

**Глава**

**9**



**Оценка  
воздействия**

# Глава 9

## Оценка воздействия

### 9.1 ВВЕДЕНИЕ

Проект Сахалин-2 окажет воздействие на многие аспекты экономики и социальной структуры Сахалинской области и других краев и областей российского Дальнего Востока. Реализация второго этапа Проекта окажет ряд воздействий, в том числе и благоприятных, как на уровне Российской Федерации, так и на уровне Сахалинской области, ее населенных пунктов и жителей.

Мероприятия по определению параметров оценки воздействия на социальную сферу и проведенные предварительные консультации позволили выявить ключевые вопросы. Главы 10–15 посвящены анализу этих вопросов. При этом в каждой главе рассматривается один вопрос и описываются соответствующие принципы, правила или обязательства компании «Сахалин Энерджи», а также предлагаемые действия подрядчиков и компании «Сахалин Энерджи». В соответствующих случаях рассматриваются возможные остаточные воздействия.

### 9.2 СТАДИИ ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ

В таблице ниже описан процесс оценки воздействия, который состоял из восьми основных стадий.

ТАБЛИЦА 9-01: СТАДИИ ПРОЦЕССА ОЦЕНКИ

Стадия	Деятельность	Процесс
1	Определение составляющих Проекта и нормативных/проектных требований	Определение требований к сооружениям, инфраструктуре и прочим ресурсам Проекта; оценка нормативной базы.
2	Определение источников, способных вызвать изменения, и оценка типовых воздействий	Выявление источников/процессов, приводящих к изменениям. Анализ характерных видов воздействия высокого уровня как первый шаг в определении параметров работ.
3	Выявление заинтересованных лиц, <sup>11</sup> разработка программы консультаций	Разработка программы консультаций для определения круга потенциально заинтересованных лиц и выбора метода консультаций с учетом специфики местной культуры.
4	Проведение консультаций	Определение отдельных лиц и сообществ, интересы которых прямо или косвенно могут быть затронуты в ходе реализации Проекта.
5	Анализ результатов консультаций и выявление возможных воздействий	Определение воздействий для дальнейшего взаимодействия с заинтересованными лицами и проектными группами.
6	Оценка вероятности, масштаба и значимости воздействия	Оценка значимости воздействия с учетом его последствий для местных сообществ. Оценка воздействия на Проект и на восприятие Проекта общественностью.
7	Разработка планов управления воздействиями	Процесс определения мер, способствующих снижению любого неблагоприятного воздействия и усилению благоприятного воздействия.
8	Выявление остаточных воздействий	Определяется как воздействие, которое сохраняется и после принятия мер по его снижению. Комплексные остаточные воздействия описаны в последних разделах глав 10–15, в соответствии с рассматриваемыми вопросами.

Некоторые из перечисленных действий рассматриваются далее.

#### 9.2.1 Анализ типовых воздействий

Существует ряд воздействий, типичных для нефтегазовых проектов. Типы и применимость мер управления ими варьируются в зависимости от конкретного проекта. Тем не менее, почти все нефтегазовые проекты оказывают схожие воздействия высокого уровня, которые, в свою очередь, связаны с четко определенным комплексом мер управления этими воздействиями.

Типовые воздействия и их оценка первоначально рассматривались на этапе определения параметров работ с использованием таблиц, подготовленных одним из основных авторов публикации International Oil and Gas Producers, озаглавленной «Ключевые вопросы решения социально-экономических проблем при разработке нефтяных и газовых месторождений», который также является одним из авторов настоящего Отчета. Этот анализ был проведен до фактического выезда на места, и после первых общественных консультаций некоторые вопросы были пересмотрены. Выводы были сделаны, исходя из общего опыта сотрудников Группы социальных проектов.

<sup>11</sup> Представители общественности, интересы которых прямо или косвенно могут быть затронуты в случае реализации намечаемой деятельности.

