с группами оценщиков для разработки контрольных перечней для обеспечения учета всех разумных расходов,
- выведение минимальной стоимости м² для огородов, вычисленной обоснованным и понятным способом.

12.2.4.4 Предприятия, подверженные временному воздействию на сельскохозяйственную деятельность

Для предприятий площадь изымаемых земель не является значительной, но для домашних хозяйств она может оказаться весьма существенной.

12.2.5 Воздействие на места общественного отдыха

Было оценено потенциальное временное и постоянное воздействие на места общественного отдыха. Вопросы, связанные с традиционными видами и популярными местами отдыха, были включены в анкету для сбора исходных данных. Результаты анкетирования по населенным пунктам представлены в главе 5.

Анкетирование проводилось для того, чтобы оценить потенциальное воздействие на места отдыха, оказанное либо землеотводом для нужд Проекта, либо их использованием персоналом во время строительных работ и/или эксплуатации объектов Проекта. Согласно российскому законодательству, специальные объекты отдыха не разрешается размещать в санитарно-защитных/охранных зонах.

Особое внимание было уделено трем площадкам, изымаемым на весь срок реализации Проекта.

ТАБЛИЦА 12-08: ДОЛГОВРЕМЕННЫЕ ЭКСПЛУАТАЦИОННЫЕ ОБЪЕКТЫ И ВОЗДЕЙСТВИЕ НА МЕСТА ОТДЫХА

| Постоянное сооружение | Оценка |
|-------------------------------|--|
| ОБТК | В процессе анкетирования не было получено ответов, указывающих на использование площадки ОБТК в качестве зоны отдыха. Несколько семей КМНС указали, что они занимаются морской рыбной ловлей и охотой на морских млекопитающих в Набильском заливе к северу от ОБТК. Данная площадка расположена в весьма удаленном месте, труднодоступном для местного населения. |
| Насосно-компрессорная станция | Эта площадка около поселка Гастемо иногда используется для отдыха, однако, согласно ответам местных жителей, в данной местности имеется ряд равных по качеству альтернативных мест для отдыха. |
| Завод СПГ/ТОН | «Дикий пляж» вдоль всей северной границы площадки завода СПГ/ТОН является популярным местом отдыха жителей Корсакова. Группа социальных проектов совместно с администрацией Корсакова недавно завершила интенсивную программу консультаций по поводу пляжа. Реакция была сдержанной (смотри главу 5). Часть пляжа будет недоступна во время строительства и эксплуатации. Небольшой участок пляжа вблизи устья реки по-прежнему может быть использован для рыболовства и пикников, но он не очень удобен для последних. В настоящее время пляж не является официально зарегистрированным местом отдыха, и, следовательно, его изъятие не подлежит компенсации. Однако одним из дополнительных условий предварительного землеотвода для площадки строительства завода СПГ, выдвинутых Корсаковской районной администрацией и санитарными службами, была необходимость предоставления компенсации населению Корсакова. |

12.2.6 Использование древесины/дров после вырубki леса

Во многих исследованных сельских населенных пунктах дрова используются для отопления (таблица 5-11). Нехватка или высокие цены на дрова были указаны в качестве одной из проблем многими местными жителями (таблица 5-08). В то же время, на некоторых строительных площадках Проекта требуется удаление значительного объема леса.

Этот вопрос рассматривается с учетом особенностей каждого конкретного случая. Например, подрядчик по расчистке площадки строительства завода СПГ/ТОН был утвержден компанией «Сахалин Энерджи» при условии использования промышленной древесины для нужд Корсаковского государственного унитарного сельскохозяйственного предприятия (затронутый пользователь) и жителей близлежащих населенных пунктов Чапаево и Раздольное.

12.2.7 Изменение условий доступа

Вопрос изменения условий доступа (облегченный доступ в ранее недоступные места) и его связь с социальными вопросами сильно отличается от проблемы изменения условий доступа в свете защиты окружающей среды. В большинстве случаев улучшение подъездных дорог приветствуется, за исключением территории к северу от села Вал в местах, используемых оленеводами уилта для весенних и летних пастбищ (глава 14). Диапазон воздействия на эту территорию оценивается от умеренного до значительного. Однако в силу существующих условий окружающей среды очень трудно сократить существующий доступ к этой территории с помощью прокладки альтернативных путей.

Вопрос изменения условий доступа является особенно чувствительным в Ногликском и Тымовском районах, прежде всего, из-за промысловой охоты, несмотря на ее незначительные объемы. Изменение условий доступа в этих районах является вопросом, вызывающим умеренное беспокойство. В основном, будет оказано воздействие на лиц, занимающихся промысловой охотой.

К северу от п. Ноглики большая часть полосы отвода трубопровода проходит по сильно выгоревшим территориям. Многие участки вдоль дорог Оха – Южно-Сахалинск – Корсаков пересекают старые сейсморазведочные профили, дороги к наземным объектам нефтегазовых разработок и туристские тропы. Прокладка новых объездных путей не составляет труда. Вокруг болотистых участков дорог, находящихся в плохом состоянии, прокладываются объезды. Доступ ко многим из этих районов возможен лишь на полноприводных транспортных средствах либо ограничен сухим сезоном.

К югу от п. Ноглики, в Тымовском и Смирныховском районах, большинство участков покрыто лесами, хотя и здесь есть выжженные участки. Используемых подъездных дорог гораздо меньше.

Действующие подъездные дороги активно используются местными жителями для доступа (пешком или на автомобилях) к местам рыбалки и сбора ягод и грибов. В некоторых населенных пунктах жители высказывали беспокойство, что огораживание некоторых из планируемых строительных поселков ограничило бы общественный доступ к этим местам. С учетом этих соображений в проектировании объектов вносились изменения.

К югу от Тымовского и Смирныховского районов изменение доступа считается мелкой или небольшой проблемой. Продукты охоты не составляют значимой части среди источников питания. Кроме того, в наличии имеется достаточное количество альтернативных мест для сбора ягод.

Улучшенные подъездные пути, обслуживаемые на регулярной основе и не имеющие пропускных пунктов, упростят доступ к некоторым местам. Это потенциально может повысить риск лесных пожаров летом и вызвать ряд вторичных воздействий, в частности, усиление воздействия на существующие ягодные и прочие природные ресурсы. В целом, однако, данное воздействие оценивается как незначительное.

12.3 РЫБОЛОВСТВО, СБОР ДИКОРСОВ И ОХОТА

12.3.1 Введение

Рыболовство, сбор дикоросов и, в гораздо меньшей степени, охота являются неотъемлемой частью жизни многих жителей Сахалина. Любительское рыболовство и сбор дикоросов популярны во всей области, хотя имеют меньшее значение для городского, чем для сельского населения. В сельских населенных пунктах, особенно в центральной и северной частях острова, рыболовство, сбор дикоросов и некоторые виды охоты являются важными элементами обеспечения прожиточного минимума многих домашних хозяйств. Часть собранных ресурсов также продается с целью получения наличных денег для других хозяйственных нужд.

Промышленное рыболовство имеет большое значение, причем во время путины в этой отрасли занято до 40.000 людей (глава 4). Рыбная промышленность на острове обеспечивает более четверти объема валового регионального продукта. В среднем в отрасли круглогодично заняты 21.000 человек, или 8% рабочей силы Сахалина.

В число промысловых видов рыбы, вылавливаемых в Охотском море, входят тихоокеанский лосось, сельдь и минтай. Рыба и рыбные продукты (переработанные/замороженные) продаются на внутренних и зарубежных рынках, включая Японию, Южную Корею и Китай. В ОВОС предоставлена подробная информация по этому вопросу.

Потенциальное воздействие на местное рыболовство и, во вторую очередь, на ягодники, является одной из основных причин беспокойства, выявленных уже на первых консультациях. Охота упоминалась реже. Беспокойство вначале выразили представители коренных малочисленных народов Севера в районе п. Ноглики, а затем и более широкие слои населения. Значение данного воздействия возрастает в северных сельских населенных пунктах, при этом ряд вопросов характерен для представителей коренных малочисленных народов Севера на северо-востоке острова.

