

Глава

3



**Процесс оценки
и определение
параметров**

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров

В настоящей главе описан процесс консультаций и сбора информации в рамках программы оценки воздействия на социальную сферу. Здесь представлено краткое описание процесса оценки воздействия на социальную сферу, а также краткий отчет о консультациях, проведенных в ходе первого и второго этапов реализации Проекта. В соответствующих разделах главы представлены пять стадий программы консультаций и сбора информации второго этапа реализации Проекта.

Консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера являлись отдельным процессом, однако в некоторых случаях данный процесс совпадал с общим процессом оценки воздействия на социальную сферу. Более подробно консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера рассматриваются в главе 6.

3.1 ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ И СБОР ИНФОРМАЦИИ

Программа общественных консультаций осуществляется с 1992 года и демонстрирует выполнение компанией «Сахалин Энерджи» следующих обязательств:

- работать с заинтересованными лицами для выработки взаимно приемлемых решений,
- следовать директивам Всемирного Банка по вопросам, касающимся предоставления компенсации и переселения землепользователей, общественных консультаций и коренных малочисленных народов.

В таблице ниже представлены основные составные элементы программы проведения продолжающихся консультаций:

ТАБЛИЦА 3-01: ПРОГРАММА ПРОВЕДЕНИЯ ПРОДОЛЖАЮЩИХСЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

Год	Вид консультаций	Описание
1992 – по настоящее время	Поддержка социальных программ	Поддержка целого ряда культурных, образовательных, экологических программ.
1996– 1997 гг.	Консультации на первом этапе реализации Проекта	Общественные консультации, касающиеся в первую очередь строительства морской платформы «Моликпак».
1997 – по настоящее время	Внешние связи Компании	Регулярные консультации и поддержка социальных/культурных программ сотрудниками отдела внешних связей компании «Сахалин Энерджи».
2001–2002 гг.	Консультации на втором этапе реализации Проекта	Консультации по вопросам строительных работ второго этапа реализации Проекта.
2002 – по настоящее время	Проведение постоянных консультаций	Консультации по воздействию Проекта и мерах по предупреждению/снижению воздействия на социальную сферу, включая компенсации и дополнительную помощь.

3.1.1 Оценка и первый этап реализации Проекта (1992–2001 гг.)

Результаты консультаций, проведенных в ходе первого этапа реализации Проекта, можно найти в документах, перечисленных в следующей таблице.

ТАБЛИЦА 3-02: ДОКУМЕНТЫ, СОДЕРЖАЩИЕ ИНФОРМАЦИЮ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПРЕДЫДУЩИХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Дата/год публикации	Документ	Консультации/Сбор исходной информации
1997	Отчет Сахалинского Государственного Университета об исходной социальной информации	Широкое исследование исходной социальной информации, выполненное СаХГУ в рамках процесса оценки воздействия Проекта на окружающую среду в ходе первого этапа. Включает исследование инфраструктуры, трудовых ресурсов, землепользования, исторических, культурных, национальных, социальных проблем коренных малочисленных народов Севера и другие вопросы. Представленная информация включает в себя сравнительные статистические данные и результаты социальных исследований.
1998	ОВОС первого этапа реализации Проекта	Подробно описывает общественные консультации и другую деятельность за период 1992–1998 гг., в том числе: – Общественные слушания в октябре 1997 года, – Общественный экспертный анализ в 1998 году.
2000	ОВОС первого этапа (а) реализации Проекта	Подробно описывает консультации за период 1999–2000 гг. и общественные слушания, проведенные в декабре 1999 года.

3.1.2 Второй этап реализации Проекта (с 2001 года по настоящее время)

Программа сбора информации и консультаций второго этапа реализации Проекта была разработана на основании:

- сведений компании «Сахалин Энерджи» о проблемах, особенно тех, которые были обозначены общественностью в ходе предшествующих и продолжающихся консультаций по ОВОС,
- опыта Группы социальных проектов и изучения ею местных социальных проблем,
- работы по определению параметров второго этапа реализации Проекта.

Работа на местах и деятельность по проведению консультаций, осуществленная к настоящему моменту, состояли из пяти основных этапов, описанных ниже.

ТАБЛИЦА 3-03: ЭТАПЫ СБОРА ИНФОРМАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ ВТОРОГО ЭТАПА РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Этап	Деятельность	Период времени	Раздел
1	Первоначальное определение параметров и сбор статистической информации для предварительной оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) (ТЭО-С) 2001 года	Сентябрь – декабрь 2001 г.	3.2
2	Общественные консультации для ОВОС (ТЭО-С) 2001 года	Ноябрь – декабрь 2001 г.	3.3
3	Сбор исходной информации и консультации с общественностью	Январь – апрель 2002 г.	3.4
4	Консультации с общественностью по воздействию Проекта и мерам по предупреждению/снижению воздействия	Июнь 2002 г.	3.5
5	Продолжающиеся консультации	2002 г. – по настоящее время	3.6

3.2 СТАДИЯ 1: ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ И СБОР СТАТИСТИЧЕСКОЙ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ ТЕХНИКО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО ОБОСНОВАНИЯ СТРОИТЕЛЬСТВА (ТЭО-С) 2001 ГОДА

3.2.1 Первоначальное определение параметров (сентябрь – декабрь 2001 г.)

В этот период Группа социальных проектов занималась определением параметров. Для этого проводились консультации, собиралась информация, разрабатывалась методология, что представлено ниже.

ТАБЛИЦА 3-04: ПЕРВОНАЧАЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ И СБОР ИНФОРМАЦИИ (СЕНТЯБРЬ–ДЕКАБРЬ 2001 ГОДА)

Деятельность	Даты	Собранная информация
Предварительные консультации		
Предварительный опрос (п. Пригородное – площадка завода СПГ/ТОН)	25 сентября	Отчет о проделанной работе, включающий краткий отчет об опросе землепользователей на территории планируемого завода СПГ/ТОН
Предварительные консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера и широкой общественности	Октябрь – ноябрь	Предварительная информация о наиболее важных проблемах
Встречи с местными официальными лицами и лидерами в местах проживания представителей коренных малочисленных народов Севера	22 ноября – 14 декабря	Предварительная информация о наиболее важных проблемных вопросах
Интервью с работниками, ранее проживавшими/проживающими во временном поселке строителей п. Ноглики	09 ноября	Вопросы функционирования временного поселка строителей
Опрос для выяснения типичных социально-экономических проблем функционирования вахтовых строительных поселков (Южно-Сахалинск)	Ноябрь	Вопросы функционирования временного поселка строителей
Разработка методологии		
«Пилотное» изучение потребительской корзины (Ногликский район)	Октябрь	Предварительное исследование потребительской корзины; разработка методики регистрации цен
«Пилотное» изучение потребительской корзины (Южно-Сахалинск/Ногликский район)	Ноябрь	Информация о ценах потребительской корзины, зарегистрированных в Южно-Сахалинске и Ногликском районе

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров

ПРОДОЛЖЕНИЕ ТАБЛИЦЫ 3-04: ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЕ ОПРЕДЕЛЕНИЕ ОБЪЕМОВ И СБОР ИНФОРМАЦИИ (СЕНТЯБРЬ–ДЕКАБРЬ 2001 ГОДА)

Деятельность	Даты	Собранная информация
Разработка вопросников в рамках подготовки к общественным слушаниям	Октябрь–ноябрь	Анкета для экспресс-интервью и опроса представителей органов власти/специалистов (анкетирование проводилось перед общественными слушаниями); проектные вопросы для сбора исходной информации
Сбор информации		
Сбор статистической информации для ТЭО-С и ОВОС	Октябрь–ноябрь	Социально-экономические главы ТЭО-С и ОВОС
Изучение материалов Проекта модернизации инфраструктуры, материалов отделов охраны труда, окружающей среды и безопасности, внешних связей и ТЭО-С	Сентябрь–декабрь	Информация, использованная в процессе дальнейших консультаций
Другая деятельность		
Изучение материалов средств массовой информации о деятельности компании «Сахалин Энерджи»	Сентябрь	Информация об общественном мнении о компании «Сахалин Энерджи»
Исследовательская поездка на площадки предполагаемых сооружений Проекта от с. Вал до г. Южно-Сахалинск	8–11 ноября	Записи о проделанной работе, использованные в процессе дальнейших консультаций
Составление списка ключевых контактных лиц в населенных пунктах, которые будут затронуты Проектом	Октябрь–ноябрь	Предварительный список ключевых контактных лиц в населенных пунктах

3.2.2 Сбор статистической информации (октябрь – ноябрь 2001 г.)

