

Отчет независимого консультанта
кредиторов по охране
окружающей среды о посещении
объектов: май 2009 г.
Второй этап проекта «Сахалин-2»

**Отчет для сторон финансирования второго этапа
проекта «Сахалин-2»**

Для служебного
пользования —
Коммерческая
информация
АЕАТ/ENV/R/2815
Август 2009 г.

| | |
|--|--|
| Название | Отчет независимого консультанта кредиторов по охране окружающей среды о посещении объектов: май 2009 г. Второй этап проекта «Сахалин-2» |
| Заказчик | Стороны финансирования второго этапа проекта «Сахалин-2» |
| Справочный номер заказчика | Y-04287 |
| Конфиденциальность, авторские права и воспроизведение | Авторские права на настоящий отчет принадлежат сторонам финансирования второго этапа проекта «Сахалин-2». Отчет от 1 июля 2008 года был подготовлен компанией «АЕА Technology» по контракту с «Бэнк оф Токио-Мицубиси ЮЭфДжей» (в качестве агента по координации действий кредиторов от имени и в интересах сторон финансирования второго этапа проекта «Сахалин-2»). Содержание настоящего отчета не разрешается воспроизводить полностью или частично, а также передавать какой бы то ни было организации или лицу без специального предварительного письменного разрешения «Бэнк оф Токио-Мицубиси ЮЭфДжей» (в качестве агента по координации действий кредиторов от имени и в интересах сторон финансирования второго этапа проекта «Сахалин-2»). Компания «АЕА Technology» не несет обязательств за какие бы то ни было убытки или ущерб, понесенные третьей стороной в результате интерпретации или использования информации, содержащейся в настоящем отчете, или в результате доверия к изложенным в отчете мнениям. |
| Номер документа | ED45224 |
| Ссылочный номер | АЕА/ENV/R/2815 |
| Авторы | АЕА Group 329 Харвелл, Дидкот, Оксфордшир, OX11 0QJ Телефон: 0870 190 1900 «АЕА» — официальное название компании АЕА Technology Компания «АЕА» имеет сертификаты ISO9001 и ISO14001 ФИО Стив Коллинс, Элен Лоренс, Татьяна Василевская, Джулиан Уокер |
| Утвердил: | ФИО Роберт Белл Подпись Дата 20 августа 2009 г. |

Список сокращений

| | |
|-----------|---|
| АВП | Аварийно-восстановительный пункт |
| ВЗ | Водоохранная зона |
| ГСД | Группа социальной деятельности |
| ГВЭ | Готовность к вводу в эксплуатацию |
| ГБ | Группа по сохранению биоразнообразия |
| ЗППП | Заболевания, передающиеся половым путем |
| КГСОКК | Консультативная группа по сохранению охотско-корейской популяции серых китов |
| КК | Красная книга |
| КН | Коренные народы |
| ЛВП | Лицензия на водопользование |
| НКОС | Независимый консультант по охране окружающей среды |
| НПО | Неправительственная организация |
| ОБТК | Объединенный береговой технологический комплекс |
| ОВСС | Оценка воздействия на социальную сферу |
| ОИККО | Отчет о проведении информационных кампаний и консультаций с общественностью |
| ПДБ | План действий в сфере биоразнообразия |
| ПДП | План действий по переселению |
| ПДОТОСБСС | План действий в области охраны труда, окружающей среды, безопасности и социальной сфере |
| ПИККО | План проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью |
| ПКМ | План коррективных мер |
| ПЛАРН | План ликвидации аварийных разливов нефти |
| ПО | Полоса отвода |
| ПРЖ | Порядок рассмотрения жалоб |
| ПСР КМНС | План содействия развитию коренных малочисленных народов о. Сахалин |
| РССІ | РССІ Inc. — консультанты Кредиторов по разливам нефти |
| РКСС | Руководство по контролю за соблюдением требований в социальной сфере |
| РФ | Российская Федерация |
| СИ | Социальные инвестиции |
| СЗЗ | Санитарно-защитная зона |
| СОО | Соглашение об общих условиях финансирования |
| ССН | Специалист по связям с населением |
| УКЗ | Узел крановых задвижек |

Краткое Содержание

Компания «АЕА Technology» («АЕА») является независимым консультантом по охране окружающей среды (НКОС), действующим по поручению Основных кредиторов второго этапа проекта «Сахалин-2» (Проект). Согласно условиям технического задания для НКОС, компания «АЕА» и представители кредиторов проводят периодические контрольные посещения объектов Проекта.

В настоящем отчете представлены результаты контрольного посещения в период с 11 по 19 мая 2009 г. Основное внимание при посещении объектов уделялось двум аспектам: социальный и экологический мониторинг, а также дополнительное обсуждение в офисах планов ликвидации аварийных разливов нефти, вывода из эксплуатации строительных поселков, структуры ПДОТОСБСС и отчетности по нему.

СОЦИАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ

Целью независимого социального мониторинга является анализ выполнения компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи») своих социальных обязательств, главным образом, в следующих основных сферах:

- взаимодействие с заинтересованными сторонами;
- рассмотрение жалоб;
- контроль за соблюдением требований;
- выполнение социальных обязательств.

Для оценки социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи» применялся ряд методов исследования, включая анализ имеющейся документации, внутренних систем и процедур, а также проведение собеседований с ответственными лицами внутри Компании, представителями местных властей, населением и подрядчиками. Посещения объектов служили средством проверки информации, содержащейся в различных отчетах компании «Сахалин Энерджи».

Компания «АЕА» признает достижения «Сахалин Энерджи» в реализации социальной составляющей своей деятельности на протяжении и по окончании строительного этапа Проекта. Стоит отметить следующие положительные аспекты:

- эффективная работа сети специалистов по связям с населением;
- широкий спектр мероприятий по привлечению населения;
- доступность информации для общественности;
- надежный порядок рассмотрения жалоб;
- эффективный контроль за соблюдением подрядчиками требований в социальной сфере.

Выявлен ряд аспектов, требующих дополнительного внимания, в том числе:

- своевременное обновление общедоступной документации;
- оптимизация структуры библиотеки Проекта на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи» с целью обеспечения прямого доступа к документам социальной тематики;
- обеспечение непрерывной работы горячей телефонной линии приема жалоб;
- обеспечение большей доступности результатов Оценок воздействия на социальную сферу на общедоступном веб-сайте;
- краткое представление минимальных обязательств по социальным инвестициям на этапе эксплуатации.

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ

В ходе независимого экологического мониторинга основное внимание уделялось зонам наибольшего риска, таким как крутые склоны и уязвимые реки, а также их состояние после весеннего таяния снегов 2009 года. Выбор объектов осуществлялся компанией «АЕА» на основании опыта, полученного в ходе предыдущего мониторинга.

Была выполнена оценка хода работ по восстановлению полосы отвода трубопровода, в частности результатов выполнения Плана коррективных мер (ПКМ) в отношении рек, борьбы с эрозией, а также рекультивации и заболоченных территорий, разработанного «Сахалин Энерджи» с целью решения вопросов несоблюдения требований, выявленных компанией «АЕА» на этапе строительства.

Основное внимание по-прежнему уделялось качеству восстановительных работ, в частности:

- временных мер по борьбе с эрозией;
- окончательной рекультивации полосы отвода (ПО) (включая заболоченные территории);
- восстановления берегов рек;
- демонтажа/замены мостовых переходов.

В целом в ходе посещения объектов в мае мы получили благоприятное впечатление о качестве работ по борьбе с эрозией и восстановлению. Особо следует отметить:

- *Средства контроля дренажа* — установлено, что конструкции средств контроля дренажа в целом соответствуют нормам, хотя было выявлено несколько участков, требующих усовершенствования (относительно незначительного и связанного, в основном, с техническим обслуживанием).
- *Стабилизация поверхности* — установлено эффективное использование геотекстильной ткани на ряде объектов, отмечены свидетельства значительных усилий по посеву, хотя степень фактического восстановления растительного покрова вдоль ПО сильно варьировалась (отражая сроки засева и нехватку верхнего слоя почвы на некоторых участках).
- *Укрепление и оконтуривание склонов* — выявлено несколько положительных примеров на участках, ранее отмеченных компанией «АЕА» как зоны риска, хотя более сложные склоны (преимущественно расположенные на Участке 3В) требуют продолжения мониторинга и работ по обслуживанию.
- *Восстановление берегов рек* — работы по постоянному восстановлению **еще не завершены**. Необходимо демонтировать около 60 мостов; некоторые из них будут заменены постоянными мостами. Компания «АЕА» настоятельно рекомендует «Сахалин Энерджи» разработать и осуществить реальный план и график, которые будут обеспечивать завершение демонтажа/замены всех мостов и сопутствующих мероприятий по восстановлению к концу 2009 года.
- *Восстановление заболоченных территорий* — компания «АЕА» признает усилия «Сахалин Энерджи» по предотвращению повторного нарушения растительного покрова восстановленного естественным образом на заболоченных территориях при демонтаже колеиной дороги и восстановлении участка.

ПРОЧЕЕ

Планы ликвидации аварийных разливов нефти

Было проведено совещание между компанией «АЕА» и экспертом «Сахалин Энерджи» по разливам нефти, на котором рассматривались Планы ликвидации аварийных разливов нефти (ПЛАРН) и публикация этих документов в соответствии с обязательствами ПДОТОСБСС.

«РССИ», независимый консультант Кредиторов по разливам нефти, к настоящему времени рассмотрел окончательные варианты ПЛАРН Компании для конкретных объектов. «РССИ» отмечает, что планы для ОБТК и для береговой части площадки в Пригородном по-прежнему предполагают 100% вторичные методы по локализации разливов нефти в течение 100% времени и не содержат мер реагирования в случае, когда разлива нефти распространился за пределы производственных объектов компании. Согласно передовой мировой практике этот вариант должен быть проанализирован в наихудшем сценарии.

Компания «АЕА» рекомендует скорректировать эти планы с учетом процедур передовой мировой практики.

Продолжается обсуждение содержания и структуры документов, размещаемых на внешнем веб-сайте «Сахалин Энерджи».

Содержание

| | |
|---|----|
| 1 Введение | 7 |
| 2 Социальный мониторинг | 8 |
| 2.1 Методика социального мониторинга | 8 |
| 2.2 Привлечение заинтересованных сторон (ПИККО/связи с населением) | 9 |
| 2.3 Рассмотрение жалоб | 14 |
| 2.4 Контроль за соблюдением требований | 17 |
| 2.5 Выполнение обязательств в социальной сфере | 19 |
| 2.6 Выводы по результатам социального мониторинга | 21 |
| 3 Экологический мониторинг — Наземные трубопроводы | 22 |
| 3.1 Обзор полевых наблюдений | 22 |
| 3.2 Ход выполнения Плана коррективных мер | 25 |
| 3.3 Дальнейшее техническое обслуживание | 27 |
| 4 Прочие вопросы | 29 |
| 4.1 Планы ликвидации аварийных разливов нефти..... | 29 |
| 4.2 Вывод из эксплуатации и демобилизация поселков строителей..... | 31 |
| 4.3 План действий в сфере биоразнообразия | 31 |
| 4.4 Структура и отчетность по ПДОТОСБСС..... | 31 |
| 4.5 Аспекты охраны труда и техники безопасности..... | 32 |
| 4.6 Консультативная группа по сохранению охотско-корейской популяции серых китов..... | 33 |
| 5 Заключение и выводы | 34 |
| Приложения | 36 |
| Приложение 1 Фотографии | 37 |
| Приложение 2 Список лиц, опрошенных в ходе социального мониторинга..... | 50 |
| Приложение 3 Оценка рыночной стоимости дач в Пригородном..... | 51 |
| Приложение 4 Объекты, посещенные Группой мониторинга трубопровода..... | 53 |

1 Введение

Компания АЕА Technology («АЕА») является независимым консультантом по охране окружающей среды (НКОС), действующим по поручению кредиторов второго этапа проекта «Сахалин-2» (Проект). Согласно условиям технического задания для НКОС, компания «АЕА» и представители основных кредиторов проводят периодические контрольные посещения объектов Проекта. В настоящем отчете представлены результаты контрольного посещения в период с 11 по 19 мая 2009 г. Основное внимание при посещении объектов уделялось двум аспектам.

СОЦИАЛЬНЫЙ МОНИТОРИНГ

Был проведен независимый социальный мониторинг, целью которого являлся анализ выполнения компанией «Сахалин Энерджи» своих социальных обязательств в следующих основных сферах:

- взаимодействие с заинтересованными сторонами;
- рассмотрение жалоб;
- контроль за соблюдением требований;
- выполнение социальных обязательств.

Для оценки социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи» в ходе посещения объектов применялся ряд методов исследования, включая анализ имеющейся документации, внутренних систем и процедур, а также проведение собеседований с ответственными лицами внутри Компании, представителями местных властей, местными жителями и компаниями-подрядчиками. Посещения объектов, включая собеседования, служили средством проверки информации, содержащейся в отчетах компании «Сахалин Энерджи».

ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ МОНИТОРИНГ — НАЗЕМНЫЙ ТРУБОПРОВОД

Ход работ по восстановлению полосы отвода трубопровода оценивался путем инспектирования ряда участков вдоль ПО наземного трубопровода. Объекты были выбраны компанией «АЕА» на основании опыта, полученного в ходе посещений объектов в рамках предыдущего полевого мониторинга, с особым акцентом на основных зонах риска, таких как крутые склоны и уязвимые реки, а также их состояние после весеннего таяния снегов в 2009 году. В частности, оценивался ход выполнения Плана коррективных мер (ПКМ) в отношении рек, борьбы с эрозией, а также рекультивации и заболоченных территорий, разработанного компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи») с целью решения вопросов несоблюдения требований, ранее выявленных компанией «АЕА» на этапе строительства¹. Данный акцент отражен в конкретных участках, выявленных на ПО трубопровода строительных Участков 3 и 4.

Полный список участков приведен в Приложении 4.

Кроме того, посещение объектов в мае 2009 года включало рассмотрение следующих аспектов:

- ПЛАРН;
- разработка Плана действий в сфере биоразнообразия;
- обязательства КГС ОКК;
- структура и отчетность по ПДОТОСБСС.

¹ Анализ деятельности в сфере охраны труда, окружающей среды, безопасности и социальной сфере в ходе второго этапа проекта «Сахалин-2»; Итоговый отчет независимого консультанта по охране окружающей среды для кредитных организаций сентябрь 2007 г. Размещен на веб-сайте компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»: <http://www.sakhalinenergy.com/en/library.asp?p=lib>
АЕА

2 Социальный мониторинг

2.1 Методика социального мониторинга

2.1.1 Методы мониторинга

Социальный мониторинг осуществлялся при помощи следующих средств:

- анализ соответствующей документации Компании, включая общедоступный веб-сайт «Сахалин Энерджи»² и уведомления/объявления в местных средствах массовой информации;
- встречи с руководящим персоналом в штаб-квартире в Южно-Сахалинске и специалистами по связям с населением (СН) на ряде объектов по всему острову;
- посещение отдельных объектов проекта и поселков строителей, включая объекты, эксплуатируемые подрядчиками;
- выезды в затронутые населенные пункты по всему острову;
- встречи с лицами, подавшими жалобы в рамках Порядка рассмотрения жалоб Компании;
- связь по горячей телефонной линии³, поддерживаемой «Сахалин Энерджи» с целью получения вопросов и жалоб из населенных пунктов острова Сахалин.

