

Отчет по оценке воздействия на социальную сферу Часть 1

Проект “Сахалин-2”
Второй этап





Сводная пояснительная записка

ВВЕДЕНИЕ

Оценка воздействия на социальную сферу (ОВСС) по второму этапу проекта «Сахалин-2» была подготовлена в соответствии с передовой международной практикой и стандартами компаний-акционеров. ОВСС – это общедоступный документ, изданный как на русском, так и на английском языках. Материалы ОВСС представлены на рассмотрение общественности на интернет-сайте компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», в библиотеках острова, а также в других местах. Цель документа - представить заинтересованным в Проекте сторонам сведения, заключения и рекомендации, полученные в ходе данной оценки.

В данном документе представлены результаты работы группы независимых местных социологов и экономистов, а также международных экспертов по оценке воздействия на социальную сферу. Эта группа была организована осенью 2001 года с целью подготовки ОВСС по Проекту.¹ В ОВСС изложены результаты работы с сентября 2001 года по начало ноября 2002 года. Здесь также описан широкий спектр работ, консультаций, сбора и анализа исходных данных, произведенных в рамках этого процесса.

Об успехе работы этой группы лучше всего свидетельствуют разработанные правила и руководящие принципы Компании, а также обязательства, принятые руководством «Сахалин Энерджи» в прошлом году. Обычно такие правила и принципы включаются в ОВСС и представляют собой меры по управлению воздействиями. В рамках второго этапа проекта «Сахалин-2» некоторые из этих мер уже реализуются.

Принципы компании, правила и обязательства, описанные в настоящем документе, полностью соответствуют передовой международной практике. Они разработаны на основе выводов и рекомендаций Группы социальных проектов, а также пожеланий и замечаний сахалинской общественности.

ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Второй этап проекта «Сахалин-2» осуществляется в соответствии с Соглашением о разделе продукции (СРП), заключенным в 1994 году между Правительством Российской Федерации, администрацией Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи», оператором Проекта. В настоящее время акционерами «Сахалин Энерджи» являются компании «Роял Датч/Шелл» (55%), «Мицуи» (25%) и «Мицубиси» (20%).

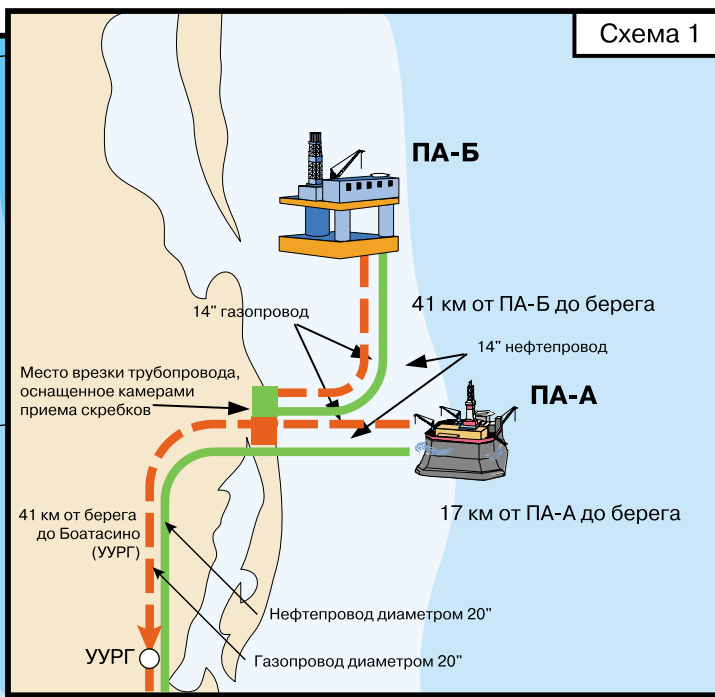
Лицензии проекта «Сахалин-2» распространяются на два месторождения приблизительно в 15 км от северо-восточного побережья острова Сахалин в Охотском море. Пильтун-Астохское месторождение богато, в основном, нефтью и конденсатом. Лунское месторождение содержит главным образом газ. В совокупности эти месторождения содержат около 600 миллионов тонн нефти и более 700 миллиардов кубических метров газа, что составляет примерно годовой объем текущего российского экспорта нефти и почти пятилетний объем российского экспорта газа в Европу.

Первый этап Проекта, предусматривающий только добычу нефти, начался в 1999 году. Добыча нефти ведется с морской нефтедобывающей платформы «Моликпак» в течение безледового периода, который длится около 180 дней в году. Нефть отгружается в танкеры для доставки на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Второй этап реализации проекта «Сахалин-2» предусматривает комплексное освоение месторождений, которое позволит перейти к круглогодичной добыче нефти и газа. Он будет включать постройку двух морских платформ, нефте- и газопроводов и объединенного берегового технологического комплекса. Для переработки и отправки нефть и газ будут транспортироваться по

¹ Осенью 2001 года компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» приняла на себя обязательство по обучению и привлечению местных специалистов к работе по проведению оценки воздействия Проекта на социальную сферу в соответствии с международными стандартами. Компания привлекла в Группу социальных проектов независимых, пользующихся авторитетом социологов и экономистов из местных высших учебных заведений. Большинство из них родилось и выросло на Сахалине, и поэтому они обладают значительным объемом информации о социально-экономическом положении в области. Была также приглашена группа экспертов по изучению коренных малочисленных народов Севера, которая выполнила специальную программу по исследованиям общин этих народов.

Поскольку у них не было опыта работы по подготовке ОВСС (концепция ОВСС вообще мало известна в России), к руководству работами и обучению специалистов был привлечен независимый зарубежный консультант. Компания предоставила Группе место для работы, свободный доступ к соответствующим данным и отчетам, а также возможность консультироваться со специалистами Компании. Материалы ОВСС перед публикацией были изучены независимым сторонним экспертом по ОВСС.



800-километровым трубопроводам к п. Пригородное, где будет построен первый в России завод по сжижению природного газа (СПГ) (рисунок ES-01).

Планируется, что производство по второму этапу начнется в 2006 году. Максимальная добыча нефти/конденсата составит около 180.000 баррелей в день (около 8,2 миллиона тонн в год). Объемы производства СПГ на протяжении более 25 лет будут сохраняться на уровне примерно 9,6 миллиона тонн в год. Нефть и газ будут экспортироваться на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона и за его пределы. Проект также предусматривает возможность поставок газа на местный рынок.

Современное состояние инфраструктуры Сахалина не позволяет обеспечить реализацию планируемого уровня освоения месторождений нефти и газа. В связи с этим компании «Сахалин Энерджи» осуществит инвестирование нескольких сот миллионов долларов США в модернизацию инфраструктуры. Проект модернизации инфраструктуры предполагает строительство, ремонт и замену таких объектов, как дороги, мосты и дренажные системы. Там, где это необходимо, будет производиться модернизация портов и железных дорог.

К концу реализации второго этапа объем инвестиций компании «Сахалин Энерджи» в проект «Сахалин-2» составит свыше 10 миллиардов долларов США, что сделает его крупнейшим в России проектом, осуществляемым на основе прямых иностранных инвестиций. Предполагается, что Проект сыграет важную роль в развитии Сахалина за счет прямых поступлений в бюджеты Российской Федерации и Сахалинской области, создания новых рабочих мест в период строительства и эксплуатации, а также других прямых и косвенных выгод. Большая часть рабочей силы и многие материалы и оборудование поступят из источников внутри Российской Федерации.

