

Глава

6



**Программа
консультаций с
представителями
коренных
народов Севера**

6.1 ВВЕДЕНИЕ

Второй этап проекта Сахалин-2 охватывает пять из шести районов северного Сахалина (Охинский, Ногликский, Тымовский, Поронайский и Смирныховский), в которых проживает и ведет традиционный образ жизни большинство представителей коренных малочисленных народов Севера. В этих районах предполагается строительство трубопроводов и других береговых сооружений на территориях, которые на протяжении многих столетий являются родиной для коренных малочисленных народов Сахалина – нивхов, уилта (ороков, ороченов) и эвенков. Эти народы по настоящее время продолжают заниматься традиционными видами хозяйственной деятельности, включая рыболовство, оленеводство, охоту и собирательство. Населенные пункты, в которых проживает основная часть коренного населения, представлены на рисунке 6-01.

Осенью 2001 года компания «Сахалин Энерджи» стала инициатором интенсивной программы консультаций с участием общественности, в том числе и потенциально затрагиваемыми Проектом представителями коренных малочисленных народов Севера. Эта работа явилась частью обширной деятельности по оценке социального воздействия Проекта. Программа консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера имеет несколько задач:

- через программу консультаций с участием общественности определить и рассмотреть все проблемы, связанные со строительством и работами по проекту «Сахалин-2», вызывающие беспокойство коренных малочисленных народов Севера,
- выполнить обязательства, взятые компанией «Сахалин Энерджи» в ходе реализации первого этапа Проекта, включая сбор исходной социально-экономической информации,
- соответствовать духу и цели операционных директив Всемирного Банка в отношении организации консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера.

Как указано в Отчете об оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС) для первого этапа реализации Проекта (1997 г.), компания «Сахалин Энерджи» полагает, что проект «Сахалин-2» сыграет важную роль в социально-экономическом развитии Сахалина и обладает большим потенциалом в плане принесения прямых и косвенных выгод для Сахалинской области.

В настоящем отчете представлены различные аспекты взаимодействия с представителями коренных малочисленных народов Севера. Глава 4 описывает исторические перемены, связанные с местным населением. Глава 7 включает информацию, касающуюся компенсации землепользователям из числа коренных малочисленных народов Севера в соответствии с российской законодательной системой. Приложение Е содержит более подробную информацию относительно Программы консультаций с представителями коренных малочисленных народов Сахалинской области.

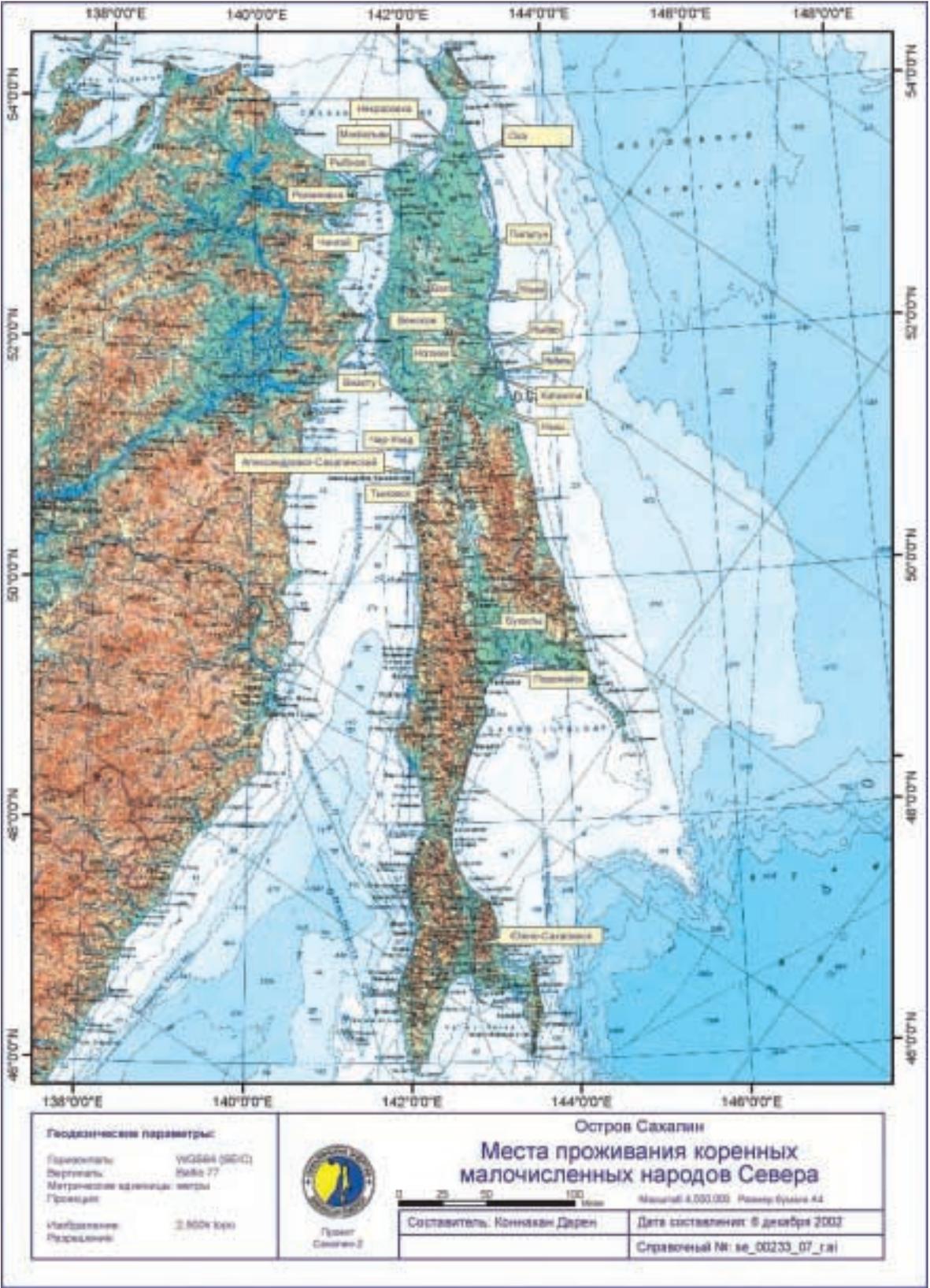
6.1.1 Развитие первого этапа Проекта и населенные пункты с коренным населением (1992–2001 гг.)

С начала развития первого этапа компания «Сахалин Энерджи» приняла на работу специалиста по связям с жителями населенных пунктов, в обязанности которого входит проведение консультаций с местным коренным населением по обязательствам, взятым компанией в ходе первого этапа, в том числе:

- обновление информации о деятельности компании,
- рассмотрение жалоб,
- социально-экономический мониторинг,
- посильная помощь сельским жителям в случае необходимости,
- переговоры об аренде земель,
- мониторинг воздействия Проекта на местную экономику, связанного с Проектом.

Программа консультаций с представителями коренных народов Севера

6.01 ПРОГРАММА КОНСУЛЬТАЦИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ



Мониторинг социально-экономической ситуации рассматривается как неотъемлемая часть реализации проекта «Сахалин-2». Мониторинг ожиданий населения на местах, адаптации к переменам и общего состояния местных населенных пунктов необходим для того, чтобы обеспечить получение максимальных выгод от Проекта, а также для сведения к минимуму его неблагоприятных воздействий. Социально-экономические условия будут анализироваться с тем, чтобы помочь коренным малочисленным народам Сахалинской области извлечь выгоду из реализации Проекта.

6.1.2 Развитие второго этапа Проекта (с 2001 г. до настоящего времени)

В ходе консультаций на втором этапе реализации Проекта проводится анализ общин коренных малочисленных народов Севера, которые могут быть затронуты строительством трубопровода и береговых сооружений. Анализ охватывает следующие аспекты:

- территориальное расположение общин и отдельных хозяйств коренных малочисленных народов Севера,
- типы ресурсов традиционного питания, от которых зависят коренные народы,
- традиционные виды хозяйственной деятельности, практикуемые коренными малочисленными народами Севера,
- структура и занятия родовых хозяйств,
- пути миграции и стойбища оленеводов,
- состояние здоровья семей коренных жителей.

Консультации и обсуждения с представителями коренного населения на втором этапе реализации Проекта имели следующие цели:

- проинформировать коренных жителей Сахалина о втором этапе проекта «Сахалин-2»,
- выяснить общественное мнение и озабоченность, связанную с реализацией Проекта,
- определить возможное влияние Проекта на общины коренных малочисленных народов Севера, их традиционную деятельность и ресурсы традиционного питания,
- обсудить меры по сведению к минимуму потенциального неблагоприятного воздействия Проекта на жизнь коренных малочисленных народов Севера.

Ниже описаны три стадии процесса консультаций на втором этапе реализации Проекта, рассматриваемые более подробно в дальнейших разделах.