Методы посещения объектов включали визуальное наблюдение (например, за распространением соответствующей информации, такой как брошюра «Порядок рассмотрения жалоб от населения», Кодекс поведения работников, Политика в отношении охоты, рыболовства и собирательства, Политика в отношении алкоголя и наркотиков и т.д. на объектах подрядчиков и в затронутых населенных пунктах, качество условий проживания и питания), а также беседы с рядом заинтересованных сторон для дополнительного подтверждения результатов. Основные заинтересованные стороны, охваченные исследованием:

- специалист по связям с населением (СН);
- местная администрация;
- руководители объектов подрядчиков;
- «Свободный опрос»⁴ местных жителей (неофициальные беседы на основе анкет без жесткой структуры).

Полный список заинтересованных сторон, опрошенных в ходе совещаний в офисах и посещениях объектов, приведен в Приложении 2.

2.1.2 Основные сферы мониторинга

Работы по мониторингу были направлены на изучение показателей Проекта в следующих основных сферах:

- взаимодействие с заинтересованными сторонами;
- рассмотрение жалоб;
- контроль за соблюдением требований;
- выполнение социальных обязательств.

В ходе анализа деятельности Компании по взаимодействию с **заинтересованными сторонами** был рассмотрен ряд мероприятий по связям с населением, осуществленных «Сахалин Энерджи» согласно Плану проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью (ПИККО) и другим документам (например, План привлечения заинтересованных сторон для Корсакова), а также обязательствам по

² www.sakhalinenergy.ru (на русском языке) и www.sakhalinenergy.com (на английском языке)

³ Номер телефонной линии +7 4242 662400.

⁴ Такой опрос основан на произвольном отборе опрашиваемых из числа населения, присутствующего в конкретном месте в данное время. При этом не проводится намеренная выборка по половому или возрастному принципу.

ПДОТОСБСС. Этот аспект анализировался, главным образом, путем проведения обсуждений с ССН и другим ключевым персоналом, задействованным в планировании, реализации и руководстве процессом взаимодействия с заинтересованными сторонами, а также с представителями местных властей и населения.

Оценка деятельности Компании в сфере **рассмотрения жалоб** включала анализ последних отчетов о рассмотрении жалоб (IV квартал 2008 года и I квартал 2009 года), доступ в систему FOUNTAIN⁵ и анализ порядка регистрации и отслеживания жалоб и принятия мер с использованием системы, встречи с подателями жалоб и собеседования с руководителями компаний-подрядчиков.

Ход работы по **контролю за соблюдением подрядчиками требований** проверялся путем посещения объектов и очных собеседований с руководителями объектов.

Выполнение обязательств в социальной сфере оценивалось на основе информации, полученной в ходе бесед с представителями местной администрации, руководителями подрядных организаций и персоналом «Сахалин Энерджи», а также посещений населенных пунктов.

Результаты мониторинга в перечисленных выше основных сферах представлены в следующих разделах.

2.2 Взаимодействие с заинтересованными сторонами (ПИККО/связи с населением)

Привлечение общественности и распространение связанной с проектом информации осуществляются разными способами, включая регулярные встречи с населением, повседневную работу ССН в населенных пунктах и регулярные часы приема в специальных офисах ССН, обсуждения в фокус-группах и с отдельными лицами из числа затронутого населения, круглые столы и семинары и т.д. Ежегодно проводится изучение общественного мнения и (или) мнения экспертов с целью выяснения преобладающего отношения к Проекту в затронутых населенных пунктах.

Необходимая информация на русском и английском языках также доступна для общественности на веб-сайте «Сахалин Энерджи», в специальных информационных центрах на базе местных библиотек, в печатных СМИ, через уведомления НПО по электронной почте, через плакаты и информационные стенды в общественных местах населенных пунктов (**Фото 1**). В целом Компания демонстрирует достаточно высокий уровень деятельности по привлечению заинтересованных сторон, в результате которой налажены конструктивные отношения с местным населением.

2.2.1 Сеть ССН

Обсуждение с ССН сфер их ответственности и деятельности показало высокий уровень чувства долга и обязательств у этой категории работников, что было подтверждено также некоторыми местными жителями в ходе «свободного» опроса. Отзывы населения, представителей местных органов власти и подрядчиков показали, что группа ССН хорошо обучена, активно участвует в различных мероприятиях, организуемых в населенных пунктах в их зоне ответственности, эффективно взаимодействует и развивает продуктивное сотрудничество с жителями, подрядчиками и местной администрацией. Представители местной администрации особо отметили роль и содействие ССН в деле информирования Компании о проблемах, просьбах и предложениях, а также уровень инициативности ССН в социально ориентированных мероприятиях, таких как взаимодействие с местными школами, больницами, библиотеками и культурными центрами. Широкую признательность также получило участие ССН в образовательных и местных/благотворительных программах, организуемых «Сахалин Энерджи».

ССН по связям с коренными народами продолжает активную работу с коренным населением, главным образом, в местах их компактного проживания, известных также как «компактные поселения»⁶, например, в районе п. Вал. Другим важным аспектом работы специалиста по связям с коренными народами является

⁵ Система Компании для регистрации, отслеживания и назначения ответственных лиц по: жалобам, претензиям в связи с переселением, инцидентам в социальной сфере и случаям несоблюдения требований в социальной сфере.

⁶ Постоянные или временные поселения, образованные коренными народами в традиционных местах их обитания.
АЕА

информирование общественности о ПСР КМНС и содействие реализации содержащихся в нем обязательств.

На этапе строительства ССН помогали местному населению получать доступ к информации о возможностях трудоустройства (например, предоставление контактных данных подрядчиков, субподрядчиков и обслуживающих компаний, обмен информацией об имеющихся квалифицированных работниках и вакансиях с местными центрами занятости, предоставление кратких инструктажей по составлению резюме). После существенной демобилизации ресурсов, которая предшествовала началу этапа эксплуатации, потребность Проекта в рабочей силе значительно сократилась, но ССН по-прежнему стремятся, по возможности, оказывать помощь в трудоустройстве (**Фото 2**).

Часы приема ССН соблюдаются в соответствии с положениями ПИККО и ПДОТОСБСС (**Фото 3**). Несмотря на то что уровень появления местных жителей в эти часы приема варьируется в разных населенных пунктах, они по-прежнему выполняют полезную функцию, так как жители приходят на прием к ССН, чтобы выразить свою озабоченность, получить информацию о возможностях грантов на социальные инвестиции, вакантных рабочих местах, обратиться за помощью в составлении резюме и заявок на гранты, а в некоторых случаях подать жалобы. «Сахалин Энерджи» намеревается продолжать успешную работу сети ССН на следующих этапах проекта. На этапе эксплуатации будут функционировать четыре офиса ССН в Корсакове, Поронайске, Ногликах и Вале.

После демобилизации ССН Подрядчика перед началом этапа эксплуатации ССН «Сахалин Энерджи» станут главными каналами связи между Компанией, подрядными организациями и общественностью. В ходе посещения объектов было установлено, что контакт между ССН Компании и подрядчиками уже налажен и между ними поддерживается тесное взаимодействие.

«АЕА» признает вклад мероприятий и инициатив ССН в общие показатели Компании в сфере работы с населением и рекомендует продолжать функционирование сети ССН на следующих этапах Проекта.

2.2.2 Наличие информации для общественности

Как указывалось в предыдущем разделе, «Сахалин Энерджи» использует широкий спектр методов, определенных в ПИККО, с целью обеспечения наличия необходимой информации и ее доступности для общественности. Распространяемая информация может включать сведения о ходе исполнения Проекта, о политике и процедурах «Сахалин Энерджи» (главным образом, о Порядке рассмотрения жалоб), правилах безопасности, а также о местонахождении и наличии ССН (**Фото 4**).

Информирование общественности

Хотя в процессе «свободных» опросов многие респонденты заявили, что они не знают о ССН Компании или их контактных данных, визуальные проверки и встречи с персоналом местной администрации показали, что необходимая информация и контактные данные вывешены для всеобщего обозрения, брошюры «Порядок рассмотрения жалоб от населения» имеются в офисах администрации (**Фото 5**), культурных центрах, библиотеках и других местах, таких как почтовые отделения и магазины, а также в помещениях для персонала (доски объявлений в административном секторе и столовых) объектов подрядчиков. Некоторые жители указали, что в случае возникновения вопросов или проблем, связанных с деятельностью Компании, они обратились бы в местную администрацию. Тем не менее, главы местной администрации⁷ в ходе бесед с ними отметили, что за последние годы они не получали прямых жалоб от населения в связи с деятельностью «Сахалин Энерджи» (за исключением самого начального периода этапа строительства, когда сеть ССН еще не была создана) и что население затронутых населенных пунктов имело широкие возможности для выражения озабоченности и подачи жалоб на многочисленных встречах с общественностью, проводившихся на протяжении этапа строительства.

Кроме того, все представители местной администрации, опрошенные в ходе посещения объектов, имели в своих офисах брошюру «Порядок рассмотрения жалоб от населения» и находились в тесном контакте с уполномоченными ССН. В дополнение к этому, в местных СМИ периодически публикуются объявления о встречах с населением, социальных мероприятиях Компании и соответствующие контактные данные. Таким образом, хотя опрошенные жители могли в тот момент не знать, как обратиться в Компанию, приняты

⁷ А именно, главы администрации поселков Ноглики и Гастелло.

эффективные меры, обеспечивающие возможность для затронутой части населения обратиться в Компанию при желании или необходимости.

Привлечение НПО осуществляется в соответствии с соглашениями ПДОТОСБСС, представлены свидетельства переписки с местными НПО и посещения объектов представителями НПО по их запросу.

На этапе эксплуатации «Сахалин Энерджи» намеревается использовать Информационные центры на базе местных библиотек для обеспечения постоянного доступа к необходимым материалам и обработки запросов населения (**Фото 6** и **Фото 7**). Центры также предоставляют доступ к компьютерам и тем самым к общедоступному веб-сайту Компании. Уже организованы четыре Информационных центра в Троицком, Гастелло, Молодежном и Холмске, и планируется открыть еще 16 центров в течение 2009 года.

Признавая эффективность используемых методов распространения информации, «АЕА» полагает, что компании «Сахалин Энерджи» следует сохранить эту прозрачность и на этапе эксплуатации.

Общедоступный веб-сайт

Информация о проекте и соответствующая документация уже имеются в свободном доступе на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи». Компания «АЕА» признает достигнутый «Сахалин Энерджи» на сегодняшний день объем раскрытия и уровень доступности информации, но отмечает, что способ размещения на веб-сайте Компании информации, относящейся к социальной сфере, следует пересмотреть с целью упрощения поиска требуемых документов. Для этого может понадобиться некоторая реструктуризация существующих категорий в разделе «Библиотека» и оптимизация гиперссылок из библиотеки к документам, размещенным в других разделах (например, раздел «Общество»). Расширение навигационных функций веб-сайта облегчит его посетителям нахождение требуемых документов.

Обновление общедоступной документации

Важное значение имеет обеспечение непрерывного обновления документов, размещенных на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи». На момент проведения мониторинга, ПИККО⁸, отчеты о работе с жалобами и Программа социального мониторинга⁹ на этапе эксплуатации были либо размещены на веб-сайте не в последних редакциях, либо вовсе не представлены. Компания «АЕА» принимает во внимание, что задержки в размещении обновленных документов были связаны с внутренней реорганизацией в «Сахалин Энерджи» и ожиданием поступления ответной информации от Кредиторов и НКОС. Персонал «Сахалин Энерджи» также пояснил, что задержки с обновлением этих документов не влияют на фактическую работу Группы социальной деятельности (включая мероприятия в рамках ПИККО), которая осуществляется в соответствии с планами.

Принимая во внимание текущие обстоятельства, «АЕА» рекомендует предпринять усилия по предотвращению таких задержек в будущем и обеспечить своевременное обновление общедоступной документации в целях прозрачности и эффективных связей с заинтересованными сторонами за пределами Компании.

2.2.3 Встречи с населением

Встречи с населением проводятся в затронутых проектом населенных пунктах согласно ПИККО, включая две встречи в год в каждом населенном пункте, входящем в перечень. На большинстве встреч с населением весной 2009 года отмечалась хорошая посещаемость¹⁰, так как они проводились для разъяснения программ Компании по информированию общественности о правилах безопасности вдоль ПО и на других проектных объектах этапа эксплуатации. Однако предыдущие встречи, проводимые для общего информирования о ходе проекта, например, встречи осенью 2008 года, в некоторых населенных пунктах посещались неактивно. Учитывая, что объявления о проведении встреч широко распространялись разными

⁸ Обновленный ПИККО на 2009 год и ОИККО (по состоянию на декабрь 2008 года) были опубликованы на веб-сайте «Сахалин Энерджи» в июне 2009 года по окончании проверки документации.

⁹ Краткое изложение Программы мониторинга социального воздействия, в настоящее время размещенное на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи», датировано декабрем 2007 года. Программа мониторинга социального воздействия для этапа эксплуатации будет размещена на веб-сайте как часть Приложения С к концу 2009 года.

¹⁰ За исключением встречи с общественностью в Гастелло, где она совпала по времени с посевным сезоном, в результате чего посещаемость была более низкой.

методами (включая уведомления в местных печатных СМИ, в общественных местах и офисах ССН, рассылку персональных приглашений), более низкая посещаемость населения не являлась результатом недостаточного информирования. ССН и персонал местной администрации пояснили, что интерес общественности к Проекту в настоящее время снижается. Это объясняется тем, что после завершения строительных работ и снижения потребности в рабочей силе (демобилизации) его влияние на большинство населенных пунктов стало ограниченным. С другой стороны, в некоторых населенных пунктах встречи с населением посещаются по-прежнему хорошо, например, в Корсакове и Долинске.

Учитывая снижение посещаемости, «Сахалин Энерджи» предложила пересмотреть положение ПДОТОСБСС в части обязательного проведения двух встреч с населением в год. «АЕА» согласна с тем, что на этапе эксплуатации необходимости в обязательном проведении встреч с населением с частотой раз в шесть месяцев нет. Однако учитывая, что в некоторых районах все еще сохраняется ряд проблем и еще могут возникнуть вопросы, связанные с завершением строительных работ, компания «АЕА» рекомендует сохранить полугодовую периодичность проведения встреч с населением до завершения Проекта¹¹. После завершения следует отменить обязательную периодичность встреч и принимать решения о проведении встреч по мере необходимости, когда ССН и местное население/администрация сочтут их полезными для поддержания эффективных отношений с Компанией (как в Долинске и Корсакове) или когда об этом специально попросит население, чтобы решить какой-либо возникший вопрос.

2.2.4 Привлечение заинтересованных сторон в Корсакове

Населенный пункт Корсаков, расположенный к западу от площадки завода СПГ/ТОН, в прошлом имел проблемные отношения с Проектом. Начиная примерно с 2004 года, население и мэрия поднимали ряд вопросов перед «Сахалин Энерджи», например, задержка выплаты компенсации за пляж в Пригородном (это было связано с разногласиями между заинтересованными сторонами по поводу размера компенсации, что привело к задержке в согласовании компенсации мэрией), претензии в части якобы ненадлежащего использования резервируемых средств¹² строительными подрядчиками, вопросы безопасности дорожного движения и содержания дорог, жалобы в связи с неиспользованием Корсаковского полигона отходов. В стремлении разрешить эти вопросы, в 2005 году Компания разработала концепцию «поэтапного изменения» своих отношений с населением Корсакова и подготовила серию планов по привлечению заинтересованных сторон в Корсакове, включающих такие инициативы как информирование через СМИ, конкретные усилия по решению ряда вопросов, вызывающих обеспокоенность населения, включая состояние дорог, безопасность дорожного движения, компенсацию за пляж (приведение в порядок парка), трудоустройство местной рабочей силы и воздействия на рыбохозяйственные предприятия.