ОБЯЗАТЕЛЬСТВА КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

Прямое включение вопросов управления воздействиями на социальную сферу в общий процесс планирования стало возможным благодаря достаточным срокам подготовки материалов ОВСС во время планирования и проектирования работ по Проекту. Определение объемов работ и продолжающиеся консультации с местными сообществами позволили придать динамический характер процессам оценки, взаимодействия с населением, получения обратной связи, а также уточнения рекомендаций для руководства.

В ходе проведения ОВСС компанией «Сахалин Энерджи» был разработан ряд принципов, требований и правил по разным направлениям. Ниже перечислены наиболее важные обязательства, планы и правила Компании, а их общий обзор дан в последующих разделах.

ПРЕДМЕТ	ЦЕЛЬ
Политика и Программа дополнительной помощи (компенсации)	Обеспечить то, чтобы потребности в земельных площадях, необходимых для реализации Проекта, не ухудшали экономическое положение существующих землепользователей. После реализации Проекта благосостояние населения должно остаться таким же или улучшиться.
Обязательство по созданию рабочих мест для российских специалистов, привлечению и содействию развитию российских предприятий	Максимально увеличить долю российского участия. Обеспечить максимальное привлечение трудовых ресурсов и предприятий Сахалинской области, в частности из тех населенных пунктов, интересы которых будут затронуты Проектом, при условии наличия соответствующей квалификации у специалистов и возможностей у предприятий по предоставлению товаров и услуг, соответствующих требованиям Проекта, предъявляемым к цене, качеству, надежности, наличию и срокам поставки.
Политика запрета на рыбную ловлю, сбор дикоросов и охоту	Ограничить/свести к минимуму потенциальное воздействие Проекта на рыбные, растительные и охотничьи ресурсы во время строительства.

ПРЕДМЕТ	ЦЕЛЬ
Кодекс поведения	Установить нормы поведения в рабочих поселках. Определить способы контроля за их соблюдением.
Оленеводство уильта	На основе постоянного взаимодействия с уильта ограничить/свести к минимуму воздействие работ по Проекту на оленеводство. Подрядчики должны разработать планы по управлению строительством в районах оленьих пастбищ.
Деятельность по обнаружению и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов на земельных площадях, выделенных компании «Сахалин Энерджи»	Свести к минимуму потенциальные риски, связанные с обнаружением неразорвавшихся боеприпасов в ходе строительства, за счет проведения программы по их разминированию и обезвреживанию до начала строительства.
Политика в отношении останков погибших во время войны	Обеспечить должное отношение к останкам погибших во время войны, обнаруженным в ходе строительства, после завершения программы Российской Федерации по поиску останков погибших воинов на участках землеотвода до начала строительства.
План действий в отношении объектов культурного наследия	Установить минимальные стандарты сохранения археологических находок и поддержать программы археологического мониторинга и снижения воздействия на археологические памятники в ходе ведения строительных работ.
Социально-экономические планы подрядчиков для рассмотрения и утверждения компанией «Сахалин Энерджи»	Обязать подрядчиков разработать и выполнять планы по управлению вопросами социально-экономического воздействия в рамках реализации Проекта.
Требование о наличии в штате подрядчиков сотрудников по связям с населением	Обязать подрядчиков включить в штат сотрудников по работе с населением, обеспечить их взаимодействие с аналогичными сотрудниками «Сахалин Энерджи».
Политика организации работы поселков строителей	Установить минимальные стандарты техники безопасности и охраны труда работников. Установить минимальные стандарты эксплуатации поселков строителей для сведения к минимуму их возможного воздействия на местную инфраструктуру.
Постоянные консультации с населением	Предусмотреть проведение продолжающихся консультаций и организацию взаимодействия с местным населением.
Мониторинг потенциальных социально-экономических воздействий	Разработать программу консультаций и мониторинга, осуществляемую сотрудниками «Сахалин Энерджи» по связям с населением и группой социальных проектов.
Порядок рассмотрения жалоб	Установить не требующий больших затрат порядок рассмотрения жалоб в соответствии с передовой международной практикой.
Политика устойчивого развития	Предусмотреть долгосрочные обязательства компании «Сахалин Энерджи» по содействию устойчивому развитию сахалинской области.
План проведения информационной кампании и консультаций с общественностью	Разработать силами компании «Сахалин Энерджи» план проведения информационной кампании и постоянных консультаций с общественностью.

КОНСУЛЬТАЦИИ С ОБЩЕСТВЕННОСТЬЮ И СБОР ИСХОДНЫХ ДАННЫХ

Методы проведения оценки воздействия на социальную сферу, количество участников консультаций и число населенных пунктов, в которых были проведены консультации

Консультации по материалам ОВСС были проведены с большим количеством жителей Сахалинской области в 52 населенных пунктах. Особое внимание при этом уделялось 22 населенным пунктам, вблизи которых предусматривается строительство временных и постоянных объектов Проекта. Были собраны исходные данные и выявлены основные вопросы, волнующие население.

С сентября 2001 года по октябрь 2002 года были проведены консультации с более чем 5.000 жителей Сахалинской области в 52 населенных пунктах

о о о о о о

На этапе определения объемов работ были проведены консультации приблизительно с 1.500 человек.

Около 1.500 человек приняли участие в общественных слушаниях и экологических презентациях в 29 населенных пунктах.

В 2002 году почти 1.200 человек заполнили анкеты или участвовали в консультациях по вопросам управления воздействиями.

Специальной программой консультаций охвачено около 25% общего числа семей коренных малочисленных народов Севера.

Было проведено свыше 500 интервью со специалистами.

о о о о о о

Методы исследования включали проведение интервью с общественностью и местными специалистами, анкетирование, мониторинг цен, картографирование использования природных ресурсов, проведение встреч с общественностью, групповых консультаций и прямое наблюдение. Источниками вторичных данных служили материалы компании «Сахалин Энерджи» по проекту «Сахалин-2», данные Государственного комитета статистики, информация, полученная от районных администраций, предприятий, организаций и учреждений, а также материалы исследований, опубликованных в средствах массовой информации.

В настоящее время компания «Сахалин Энерджи» продолжает осуществлять программу социального мониторинга и консультаций по программе дополнительной помощи и мерам управления воздействиями. Данной программой консультаций будет охвачено до 60 населенных пунктов по всему острову. Особое внимание будет уделено районным центрам и населенным пунктам, на которые Проект может оказать воздействие ввиду их близкого расположения от планируемых объектов Проекта. Окончательный список населенных пунктов будет определяться дальнейшими планами работ по Проекту, поэтому может меняться.

ЭКОНОМИКА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В ПРОШЛОМ И НАСТОЯЩЕМ

С давних пор Сахалин – это сырьевая окраина Российской Федерации, ориентированная на добычу и поставку природных ресурсов и располагающая очень небольшими мощностями для переработки этих ресурсов. Начиная с 1920-х годов береговая добыча нефти и газа сконцентрирована в северной части Сахалина. Однако основная экономическая активность области сосредоточена на юге, где расположены незамерзающие порты, крупные населенные пункты и железнодорожные станции.