Официальная информация, в том числе статистические данные, важна при составлении таких документов, как технико-экономическое обоснование строительства (ТЭО-С) и ОВОС. Государственный комитет по статистике публикует ряд официальных статистических данных о Сахалинской области и ее районах. В целом, эти данные рассматриваются как надежные источники и были использованы в ОВОС для ТЭО-С 2001 года и в данном Отчете. Сюда относятся:

- статистические сведения Сахалинского областного комитета государственной статистики и Государственного комитета Российской Федерации по статистике (материалы интернет-сайта),
- данные районных администраций и отделов по статистике.

В ходе сбора статистической информации были обнаружены некоторые ее недостатки, в том числе:

- В статистических изданиях приводятся разные данные по одному и тому же типу информации. Частично это может быть объяснено ошибками в регистрации информации.
- Имеется годовая информация по городам, но отсутствует публикуемая информация о небольших населенных пунктах, которые потенциально могут быть затронуты Проектом.
- Имеющаяся информация по районам недостаточна для того, чтобы представить широкую картину их социально-экономического состояния. Например, средняя заработная плата определяется только по крупным/средним предприятиям. В некоторых случаях этот показатель не рассчитывают. Такие показатели, как доходы населения, прожиточный минимум и др., не рассчитываются на районном уровне.
- Официальная информация о коренных малочисленных народах Севера является неполной.

3.3 СТАДИЯ 2: ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ ДЛЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНОЙ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ (ОВОС) ТЭО-С 2001 ГОДА

В период с ноября по декабрь 2001 года Группа социальных проектов совместно с Группой по работе с коренными малочисленными народами Севера провела ряд консультаций и встреч в связи с представлением отчета по предварительной оценке воздействия на окружающую среду ТЭО-С 2001 года. Результаты этой работы были представлены в Отчете по оценке воздействия на окружающую среду технико-экономического обоснования строительства в 2001 году, включая:

- цели консультаций,
- основные методы, используемые для проведения консультаций,
- требования российского законодательства.

В ОВОС ТЭО-С 2002 года также подробно описаны результаты следующих мероприятий:

- подготовительные консультации для проведения общественных слушаний, проведенные Группой социальных проектов,
- общественные слушания по вопросам окружающей среды, проведение которых является требованием российского законодательства,
- экологические презентации, проведенные Группой социальных проектов.

Ключевые элементы, не включенные в отчет ОВОС ТЭО-С 2002 года, описаны в последующих разделах.

3.3.1 Подготовительные консультации для проведения общественных слушаний (ноябрь – декабрь 2001 года)

Подготовительные консультации для проведения общественных слушаний состоялись в период с 11 ноября по 16 декабря 2001 года. Эти консультации дали Группе социальных проектов возможность проинформировать общественность о запланированных слушаниях и собрать информацию о ключевых вопросах в 54 населенных пунктах, на которые может быть оказано воздействие в ходе реализации Проекта. Список этих встреч приведен в таблице 3-15 и в главе 6. В результате консультаций был подтвержден и, более того, расширен список потенциальных вопросов, которые должны быть рассмотрены при оценке воздействия на социальную сферу.

Выбранные методы консультаций обеспечили гибкость работы в трудных погодных/дорожных условиях, типичных для Сахалинской области в зимнее время. Подобная гибкость, а также небольшие размеры многих населенных пунктов позволили Группе выявить широкий диапазон мнений местных жителей и выяснить основные вопросы, волнующие общественность в посещенных населенных пунктах.

ТАБЛИЦА 3-05: КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПОДГОТОВКЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Подготовительная деятельность для проведения общественных консультаций	Методы, использованные в работе	Количество насел. пунктов	Количество встреч	Количество участников
Распространение материалов по вопросам окружающей среды	Распространение брошюр в ходе групповых консультаций и экспресс-интервью	54	X	X
Фокус-интервью со специалистами в администрациях, учреждениях, организациях и на предприятиях	Интервью в произвольной форме, проведенные с использованием заданного списка вопросов	50	78	78
Спонтанные обсуждения в небольших группах в общественных местах	К жителям обращались, когда они собирались группами в школах, магазинах, центрах занятости и т. д., при этом проводились обсуждения в группах для выявления мнений о Проекте и причин беспокойности, связанной с ним	41	98	661
Индивидуальные экспресс-интервью	К жителям обращались в магазинах или других общественных местах; желающих опрашивали с использованием анкеты	51	X	815
Всего		X	X	1.554

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров

3.3.2 Общественные слушания и экологические презентации (декабрь 2001 года)

Общественные слушания по Проекту были проведены согласно требованиям российского законодательства. Для обеспечения как можно более широкого охвата населения они проводились во всех районных центрах о. Сахалин и в г. Южно-Сахалинск. Более подробно результаты общественных слушаний излагаются в Отчете по оценке воздействия на окружающую среду ТЭО-С 2002 года и Отчете по оценке воздействия на окружающую среду.

После общественных слушаний были проведены экологические презентации в 14 населенных пунктах:

- вблизи которых компания «Сахалин Энерджи» планирует разместить временные поселки строителей и/или площадки для складирования,
- где в ходе подготовительной деятельности для проведения общественных слушаний был выказан большой интерес к Проекту,
- жители которых, из-за проблем с транспортом не могли присутствовать на общественных слушаниях, проходивших в районных центрах.

Целью экологических презентаций было информирование общественности об экологических аспектах Проекта. Частью экологических презентаций стали доклад, который был сделан в ходе общественных слушаний, и дополнительная информация о конкретной деятельности, планируемой по Проекту на данной территории. Группа социальных проектов проводила общественные слушания и экологические презентации совместно с Отделом охраны здоровья, окружающей среды и безопасности труда компании «Сахалин Энерджи» и представителями Проекта модернизации инфраструктуры. График проведения общественных слушаний и экологических презентаций представлен в следующей таблице:

ТАБЛИЦА 3-06: КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ И ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРЕЗЕНТАЦИЙ

Деятельность	Дата (2001 год)	Количество насел. пунктов	Количество участников
Общественные слушания	3-18 декабря	15	841
Экологические презентации после проведения общественных слушаний	21-28 декабря	14	713
Всего		29	1.554

Эта деятельность позволила Группе социальных проектов:

- получить оперативные сведения об отдельных населенных пунктах,
- определить ключевые вопросы для облегчения оценки потенциального воздействия Проекта на эти населенные пункты.

3.3.3 Краткое изложение ключевых вопросов и потребностей жителей населенных пунктов, выявленных в 2001 году

Во всех населенных пунктах жители выражали обеспокоенность по некоторым основным вопросам. В результате изучения и качественного анализа поднятых вопросов Группа социальных проектов пришла к следующим выводам:

- большинство проблем являются типичными для всех населенных пунктов,
- масштабы и количество проблем населенного пункта не зависят от его величины.

Среди важнейших социально-экономических проблем населенных пунктов – занятость, состояние экономики, местной и областной инфраструктуры и деятельность социальной службы.