Результаты данного мониторинга показывают, что усилия по привлечению заинтересованных сторон в Корсакове оказались успешными. Завершены работы по приведению в порядок городского парка в качестве компенсации за изъятие части пляжа в Пригородном под завод СПГ, кроме того, остаток средств Фонда модернизации инфраструктуры Корсакова может быть направлен на строительство общественного бассейна вместе со средствами федерального/областного бюджета. Действующий мэр Корсакова и получатели грантов, встречи с которыми состоялись в ходе посещения объектов, очень положительно отзывались об инициативах по социальным инвестициям, поддержанных Компанией, и никто из местных жителей, общение с которыми проходило в форме свободного опроса, не высказал конкретных жалоб местного характера в отношении деятельности Компании.

Члены дачного кооператива «Строитель», чьи дачи расположены ближе всего к площадке завода СПГ в Пригородном, продолжают выражать обеспокоенность по поводу близости объекта и его воздействия на их дачи. Эти жители обеспокоены воздействием факельного сжигания газа на местную окружающую среду и тем самым на их здоровье и урожай с их дач. Они также утверждали, что компенсация за снижение стоимости их дач и рыночная оценка их дач для пакета «отказа от претензий», который был разработан, чтобы позволить желающим дачникам перебраться на дачи аналогичного качества в других районах в окрестностях Корсакова, оказались недостаточными для покрытия всех расходов, связанных с приобретением дач аналогичного качества.

¹¹ Предполагается что это произойдет примерно в июне/июле 2010 года, если к этому времени будут выполнены все экологические и социальные обязательства.

¹² Резервируемые средства Подрядчика на устойчивое развитие были предусмотрены на этапе строительства для инвестиций в проекты устойчивого развития, определяемые населенными пунктами, затронутыми воздействием Проекта. «Сахалин Энерджи» не планирует сохранять эти средства на этапе эксплуатации, поскольку это было обязательством только на этапе строительства.

«АЕА» хотела бы ознакомиться с данными и методикой, используемой для мониторинга воздействия факельного сжигания газа на качество атмосферного воздуха в районе дач, чтобы подтвердить заявления «Сахалин Энерджи» о приемлемости качества воздуха в районе дач.

«АЕА» проанализировала оценку рыночной стоимости дач, выполненную привлеченным для этой цели местным независимым агентством «ГАКС» (краткое изложение методики оценки приведено в Приложении 3).

Компания «АЕА» считает предложение по компенсации, сделанное «Сахалин Энерджи» владельцам дач в Пригородном, включая 50% снижения стоимости, достаточным. Неудовлетворенность предлагаемым пакетом «отказа от претензий», которую выражали некоторые владельцы дач, основана главным образом на предположении, что заявленной суммы будет недостаточно для покупки альтернативных дач в других районах Корсакова и особенно в самом престижном районе под названием Вторая Падь. Дачи в районе Второй Пади обеспечены более удобными подъездными путями, транспортными и инженерными коммуникациями и за счет этих удобств имеют более высокую стоимость по сравнению с дачами в Пригородном. В момент исследования (2006 г.) цены на дачи во Второй Пади были на 10,5% выше, чем в целом по Корсаковскому району, и, как сообщалось, на 50% выше, чем на дачи в Пригородном.

У «Сахалин Энерджи» имеются свидетельства, что те владельцы дач, которые предпочли воспользоваться пакетом отказа от претензий, смогли купить дачи аналогичного или лучшего качества на полученную компенсацию, а в некоторых случаях у них даже осталась часть суммы на руках. Более того, некоторые из 28 владельцев, которые воспользовались компенсационным пакетом, смогли купить дачи в престижном районе Второй Пади.

«Сахалин Энерджи» полагает, что неудовлетворенность некоторых владельцев дач пакетом отказа от претензий и их утверждения, что они испытывают неудобства из-за воздействия факельного сжигания газа, связаны с тем, что дачники хотят получить полную компенсацию за переселение, на которую они имели бы право, если бы санитарно-защитная зона завода СПГ была установлена в радиусе 3,5 км, а не 1 км (поскольку компенсация на переселение значительно выше, чем пакет отказа от претензий).

Несмотря на сохраняющееся у части дачников недовольство предложенным компенсационным пакетом и связанные с этим разногласия между ними и «Сахалин Энерджи», «АЕА» считает, что Компания и местные ССН делают все от них зависящее для поддержания хороших отношений с этой группой затронутого населения и сохранять открытость по отношению к ней. Эти отношения могут пройти проверку в скором будущем, так как Компания создала фонд социальных инвестиций в размере 50 000 долл. США для проектов по улучшению качества жизни на дачах кооператива «Строитель». Однако до сих пор дачники воздерживаются от каких-либо предложений по использованию этого фонда, выделенного в 2005 году, на том основании, что они предпочитают переселение. «Сахалин Энерджи» заявила, что поскольку ей необходимо отчитаться об этих средствах, в случае если до 1 июля 2009 года никаких предложений не поступит, фонд будет ликвидирован (**Рамка 1**).

Рамка 1. Выдержка из письма дачному кооперативу «Строитель», направленного «Сахалин Энерджи» в декабре 2008 года

«Настоящим напоминаем, что в 2005 г. Компания предложила финансирование целевой программы социальных инвестиций, направленной на улучшение качества жизни в дачном кооперативе «Строитель». Предполагается, что эта программа будет разработана и реализована на основе предложений, внесенных кооперативом в лице уполномоченного представителя или инициативной группы (по усмотрению членов кооператива «Строитель»). С целью начать и ускорить этот процесс просим вас представить соответствующие предложения до 1 июля 2009 года (с учетом того, что сезон этого года начинается весной и вы можете обсудить этот вопрос на собрании). В случае если это необходимо и желательно, специалисты Компании по-прежнему готовы оказать помощь в подготовке предложений. В случае если Компания не получит таких предложений до указанной выше даты, она оставляет за собой право рассматривать это как отказ кооператива «Строитель» от предложения Компании по финансированию указанной выше целевой программы».

Компания «АЕА» предлагает, чтобы в случае если «Сахалин Энерджи» получит какие-либо заявки по инвестициям от владельцев дач после того, как инвестиционный фонд прекратит существование (при

условии, что кооператив «Строитель» был в полном объеме проинформирован о дате закрытия фонда), такие заявки все же были рассмотрены на индивидуальной основе.

2.3 Рассмотрение жалоб

2.3.1 Порядок рассмотрения жалоб

Все жалобы от населения и подрядчиков эффективно обрабатываются при помощи **Порядка рассмотрения жалоб** от населения, причем в строго конфиденциальном порядке¹³. Жалобы обрабатываются базой данных Fountain¹⁴, которая является инструментом отслеживания инцидентов и разрешения жалоб. Система Fountain хорошо адаптирована к потребностям Компании и позволяет выполнять следующие действия:

- выставление оценки в баллах по «методологической матрице», при помощи которой «Сахалин Энерджи» определяет уровень важности жалобы или других инцидентов в социальной сфере;
- определение степени уязвимости подателей жалоб или претензий по переселению в соответствии с критериями Компании и в зависимости от этого, требуют ли они повышенного внимания;
- распределение жалоб на закрытые и разрешенные жалобы и жалобы, разрешение которых согласовано, но еще не реализовано.

С помощью системы Fountain ответственные исполнители автоматически уведомляются¹⁵ (назначаются Комитетом по рассмотрению жалоб) и регулярно информируются о ходе разрешения жалобы с учетом крайних сроков ее рассмотрения (в соответствии с этапами, указанными в **Рамке 2**). Группа социальной деятельности отслеживает все происшествия в сфере ОТОСБ, занесенные в систему Fountain, с целью выявления случаев с потенциальными социальными последствиями.

Компания обеспечивает применение всех разумных мер для разрешения жалобы. Благодаря такому подходу число жалоб, остающихся неразрешенными по истечении контрольного срока рассмотрения, снизилось (подробнее статистику по жалобам см. в **Рамке 3** на следующей странице). Было показано, что в большинстве случаев причины несоблюдения контрольных сроков рассмотрения жалоб не зависели от Компании (например, из-за сезонных ограничений доступа для расследования, анонимного характера жалоб или отсутствия конкретных контактных данных, в результате чего письмо об удовлетворении жалобы не могло быть подписано, либо жалобы не были связаны с деятельностью Компании или были признаны необоснованными, после чего податель жалобы обычно отказывался подписать письмо об удовлетворении жалобы).

Рамка 2. ЭТАПЫ ПРОЦЕССА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ

Этап 1 — Прием жалобы

Этап 2 — Оценка и назначение ответственного исполнителя и ССН

Этап 3 — Подтверждение приема жалобы

Этап 4 — Расследование, разрешение, информирование о результатах

Этап 5 — Отчет о ходе рассмотрения

Этап 6 — Закрытие жалобы

Этап 7 — Последующие мероприятия

Ряд жалоб, которые не были разрешены к удовлетворению их подателей, были переданы в Комитет по деловой этике (КДЭ) Компании и закрыты. Эти случаи были рассмотрены либо контролером Плана

¹³ В случае выявления нарушения закона может потребоваться передача важной информации компетентным властям.

¹⁴ Система Fountain была введена в действие в 2005–2006 гг. и начала использоваться для работы с жалобами в 2007 году. Все жалобы, полученные до ввода в эксплуатацию системы Fountain, хранятся на бумажных носителях, в электронных таблицах формата Excel или в формате LiveLink.

¹⁵ Руководитель среднего звена ответственного лица также получает уведомление о поступившей жалобе.

действия по переселению (ПДП) (если они были связаны с переселением) либо «АЕА», и во всех случаях решение КДЭ было признано обоснованным и не требующим дальнейшего посредничества третьей стороны.

Также был закрыт ряд жалоб на подрядчиков¹⁶, связанных с трудоустройством. В попытке разрешить такие жалобы «Сахалин Энерджи» обращалась с просьбой к соответствующим подрядчикам о расследовании жалоб по трудовым вопросам. Однако если подрядчики оценивали жалобы как необоснованные, «Сахалин Энерджи» не имела возможности полностью расследовать и подтвердить факты, так как законодательство РФ не предусматривает механизмов, позволяющих Компании оказывать прямое влияние на рассмотрение жалоб подрядной фирмой. Таким образом, когда «Сахалин Энерджи» имеет дело с подрядчиком по вопросу разрешения жалобы, окончательное решение принимается руководством подрядной компании. Тем не менее, в таких случаях податели жалоб могут обратиться в местную инспекцию по труду¹⁷, которая является нейтральным государственным органом и предоставляет свои услуги бесплатно. Ряд заявителей, жалобы которых на подрядчиков не могли быть разрешены при помощи механизма рассмотрения жалоб, используемого «Сахалин Энерджи», воспользовались этой возможностью.

Обзор статистики жалоб за 2008 год приведен в **Рамке 3**.

Рамка 3. Статистика жалоб за 2008 год

Ø Получено — 56 жалоб

ü На 25% меньше, чем в предыдущем году, главным образом, в результате завершения основных строительных работ и прекращения временных сопутствующих неудобств для населения, а также благодаря своевременному выявлению потенциальных проблем и их эффективному решению.

Ø Разрешено — 41 из 56

ü Из этого числа 38 жалоб (93%) были разрешены в сроки, установленные Порядком рассмотрения жалоб (менее 45 рабочих дней).

ü 13 жалоб были рассмотрены в течение 20 рабочих дней.

Ø Рассмотрение 15 жалоб еще не было закончено по состоянию на конец 2008 года

ü Надлежащие меры приняты, но ответ от подателя жалобы еще не получен (4 жалобы).

ü Достигнуто соглашение с подателями жалоб о конкретных сроках и действиях, которые будут предприняты в 2009 году, так как по объективным причинам (например, погодные условия) меры не могут быть приняты в 2008 году (4 жалобы).

ü Ожидают окончательного решения — 4 жалобы, или в процессе расследования, так как были получены в конце года, — 3 жалобы.

Ø Подписаны заявления об удовлетворении — 30 жалоб (73% от 41 жалобы)

ü Что касается остальных жалоб, были приняты все практические меры, но либо податель жалобы не выразил своего отношения к этим мерам, либо жалоба была анонимной, а в таких случаях подписанное заявление об удовлетворении не может быть получено.

2.3.2 Брошюра «Порядок рассмотрения жалоб от населения»

С целью повышения уровня осведомленности общественности о порядке работы с жалобами, «Сахалин Энерджи» продолжает распространять брошюру «Порядок рассмотрения жалоб от населения», специально разработанную для объяснения того, как можно подать жалобу, для представления последовательности действий после приема жалобы, положений о конфиденциальности, а также формы, которой следует пользоваться при подаче жалобы. Представленные в брошюре объяснения доступны для понимания и дают достаточно информации, чтобы податель жалобы мог собственноручно заполнить бланк жалобы. При необходимости ССН поможет подателю жалобы заполнить бланк. ССН активно участвуют в процессе

¹⁶ Чаще всего эти жалобы были связаны с неправильным расчетом заработной платы, невыплатой заработной платы и неправильно составленными трудовыми договорами.

¹⁷ Государственная инспекция по труду является органом Российской Федеральной службы по труду и занятости. Инспекция осуществляет надзор и контроль за соблюдением трудового законодательства, расследует обстоятельства и причины нарушений и отклонений от закона, а также предписывает меры по устранению нарушений.

работы с жалобами и в большинстве случаев выступают главным связующим звеном между подателем жалобы и ответственными исполнителями как в «Сахалин Энерджи», так и в заинтересованных подрядных организациях. Брошюры «Порядок рассмотрения жалоб от населения» распространяются в населенных пунктах путем размещения в местных библиотеках, административных учреждениях, на информационных стендах в общественных местах (почтовые отделения, магазины), а также на встречах с общественностью, путем регулярных публикаций в местных газетах и почтовой рассылки по индивидуальным адресам¹⁸. Бланки подачи жалоб имеются также на объектах подрядчиков. (Фото 8)

«АЕА» отметила, что в брошюру «Порядок рассмотрения жалоб от населения» добавлен новый текст юридического содержания (Рамка 4). В этом тексте содержится просьба к подателям жалоб подтвердить своей подписью согласие на передачу третьим сторонам информации, связанной с жалобой, для использования в расследовании. «АЕА» полагает, что этот текст изложен сложным юридическим языком, что может сбить с толку лиц, намеревающихся подать жалобу.

Поэтому «АЕА» предлагает изложить этот текст более простым языком.

Рамка 4. Выдержка с юридическим текстом из брошюры «Порядок рассмотрения жалоб от населения» компании «Сахалин Энерджи»

Согласие на раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой

Я понимаю, что моя жалоба (полностью или частично) касается действий или бездействия третьих сторон, не являющихся компанией «Сахалин Энерджи» (например, подрядчиков «Сахалин Энерджи»). Я понимаю, что для эффективного разрешения моей жалобы «Сахалин Энерджи» будет вступать в контакт с этими третьими сторонами для того, чтобы проверить изложенные в жалобе факты и выработать решение.