Большая часть информации о традиционных местах отдыха и источниках пропитания была собрана во время картографирования ресурсов, выполненного в рамках программы консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера. Эта информация затем была дополнена несколькими вопросами в анкете для опроса населения, которую Группа социальных проектов использовала в феврале/марте 2002 года.

Знание сезонов рыболовства, охоты, сбора дикоросов, и/или отдыха важно для оценки потенциального воздействия, связанного со строительными работами по Проекту.

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

ТАБЛИЦА 12-09: ТИПИЧНЫЙ ЦИКЛ РЫБОЛОВСТВА/ОХОТЫ/СБОРА ДИКООСОВ

| Тип использования ресурсов | Период обеспечения |
|--|---|
| Рыболовство Лосось Навага | Август, сентябрь Зима, другие периоды времени |
| Сбор дикоросов Лопух, папоротник, черемша Морские водоросли, гребешок и другие морепродукты Ягоды Грибы | Весна Лето Июль, август, сентябрь Август, сентябрь |
| Охота Лесные звери Морские млекопитающие | Круглый год, в особенности зимой Зима, весна, лето |

12.3.2 Промышленное рыболовство

12.3.2.1 Введение

Один из поднятых социально-экономических вопросов – это воздействие строительства и эксплуатации объектов Проекта на промышленное рыболовство Сахалина. Потенциально затрагиваемые участки – это закрытые на время строительства и эксплуатации зоны в районе Пильтун-Астохского и Лунского месторождений на северо-восточном побережье, а также у площадки завода СПГ/ТОН в заливе Анива на юге острова.

Существует четко определенная российским законодательством система расчета компенсаций ущерба, нанесенного рыболовству, и предлагаемых мер по предупреждению/снижению возможного неблагоприятного воздействия. Расчеты компенсационных выплат как для закрытых зон, так и для промышленного рыболовства обсуждаются в ОВОС. Компенсации не выплачиваются индивидуальным промышленным рыболовческим предприятиям.

Важными вопросами в связи с реализацией Проекта, поднятыми представителями рыбной промышленности, являются следующие:

- воздействие разливов нефти на морские рыбные промыслы,
- воздействие строительства трубопровода на нерестовые реки,
- сброс буровых отходов в море.

Рыболовство регулируется 11 документами федерального и регионального законодательства, включая Закон РФ «О животном мире» (1995), Закон РФ «О континентальном шельфе» (1995), Закон РФ «О территориях традиционного природопользования» (2001) и другие.

Квоты на рыболовство устанавливаются ежегодно для всех регионов Российской Федерации Государственным комитетом по рыболовству. Департамент по рыболовству Сахалинской областной администрации вместе с Сахалинрыбводом распределяют квоты на лов рыбы между районами на основе ежегодной отчетности, заполняемой рыболовческими предприятиями.

12.3.2.2 Ассоциация рыбопромышленников Сахалина

Компания «Сахалин Энерджи» с 1997 года проводит регулярные консультации с предприятиями промышленного рыболовства, главным образом – через Ассоциацию рыбопромышленников Сахалина (АРС). Ассоциация рыбопромышленников Сахалина – это некоммерческая организация, созданная с целью защиты прав рыбаков Сахалина. Число предприятий – членов ассоциации меняется от года к году, но в среднем составляет от 100 до 140. Ассоциация рыбопромышленников Сахалина также имеет тесные связи с Ассоциацией рыбопромышленников Хоккайдо.

Консультации компании «Сахалин Энерджи» предусматривают регулярные встречи с представителями Ассоциации рыбопромышленников Сахалина. Протоколы встреч являются общедоступными. Краткие итоги встреч подведены ниже:

ТАБЛИЦА 12-10: ВСТРЕЧИ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» И АССОЦИАЦИИ РЫБОПРОМЫШЛЕННИКОВ САХАЛИНА (АРС)

| | Проведенные встречи |
|--------------------------------------|---|
| 1997–2000 гг. (комплекс «Витязь») | <ul style="list-style-type: none"> – Ежеквартальные встречи представителей АРС и компании «Сахалин Энерджи» с 1998 года до настоящего времени. – Участие «Сахалин Энерджи» в организованных АРС презентациях, выставках и публикациях. – Участие АРС в мероприятиях «Сахалин Энерджи» – учениях по ликвидации аварийных разливов нефти. – Июнь 2000 года: делегация АРС посещает комплекс «Витязь», чтобы ознакомиться с работой платформы «Моликпак». |
| Март–декабрь 2001 г. | <ul style="list-style-type: none"> – Четыре встречи президента АРС и заместителя генерального директора/технического директора «Сахалин Энерджи» по вопросам: <ul style="list-style-type: none"> – планов/технического проекта и графиков реализации Проекта, – заседаний Наблюдательного совета и утверждения планов и бюджета компании «Сахалин Энерджи», – требований акционеров/кредиторов компании «Сахалин Энерджи», – сбыта СПГ, – связей с японскими рыбаками. – АРС проинформирована о визите руководителей Проекта на Сахалин, президент АРС посещает официальную презентацию в п. Пригородное о планах и проектах относительно завода СПГ. – АРС проинформирована о цели, графике и продвижении общественных слушаний по второму этапу и получила копию ПОВОС ТЭО 2001 года. – Компания «Сахалин Энерджи» финансировала поездку в офисы компании Шел в Соединенном Королевстве, Норвегии и Соединенных Штатах представителей рыбопромышленников Сахалина и представителей органов власти, занимающихся вопросами рыболовства. Компанией «Сахалин Энерджи» также были приглашены представители Государственного комитета по рыболовству России, но они не откликнулись на приглашение. – АРС регулярно предоставляется обновленная информация о работах компании «Сахалин Энерджи» по охране окружающей среды. – Ежемесячная связь с АРС. |
| 2002 г. | <ul style="list-style-type: none"> – Представители компании «Сахалин Энерджи» и АРС продолжают регулярные встречи. – Заместитель генерального директора/Технический директор «Сахалин Энерджи» встречается с представителями администрации Хоккайдо и рыбаками Хоккайдо на Хоккайдо в середине января. – АРС участвовала в программе внешнего аудита. – АРС предоставлены пресс-релиз компании «Сахалин Энерджи», брошюры и другие материалы компании. – Последняя версия ОВОС направлена в АРС. |

12.3.2.3 Промысловые рыболовецкие предприятия на площадке завода СПГ/ТОН

Землеотвод по Проекту затронет два береговых промышленных рыболовецких предприятия. Эти предприятия имеют право на использование береговых участков или права на лов рыбы с берега на площадке строительства завода СПГ/ТОН. Срок действия этих прав не ограничен, но они подлежат периодической перерегистрации.

На площадке расположены небольшие сезонные рыболовецкие станы этих предприятий, на каждом из которых во время путины занято 10–15 рыбаков. Станы располагаются на участках, полученных предприятиями на основе договоров аренды земли, один из которых истек в 2002 году, а другой был заключен на год в 2002 году. Головные офисы обоих предприятий располагаются в г. Корсаков.

Одно из предприятий в сезон нанимает в г. Корсаков 85 человек для переработки рыбы-сырца, поступающей с участков в п. Пригородное, а также закупаемой у других рыболовецких предприятий. По утверждению руководства предприятия, рыбоперерабатывающий завод придется закрыть, если за ним не будет закреплен другой участок лова. Низкие объемы вылова в 2002 году не позволили получить никакой прибыли.

Права этих предприятий не регулируются Земельным кодексом, они не владеют землей, которую они используют. Поэтому, в соответствии с нормами российского законодательства, они не являются субъектами компенсационных выплат. Это считается потенциальным правовым несоответствием и поэтому в настоящее время с руководством предприятий ведутся переговоры.