Некоторые проблемы, типичные для Кавказа<sup>12</sup> и африканских стран южнее Сахары, не актуальны для данного Проекта по причине экологических и культурных различий. Другие меры предотвращения потенциальных воздействий (например, контроль качества воды, соблюдение минимальных расстояний до населенных пунктов) четко определены в российских нормативных актах. Поэтому во многих случаях в качестве меры управления воздействием требуется лишь соблюдение уже установленных законных норм.

### 9.2.2 Роль общественных консультаций в выявлении воздействия на конкретные населенные пункты

Как описано в предыдущих главах, были проведены обширные двусторонние консультации с заинтересованными лицами. Консультации не прекратятся и после подготовки настоящего Отчета. В ходе оценки был учтен самый широкий спектр мнений по поводу наиболее подходящих мер снижения воздействия, которые должны быть реализованы. С течением времени, по мере того, как население принимало во внимание новые факты и обстоятельства, мнения изменялись. Общественность будет по-прежнему привлекаться на всех стадиях продолжающейся оценки и принятия решений, а также во время реализации планов управления воздействиями.

Результаты оценки потенциального воздействия и выгод для Сахалинской области отражают современное состояние экономики после ее глубокого кризиса в начале – середине 1990-х годов. Многие жители Сахалина из небольших сельских населенных пунктов лишились социальных льгот, поскольку закрылись заводы и предприятия, на которых они работали.

До 1990 года до 60% бюджета Сахалинской области выделялось на социальные и культурные программы. С 1996 года по настоящее время на такого рода программы выделяется лишь около 30% бюджета, при чем большинство этих средств расходуется на выплату заработной платы персоналу.

Как описывается в главе 5, поддерживаемая государством инфраструктура населенных пунктов также начала разрушаться в 1990-х годах. Населенные пункты становились экономически неустойчивыми, для многих были созданы планы по переселению. В поисках работы сельские жители (особенно молодежь) начали переезжать в районные центры и г. Южно-Сахалинск.

При возрастающей бедности сельского населения рыбная ловля и сбор дикоросов, а также охота (в гораздо меньшей степени) приобретали все более весомое значение для физического выживания. Это особенно актуально для населенных пунктов центрального и северного Сахалина. Здесь выловленная (как законно, так и незаконно) рыба используется для собственного потребления. Кроме того, улов перерабатывается и продается, а доход используется для покупки продуктов и для удовлетворения других нужд.

На ранних этапах определения параметров работ и консультаций, проведенных Группой социальных проектов, во многих случаях было выявлено общее беспокойство граждан, часто носившее неконкретный характер. В ходе повторных консультаций жители стали более открыто выражать свою озабоченность по поводу реализации Проекта, социально-экономической ситуации и других, более частных проблем. На настоящий момент по итогам консультаций уже разработан целый ряд руководящих принципов и правил компании «Сахалин Энерджи», приведенных в главе 1.

Это также привело к принятию планов реагирования для устранения возможных неблагоприятных воздействий и увеличения выгод. Потенциальные воздействия и меры по управлению ими, которые компания «Сахалин Энерджи» считает наиболее подходящими на данном этапе консультаций и осуществления Проекта, представлены в последующих главах.

<sup>12</sup> Ср. воздействия и меры снижения воздействия, разработанные для:

- Проект освоения месторождений в Республике Чад, по адресу:  
[http://www.esso Chad.com/Chad/Chad\\_HomePage.asp](http://www.esso Chad.com/Chad/Chad_HomePage.asp), том 1 для Камеруна и Чада;  
Socio-Economic Tables [Социально-экономические таблицы];  
том 3, Чад, Compensation and Resettlement Plan, Cameroon Volume 3 Compensation Plan,  
[План компенсаций и переселения, Камерун, том 3 Плана компенсаций] и т. д.

- См. Отчет о воздействии на социальную сферу проекта по добыче и экспорту нефти в Каспийском море, в котором представлен ряд программ управления воздействиями.  
Веб сайт <http://www.caspiandevlopmentandexport.com/CAU/eng/cau.asp>.