Настоящим я даю согласие на раскрытие компанией «Сахалин Энерджи» содержания этой жалобы (а также дополнительной информации, которую я предоставил и буду предоставлять «Сахалин Энерджи» в связи с этой жалобой) третьим сторонам, действий или бездействия которых касается моя жалоба (при этом «Сахалин Энерджи» не должна раскрывать информацию, которая может привести к установлению моей личности, если я прошу об этом, поставив галочку в форме регистрации жалоб).

2.3.3 Горячая телефонная линия приема жалоб

«Сахалин Энерджи» также поддерживает конфиденциальную и бесплатную телефонную линию для приема вопросов и жалоб от населения о Сахалине. Номер этой телефонной линии приема жалоб указан на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи»¹⁹ и в брошюре «Порядок рассмотрения жалоб от населения» (в разделе «Как я могу сообщить о жалобе?»). «АЕА» проверила горячую телефонную линию приема жалоб после посещения объектов и выяснила, что эта служба не работает²⁰. Представители «АЕА» по социальным вопросам проинформировали Компанию об этой неисправности, и техническая проблема была впоследствии решена. «Сахалин Энерджи» уведомила «АЕА», что горячая телефонная линия приема жалоб обычно проверяется два раза в месяц.

«АЕА» повторила проверку горячей линии приема жалоб после ее ремонта. Линия работала, и на звонок ответил консультант, который предложил для подачи жалобы загрузить бланк с веб-сайта «Сахалин Энерджи» и затем отправить его в Компанию по электронной почте или факсимильной связи. Признавая пользу этого совета, следует учитывать, что местные жители не всегда имеют доступ к Интернету или факсимильной связи, особенно пожилые люди и безработные. В этом случае рекомендуется направить лицо, обратившееся на горячую линию, к местному ССН или посоветовать ему, где он может найти брошюру о порядке рассмотрения жалоб от населения. Это обеспечит более свободный доступ к порядку рассмотрения жалоб представителям всех социальных групп.

¹⁸ По данным ССН, метод почтовой рассылки оказался не очень эффективным. Люди воспринимают полученную по почте брошюру как часть «рекламной макулатуры», поступающей в огромных количествах по почте, и не обращают особого внимания на содержимое брошюры.

¹⁹ <http://www.sakhalinenergy.com/en/aboutus.asp?p=whistleblowing>

²⁰ На телефонный звонок ответил сотрудник подрядчика, не имеющий отношения к службе рассмотрения жалоб.

2.3.4 Участие ССН

После приема жалобы ССН, как правило, устанавливает первый контакт с подателем жалобы по телефону, после чего встречается с ним для оценки характера жалобы и сбора всех подробностей, необходимых для начала расследования. В ходе расследования ССН регулярно связывается с ответственными исполнителями как в проектных группах «Сахалин Энерджи», так и в заинтересованных подрядных/субподрядных компаниях.

Как указано в разделе 2.3.1 (Порядок рассмотрения жалоб) выше, поступали и анонимные жалобы²¹, связанные в основном с нарушениями трудового законодательства. ССН обычно пытаются установить контактные данные, необходимые для осуществления полного процесса расследования. Ход разрешения принятых жалоб впоследствии контролируется ответственным ССН. Если заявление об удовлетворении в конечном итоге подписывается подателем жалобы, последующая работа ССН заключается в том, чтобы связаться с подателем жалобы через некоторый период времени и убедиться в отсутствии повторения жалобы.

В ходе посещения объектов контролеры по социальным вопросам встретились с двумя подателями жалоб, чьи жалобы были успешно разрешены²². Оба опрошенных признали доступность порядка рассмотрения жалоб и степень участия ССН в процессе расследования. Податель жалобы из поселка Ноглики отметил, что в случае отсутствия этого порядка разрешение его жалобы было бы весьма длительным процессом и единственным возможным решением было бы обращение в суд. Отмечалось также, что привлечение местной администрации не всегда является эффективным способом разрешения разногласий между частными компаниями, поскольку администрация не имеет таких юридических полномочий. С этой точки зрения, порядок рассмотрения жалоб компании «Сахалин Энерджи» в некоторых случаях является наиболее эффективным средством разрешения жалобы.

Другой податель жалобы из поселка Смирных похвально отозвался о сроках процесса разрешения и участии ССН, который содействовал процедуре рассмотрения жалобы. Был также отмечен хороший уровень осведомленности общественности о порядке рассмотрения жалоб, обеспеченный местными ССН.

2.3.5 Подготовка к рассмотрению жалоб

Группа социальной деятельности (ГСД) «Сахалин Энерджи» обеспечивает ознакомление всех сотрудников Компании, которые могут назначаться ответственными исполнителями, с порядком рассмотрения жалоб путем прохождения ими официального обучения, организованного ГСД. Обучение направлено на разъяснение ответственным исполнителям их роли и участия в расследовании и разрешении жалоб, процесса определения и делегирования обязанностей «ответственного исполнителя», требований к процедурам связи²³, методов отслеживания статуса жалоб и процесса закрытия жалоб.

ССН проходят отдельное обучение по рассмотрению жалоб и взаимодействию с ответственными исполнителями.

2.4 Контроль за соблюдением требований

2.4.1 Соблюдение требований подрядчиками

«Сахалин Энерджи» обеспечивает прохождение руководством подрядных компаний целевого обучения (включая обучение в полевых условиях) выполнению требований Плана действий в сфере охраны труда, окружающей среды, безопасности и социальной сфере (ПДОТОСБСС). До персонала подрядчиков доводится весь круг соответствующих политик, стандартов и норм, включая порядок рассмотрения жалоб, принятый в «Сахалин Энерджи», в порядке обязательного вводного инструктажа после приема на работу. До сведения персонала, начинающего новую вахту, доводятся все изменения и уточнения в существующих

²¹ Отправленные по электронной почте без какой-либо контактной информации. По словам ССН, впоследствии выяснилось, что такие анонимные жалобы часто отправляются персоналом подрядчиков.

²² Подробности жалоб, изученных в ходе посещения объектов с целью мониторинга, не могут быть разглашены в настоящем отчете в силу конфиденциальности порядка рассмотрения жалоб.

²³ Все электронные сообщения, связанные с жалобами, передаются через специальный функциональный почтовый ящик для работы с «жалобами от населения».

политиках и правилах, вступившие в силу в течение предыдущей вахты, то есть за прошедшие 28 дней. Кроме того, проводятся регулярные совещания по технике безопасности, чтобы напомнить работникам обо всех применимых требованиях. Необходимая информация, например, брошюра о порядке рассмотрения жалоб от населения, Кодекс поведения работников, Политика в отношении охоты, рыболовства и собирательства, вывешивается на информационных стендах для персонала (**Фото 9**).

Соблюдение требований подрядчиком контролируется при помощи следующих средств:

- руководство по контролю за соблюдением требований в социальной сфере (РКСС);
- выездные проверки, проводимый ГСД;
- повседневный мониторинг, проводимый ССН;
- внешняя оценка независимыми представителями.

РКСС является основным инструментом систематического мониторинга соблюдения подрядчиками требований в социальной сфере. Оно также содержит инструкции по мониторингу и требования к отчетности, разъясняет преимущества реализации мер социальной защиты, определяет основные сферы ответственности и включает контрольные листы, опросники и таблицы отчетных данных в качестве полезных инструментов в процессе мониторинга соблюдения требований. Учитывая, что требования РКСС основаны, главным образом, на обязательствах ПДОТОСБСС, пересмотр ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации соответственно влечет за собой и пересмотр РКСС. Согласно презентации Группы социальной деятельности «Сахалин Энерджи», выдачу РКСС подрядчикам по эксплуатации планируется начать в III квартале 2009 года после окончательной доработки ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации.

Пояснительная листовка, рассказывающая о требованиях «Сахалин Энерджи» в социальной сфере, была обнаружена на информационном стенде для персонала АВП в поселке Ноглики (**Фото 10**).

Но момент посещения объектов существовала система регулярной отчетности по основным параметрам ОТОСБ и кадровой политики. Принимая во внимание, что в настоящее время проводится корректировка ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации, дополнительные требования по отчетности к подрядчикам будут конкретизированы после окончательной доработки ПДОТОСБСС. «Сахалин Энерджи» проверяет достоверность отчетности путем посещения объектов и проверок (внутренние аудиты и проверки соблюдения требований подрядчиками).

На этапе строительства от всех крупных подрядчиков требовалось назначить собственных ССН для поддержания регулярных контактов с населением в районе их работ. На этапе эксплуатации назначение отдельной должности ССН в подрядной компании не представляется целесообразным ввиду ограниченной численности имеющегося персонала. Учитывая ограниченную степень социального воздействия на этапе эксплуатации, взаимодействие с населением в затронутых населенных пунктах осуществляется, главным образом, через местных ССН «Сахалин Энерджи». Кроме того, руководители подрядных организаций будут выступать в роли координаторов по социальным вопросам на этапе эксплуатации.

Использование этих управленческих мер для контроля за соблюдением требований подрядчиками представляется эффективным и обеспечивает выполнение подрядчиками основных обязательств в социальной сфере. Ниже приводятся конкретные примеры.

- Все подрядчики проводят политику местного участия, которая направлена на преимущественное трудоустройство работников, проживающих на о. Сахалин. Рабочая сила с материковой части России используется в случаях, когда требуется специальная инженерная или высокая техническая квалификация и местных специалистов для заполнения этих вакансий не имеется. Например, на эксплуатируемом подрядчиком АВП в поселке Ноглики 38 работников являются жителями о. Сахалин, в том числе 17 человек из самих Ногликов (общая численность персонала составляет 54). Из 58 работников АВП в Ясном только 15 человек прибыли с материковой части России. На АВП в Гастелло почти 25% персонала являются местными жителями, в том числе из Охи, Макарова и Поронайска. Центральные офисы АВП в Южно-Сахалинске публикуют объявления об имеющихся вакансиях в Интернете и в местных газетах, а также передают в бюро по трудоустройству.
- На время рабочей вахты²⁴ проживание в поселке обеспечивается для всех работников вахты, включая местных жителей, проживающих недалеко от объекта. Все вахтовые рабочие остаются на территории объекта в течение всего срока вахты. Качество условий проживания и питания должно соответствовать всем применимым санитарным требованиям и регулярно проверяется представителями «Сахалин

²⁴ Как правило, 4 недели.

Энерджи» и государственной санитарно-эпидемиологической службы. На объекте предусмотрены также условия для отдыха (Фото 11). Все посещенные АВП были объектами «закрытого» типа, т.е. выход с объекта разрешается строго по производственной необходимости при наличии разрешения на выполнение работ. Во всех других случаях для отсутствия необходимо предварительное разрешение руководства объекта.

- На объектах подрядчиков проводятся рутинные проверки на наличие алкоголя, персонал ознакомлен с Политикой в отношении охоты, рыболовства и собирательства.

2.4.2 Внутренний контроль за соблюдением требований

Все менеджеры Компании проходят обязательное обучение по повышению осведомленности в сфере ПДОТОСБСС. Координаторы ПДОТОСБСС отвечают за внедрение системы контроля внутри Проектных групп. Обучение вопросам ПДОТОСБСС охватывает следующие аспекты:

- потенциальные последствия несоблюдения требований;
- матрица оценки рисков;
- классификация происшествий и определение сроков реагирования;
- требования к отчетности, включая отчетность по происшествиям в социальной сфере;
- критерии серьезности социальных последствий;
- раскрытие информации и внешние проверки соблюдения требований;
- роль менеджеров в обеспечении соблюдения требований;
- обязательства ПДОТОСБСС применительно к каждому объекту Проекта.

Как указано выше (Разделы 2.3.4 и 2.4.1), проводится отдельное обучение порядку рассмотрения жалоб для всех потенциальных ответственных исполнителей в Проектных группах и группах подрядчиков.

2.5 Выполнение обязательств в социальной сфере

2.5.1 Общий обзор

Главы местной администрации, опрошенные в ходе посещения объектов с целью мониторинга, отметили проявляемые Компанией инициативность и внимание к социальным вопросам. Между «Сахалин Энерджи» и затронутыми населенными пунктами налажено хорошее взаимодействие по различным аспектам социальной сферы, включая оказание финансовой поддержки социально ориентированной деятельности, реализацию программ по повышению осведомленности и помощь в улучшении местной социальной инфраструктуры и инженерных коммуникаций (например, установка компьютеров в сельских школах и библиотеках, приобретение автотранспортных средств, закупка имущества для социальных учреждений, установка уличного освещения, светофоров, дорожных знаков и т.д.). Глава администрации поселка Ноглики отметил, что все просьбы о помощи, с которыми администрация обращалась в «Сахалин Энерджи» через местного ССН, были выполнены.

Планы демобилизации ресурсов после окончания этапа строительства, предусмотренные Компанией и включавшие составление баз данных и обмен информацией о перемещениях трудовых ресурсов и их квалификации с другими предприятиями российской нефтегазовой отрасли, оказались неосуществимы на практике в условиях действующего российского трудового законодательства, которое не позволяет сообщать персональную информацию сотрудников третьим сторонам. Тем не менее, практические мероприятия по демобилизации, реализованные Компанией и Подрядчиками (включая поэтапные увольнения в соответствии с графиком строительства и заблаговременную подачу списков увольняемых работников в местные органы по трудоустройству), по всей видимости, сработали, и вопрос о неконтролируемой безработице в ходе посещения населенных пунктов о. Сахалин не поднимался. Кроме того, по всей видимости, многие работники, трудоустроенные и прошедшие обучение на этапе строительства, смогли найти работу в других проектах, реализуемых в регионе.

В рамках социальных обязательств, связанных со строительством, от подрядчиков требовалось принять меры по предотвращению заболеваний, передаваемых половым путем (ЗППП), включая предоставление бесплатных презервативов в поселках строителей. В настоящее время Компания изучает пригодность этой

меры и необходимость данного требования к подрядчикам на этапе эксплуатации²⁵. Основанием для рассмотрения является тот факт, что эта мера может не требоваться в закрытых поселках со строго контролируемым режимом и действующим Кодексом поведения. Кроме того, требование о предоставлении презервативов может рассматриваться как неуместное в контексте традиционной русской культуры. Тем не менее, обеспечение презервативами работников, находящихся длительное время вне своих домов, отражает общепринятую международную практику. Для того чтобы учесть чувствительный культурный контекст этого вопроса, «АЕА» предлагает оставить в силе требование к подрядчикам о наличии презервативов, но преподнести это в рамках занятий по охране здоровья и повышению осведомленности.

В рамках пересмотра ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации «Сахалин Энерджи» предлагает, чтобы начиная с этапа эксплуатации программа социальных инвестиций Компании уделяла основное внимание реализации важнейших проектов долгосрочного партнерства и чтобы размер средств, выделяемых на социальные инвестиции в затронутые населенные пункты, определялся на ежегодной основе. «АЕА» полагает, что сохранение достаточной инвестиционной поддержки по-прежнему имеет большое значение для поддержания хороших отношений с затронутыми населенными пунктами и в этой связи рекомендует предусмотреть в ПДОТОСБСС минимальный размер средств, выделяемых на инвестиции. Важное значение также имеет сохранение доступа местного населения к инвестиционным возможностям меньшего масштаба. В связи с этим «АЕА» рекомендует продолжать применение схемы малых грантов в дополнение к важнейшим проектам.