ТАБЛИЦА 6-01: ОСНОВНЫЕ СТАДИИ ПРОГРАММЫ КОНСУЛЬТАЦИЙ НА ВТОРОМ ЭТАПЕ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Стадия консультаций	Даты	Виды деятельности
1 Консультации в преддверии общественных слушаний и встречи с общественностью (октябрь – декабрь 2001 г.)	Октябрь	Создание в компании «Сахалин Энерджи» группы по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера.
	Октябрь – ноябрь	Предварительные консультации с отдельными жителями населенных пунктов.
	22 ноября – 14 декабря	Встречи с должностными лицами и лидерами в населенных пунктах.
	17–28 ноября	Подготовительные консультации и информирование населения о компании «Сахалин Энерджи» и проекте «Сахалин-2».
	29 ноября	Семинар с участием представителей коренных малочисленных народов Севера.
	4 декабря	Встреча представителей коренных малочисленных народов Севера с техническим директором компании «Сахалин Энерджи».
	Декабрь	Общественные слушания и экологические презентации.
2 Сбор исходной информации и консультации (январь – май 2002 г.)	Январь	Разработка анкеты по использованию природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера, основанной на модели, применявшейся в штате Аляска (США).
	4 января – 24 февраля	Составление карты ресурсов и встречи с представителями коренных малочисленных народов Севера (в Ногликском и Тымовском районах).
	20 января, 21–23 февраля, 24–25 мая	Интервью с оленеводами, составление карт и работа с анкетами по использованию природных ресурсов семьями коренных малочисленных народов Севера.
	9–11 февраля	Пробное анкетирование семей (Чир-Унвд).
	17–25 февраля	Проведение анкетирования (Ногликский район).
	Февраль – март	Встречи с представителями Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.
	23–29 мая	Встречи с должностными лицами в Ногликском, Смирныховском и Поронайском районах. Дополнительная работа с анкетами в с. Вал.
3 Продолжающиеся консультации по воздействию Проекта и мерам снижения воздействия (июнь 2002 года до настоящего времени)	Июнь	Последующие консультации совместно с компанией «Эксон Нефтегаз Лтд.» и оленеводами.
	Июнь – август	Консультации, касающиеся обязательств «Сахалин Энерджи», посещения платформы «Моликпак», воздействий Проекта и мер снижения возможного неблагоприятного воздействия.
	25–26 августа	Консультации с оленеводами на их летнем стойбище на реке Димаус (район заливов Пильтун и Астох), касающиеся предполагаемых мер по снижению возможного неблагоприятного воздействия Проекта.

В целом, группа по работе с коренными народами провела консультации более чем со 150 коренными жителями в шести основных населенных пунктах Ногликского и Тымовского районов. Это составляет около 10% всего коренного населения указанных районов, или около 25% их семей. В их число входят:

ТАБЛИЦА 6-02: ПРЕДСТАВИТЕЛИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ, С КОТОРЫМИ БЫЛИ ПРОВЕДЕНЫ КОНСУЛЬТАЦИИ

Консультации	Количество человек
Семьи и родовые хозяйства (с использованием анкет) (39 семей).	90
Неформальные интервью.	30
20 групповых консультаций вне рамок анкетирования.	20 групп (по 2–5 человек)
Главы оленеводческих групп.	3
Родственники оленеводов.	9
Главы уильских хозяйств.	2
Главы нивхских хозяйств.	8
Работники нивхских хозяйств.	3
Представители общественных неправительственных организаций коренных малочисленных народов Севера.	3
Должностные лица из числа коренных малочисленных народов Севера.	2
Участники семинара коренных малочисленных народов Севера.	64
Участники встречи с техническим директором компании «Сахалин Энерджи».	48

Примечание: некоторые лица представлены в приведенной выше таблице более одного раза.

6.2 ОСНОВНЫЕ СВЕДЕНИЯ О КОРЕННЫХ НАРОДАХ САХАЛИНА

Коренное население Сахалина состоит из следующих этнических групп:

Этническая группа	Население
Нивхи	2.550
Уильта (ороки, орочены)	344
Эвенки	253
Нанайцы	189
Другие	59
Всего	3.398

В целом, численность нивхов является стабильной и возросла в 2000 году на 10 человек. Уильта являются самой малочисленной этнической группой Сахалина, ее численность не увеличивалась с 1991 года, а в 2000 году уменьшилась на 6 человек. По состоянию на 1 января 2000 года, 58% коренного населения (1.976 человек) проживает в городах, а 42% живет в сельской местности. Численность сельского коренного населения по всему Сахалину сокращается из-за его миграции в районные центры.

Согласно сведениям федеральных органов, датируемым 1993 годом, коренные малочисленные народы Севера проживают в шести районах Сахалинской области. В этот список не входил Южно-Сахалинск. Население всех этих районов и населенных пунктов является многонациональным и в большинстве русскоязычным. Следующая таблица иллюстрирует распределение коренного населения:

ТАБЛИЦА 6-03: РАЙОНЫ И НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ (НА 2000 ГОД)

Районы	Этнические группы	Населенные пункты	Коренное население
Охинский	Нивхи, уильта, эвенки	Оха, Некрасовка, Новые Лангры, Рыбное, Романовка, Пильтун	1.232
Ногликский	Нивхи, уильта, эвенки	Ноглики, Вал, Катанги, Венское	1.038
Александровск-Сахалинский	Нивхи, эвенки	Александровск, Виакту, Трамбаус	203
Тымовский	Нивхи	Тымовское, Чир-Унвд	236
Поронайский	Уильта, нанайцы, нивхи, эвенки	Поронайск	463
Смирныховский	Уильта, нивхи	Буюкы, Пильво	26
Южно-Сахалинск	Нивхи, уильта, нанайцы, другие	Южно-Сахалинск	200
Всего			3.398

6.2.1 Коренное население Ногликского района

Ногликский район – это район, коренное население которого с наибольшей вероятностью будет затронуто деятельностью по реализации проекта «Сахалин-2».

В Ногликском районе проживают 1.038 представителей коренного населения Сахалина (30,6%), в том числе 775 нивхов, 146 уильта и 85 эвенков. Коренные малочисленные народы Севера составляют приблизительно 7% всего населения Ногликского района.

Три нивхских родовых хозяйства владеют землями на условиях пожизненного владения с правом наследования и угодьями для коммерческого рыболовства и охоты. Двенадцать родовых хозяйств обладают правом природопользования без отвода земельных угодий. Несколько семей постоянно живут на берегах залива Ныйво. Другие нивхские семьи посещают эти места летом.

Пять-семь семей (около 20 уильта и эвенков) занимаются оленеводством в Ногликском районе. Зимой они живут в лесу, а летом – на побережье заливов Пильтун-Астох и Чайво. Около 15 нивхов и один русский постоянно живут на берегах Охотского моря и северо-восточных заливов и добывают средства к жизни рыбной ловлей. В районе имеются 15 родовых хозяйств. Нивхи составляли около 30% от общего количества работников рыболовецкого колхоза «Восток».

Программа консультаций с представителями коренных народов Севера

В районном центре Ноглики проживает самая большая община коренного населения на Сахалине (831 человек), в том числе 749 нивхов. Здесь есть музей, 2 национальных танцевальных коллектива, мастера занимаются изготовлением сувениров. В поселке располагается областная Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, а также ее местное районное отделение.

Вторая по численности группа коренного населения района проживает в селе Вал (190 человек) и насчитывает около 130 уильта, 50 эвенков и несколько нивхов. Коренные жители занимаются изготовлением сувениров, шитьем и изготовлением традиционной одежды. В селе действует национальный танцевальный коллектив. Многие семьи занимаются сезонным рыболовством. Основным видом хозяйственной деятельности коренного населения является оленеводство. Среди коренного населения высок уровень безработицы. Большинство жителей заняты на подсобных работах. Некоторые работают в местном Управлении разведочного бурения.

В п. Катангли проживает преимущественно русское население, нивхов – всего несколько человек.

6.2.2 Другие районы

В Охинском районе насчитывается 1.232 коренных жителей (38,5%), из которых 803 человека проживают на западном побережье Сахалина. В районном центре Оха проживает многонациональное население, в том числе несколько семей нивхов и эвенков. В г. Оха работает районный краеведческий музей. В с. Некрасовка на северо-западе проживает самое многочисленное нивхское население, работают этнографический музей, танцевальный коллектив и народные мастера-ремесленники. В с. Пильтун (население 230 человек) – единственном населенном пункте района, расположенном вблизи строительства объектов Проекта, проживают 3–4 представителя нивхов. Оленеводы используют летние пастбища и кочуют вблизи южного побережья залива Пильтун.