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

12.3.2.4 Рыболовецкие предприятия в Ногликском районе

В районе имеются промысловые хозяйства как представителей коренных малочисленных народов Севера, так и других лиц. С учетом беспокойства, проявленного населением и выявленного на этапе определения параметров работ, был проведен сбор дополнительной информации о рыболовецких хозяйствах коренных малочисленных народов Севера и других лиц. Программа консультаций в 2002 году включала и консультации с представителями рыболовецких хозяйств, в том числе всех 15 родовых хозяйств коренных малочисленных народов Севера.

Всем предприятиям разрешен вылов рыбы, кроме лососевых пород, с использованием промысловых квот. Для ведения промыслового лова лосося в Астохском, Набильском и Лунском заливах и заливах Чайво и Ныйво требуется особое разрешение. Предприятиям обычно запрещается ловить рыбу в богатых лососем заливах.

Рыболовецкий колхоз «Восток» использует научные квоты для лова рыбы в заливе Ныйво по соглашению с Сахалинским научно-исследовательским институтом рыболовства и океанографии – СахНИРО. Курильские острова являются его основным рыбопромысловым районом. На этом предприятии работают как представители коренных малочисленных народов Севера, так и другие жители Ногликского района. Предприятие занимается рыболовством круглый год, часть улова перерабатывается. Несколько других предприятий также занимаются рыболовством на основании отдельных соглашений с колхозом «Восток».

Частным лицам также разрешено ловить лосось в специально отведенных местах, при наличии лицензии и использовании разрешенных снастей.

Различия в правах на лов рыбы создают некоторое напряжение между коренными и некоренными жителями. В силу их особого статуса представителям коренных малочисленных народов Севера разрешается лов лосося по личным квотам (100 кг на человека) в специальных рыбопромысловых районах в заливах в дополнение к любым промысловым квотам. Некоторым из них были выделены рыбопромысловые участки в заливах для временного или неограниченного пользования с правами наследования.

Большая часть родовых рыболовецких хозяйств ведет лов лосося с использованием преимущественно личных квот семей или местного сообщества. Эти хозяйства «собирают» квоты на личное пользование у лиц, которые не могут вести лов, и используют до 30% улова для покрытия расходов на перевозки, питание и рабочую силу. Любой дополнительный излишек продукции продается. Только три предприятия нанимают рабочих на период путины.

Лишь небольшое количество родовых предприятий ловит нелососевых рыб с использованием промышленных квот. Некоторые охотятся на морских млекопитающих для личного потребления/поддержки родственников. Около половины рыболовных и охотничьих участков выделено по соглашению с лесхозом Ногликского района, охота в основном ведется на крупных лесных зверей и пушных животных.

12.3.3 Рыболовство для отдыха и пропитания

12.3.3.1 Итоги консультаций

Рыболовство (как спортивное, так и для обеспечения семьи продуктами питания) популярно в области, особенно в сельских населенных пунктах. Рыбалка стала еще более важной частью экономики многих домашних хозяйств во время экономического спада в 1990-х годах.

Во время консультаций местные жители выражали беспокойство в отношении потенциального воздействия Проекта на непромышленное рыболовство. Рыболовство представляет особенный интерес для коренных малочисленных народов Севера в силу его значения как источника продуктов питания. Были высказаны следующие причины беспокойства:

- освоение морских месторождений нефти может вызвать риск разливов нефти во время эксплуатации, что может угрожать прибрежным водам и, в особенности, чувствительным прибрежным заливам,
- участкам домашнего рыболовства и участкам, используемым рыболовецкими предприятиями, может быть нанесен вред,

- во время строительства трубопровода может быть нанесен ущерб местам нереста лосося,
- строительство и эксплуатация трубопровода могут причинить экологический ущерб.

Более подробная информация о роли рыболовства в жизни представителей коренных малочисленных народов Севера приводится в главе 6.

12.3.3.2 Причины беспокойства, связанного с состоянием местных рыбных ресурсов в Ногликском районе

В последние годы жители Ногликского района выражали беспокойство по поводу безопасности употребления продуктов натурального рыбного хозяйства. Особое беспокойство вызывают следующие факторы:

- отмечается, что рыба в некоторых местных реках стала пахнуть нефтью и другими химикатами,
- значительно сократился зимний улов наваги,
- массовая гибель сельди в 1999 году в заливе Пильгун так и не получила адекватного объяснения.

Некоторые местные жители считают, что работа платформы «Моликпак», морская разведка, добыча нефти и сейсмические исследования являются причинами перечисленных явлений и ощущаемого общего ухудшения состояния окружающей среды в этом районе. Они обеспокоены сбросом бурового раствора в море и его последствиями для местных рыбных промыслов и морской флоры и фауны. Они не доверяют научным исследованиям состояния местных рыбных промыслов, проведенным для компании «Сахалин Энерджи» Сахалинским научно-исследовательским институтом рыболовства и океанографии (СахНИРО).

С целью сбора более конкретной информации во время картографирования использования ресурсов коренными народами население спрашивали об их личных причинах беспокойства, наблюдениях и местах загрязнения. Сводка наблюдений, сделанных респондентами при анкетировании, приведена в следующей таблице:

ТАБЛИЦА 12-11: НАБЛЮДЕНИЯ О МЕСТНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В П. НОГЛИКИ

| Наблюдение | Место | Примечания |
|--------------------------------------|---|---|
| Нефть на водной поверхности | На мелководье в заливе Чайво напротив устья реки Эвай | Нефтяные пятна наблюдаются на поверхности мелководья. |
| | Некоторые участки рек Оссой, Ботасино, Вал, Аскасай, Тымь | Жители п. Ноглики и с. Вал наблюдали нефтяные пятна, в особенности после дождей. |
| | Ныйский залив | Нефтяные пятна замечены во время нереста лосося; исчезали при отливе. |
| Физические повреждения рыбы | Залив Чайво | Особый запах, пористое мясо, язвы на теле рыбы. |
| | Ныйский залив | Уменьшение размеров рыбы, отмеченное в с. Венское и п. Ноглики. |
| | Набильский залив | Рыба стала мельче. |
| | Лунский залив | Язвы на горбуше, отмеченные жителями п. Ноглики. |
| | Чир-Унвд | Кета из реки Тымь уменьшилась и ослабла; изменение формы рыб: горбатые тела, красные глаза, шаровые образования на спине, пятна и т. д. |
| Уменьшение популяции рыб | Ныйский залив | Сокращение численности рыб, отмеченное в с. Венское и п. Ноглики. |
| | Ныйский и Набильский заливы | Здесь больше не ловится навага. |
| | Набильский залив | Сократилась численность рыб. Наблюдатели объясняют это сейсмическими исследованиями и воздействием нефтедобывающей платформы. |
| | Лунский залив | Нерест лосося иногда прекращается, если верить жителям п. Ноглики. |
| Ухудшение состояния водоемов | Заливы Чайво и Ныйский | Эти заливы мельчают. |
| | Река Тымь | Заиливается, как заметили жители с. Чир-Унвд. |
| Необычные явления в окружающей среде | Катангли | В 2001 году жители наблюдали красный туман, пришедший с Охотского моря. На следующий день лиственницы пожелтели, и их хвоя опала, картофель и ягодные кусты начали гнить. Такой же туман наблюдали в 1950-е годы. |

12.3.3.3 Незаконное рыболовство

В процессе консультаций было отмечено, что многие домашние хозяйства зависят от рыболовства, которое может не полностью соответствовать российским правилам рыболовства. В Ногликском районе большинству коренных жителей разрешено ловить рыбу либо в заливах, либо в устье реки Тымь, что указано в их лицензиях. Лов лосося в реках является незаконным.

Хозяйства как коренных, так и некоренных жителей практикуют незаконное рыболовство. К нему относится лов лосося, а также других пресноводных видов рыбы. Ряд семейств занимается ловом рыбы для пропитания в реках, которые будет пересекать полоса отвода трубопровода. Строительные работы могут привести к временному краткосрочному воздействию на эти хозяйства.