Кроме того, «АЕА» предлагает проводить независимую внешнюю оценку инвестиционных проектов Компании чаще, чем предусмотрено в версии ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации (например, по меньшей мере раз в два года вместо предлагаемой периодичности оценки проектов раз в три года). Проведение независимой оценки через более короткие периоды позволит своевременно корректировать приоритеты/цели инвестирования и приближать инвестиции к фактическим нуждам населенных пунктов. Это также позволит чаще анализировать эффективность проектов и общественную удовлетворенность инициативами по социальному инвестированию.

В рамках обязательств по охране археологических памятников и культурных ресурсов в районе объектов Проекта Компания разработала План действий в отношении объектов культурного наследия на этапе эксплуатации, включающий меры по установке знаков и охране известных памятников. Данный план представляется комплексным, и его следует довести до сведения соответствующих Проектных групп и персонала подрядчиков. Необходимо также включить основные обязательства, содержащиеся в Планах действий, в обновленные таблицы ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации, сохранив при этом меры по выявлению и мониторингу культурных ресурсов в ходе строительства в отдельном документе ПДОТОСБСС в качестве обязательств на случай, если изменения в проекте приведут к необходимости новых строительных работ (см. обсуждение ПДОТОСБСС в Разделе 4.4.1).

2.5.2 Доступность для общественности результатов целевых оценок социального воздействия

Согласно обязательству ПДОТОСБСС, «Сахалин Энерджи» выполнила ряд целевых социальных исследований для изменений проекта, включая оценку социального воздействия (ОСВ) в Чайво, предварительное исследование и процесс общественных консультаций по постоянным жилищным объектам для завода СПГ в Пригородном²⁶. Учитывая масштаб последнего проекта, предусматривающего строительство жилого комплекса на 100 человек, и социальные последствия, которые могут быть с ним связаны (запыленность и шумность, ухудшение состояния поверхности дорог, ограниченный доступ для легковых автомобилей, потенциальные трения со строительным персоналом), «АЕА» полагает, что проект постоянного жилого комплекса для завода СПГ требует более полной оценки его социального воздействия, чем фактически выполненное углубленное предварительное/контрольное исследование.

В этой связи «АЕА» рекомендует, чтобы масштаб и степень детальности целевых социальных исследований, которые будут проводиться в будущем, определялись с учетом масштаба оцениваемой деятельности и были соизмеримы со степенью прогнозируемых воздействий (то есть полные оценки социального воздействия, а не предварительные исследования).

²⁵ В настоящее время презервативы, как правило, раздаются во Всемирный день борьбы со СПИДом (1 декабря)

²⁶ Проект жилого комплекса для обслуживающего персонала завода СПГ / ТОН.

Рекомендуется также в целях открытости размещать на веб-сайте «Сахалин Энерджи» для общего сведения краткие итоги выполненных ОСВ и предварительных исследований, являющихся дополнением к оценке.

2.6 Выводы по результатам социального мониторинга

Ниже приводятся общие выводы по результатам предпринятого социального мониторинга:

- **Существенных свидетельств несоблюдения требований не выявлено**
- **Все требуемые системы и процедуры имеются в наличии**
- **Требуется дальнейшее улучшение по перечисленным ниже малозначительным аспектам**

«АЕА» рекомендует учесть необходимость улучшения по следующим аспектам.

- Полугодовая периодичность встреч с населением может быть пересмотрена для этапа эксплуатации с учетом снижения интереса общественности к Проекту. Тем не менее, учитывая сохранение заинтересованности в некоторых затронутых населенных пунктах, следует сохранить практику проведения встреч с общественностью для поддержания эффективной связи с местным населением.
- Размещение информации, связанной с социальной сферой, на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи» следует оптимизировать, чтобы упростить доступ к документам.
- Следует своевременно размещать обновленную документацию для общего доступа на веб-сайте «Сахалин Энерджи» (включая отчеты по работе с жалобами и Программу социального мониторинга на этапе эксплуатации).
- Компании следует обеспечить непрерывность работы телефонной линии приема жалоб и не допускать длительных перерывов в функционировании этой службы. Кроме того, лицам, обращающимся по горячей телефонной линии, следует рекомендовать альтернативные способы подачи жалобы с учетом того, что их доступ к Интернету и другим современным электронным средствам связи может быть ограничен.
- Проведение целевых ОСВ в случае изменения Проекта следует сохранить в виде регулярной практики. Глубина и степень детальности таких социальных исследований должны соответствовать масштабу оцениваемого проекта и серьезности прогнозируемых воздействий. Краткие изложения результатов предпринятых целевых ОСВ и предварительных исследований следует размещать на веб-сайте «Сахалин Энерджи» в целях полной прозрачности.
- Следует упростить юридический язык, которым изложено согласие заявителя на раскрытие информации третьим сторонам в брошюре о порядке рассмотрения жалоб, чтобы сделать его более понятным для широкой общественности.
- После окончания доработки ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации следует предусмотреть конкретные положения по отчетности подрядчиков в части соблюдения требований в социальной сфере.
- Следует рассмотреть вопрос об обеспечении презервативами жилых поселков рабочих на этапе эксплуатации как пример хорошей международной практики.
- Следует предусмотреть в ПДОТОСБСС минимальные обязательства в части социального инвестирования на этапе эксплуатации вместо использования принципа ежегодного выделения инвестиционных средств. Наряду с долгосрочными и крупномасштабными важнейшими проектами населенные пункты по-прежнему должны иметь доступ к малым грантам. Возможно, следует увеличить частоту внешней оценки инвестиционных проектов с целью обеспечения своевременной корректировки инвестиционных целей и приоритетов.
- В случае если «Сахалин Энерджи» получит какие-либо инвестиционные заявки от дачного кооператива «Строитель» после того, как выделенный для него инвестиционный фонд прекратит существование, эти заявки следует рассмотреть на индивидуальной основе.

3 Экологический мониторинг — Наземные трубопроводы

3.1 Обзор полевых наблюдений

3.1.1 Общие восстановительные работы

В ходе посещения объектов с целью мониторинга в мае компания «АЕА» проверила ряд участков, расположенных вдоль полосы отвода наземного трубопровода. Объекты были выбраны компанией «АЕА» на основании опыта, полученного в ходе посещений объектов в рамках предыдущего полевого мониторинга, с особым акцентом на основных зонах риска, таких как крутые склоны и уязвимые реки, а также их состояние после весеннего таяния снегов в 2009 году. Перечень посещенных объектов приведен в Приложении 4.

Компания «АЕА» проводит обширный полевой мониторинг с 2003 года, причем две последние поездки с целью мониторинга были предприняты в сентябре 2008 г. и ноябре 2008 г. В Приложении 1 приведены фотографии, сделанные в мае 2009 года, наряду с фотографиями, сделанными в сентябре 2008 года, для сравнения состояния склонов и берегов рек на ключевых участках ПО.

Основное внимание по-прежнему уделялось качеству восстановительных работ, в частности:

- временных мер по борьбе с эрозией;
- постоянного восстановления ПО (включая заболоченные территории);
- восстановления берегов рек;
- демонтажа/замены мостовых переходов.

В целом в ходе посещения объектов в мае мы получили благоприятное впечатление о качестве работ по борьбе с эрозией и восстановлению. В частности, были выявлены значительные улучшения в отношении:

- средств контроля дренажа;
- стабилизации поверхности;
- укрепления и оконтуривание склонов;
- восстановления заболоченных территорий.

Все эти области ниже будут рассмотрены более подробно.

«АЕА» отмечает, что работы по постоянному восстановлению берегов рек еще **не** завершены, и дает свои комментарии и рекомендации в соответствующем разделе.

Средства контроля дренажа

На ряде участков ПО были применены такие средства контроля дренажа, как рассекатели склонов, французский дренаж, дренажи ложечного типа и поперечные дренажные каналы. Средства контроля дренажа были выявлены на всех необходимых объектах, за очень небольшими исключениями. Конструкция средств контроля дренажа также соответствуют высокому стандарту, хотя было обнаружено, что на некоторых участках требуются усовершенствования (незначительные и связанные в основном с техническим обслуживанием). Ниже рассмотрены некоторые характеристики средств контроля дренажа.

- Интервалы между рассекателями склонов мы считаем в целом правильными (**Фото 12**). Тем не менее, было найдено несколько участков, на которых было бы полезно провести работы по техническому обслуживанию и ремонту рассекателей склонов, чтобы сократить стекание воды со склонов и снизить объем/мощность стока воды, регулируемого рассекателями склонов. Таких участков немного, в настоящий момент они не представляют особой угрозы и могут быть легко приведены в порядок. Кроме того, «Сахалин Энерджи» запланировала ремонтные работы на некоторых из них в летний период, и мониторинг этих участков будет продолжен в будущем. «АЕА» признает, что данный мониторинг проводился в период, когда бригады не имели достаточно времени, чтобы попасть на эти участки после весеннего таяния снегов для проведения необходимых ремонтных работ.
- Было установлено, что основная часть средств контроля дренажа надлежащим образом укреплена

либо геотекстилем (рассекатели склонов) либо каменной наброской (дренажи ложечного типа и французские дренажи).

- Расположение и конструкцию дренажных выходов мы сочли в целом правильными, хотя отмечено, что на нескольких объектах требуется текущее обслуживание или дополнительные технические меры для снижения риска эрозии в ПО, особенно в тех местах, где дренажные каналы идут по направлению к крутым склонам на стороне ПО. В качестве примера можно указать южные склоны р. Кормовая, где, несмотря на каменную наброску в месте дренажного выхода, могут потребоваться дополнительные технические разработки, так как дренажи из каменной наброски имеют тенденцию заполняться наносами (**Фото 13**).

Стабилизация поверхности

Улучшения в части стабилизации поверхности склонов вдоль ПО были достигнуты посредством расширенного использования геотекстиля и успехов в засевах. Наблюдались свидетельства значительных усилий по посеву, хотя степень фактического восстановления растительного покрова вдоль ПО сильно варьировалась, что было связано со сроками посещения объектов в сезон после весеннего таяния снегов и нехваткой верхнего слоя почвы на некоторых участках. Было отмечено, что даже там, где посеянные семена еще не проросли, наличие семян в весенний период поможет восстановлению растительного покрова летом и осенью 2009 года. Восстановление растительного покрова прошло наиболее успешно на тех участках, где почва особенно плодородна и восстановление произошло естественным путем, например, в заболоченных территориях и в местах проведения гидропосева (например, вокруг разломов). Использование геотекстиля для укрепления поверхности перед проведением работ по биологической рекультивации на многих объектах имело положительный эффект. Геотекстиль выступает в качестве основы для посева, препятствуя вымыванию семян. Мы предлагаем использовать геотекстиль в будущем для подготовки к зимнему периоду и восстановления на Участке 3В (см. Раздел 3.2 ниже).

Укрепление и оконтуривание склонов

В настоящее время продолжают работы по укреплению склонов и боковых выемок вдоль ПО. Были выявлены некоторые положительные примеры технических разработок на участках, которые ранее были отмечены компанией «АЕА» как зоны риска, потенциально требующие дополнительных работ, например, в районе рек Кормовая и Гарь. Сохраняется необходимость мониторинга и работ по обслуживанию более сложных склонов (преимущественно расположенных на Участке 3В), для некоторых из них может потребоваться выполнение рабочих проектов (например, около рек Кринка, Гарь и Кормовая), судя по результатам мониторинга (**Фото 14**).

Восстановление берегов рек

В 2008 году основное внимание уделялось работам по постоянному восстановлению берегов рек с тем, чтобы все технические работы, требуемые согласно лицензиям на водопользование (ЛВП) и подлежащие завершению до подачи в трубопровод первой нефти, были выполнены²⁷. Эти работы закончены еще не на всем протяжении ПО, так как еще около 60 мостов должны быть демонтированы и некоторые из них заменены постоянными мостами (**Фото 15**). В любом случае эти работы приведут к новым нарушениям поверхности грунта и потребуют восстановления берегов рек. Противоилловые заграждения должны оставаться на местах до укрепления нарушенных почв. В конструкциях новых мостов, которые будут сооружаться после удаления временных мостов, должны быть предусмотрены противоилловые заграждения. В некоторых случаях на берегах рек, растительность и укрепление которых были восстановлены естественным образом, работы проводятся заново, что приводит к повторному нарушению рек с целью соблюдения требований ЛВП по защите с помощью матрацев Рено. График работ должен быть спланирован таким образом, чтобы минимизировать время между демонтажем временного берегового укрепления и установкой постоянного укрепления, особенно в сезон, когда могут ожидаться сильные дожди.

Восстановление заболоченных территорий

Восстановление заболоченных территорий также было одним из основных направлений работ в 2008 году, включая демонтаж основной части колеиных дорог, проложенных через заболоченные территории. В ходе посещения объектов в ноябре 2008 года «АЕА» отметила успешное естественное восстановление растительного покрова на многих участках заболоченных территорий в ПО. «АЕА» ранее рекомендовала

²⁷ В «Сахалин Энерджи» этот статус известен как «готовность к вводу в эксплуатацию» (ГВЭ)
АЕА

«Сахалин Энерджи» демонтировать колеиные дороги через заболоченные территории, не нарушая участков с природным растительным покровом в границах ПО, за исключением участков с видимыми возвышениями или накопившейся водой над трубопроводами. В мае 2009 года было отмечено, что «Сахалин Энерджи» смогла избежать новых нарушений участков с природным растительным покровом при демонтаже колеиных дорог и восстановлении участков (**Фото 16**). «АЕА» принимает во внимание, что «Сахалин Энерджи» проводит мониторинг нескольких участков, где все еще заметны незначительные возвышения над трубопроводами, и активно проводит работы на участках с видимым накоплением воды.

Для того чтобы продемонстрировать общие улучшения, достигнутые в этот период, ниже мы приводим изменения на следующих репрезентативных объектах в хронологическом порядке.

- **КП 345 р. Гарь**

В ходе предыдущих посещений этого участка (например, в мае 2006 и в ноябре 2007 гг.) компания «АЕА» выявила проблемы, связанные с эрозией и оползнями на крутых склонах, которые в случае их неустранения могли создать риск для трубопровода. В ходе посещения объектов в мае 2009 года «АЕА» установила, что на этом участке были проведены значительные геотехнические и биологические работы по рекультивации, в том числе:

- (о) повторное оконтуривание склонов;
- (о) установка габионов;
- (о) установка армированных дренажных каналов и рассекателей склонов;
- (о) стабилизация поверхности с помощью геотекстиля.

По результатам визуального осмотра можно было судить, что работы проведены качественно, хотя компании «Сахалин Энерджи» необходимо будет осуществлять постоянный мониторинг эффективности этих геотехнических решений. Состояние объекта в мае 2009 года сильно улучшилось по сравнению с ситуацией, наблюдавшейся компанией «АЕА» во время многочисленных предыдущих посещений объектов (**Фото 17**).