В Тымовском районе единственным населенным пунктом с компактным проживанием малочисленных народов является с. Чир-Унвд (209 человек). В селе имеется 5–7 родовых хозяйств, специализирующихся на заготовке леса, рыболовстве, охоте на пушного зверя. Одно хозяйство специализируется на животноводстве и охоте. В селе есть национальный танцевальный коллектив, трудятся народные мастера, занимающиеся изготовлением национальных лодок, инструментов, изделий из бересты и вышивкой. Несколько учащихся из числа коренных малочисленных народов Севера учатся в районном центре, п. Тымовское.

В селе Буюклы Смирныховского района живут 10–12 представителей коренных малочисленных народов Севера.

В административном центре Поронайского района – г. Поронайск – проживают 453 представителя коренных малочисленных народов Севера (13,6%). Родовые хозяйства, расположенные на побережье, занимаются рыболовством, охотой на морских млекопитающих и изготовлением сувениров. В районе действует общественная организация коренных народов Севера, местный краеведческий музей, технологический лицей, а также фольклорная группа.

В областном центре, г. Южно-Сахалинск, насчитывается более 200 жителей из числа коренных малочисленных народов Севера.

6.3 ПРОЦЕСС КОНСУЛЬТАЦИЙ

6.3.1 Развитие местного потенциала (2001–2002 гг.)

Группа по проведению консультаций с представителями коренных малочисленными народами Севера создавалась параллельно с Группой социальных проектов (глава 2). В октябре 2001 года компания «Сахалин Энерджи» пригласила сахалинских специалистов для определения объема работ и реализации Программы консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера на втором этапе развития проекта «Сахалин-2». Группу возглавила кандидат наук Татьяна Роон, этнолог из Сахалинского государственного областного краеведческого музея. В группу вошли также два научных сотрудника музея: Елена Ниткук и Нелли Ильина. Группа начала проведение программы консультаций в ноябре 2001 года.

Группе по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера оказывала поддержку доктор Пандора Снеткамп, менеджер социальных программ проекта «Сахалин-2», которая также участвовала в некоторых консультациях. Татьяна Лузан, ответственная за текущие общественные консультации по программам «Сахалин Энерджи», связанным с поддержкой проектов коренных малочисленных народов Севера, также помогала в организации семинаров и встреч. Для получения рекомендаций по предполагаемым объемам работ и соответствующим мерам предупреждения/снижения воздействия Проекта компания «Сахалин Энерджи» воспользовалась услугами доктора Эммы Вилсон, независимого консультанта по социальным и экологическим вопросам (Великобритания). Доктор Вилсон имеет опыт исследовательской работы на Сахалине.

6.3.2 Первоначальное определение объема и начало работ (осень 2001 г.)

В начале ноября 2001 года Группа по работе с коренными народами запланировала консультации на втором этапе реализации проекта «Сахалин-2», которые включали следующее:

- контакты по телефону и короткие встречи с представителями Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в г. Южно-Сахалинск и п. Ноглики,
- определение методов организации консультаций/составление графика,
- подготовка консультаций совместно с руководством компании «Сахалин Энерджи»,
- отдельные встречи/обсуждения с представителями коренных малочисленных народов Севера,
- семинар с участием представителей коренных малочисленных народов Севера и специалистов компании «Сахалин Энерджи»,
- сбор информации и замечаний представителей коренных малочисленных народов Севера для предварительного определения ключевых вопросов, касающихся прямого и косвенного воздействия Проекта на образ жизни или культурное наследие коренных малочисленных народов Севера,
- разработка принципов мониторинга социально-экономического положения коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.

6.4 СТАДИЯ 1: КОНСУЛЬТАЦИИ ДО НАЧАЛА ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ И ВСТРЕЧИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ (ОКТАБРЬ – ДЕКАБРЬ 2001 г.)

В соответствии с законодательством Российской Федерации об общественном экологическом контроле в середине ноября 2001 года был опубликован отчет ОВОС ТЭО-С 2001. До начала общественных слушаний по предварительной оценке воздействия на окружающую среду Группа по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера и работе с коренными народами и Группа социальных проектов провели серию консультаций и встреч с общественностью. Краткий обзор консультаций и встреч, проведенных в течение этого периода, представлен в таблице 6-04:

ТАБЛИЦА 6-04: ГРАФИК КОНСУЛЬТАЦИЙ ДО НАЧАЛА ОБЩЕСТВЕННЫХ СЛУШАНИЙ И ВСТРЕЧ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ (ОКТАБРЬ – ДЕКАБРЬ 2001 г.)

Дата	Консультации	Населенный пункт
Октябрь – ноябрь	Предварительные консультации с отдельными лицами.	Ноглики, Южно-Сахалинск
17–28 ноября	Подготовка к семинару компании «Сахалин Энерджи» с представителями коренных малочисленных народов Севера.	Ноглики, Вал, Катангли, Венское, Южно-Сахалинск
29 ноября	Семинар с участием специалистов компании «Сахалин Энерджи» и представителей коренных малочисленных народов Севера из районов и населенных пунктов.	Ноглики
4 декабря	Встреча представителей коренных малочисленных народов Севера и Ассоциации с техническим директором компании «Сахалин Энерджи».	Ноглики
4 декабря	Общественные слушания.	Ноглики
23 декабря	Экологическая презентация.	Вал
25 декабря	Экологическая презентация.	Чир-Унвд

Программа консультаций с представителями коренных народов Севера

В октябре и ноябре Группа по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера и работе с коренными народами проводила консультации и интервью. Она распространяла информацию в населенных пунктах, определенных как населенные пункты с коренным населением, которые могут быть непосредственно затронуты на втором этапе реализации Проекта (Ноглики, Катангли, Вал и Венское в Ногликском районе). Группа также готовилась к семинару с участием представителей коренных малочисленных народов Севера, проводя консультации с местными жителями и распространяя информацию о проекте «Сахалин-2».

Семинар с участием представителей коренных малочисленных народов Севера состоялся 29 ноября и был посвящен вопросам ОВОС ТЕС-С 2002. В семинаре участвовало 64 человека из Ногликского, Тымовского, Поронайского, Охинского районов и Южно-Сахалинска, в том числе уильта (ороки), нивхи, эвенки, нанайцы, а также представители родовых хозяйств и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Цель семинара – выяснить общественное мнение о возможном воздействии Проекта на окружающую среду и жизнедеятельность коренных малочисленных народов Севера, а также распространение информационных материалов о компании «Сахалин Энерджи» и реализуемом ею Проекте.

На семинаре специалисты компании «Сахалин Энерджи» представили информацию о Проекте, в том числе и по темам, которые ранее были выделены как представляющие особый интерес. Участники получили отчеты на интересующие их вопросы, после чего состоялась дискуссия по ключевым проблемам.

4 декабря в п. Ноглики состоялась встреча технического директора компании «Сахалин Энерджи» и 48 представителей коренного населения Ногликского и Охинского районов и Сахалинской областной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера. Встреча была организована для того, чтобы:

- развивать процесс консультаций между руководством компании «Сахалин Энерджи» и представителями коренных малочисленных народов Севера, проживающими в населенных пунктах, которые будут затронуты Проектом,
- выяснить озабоченность представителей коренных малочисленных народов Севера возможным воздействием Проекта на окружающую среду и их жизнедеятельность,
- выяснить мнения и предложения представителей народов Севера по вопросам, связанным с Проектом.

6.4.1 Ключевые вопросы

В ходе предварительных консультаций были выявлены следующие вопросы, вызвавшие озабоченность:

ТАБЛИЦА 6-05: ОСНОВНЫЕ АСПЕКТЫ ОЗАБОЧЕННОСТИ, ВЫРАЖЕННОЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ В ХОДЕ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

Аспект	Описание
Окружающая среда	<ul style="list-style-type: none"> – Загрязнение окружающей среды, в том числе загрязнение лососевых нерестовых рек, заливов Охотского моря и прибрежных вод. – Предотвращение разливов нефти и других опасных веществ, ликвидация таких разливов. – Сохранение ягодников, охотничьих угодий и морских биологических ресурсов. – Безопасная утилизация промышленных отходов.
Оленеводство	<ul style="list-style-type: none"> – Сохранение летних оленьих пастбищ вблизи заливов Пильтун и Чайво и сохранение мест отела в районе залива Пильтун. – Обеспокоенность улучшением подъездных дорог вблизи летних пастбищ, что может привести к увеличению браконьерского отстрела домашних северных оленей. – Продолжающиеся консультации с оленеводами.
Трудоустройство молодежи	<ul style="list-style-type: none"> – Трудоустройство в компании «Сахалин Энерджи», у подрядчиков или на связанных с Проектом предприятиях. – Подготовка специалистов из числа коренных малочисленных народов Севера.
Компенсация	<ul style="list-style-type: none"> – Выплата компенсации за воздействие на территории коренных народов, традиционно используемые для охоты, рыболовства и собирательства.
Социальная/культурная жизнь	<ul style="list-style-type: none"> – Изучение специалистами жизнедеятельности и культурного наследия коренных малочисленных народов Севера, возможное воздействие Проекта.
Распределение поступлений	<ul style="list-style-type: none"> – Гарантии того, что поступления от Проекта, выплачиваемые государству, дойдут до общин коренных малочисленных народов Севера для поддержки их социально-экономического развития.