Стратегически значимый для бывшего Советского Союза, Сахалин получал дополнительную поддержку и субсидии. В 1990-е гг., совпавшие со спадом в российской экономике, закрылись многие промышленные предприятия, сократилась социальная поддержка населения, выросли цены и значительно усилился отток населения с острова. Экономическое положение Сахалина стало улучшаться в 1999 году, главным образом, благодаря разработке шельфовых месторождений нефти и газа, на долю которой приходится более половины всех инвестиций и более 80% иностранных инвестиций в экономику острова. Однако темпы модернизации экономики остаются низкими.

Данные, предоставленные Государственным комитетом статистики, указывают, что в 2000 году на острове Сахалин впервые за многие годы произошло повышение уровня жизни. Самый высокий уровень жизни отмечается в Южно-Сахалинске и Ногликском районе. Самая высокая средняя заработная плата – в Ногликском и Охинском районах, поскольку большая часть местного населения занята в нефтегазовой отрасли. Возросли также и доходы от предпринимательской деятельности.

В большинстве сельских населенных пунктов уровень жизни ниже, чем в городах, и многие жители сельской местности живут за порогом бедности. Процент населения с доходом ниже прожиточного минимума (36% в 2000 году), выше среднего показателя по России. В сельской местности доминирующее положение занимает натуральное хозяйство: рыболовство, сбор дикоросов, охота и возделывание приусадебных участков.

В крупных городах, таких как Южно-Сахалинск, Корсаков и Холмск, были построены новые медицинские центры. Вместе с тем в небольших населенных пунктах отмечается недостаточный уровень медицинского обслуживания, а медицинские учреждения закрываются из-за оттока населения и недостаточного финансирования.

Продолжает ухудшаться состояние инфраструктуры, жилищного хозяйства, системы коммунального обслуживания и социального обеспечения, особенно в сельской местности.

ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ВЫГОДЫ ДЛЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Результаты консультаций с общественностью в различных населенных пунктах показали, что большинство жителей не осведомлено о существующих и потенциальных экономических выгодах от реализации Проекта для Сахалинской области. Участники консультаций узнавали о них с удивлением. Между тем, Соглашением о разделе продукции по проекту «Сахалин-2», заключенным в 1994 году между компанией «Сахалин Энерджи» и российской стороной (Правительство Российской Федерации и администрация Сахалинской области), предусмотрены условия распределения поступлений от Проекта между этими двумя сторонами. Эти поступления являются и будут являться значительным источником доходов не только для Российской Федерации в целом, но и для Сахалинской области.

Сахалинская область получит существенные финансовые выгоды от реализации Проекта

о о о о о о

Из-за сезонного режима добычи нефти с платформы «Моликпак» плата за пользование недрами составляет в настоящее время около 5-6 миллионов долларов США в год.

За весь срок реализации Проекта общий доход российской стороны (включая плату за пользование недрами) составит примерно 39-49 миллиардов долларов США.

Исходя из предполагаемого равного распределения доходов между Российской Федерацией и Сахалинской областью, ожидается, что область получит примерно 18-25 миллиардов долларов США.²

о о о о о о

Плата за пользование недрами по первому и второму этапам

Компания «Сахалин Энерджи» полагает, что доходы от реализации Проекта распределяются в равной пропорции между Правительством Российской Федерации и администрацией Сахалинской области. Плата за пользование недрами взимается в размере 6% от всего объема добычи углеводородов без учета прибылей или убытков.

² В номинальном выражении. Фактическая сумма будет изменяться в зависимости от фактических доходов от продажи нефти и газа.

Сводная пояснительная записка

На настоящий момент сезонная добыча нефти в рамках реализации первого этапа Проекта является единственным источником доходов компании «Сахалин Энерджи» и единственным финансовым источником для платы за пользование недрами. С момента начала добычи объем платежей за пользование недрами варьировал в пределах 10-12 миллионов долларов США. По существующим оценкам, выплачиваемые роялти приносят Сахалинской области примерно 5-6 миллионов долларов США в год. По состоянию на 30 сентября 2002 года компания «Сахалин Энерджи» выплатила 55,6 миллионов долларов США за пользование недрами. Плата за пользование недрами возрастет после перехода на круглогодичную добычу нефти и ввода в эксплуатацию двух новых платформ.

Доходы от второго этапа после возмещения затрат

Доходы, остающиеся после осуществления выплат за пользование недрами, идут на покрытие затрат компании «Сахалин Энерджи» на разработку месторождений и эксплуатационные расходы. В зависимости от цен на нефть и газ «Сахалин Энерджи» планирует завершить компенсацию своих затрат на разработку месторождений в период между 2010 и 2015 годами.

После возмещения затрат на освоение месторождений, сумма которых составит примерно 10 миллиардов долларов, компания «Сахалин Энерджи» начнет производить долевые выплаты от прибыли в размере 10%, 50% или 70% в зависимости от нормы рентабельности. Кроме того компания «Сахалин Энерджи» будет выплачивать налог на прибыль в размере 32%. На основании существующих расчетов разделения доходов, Компания полагает, что в течение срока действия Проекта Сахалинская область может рассчитывать на поступление суммы 18-25 миллиардов долларов США, включая плату за пользование недрами. Реальный объем доходов будет зависеть от цен мирового рынка на энергоносители.

Другие выплаты Российской Федерации и Сахалинской области

Другие источники дохода российской стороны включают налоговые платежи, бонусы и выплаты в Фонд развития Сахалина. Компания «Сахалин Энерджи» также возмещает Российской Федерации понесенные в прошлом затраты на геологоразведку.

Выплаты в Фонд развития Сахалина, произведенные компанией «Сахалин Энерджи» с 1996 года, не только обеспечивают будущее развитие острова, но уже сейчас позволили построить детскую поликлинику, больницу и три школы

Значение поступлений от проекта «Сахалин-2» для экономики Сахалина

Доходы от проекта «Сахалин-2» составляют также значительную долю областного внебюджетного фонда: с 1996 по 2000 годы – до 97%. Средства из этого фонда направлялись администрацией Сахалинской области на развитие действующих отраслей промышленности. Около 20-40% этих средств выделяется на проекты модернизации объектов социальной инфраструктуры, таких как школы, больницы, повышение качества медицинского обслуживания.

Нефтяная промышленность – одна из ведущих отраслей экономики Сахалинской области. В 2000 году доля нефтегазовой промышленности составила 47% валового регионального продукта и 58% промышленного производства.

К концу 2001 года компания «Сахалин Энерджи» инвестировала в Проект около 2 миллиардов долларов США. Предполагается, что в период с 2002 года и далее общие прямые затраты на освоение и эксплуатацию составят примерно 25 миллиардов долларов США.

ГАЗОСНАБЖЕНИЕ ОСТРОВА САХАЛИН И РОССИЙСКОГО ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

Результаты опросов населения показали, что большинство жителей не имеет четкого представления о том, каким образом в СРП предусматривается газоснабжение Сахалина. Большинство жителей области надеется на будущую газификацию острова и полагает, что ответственность за это лежит на проекте «Сахалин-2». В ходе проведенных консультаций с общественностью компания «Сахалин Энерджи» уже предоставляла разъяснения по данному вопросу и будет продолжать эту работу.