Среди важнейших проблем населенных пунктов, непосредственно связанных с Проектом, – экологическая безопасность, распределение доходов и доступ к информации. Многие жители опасаются, что их населенный пункт не получит выгоды от реализации Проекта и выражают обеспокоенность тем, что поступлениями от Проекта распоряжаются областные/местные власти. Некоторые выразили обеспокоенность отсутствием информации о реализации Проекта, в частности, о графике строительных работ и местах размещения объектов.

Проведенные консультации показали, что вероятность возникновения завышенных общественных ожиданий относительно возможности получить работу в компании «Сахалин Энерджи» очень велика. В ходе общественных презентаций предпринимались усилия для того, чтобы сообщить точную

информацию о количестве рабочих мест, продолжительности и характере работ, на которые можно рассчитывать. Особое внимание обращалось на краткосрочный характер возможности трудоустройства во время строительства объектов Проекта. Дополнительная информация по данному вопросу приводится в главе 5.

Ключевые вопросы, выявленные в течение первоначального периода полевых работ, остаются актуальными и год спустя. В разделе 5.4 на основании результатов консультаций, проведенных в 2002 году более подробно рассматриваются потребности и обеспокоенность жителей населенных пунктов.

3.4 СТАДИЯ 3: СБОР ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ И КОНСУЛЬТАЦИИ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ

Выявление потенциального воздействия Проекта и возможных мер по предупреждению/снижению воздействия требует систематического сбора информации о социально-экономическом положении населенных пунктов и их специфических проблемах. Группа социальных проектов осуществляла сбор такой информации в период с января по апрель 2002 года.

Цели данной работы были следующими:

- установить контакт с местными жителями и органами власти,
- проинформировать общественность о Проекте,
- собрать информацию о социально-экономическом положении населенных пунктов,
- выявить потребности и проблемы населенных пунктов,
- выявить ключевые фигуры в населенных пунктах, особенно тех жителей, которые являются наиболее уважаемыми среди местного населения.

3.4.1 Выбор населенных пунктов

Основным критерием в выборе населенных пунктов являлась их близость к местам запланированного размещения объектов Проекта, таких как площадки для складирования, временные поселки строителей и постоянные сооружения (по состоянию на январь 2002 года). Было отобрано двадцать два населенных пункта в девяти районах области. Таким образом, вместе с г. Южно-Сахалинск, общее число обследуемых населенных пунктов составило 23.

ТАБЛИЦА 3-07: НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ, ОТОБРАННЫЕ ДЛЯ СБОРА ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ (ЯНВАРЬ–АПРЕЛЬ 2002 ГОДА)

Район	Населенные пункты
Ногликский	Вал, Ноглики, Кайган, Катангли, Ныш
Тымовский	Арги-Паги, Адо-Тымово*, Ясное, Палево
Смирныховский	Онор, Победино*
Поронайский	Леонидово, Гастемо
Макаровский	Горное, Туманово, Поречье, Заозерное, Пугачево
Долинский	Советское, Сокол*
Южно-Сахалинск	Южно-Сахалинск
Анивский	Мицулевка
Корсаковский	Корсаков

* После завершения полевых работ, в результате изменения запланированных мест размещения трубопровода/сооружений, из списка были исключены три населенных пункта – Адо-Тымово, Победино и Сокол.

На подготовительных стадиях вице-губернатор Сахалинской области был проинформирован о предполагаемых работах. Известив о предстоящей деятельности глав администраций отобранных населенных пунктов, он обеспечил Группе социальных проектов поддержку в сборе исходной информации.

Прежде чем приступить к работам, руководители Группы социальных проектов разослали письма главам муниципальных администраций с просьбой о содействии в сборе исходной информации. Они также передали письма с просьбой о содействии, подписанные Главным исполнительным директором компании «Сахалин Энерджи» г-ном Стивеном Маквеем.

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров

В большинстве населенных пунктов Группе была оказана полная поддержка. Тем не менее, в ряде населенных пунктов доступ к информации был ограниченным, что не могло не повлиять на полноту информации об этих населенных пунктах, собранной Группой социальных проектов.

3.4.2 Категории собранной информации и опросные анкеты для исследования

В январе-феврале 2002 года Группа разработала категории необходимой информации, включая следующие:

- демографические характеристики,
- состояние окружающей среды и использование природных ресурсов,
- инфраструктура,
- социально-экономические характеристики,
- здоровье,
- культурное наследие,
- образ и качество жизни.

Каждая из вышеперечисленных категорий включает ряд подкатегорий, которые перечислены в приложении А-04.

Группа социальных проектов разработала следующие инструменты сбора исходной информации (примеры приведены в таблице 3-08 и приложениях А-05, А-06):

- форма для регистрации исходной информации,
- анкеты для местного населения и экспертов,
- формы для регистрации цен на продовольственные товары и медикаменты.

ТАБЛИЦА 3-08: ИНСТРУМЕНТЫ СБОРА ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Инструментарий	Количество населенных пунктов	Количество респондентов
Сбор базовой информации в населенных пунктах	21	X
Анкета для опроса местных жителей	23	566
Анкета по вопросам здравоохранения и состояния здоровья населения	23	624
Анкета для опроса экспертов	22	206
Форма для регистрации цен («потребительская корзина»)	20	X
Всего	X	1.396

3.4.3 Описание деятельности

Информация собиралась в два этапа:

- первичный сбор информации – в феврале – марте 2002 года,
- дополнительный сбор информации – в апреле 2002 года.

В феврале-марте Группа провела второе «пилотное» изучение цен на продукты питания и медикаменты. Впервые оно было проведено на стадии первоначального определения параметров в ноябре 2001 года. В результате этого мероприятия набор продуктов питания, входящих в продовольственную корзину, был обновлен с учетом местной специфики. Например, из этого списка был исключен картофель, поскольку большинство жителей выращивают картофель, а не покупают его и, напротив, была добавлена мука как один из основных продуктов.

В апреле Группа собирала информацию о продуктовой и медицинской корзинах и ценах на жилье в 20 населенных пунктах (образцы форм приведены в приложении А-11). Эта информация будет использована для мониторинга локальной инфляции на протяжении периода строительства объектов Проекта.

3.4.3.1 Исходная информация о населенных пунктах

Форма регистрации исходной информации о населенных пунктах составлена из десяти разделов на основании категорий, выделенных Группой социальных проектов (приложение А-04), и с учетом стандартных российских систем регистрации информации. Эта форма была экспериментально опробована в крупном населенном пункте (г. Корсаков) и небольшом населенном пункте (с. Советское), после чего были внесены некоторые изменения.

Для достижения сопоставимости и последовательности информации во всех исследованных населенных пунктах использовалась одна и та же обновленная форма. С самого начала было решено, что информация по некоторым подкатегориям не подлежит сбору по причине местной специфики и недостаточного доступа к информации (раздел 2.4.3).

Для заполнения формы использовались различные источники информации в зависимости от населенного пункта. В их число входили:

- статистические данные, предоставленные районными статистическими отделами (в г. Южно-Сахалинск и таких районных центрах, как г. Корсаков и п. Ноглики),
- информация районных администраций (в крупных населенных пунктах, таких как Корсаков, Ноглики, Южно-Сахалинск),
- информация от предприятий, организаций и учреждений (например, образовательных и медицинских учреждений, служб социального обеспечения, служб занятости),
- информация предприятий и организаций (например, о численности работников),
- непосредственные наблюдения Группы социальных проектов (например, состояние местного жилищного фонда и инфраструктуры),
- отчеты подрядчиков компании «Сахалин Энерджи» (например, результаты исследований санитарного состояния, окружающей среды и воды).