# Глава 9

## Оценка воздействия

### 9.2.3 Типы воздействий

**Воздействие на социальную сферу** представляет собой изменение, происходящее вследствие осуществления какой-либо деятельности. Классификация воздействий, использованная в настоящем исследовании, заимствована из Отчета об оценке воздействия на окружающую среду и переработана с учетом специфики воздействия на социальную сферу Сахалинской области. Этот раздел посвящен типам воздействий, представленных в таблице 9-02 Отчета об оценке воздействия на социальную сферу.

Последующие главы представляют собой описание и оценку ключевых воздействий. Каждая глава завершается кратким описанием остаточного воздействия. Суммарные воздействия, возникающие в результате реализации на территории Сахалинской области других проектов, описаны в главе 15.

ТАБЛИЦА 9-02: ТИПЫ ВОЗДЕЙСТВИЙ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ОТЧЕТЕ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Термин	Определение/Пример
<b>Тип воздействия</b>	
Прямое (или первичное)	Воздействие, непосредственно связанное с деятельностью по реализации Проекта. Типичным примером является землеотвод.
Косвенное (или вторичное)	Воздействие, которое является результатом других событий или видов деятельности, происходящих в результате реализации данного Проекта, но не являющихся результатом прямых инвестиций или деятельности по Проекту. Примерами могут служить развитие вспомогательных обслуживающих и строительных предприятий, изменения в экономическом положении некоторых семей, предприятий и т. д.
Суммарное	Воздействия, которые совместно затрагивают одну и ту же проблему. Совокупные воздействия обладают наиболее значительным социально-экономическим эффектом. Суммарные или совокупные воздействия будут возникать, главным образом, вследствие развития других проектов нефтегазовой промышленности на территории Сахалинской области.
Необычное	Воздействие, которое является результатом необычных событий внутри Проекта либо во внешней среде, влияющей на Проект. Оно может иметь место вследствие таких событий как землетрясения, тайфуны, разливы нефти и т. д.
Остаточное воздействие	Воздействие, которое сохраняется после осуществления мер управления воздействием. Это понятие может включать в себя также положительное остаточное воздействие, для которого не существуют и не предполагаются особые меры контроля.
<b>Желательность воздействия</b>	
Благоприятное, нейтральное, неблагоприятное	Эти понятия не требуют пояснения. Тем не менее, некоторые типы воздействия, например, использование подъездных дорог, могут быть позитивными с одной точки зрения (например, использование их местными жителями для того, чтобы добраться к ягодникам), но неблагоприятными с другой точки зрения (например, аспекты охраны окружающей среды, вызванные изменениями условий доступа к ранее недоступным территориям).
Сниженное до минимального, практически целесообразного уровня	Настолько низкое, насколько это практически целесообразно. Обычно рассматривается в связи с конкретной мерой снижения воздействия.
<b>Вероятность воздействия</b>	
Редкое/крайне маловероятное	Событие, вероятность наступления которого даже один раз в течение срока реализации Проекта крайне мала.
Возможное	Событие, которое может произойти несколько раз в течение срока реализации Проекта.
Вероятное/определенное	Событие, которое может происходить регулярно, через определенные промежутки времени.
<b>Масштаб воздействия</b>	
Отсутствие воздействия	Население никоим образом не затрагивается при осуществлении определенного вида деятельности.
Незначительное воздействие	Не требует никаких дальнейших действий в рамках реализации Проекта (масштаб является незначительным/либо уже действуют необходимые меры контроля).
Умеренное	Требует демонстрации снижения воздействия до минимального, практически целесообразного уровня.
Значительное	Всегда требует исследования мер для предупреждения/снижения воздействия до приемлемого уровня.
<b>Продолжительность воздействия</b>	
Краткосрочное, временное	Воздействие, действие которого предполагается только в течение ограниченного периода времени и прекращается после завершения деятельности или в результате принятия мер по снижению воздействия/восстановлению и достижению ожидаемого социального равновесия.
Долгосрочное, временное	Воздействие, которое будет продолжаться в течение длительного периода времени. Для проекта «Сахалин-2» это воздействие, продолжающееся после строительства и сдачи в эксплуатацию.
Постоянное	Воздействие, однажды имевшее место во время реализации Проекта, и вызвавшее постоянные изменения в окружающей среде, социальной структуре или ресурсах.