**Положения Соглашения о разделе продукции
в отношении газоснабжения**

о о о о о о

Российские федеральные и областные органы власти получают плату за пользование недрами, а также другие причитающиеся им выплаты в виде газа или, в случае отсутствия газа, в виде нефти или в денежном эквиваленте.

Запорные задвижки на трубопроводе «Сахалин Энерджи» можно использовать в качестве пунктов получения газа.

Строительство инфраструктуры по доставке газа от магистрального трубопровода до потребителей является ответственностью российской стороны.

о о о о о о

В настоящее время Россия поставляет газ на внутренний рынок по регулируемым ценам, которые значительно ниже мировых.

ВОЗМОЖНОСТИ ТРУДОУСТРОЙСТВА И РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В ходе консультаций, проводившихся при подготовке ОВСС, было определено, что приоритетной проблемой для населения является создание рабочих мест и возможностей для развития предпринимательства. Большинство опрошенных надеется, что Проект расширит возможности трудоустройства. В течение последнего десятилетия наблюдался значительный внутренний отток населения из сел в районные центры и Южно-Сахалинск, что было обусловлено ограниченными возможностями трудоустройства в небольших населенных пунктах.

В ходе исследования исходной ситуации собиралась информация об уровне квалификации местного населения и развитии предпринимательства. Эти исследования выявили, что в сельской местности возможности трудоустройства ограничены из-за недостаточной мобильности и квалификации жителей. В связи с этим, неудовлетворенные ожидания, связанные с трудоустройством, вероятно, могут иметь большое значение. Также были выявлены предприятия, не в полной мере использующие свои мощности.

Российское участие

СРП включает обязательства в отношении российского участия, которые относятся к числу одних из основных средств создания новых рабочих мест и поддержки предприятий российской промышленности. Предполагается, что в работах по строительству в основном будут задействованы рабочие и специалисты с Сахалина и из материковой части России.

В соответствии с СРП по проекту «Сахалин-2», компания «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательство использования российской рабочей силы, материалов, оборудования и подрядных работ в размере не менее 70% от общего объема за весь срок реализации Проекта

В 1998 году был создан Совместный комитет, включающий в себя представителей российской стороны и компании «Сахалин Энерджи» для содействия привлечению к работе по Проекту предприятий российской промышленности и заключению с ними контрактов. В состав Совместного комитета вошли два представителя федеральных органов исполнительной власти, два представителя администрации Сахалинской области и два представителя Компании.

В период с 2002 по 2008 гг. для работ по модернизации объектов инфраструктуры (на срок от нескольких месяцев до двух-трех лет) будет создано большое количество временных рабочих мест. В результате увеличения спроса на местные товары и услуги значительно увеличится косвенная занятость.

В настоящее время в компании «Сахалин Энерджи» работают около 350 российских и иностранных сотрудников. Ожидается, что в результате реализации второго этапа проекта «Сахалин-2» будет дополнительно создано от 1.000 до 1.500 новых долгосрочных рабочих мест, а также около 900 дополнительных рабочих мест у подрядчиков компании «Сахалин Энерджи».

В целом, число занятых в строительных работах составит от 5.000 до 8.000 человек, а в пиковые периоды – до 13.000 человек.

Местные возможности трудоустройства и развития предпринимательской деятельности

Рынок труда на Сахалине ограничен, и вполне вероятно возникновение дефицита квалифицированной рабочей силы, что может привести к инфляции заработной платы. В связи с более высоким уровнем оплаты труда возможна утечка квалифицированной рабочей силы с других предприятий в нефтяные компании.

Одновременный спрос на рабочую силу проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» может усугубить это положение. Ожидаемые периоды пиковой занятости в обоих проектах совпадают и приходятся на 2004 год. Ожидается, что число людей, занятых в проекте «Сахалин-1» в этот период, составит свыше 3.000 человек.

В соответствии с предложениями потенциальных подрядчиков, предполагаемый уровень использования российской рабочей силы составляет 70-95%. При этом доля рабочей силы, которая будет привлекаться с Сахалина и российского Дальнего Востока, составит порядка 25-65% от общего числа российских работников, задействованных в Проекте.

Обязательства компании «Сахалин Энерджи» в отношении создания рабочих мест и предоставления возможностей для развития предпринимательской деятельности

о о о о о о

Предоставление преимущественного права жителям и предприятиям Сахалинской области в той мере, насколько это возможно и целесообразно.

Заблаговременное предоставление местному населению точной информации о возможностях трудоустройства с тем, чтобы сделать ожидания населения более реалистичными и предоставить местным жителям возможность планировать обучение и профессиональную подготовку.

Содействие реализации необходимых образовательных программ и программ профессиональной подготовки.

о о о о о о

ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА НА НАСЕЛЕННЫЕ ПУНКТЫ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

Рассмотренные населенные пункты

Одной из главных задач ОВСС была оценка потенциального воздействия Проекта на население Сахалина. Консультации были проведены в 52 населенных пунктах острова, находящихся вдоль трассы трубопроводов. Более тщательные консультации и сбор исходных данных были проведены в тех населенных пунктах, в которых или в непосредственной близости от которых планируется разместить поселки строителей и постоянные объекты.

Основное внимание в ходе оценки воздействия на социальную сферу уделялось изучению потенциального воздействия на населенные пункты, главным образом на этапе строительства. Этот вопрос особенно остро стоял в самом начале процесса проведения консультаций, когда планы организации поселков строителей еще не были определены. В зависимости от того или иного варианта организации, уровень воздействия на близлежащие населенные пункты мог существенно различаться. Особенно это касается тех сельских населенных пунктов, в которых приток большого числа рабочей силы может привести к нарушению существующей социальной инфраструктуры.

Статистических данных и данных исследований о сельских населенных пунктах Сахалинской области немного. Статистический учет в основном ведется по области в целом или по районам, а также по отдельным крупным населенным пунктам. В рамках данной ОВСС были предприняты первые попытки сбора и систематизации данных по отдельным сельским населенным пунктам Сахалинской области. Исходная информация была получена непосредственно от представителей местных органов власти. В некоторых случаях сведения отсутствовали или были недоступными.

Уровень воздействия в зависимости от места размещения объектов строительства

Многие потенциальные воздействия на населенные пункты сведены к минимуму благодаря тщательному выбору мест предполагаемых строительных площадок и размещения стационарных объектов. По мере возможности площадки выбирались на заброшенных промышленных участках, расчистка которых, в конечном счете, пойдет на пользу населенным пунктам. Кроме того места размещения поселков строителей выбирались с таким расчетом, чтобы свести к минимуму транспортное движение через населенные пункты и связанные с этим потенциальные неудобства. В соответствии с требованиями российских СниП, при выборе строительных площадок необходимо было обеспечить защиту источников водоснабжения населенных пунктов, близлежащих мест рыбного промысла и других экологически уязвимых зон.