- **КП 347 р. Кормовая**

Участок вокруг КП 347 представляет собой пересеченную гористую местность с крутыми склонами. Компания «АЕА» выражала обеспокоенность в связи с мерами по борьбе с эрозией (например, отсутствие рассекателей склонов и недостаточные средства контроля дренажа, ведущие к заметному сползанию наносов и оползням) на этом участке в ходе предыдущих посещений объекта, например, в 2007 году. При посещении объекта в мае 2009 года были выявлены значительные улучшения. Сравнение состояния объекта в 2007 году и мае 2009 года показано на **Фото 18**, на котором видны улучшенные средства контроля дренажа (препятствующие оползням, наблюдавшимся в мае 2007 года), установка рассекателей склонов, начальное укрепление боковых выемок, укладка французского дренажа с каменной наброской, сооружение прудов-отстойников и использование геотекстиля наряду с посевом для содействия восстановлению растительного покрова.

- **КП 348 р. Кринка**

Условия в районе р. Кринка, как в прошлом, так и сейчас, представляют собой зеркальное отражение условий в районе р. Кормовая. Ранее из-за недостатка рассекателей склонов и плохого контроля дренажа участок был подвержен оползням, регулярно переносившим вниз по склону и в реку большие количества наносов. В результате недавних инженерно-технических и биологических работ по рекультивации склон стабилизировался за счет контроля дренажа, надлежащих рассекателей склонов и появления растительного покрова, защищающего поверхностные слои грунта. Изменение состояния склона за прошедшее время очевидно (**Фото 19**).

3.1.2 Заболоченные территории

Ранее компания «АЕА» выявила нарушения течений на некоторых водно-болотных участках, включая заметное накапливание вод в местах, где колеиная дорога разрушала гидрологические потоки на:

- водно-болотных участках между КП 212 и КП 220;
- водно-болотных участках вблизи бассейна р. Леонидовка (КП 269–КП 277);
- водно-болотных участках в районе Долинска между КП 524 и КП 535.

Эти объекты были также указаны в ПКМ как нуждающиеся в восстановительных работах. Зимой 2007–2008 гг. на участке КП 212–220 были проведены восстановительные работы с целью удаления колеиной дороги. В ходе посещения в сентябре 2008 года доступ ко всему участку был невозможен из-за состояния грунта.

Тем не менее, на доступных участках (в северной части) компания «АЕА» обнаружила, что заболоченные территории восстанавливаются хорошо, а это позволяет предположить, что восстановительные работы были успешными. В частности, выявленное ранее накопление вод больше не наблюдалось. Это было подтверждено во время посещения в мае 2009 года, когда был проведен осмотр заболоченных территорий между КП 510 и КП 524.

В ходе посещения объекта были заметны усилия «Сахалин Энерджи» по мониторингу и обслуживанию водно-болотных участков (например, продолжается мониторинг незначительных возвышений над трубопроводом, чтобы избежать ненужного нарушения; углубления под трубопроводом заполняются торфом, чтобы предотвратить накопление вод), как видно на **Фото 29**. Мониторинг водно-болотных участков будет продолжаться до 2011 года.

3.2 Ход выполнения Плана коррективных мер

3.2.1 Введение

В ходе посещения объектов в мае 2009 года, так же как и во время предыдущих посещений в 2008 году, были выявлены значительные улучшения в реализации восстановительных работ и мер по борьбе с эрозией в ПО трубопровода, описанные выше. Однако «АЕА» отмечает, что поставленная в ПКМ задача полного завершения восстановления ПО к концу 2008 года не выполнена. Кроме того, все работы по восстановлению могут быть не завершены и к концу 2009 года, а возможно даже в 2010 году в связи с необходимостью демонтажа/замены мостов. Так как объем оставшихся работ невелик, «АЕА» настоятельно рекомендует «Сахалин Энерджи» разработать и реализовать план, который позволит завершить все работы по демонтажу/замене мостов и сопутствующему восстановлению участков к концу 2009 года. В следующих подразделах «АЕА» рассматривает конкретные аспекты технической и биологической рекультивации заболоченных территорий и речных берегов, включая обзоры достигнутых на сегодняшний день результатов. Учитывая фактические результаты, «АЕА» рекомендует компании «Сахалин Энерджи» представить обновленную версию ПКМ (например, в рамках ежемесячного отчета по ПДОТОСБСС), включая:

- результаты на май 2009 года (по следующим группам: статус «готовность к вводу в эксплуатацию» подверженный «Сахалин Энерджи», техническая и биологическая рекультивации);
- реалистичный план и график завершения технической и биологической рекультивации (включая критерии успеха) до конца 2009 года.

3.2.2 Техническая рекультивация ПО

Согласно подсчетам «Сахалин Энерджи», основанным на Отчете по ПДОТОСБСС за май 2009 г., техническая и биологическая рекультивации были закончены на 96% и 91% протяженности ПО соответственно. По данным «Сахалин Энерджи» работы на этапе «готовность к вводу в эксплуатацию» выполнены на 100% ПО.

Продолжаются работы по укреплению склонов (>10 градусов), включая установку дополнительных раскателей склонов, средств контроля дренажа, укреплений из геотекстиля, а также гидропосев. По состоянию на ноябрь 2008 года сообщалось, что завершена стабилизация 69% всех крутых склонов, а остальные подготовлены к зимнему периоду.

Осмотры в ходе посещения объектов в мае 2009 года показали, что большинство, если не все, из указанных выше целей «Сахалин Энерджи» достигнуты; однако отмечалось также, что рекультивация закончена не везде (например, рекультивация ПО на подходах к КП 313 Горянка) и что еще на многих участках требуется демонтаж мостов и восстановление (см. Раздел 3.2.5 ниже).

3.2.3 Биологическая рекультивация

Несмотря на то что биологическая рекультивация в подробном виде не включена в ПКМ, в ПКМ говорится, что «Сахалин Энерджи» ставит задачу завершить биологическую рекультивацию к концу 2008 года. На май 2009 года работы по биологической рекультивации не были завершены, в том числе рекультивация

некоторых крутых склонов (например, КП 345 Гарь и КП 348 Кринка). На некоторых участках, например, КП 348 р. Кринка, выполнена техническая рекультивация, а биологическая рекультивация (ручной посев) еще не проводилась (**Фото 21**). На других участках, в том числе КП 313 р. Горянка (с одной стороны), еще не выполнена либо техническая рекультивация, либо биологическая (**Фото 22**).

Несмотря на то что полевые проверки, проведенные в ходе посещения объектов в мае 2009 года и в сентябре 2008 года, свидетельствуют о проведении значительного засева вдоль ПО, степень фактического восстановления растительного покрова вдоль ПО сильно варьировалась, отражая сроки засева и недостаточность верхнего слоя почвы на некоторых участках. Мы отмечаем, что на некоторых участках, особенно там, где плодородность почвы низкая и верхний слой почвы утерян, успешная биологическая рекультивация может быть более долгосрочным и повторяющимся процессом. В таких случаях, возможно, потребуются экспериментировать с решениями по стимулированию восстановления растительного покрова, например, использование мульчи, различных удобрений и геотекстиля. Учитывая сроки, в которые это может произойти, важно, чтобы возможности и знания о проблемах восстановления ПО были успешно переданы группой строительства группе эксплуатации. В ноябре 2008 года мы рекомендовали «Сахалин Энерджи» разработать конкретные планы по обеспечению этого процесса в период перехода от строительства к эксплуатации в 2009 году и с удовлетворением обнаружили, что часть персонала, хорошо знакомого с ПО, действительно оставлена на местах для работ по обслуживанию ПО на этапе эксплуатации.

Для оценки эффективности посева, с точки зрения фактического восстановления растительного покрова, «Сахалин Энерджи» необходимо продолжать этот анализ.

3.2.4 Заболоченные территории

Одним из главных потенциальных последствий для заболоченных территорий в результате строительства трубопровода было сооружение временных подъездных и колежных дорог. В рамках ПКМ требовалось провести оценку, чтобы определить, кроме всего прочего:

1. потребность в наличии постоянных/колежных дорог для технического обслуживания;
2. конструкции постоянных/колежных дорог на территории заболоченных территорий во избежание долгосрочного воздействия на гидрологию заболоченных территорий;
3. наилучший подход к удалению временных/колежных дорог, не нужных для технического обслуживания на этапе эксплуатации (в ПКМ признано, что в некоторых случаях удаление может быть невозможным или может привести к большему негативному воздействию, чем оставление на месте работ).

По результатам этих оценок должен быть разработан план восстановления заболоченных территорий. Изначально его планировалось закончить в 2007 году, но задержки означали, что данная работа не была завершена до сентября 2008 года. Этот план был пересмотрен компанией «АЕА» по поручению Кредиторов. Окончательные решения относительно потребности в постоянном доступе приняты недавно, хотя щитовые дороги уже удаляются на объектах, где их посчитали более не нужными. В Плане доступа к трубопроводам, который «АЕА» еще предстоит проанализировать, подробно указывается, на каких участках будут оставлены щитовые дороги, а на каких построены постоянные дороги для доступа к узлам крановых задвижек. «АЕА» запросила этот план для анализа.

3.2.5 Восстановление берегов рек

Согласно ПКМ, восстановление берегов рек должно было быть завершено к концу 2008 года. Основная часть речных берегов приведена в соответствие с требованиями ЛВП перед ГВЭ в середине октября 2008 года, но ряд временных мостов (около 60) еще не демонтированы или не заменены постоянными мостами. В каждом из этих случаев будет происходить нарушение берега и потребуются его последующее восстановление. При демонтаже мостов может потребоваться восстановление трассы временной подъездной дороги. Согласно первоначальному обязательству ПДОТ ОСБСС, демонтаж мостов должен был быть завершен к 2007 году; кроме того, срок действия лицензий на водопользование (ЛВП), разрешающих производство работ в водоохраных зонах, истек в конце 2008 года. По оценкам «Сахалин Энерджи», эти работы могут быть не завершены до 2010 года.

«АЕА» рассматривает тот факт, что эти мероприятия не завершены, как невыполнение ПКМ. «АЕА» будет трудно предоставить утверждение о окончании проекта в части экологических вопросов, до тех пор пока работы по демонтажу/замене мостов и последующему восстановлению не будут завершены.

3.3 Дальнейшее техническое обслуживание

Геотехнические инженерные работы разрабатываются «Сахалин Энерджи» при необходимости на многих объектах, включая берега рек, переходы через разломы, крутые склоны, боковые выемки и места залегания подземных вод. В тех местах, где это необходимо, инженеры-геотехники разработали технические проекты для конкретных объектов. Анализ этих проектов не входит в объем работ компании «АЕА» в качестве НКЭС и проводится независимым техническим консультантом Кредиторов. Тем не менее, на основании визуального осмотра, проведенного компанией «АЕА» в ходе посещения объектов в мае 2009 года, мы делаем следующие общие выводы.

Визуальный осмотр выполненных на данный момент инженерных работ показал их в целом высокое качество. Однако учитывая характер геологических угроз, присутствующих на некоторых участках ПО, на протяжении всего срока проекта потребуются постоянный мониторинг показателей деятельности и состояния реализованных технических решений. Предполагается, что с течением времени мониторинг сможет показать, что инженерные сооружения на определенных объектах требуют ремонта или модернизации с целью обеспечения постоянной защиты трубопровода от геологических процессов. После посещения объектов в мае 2009 года мы выявили несколько типичных участков, на которых в дальнейшем с наибольшей вероятностью могут потребоваться мониторинг, повторное проведение инженерно-геотехнических работ или простые работы по обслуживанию и содержанию сооружений.

- Выходы дренажных каналов могут потребовать дополнительного укрепления и рассеивания мощности стока. Это особенно вероятно в тех местах, где дренажные каналы выходят на крутые склоны, прилегающие к ПО (например, где трубопровод проходит вдоль размываемых гребней холмов), с риском эрозии в сторону ПО. Примерами таких участков являются реки Кормовая и Гарь.
- Реки, сильно разрушающиеся берега которых лежат непосредственно рядом с ПО и для которых существует риск размыва, затрагивающего зону применения технических разработок на территории ПО. Примерами таких участков являются реки Ай, Горянка и Имановка. Мы рекомендуем «Сахалин Энерджи» в таких случаях продолжать мониторинг эрозии русла и при необходимости рассматривать необходимость в оформлении дополнительного отвода для установки инженерных сооружений за пределами существующей ПО.
- В некоторых местах ПО были применены крутые боковые выемки — там, где ПО была выровнена (см., например, склоны, прилегающие к рекам Гарь, Кринка, Кормовая и Чинарка, а также другие склоны, указанные в предыдущих отчетах). В таких случаях боковые выемки не были размыты до более устойчивого угла из-за того, что это потребовало бы дополнительного отвода земель. В дальнейшем следует контролировать стабильность этих боковых выемок и при необходимости применять дополнительные технические решения (включая рассмотрение вопроса о дополнительном отводе земель, в зависимости от ситуации).
- В ходе посещения объектов в мае 2009 года, как и во время многочисленных предыдущих посещений, было обнаружено, что некоторые площадки узлов крановых задвижек обеспечены средствами вторичной локализации разного уровня вокруг бочек с топливом и вокруг генераторов (**Фото 23**). На некоторых площадках был обеспечен достаточный уровень вторичной локализации вокруг всех емкостей с топливом на площадке и генераторов, используемых для энергоснабжения и обогрева помещений охраны. На других площадках было обнаружено наличие некоторых средств вторичной защиты, а на нескольких площадках средства вторичной локализации отсутствовали.

В нескольких случаях бочки с топливом находились внутри ограждения вторичной локализации, но в ограждении были специально сделаны понижения для стока талой воды, образующейся внутри заграждения, в результате чего оно становилось бесполезным. «АЕА» рассматривает это как второстепенный вопрос содержания объектов, который можно легко исправить, так как «Сахалин Энерджи» имеет в наличии достаточное число ограждений вторичной локализации и может изготовить еще; однако этот вопрос, по-видимому, носит постоянный характер. «Сахалин Энерджи» следует обеспечить доставку средств вторичной локализации на площадки всех узлов крановых задвижек при поставке на эти площадки топливных емкостей.

Компания «Сахалин Энерджи» признает необходимость в дальнейшем мониторинге и управлении этими рисками и разработала реестр геологических рисков и график проверки. Для того чтобы обеспечить успешное управление этими рисками по мере того как проект переходит на этап эксплуатации, важно, чтобы существующие возможности и знания о конкретных объектах ПО были успешно переданы от группы строительства группе эксплуатации. В идеальном варианте это предполагает, что ключевой строительный персонал остается на своих местах в течение переходного периода, как это и было отмечено в ходе посещения объектов в мае 2009 года.

4 Прочие вопросы

4.1 Планы ликвидации аварийных разливов нефти

Компанией «Сахалин Энерджи» разработаны семь Планов ликвидации аварийных разливов нефти (ПЛАРН), которые дважды были проанализированы «РССИ», независимым консультантом Кредиторов по разливам нефти. После первой оценки «Сахалин Энерджи» внесла в эти планы множество изменений, чтобы учесть рекомендации «РССИ» по приведению планов в соответствие с международными стандартами и общепризнанной передовой отраслевой практикой. По результатам второй оценки, выполненной «РССИ» в начале 2009 года, было выявлено несколько вопросов, оставшихся нерешенными компанией «Сахалин Энерджи» после получения результатов первой оценки. Эти вопросы рассмотрены ниже.

4.1.1 Вторичная локализация

Компания «РССИ» отметила, что почти все их замечания по результатам обеих оценок учтены в самых последних ПЛАРН, однако ПЛАРН для ОБТК и для береговых объектов в Пригородном, хотя и соответствуют нормам РФ, не соответствуют передовой международной практике. Несоответствие связано, главным образом, с положением о 100% вторичной локализации в границах объекта в течение 100% времени.