12.3.4 Сбор дикоросов

Сбор ягод, орехов и других дикорастущих растений (то есть грибов, черемши, папоротника, лопуха и/или лекарственных растений), морских водорослей и морепродуктов имеет важное значение для пропитания многих семей, особенно в сельских населенных пунктах. Кроме того, это популярное занятие во время отдыха, в особенности в сельской местности.

Сбор дикоросов регулируется *Лесным кодексом* РФ (1997, 2001 гг.), дополняющимся федеральными законами, разрешающими и регулирующими различные формы использования леса, не связанные с производством древесины, и сахалинским региональным законодательством 2002 года. Согласно законодательству Сахалинской области, один человек может собрать бесплатно для личного (некоммерческого) пользования: 10 кг каждого вида ягод; 20 кг каждого вида грибов; и 10 кг прочих дикоросов, таких как папоротник, белокопытник, черемша или побеги бамбука. Виды, занесенные в Красную книгу, и редкие виды, находящиеся под угрозой уничтожения, собирать запрещено.

Согласно ответам на вопросы анкеты для коренных народов, женщины во всех домашних хозяйствах консервируют ягоды, такие как морошка, черника, брусника, клюква и ежевика, а также дикоросы, такие как черемша, луковицы диких лилий, белокопытник и орехи. До близлежащих ягодных угодий они добираются пешком, а до более отдаленных мест на машинах. Ягоды употребляют в свежем виде, консервируют и/или продают.

Биологами, проводившими исследования по Проекту, вдоль полосы отвода трубопровода было обнаружено около 230 ягодников. На местах сбора ягод коренными жителями сел Вал, Венское и п. Ноглики во время строительства будут осуществляться земельные работы. Со сбором дикоросов связаны следующие основные вопросы:

- изменение доступа к местам сбора дикоросов (доступ либо облегчится благодаря подъездным путям, либо будет ограничен из-за объектов, возведенных в этих местах),
- временное или постоянное нарушение ресурсной базы и ревегетации,
- повышение спроса на эти виды продуктов, что может нанести ущерб ресурсной базе.

В п. Леонидово, сс. Мицулевка и Советское также было выражено беспокойство в отношении воздействия строительных работ на места традиционного сбора ягод. Облегчение доступа к прежде недоступным местам вызвало меньше беспокойства.

12.3.5 Охота на лесного зверя

Строительство трубопроводов и других объектов затронет некоторые охотничьи угодья, в том числе угодья нескольких родовых хозяйств коренных жителей, которые охотятся в Ногликском районе. Однако в целом на Сахалине очень мало охотников. Имеется военно-спортивное охотничье общество и добровольное общество охотников и рыболовов.

Охота регулируется российским национальным законодательством и Сахалинским областным законодательством. Главный закон – это закон РФ «О животном мире» от 24 апреля 1995 года.

Любой гражданин России или любое российское предприятие могут подать заявление о выделении охотничьих угодий в *Управление по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных*. Пользователь и данное управление определяют на карте предполагаемые границы, которые затем утверждают лесная служба и районная администрация. Пользователь затем подписывает договор об отводе угодий с *управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных*.

Пользователи обязаны охранять свои лицензионные участки, следить за различными видами животных на этой территории и охотиться только на животных тех видов, охота на которых разрешена законом. Для охоты на отдельные объекты животного мира необходимо получение разовой лицензии с указанием количества объектов, например, 10 оленей, 2 медведя или 30 пушных зверьков.

Квоты добычи и время сезонов охоты устанавливаются *Управлением по охране, контролю и регулированию использования охотничьих животных Сахалинской области* на основе данных о численности животных.

Ряд нормативно-правовых актов Сахалинской области (1997, 1998 гг.) оговаривают особые правила для охотников – представителей коренных малочисленных народов Севера. Это исключение делается только в том случае, если охота является неотъемлемой частью их стратегии пропитания. Число выдаваемых лицензий определяется на основании размера семьи охотника и численности популяций животных конкретных видов.

В районах традиционного проживания представителям коренных малочисленных народов Севера разрешается круглый год охотиться на зверей и птиц, кроме видов, находящихся под угрозой исчезновения и занесенных в Красную Книгу. Им бесплатно выдаются лицензии на охоту и годовые охотничьи паспорта. Можно убить, например, неограниченное число зайцев. Продажа или обмен добычи не допускается.

В Ногликском районе шесть предприятий имеют охотничьи угодья, на территории трех из них будет осуществляться строительство объектов Проекта.

Оленеводы и другие отдельные представители коренных народов не имеют охотничьих угодий, но охотятся для пропитания круглый год, в особенности зимой. Согласно ответам на вопросы анкеты для коренных народов, в этих семьях охотятся на оленей, на пушных животных, таких как лисы, белки, соболя, зайцы и выдры, а также на уток, куропаток и других птиц. Меха животных используется для нужд семей и изготовления сувениров. Мясо используется в пищу. Охотничьи угодья находятся вдали от населенных пунктов.

Проблемы охоты, вызвавшие озабоченность местного населения во время консультаций, были следующими:

- временное прекращение права пользования животным миром при изменении статуса земель охотничьих угодий,
- нарушение покоя животных,
- разрушение среды обитания животных при проведении земельных работ,
- ограничение передвижения диких животных и охотников,
- шум, пыль и свет в ночное время в связи со строительством,
- отсутствие законодательства, дающего охотникам право на получение компенсации.

В соответствии с российским законодательством охотникам, на интересы которых может оказать воздействие строительство, должны быть предоставлены альтернативные охотничьи угодья. Для коренных жителей это не может быть альтернативой, поскольку используемые ими охотничьи угодья имеют культурное/религиозное значение и являются местами традиционной охоты их предков. Широкое обсуждение объемов потенциального воздействия на фауну (включая сухопутных млекопитающих) приводится в главах 3 томов 3, 4, 5, 6 ОВОС.

12.3.6 Охота на морских млекопитающих

Строительные работы могут оказать косвенное воздействие на места охоты на морских млекопитающих некоторых родовых хозяйств в Ногликском районе. Оно было бы вызвано, в первую очередь, нарушениями среды обитания на участках выхода животных на берег и в местах охоты на морских млекопитающих, увеличением интенсивности судоходства и, в некоторых случаях, временным использованием пляжей в качестве подъездных путей к местам строительства.

Вышеуказанные хозяйства охотятся зимой, весной и летом. Во время интервью, проведенных в 2002 году, жители п. Ноглики, сс. Венское и Чайво сообщали о добыче тюленей, нерп и сивучей.

Коренные жители традиционно используют в пищу мясо и печень тюленя и делают одежду и обувь из тюленьей кожи. Многие коренные жители используют тюлений мех для изготовления сувениров.

Типы, распределение и скопления морских млекопитающих обсуждаются в ОВОС (том 2, глава 1).

12.4 ПРИНЦИПЫ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В ОТНОШЕНИИ ОХОТЫ, РЫБОЛОВСТВА И СБОРА ДИКОРОСОВ

12.4.1 Предыстория разработки принципов компании «Сахалин Энерджи»

Поскольку данный вопрос вызвал озабоченность местного населения, что было продемонстрировано в ходе первоначального определения параметров работ и сбора исходной информации, предварительно были сформулированы принципы запрета рыболовства, сбора дикоросов и охоты в качестве потенциальной меры предупреждения/снижения неблагоприятного воздействия. В ходе консультаций летом 2002 года жителей просили выразить их мнение по поводу предложенных руководящих принципов (глава 5).

Данные принципы были предложены к обсуждению, потому что многие жители населенных пунктов, расположенных вблизи предполагаемых строительных площадок, зависят от круглогодичного рыболовства, сбора дикоросов и охоты, используемых для удовлетворения основных потребностей в пропитании. Сырые и переработанные продукты используются для личного потребления, а также для продажи. Доход от этих продаж используется по-разному, в том числе для приобретения менее дорогих продуктов, школьных принадлежностей и/или удовлетворения потребностей, связанных с медицинскими нуждами.