Глава 6

Программа консультаций с представителями коренных народов Севера

Кроме того, местные жители предложили направления деятельности по поддержке коренных общин через фонд устойчивого развития/оказания дополнительной помощи. Эти направления включают:

- оказание поддержки малому бизнесу, в частности национальным предприятиям (оленоводство, изготовление сувениров, рыболовство),
- оказание поддержки в реконструкции здания музея в п. Ноглики,
- оказание поддержки в обучении национальным языкам, поддержки Домам культуры, образовательным программам,
- создание рыбозаводных заводов вблизи мест, используемых семьями коренных малочисленных народов Севера и национальными предприятиями для рыбной ловли,
- оказание поддержки в организации детских летних лагерей.

6.4.2 Основные обязательства

В ходе встречи технический директор компании «Сахалин Энерджи» от лица компании сделал заявление относительно следующих обязательств компании:

- способствовать предоставлению населением предложений об оказании поддержки коренным общинам в деятельности, не связанной с Проектом, в целях ее финансирования через Фонд устойчивого развития компании «Сахалин Энерджи». Предпочтение будет отдаваться предложениям, предполагающим вклад заявителей (материальный или финансовый). Коренные народы также должны определить наиболее важные из своих потребностей,
- организовать посещение представителями народов Севера платформы «Моликпак»,
- организовать дальнейшие встречи представителей коренных малочисленных народов Севера с руководством компании «Сахалин Энерджи»,
- выслушать вопросы, вызывающие озабоченность и вопросы, связанные с компенсациями коренному населению.

6.5 СТАДИЯ 2: СБОР ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ И КОНСУЛЬТАЦИИ (ЯНВАРЬ – МАЙ 2002 г.)

6.5.1 Описание и график деятельности

С января по май 2002 года, наряду с консультациями, Группа по работе с коренными народами проводила дополнительный сбор исходной информации с целью определения:

- территорий традиционного природопользования, которые могут быть затронуты Проектом (мест охоты/рыболовства/оленоводства/собираательства),
- обеспокоенности коренного населения, связанной с возможным воздействием Проекта,
- фактического использования природных ресурсов и зависимости семей от этих ресурсов.

Для сбора информации использовались следующие методы:

- формальные интервью,
- составление карт использования традиционных ресурсов,
- анкеты,
- встречи в небольших группах,
- неформальные беседы.

График деятельности был следующим:

ТАБЛИЦА 6-06: ГРАФИК КОНСУЛЬТАЦИЙ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА И МЕРОПРИЯТИЙ ПО СБОРУ ИНФОРМАЦИИ

Дата	Место	Деятельность и респонденты
4-6, 9 января	Ноглики	Пробное составление совместно с двумя национальными родовыми хозяйствами карты ресурсов.
18-19 января	Вал, Ноглики	Интервью с оленеводами и активистами из числа коренных жителей.
20 января	Вал	Составление карт и интервью с семьями оленеводов.
9-11 февраля	Чир-Унвд	Пробное анкетирование, составление карт.
17-25 февраля	Ноглики, Венское, Катанги, Чайво	Анкетирование и составление карт.
21-24 февраля	Вал	Анкетирование, составление карт, интервью с оленеводами (совместно с компанией «Эксон Нефтегаз Лтд.»).
9 марта	Южно-Сахалинск	Интервью с президентом Сахалинской областной Ассоциации коренных малочисленных народов Севера.
9-11, 19, 24 апреля	Южно-Сахалинск	Консультации/поселки строителей/изготовление сувениров.
23-29 мая	Ноглики, Вал, Буюклы, Поронайск	Дополнительный сбор исходной информации, анкетирование семей, интервью с должностными лицами и оленеводами.
9 июля	Южно-Сахалинск	Короткая встреча с руководством Ассоциации коренных малочисленных народов Севера.

6.5.2 Картографирование традиционных ресурсов питания

В период с 4 января по 25 февраля 2002 года Группа по работе с коренными народами провела интервью с коренными жителями Ногликского и Тымовского районов и составила карты территорий традиционного природопользования. В случаях изъятия для нужд проекта «Сахалин-2» участков, где осуществляется добыча традиционного пропитания представителями коренного населения, респондентов просили отметить возможные альтернативные угодья для продолжения подобной деятельности.

Предварительное составление карт осуществлялось в период с 4 по 9 января 2002 года. Карты составлялись также в ходе анкетирования семей в период с 9 по 25 февраля 2002 года. На карту наносились следующие объекты:

ТАБЛИЦА 6-07: ОБЪЕКТЫ, НАНЕСЕННЫЕ НА КАРТУ В ХОДЕ КАРТОГРАФИРОВАНИЯ РЕСУРСОВ

Нанесенные на карты объекты	Место
Места летней/зимней рыбной ловли (лососевых и других видов рыб), используемые семьями и родовыми хозяйствами на реках и заливах.	Ногликский и Тымовский районы.
Места охоты (на лесных млекопитающих, зверей пушных пород, птиц и морских млекопитающих).	Ногликский и Тымовский районы.
Ягодные угодья, используемые коренными жителями.	Ноглики, Венское, Вал, Чир-Унвд.
Места, где были обнаружены загрязнения воды.	Реки Оссой и Вал, заливы Чайво и Ныйво.
Пути кочевки трех групп оленеводов из оленеводческого кооператива «Валетта» и хозяйства «Баяуса».	Ногликский и Охинский районы.
Сезонные пастбища и места отела домашних северных оленей.	Вблизи заливов Чайво, Пильтун и Астох (Ногликский и Охинский районы).
Стойбища оленеводов кооператива «Валетта».	Ногликский район.

6.5.3 Анкетирование семей

Анкетирование семей и членов родовых хозяйств было проведено в 2001 году. Анкета для проведения опроса основана на семейной анкете, разработанной отделом питания Департамента рыболовства и охоты штата Аляска для исследования способов добычи пропитания. Данная анкета более 20 лет использовалась в штате Аляска для работы с коренным и некоренным населением. Это одна из наиболее полных и хорошо апробированных анкет по добыче пропитания и картографированию использования природных ресурсов, доступных в настоящее время. Более того, многие вопросы экологии и использования ресурсов являются аналогичными, что делает анкету идеальной для адаптации.

В числе основных вопросов были следующие:

- количество членов семьи,
- количество лет, прожитых в данном населенном пункте,
- занятость в сфере традиционной хозяйственной деятельности/нетрадиционных секторах экономики,
- количество природных ресурсов, добываемых для употребления в пищу (кг/литры/количество рыбы),
- территории, используемые для рыболовства, охоты, собирательства,
- процент продуктов, потребляемых в пищу, поступающих из различных источников (природные ресурсы, приусадебные участки и магазины).

Анкета, применявшаяся в штате Аляска, была переработана и дополнена следующим образом:

- вопросы о природных ресурсах жизнеобеспечения были переработаны с учетом местной специфики (например, биологических видов, месторасположения ресурсов),
- был добавлен новый раздел о доходе семей/родовых хозяйств с учетом местных/государственных выплат, пенсий и пособий,
- были добавлены вопросы о дополнительном доходе, получаемом от продажи продукции с приусадебных участков, сувениров, рыбы, икры, ягоды и т. д., а также о деньгах, выделяемых по программам оказания помощи коренным народам и из других источников,
- были добавлены вопросы об использовании рыбы в домашнем хозяйстве,
- были включены дополнительные вопросы, касающиеся браконьерства и других способов несанкционированного использования природных ресурсов,
- анкета завершалась дополнительным разделом, касающимся здоровья и медицинского обслуживания.

Всего было заполнено 39 анкет, при этом было проинтервьюировано около 90 взрослых жителей. Анкеты заполнялись как индивидуально, так и в небольших группах (семьями или членами родовых хозяйств). Каждое интервью продолжалось от 1 до 2, 5 часа. График проведения исследования был следующим:

ТАБЛИЦА 6-08: ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ИССЛЕДОВАНИЯ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ АНКЕТ В 2002 ГОДУ

Дата	Место	Тип исследования
9–11 февраля	Чир-Унвд	Пробное исследование с использованием развернутого варианта анкеты.
17–25 февраля	Ноглики, Венское, Катангли, Чайво, Вал	Исследование с использованием сокращенной пересмотренной анкеты.
23–29 мая	Вал	Дополнительная работа с анкетами.