При рассмотрении наихудшего варианта потенциальных сбросов с ОБТК и с береговых объектов в Пригородном действующие ПЛАРН продолжают исходить из предпосылки, что 100% любых разливов нефти будут полностью локализованы в границах объекта в течение 100% времени. Такие исходные предпосылки не соответствуют передовой отраслевой практике, и в действительности некоторые Обзорные документы и Стандарты, например, Закон США 1990 года о загрязнении нефтью, требуют планирования с учетом разливов нефти, распространившийся за пределы производственных объектов компании. Учитывая нахождение ОБТК в зоне с известной высокой сейсмичностью и экологической уязвимостью в виде заболоченных территорий, рек, гнездовый краснокнижных и перелетных видов птиц, планирование для разливов с выходом за пределы производственных объектов компании является целесообразным и соответствует передовой практике.

Существующие ПЛАРН содержат очень общие стратегии по реагированию на разливы нефти на суше, по очистке и восстановлению загрязненного нефтью грунта. В планах отсутствуют стратегии по реагированию и очистке применительно к конкретному месту нахождения объекта и окружающей местности. Кроме того, поскольку план исходит из того, что утечка нефти за пределы объекта невозможна, отсутствуют стратегии реагирования на попадание разливов в ручьи, реки или заболоченные территории в районе ОБТК и береговых объектов в Пригородном. «РССИ» рассматривает отсутствие стратегий по реагированию на разливы нефти и очистке разливов применительно к конкретным объектам как недостаток по сравнению с передовой отраслевой практикой.

В настоящее время в плане отсутствуют стратегии защиты диких животных, а также процедуры или инструкции, предотвращающие попадание краснокнижных или перелетных птиц в разлитую нефть, даже если разлив локализован системой вторичной локализации или в границах площадки ОБТК.

4.1.2 Инструкции и средства защиты диких животных при аварийных разливах нефти

Документация

Инструкции по защите диких животных при разливах нефти должны быть разработаны в составе комплексного ПЛАРН. «РССИ» отмечает, что на момент проведения оценки весной 2009 года этих планов еще не было в наличии. «Сахалин Энерджи» проинформировала «АЕА», что разработка плана по защите диких животных при разливах нефти должна быть завершена к концу августа 2009 года. «АЕА» полагает, что такие планы имеют особо важное значение для ПЛАРН ОБТК и ПЛАРН береговых объектов в Пригородном, которые исходят из 100% вторичной локализации в течение 100% времени и поэтому не предусматривают стратегии по работе с загрязненными нефтью дикими животными за пределами объекта. «Сахалин Энерджи» также разработала Руководство по организации пункта реабилитации диких животных,

в котором дается обзор размещения и использования всех материалов, сооружений и инфраструктуры, необходимых для ввода в действие пункта реабилитации диких животных на площадке завода СПГ «Сахалин Энерджи» в Пригородном. План по защите диких животных при разливах нефти и Руководство по организации пункта реабилитации диких животных будут опубликованы вместе в конце августа и проанализированы «РССИ» предпочтительно до посещения с целью мониторинга в сентябре 2009 года.

Поставка оборудования

«АЕА» известно, что средства защиты диких животных при разливах нефти в настоящее время доставлены на ОБТК, АВП в Гастелло и АВП СПГ и будут поддерживаться в рабочем состоянии на этапе эксплуатации. Остается нерешенным только вопрос доставки оборудования в пункт реабилитации диких животных завода СПГ. «АЕА» предлагает провести проверку и осмотр этого оборудования в ходе следующего посещения объектов для независимого мониторинга²⁸.

Насколько нам известно, согласно действующим планам не на всех АВП будут иметься комплекты средств для защиты диких животных при разливах нефти. Учитывая, что «АЕА» еще не имела возможности оценить План по защите диких животных при разливах нефти и что сценарий прорыва системы вторичной локализации еще не проанализирован (Раздел 4.1.1), вызывает сомнение, что предусмотрены все сценарии, даже не обоснованные. В этой связи «АЕА» рекомендует «Сахалин Энерджи» обеспечить все АВП комплектами средств для защиты диких животных и предоставить обучение пользованию этим оборудованием в ближайшем будущем.

4.1.3 Раскрытие информации

В ходе предыдущих посещений объектов было принято решение не выкладывать в Интернет полные варианты ПЛАРН, как предполагалось изначально. Это решение было принято в качестве меры предосторожности, чтобы защитить объекты от потенциальных актов вандализма или терроризма. «Сахалин Энерджи» разработала методические пособия («пособия») для каждого объекта и разместила их на своем веб-сайте.

ПДОТОСБСС²⁹ предусматривает подготовку отредактированных версий планов по всем объектам и доведение их до всеобщего сведения на русском и английском языках до подачи нефти в трубопровод. Это не было сделано до подачи нефти в трубопровод, так как «Сахалин Энерджи» не смогла решить, какие документы готовить для передачи в общий доступ. «АЕА» была проинформирована о том, что отредактированные версии ПЛАРН для конкретных объектов подготовлены и будут представлены для оценки к июлю 2009 года. Как мы понимаем, в конечном итоге на веб-сайте будут совместно размещены пособия и отредактированные планы. Срочно требуется разъяснение того, какую информацию «Сахалин Энерджи» предлагает раскрыть и когда она будет доступна.

4.1.4 Переговоры с Российской Федерацией

«Сахалин Энерджи» активно участвует в дискуссиях с представителями Российской Федерации (РФ) по поводу применения диспергаторов и сжигания разлившихся нефтепродуктов на месте. Эти переговоры продолжаются уже некоторое время, так как нормы РФ не полностью совместимы с передовой международной практикой в части стратегий и методов реагирования на разливы нефти.

«АЕА» была проинформирована во время посещения объектов в мае 2009 года, что «Сахалин Энерджи» смогла договориться с РФ о согласовании применения диспергаторов в случае разлива нефти на морской акватории. При этом предусмотрены правила, запрещающие применение диспергаторов в районах нагула восточно-корейской популяции серых китов. Дополнительные переговоры «Сахалин Энерджи» с РФ по сжиганию разлившихся нефтепродуктов на месте были менее успешными — согласие на это еще не получено. «Сахалин Энерджи» решила временно отложить этот вопрос и продолжить обсуждение позднее.

«Сахалин Энерджи» также проводит обсуждения с РФ по поводу стратегий реагирования на более крупные разливы уровней 2 и 3. В настоящее время РФ берет на себя проведение всех мероприятий по ЛАРН в

²⁸ Следующее посещение Сахалина представителями «АЕА» предполагается в сентябре 2009 года, когда на острове планируется провести учения по ЛАРН.

²⁹ ПДОТОСБСС Часть 2: Таблица 2.1, обязательство 57.

случае крупномасштабных разливов, используя при этом высококачественные средства и оборудование «Сахалин Энерджи» по борьбе с разливами нефти. «Сахалин Энерджи» ведет переговоры о формировании совместного комитета, который выполнял бы функции штаба в случае разливов уровня 2 или 3. «АЕА» считает важным, чтобы «Сахалин Энерджи» по крайней мере участвовала в руководстве мероприятиями по борьбе с крупномасштабными разливами нефти. «Сахалин Энерджи» провела несколько учений по ЛАРН и будет продолжать эту практику в дальнейшем. Эти учения обеспечивают способность «Сахалин Энерджи» и ее подрядчиков эффективно использовать оборудование и средства для наиболее эффективной борьбы с разливом.

4.2 Вывод из эксплуатации и демобилизация поселков строителей

По мере перехода проекта от этапа строительства к этапу эксплуатации «Сахалин Энерджи» необходимо выполнить планы по консервации, ликвидации или выводу из эксплуатации поселков строителей. На момент посещения в мае 2009 года такие планы были разработаны, хотя некоторые из них еще не выполнены, и в настоящий момент рассматриваются альтернативные варианты будущего использования некоторых поселков. Для каждого поселка требуется составление подробных планов по выводу из эксплуатации сразу после утверждения будущих вариантов ликвидации, включая планы ликвидации объектов и материалов (например, вспомогательных систем, сооружений, оборудования и т.д.) и соответствующие планы исследования/восстановления объектов. В настоящее время действуют только поселки строителей в Ногликах, Ясном, Туманово и Советском, все остальные по графику должны закрыться к концу августа 2009 года.

Кроме того, необходимы планы демобилизации, чтобы наилучшим образом организовать увольнение местных сотрудников. Разработка этих планов требуется согласно условиям ПДОТОСБСС. Хотя эти планы разработаны, их выполнимость остается под вопросом (например, продажа поселков с условием сохранения покупателем всей инфраструктуры, включая установки очистки канализационных стоков). Компании «Сахалин Энерджи» следует быть готовой к разработке запасных планов для поселков, планы демобилизации которых не выполнены.

4.3 План действий в сфере биоразнообразия

План действий в сфере биоразнообразия (ПДБ) разработан «Сахалин Энерджи» в 2008 году и содержит перечень мероприятий и проектов, направленных на защиту природного биологического разнообразия о. Сахалин. В плане содержатся конкретные меры по защите чувствительных, краснокнижных и эндемичных видов флоры и фауны и расширению мест их обитания. Группа по сохранению биоразнообразия (ГБ) была сформирована для предоставления экспертных рекомендаций и проведения консультаций с национальными и международными заинтересованными сторонами в процессе разработки Плана действий в сфере биоразнообразия, для руководства и управления деятельностью, предусмотренной ПДБ. ГБ состоит из представителей различных заинтересованных сторон, включая «Сахалин Энерджи», власти РФ и местные власти, неправительственные организации (НПО), орнитологические группы и стороны, представляющие другие интересы.

По состоянию на май 2009 года ГБ утвердила План действий в сфере биоразнообразия в качестве рабочего документа и разработала матрицу приоритетов для всех действий групп, представляющих различные интересы. Следующими шагами группы будет попытка привязать ПДБ к ПЛАРН и начало реализации проектов, включенных в матрицу приоритетов. Группа также стремится установить партнерские отношения с другими организациями, которые работают на Сахалине сейчас или могут начать работать в будущем. Следующее заседание предварительно запланировано на 10 или 17 сентября 2009 года.

«АЕА» рассматривает ПДБ и ГБ как потенциально мощный инструмент в деле сохранения биоразнообразия острова Сахалин. «АЕА» имеет твердое намерение присутствовать на очередном заседании ГБ, чтобы ознакомиться с ходом работы группы и эффективностью Плана действий в сфере биоразнообразия.

4.4 Структура и отчетность по ПДОТОСБСС

В ходе посещения объектов в мае 2009 года было проведено несколько обсуждений, касающихся статуса ПДОТОСБСС. В ходе совещаний основное внимание уделялось разработке ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации с акцентом на возможные мероприятия на этапе эксплуатации и методы оптимизации отчетности по ПДОТОСБСС. Ниже эти вопросы рассматриваются более подробно.

4.4.1 ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации

Действующий документ ПДОТОСБСС был разработан с учетом всех видов работ на всех этапах проекта, включая: проектирование и подготовительные работы, строительство, окончание строительства и эксплуатация. Обязательство о разработке ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации входило в число проектных обязательств и предусматривало упрощение документа за счет исключения из него всех работ, не связанных с эксплуатацией.

«АЕА» и «Сахалин Энерджи» в принципе согласовали проект ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации с учетом дальнейшего рассмотрения обеими сторонами нерешенных вопросов. «АЕА» и «Сахалин Энерджи» будут продолжать обсуждения с целью окончательной доработки документа. Предполагается, что обязательства, связанные с проектированием, строительством и подготовкой к эксплуатации будут перенесены в отдельный документ, который вступит в силу в случае проведения в будущем работ, связанных со строительством (например, раскопка трубопроводов, дополнительные линии, инфраструктура и т.д.). Хотя большинство обязательств, связанных с этапом строительства, исключены из проекта ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации, осталось несколько конкретных пунктов, работы по которым еще не завершены (например, демонтаж мостов и восстановление). Эти пункты будут оставаться в ПДОТОСБСС для этапа эксплуатации до их завершения, после чего они могут быть исключены из плана.

4.4.2 Оптимизация отчетности

«Сахалин Энерджи» предложила внести изменения в стандартные процедуры отчетности, возникшие в ходе реализации проекта. В прошлом «Сахалин Энерджи» составляла подробные ежемесячные и ежеквартальные отчеты по ПДОТОСБСС для Кредиторов, а также отдельные ежемесячные и ежеквартальные отчеты для НКОС. По результатам анализа обоих отчетов, «АЕА», Кредиторы и «Сахалин Энерджи» пришли к мнению, что эти два отчета могут быть объединены в один комплексный отчет. Этот единый отчет будет направляться обоим группам. «Сахалин Энерджи» отвечает за то, чтобы вся необходимая информация из предыдущих отчетов сохранилась и в новом формате отчета. Решено также, что периодичность отчетности (ежемесячная и ежеквартальная) останется прежней. На это решение повлияли два основных фактора.

- 1) Изменение периодичности отчетности потребовало бы внесения поправки в СОО. Это могло стать длительным процессом с участием «Сахалин Энерджи», Кредиторов и «АЕА», который привел бы к незначительным выгодам.
- 2) Согласно СОО, после закрытия проекта периодичность отчетности становится ежеквартальной. Предполагается, что это произойдет примерно в июне/июле 2010 года, если к тому времени будут выполнены все экологические и социальные обязательства.

На данном этапе «Сахалин Энерджи» продолжит составлять и ежемесячный и ежеквартальный отчеты вплоть до закрытия проекта, но при этом Кредиторам и «АЕА» будет направляться единая версия этих отчетов.

4.5 Аспекты охраны труда и техники безопасности

В ходе посещения объектов представители компании «АЕА» выявили несколько проблем в области охраны труда и техники безопасности, которые мы рекомендуем «Сахалин Энерджи» изучить и решить. Эти проблемы рассмотрены ниже.

- Ограждение вокруг складской площадки в поселке Сокол плохо отремонтировано, нет забора на значительном участке периметра склада. Учитывая близость поселка к деревне Сокол, а также намерение использовать склад поселка в среднесрочной перспективе для хранения различных материалов со всех участков трубопровода по мере завершения строительства, «АЕА» рекомендует возвести соответствующий забор.

- Местными жителями в четырех случаях нарушалась безопасность УЗЕЛ КРАНОВЫХ ЗАДВИЖЕК. Заборы узлов крановых задвижек были разрезаны, и была предпринята попытка нарушить энергоснабжение, перерезав провода. К счастью, все попытки оказались безуспешными, однако в результате этих действий нарушители могли получить травму или удар током. Эти действия представляют значительный риск также для объектов проекта. «Сахалин Энерджи» сообщила, что разрабатываются планы оснащения УЗЕЛ КРАНОВЫХ ЗАДВИЖЕК датчиками движения и камерами системы безопасности.

4.6 Консультативная группа по сохранению охотско-корейской популяции серых китов

«Сахалин Энерджи» приняла рекомендацию консультативной группы отложить сейсмические исследования, намеченные на лето 2009 года; тем не менее, как мы понимаем, несколько других компаний могут продолжить проведение изысканий, включая сейсмические исследования, в этом районе в летний период. Очередное заседание КГСОКК (КГСОКК-7) состоится 11–14 декабря 2009 года. Предполагается, что сейсмические исследования в летний период 2010 года станут одним из пунктов повестки этого заседания.