К северу от Долинского района большинство людей выразило желание, чтобы компания «Сахалин Энерджи» не позволяла работникам Проекта заниматься рыболовством, сбором дикоросов или охотой вблизи их населенных пунктов. Однако, поскольку продажа продуктов – это важный источник дохода, они выразили желание продавать их рабочим или предложили разрешить рабочим пользоваться услугами лицензированных туристических компаний. В районах к югу от г. Долинск озабоченность местного населения была меньше.

12.4.2 Принципы компании «Сахалин Энерджи» в отношении рыболовства, сбора дикоросов и охоты во время строительства

Консультации с местными сообществами во время проведения оценки воздействия на социальную сферу выявили значительный уровень озабоченности населения сельской местности в центральной и северной частях острова в отношении воздействия Проекта на рыболовство и сбор ягод/грибов и, в некоторых случаях, на добычу дичи. Если работники Проекта будут заниматься рыболовством, сбором дикоросов или охотой в свободное от работы время, это может оказать значительное неблагоприятное воздействие на экономическое благосостояние местных жителей.

Обязательства компании в отношении рыболовства, сбора дикоросов и охоты в четкой форме доводятся до сведения работников Проекта, подрядчиков и субподрядчиков и отражаются в соответствующей экологической документации и правилах. Во время начального обучения эта информация будет предоставлена всем новым строительным рабочим, и ее знание/соблюдение будет составлять часть условий их приема на работу.

ЗАПРЕТ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» НА РЫБОЛОВСТВО, СБОР ДИКОРОСОВ И ОХОТУ ВО ВРЕМЯ СТРОИТЕЛЬСТВА

На протяжении этапа строительства все работники компании «Сахалин Энерджи», подрядчиков и субподрядчиков придерживаются следующих принципов:

На севере от границ Долинского и Томаринского районов:

- Рыбалка, сбор дикоросов и охота будут запрещены.

В Долинском, Томаринском районах и южнее:

- Рыбалка разрешается только при наличии лицензии, выданной соответствующим российским органом власти,
- Сбор дикоросов и охота запрещены.
- Компания «Сахалин Энерджи» будет ежегодно пересматривать эту политику с соответствующими российскими органами власти для определения всех нежелательных потенциальных последствий. Сотрудники «Сахалин Энерджи» по связям с населением будут самостоятельно отслеживать реакцию в населенных пунктах на претворение в жизнь данных принципов.
- При необходимости в ходе процесса управления изменениями правил и действий компании «Сахалин Энерджи» вышеуказанные принципы могут изменяться.

- Эту информацию предоставят всем работникам компании «Сахалин Энерджи», а также подрядчикам и субподрядчикам компании «Сахалин Энерджи».
- В отношении рабочих, не придерживающихся этой политики, будут использоваться дисциплинарные меры, вплоть до увольнения включительно.
- Для того, чтобы обеспечить соблюдение этих ограничений, в отдельных местах, где рыбалка, сбор дикоросов или охота запрещены, будут проводиться выборочные досмотры транспортных средств (машин, грузовиков и самолетов) компании «Сахалин Энерджи» и подрядчиков.

12.5 ВОПРОСЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА НА УРОВНЕ МЕСТНЫХ СООБЩЕСТВ

12.5.1 Улучшение общественной инфраструктуры

Значительная часть общественной инфраструктуры Сахалина требует модернизации по причине недостаточного уровня технического состояния. Ремонт, реконструкция и модернизация ряда мостов, компонентов железнодорожной системы, портов и аэропортов необходимы для перевозок предметов снабжения и материалов для второго этапа реализации Проекта и перевозок растущего числа строительных рабочих. Более подробно описание данной деятельности приводится в ОВОС.

Для удовлетворения этих нужд компания «Сахалин Энерджи» вкладывает в модернизацию инфраструктуры около 250 миллионов долларов США. Некоторые из этих работ осуществляются в сотрудничестве с проектом «Сахалин-1», в первую очередь, в Ногликском районе.

подавляющая часть работ по модернизации инфраструктуры уже спланирована. Местные власти ожидают, что она будет реализована независимо от сроков начала второго этапа Проекта.

12.5.2 Исследованные населенные пункты

Оценка потенциального воздействия Проекта на населенные пункты Сахалина была одной из основных задач оценки воздействия на социальную сферу. Консультации охватили 52 населенных пункта, расположенные вдоль маршрута трубопровода. Часть населенных пунктов, в которых или рядом с которыми размещаются предполагаемые временные поселки строителей или постоянные сооружения, была предметом проведения обширных консультаций и сбора базовой информации.

Воздействие на населенные пункты было одним из основных вопросов оценки воздействия на социальную сферу, и в первую очередь – воздействие во время строительства. В частности, эта проблема возникла в начале процесса консультаций, когда о проблемах, связанных с организацией временных поселков строителей, было мало известно. Стало очевидно, что в зависимости от плана управления воздействиями, могло бы иметь место значительное неблагоприятное воздействие. Это особенно справедливо для сельских населенных пунктов, где появление большого числа строительных рабочих может вызвать перегрузку существующей инфраструктуры.

О сельских населенных пунктах Сахалина написано мало и доступны лишь немногие статистические данные о них. Большая часть статистической информации представлена на уровне области или районов, и редко на уровне отдельных населенных пунктов. Настоящая оценка воздействия на социальную сферу представляет собой первую систематизированную попытку сбора информации об отдельных сельских населенных пунктах Сахалина и их характеристиках. Исходные данные были получены непосредственно из документов местных органов власти; в некоторых случаях данные были недоступными или их трудно было получить. Эти населенные пункты более подробно описываются в главе 5 и в приложении D.

12.5.3 Воздействия, связанные с месторасположением строительных площадок

Многие типы воздействия на населенные пункты были сведены к минимуму благодаря тщательному выбору мест предполагаемых строительных площадок и постоянных сооружений. Во всех возможных случаях строительные площадки выбирались на землях, ранее подвергшихся воздействию в результате хозяйственной деятельности, расчистка которых принесет, в конечном счете, пользу населенным пунктам. Насколько это возможно, для уменьшения потенциальных неудобств площадки для строительства временных поселков были выбраны таким образом, чтобы

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

свести к минимуму связанное со строительством транспортное движение через населенные пункты. Требования к выбору строительных площадок в соответствии с нормами СНиП Российской Федерации гарантируют защиту источников водоснабжения местных населенных пунктов, близлежащих рыбных промыслов и других чувствительных областей. Критерии выбора строительных площадок более подробно описываются в главе 5.

12.5.4 Воздействие временных поселков строителей

Одной из основных сфер оценки было потенциальное воздействие на населенные пункты, оказываемое временными поселками строителей. Поселки строителей, в которых будут размещаться от 500 до 1.000 человек, располагаются в сельских населенных пунктах или рядом с ними. Фактические размеры их будут зависеть от числа строительных площадок, выбранных подрядчиком строительства трубопровода. Самый крупный поселок строителей будет находиться на площадке завода по производству сжиженного природного газа/терминала отгрузки нефти. В нем будут размещаться, в среднем, от двух до трех тысяч рабочих.

Было признано, что открытые поселки строителей привели бы к гораздо большему давлению на населенные пункты, чем закрытые. С другой стороны, закрытые поселки ограничили бы некоторые потенциальные выгоды местного населения, которые могли бы возникнуть в результате продажи продовольственных или других товаров и реализации услуг строителям.

Для оценки потенциального воздействия была собрана информация об инфраструктуре населенных пунктов (жилищный фонд, системы водоснабжения и отопления), а также о качестве жизни местных сообществ, (число отделений милиции, продуктовых магазинов, мест отдыха и т. п.). После сбора этой информации оценивалась возможность использования местной инфраструктуры.