6.5.4 Консультации с оленеводами, членами рыболовецких хозяйств, отдельными жителями и семьями

В период с января по май 2002 года были проведены консультации с оленеводами, членами рыболовецких хозяйств, семьями и отдельными жителями. Встречи преследовали следующие цели:

- ознакомить население с целью сбора исходной информации и целью консультаций, организуемых Группой по проведению консультаций с представителями малочисленных народов Севера после семинара с участием коренных жителей,
- проинформировать население о Проекте, выяснить вопросы/обеспокоенность по поводу связанного с Проектом воздействия на населенные пункты, окружающую среду и жизнедеятельность (рыболовство, охоту, оленеводство, собирательство) и определить территории, которые наиболее вероятно будут затронуты строительством объектов Проекта,
- выяснить ожидания коренного населения, связанные с реализацией Проекта (социальная поддержка, возможность трудоустройства и т. д.).

Консультации с оленеводами проводились в с. Вал и в оленеводческих стойбищах. Другие консультации проводились в общественных местах (на улицах, в музеях, библиотеках) и в домах местных жителей.

ТАБЛИЦА 6-09: КОНСУЛЬТАЦИИ С ОЛЕНЕВОДАМИ, ЧЛЕНАМИ РЫБОЛОВЕЦКИХ ХОЗЯЙСТВ, СЕМЬЯМИ И ОТДЕЛЬНЫМИ ЖИТЕЛЯМИ В 2002 ГОДУ

Дата	Группа	Обсужденные вопросы
Январь – февраль, май	Оленеводы кооператива «Валетта» и хозяйства «Баяуса».	– Сезонное использование пастбищ. – Перспективы развития оленеводства на Сахалине.
Январь – февраль	Рыболовецкие хозяйства.	– Загрязнение заливов. – Снижение уловов рыбы. – Ухудшение качества рыбы.
Январь – февраль	Отдельные жители/семьи.	– Создание фонда поддержки культуры/образования коренных малочисленных народов Севера. – Строительство рыбоперерабатывающих заводов в пунктах проживания коренных малочисленных народов Севера. – Дальнейшие консультации с представителями малочисленных народов Севера.

6.5.5 Результаты сбора исходной информации

Ниже приводятся результаты сбора исходной информации.

1. Выявление общин/семей, наиболее подверженных воздействию Проекта:

- было установлено, что коренное население Ногликского района является наиболее уязвимым перед воздействием строительных работ второго этапа реализации Проекта,
- были определены наиболее чувствительные зоны, которые могут быть затронуты строительными работами по проекту «Сахалин-2» (например, олени пастбища, места отела, реки и охотничьи угодья в Ногликском районе),
- были выявлены и проинформированы о деятельности по реализации Проекта местные землепользователи, которых затронут строительные работы.

2. Исходная информация о традиционном использовании ресурсов на территориях, где будет идти строительство (Ногликский/Тымовский районы):

- добыча природных ресурсов, употребляемых в пищу, на традиционных территориях,
- структура текущего потребления продуктов питания и использования ресурсов в домашнем хозяйстве,
- коммерческое/некоммерческое рыболовство,
- незаконный вылов лосося (для употребления в пищу или для продажи),
- положение дел в оленеводстве,
- изменения в окружающей среде, происходящие от десятилетия к десятилетию и наблюдаемые местными жителями старшего возраста,
- здоровье коренного населения и состояние медицинского обслуживания,
- доход семей/родовых хозяйств, включая дополнительный доход от продукции домашнего хозяйства,
- общая информация об использовании земель и мест рыбной ловли коренным населением в Смирныховском и Поронайском районах.

Определение и оценка возможного воздействия строительных работ второго этапа реализации Проекта и рассмотрение мер снижения вероятного неблагоприятного воздействия включены в главы 12 и 14. В следующих разделах настоящей главы приведены некоторые результаты сбора исходной информации и процесса проведения консультаций.

6.6 РЕЗУЛЬТАТЫ СБОРА ИНФОРМАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЯ КОНСУЛЬТАЦИЙ

6.6.1 Доход семей коренных народов

Установлены следующие основные источники дохода семей коренных народов:

- заработная плата, выплачиваемая организацией или предприятием,
- пенсия,
- продажа продукции, произведенной из природных ресурсов,

- пособия социального обеспечения (пособия на детей, по инвалидности, по утере кормильца),
- средства областной программы социально-экономического развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (2001–2004 гг.),
- пособие по безработице,
- продажа сувениров,
- доход от ведения родовых семейных хозяйств.

Некоторые малообеспеченные семьи получали талоны на приобретение хлеба, сахара и макаронных изделий, гуманитарную помощь (разовые выдачи продуктов питания) и деньги на покупку школьных принадлежностей для детей. Ниже представлены результаты опроса семей по населенным пунктам:

ТАБЛИЦА 6-10: ДОХОД СЕМЕЙ КОРЕННЫХ НАРОДОВ В 2001 ГОДУ

Населенный пункт	Годовой доход
Вал	– Годовой доход семей составлял от 10.000 до 140.000 рублей. – Доходы складывались из заработной платы, семейных пособий, пособий по безработице, доходов от продажи рыбы/икры/ягоды/мяса оленей/сувениров. – Ни одна из опрошенных семей не получала помощи по Программе развития коренных малочисленных народов Севера.
Чайво, Венское, Катангли	– Годовой доход семей составлял от 15.000 до 140.000 рублей. – Доходы складывались из пенсий, пособий социального обеспечения, доходов от продажи рыбы, заработной платы. – Ни одна из семей не получала помощи по Программе развития коренных малочисленных народов Севера.
Ноглики	– Годовой доход семей составлял от 10.000 до 160.000 рублей. – Доходы складывались из заработной платы, доходов от продажи рыбы/икры/ягоды, из пенсий, а также средств, выделяемых по Программе развития коренных малочисленных народов Севера, и пособий по безработице.
Чир-Унвд	– Годовой доход семей составлял от 20.000 до 70.000 рублей. – Доход состоит из заработной платы, пособий на детей, пособий по утере кормильца, доходов от продажи рыбы/икры/сувениров/молочных продуктов, а также средств, выделяемых по Программе развития коренных малочисленных народов Севера и пособий по безработице. – Население часто обменивает рыбные продукты на предметы первой необходимости (мыло, стиральный порошок, продукты питания и одежду) у приезжих коммерсантов.

6.6.2 Источники питания коренного населения

Исследователи наблюдали изменение традиционных структур питания коренных малочисленных народов Севера. По словам респондентов, традиционное питание (рыба, мясо, ягода и прочие дикоросы), получаемое из природных ресурсов, составляет лишь 20–50% пищевого рациона, потребляемого большинством семей.

Только в двух случаях – в Чайво и Ногликах – традиционное питание составляло 70% рациона семьи. Традиционное питание теперь включает в себя овощи, выращиваемые на приусадебных участках, вымениваемые на рыбу или покупаемые в магазине. Большинство опрошенных семей покупает в магазинах около 60% потребляемых ими продуктов питания (например, муку, хлеб, крупы, соль и сахар).

6.6.2.1 Приусадебные участки

По словам респондентов, овощи, выращиваемые на приусадебных участках, составляют 10–40% рациона семьи. Большинство респондентов в п. Ноглики используют свои приусадебные участки для удовлетворения нужд своей семьи, также как и все опрошенные семьи в с. Вал. Тем не менее, только у одной трети семей, опрошенных в Чир-Унвде, есть огороды.

6.6.2.2 Сбор ягод и растений

Во всех обследованных семьях женщины консервируют ягоду, в том числе морошку, голубику, бруснику, клюкву и чернику, а также иные продукты растительного происхождения, такие как черемша, корни диких лилий, орехи). Они добираются до удаленных от населенного пункта мест сбора ягоды на машинах, а до мест, расположенных ближе – пешком. Ягоду употребляют в свежем виде или консервируют (например, готовят варенье или замораживают). Часть ягоды продают.

6.6.2.3 Охота

Коренные народы традиционно охотятся на морских млекопитающих и лесных/пушных зверей. Мясо, жир и печень нерпы использовали в пищу, а из нерпичьей шкуры делали одежду и обувь. В настоящее время многие употребляют в пищу жир и мясо нерпы, используют мех морских животных для изготовления сувениров.

По данным исследования, в 2001 году нивхи, живущие в поселке Ноглики, селах Венское и Чайво, охотились на нерпу, в том числе на ларгу, акибу, крылатку и сивуча. Главными местами охоты на морских млекопитающих являются заливы Чайво, Ныйво, Набильский и Лунский.

Члены нескольких семей в Ногликском и Тымовском районах охотятся на пушных зверей (лис, белок, соболей, зайцев и выдр), а также на оленей, медведей, различных птиц (уток, куропаток и проч.). Некоторые семьи из п. Ноглики собирают яйца чаек и гусей. Мех животных используется для нужд семьи и для изготовления сувениров, а мясо употребляется в пищу. Места охоты расположены далеко от населенных пунктов.