3.4.3.2 Интервью с местными жителями и экспертами

Интервью проводились с использованием предварительно разработанных анкет. Они включали:

- индивидуальные интервью с местными жителями в таких местах, как улицы, жилые помещения, магазины и больницы,
- фокусированное интервью с руководителями администраций, предприятий и организаций.

Опрос местного населения проходил с использованием анкеты, разработанной Группой социальных проектов в январе–феврале 2002 года. Один из руководителей Группы разработал специальные инструкции и до начала полевых работ проводил дополнительное обучение технике интервью.

Было опрошено 566 человек в 23 населенных пунктах. В основном анкета состояла из открытых вопросов. В ходе предварительного этапа вопросы были опробованы в населенных пунктах, расположенных на юге Сахалина (в г.г. Корсаков и Южно-Сахалинск и в сельских населенных пунктах Советское и Мицулевка). В результате этого «пилотного» опроса некоторые вопросы были изменены.

Анкета содержала 13 разделов, соответствующих категориям информации, список которых приведен в разделе 3.4.2 и приложении А-04. Анкета состояла из 91 вопроса (приложение А-05). Они предназначались для выяснения и осмысления суждений и мнений местного населения по следующим вопросам:

- взаимоотношения в населенном пункте,
- местная инфраструктура и услуги (здравоохранение, образование, культура, спорт),
- уровень и качество жизни,
- местные проблемы.

Опрос проводился в индивидуальном порядке. Интервью в основном проводились в помещениях в таких местах, как предприятия, места развлечений и отдыха или дома у респондентов. Группа опрашивала категории населения, различающиеся по полу, возрасту, образованию и социальному положению. Таблица, отражающая состав респондентов по социальным признакам, приводится на странице 3-10.

Глава 3 Процесс оценки и определение параметров

ТАБЛИЦА 3-09: РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РЕСПОНДЕНТОВ (%)

Пол	
Мужской	Женский
40,0	60,0

Возраст					
20 лет и моложе	21–30 лет	31–40 лет	41–50 лет	51–60 лет	61 год и старше
5,0	22,0	17,0	28,0	20,0	8,0

Образование				
Ниже среднего	Общее среднее	Среднее специальное	Незаконченное высшее	Высшее
11,0	27,0	38,0	5,0	18,0

Социальное положение									
Рабочие	Служащие	Руководители	Предприниматели	Военнослужащие и т. п.	Пенсионеры	Безработные	Учащиеся	Домохозяйки	Другие
24,0	32,0	8,0	5,0	1,5	15,0	9,0	3,0	2,0	0,5

Для опроса экспертов были разработаны отдельные анкеты. Всего было проинтервьюировано более 200 экспертов в 22 населенных пунктах (во всех населенных пунктах, кроме порта Кайган). В их числе были главы районных администраций, специалисты администраций, предприятий, учреждений и организаций. Вопросы варьировались в зависимости от должности, занимаемой респондентом. Круг вопросов устанавливался в соответствии с категориями информации, список которых приведен в разделе 3.4.2 (приложение А-06).

3.4.3.3 Анкета по вопросам здравоохранения и состояния здоровья населения

Специалисты по здравоохранению отдела ОЗСБ компании «Сахалин Энерджи» разработали специальные вопросы о состоянии здоровья населения и состоянии системы здравоохранения. Вопросы были согласованы с главой Сахалинского областного департамента здравоохранения и Группой социальных проектов. Они были включены в основную анкету (приложение А-05, раздел «Здравоохранение»). Это исследование было проведено в рамках оценки воздействия на здоровье населения компанией «Сахалин Энерджи». Была разработана специальная техника опроса, и специалист отдела ОТОСБ компании провел обучение сотрудников Группы социальных проектов.

Было проинтервьюировано 624 человека в 23 населенных пунктах. Цели этого исследования были следующими:

- определить потенциальное воздействие строительных работ на здоровье населения,
- выявить меры минимизации неблагоприятного воздействия,
- выявить меры усиления благоприятного воздействия,
- определить состояние здоровья местного населения в целом,
- выяснить мнение местного населения об услугах, предоставляемых существующей системой здравоохранения.

3.4.4 Результаты

Собранная исходная информация использовалась для того, чтобы выяснить следующее:

- социально-экономическое положение исследуемых населенных пунктов,
- проблемы населенных пунктов,
- образ жизни и уровень жизни местного населения,
- потребности населения/администрации,
- уважаемые люди в исследуемых населенных пунктах.

Помимо этого, в результате интервью с местными жителями и экспертами были выявлены:

- мнения о Проекте,
- озабоченность/вопросы, связанные с реализацией Проекта.

В ходе сбора исходной информации Группа социальных проектов подготовила следующие материалы:

- предварительные отчеты о социально-экономическом положении исследованных населенных пунктов,
- предварительные таблицы потенциального воздействия Проекта и возможных мер по предупреждению/снижению воздействия,
- заполненные формы регистрации исходной информации,
- таблицы, отражающие потребности населенных пунктов (форма этих таблиц приводится в разделе 5.5),
- списки контактных лиц,
- списки уважаемых лиц,
- списки возможных мест размещения в населенных пунктах работников, участвующих в исследованиях (по запросу специалистов Проекта модернизации инфраструктуры),
- отчеты о рабочих встречах с экспертами (административными работниками, предпринимателями).

Предварительные отчеты о социально-экономическом положении исследованных населенных пунктов послужили основанием для определения характеристик населенных пунктов, рассмотренных в Главе 5 и Приложении D.

3.5 СТАДИЯ 4: КОНСУЛЬТАЦИИ В НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА И МЕРАХ ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯМИ

Предварительные консультации по воздействию Проекта и мерам по предупреждению/снижению воздействия были проведены в период с 14 по 23 июня 2002 года. Группа социальных проектов проводила эти консультации в форме публичного обсуждения, что сделало возможным вовлечение в него максимального количества участников. Консультациям предшествовали подготовительные мероприятия, призванные сделать процесс общественных консультаций как можно более продуктивным:

- специалистам, работающим в соответствующих подразделениях компании «Сахалин Энерджи», был передан список вопросов, часто задававшихся в ходе опроса для получения исходной информации. Полученные ответы были использованы в ходе консультаций,
- исходная информация была проанализирована и использована как основа для предварительных отчетов о социально-экономическом положении населенных пунктов, потребностях населенных пунктов (форма таблицы для регистрации потребностей приводится в разделе 5.5) и таблиц, отражающих предварительную оценку социального воздействия и меры по предупреждению/снижению воздействия.

Цели консультаций по воздействию Проекта и мерам по предупреждению/снижению воздействия были следующими:

- ответить на вопросы, поднятые населением,
- выяснить мнение местных жителей о потенциальном воздействии Проекта,
- выяснить отношение общественности к Проекту и озабоченность по поводу реализации Проекта,
- выявить потенциальные меры по предупреждению/снижению воздействия.

Дальнейшие консультации по этому вопросу будут проведены позже. Группа социальных проектов отдает себе отчет в том, что проведение консультаций оказывает влияние на уровень понимания и осведомленности местных жителей, и что их мнения и восприятия будут изменяться со временем и по мере получения дополнительной информации. Поэтому продолжающиеся и регулярные консультации имеют важное значение.

3.5.1 Выбор населенных пунктов и участников консультаций

Основным критерием в выборе населенных пунктов являлась их близость к местам запланированного размещения объектов Проекта, таких как площадки для складирования, временные поселки строителей и постоянные сооружения (по состоянию на момент подготовки к полевым работам). Консультации проводились также в районных центрах и населенных пунктах, жители которых выразили желание принять участие в подобной деятельности.