Воздействие поселков строителей на населенные пункты

Воздействиям на население, особенно в период строительства, при выполнении ОВСС уделялось большое внимание. Большинство поселков предназначено для строителей трубопроводов и расположено в сельских населенных пунктах или рядом с ними. В каждом из них будет размещено от 500 до 1.000 человек. Фактические размеры поселков будут определены подрядчиками по строительству трубопроводов. Самый крупный рабочий поселок, в котором будет размещено от 2.000 до 3.000 человек, будет построен вблизи площадки строительства завода СПГ и терминала отгрузки нефти.

Установлено, что поселки строителей открытого типа окажут гораздо большее воздействие на населенные пункты, чем поселки закрытого типа. В то же время закрытый тип поселков сужает ряд возможных выгод для населенных пунктов, в частности те, которые можно получить от продажи строителям продуктов питания и других товаров и услуг.

Для оценки потенциального воздействия была собрана информация о существующей инфраструктуре коммунального хозяйства населенных пунктов (жилищный фонд, системы водо- и теплоснабжения), а также о социальной инфраструктуре, в частности – о правоохранительных органах и их возможностях, числе магазинов, мест отдыха и развлечений. Собранные данные легли в основу оценки возможного воздействия на каждый объект инфраструктуры.

Результаты данного анализа показали, что в большинстве населенных пунктов состояние жилищного фонда, систем водо- и энергоснабжения не соответствует требованиям ОЗСБ компании «Сахалин Энерджи» или российских СниП, а для приведения их в соответствие с данными требованиями необходимо провести их модернизацию и/или ремонт. В некоторых случаях поселки строителей можно подключить к существующим инженерным сетям, но только при условии наличия достаточного резерва.

Самое большое воздействие на социальную инфраструктуру населенных пунктов могут оказать строители, проживающие во временных поселках. Несмотря на то, что поселки строителей спроектированы таким образом, чтобы быть почти полностью автономными, их обитатели могут посещать близлежащие населенные пункты в свободное от работы время. Принимая во внимание данное потенциальное воздействие, компания «Сахалин Энерджи» разработала ряд основных правил и процедур, соблюдение которых будет обеспечиваться подрядчиками, а контроль за их соблюдением будет осуществляться компанией «Сахалин Энерджи». Более подробно они описаны ниже в главе «Строительные подрядчики и управление вопросами социальной сферы».

Воздействие на малочисленные коренные народы Севера

В программе консультаций с представителями малочисленных народов Севера основное внимание было уделено общинам, проживающим в с. Вал, п. Ноглики и с. Чир-Унвд. В целом они обеспокоены тем же, чем и основное население в данных населенных пунктах. Уровень безработицы высок, и для многих источником существования являются рыболовство и сбор дикоросов. Потенциальное воздействие на данные источники существования коренных народов Севера рассматривается ниже в разделе «Рыболовство, сбор дикоросов и охота». Особое беспокойство было выражено в отношении потенциального воздействия на оленеводство уильта. Данный вопрос также рассматривается ниже.

Воздействие, связанное с внутренней миграцией населения и отдельных лиц в поисках работы

С временными поселками строителей связаны проблемы, возникающие из-за лиц, приезжающих в районы поселков в поисках заработка. В круг этих проблем входят потенциальные воздействия на жилищное хозяйство, снабжение продуктами питания и водоснабжение. Деятельность приезжих может оказать и неблагоприятное влияние на населенные пункты.

В большинстве населенных пунктов, где проходили консультации, указанные проблемы не были отнесены к ключевым, поскольку уже идет внутренняя миграция населения из сельских районов в районные центры и г. Южно-Сахалинск в поисках работы. Возможностей трудоустройства мало, как и возможностей размещения приезжих. Во многих местах приезд мигрантов сдерживается суровыми погодными условиями и недостатком жилья.

Устойчивость населенных пунктов

Сбор исходной информации и интервью подтвердили, что многие сельские населенные пункты Сахалина, потенциально затрагиваемые Проектом, в настоящее время могут квалифицироваться как неустойчивые. Свертывание производства, отсутствие рабочих мест и плохое техническое состояние коммунальных сетей ограничивают доходы местных органов власти, которые нужны для поддержания имеющейся инфраструктуры. В Отчете об оценке воздействия на социальную сферу описаны некоторые проблемы, с которыми сталкиваются эти населенные пункты, и действия, которые предпринимают как на Сахалине, так и в целом по России для их решения.

Вопросы, волнующие жителей населенных пунктов

В ходе процесса консультаций с общественностью было задано большое количество вопросов, вызывающих беспокойство у населения в связи с реализацией Проекта. Наиболее часто задавались вопросы, касающиеся трудоустройства, воздействия на рыбные ресурсы, места сбора дикоросов, а также вопросы компенсации. В последующих разделах описаны обязательства и программы компании «Сахалин Энерджи» по решению поднятых проблем.

Управление и мониторинг воздействий на населенные пункты

Одна из основных мер по снижению неблагоприятного воздействия – предъявляемое подрядчикам требование компании «Сахалин Энерджи» о подготовке социально-экономических планов, в которых следует изложить то, какие меры (из определенных в ОВСС) предпримет подрядчик для смягчения неблагоприятного воздействия. Эффективность данных планов будет определяться сотрудниками «Сахалин Энерджи» по работе с населением, как описано в разделе «Контроль за социальным воздействием и мониторинг».

В дополнение к данным мерам компания «Сахалин Энерджи» будет самостоятельно вести мониторинг потенциальных видов воздействия на населенные пункты. Эта работа включает регулярное наблюдение за наличием необходимых продуктов питания и медицинских препаратов, отслеживание уровня цен на жилье. Компания «Сахалин Энерджи» также сообщит населению о порядке подачи и рассмотрения жалоб.

ВЫПЛАТА КОМПЕНСАЦИЙ И ПОТРЕБНОСТИ ПРОЕКТА В ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКАХ

Порядок выплаты компенсаций за земельные участки, изъятые для нужд Проекта, полностью соответствует российскому законодательству, а также духу операционных директив Всемирного Банка, определяющих передовую международную практику. Как указано в ОВСС, между ними существуют некоторые правовые несоответствия. Для ликвидации этих несоответствий компанией «Сахалин Энерджи» в середине 2002 года была разработана и принята Программа дополнительной помощи.

Программа дополнительной помощи

о о о о о о

Обеспечивает то, чтобы положение каждого землепользователя, интересы которого затронуты Проектом, оставалось таким же или становилось лучше после реализации Проекта.

Предусматривает оценку земельных участков и расположенного на них недвижимого имущества по восстановительной стоимости.

Обеспечивает прозрачность отношений между землепользователями и компанией «Сахалин Энерджи»

Основана на обширной программе консультаций с землепользователями.

Предусматривает консультации с соответствующими местными органами власти по решениям, принимаемым компанией «Сахалин Энерджи» в отношении компенсации.

Предусматривает прозрачный и не требующий больших затрат порядок рассмотрения жалоб, связанных с вопросами компенсации.

о о о о о о

Потребности Проекта в земельных участках и землепользователи, интересы которых затрагиваются Проектом

Под строительство потребуется от 7.500 до 8.200 гектаров земли, что, по оценкам, затронет 50-60 частных хозяйств, 25 сельскохозяйственных предприятий, 12 лесопромышленных предприятий, 2 сезонных предприятия прибрежного лова, 18 других промышленных предприятий и 19 муниципальных объектов в 10 районах. Точное количество частных лиц, предприятий и организаций, затронутых Проектом, зависит от результатов согласования окончательного землеотвода.