6.6.2.4 Рыболовство

Согласно результатам исследования, основным круглогодичным пищевым ресурсом для коренных малочисленных народов Севера являются тихоокеанский лосось и другие породы рыбы. Члены почти всех опрошенных семей и родовых хозяйств сообщили, что они занимаются рыболовством. Подавляющее большинство респондентов из числа коренных жителей (взрослые и молодежь) сообщили, что летом и зимой 2001 года они занимались ловлей тихоокеанского лосося и рыб других пород, часть пойманной рыбы шла на переработку.

Лосося ловят в заливах Астох, Чайво, Ныйво, Набильский и Лунский. Каждый год в сезон рыболовства многие жители поселков Ноглики и Катангли посещают традиционные национальные поселения, такие как Чайво, Ныйво и Набиль, расположенные на берегах этих заливов.

Кроме этого, в разное время года ловят нерасососевые породы рыб, в том числе корюшку, навагу, камбалу, красноперку, налима, щуку и морского бычка. Среди мест рыбной ловли – реки Вал, Аскасай, Эвай, Тапауна, Даги, Малые и Большие Вени и Тымь. Морскую рыбу (например, навагу, камбалу и морского бычка) ловят в заливах Чайво, Ныйво и Набилст

Пойманную рыбу местные жители обрабатывают разными способами, как это показано в приведенной ниже таблице:

ТАБЛИЦА 6-11: МЕСТНЫЕ СПОСОБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЫБЫ

Способ использования	Описание
Юкола	Юкола является традиционной едой коренных малочисленных народов Севера. Она готовится путем нарезки рыбы на ломтики и сушки их на воздухе без соли. Члены одной трети опрошенных семей сообщили, что они хранят рыбу в виде юколы, приготавливаемой из кеты, горбуши и симы.
Горячее приготовление	Члены большинства опрошенных семей готовят 10–50%, а иногда и до 100% пойманной рыбы путем ее варки, жарки или приготовления из нее рыбных пирогов.
Засолка	Засолка не является традиционным способом хранения лосося. Этот способ получил распространение на Сахалине в XX веке. Население засаливает кету и горбушу (иногда кижуча) в бочках.
Копчение	Копчение не является традиционным методом хранения лосося у коренного населения Сахалина, хотя четверть опрошенных семей коптит горбушу и кету.
Замораживание	Несколько респондентов замораживают горбушу.
Консервирование	Несколько семей в с. Вал консервируют рыбу.
Обмен	Несколько семей обменивают рыбу (кету и горбушу) на продукты питания (овощи, картофель), а также на топливо и запчасти для двигателей.
Раздача	Члены почти всех опрошенных семей отдают незначительную часть пойманного ими лосося родственникам и соседям.
Корм для домашних животных	В некоторых семьях остатки рыбы отдают собакам.

Каждой коренной семье, желающей ловить лосося, выдается разрешение. В разрешении указывается определенное место, время и количество (количество штук рыбы и вес в килограммах) разрешенного вылова рыбы для каждого члена семьи, включая детей. Не так давно было разрешено получение квот и на супругов другой национальности.

Квота, установленная на каждого члена семьи народов Севера, составляет 100 кг лосося (50 кг горбуши и 50 кг кеты). Респонденты отмечали, что этого недостаточно для удовлетворения их потребностей в пропитании.

Ловля лосося для пропитания разрешена в заливах Охотского моря. На всех реках Ногликского района ловля лосося является незаконной. В ходе консультаций 2001–2002 гг. выяснилось, что каждый год происходит незаконная ловля лосося на заливах и реках, так же как и ловля рыб, занесенных в Красную книгу.

Некоторые семьи из числа коренных малочисленных народов Севера занимаются рыбной ловлей для пропитания, а также для продажи/обмена на реках, которые будет пересекать трубопровод проекта «Сахалин-2».

6.6.3 Национальные хозяйства

В ходе консультаций с коренными народами были опрошены члены следующих национальных хозяйств:

ТАБЛИЦА 6-12: НАЦИОНАЛЬНЫЕ ХОЗЯЙСТВА, ОПРОШЕННЫЕ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ

Тип хозяйства	Место базирования	Описание
Оленеводческий кооператив	Вал	– Оленеводческий кооператив. – Кооператив зарегистрирован, земель ему не отведено.
Оленеводческое родовое хозяйство	Вал	– Оленеводческое родовое хозяйство. – Хозяйство зарегистрировано, земель ему не отведено. – Оленеводы из родового хозяйства работают и кочуют вместе с оленеводами кооператива.
Рыболовецкая родовая община	Вал	– Коммерческое рыболовство в заливе Чайво.
Рыболовецкое национальное родовое хозяйство	Ноглики	– Это три рыболовецких хозяйства. – Они обладают правами на землю для постройки домов и ведения традиционного образа жизни на этой земле.
Рыболовецкое родовое хозяйство	Венское	– Лесхоз отвел им охотничьи угодья. – Разрешение на занятие рыболовством было выдано Инспекцией рыбоохраны.
Рыболовецкое кооперативное фермерское хозяйство	Ноглики	– Разрешение на занятие рыболовством было выдано Инспекцией рыбоохраны.
Родовое хозяйство	Венское	– Охотничьи угодья для этих хозяйств отведены лесхозом.
Хозяйство	Ноглики	– Они занимаются также рыбной ловлей.
Родовое хозяйство	Вал	– Производство сувениров, ремесла.
Родовое хозяйство	Чир-Унвд	– Разведение скота, охота.

В Ногликском районе имеется 15 национальных родовых хозяйств, большинство которых занимается рыбной ловлей. В 2002 году в Ногликском районе были проведены консультации с представителями родовых рыболовецких хозяйств. В ходе консультаций выяснилось, что:

- шесть рыболовецких хозяйств пользовались угодьями для рыболовства и охоты, отведенными им по соглашению с административными органами Ногликского района, и охотились на крупных лесных млекопитающих и пушных зверей,
- нескольким хозяйствам были отведены на заливах места для рыбной ловли во временное или бессрочное пользование с правом наследования,
- пять хозяйств занимались коммерческим ловом нерососевых пород рыб, используя коммерческие квоты,
- большинство хозяйств занимались ловом лососевой рыбы, используя главным образом личные квоты семьи и/или представителей местной общины,
- четыре хозяйства занимались ловом горбуши, используя квоты, предоставленные им по соглашению с колхозом «Восток» об использовании квот «научного вылова», установленных совместно с Сахалинским научно-исследовательским институтом рыбного хозяйства и океанографии СахНИРО,
- некоторые хозяйства охотились на морских млекопитающих для личного потребления и раздачи родственникам,

- три хозяйства нанимали работников на период путины, остальные хозяйства обходились собственными силами,
- члены всех родовых хозяйств упоминали об испытываемых ими финансовых трудностях и о снижении уловов наваги.

6.6.4 Оленеводство

Воздействие Проекта на оленеводство имеет особое значение, поскольку на территории, где ведется строительство, находятся некоторые из последних оставшихся на Сахалине пастбищ, используемых оленеводами на Сахалине. Оленеводство на Сахалине находится под угрозой исчезновения. Воздействия и меры предупреждения/снижения воздействия подробно рассматриваются в главе 14.

6.6.4.1 Краткая история оленеводства на севере Сахалина

Для понимания современного положения дел в оленеводстве очень важно иметь представление об истории оленеводства на севере Сахалина.

В 60-х годах XX столетия небольшие совхозы и колхозы были объединены в более крупные предприятия, а работающее население было переселено в более крупные центры, такие как п. Ноглики (нивхи), с. Вал (уильта) и другие. Ранее, в 1959 году, все оленеводы были объединены в один совхоз «Оленевод». Коренное население было в значительной степени ассимилировано в смешанные этнические группы в городах и селах. Оленеводство поддерживалось государством, а выращивание оленей, производство изделий народных промыслов и продукции сопутствующих видов деятельности в значительной мере субсидировались.

В 1986 году совхозу «Оленевод» было официально отведено 1.191.001 га пастбищ для оленеводства в Ногликском, Охинском и Александровском районах (согласно постановлению Совета Министров РСФСР от 14 ноября 1986 года). К ним относятся необходимые для реализации проекта «Сахалин-2» земли, расположенные к северу от с. Вал.

В 1990-х годах двадцатого века государственные субсидии были отменены, бригады оленеводов распущены, прекратилось выделение многих из видов социальной поддержки, доступных во времена советской эпохи.

В 1991 году оленеводы с. Вал вышли из состава совхоза «Оленевод» и создали собственное малое государственное предприятие «Вал». Позже предприятие обанкротилось. В 1998 году в Ногликском районе было зарегистрировано оленеводческое родовое хозяйство «Баяуса», а в 2000 году бывшие работники предприятия «Вал» (в том числе члены «Баяусы») основали оленеводческий кооператив «Валетта».

Бывший оленеводческий совхоз «Оленевод» находится в Александровск-Сахалинском районе, на северо-западе Сахалина. Хозяйство не владеет домашними северными оленями, а занимается охотой на одичавших северных оленей.