ТАБЛИЦА 9-02: ТИПЫ ВОЗДЕЙСТВИЙ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ В ОТЧЕТЕ ОБ ОЦЕНКЕ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

Термин	Определение Пример/Применение
<b>Количество субъектов/географический масштаб</b>	
Индивидуальное	Воздействие на небольшое количество физических лиц, семей и/или предприятий. Относится к физическим лицам, семьям, предприятиям, сельскохозяйственным кооперативам, родовым хозяйствам и т. д.
Локальное	Воздействие на небольшое количество населенных пунктов или административных территорий. Относится к отдельным поселкам, городам и районам Сахалинской области.
Региональное	Воздействие регионального масштаба, определяемого административными границами. Как правило, воздействие регионального уровня относится к Сахалинской области, за исключением Курильских островов.
Национальное	Воздействие в масштабах всей страны. Эффекты на национальном уровне являются, главным образом, экономическими и относятся ко всей Российской Федерации.
Трансграничное	Воздействие на одну страну как результат деятельности, осуществляемой в другой стране. В ходе строительства оно ограничивается преимущественно локальным и региональным воздействием на другие страны в результате заключения контрактов на поставки. В данном Отчете об оценке воздействия на социальную сферу возможное трансграничное воздействие не рассматривается.

Воздействие считается существенным, если оно:

- противоречит законодательству Российской Федерации,
- не соответствует духу общепринятых международных социальных и экологических норм,
- оказывает неблагоприятное воздействие на местную инфраструктуру, усугубляющее уже существующее давление на инфраструктуру населенных пунктов (глава 5),
- рассматривается как существенное отдельными гражданами, семьями и всеми жителями, с которыми проводились консультации,
- приведет к значительным временным изменениям в жизнедеятельности отдельных семей, жителей и, возможно, повлияет на здоровье и стабильность семей или населенного пункта,
- вызывает значительные долгосрочные или постоянные последствия, влияние которых не может быть эффективно снижено.

#### 9.2.4 Разработка и осуществление мер по предупреждению/снижению воздействия

Целью мер снижения или предупреждения воздействий является устранение, сведение к минимуму и/или компенсация остаточного неблагоприятного воздействия до минимального, практически целесообразного уровня. Для реагирования на выявленные потенциальные неблагоприятные воздействия разрабатываются практически осуществимые меры по их снижению. Типы мер и возможных действий включают:

Типы мер	Примеры
Избежание	Прокладка трассы в обход потенциально уязвимой территории
Предотвращение	Программы вакцинации
Снижение воздействия	Уменьшение площади строительства
Влияние на вероятность возникновения	Модернизация транспортных сетей для уменьшения риска ДТП
Компенсация	Компенсация физическим лицам/местным сообществам в денежном или натуральном выражении
Улучшение	Улучшение системы образования, коммунальных служб

В ряде случаев разработка и осуществление каких-либо реалистичных и/или целесообразных мер по предупреждению/снижению существенного неблагоприятного воздействия не представляется возможной. В некоторых случаях может быть возможным частичное уменьшение масштаба или степени воздействия, но существенное остаточное неблагоприятное воздействие при этом сохранится.

В случае возникновения сомнения относительно характера и возможности воздействия, будет принят подход, основанный на неприятии риска, будут также разработаны соответствующие планы контроля и реагирования в случае возникновения непредвиденных ситуаций.

В последующих главах такие меры будут рассматриваться в свете собранной информации и произведенной оценки воздействия по итогам проведенных общественных консультаций с местными сообществами и разработки мер снижения воздействия.

## Глава 9

### Оценка воздействия