ТАБЛИЦА 3-10: НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ, ВЫБРАННЫЕ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ ПО ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА И МЕРАХ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ/СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ

Район	Населенные пункты
Ногликский	Вал, Ныш, Ноглики, Катангли
Тымовский	Тымовское, Адо-Тымово, Арги-Паги, Ясное, Палево
Смирныховский	Онор, Победино
Поронайский	Поронайск, Леонидово, Гастемо
Макаровский	Макаров, Горное, Туманово, Поречье, Заозерное, Пугачево
Долинский	Долинск, Советское
Южно-Сахалинск	Южно-Сахалинск
Анивский	Мицулевка
Корсаковский	Корсаков

Всего было проведено 27 консультаций в 25 населенных пунктах (три консультации были проведены в п. Пугачево). Всего в консультациях приняли участие 626 местных жителей. Было проведено пять консультаций в фокус-группах (три – на предприятиях, две – с предпринимателями). Главным принципом отбора участников была необходимость участия в консультациях представителей разных социальных групп (возрастных, профессиональных и т. д.).

3.5.2 Описание деятельности

Консультации проводили члены Группы социальных проектов. В некоторых консультациях принимали участие специалисты по вопросам окружающей среды и инженеры компании «Сахалин Энерджи».

Презентационные материалы включали:

- слайды в формате Power point о проекте «Сахалин-2»,
- слайды в формате Power point о Проекте модернизации инфраструктуры, разработанные специалистами, задействованными в реализации этого проекта,
- буклеты, брошюры и плакаты по экологическим вопросам,
- карты, отражающие расположение предполагаемых объектов Проекта на Сахалине в целом и в/вблизи отдельных населенных пунктов.

Информация, представленная на консультациях, включала:

- краткий обзор второго этапа реализации проекта «Сахалин-2»,
- рассказ о реализации Проекта (в соответствии с вопросами участников),
- объяснение понятий воздействие и типы воздействия (прямое и косвенное, негативное и позитивное, краткосрочное и долгосрочное),
- рассказ об управлении воздействием (минимизация неблагоприятного/ усиление благоприятного воздействия),
- презентацию некоторых аспектов воздействия и мер по предупреждению/снижению воздействия,
- обсуждение с жителями населенных пунктов благоприятного/ неблагоприятного потенциального воздействия (например, возможности для развития бизнеса, занятость, сбор дикоросов, преступность и т. д.) и источников воздействия (непосредственная связь с реализацией Проекта, спрос на рабочую силу, миграция в поисках работы и т. д.),
- обсуждение с жителями населенных пунктов возможных мер для сведения к минимуму неблагоприятных и усиления благоприятных воздействий.

После обсуждения участников просили заполнить анкету об их отношении к Проекту, их ожиданиях, связанных с реализацией Проекта, и их понимании воздействия и возможных мер снижения неблагоприятного воздействия. Всего была заполнена 241 анкета.

3.5.3 Результаты

Консультации в форме общественных обсуждений позволили привлечь местных жителей к участию в обсуждении потенциального воздействия Проекта и возможных мер по предупреждению/снижению воздействия. Участники высказали пожелания, чтобы такая деятельность проводилась и в будущем.

3.5.3.1 Основные вопросы, поднятые участниками

В ходе консультаций участники подняли следующие основные вопросы:

ТАБЛИЦА 3-11: ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ УЧАСТНИКАМИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Ключевые вопросы	
Транспортная инфраструктура	<ul style="list-style-type: none"> - Какие местные дороги будут задействованы в работах по реализации Проекта? - Реконструкция местной транспортной инфраструктуры, которая будет использоваться компанией «Сахалин Энерджи». - Меры безопасности при использовании транспортной инфраструктуры. - Использование объездных дорог. - Меры по снижению нагрузки на транспортную инфраструктуру крупных населенных пунктов.
Трудоустройство и обучение персонала	<ul style="list-style-type: none"> - Какие специалисты будут нужны? - Как будут объявлять о вакантных местах? - Каким образом будет происходить отбор претендентов? - Каковы критерии отбора подходящих кандидатов? - Какие существуют ограничения при найме на работу? - В какой степени предпочтение будет отдаваться местным работникам? - Сколько местных жителей сможет получить работу? - Какие мероприятия предусмотрены для обучения персонала? - Какой уровень оплаты труда предполагается?
Реализация Проекта в населенных пунктах	<ul style="list-style-type: none"> - Каким будет график строительных работ для каждого объекта и участка трубопровода? - Как долго будут продолжаться строительные работы? - Где будет проходить строительство каждого объекта/конкретно какие особые территории будут затронуты (приусадебные участки, ягодные угодья, объекты недвижимости и т. д.)? - Где будут проложены трубопроводы? - Как будет осуществляться утилизация отходов вырубки леса? - Как будут организованы проектные работы?
Экологическая безопасность	<ul style="list-style-type: none"> - В какой степени была учтена сейсмологическая ситуация? - Действия в случае разлива нефти. - Деятельность компании «Сахалин Энерджи» по охране окружающей среды. - Прокладка трубопроводов через реки. - Будет ли компания «Сахалин Энерджи» проводить противопожарное обучение совместно с местными службами? - Утилизация отходов. - Заполнение пустот скважин после добычи нефти.
Влияние Проекта на рыболовство, собирательство и охоту	<ul style="list-style-type: none"> - Изменение доступа к местам собирательства в результате реализации Проекта. - Влияние строительства трубопроводов на нерестовые реки. - Планы компании «Сахалин Энерджи» по сохранению мест собирательства/охоты/рыболовства.
Выгоды от Проекта	<ul style="list-style-type: none"> - Как будут распределяться бонусы, финансовые поступления от Проекта и другие выгоды? - Выплаты в местный (районный) бюджет от реализации Проекта. - Газификация острова.
Охрана собственности компании «Сахалин Энерджи»	<ul style="list-style-type: none"> - Охрана временных поселков строителей. - Охрана трубопроводов.
Землеотвод и компенсации	<ul style="list-style-type: none"> - Восстановление земель после завершения строительства. - Кто будет получать компенсации? - Как будет определяться/выплачиваться компенсация? - Компенсация за изъятие пляжа из общественного пользования. - Рассмотрение возможности инвестирования Компанией средств в улучшение/строительство пляжных сооружений на другом общественном пляже для возмещения потерь от изъятия общественного пляжа на месте строительства завода СПГ.

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров

ПРОДОЛЖЕНИЕ ТАБЛИЦЫ 3-11: ОСНОВНЫЕ ВОПРОСЫ, ПОДНЯТЫЕ УЧАСТНИКАМИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Ключевые вопросы	
Временные поселки строителей	<ul style="list-style-type: none">- Режим функционирования временных поселков строителей.- Где будет жить местный персонал, работающий на строительстве объектов Проекта?- Как будут использоваться временные поселки строителей после завершения строительства?- Смогут ли местное население пользоваться медицинскими услугами во временном поселке строителей?
Возможности развития местного бизнеса	<ul style="list-style-type: none">- Возможности продажи местной продукции для удовлетворения потребностей временных поселков строителей.- Возможности задействования малого бизнеса в работах по реализации Проекта.- На какие виды работ будут предоставлены подряды?
Социальные программы для населенных пунктов, затрагиваемых Проектом	<ul style="list-style-type: none">- Какие социальные программы планирует осуществить компания «Сахалин Энерджи»?- Спонсорская/благотворительная деятельность компании «Сахалин Энерджи».
Влияние Проекта на социальную сферу	<ul style="list-style-type: none">- Может ли Проект повлиять на рост преступности?- Может ли Проект привести к увеличению социального напряжения в населенных пунктах?
Информация о развитии Проекта	<ul style="list-style-type: none">- Необходимость увеличения доступа к информации о развитии Проекта.- Информирование местных предпринимателей и организаций.
Строительство завода СПГ	<ul style="list-style-type: none">- Международный опыт строительства и эксплуатации заводов СПГ.- Кто будет поставлять строительные материалы и откуда?- Имеются ли альтернативные площадки для строительства завода СПГ?- Какое влияние он окажет на окружающую среду и здоровье населения?