Из 50-60 домашних хозяйств, которые могут оказаться затронутыми, 14, возможно, потребуется перенести в связи со строительством или связанными с ним ограничениями землепользования. Шесть из этих домашних хозяйств расположены на площадке строительства завода СПГ/ТОН в п. Пригородное и будут перенесены на новое место. Оценка положения остальных восьми хозяйств ведется в настоящее время. Кроме указанных 14 домашних хозяйств, в ходе строительства будут временно затронуты еще около 42 хозяйств, которые потеряют часть садовых участков, картофельных полей или сенокосных угодий.

Число непосредственно затронутых землепользователей удивительно невелико для проекта такого масштаба, как «Сахалин-2». Это можно объяснить рядом причин: прокладкой трассы (согласно российским нормативам), на расстоянии не менее 300 метров от населенных пунктов; низкой плотностью населения; использованием земель, уже подвергшихся хозяйственной деятельности; расположением на них объектов Министерства обороны РФ в прошлом или настоящем.

Зоны отдыха

Значительным воздействием на зоны отдыха будет потеря популярного пляжа вблизи площадки строительства завода СПГ/ТОН в районе п. Пригородное. Этой проблеме было уделено большое внимание в ходе консультаций с общественностью. Компания «Сахалин Энерджи» предложила оказать содействие в организации альтернативного места отдыха путем выплаты компенсации за потерю пляжа, хотя данный пляж не является официально зарегистрированной зоной отдыха и в соответствии с российским законодательством не подлежит компенсации.

В других районах существует достаточное количество альтернативных мест отдыха помимо потенциально затрагиваемых строительством, и местное население не считает данный вопрос большой проблемой.

РЫБОЛОВСТВО, СБОР ДИКОРСОВ И ОХОТА

Охота, рыболовство и сбор дикоросов – важные источники существования и доходов в центральных и северных районах Сахалина как для коренного, так и для некоренного населения. Любительское рыболовство и сбор дикоросов очень популярны среди населения острова. Рыбный промысел в заливах и реках на северо-восточном побережье острова ведут как отдельные семьи коренных малочисленных народов Севера, так и рыбопромысловые предприятия. Некоторые из них располагаются в данных районах лишь в течение определенного времени года, другие – постоянно, но все они зависят от состояния рыбных ресурсов.

В ходе проведения консультаций население выражало озабоченность потенциальными воздействиями Проекта на реки и заливы, в которых ведется рыбный промысел, на ягодники и, в некоторых случаях, на охотничьи угодья. В некоторых населенных пунктах жители возражали против предложенного расположения поселков строителей по причине возможного ущерба ягодникам и/или потому, что ограждение поселков строителей может ограничить доступ к местам рыбного промысла и сбора дикоросов.

В центре и на севере Сахалина большинство жителей не желает, чтобы строительные рабочие занимались рыболовством, сбором дикоросов или охотой вблизи населенных пунктов. На юге большинство людей считает, что вводить такие ограничения не стоит. По итогам консультаций компания «Сахалин Энерджи» разработала следующую политику.

Политика запрета на рыбную ловлю, сбор дикоросов и охоту в период строительства

о о о о о о

На этапе строительства все работники компании «Сахалин Энерджи», подрядчиков и субподрядчиков должны придерживаться данной политики.

К северу от границ Долинского и Томаринского районов рыбная ловля, сбор дикоросов и охота запрещены.

В Долинском и Томаринском районах и к югу от них рыбная ловля разрешена только при наличии лицензии, выданной соответствующим российским органом власти. Сбор дикоросов и охота запрещены.

Компания «Сахалин Энерджи» будет ежегодно пересматривать эту политику вместе с соответствующими российскими органами власти для выявления любых нежелательных видов воздействий. Сотрудники «Сахалин Энерджи» по работе с населением будут проводить независимый мониторинг реакции населения на политику компании «Сахалин Энерджи».

При необходимости в ходе процесса управления изменениями правил и действий компании «Сахалин Энерджи» вышеуказанные принципы могут изменяться.

о о о о о о

В число других мер снижения воздействия, которые необходимо рассмотреть, входит предоставление транспорта до альтернативных мест сбора ягод в период строительства, а также продолжение мониторинга и оценки степени воздействия. Оставшиеся неразрешенными проблемы можно будет решить согласно процедуре рассмотрения жалоб.

Компания «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательство консультироваться с землепользователями и природопользователями до и во время строительства и эксплуатации объектов Проекта.

ОЛЕНЕВОДСТВО УИЛЬТА

От пяти до семи родовых хозяйств уильта из с. Вал занимаются оленеводством на северо-востоке Сахалина. Всего насчитывается 110-120 домашних оленей. Они разбиты на три группы, в выпасе которых заняты в среднем 20-25 мужчин. Зимой оленеводы живут в лесу, а летом – у заливов на северо-восточном побережье Сахалина.

В течение последних 40 лет площадь пригодных для оленеводства пастбищ постоянно сокращается вследствие разработки береговых нефтегазовых месторождений и воздействия лесных пожаров. Связанное с Проектом строительство затронет часть пастбищ, используемых оленеводами в весеннее и летнее время.

Оленеводы обеспокоены потенциальным воздействием Проекта. В число ключевых проблем входит строительство подъездных путей и связанное с ним облегчение доступа к пастбищам, рост браконьерства, непредсказуемость реакции оленей на движение транспорта, шумность, запыленность и ночное освещение, вынужденные изменения путей миграции, повреждение пастбищ и мест отела и ограничение доступа к ним, а также повышенный риск причинения вреда животным вследствие загрязнения окружающей среды и несчастных случаев.

Компания «Сахалин Энерджи» проводит интенсивную непрерывную программу консультаций с оленеводами в Ногликском районе.

Краткое описание обязательств в отношении оленеводства уильта

о о о о о о

Рассматривать вопросы, касающиеся компенсации.

Продолжать консультации между оленеводами и сотрудниками Группы социальных проектов и Группы по работе с коренными малочисленными народами Севера, а также сотрудниками по работе с населением.

Подрядчики обязаны соблюдать кодекс поведения компании «Сахалин Энерджи» и подготовить планы по защите пастбищ от потенциального воздействия при выполнении строительных работ вблизи или на территории весенних/летних пастбищ.

Сотрудники подрядчика по работе с населением совместно с оленеводами и сотрудниками «Сахалин Энерджи» по работе с населением разработают порядок информирования о планируемой деятельности в период строительства. По возникающим вопросам подрядчики будут представлять регулярные отчеты компании «Сахалин Энерджи».

Компания «Сахалин Энерджи» и подрядчики постараются максимально оградить оленей пастбища от воздействия на период строительства, будут консультироваться с оленеводами, заранее информировать их о графиках строительства и проводить подготовку и обучение мерам безопасности, в частности, по реагированию на чрезвычайные ситуации.

Поощрять оленеводов к подаче предложений о развитии деятельности, не связанной напрямую с Проектом, для финансирования их создаваемым компанией «Сахалин Энерджи» Фондом устойчивого развития.