Анализ показал, что существующий жилищный фонд, системы водоснабжения и энергоснабжения в большинстве населенных пунктов без инвестиций в модернизацию и/или ремонт действующих служб не смогли бы соответствовать требованиям охраны здоровья, окружающей среды и безопасности труда компании «Сахалин Энерджи» или СНиП России, предъявляемым к обеспечению строительства жильем. В немногих случаях, когда имеются неиспользуемые в настоящее время резервы инфраструктуры, временные поселки строителей и/или другие объекты Проекта могут их использовать.

Рабочие, проживающие в поселках строителей, могут оказать значительное воздействие на инфраструктуру населенного пункта. Хотя поселки спроектированы таким образом, чтобы быть практически автономными, рабочие могут посещать близлежащие населенные пункты в свободное от работы время. С учетом этого потенциального воздействия компания «Сахалин Энерджи» приняла несколько важнейших правил и требований, которые подрядчики будут применять по отношению к своим рабочим. Компания «Сахалин Энерджи», в свою очередь, будет контролировать исполнение этих требований. Более подробно они обсуждаются в главе 16.

12.5.5 Воздействие на места компактного проживания коренных малочисленных народов Севера

В программе консультаций с представителями коренных народов основное внимание уделяется анклавам коренных народов в селах Вал, Чир-Унвд и п. Ноглики. В целом, причины их беспокойства зеркально отражали причины беспокойства основного населения тех же населенных пунктов. Уровень безработицы является высоким, и многие жители зависят от рыболовства и сбора дикоросов для пропитания. Воздействие на эту сферу жизни коренных жителей рассматривается в разделе, посвященном рыболовству, сбору дикоросов и охоте. Особая озабоченность была выражена в отношении воздействия на оленеводство народа уильта. Более подробно этот вопрос рассматривается в главе 14.

12.5.6 Воздействие притока населения и лиц, прибывающих в поисках работы

В дополнение к озабоченности вероятностью влияния рабочих, размещенных в строительных поселках, на местные сообщества, некоторая озабоченность вызвана и возможностью оказания неблагоприятного воздействия на местных жителей лицами, прибывающими к поселкам строителей в поисках работы и/или для оказания услуг.

Эта проблема не воспринимается как существенная в большинстве населенных пунктов, где проведены консультации. Уже имеет место обширная миграция в пределах острова, когда люди переезжают в районные центры или в Южно-Сахалинск в поисках работы. В большинстве населенных пунктов возможностей трудоустройства мало, и едва ли имеется какой-либо резерв инфраструктуры для размещения тех, кто приезжает к временным строительным поселкам. Суровые погодные условия и недостаток жилья ограничивают возможности передвижения лиц, прибывающих в районы поселков строителей в поисках заработка.

12.5.6.1 Исторические схемы миграции на Сахалине

Высокий уровень миграции населения является типичным для Сахалина. Люди уезжают либо с острова на материк, либо из более мелких населенных пунктов в Южно-Сахалинск в поисках работы. В большинстве районов отток населения превышает приток. Единственное исключение в последние годы составляют г. Южно-Сахалинск и п. Ногики, где имеется больше рабочих мест.

Отсутствие возможностей для работы в небольших населенных пунктах ведет к тому, что молодежь уезжает, а остальное население постепенно стареет. В результате правительство стало закрывать школы, амбулатории и почтовые отделения/службы связи, что ведет к продолжению ухудшения условий в сельских населенных пунктах.

Миграция внутри острова могла бы привести к снижению безработицы в покидаемых населенных пунктах, что является благоприятным воздействием на эти населенные пункты. С другой стороны, это может вызвать разделение семей и социальную нестабильность.

12.5.6.2 Потенциальное воздействие Проекта

На Сахалине проживает недостаточное количество квалифицированных специалистов для заполнения расчетной численности кратковременных рабочих мест в период строительства. Как следствие, будут наняты приезжие квалифицированные рабочие, которых разместят во временных автономных поселках строителей. Почти все нанятые работники будут одиночками/без семей, и будут жить во временных поселках. Возможно, небольшое количество семей предпочтет жить самостоятельно в отдельных жилых помещениях, но вряд ли это будет нормой.

В некоторых населенных пунктах может возникнуть повышенный спрос на жилье вследствие следующих факторов:

- миграция в пределах области в поисках работы в населенные пункты, где будут вестись основные работы по Проекту,
- миграция людей, пытающихся открыть предприятия обслуживания, например, рестораны, бары, продуктовые киоски,
- приезд рабочих из других регионов России и рабочих из других районов области, размещающих свои семьи в местных населенных пунктах.

Поиск работы может стать причиной притока населения из других регионов России. Вероятнее всего, это будут либо бывшие жители Сахалина, либо люди, у которых есть родственники на острове.

12.5.6.3 Социальные изменения

В целом, прямое социальное воздействие поселков строителей предполагается минимальным – вследствие того обстоятельства, что они проектируются как автономные. Однако близлежащие населенные пункты могут быть затронуты косвенным образом – в зависимости от того, как функционирует поселок (например, поселок открытого типа, где рабочие имеют возможность свободно перемещаться за пределы поселка, возможно, на ограниченное время, или закрытого типа, в котором такое перемещение ограничивается).

При варианте поселков открытого типа населенные пункты могут воспользоваться позитивными кратковременными выгодами от увеличения расходов рабочих на местах и спроса на местные услуги. С другой стороны, имеется возможность сопутствующего роста неудобств, преступлений и нарушений правил общественного поведения, что отрицательно скажется на населенных пунктах.

Наличие прибывающей рабочей силы может повлиять на местное население. Приезжие могут привнести с собой новые традиции, такие как празднование различных торжеств, что может быть

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

позитивным воздействием. Однако местные жители могут быть обижены поведением приезжих. Проблемы такого типа являются решаемыми. Кодекс поведения компании «Сахалин Энерджи» и другие меры (смотри ниже) могут решить такие проблемы.

Одной из особенно чувствительных проблем, которая имеет отношение к местному населению, является потенциальный рост проституции и изменение традиционных семейных ценностей. Выявлена особая озабоченность по поводу того, что такие проблемы могут возникнуть в крупных населенных пунктах. Местные жители особенно беспокоятся за молодежь, среди которой много безработных и/или тех, кому почти нечего делать в свободное время. Отсутствие занятий в свободное время (спорт/общественные мероприятия) также является проблемой для школьников.

Социальные конфликты могут быть вызваны следующими причинами:

- социальное неравенство (приезжие рабочие будут восприниматься как получающие более высокую зарплату, имеющие больше возможностей и т. д.),
- приезжие рабочие могут проявлять недостаточное уважение к местным традициям и нормам поведения,
- различие в традициях,
- предубежденность и этнические конфликты.

12.5.6.4 Преступность

Существует вероятность роста преступности благодаря следующим факторам:

- повышение жизненного уровня некоторых жителей, общий рост состоятельного слоя населения и т. д.,
- увеличение возможностей для преступности,
- высокая безработица среди молодежи и нехватка вакантных рабочих мест,
- отсутствие занятий в часы досуга, особенно среди молодежи (спорт, общественная деятельность и т. д.),
- изменение местной системы ценностей,
- рост потребления наркотиков и злоупотребления алкоголем,
- возможность появления новых криминальных структур извне.

12.5.6.5 Местная инфраструктура отдыха

Существует вероятность того, что Проект окажет воздействие на местную инфраструктуру отдыха. Вероятно, в ответ на спрос откроются новые бары, кафе и другие заведения. В некоторых случаях, вероятно, возникнет нехватка мест отдыха и развлечений. Чтобы удовлетворить спрос приезжих рабочих, может оказаться недостаточно спортивных сооружений, и местные жители в результате могут испытать ограничение доступа к этим объектам. Такого рода последствия, скорее, будут более заметны в районных центрах, чем в небольших поселках/селах.

12.5.6.6 Локальные циклы подъема и спада

Ожидается, что локальные циклы подъема и спада в связи с существованием временных строительных поселков будут ограниченными. Это обусловлено тем, что объем имеющихся услуг крайне мал и что временные поселки строителей будут в большой степени автономными.