В большинстве населенных пунктов вопросы были связаны с:

- трудоустройством,
- модернизацией транспортной инфраструктуры,
- реализацией Проекта в населенных пунктах.

Кроме того, во многих населенных пунктах вопросы касались:

- экологической безопасности,
- землеотвода,
- распределения выгод от Проекта,
- охраны имущества Проекта,
- влияния Проекта на собирательство/рыболовство.

Поскольку эти же самые вопросы поднимались в населенных пунктах во время сбора исходной информации, специалисты компании «Сахалин Энерджи» смогли заранее подготовить ответы на большинство из заданных вопросов. В течение периода сбора исходной информации Группа социальных проектов составляла список вопросов и консультировалась со специалистами компании «Сахалин Энерджи» для получения ответов на них.

Информацию о результатах консультаций по населенным пунктам можно найти в главе 5.

3.5.3.2 Потенциальное воздействие и меры снижения неблагоприятного воздействия, предложенные участниками консультаций

В ходе обсуждений многие участники говорили о потенциальном благоприятном воздействии Проекта, включая следующее:

- модернизация инфраструктуры,
- развитие бизнеса,
- рост потребления,
- увеличение занятости.

Воздействие Проекта является важным вопросом для большинства населенных пунктов (разделы 5.4 и 5.5). Участники консультаций отмечали, что благоприятное воздействие будет оказано в основном лишь на незначительную часть населения. В первую очередь это касается небольших поселков, жители которых имеют невысокую вероятность получить работу, связанную с Проектом.

Жители говорили также о потенциальном неблагоприятном воздействии Проекта, включая:

- изъятие земель для нужд Проекта,
- увеличение неравенства в доходах жителей населенного пункта,

- миграция рабочей силы в поисках работы,
- рост преступности, в том числе проституции,
- рост социальной напряженности,
- рост цен.

Жители некоторых населенных пунктов предположили, что может иметь место неблагоприятное воздействие Проекта на здоровье, пожарную безопасность и окружающую среду.

Некоторые участники консультаций предложили возможные меры для снижения неблагоприятного и усиления благоприятного воздействий Проекта. Наиболее часто предлагавшиеся меры перечислены в следующей таблице:

ТАБЛИЦА 3-12: МЕРЫ ПО УПРАВЛЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯМИ, ПРЕДЛОЖЕННЫЕ УЧАСТНИКАМИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Проблемы	Возможные меры управления воздействиями
Занятость	<ul style="list-style-type: none"> – Отдавать предпочтение местным рабочим при найме на работу. – Обучение местных рабочих и повышение их квалификации. – Информирование местного населения о возможностях трудоустройства.
Развитие местного предпринимательства	<ul style="list-style-type: none"> – Постоянное информирование местных предпринимателей о развитии Проекта. – Консультации с местными предпринимателями. – Поставки местной продукции во временные поселки строителей (овощи, хлебоулочные изделия и т. д.).
Снижение/предотвращение социальных конфликтов	<ul style="list-style-type: none"> – Информирование рабочих о традициях и образе жизни местного населения и нормах поведения. – Создание временных поселков строителей закрытого типа. – Информирование жителей о развитии Проекта в целом, и о развитии Проекта в их районе или населенном пункте в частности. – Организация охраны временных поселков строителей и других объектов Проекта. – Создание наблюдательного совета для контроля над распределением финансовых поступлений от реализации Проекта. – Сотрудничество с местными правоохранительными органами.
Транспортная безопасность	<ul style="list-style-type: none"> – Соблюдение правил дорожного движения. – Асфальтирование дорог, используемых для нужд Проекта. – Планирование мер безопасности для пешеходов (тротуары, светофоры и т. д.). – Тщательное планирование графика движения транспорта. – Поливка улиц. – Использование по возможности объездных дорог, а не дорог, проходящих через населенный пункт (примечание: жители некоторых населенных пунктов считают использование дороги, проходящей через их населенный пункт, нежелательным, жители других населенных пунктов полагают, что это скорее благоприятная возможность, чем неблагоприятное воздействие).
Экологическая безопасность	<ul style="list-style-type: none"> – Использование современных технологий. – Организация пунктов экологической безопасности для рассмотрения экологических вопросов. – Организация пунктов оповещения общественности и сотрудничества с МЧС. – Совместные учения с местными пожарными службами. – Обучение рабочих правилам поведения в лесу.

Во многих населенных пунктах жители высказывали пожелания о том, чтобы компания «Сахалин Энерджи» развивала благотворительную деятельность и социальные программы.

3.5.3.3 Политика запрета компании «Сахалин Энерджи» на охоту, рыболовство и собирательство

Во время проведения консультаций жители многих населенных пунктов выразили озабоченность в отношении рыболовства, сбора дикоросов и в меньшей степени – охоты. Эти данные были использованы для разработки принципов компании «Сахалин Энерджи» в отношении рыболовства, собирательства и охоты, рассматриваемых в главе 12.

3.6 СТАДИЯ 5: ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНСУЛЬТАЦИИ

3.6.1 Компенсации и дополнительная помощь

Несмотря на то, что временные и постоянные потребности в земельных участках для строительства объектов Проекта являются существенными, потребуются земли, используемые лишь небольшим числом физических лиц и семей. Как описано в главе 12, компания «Сахалин Энерджи» приняла политику Дополнительной помощи в июле 2002 года. В августе – сентябре 2002 года Группа

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров

социальных проектов совместно с представителями отдела согласований компании «Сахалин Энерджи» приступила к процессу выявления землепользователей – потенциальных субъектов программы дополнительной помощи.

3.6.1.1 Цели

Цели консультаций были следующими:

- выявить землепользователей, потенциально имеющих право на получение компенсации, но не включенных в список на стадии предварительного землеотвода,
- определить социально-экономическое положение землепользователей, потенциально имеющих право на получение компенсации,
- выяснить предпочтительные формы получения компенсации/дополнительной помощи,
- оценить возможные способы получения компенсации/дополнительной помощи землепользователями, затрагиваемыми Проектом,
- определить наиболее приемлемые способы получения компенсации/ дополнительной помощи, которые бы соответствовали как потребностям землепользователей, так и потребностям компании «Сахалин Энерджи»,
- разработать соответствующие рекомендации.

Для достижения перечисленных целей вся деятельность была организована в три этапа:

ТАБЛИЦА 3-13: ЭТАПЫ РАБОТЫ

Этап	Деятельность
1	Предварительные консультации для выявления землепользователей, потенциально имеющих право на получение компенсации, но не учтенных на предварительном этапе
2	Интервью с землепользователями, которым полагается компенсация/дополнительная помощь
3	Отчет о результатах интервьюирования и предоставление рекомендаций компании «Сахалин Энерджи»

3.6.1.2 Этап 1: Определение процесса и выявление потенциально затрагиваемых Проектом землепользователей

На этом этапе Группа социальных проектов осуществляла следующую деятельность:

- консультировалась со специалистами из землеустроительной организации для выяснения типичных проблем, возникающих в процессе компенсирования (глава 8),
- анализировала материалы предварительного землеотвода и другую документацию по Проекту для выявления землепользователей, потенциально имеющих право на получение дополнительной помощи, и/или тех землепользователей, которые не были выявлены в процессе предварительного землеотвода,
- консультировалась со специалистами Проекта модернизации инфраструктуры и отдела согласований компании «Сахалин Энерджи», которые предоставили информацию о потенциально уязвимых зонах вдоль трассы трубопровода.