о о о о о о

Вопросы компенсации осложняются тем, что оленеводы не являются владельцами используемых ими земель, и поэтому не имеют юридического права на компенсацию. Кроме того, существуют некоторые споры в отношении прав пользования данными землями. Компания «Сахалин Энерджи» продолжит консультации с оленеводами по выплате компенсаций и распределению денежных средств через местные администрации.

Если начнутся строительные работы по проекту «Сахалин-1», то весенние и летние пастбища подвергнутся воздействию обоих проектов. Их операторы уже сотрудничают в вопросах консультаций с оленеводами и продолжат эти консультации в будущем.

ОБЪЕКТЫ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ

Объекты культурного наследия острова Сахалин представляют собой широкий спектр доисторических и исторических объектов, а также включают несколько участков, имеющих религиозное значение для коренных народов. Вдоль трассы трубопроводов и рядом с ней выявлено около 40 культурных, доисторических и исторических памятников, датируемых периодами от раннего палеолита до Второй мировой войны. Среди культурных и исторических памятников - места стоянок и поселений, военные лагеря, поля битв, памятники японской архитектуры XX века, а также обломки судов.

История Сахалина богата событиями, связанными с вооруженными конфликтами и послевоенной милитаризацией. Военная история Сахалина состоит из трех основных этапов:

- русско-японские вооруженные конфликты в XIX веке и военные действия до 1945 года,
- война Советского Союза и Японии как часть Второй мировой войны и непосредственно следующий за этим период,
- военные действия и учения в период после Второй мировой войны и по настоящее время.

С началом холодной войны и после приграничных вооруженных столкновений с Китаем в 1960-е гг. Сахалин приобрел особое военно-стратегическое значение и стал важным звеном в системе обороны страны против стран Северной Америки и Китая.

Неразорвавшиеся боеприпасы

На основе исторических сведений и находок специалистами компании «Сахалин Энерджи» было установлено, что во время строительства может возникнуть угроза, связанная с неразорвавшимися боеприпасами. В конце 2001 года на нескольких участках будущих трубопроводов и других объектов строительства были обнаружены несколько бомб и других неразорвавшихся боеприпасов, что обусловило разработку программы компании «Сахалин Энерджи» по поиску и обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов.

Всеобъемлющий основной принцип компании «Сахалин Энерджи» заключается в том, что все работы должны проводиться в соответствии с российскими и международными стандартами. Компания «Сахалин Энерджи» разработала стандарты разминирования, которые полностью соответствуют этим требованиям.

В поддержку программы по обезвреживанию неразорвавшихся боеприпасов на суше была проведена программа обучения и профессиональной подготовки. В программе профессиональной подготовки приняли участие 200 человек, причем подавляющее большинство из них – жители Сахалинской области.

Ключевым моментом в программе обезвреживания была разработка стратегии по снижению до минимума возможного риска, связанного с неразорвавшимися боеприпасами, а также соблюдение российских, международных норм и конкретных проектных требований в процессе расчистки выбранных участков строительства от неразорвавшихся боеприпасов.

Останки погибших во время войны

Проект затрагивает территории, на которых предположительно могут находиться останки погибших в ходе боевых действий, в основном, периода Второй мировой войны. В соответствии с российским законодательством ответственность за поиск останков погибших во время войны возложена на Правительство Российской Федерации. Тем не менее компания «Сахалин Энерджи» выделила финансовую помощь для содействия местным органам власти в выполнении ими этих обязанностей. «Сахалин Энерджи» также выделила денежные средства для того, чтобы содействовать идентификации останков и уведомлению ближайших родственников опознанных погибших, а также для захоронения с воинскими почестями на острове Сахалин всех останков погибших во время войны, обнаруженных в ходе работ.

За лето и осень 2002 года были обнаружены и извлечены останки трех российских и шести японских солдат, погибших во время войны. Останки российских воинов были переданы в военный комиссариат для перезахоронения с воинскими почестями. Останки японских воинов были кремированы согласно принятым в таких случаях процедурам и будут захоронены в Японии.

На тот маловероятный случай, если останки погибших все же будут обнаружены в ходе строительства, компания «Сахалин Энерджи» потребует от подрядчиков приостановления всех работ в непосредственной близости от места обнаружения останков и уведомит компетентные органы. Ожидается, что специальная уполномоченная группа незамедлительно прибудет на место и предпримет соответствующие действия, привлекая к участию в установленной процедуре лишь своих сотрудников и координируя свою деятельность только с военным комиссариатом.

Объекты культурного наследия

Строительная деятельность по Проекту затронет некоторые объекты, представляющие историческую и культурную ценность. Уже приняты меры в отношении большинства затрагиваемых культурных и исторических объектов. По состоянию на конец 2002 года, площадки строительства постоянных сооружений, подъездных путей и трасса трубопроводов подверглись интенсивному обследованию. Дополнительные меры по защите требуются для 28 культурного наследия. В зависимости от того, каков будет окончательный вариант маршрута трубопровода, возможно возникновение необходимости организации дополнительных раскопок (от 3 до 6 стоянок).

В плане «Сахалин-2. План действий в отношении объектов культурного наследия» устанавливаются специальные процедуры выполнения работ в соответствии с обязательствами компании «Сахалин Энерджи» по должному обращению с объектами культурного наследия, потенциально подверженными воздействию строительных работ.

Планы и политика «Сахалин Энерджи» в отношении памятников культуры

о о о о о о

Политика по расчистке земель, изымаемых для нужд Проекта, от неразорвавшихся боеприпасов.

Политика по обращению с останками погибших во время войны во время строительства.

План по действиям в отношении объектов культурного наследия в ходе реализации проекта «Сахалин-2».

о о о о о о

УПРАВЛЕНИЕ ВОПРОСАМИ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ СО СТОРОНЫ СТРОИТЕЛЬНЫХ ПОДРЯДЧИКОВ

Организация функционирования временных поселков строителей и деятельности рабочих и возможное воздействие строительной деятельности на населенные пункты относятся к числу главных вопросов, волнующих население. При проведении тендера компания «Сахалин Энерджи» требовала от подрядчиков включения в тендерные предложения предварительного социально-экономического плана в качестве одного из условий заключения контракта. Также было выдвинуто требование разработки плана действий в отношении объектов культурного наследия.

В ходе проведения тендера на строительство трубопроводов потенциальные участники предоставили свои ответы на ряд социально-экономических вопросов, а их социально-экономические планы были рассмотрены компанией «Сахалин Энерджи».

Анализ социально-экономических условий/предложений стал частью итогового рассмотрения поданных предложений.

После заключения договоров компания «Сахалин Энерджи» рассмотрит и согласует представленные подрядчиками социально-экономические планы. Компания «Сахалин Энерджи» продолжит взаимодействие с подрядчиками на этапе строительства в целях наблюдения за отношениями между ними и жителями населенных пунктов.

Краткое описание требований компании «Сахалин Энерджи» к подрядчикам

о о о о о о

Рассмотрение и утверждение социально-экономических планов подрядчиков.

План управления вопросами ОЗСБ.

Кодекс поведения компании «Сахалин Энерджи».

Планы управления временными поселками строителей.

Требования к сотрудникам по связям с населением и мониторингу.