Таким образом, на Сахалине продолжают функционировать три оленеводческих хозяйства – бывший совхоз «Оленевод», кооператив «Валетта» и родовое хозяйство «Баяуса». В соответствии с постановлением Совета Министров РСФСР совхоз «Оленевод» остается официальным землепользователем на территориях, предполагаемых для использования Проектом, тогда как практически пастбища в Ногликском и Охинском районах используются только оленеводами хозяйств «Валетта» и «Баяуса».

Глава 6

Программа консультаций с представителями коренных народов Севера

6.6.4.2 Олени пастбища

На протяжении последних сорока лет территория пастбищ, пригодных для летнего/весеннего выпаса оленей вблизи с. Вал, продолжала сокращаться. Основные изменения описываются в таблице ниже.

ТАБЛИЦА 6-13: СОКРАЩЕНИЕ ОЛЕНЬИХ ПАСТБИЩ С 1970 ГОДА

Десятилетие	Изменение в использовании
1970-е	– Местные органы государственной власти отдали распоряжение двум бригадам отделения Вал совхоза «Оленевод» перегнать стада домашних оленей с южных территорий на территории, расположенные к северу от реки Вал. В то время стада были значительно больше, пастбищ не хватало для прокорма перегнанных стад и тех стад, которые до этого паслись на северных пастбищах. Трудно было помешать животным возвращаться на пастбища, расположенные к югу от реки Вал, и многие олени убежали. Считается, что полудикие стада, пасущиеся сегодня к югу от Вала, произошли именно от тех стад.
1980-е	– Крупный пожар в 1989 году серьезно повредил часть оставшихся весенних/летних пастбищ к северу от с. Вал.
1990-е	– Оленьему заказнику было предоставлено 10-летнее право аренды земли на территории, часть которой в настоящее время планируется к изъятию для нужд Проекта. – В 1998 году второй крупный пожар серьезно повредил новые территории, а также некоторые пастбища, которые восстанавливались после пожара 1989 года. – Был проведен предварительный землеотвод по проектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2» для разработки месторождений нефти и газа к северу от с. Вал.
С 2000 года по настоящее время	– 10-летнее право аренды земли, предоставленное оленьему заказнику, истекло и не возобновлялось. – Было предложено проводить строительство сооружений для проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» к северу от с. Вал.

Указанные ниже территории регулярно используются оленеводами во время сезонного кочевания. Количество кочующих оленеводов варьируется из года в год, но в среднем составляет 20–25 человек, как, например, в 2002 году.

ТАБЛИЦА 6-14: ТЕРРИТОРИИ КОЧЕВАНИЯ ГРУПП ОЛЕНЕВОДОВ ИЗ ОЛЕНЕВОДЧЕСКОГО КООПЕРАТИВА «ВАЛЕТТА»

Группа	Количество оленеводов	Поголовье оленей	Основные территории кочевания	Период
1	9 и 2 (оленеводы из хозяйства «Баяуса»)	70	Реки Большой Гаромай и Оссой, залив Чайво, озеро Паниту, река Димаус и залив Пильтун.	С мая по сентябрь
2	4–5	19	Реки Большой Гаромай, Ботасино, Хандуса, залив Чайво, река Димаус, озеро Паниту.	С апреля по сентябрь
3	6	18	Река Ботасино, остров Сонига, река Большой Гаромай, коса Чайво, реки Харкута и Димаус, залив Пильтун.	С апреля по сентябрь

6.6.4.3 Жизнедеятельность сахалинских оленеводов

Оленеводы вместе со своими стадами кочуют между летними и зимними пастбищами. Летом они живут вблизи заливов Чайво и Пильтун (недалеко от предполагаемой зоны строительства объектов проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2»), а зимой перемещаются в горы и леса на западе. Их семьи живут в с. Вал. Летом жены и дети навещают оленеводов в их стойбищах.

Оленеводы занимаются охотой, рыбной ловлей, сбором ягод и других дикоросов для своего пропитания, а также для продажи или обмена. Они отметили, что годами не получают заработной платы за занятие оленеводством. Их основной доход – выручка от продажи или обмена продуктов, полученных из природных ресурсов и сувениров, а также зарплата тех членов семьи, которые имеют в с. Вал работу, не связанную с оленеводством.

6.6.4.4 Перспективы оленеводства

Оленеводы связывают будущее семей жителей с. Вал с возрождением оленеводства.

ТАБЛИЦА 6-15: ВОЗРОЖДЕНИЕ ОЛЕНЕВОДСТВА: ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ И ВОЗМОЖНЫЕ РЕШЕНИЯ

Проблемы развития	Возможные решения
– Оленеводы не могут продавать мясо домашних северных оленей по причине малочисленности их поголовья.	– Постепенно увеличивать размеры стада путем отлова полудиких оленей и их приручения (у оленеводов есть на это разрешение).
– Оленеводы хотели бы увеличить поголовье домашних северных оленей до уровня 1991 года – до 1.000 голов.	– Создавать рынки для продажи оленины.
– В стаде должны преобладать самки, но в стадах двух групп оленеводов больше самцов оленя, чем самок.	– При формировании стад в первую очередь включать в них самок северного оленя.
– Если бы стада увеличились, опытных оленеводов для присмотра за ними не хватало бы.	– Привлекать и готовить молодых оленеводов.
– Не хватает складских сооружений или оборудования для успешного развития сопутствующего производства (выделки оленьих шкур, изготовления сувениров и т. д.).	– Привлекать инвестиции в мастерскую по изготовлению сувениров «Валетта» для покупки оборудования и строительства складских помещений.
– Если возрастет спрос на сувениры и другие изделия, может не хватить производственных мощностей.	– Разрабатывать новые образцы сувениров. – Обучать молодежь навыкам традиционной выделки шкур и традиционным ремеслам.

6.6.5 Занятость коренного населения

Уровень безработицы населения Ногликского района составляет около 2%, но для коренного населения он превышает 4% (эта оценка основана на данных районной Службы занятости). Согласно информации, полученной в администрации Ногликского района, реальный уровень безработицы коренного населения составляет около 35%.

Исследования, проведенные в населенных пунктах Чир-Унвд, Венское, Катангли, Вал и Ноглики, выявили значительные расхождения между официальными данными относительно занятости коренного населения и реальным положением дел в районе. Ответы на вопросы анкеты по вопросам занятости коренного населения, проведенной в 2001 году, дали следующие результаты:

Населенный пункт	Краткие сведения о занятости
Чир-Унвд	– Четверть респондентов трудоспособного возраста не имели работы, при этом только один человек был зарегистрирован в Службе занятости Тымовского района. – Согласно статистике службы занятости, только один человек является безработным в с. Чир-Унвд. Местные жители сообщили, что многие жители, в первую очередь молодежь, являются безработными, однако они не зарегистрированы.
Венское (Вени)	– Все опрошенные жители работали в местном родовом хозяйстве.
Ноглики	– 69% респондентов трудоспособного возраста работали на условиях полной занятости в родовых хозяйствах. – Только 1% респондентов являлся безработным. – 3% опрошенных выполняли сезонную работу в родовых хозяйствах.
Вал	– Более половины населения трудоспособного возраста не имело работы. Около половины из них были зарегистрированы в Службе занятости Ногликского района. – По данным других исследований, в с. Вал высок уровень безработицы среди молодежи. – Из числа опрошенных в возрасте 15–19-лет многие не имели среднего специального образования, которое необходимо им для того, чтобы получить работу. – Пятеро молодых людей выполняли неоплачиваемую работу, (то есть работали только за еду), летом – у оленеводов, а в сезон путины – в родовых хозяйствах.

В населенных пунктах Ногликского и Тымовского районов распространена «скрытая» безработица. Это явление относится не только к общинам коренных малочисленных народов, но и ко всему сообществу и характеризуется следующим:

- жители, не имеющие работу, не встают на учет в районной службе занятости из-за транспортных трудностей, сложной процедуры регистрации, небольшой суммы денежного пособия и, в некоторых случаях, из-за дискриминации,
- представители малочисленных народов Севера (а также их партнеры других национальностей) часто не появляются в своих поселках, а живут в отдаленных местах на берегах заливов и рек. Поискам официальной работы они предпочитают жизнь за счет рыбной ловли или работу с кочующими оленеводами,
- коренные жители предпочитают заниматься неквалифицированной или сезонной работой,

- взрослое население старается отказаться от возможности профессиональной переподготовки, если для этого необходимо ехать в другой населенный пункт. Происходит это по нескольким причинам: разлука с семьей, невозможность помогать семье на расстоянии, высокие цены на общественный транспорт, озабоченность по поводу обустройства на новом месте.

6.6.6 Здоровье коренного населения

В рамках совместной деятельности по оценке воздействия на здоровье, Группа по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов собирала информацию о состоянии здоровья коренных жителей. Результаты представлены в Отчете об оценке воздействия на здоровье.