Потенциально уязвимые зоны на севере и в центре Сахалина были проверены и уточнены специалистами Группы социальных проектов и отдела согласований компании «Сахалин Энерджи» в сентябре 2002 года (смотри главу 12). В октябре 2002 года подобная деятельность была осуществлена на юге Сахалина. Кроме того, были проведены консультации со специалистами районных земельных комитетов в п.п. Ноглики, Смирных, г.г. Поронайск, Макаров, Долинск и Анива. Целью этой работы было выявление возможных неучтенных землепользователей в полосе землеотвода трубопровода и в санитарно-защитной зоне.

На основании проведенных работ отделом согласований компании «Сахалин Энерджи» и Группой социальных проектов были выявлены потенциально затрагиваемые Проектом физические лица и семьи. Это люди, которые живут, добывают средства к существованию или отдыхают в пределах территорий предполагаемых постоянных объектов или санитарно-защитной зоны трубопровода.

Физические лица/семьи, имеющие право на получение компенсации или дополнительной помощи, были выявлены благодаря информации, собранной в процессе вышеописанных консультаций. Ярким примером деятельности группы в данном направлении является работа, проделанная в п. Пригородное (раздел 5.3.4.1).

Группа социальных проектов планирует проведение подобных консультаций со всеми землепользователями, потенциально затрагиваемыми Проектом.

3.6.1.3 Этап 2: Выяснение и уточнение статуса землепользования, проведение опроса

Во время второго этапа реализации Проекта был использован опросный лист по вопросам дополнительной помощи. Цели опроса были следующими:

- уточнение статуса пользователя относительно его местожительства и землепользования,
- выявление социально-экономического положения каждого землепользователя,
- оценка возможных предпочтительных форм получения дополнительной помощи на основе вопросов, касающихся планов на будущее каждого землепользователя в отношении хозяйственной деятельности и образа жизни.

Вопросы были сгруппированы по следующим девяти категориям:

ТАБЛИЦА 3-14: КАТЕГОРИИ ВОПРОСОВ

№	Категории	Вопросы
1	Описание семьи	– Состав семьи и род занятий – Место жительства – Доходы и расходы семьи
2	Землепользование	– История землепользования – Статус землепользования – Привлекательность данной территории для владельца
3	Материальные активы	– Здания и сооружения – Сельскохозяйственные угодья и крупный рогатый скот/другие животные – Техника и транспортные средства
4	Экономика домашнего хозяйства	– Сельское хозяйство – Домашнее производство (виды деятельности, экономическая значимость) – Доходы производства/домашнего хозяйства – Затраты производства/домашнего хозяйства
5	Инфраструктура	– Отопление, электричество, канализация, водоснабжение и т. д.
6	Собирательство, рыболовство, охота	– Где жители ловят рыбу, охотятся и собирают дикоросы? – Какое значение имеют эти виды деятельности?
7	Образ жизни	– Существующий образ и уровень жизни – Ожидаемые изменения в образе жизни, связанные с реализацией Проекта
8	Здоровье	– Медицинское обслуживание – Здоровоохранение/состояние здоровья семьи
9	Осведомленность о Проекте	– Осведомленность о местах расположения объектов Проекта – Ожидания от Проекта

Для получения исчерпывающей информации от респондента при проведении опроса все вопросы были открытыми, не были ограничены формулировками или порядком обсуждения.

3.6.1.4 Этап 3: Последующие действия

Впоследствии полученные ответы были задокументированы, а результаты опросов были обобщены. На этой основе были разработаны рекомендации для дальнейшего рассмотрения и определения последующих действий компании «Сахалин Энерджи».

3.6.1.5 Результаты

Консультации являются основой плана действий компании «Сахалин Энерджи» по реализации программы дополнительной помощи землепользователям, потенциально затрагиваемым Проектом. Консультации позволяют компании «Сахалин Энерджи»:

- определить существующее социально-экономическое положение,
- разработать рекомендации о характере компенсаций,
- использовать результаты опроса и сбора исходной информации для осуществления мониторинга и для подтверждения в будущем того, что положение людей в результате реализации Проекта, как минимум, не ухудшилось.

Глава 3 Процесс оценки и определение параметров

3.6.2 Прочие консультации

Последующие главы описывают планируемую деятельность по проведению постоянных консультаций.

ТАБЛИЦА 3-15: ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ*

№	Населенные пункты	Подготовительная деятельность для проведения общественных слушаний (ноябрь–декабрь 2001 года)						Общественные слушания и экологические презентации (декабрь 2001 года)				
		Дата	Ключевые официальные лица	Экспресс-интервью	Групповые обсуждения	Число участников	Место**	Общественные слушания	Эк. презентации	Число участников	Место**	
Охинский район												
1	Оха	–	–	–	–	–	–	3 дек.	–	–	–	
2	Пильтун	23 нояб.	–	5	1	10	1	–	–	–	–	
Ногликский район												
3	Вал	23 нояб.	1	13	1	6	2	–	23 дек.	30	2	
4	Горячие Ключи	26 нояб.	1	6	1	4	12	–	–	–	–	
5	Венское	26 нояб.	–	2	1	9	11	–	–	–	–	
6	Ноглики	22 нояб.	3	21	3	10	1, 5	4 дек.	–	–	–	
7	Кайган	24 нояб.	–	4	1	7	13	–	–	–	–	
8	Катангли	24 нояб.	1	6	1	3	6	–	–	–	–	
9	Ныш	28 нояб.	1	11	1	7	2	–	24 дек.	100	8	
Александровский район												
10	Александровск-Сахалинский	26 нояб.	1	22	2	13	1	4 дек.	–	–	–	
Тымовский район												
11	Арги-Паги	23 нояб.	2	9	2	9	2, 3	–	24 дек.	85	8	
12	Чир-Унвд	–	2	6	–	–	–	–	25 дек.	45	2	
13	Адо-Тымово	25 нояб.	2	9	2	9	1, 5	–	25 дек.	30	8	
14	Слава/Молодежное	23 нояб.	2	7	2	10	7	–	–	–	–	
15	Тымовское	22 нояб.	4	28	6	25	1, 3, 5	3 дек.	–	–	–	
16	Красная Тынь	26 нояб.	1	8	2	11	1	–	–	–	–	
17	Ясное	24 нояб.	1	11	3	18	1, 2	–	26 дек.	20	8	
18	Палево	24 нояб.	1	11	1	11	1	–	–	–	–	
Смирныховский район												
19	Онор	27 нояб.	3	17	2	9	1	–	26 дек.	125	8	
20	Рошино	26 нояб.	1	7	1	5	2	–	–	–	–	
21	Победино	26 нояб.	1	10	1	7	3	–	27 дек.	19	7	
22	Смирных	26 нояб.	2	15	2	16	1, 6	5 дек.	–	–	–	
23	Ельники	–	1	2	–	–	–	–	–	–	–	
24	Буюклы	–	1	11	–	–	–	–	–	–	–	
Поронайский район												
25	Матросово	27 нояб.	1	6	2	17	2, 7	–	–	–	–	
26	Малиновка	–	1	5	–	–	–	–	–	–	–	
27	Забайкалец	28 нояб.	1	4	1	4	7	–	–	–	–	
28	Леонидово	–	1	12	–	–	–	–	22 дек.	34	2	
29	Поронайск	23 нояб.	2	25	1	7	6	6 дек.	–	–	–	
30	Тихменево	–	2	8	–	–	–	–	–	–	–	
31	Гастемо	23 нояб.	1	13	2	11	1, 6	–	23 дек.	23	8	
32	Восток/Вахрушев	28 нояб.	1	9	2	11	2, 7	–	23 дек.	31	8	