о о о о о о

Социально-экономические планы будут представлены «Сахалин Энерджи» на этапе подачи окончательных тендерных предложений. После заключения договоров компания «Сахалин Энерджи» окажет содействие подрядчикам в разработке более детальных социально-экономических планов. Они должны быть представлены наряду с планами управления ОЗСБ, которые подрядчики также должны разработать и выполнять.

Во время строительства сотрудники компании «Сахалин Энерджи» по работе с населением будут контролировать отношения между подрядчиками и населением.

Правила и нормы поведения для подрядчиков

о о о о о о

Соответствовать принципам делового поведения компании «Сахалин Энерджи».

Организовать функционирование поселков строителей таким образом, чтобы минимально снизить их потенциальное воздействие на близлежащие населенные пункты.

Обеспечить достойное общественное поведение рабочих.

Соблюдать политику запрета на охоту, рыболовство, сбор дикоросов.

Не причинять беспокойство диким или домашним животным.

Свести к минимуму неблагоприятное воздействие на окружающую среду.

Обеспечить соблюдение политики запрета несанкционированного сбора/нарушения археологических памятников или других объектов культурного наследия рабочими.

Утилизировать все отходы соответствующим образом.

о о о о о о

УПРАВЛЕНИЕ И МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

В целом, за управление социальными вопросами несут ответственность все основные стороны, участвующие в реализации Проекта. Компания «Сахалин Энерджи» продемонстрировала выполнение своих обязательств по управлению и мониторингу воздействия на социальную сферу, создав Группу социальных проектов, сеть своих сотрудников по работе с населением, а также выдвинув определенные требования к своим подрядчикам.

**Обязательства компании «Сахалин Энерджи» по управлению
и мониторингу воздействия на социальную сферу**

о о о о о о

Не требующий больших затрат порядок рассмотрения жалоб – взаимоприемлемое разрешение споров по мере возможности.

Группа социальных проектов начала осуществлять мониторинг с создания базы исходных социально-экономических данных по 20 населенным пунктам Сахалина; параллельно была начата реализация программы Оценки воздействия на здоровье населения и программа Оценки воздействия на окружающую среду.

Сеть сотрудников компании по работе с населением: сотрудники в районах, в поселках строителей (на период строительства и эксплуатации), а также сотрудники подрядчиков по работе с населением.

Стратегия устойчивого развития.

о о о о о о

Информация и исходные данные, собранные в ходе консультаций, служат базой для проведения последующих консультаций. Эти данные также легли в основу текущего мониторинга населенных пунктов с целью оценки краткосрочных и долгосрочных видов воздействия строительных работ по Проекту, что позволит компании «Сахалин Энерджи» принять соответствующие меры по управлению воздействиями и решить вопросы, волнующие население.

Деятельность Группы социальных проектов по мониторингу

о о о о о о

Компенсация (Российские нормативные требования и Программа дополнительной помощи).

Социальные проблемы в местных сообществах.

Мониторинг качества, наличия и цен на продукты питания, медицинские препараты и жилье.

Трудоустройство и строительная деятельность.

Объекты культурного наследия.

о о о о о о

В течение всего срока реализации Проекта компания «Сахалин Энерджи» при необходимости может привлекать третьи стороны для проведения независимых оценок. Подобные оценки будут проводиться в соответствии с общепринятыми международными стандартами. Результаты оценок будут учитываться при принятии решений и соответствующих мер.

СУММАРНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

В настоящее время на острове Сахалин существует девять шельфовых нефтегазовых проектов на различных стадиях реализации. Администрацией Сахалинской области также был представлен список из 35 других предлагаемых или существующих инвестиционных проектов общей стоимостью 35 миллионов долларов США, включая лесозаготовительные, угольные, рыбопромысловые, пищевые, строительные, электроэнергетические, транспортные и туристические проекты, большинство из которых планируется реализовать в течение ближайших 10 лет. Администрация также надеется на увеличение местных возможностей по переработке нефти и газа.

Одновременная реализация нескольких проектов положительно отразится на экономике острова и предоставит больше возможностей для развития. Степень и масштаб совокупного благоприятного и неблагоприятного воздействия будут зависеть от фактических условий реализации проектов и их сроков.

Эффект от крупных зарубежных инвестиций в нефтегазовые проекты в пределах сравнительно небольшой Сахалинской области будет намного сильнее при одновременной реализации нескольких нефтегазовых проектов. Реализация крупных нефтегазовых проектов в сочетании с другими предложенными проектами экономического развития может обеспечить более долгосрочное устойчивое развитие острова. Это может частично решить проблему временного подъема и последующего спада в развитии экономики, что обычно характерно для регионов, где реализуются одиночные проекты, такие как «Сахалин-2».

В краткосрочной перспективе самый значительный совокупный эффект будет достигнут благодаря одновременному выполнению работ по строительству, эксплуатации и вводу объектов в эксплуатацию в рамках проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2». Вывод объектов из эксплуатации запланирован на период с 2040 по 2045 гг.

В географическом плане интересы этих двух проектов почти не пересекаются, за исключением районов к северу от п. Ноглики. Операторы обоих проектов имеют офисы в г. Южно-Сахалинск. Главной сферой пересечения их интересов может стать рынок квалифицированной рабочей силы в случае одновременного выполнения работ. В свою очередь, последовательное выполнение работ может частично решить проблему временного подъема и последующего спада местной экономики. Операторы этих проектов уже договорились о совместной модернизации и реконструкции нескольких объектов инфраструктуры, расположенных к северу от п. Ноглики.

При одновременном выполнении строительных работ по проектам будет осуществляться мониторинг потенциального воздействия на населенные пункты и будут проведены соответствующие консультации.

За экономические эффекты более широкого масштаба и повторное инвестирование доходов для управления социально-экономическим развитием острова несет ответственность Правительство Российской Федерации. Одновременно компания «Сахалин Энерджи» будет поддерживать инициативы по содействию устойчивому развитию области.

УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ

Частная компания не может взять на себя ответственность Правительства Российской Федерации за проведение социально-экономической модернизации. Тем не менее, компания «Сахалин Энерджи» может сотрудничать с Правительством в целях содействия устойчивому развитию в тех населенных пунктах, в которых она осуществляет свою деятельность, путем создания рабочих мест, охраны окружающей среды, поддержки инициатив устойчивого развития, улучшения транспортной инфраструктуры и содействия использованию газа местными компаниями, местными органами управления и частными хозяйствами.

Обязательства компании «Сахалин Энерджи» в отношении устойчивого развития

о о о о о о

Понятие «устойчивое развитие» означает «удовлетворение жизненных потребностей нынешнего поколения людей без лишения таких возможностей будущих поколений».

Из определения «устойчивое развитие» следует, что главные цели деловой активности заключаются в создании равновесия между экономическими, социальными и экологическими факторами реализации Проекта, а также в оказании содействия удовлетворению текущих и будущих нужд Сахалина.

Компания «Сахалин Энерджи» будет внедрять принципы устойчивого развития в планы и практику работы, разработает эффективную стратегию по управлению и мониторингу воздействия на социальную сферу, будет информировать заинтересованные стороны о результатах своей деятельности с целью получения обратной связи, а также развивать стратегические партнерства для осуществления политики устойчивого развития.

о о о о о о