Самые вероятные сферы воздействия – это ближайшие к крупным строительным поселкам населенные пункты, где экономические возможности уже являются самыми большими.

12.5.6.7 Жилищные условия

Различия между социальными группами уже растут в результате роста доходов и последующего расслоения общества. Это особенно хорошо заметно в Южно-Сахалинске. Ожидаемое воздействие Проекта на жилищные условия описывается далее.

ТАБЛИЦА 12-12: ОЖИДАЕМОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ НА РЫНОК ЖИЛЬЯ САХАЛИНА

| Тип воздействия | Ожидаемое воздействие данного типа |
|---------------------------------------|---|
| Косвенное благоприятное воздействие | <ul style="list-style-type: none"> - Спрос на жилье возрастет в результате ожидаемого повышения заработной платы и доходов бюджета. - В долгосрочной перспективе приведет к росту жилищного строительства, в особенности в гг. Южно-Сахалинск, Корсаков, п. Ноглики и их пригородах. - Рост строительства высококачественного частного жилья – главным образом, частных домов, но в некоторых случаях высококачественных многоквартирных домов. Этому росту будут способствовать личные средства и инвестиции, привлеченные извне. - Повышение качества и уровня обслуживания жилья в результате повышенного спроса на более комфортабельное жилье. - Улучшение коммунального обслуживания. - Создание новых гостиниц различных типов (вновь построенных или реконструированных из имеющихся зданий). |
| Прямое неблагоприятное воздействие | <ul style="list-style-type: none"> - Повышение стоимости жилья в результате местных ожиданий в связи с реализацией Проекта. - Повышение спроса на жилье по причине притока людей из других населенных пунктов и возвращения бывших жителей. |
| Косвенное неблагоприятное воздействие | <ul style="list-style-type: none"> - В некоторых населенных пунктах (Южно-Сахалинск, Ноглики, Корсаков) можно ожидать заметного повышения цен на жилье в результате повышения спроса. - Нехватка гостиничных мест по причине их ограниченного предложения. Это уже имеет место. - Сокращение возможностей для покупки жилья бедными слоями населения. - Повышение цен на аренду жилья в связи с большим количеством людей, желающих снять жилье. Небольшое число работников компании «Сахалин Энерджи» и подрядчиков в настоящий момент снимают жилье, и рост арендной платы уже очевиден. |

12.5.7 Неудобства в связи со строительством

Строительные работы по Проекту будут идти с 2002 по 2008 гг., при этом периоды максимальной активности приходится на 2003–2005 гг. Процесс строительства приведет к увеличению объемов движения транспорта, дополнительным выбросам в атмосферу, усилению запыленности, уровня освещения и шума в дополнение к тем, которые имеют место на основных транспортных магистралях, и затронет населенные пункты, расположенные рядом с грунтовыми участками дороги Южно-Сахалинск – Ноглики. Компания «Сахалин Энерджи» рекомендует подрядчикам, насколько это возможно, использовать железнодорожную сеть а также полосу землеотвода трубопровода.

Рост интенсивности дорожного движения, связанного с Проектом, также может привести к росту числа дорожно-транспортных происшествий. Строительство вызовет также ряд других угроз для безопасности (например, открытые траншеи, тяжелое строительное оборудование).

12.6 УСТОЙЧИВОСТЬ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

Сбор базовой информации и проведенные интервью подтвердили, что многие сельские населенные пункты Сахалина, потенциально затрагиваемые Проектом, в настоящее время неустойчивые. Последствия свертывания производства, отсутствия рабочих мест и плохого технического состояния общественных коммунальных сетей достались в наследство местным органам власти, испытывающим недостаток финансовых средств, необходимых для содержания имеющейся инфраструктуры. В Отчете об оценке воздействия на социальную сферу описаны некоторые проблемы, с которыми сталкиваются эти населенные пункты, и действия, которые предпринимают как на Сахалине, так и по всей России для их решения.

12.7 ПРИЧИНЫ БЕСПОКОЙСТВА ЖИТЕЛЕЙ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТОВ

В ходе консультаций население высказывало самые разные причины обеспокоенности по поводу реализации Проекта. Чаще всего упоминались вопросы трудоустройства, воздействия на места рыбной ловли и сбора ягод, а также вопросы компенсации. В следующих разделах обсуждаются обязательства и программы компании «Сахалин Энерджи» для решения этих вопросов.

12.8 УПРАВЛЕНИЕ И МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

Одной из основных мер по управлению воздействием является требование компании «Сахалин Энерджи» о подготовке подрядчиками планов социально-экономических действий и передаче последних на рассмотрение и утверждение компанией «Сахалин Энерджи». Этот план описывает действия подрядчика по осуществлению мер управления, предупреждения, снижения воздействия, предложенные в Отчете об оценке воздействия на социальную сферу. Успех этой программы будут контролировать сотрудники по связям с жителями населенных пунктов компании «Сахалин Энерджи». Схема работы этих сотрудников описана в главе «Управление и мониторинг воздействия на социальную сферу».

В дополнение к этим мерам, компания «Сахалин Энерджи» будет самостоятельно контролировать возможное воздействие на населенные пункты. Это предполагает осуществление регулярного контроля цен на основные продовольственные товары и медикаменты, а также цен на жилье. Жители населенных пунктов будут также проинформированы о процессе подачи и рассмотрения жалоб, посредством которого о возникающих проблемах можно будет сообщить непосредственно в компанию «Сахалин Энерджи».

12.9 МЕРЫ УПРАВЛЕНИЯ И МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ

12.9.1 Меры управления и мониторинг воздействия, осуществляемые подрядчиками

В следующем разделе описаны действия компании «Сахалин Энерджи», которые будут включены в требования к подрядчикам (и субподрядчикам) в качестве условия заключения договора на выполнение работ по реализации Проекта.

| МЕРЫ ПОДРЯДЧИКА СТРОИТЕЛЬСТВА Подрядчик разработает в рамках социально-экономического плана подрядчика описание следующего: | |
|---|---|
| Управление и мониторинг социальной сферы | – Как специалист по связям с общественностью и/или сотрудники по связям с населением подрядчика будут взаимодействовать с жителями местных населенных пунктов и компанией «Сахалин Энерджи». Это описание должно включать в себя процедуры, которые подрядчик будет использовать для ведения отчетности о взаимодействиях и любые меры контроля исполнения в соответствии с необходимостью. |
| Правила и процедуры компании «Сахалин Энерджи» | – Подрядчик описывает, как социальные принципы и процедуры компании «Сахалин Энерджи» будут включены в общий проект и планирование. Ключевые правила включают в себя Кодекс поведения и политику запрета на рыболовство, сбор дикоросов и охоту. Эта информация будет включена в план социально-экономических действий подрядчика для рассмотрения и утверждения в компании «Сахалин Энерджи». |
| Землеотвод и компенсации | – Меры, предпринимаемые в том случае, если подрядчик изымает землю независимо от компании «Сахалин Энерджи». Подрядчик будет оценивать потенциальное социально-экономическое воздействие на соседние населенные пункты по аналогии с объемом и глубиной настоящего Отчета об оценке воздействия на социальную сферу. Результаты консультаций с общественностью и выявление причин беспокойства будут представлены компании «Сахалин Энерджи» на рассмотрение и утверждение перед окончательным приобретением земель. Подрядчик далее описывает меры, предпринимаемые для предупреждения/снижения выявленного неблагоприятного воздействия до приемлемого уровня. Далее подрядчик описывает методы усиления выгод для населенных пунктов. – Как подрядчик будет адаптировать принципы и процедуры программы дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи». |
| Использование древесины после вырубок на территории Проекта | – Если это осуществимо, как можно использовать/предложить древесину, оставшуюся после вырубок на территории строительных площадок жителям местных населенных пунктов для использования в качестве дров и строительного материала. Специалисты по связям с общественностью будут помогать в определении соответствующих мест сбора древесины вне полосы отвода посредством обсуждения с жителями населенных пунктов. Получение дров для отопления является выгодой, поскольку она будет важным источником энергии для населенных пунктов, расположенных на трассе трубопровода. |
| Домашний скот | – Участки, где перемещение домашнего скота может потребовать обеспечения доступа через строительные участки или вокруг них. |
| Ущерб вне отведенных рабочих участков | – Как подрядчик будет компенсировать любой неумышленный ущерб, нанесенный в связи со строительством, вне отведенных рабочих участков. |
| Рыболовство, сбор дикоросов и охота | – Как подрядчик намеревается реализовать запрет компании «Сахалин Энерджи» на рыболовство, охоту и сбор дикоросов. Меры, предпринимаемые в том случае, если работники, проживающие во временных поселках строителей, все же не соблюдают эти требования. Если подрядчик добивается изменения этих требований, он направляет запрос об этом изменении в рамках процесса управления изменениями. Если подрядчик добивается изменения, потребуются консультации с жителями населенных пунктов, потенциально затрагиваемых Проектом. |