Глава 3 Процесс оценки и определение параметров

	Сбор исходной информации (февраль–апрель 2002 года)								Таблица потребностей	Список контактных лиц	Консультации по оценке воздействий Проекта и мер по предупреждению/ снижению воздействия (июнь 2002 года)			
	Предварительный сбор информации	Дополнительный сбор информации	Исходная информация	опрос экспертов	Опрос населения	Место**	Отчеты о населенных пунктов	Оценка воздействия			Дата	Консультации	Число участников	Место**
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	18–28 фев.	24 апр.	ДА	10	15	1, 4, 5	ДА	ДА	ДА	ДА	15 июня	1	1	7
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	18–28 фев.	22–27 апр.	ДА	12	26	1, 4, 5	ДА	ДА	ДА	ДА	14 июня	1	12	7
	18–28 фев.	–	–	–	5	4, 5	ДА	–	–	–	–	–	–	–
	18–28 фев.	25–27 апр.	ДА	4	12	1, 4, 5	ДА	ДА	ДА	ДА	16 июня	1	28	7
	18–28 фев.	23–26 апр.	ДА	7	15	1, 4, 5	ДА	ДА	ДА	ДА	16 июня	1	39	3
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	25 фев.–5 марта	22 апр.	ДА	16	35	1, 4, 5	ДА	ДА	ДА	ДА	14 июня	1	44	3
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	25 фев.–5 марта	–	ДА	2	26	1, 4, 5	ДА	ДА	–	ДА	18 июня	1	21	3
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	ДА	ДА	17 июня	1	19	3
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	25 фев.–5 марта	23 апр.	ДА	16	31	1, 4, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	15 июня	1	32	3
	25 фев.–5 марта	23 апр.	ДА	1	9	4, 5, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	15 июня	1	15	5
	25 фев.–5 марта	24–25 апр.	ДА	14	36	4, 5, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	16 июня	1	34	3
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	6–8 марта	–	ДА	11	41	4, 5, 11	–	–	–	ДА	19 июня	1	10	7
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	ДА	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	15–20 марта	–	ДА	12	48	1, 5, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	18 июня	1	47	7
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	ДА	17 июня	1	8	7
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
	15–20 марта	–	ДА	16	33	1, 5, 6, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	19 июня	1	32	3
	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–

Глава 3 Процесс оценки и определение параметров

№	Населенные пункты	Подготовительная деятельность для проведения общественных слушаний (ноябрь–декабрь 2001 года)						Общественные слушания и экологические презентации (декабрь 2001 года)				
		Дата	Ключевые официальные лица	Экспресс-интервью	Групповые обсуждения	Число участников	Место**	Общественные слушания	Эк. презентации	Число участников	Место**	
Макаровский район												
33	Новое	–	1	3	–	–	–	–	–	–	–	–
34	Горное/Туманово	–	1	4	–	–	–	–	24 дек.	68	7	–
35	Макаров	28 нояб.	3	37	4	24	1, 2, 3	6 дек.	–	–	–	–
36	Поречье	28 нояб.	1	7	1	6	7	–	–	–	–	–
37	Заозерное	29 нояб.	1	7	1	10	5	–	–	–	–	–
38	Пугачево	29 нояб.	1	10	1	6	8	–	–	–	–	–
39	Тихая	29 нояб.	1	7	1	8	5	–	–	–	–	–
Долинский район												
40	Взморье	–	–	–	–	–	–	–	24 дек.	9	2	–
41	Советское	–	1	–	–	–	–	–	26 дек.	94	7	–
42	Долинск	14 дек.	3	19	1	9	7	17 дек.	–	–	–	–
43	Сокол	–	1	2	–	–	–	–	–	–	–	–
Южно-Сахалинск												
44	Южно-Сахалинск	7–10 дек.	2	109	16	115	2, 7, 9	11 дек.	–	–	–	–
Анивский район												
45	Троицкое	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–	–
46	Анива	14 дек.	2	18	1	8	6	18 дек.	–	–	–	–
47	Мицулевка	–	1	–	–	–	–	–	–	–	–	–
Корсаковский район												
48	Соловьевка	7 дек.	1	14	2	10	1	–	–	–	–	–
49	Корсаков	7 дек.	3	87	8	31	1, 7, 10	10 дек.	–	–	–	–
50	Пригородное	–	–	3	–	–	–	–	–	–	–	–
Углегорский район												
51	Шахтерск	8 дек.	1	18	2	52	2, 7	–	–	–	–	–
52	Углегорск	12 дек.	2	32	2	47	2, 7	10 дек.	–	–	–	–
Томаринский район												
53	Пензенское	7 дек.	2	8	1	5	7	–	–	–	–	–
54	Томари	7 дек.	1	26	1	8	6	11 дек.	–	–	–	–
Холмский район												
55	Холмск	7 дек.	4	42	5	32	2, 5	13 дек.	–	–	–	–
Невельский район												
56	Невельск	11 дек.	2	39	7	41	2, 5	14 дек.	–	–	–	–
	Общая численность участников		78	815	98	661				713		
	Общее число населенных пунктов	54	50	51	41	41	Нет данных	15	14	14	Нет данных	

* Таблица составлена на основе следующих консультаций: консультации в период подготовки к общественным слушаниям, общественные слушания и экологические презентации, сбор исходной информации и консультации о воздействии Проекта и снижении возможного неблагоприятного воздействия.

** Обозначения мест проведения:

- 1 – Магазин
- 2 – Учебные заведения (школа, среднеспециальное заведение, вуз)
- 3 – Центр культуры и отдыха (дом культуры, клуб, кинотеатр)
- 4 – Автомобили компании «Сахалин Энерджи»
- 5 – Улица

	Сбор исходной информации (февраль-апрель 2002 года)									Таблица потребностей	Список контактных лиц	Консультации по оценке воздействий Проекта и мерам по предупреждению/снижению воздействия (июнь 2002 года)			
	Предварительный сбор информации	Дополнительный сбор информации	Исходная информация	опрос экспертов	Опрос населения	Место**	Отчеты о населенных пунктах	Оценка воздействия	Дата			Консультации	Число участников	Место**	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	9-15 марта	25-26 апр.	ДА	4	16	4, 5, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	20 июня	1	32	10	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	ДА	21 июня	1	5	3	
	9-15 марта	26 апр.	ДА	10	17	4, 5, 11	ДА	ДА	-	ДА	23 июня	1	18	3	
	9-15 марта	28 апр.	ДА	2	8	4, 5, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	20 июня	1	10	1	
	9-15 марта	27 апр.	ДА	2	11	4, 5, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	22-23 июня	3	78	8, 13	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	март	22-26 апр.	ДА	10	28	2, 3, 5, 7, 11	ДА	ДА	ДА	ДА	16 июня	1	26	3	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	17 июня	1	25	3	
	март	-	-	5	10	11, 13	-	-	-	-	-	-	-	-	
	март	-	ДА	13	72	1, 5, 11, 13	ДА	ДА	-	-	20 июня	1	38	17	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	март	22-26 апр.	ДА	10	18	5, 11, 14	ДА	ДА	ДА	ДА	20 июня	1	15	3	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	март	22-26 апр.	ДА	45	54	2,3,5,11,14,15,16	ДА	ДА	ДА	ДА	18-19 июня	2	37	3, 18	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	
	-	-	-	206	566	-	-	-	-	-	-	-	27	626	
	23	15	21	22	23	Нет данных	20	19	17	23	25	25	25	Нет данных	

6 – Почтовое отделение
7 – Подразделения администрации
8 – Железнодорожная станция
9 – Сахалинский «Ротари-клуб»
10 – Библиотека
11 – Квартиры/частные дома
12 – Санаторий

13 – Местные предприятия (бригада рабочих родовых рыболовецких хозяйств, рыбный завод, крестьянское хозяйство)
14 – Медицинские учреждения (фельдшерский пункт, поликлиника)
15 – Кафе
16 – Музей
17 – Здание компании «Сахалин Энерджи»
18 – Порт

Глава 3

Процесс оценки и определение параметров