Анкета о состоянии здоровья коренного населения содержала 9 вопросов (приложение А-01). После пилотного анкетирования, проведенного в Тымовском районе и после консультации с экспертом по вопросам здоровья компании «Сахалин Энерджи» доктором Джуди Балинт, анкета была доработана. Были добавлены вопросы о болезнях в семье, уровне заболеваемости, общем уровне смертности, о детской смертности, вредных привычках и занятиях спортом.

Анкета с вопросами о здоровье заполнялась в ходе того же опроса, что и анкета с вопросами о традиционном питании. В Ногликском и Тымовском районах было опрошено 40 семей. Интервьюирование производилось по следующему графику:

ТАБЛИЦА 6-16: ГРАФИК ПРОВЕДЕНИЯ ИНТЕРВЬЮ О СОСТОЯНИИ ЗДОРОВЬЯ В 2002 ГОДУ

Дата	Место проведения	Описание
3-9 января	Ноглики, Венское, Катангли, Чайво	Предварительные консультации о состоянии здоровья.
20 января	Вал	Предварительные консультации.
9-16 февраля	Чир-Унвд	Пилотное анкетирование с использованием первой версии анкеты.
17-25 февраля	Ноглики, Венское, Катангли, Чайво	Анкетирование с использованием окончательной версии анкеты.
22 февраля	Вал	Анкетирование.
23-25 мая	Вал	Анкетирование и дополнительный опрос.

Тымовский район

В Тымовском районе опрос семей производился с использованием первой версии анкеты. Члены большинства семей оценили состояние своего здоровья как удовлетворительное. Основные результаты опроса представлены в таблице ниже:

ТАБЛИЦА 6-17: СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ РЕСПОНДЕНТОВ В ТЫМОВСКОМ РАЙОНЕ

Категория	Описание
Проблемы со здоровьем	<ul style="list-style-type: none"> - Члены большинства семей перенесли простудные заболевания, в числе распространенных называли также желудочно-кишечные расстройства у детей и взрослых. - Дети болеют чаще взрослых (3-4 раза в год). - Около половины семей называют сердечно-сосудистые заболевания. Также отмечаются случаи заболевания туберкулезом, раком, синуситом, менингитом.
Вредные привычки	- Члены более половины опрошенных семей употребляют алкоголь и курят.
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> - Члены большинства семей лечатся при помощи лекарств, трав и витаминов. - Члены большинства семей посещают местный фельдшерский пункт. Члены одной трети семей часто посещают районную больницу. - Примерно половина опрошенных семей посещает стоматолога (в основном, бесплатно).
Спорт	- Дети занимаются спортом в школе.

Ногликский район

В Ногликском районе опрос семей производился с использованием переработанной версии анкеты.

ТАБЛИЦА 6-18: СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ РЕСПОНДЕНТОВ В НОГЛИКСКОМ РАЙОНЕ В 2001 ГОДУ

Категория	Описание
Проблемы со здоровьем	<ul style="list-style-type: none"> - Члены всех семей перенесли простудные заболевания, распространены также грипп и респираторные заболевания. - Взрослые члены почти четверти семей болеют 3-4 раза в год. - Члены почти четверти опрошенных семей – люди разного возраста – больны туберкулезом. - Распространены нарушения слуха и проблемы со зрением. - Члены примерно одной трети семей страдают сердечно-сосудистыми заболеваниями, заболеваниями опорно-двигательной системы или больны раком. - В большинстве семей один или несколько членов страдают желудочно-кишечными расстройствами, особенно в селе Вал.
Вредные привычки	<ul style="list-style-type: none"> - В некоторых семьях курят и мужчины, и женщины. - В некоторых семьях алкоголь употребляют только по праздникам, в других – несколько раз в неделю.
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> - Население лечится лекарствами, витаминами, травами и нерпичим жиром. - Лишь несколько респондентов регулярно посещают медицинские учреждения или проходят медицинское обследование, хотя медицинские учреждения доступны для всех. - Для лечения туберкулеза, сердечных заболеваний и травм члены нескольких семей посещают медицинские учреждения в Южно-Сахалинске. Жители всех населенных пунктов ездят на операции в областной центр.
Спорт	<ul style="list-style-type: none"> - Респонденты отмечают недостаточное количество спортивных мероприятий и сооружений. - В п. Ноглики дети посещают плавательный бассейн и занимаются спортом в школе. - Летом взрослые играют в волейбол и футбол. - Члены большинства опрошенных семей не занимаются никаким спортом.

По данным Центральной больницы Ногликского района, основными заболеваниями коренного населения в 2001 были:

ТАБЛИЦА 6-19: ОСНОВНЫЕ ЗАБОЛЕВАНИЯ КОРЕННОГО НАСЕЛЕНИЯ В 2001 ГОДУ СОГЛАСНО ДАННЫМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ БОЛЬНИЦЫ НОГЛИКСКОГО РАЙОНА

Заболевание	Число случаев
Заболевания органов пищеварения	524
Туберкулез	385
Паразитарные инфекции	110
Психические расстройства	97
Урологические и гинекологические заболевания	92
Болезни органов зрения	86
Травмы и отравления	77
Кожные заболевания	72

В 2001 году средняя продолжительность жизни представителей коренного населения в Ногликском районе составляла 43 года.

6.7 СТАДИЯ 3: ПРОДОЛЖАЮЩИЕСЯ КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОЗДЕЙСТВИЮ ПРОЕКТА И МЕРАМ ПО ЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ/СНИЖЕНИЮ (ИЮНЬ – АВГУСТ 2002 г. И ПО НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ)

В период с июня по август 2002 года Группа по проведению консультаций с представителями коренных малочисленных народов продолжала консультации с коренными жителями в г. Южно-Сахалинск, п. Ноглики и с. Вал. Некоторые консультации с жителями п. Ноглики и с. Вал проводились по телефону. Другие консультации проводились при непосредственном общении. Целями описываемых консультаций были:

- определение потенциального воздействия Проекта на коренные общины и их жизнедеятельность,
- обсуждение возможных мер предупреждения/снижения неблагоприятного воздействия во время строительства объектов Проекта,
- оценка современного уровня жизни и выявление существующих социальных проблем в потенциально затрагиваемых Проектом общинах коренных малочисленных народов Севера.

Были проведены следующие консультации по воздействию Проекта и мерам по его предупреждению/снижению:

ТАБЛИЦА 6-20: 2002 ГОД – КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОЗДЕЙСТВИЮ ПРОЕКТА И МЕРАМ ПО ЕГО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ/СНИЖЕНИЮ

Даты	Участники	Обсужденные вопросы
Июнь	<ul style="list-style-type: none"> - Группа по работе с коренными народами - Представители «Эксон» - Оленеводы 	<ul style="list-style-type: none"> - Воздействие строительства. - Возможность совместной финансовой поддержки кооператива «Валетта». - Поддержка летнего лагеря вблизи залива Пильтун для детей оленеводов и других школьников из села Вал.
Июнь – август	<ul style="list-style-type: none"> - Группа по работе с коренными народами - Президент Ассоциации коренных малочисленных народов Севера - Другие представители коренных малочисленных народов Севера - Оленеводы 	<ul style="list-style-type: none"> - Обязательства, взятые техническим директором компании «Сахалин Энерджи» на встрече в декабре 2001 года (раздел 6.4.2), в частности: - Выбор времени для посещения платформы «Моликпак» представителями коренных малочисленных народов Севера. - Выбор времени для дальнейших встреч представителей коренных малочисленных народов Севера с техническим директором и другими руководителями компании. - Вопросы, представленные на обсуждение в ходе встречи в ноябре 2002 года. - Воздействия и меры по их предупреждению/снижению.
25-26 августа	<ul style="list-style-type: none"> - Руководитель Группы по работе с коренными народами - Группа по работе с коренными народами 	<ul style="list-style-type: none"> - Снижение воздействия строительства Пильтунской береговой площадки на домашних северных оленей, в частности, выбор времени строительства (оленеводы предлагают конец августа). - Строительство подъездной дороги к Пильтунской береговой площадке и строительство временного поселка строителей компании «Сахалин Энерджи». - Охрана подъездной дороги и установка шлагбаума. - Восстановление растительного покрова на территории строительства после его окончания. - Разрешение конфликта между кооперативом Валетта и совхозом «Оленевод» по поводу использования оленьих пастбищ в Ногликском районе. - Вопросы, связанные с компенсацией.

Главной темой продолжающихся консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера будут меры по предупреждению/снижению возможного неблагоприятного воздействия реализации Проекта в Ногликском районе, при этом консультации будут включать в себя обсуждение разработки и реализации планов снижения этого воздействия с участием компании «Сахалин Энерджи», представителей коренных малочисленных народов Севера и местных властей.