| МЕРЫ ПОДРЯДЧИКА СТРОИТЕЛЬСТВА | |
|---|---|
| Подрядчик разработает в рамках социально-экономического плана подрядчика описание следующего: | |
| Социально-экономическое воздействие на населенные пункты | <p>Выбор площадок для строительства</p> <ul style="list-style-type: none"> – Учет обстоятельств в связи с выбором площадок для временных поселков строителей и снижением потенциального беспокойства жителей населенных пунктов в случаях, когда используются не определенные ранее земли, изменяются подъездные дороги и т. д. <p>Организация поселков</p> <ul style="list-style-type: none"> – Анализ подрядчиком вопросов, связанных с постоянной инфраструктурой населенных пунктов, и потенциального воздействия, связанного со строительством, в соответствии с проблемами организации поселков. Действия, предпринимаемые для того, чтобы гарантировать, то что действия/рабочая сила подрядчика не предъявляют дополнительных требований к местным системам, и/или методы снижения любого неблагоприятного потенциального воздействия. – Ключевые стратегии и процедуры организации. <p>Коренные малочисленные народы Севера</p> <ul style="list-style-type: none"> – Любая предполагаемая целевая ориентация, которую подрядчик намеревается обеспечить в отношении особых вопросов и причин беспокойства представителей коренных народов и взаимодействия с рабочей силой. <p>Приток населения и сопутствующие социальные проблемы</p> <ul style="list-style-type: none"> – Процедуры, которым нужно следовать для выполнения намерений компании «Сахалин Энерджи» в отношении приема работников и использования предприятий, описанных в главе 11. – Обстоятельства, при которых подрядчик разместил бы людей в местных населенных пунктах, и меры, которые следует предпринять для того, чтобы гарантировать наличие соответствующего жилищного фонда. – Решение других выявленных проблем, актуальных для конкретных населенных пунктов. <p>Неудобства</p> <ul style="list-style-type: none"> – Принимаемые планы и процедуры, включая план организации сбора и утилизации отходов, меры снижения запыленности, план организации дорожного движения и т. д., определенные в ОВОС. <p>Причины беспокойства в населенных пунктах</p> <ul style="list-style-type: none"> – Как будут выявляться потенциальные причины беспокойства в связи со строительством, и как они будут рассматриваться в процессе консультаций. |

12.9.2 Меры управления и мониторинг воздействия, предпринимаемые компанией «Сахалин Энерджи»

| ПРЕДМЕТ | ДЕЙСТВИЯ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» |
|-------------------------------------|---|
| Приобретение земли и компенсация | <p>Программа дополнительной помощи</p> <ul style="list-style-type: none"> – Выполнение Программы дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи» в дополнение к выполнению требований российской нормативной системы должно снизить это воздействие до умеренного приемлемого уровня. – Общая прозрачность и справедливость процесса компенсаций будет оцениваться путем контроля: <ul style="list-style-type: none"> – качественного анализа споров (незначительные или трудноразрешимые) и сроков урегулирования, – обратной связи от затронутых лиц о процессе компенсаций и их удовлетворенности результатом, – выбранного типа компенсации и причин выбора. <p>Если в результате контроля становится ясно, что общие цели плана не выполняются, и это демонстрируют приведенные выше меры, будут рассмотрены изменения в плане в рамках процесса управления изменениями.</p> <ul style="list-style-type: none"> – Надлежащий мониторинг с целью определения того, что затронутые лица оказываются в положении не хуже, чем до реализации Проекта. <p>Зоны отдыха: пляж в Пригородном</p> <ul style="list-style-type: none"> – Консультации с местными жителями и Корсаковской районной администрацией. – Обсуждение альтернативных мест отдыха/поддержка улучшения существующих пляжей или альтернативных мест отдыха. |
| Рыболовство, сбор дикоросов и охота | <ul style="list-style-type: none"> – Реализация запрета компании «Сахалин Энерджи» на рыболовство, сбор дикоросов и охоту. – Рассмотрение жалоб, касающихся связанного с Проектом воздействия на рыбные промыслы, участки сбора дикоросов, посредством малозатратного/бесплатного процесса подачи и рассмотрения жалоб. – Продолжение консультаций с жителями потенциально затрагиваемых Проектом населенных пунктов об успехе реализации Проекта и любых сопутствующих причинах беспокойства в населенных пунктах. – Предоставление альтернативного транспорта, если жители из-за строительства трубопровода не могут добраться до ягодников, которыми они обычно пользуются. – В соответствии с главой 14 оценка потенциала для восстановления растительности на участках полосы отвода трубопровода и временных подъездных путей после завершения строительства. Восстановление ягодных угодий и/или пастбищ северных оленей и участие местных жителей в программе рекультивации. – Работа с жителями местных населенных пунктов, чтобы гарантировать, что доступ к дорогам и тропам, традиционно используемым для доступа к местам рыболовства и участкам сбора ягод/грибов, не заблокирован. |

Глава 12

Воздействие на населенные пункты Сахалина

| ПРЕДМЕТ | ДЕЙСТВИЯ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» |
|--|--|
| Социально-экономическое воздействие на населенные пункты | Общие вопросы, связанные с выбором строительных площадок, организацией поселков строителей, и другие вопросы – Компания «Сахалин Энерджи» будет осуществлять меры, описанные в настоящем Отчете об оценке воздействия на социальную сферу, обсужденные в главах 9–15. Реализация этих мер в сочетании с решением подрядчиками социальных проблем (глава 16) и мерами управления и мониторинга социальной сферы компании «Сахалин Энерджи» (глава 17) должны снизить воздействие этих проблем до незначительного – умеренного уровня. |

12.9.2.1 Остаточное воздействие

| ВОЗДЕЙСТВИЕ | ОСТАТОЧНОЕ |
|---|---|
| Строительство и эксплуатация | |
| Землеотвод и компенсации | – Ожидается, что остаточное воздействие, связанное с приобретением земель и компенсациями, будет незначительным. Это обусловлено, в первую очередь, реализацией Программы дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи», а также требованиями к подрядчикам. |
| Рыболовство, сбор дикоросов и охота | – Не ожидается остаточного воздействия вследствие реализации политики запрета на рыболовство, сбор дикоросов и охоту во время строительства. После строительства все работники Проекта могут свободно ловить рыбу, заниматься сбором дикоросов и охотой в соответствии с применимыми российскими нормами. |
| Социально-экономические проблемы населенных пунктов | – Ожидается, что остаточное воздействие будет незначительным в результате реализованных мер снижения возможного неблагоприятного воздействия и проведения консультаций. – Ожидается, что приток дополнительных наличных денег в населенные пункты будет позитивным воздействием. – Ключевым остаточным воздействием, вероятно, будут неудовлетворенные ожидания в отношении наличия рабочих мест и других выгод, связанных со строительством. Ожидается, что это воздействие будет умеренным. |