5 Заключение и выводы

«АЕА» признает достижения компании «Сахалин Энерджи» в реализации социальной составляющей ее деятельности на протяжении и по окончании проектного этапа строительства. Следующие положительные аспекты заслуживают быть отмеченными:

- эффективная работа сети специалистов по связям с населением;
- широкий спектр мероприятий по привлечению населения;
- доступность информации для общественности;
- надежный порядок рассмотрения жалоб;
- эффективный контроль за соблюдением подрядчиками требований в социальной сфере.

При этом выявлен ряд аспектов, требующих дополнительного внимания. Эти аспекты подробно рассмотрены в Разделе 2.6 «Выводы по результатам социального мониторинга» и могут быть вкратце обобщены следующим образом:

- своевременное обновление общедоступной документации;
- оптимизация структуры библиотеки Проекта на общедоступном веб-сайте «Сахалин Энерджи» с целью обеспечения прямого доступа к документам социальной тематики;
- обеспечение большей доступности результатов Оценок социального воздействия на общедоступном веб-сайте;
- краткое представление минимальных обязательств по социальным инвестициям на этапе эксплуатации.

Проводимые работы по восстановлению участков ПО наземного трубопровода производят в целом благоприятное впечатление. В частности, «АЕА» отмечает значительные улучшения по сравнению с состоянием дел во время предыдущих многочисленных посещений объектов в сентябре 2003–ноябре 2008 гг.

Несмотря на благоприятные в целом результаты посещения объектов, было выявлено несколько проблем. Они кратко изложены в таблице ниже наряду с рекомендуемыми действиями по их разрешению.

| Экологический аспект | Проблема/рекомендация |
|---|--|
| Ход выполнения ПКМ | Мы отмечаем, что ход восстановительных работ не соответствует целям ПКМ, согласно которым полное восстановление ПО планировалось завершить к концу 2008 года. Учитывая фактические результаты, мы рекомендуем компании «Сахалин Энерджи» обновить ПКМ (например, в рамках ежемесячной отчетности по ПДОТОСБСС), включая: <ul style="list-style-type: none">• результаты достигнутые к концу мая 2009 года (относительно участков, которые «Сахалин Энерджи» утвердила как ГВЭ, технически и биологически рекультивированные);• реалистичный план и график завершения технической и биологической рекультивации и демонтажа мостов (включая критерии успеха) до весеннего таяния снегов в 2010 году;• реалистичный план и график завершения демонтажа и замены мостов и последующего восстановления (включая критерии успеха) до весеннего таяния снегов в 2010 году. |
| Будущий мониторинг восстановительных и геотехнических разработок на территории ПО | Учитывая характер геологических угроз, в некоторой степени присутствующих в ПО, на протяжении выполнения проекта требуется постоянный мониторинг показателей деятельности и состояния реализованных технических решений. Для того чтобы обеспечить успешное управление этими рисками при переходе проекта на этап эксплуатации, важно, чтобы имеющийся потенциал и знания о конкретных объектах ПО были успешно переданы от группы строительства группе эксплуатации. В идеале это предусматривает оставление ключевого персонала на своих местах на этапе эксплуатации. |

| Экологический аспект | Проблема/рекомендация |
|---|---|
| | Мы отмечаем, что на некоторых участках, особенно там, где плодородность почвы низкая и верхний слой почвы утерян, успешная биологическая рекультивация может быть более долгосрочным и повторяющимся процессом. В таких случаях, возможно, потребуются экспериментировать с решениями по стимулированию восстановления растительного покрова, например, использование мульчи, различных удобрений и геотекстиля. Учитывая сроки, в которые это вероятно будет происходить, важно, чтобы возможности и знания о проблемах восстановления ПО были успешно переданы группой строительства группе эксплуатации. Мы рекомендуем компании «Сахалин Энерджи» разработать конкретные планы по обеспечению передачи опыта и знаний в период перехода в 2009 году. |
| Строительный поселок | Для всех поселков строителей требуется план демобилизации. Предполагается, что некоторые поселки будут проданы и оставлены в пригодном к эксплуатации состоянии. Необходимо предусмотреть гарантии того, что выбросы и стоки из поселков строителей останутся в пределах норм. |
| Строительные поселки (трубопроводы) | Следует выполнить подробные планы вывода из эксплуатации строительных поселков, подтвердить варианты будущей ликвидации действующих и закрытых поселков, которые еще не демобилизованы, включая планы ликвидации объектов и материалов и надлежащей съемки/восстановления площадки. |
| Ликвидация аварийных разливов нефти на АВП | В ходе посещения объектов в сентябре 2008 года было обнаружено очевидное несоответствие опыта и сфер ответственности персонала компании «КРЕО», который будет отвечать за ликвидацию разливов нефти на АВП. Этот вопрос, по всей видимости, разрешен. Учения по ликвидации аварийных разливов нефти, намеченные на сентябрь 2009 года, подтвердят, в каком состоянии находится этот вопрос сейчас. «АЕА» рекомендует рассмотреть возможность обеспечения каждого АВП комплектом средств защиты диких животных при разливах нефти. |
| Планы ликвидации аварийных разливов нефти | «РСС1» дважды отмечала, что действующие планы для ОБТК и для береговой части площадки в Пригородном исходят из 100% вторичной локализации в течение 100% времени и поэтому не содержат мер реагирования в случае разлива, выходящего за границы производственных объектов компании. Согласно передовой мировой практике этот вариант должен быть проанализирован в наихудшем сценарии. «АЕА» рекомендует скорректировать эти планы с учетом процедур передовой мировой практики. В действующих ПЛАРН не содержатся Инструкции по защите диких животных при разливах нефти. Как понимает «АЕА», такие инструкции существуют в виде черного варианта и будут готовы для оценки в конце мая или начале июня 2009 года. «АЕА» выражает твердое намерение ознакомиться с этим документом. |
| Система вторичной локализации разливов вокруг топливных емкостей и генераторов на узлах крановых задвижек | «АЕА» в рабочем порядке предложила улучшить техническое обслуживание средств вторичной локализации вокруг топливных емкостей и генераторов на узлах крановых задвижек. «АЕА» рекомендует «Сахалин Энерджи» пересмотреть свои стандарты и процедуры с целью соблюдения этого требования и контролирует ход решения данной задачи. Мы рекомендуем доставлять средства вторичной локализации на площадки при поставке бочек с топливом. |
| Проблемы охраны труда и техники безопасности | В ходе посещения объектов представители компании «АЕА» выявили несколько проблем в области охраны труда и техники безопасности, которые мы рекомендуем «Сахалин Энерджи» изучить и решить. Эти проблемы рассмотрены ниже. <ul style="list-style-type: none"> • Необходимо обеспечить надлежащее ограждение вокруг складской площадки в поселке Сокол для ограничения доступа посторонних лиц, включая местных жителей. • На узлах крановых задвижек произошло четыре инцидента, связанных с безопасностью, в результате которых были разрезаны заборы и порезаны силовые кабели. «Сахалин Энерджи» сообщила, что для предотвращения подобных происшествий в будущем будут установлены датчики движения и видеокамеры. |

Приложения

- | | |
|---------------|---|
| Приложение 1: | Фотографии |
| Приложение 2: | Список лиц, опрошенных в ходе социального мониторинга |
| Приложение 3: | Оценка рыночной стоимости дач в Пригородном |
| Приложение 4: | Объекты, посещенные Группой мониторинга трубопровода |

Приложение 1

Фотографии



Фото 1 Информационный стенд «Сахалин Энерджи» в местной библиотеке в Победино

Список подрядных организаций, занятых на проекте НЭС 2.

| Компания | Адрес | Телефоны | Руководитель | Расположение рабочих объектов на проекте НЭС 2 |
|---|---|---|--|--|
| ООО СП «Вэлстрой» | Россия г. Южно-Сахалинск, ул. Комсомольская, д.236А | Тел: (4242) 48 08 03 Факс: (4242) 48 08 06 | Генеральный директор – Кирилл Сид | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ООО «Рабингас Та» | Россия 603010, г. Южно-Сахалинск, ул. Попова, д.22 | Тел: (4242) 42 36 58 Факс: (4242) 79 10 81 | Директор – Фёдоров Владимир Николаевич | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ЗАО «СИБ» - «Catering International Services» | Россия г. Южно-Сахалинск Коммунистический пр., д.52, оф. 517А | Тел: (4242) 72 76 60 Факс: (4242) 72 66 71 | Директор – Борис Алан Владимирович | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ООО «Сервис» Агентство «Алекс» | Россия г. Южно-Сахалинск, об. Мира, д.113, офис 38 | Тел./факс: (4242) 42 21 40 | Директор – Музалев Д.В. | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ООО «Кампус Сахалин Текнолоджи Сервисес» | Россия г. Южно-Сахалинск, ул. Мельничихина, 11А, оф. 30 | Тел./факс: (4242) 42 22 46, 43 71 05 | Директор – Данил Стефанович | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ООО ПЭФ «Гала Старк» | Россия г. Южно-Сахалинск, ул. Урицкого, д.74А, оф.4 | Тел: (4242) 77 74 95 | Директор – Мис А.А. | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ОАО СВУ – ДЭУ | Россия г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, 3 | Тел: (4242) 77 11 26, 77 11 27 | Директор – Александр Г.А. | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |
| ООО «Джеп Эле СТРОЙ» | Россия г. Южно-Сахалинск, ул. Дзержинского, д.12, оф. 13 | Тел:(4242) 73 81 81 | Директор – Сид Мух.Сид. | Конт. НЭС 2, г.Гастелло, Горносажский район |

Фото 2 Список подрядных организаций с указанием контактных данных в Информационном центре/офисе ССН в Гастелло

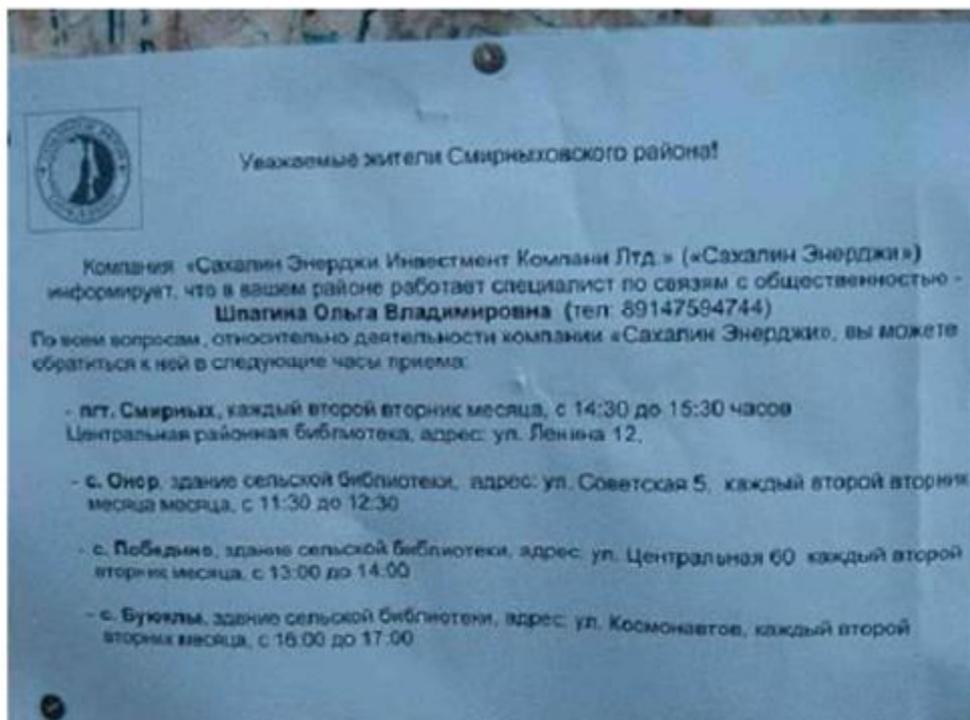


Фото 3 Объявление с указанием часов работы ССН в почтовом отделении в Смирных

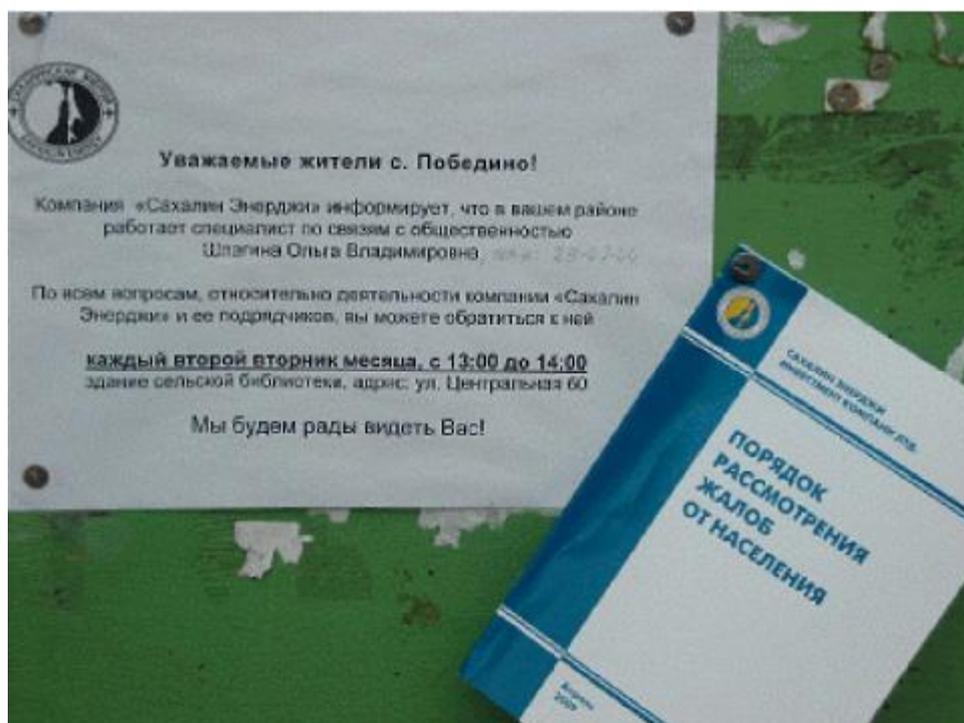


Фото 4 Доска объявлений возле почтового отделения в Победино (указана информация о местонахождении/контактные данные ССН, часы его работы, вывешена брошюра «Порядок рассмотрения жалоб от населения»)



Фото 5 Информационный стенд «Сахалин Энерджи» в здании администрации Гастелло

Журнал учета обращений
в Информационный центр компании «Сахалинская Энергия»

| № | Дата обращения (число, месяц, год) | Социальное положение (безработный, студент, пенсионер и т.д.) | Краткое содержание обращения | Принятые меры | Комментарии (в жалобе, проблеме записать Ф.И.О. обратившегося) |
|---|--|---|--------------------------------|----------------------|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | 8 апреля 2009 | студент | б/с/переводимости чужест | продолжить решать | |
| 2 | 20 апреля 2009 | безработный | вопрос трудоустройства | продолжить решать | |
| 3 | 4 мая 2009 | воп. процедура б/с/кад | о трудоустройстве, личном деле | продолжить решать | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |
| | | | | | |

Фото 6 Журнал учета обращений в Информационный центр «Сахалин Энерджи» в Гастелло (указываются дата, краткое содержание обращения, принятые меры и комментарии)

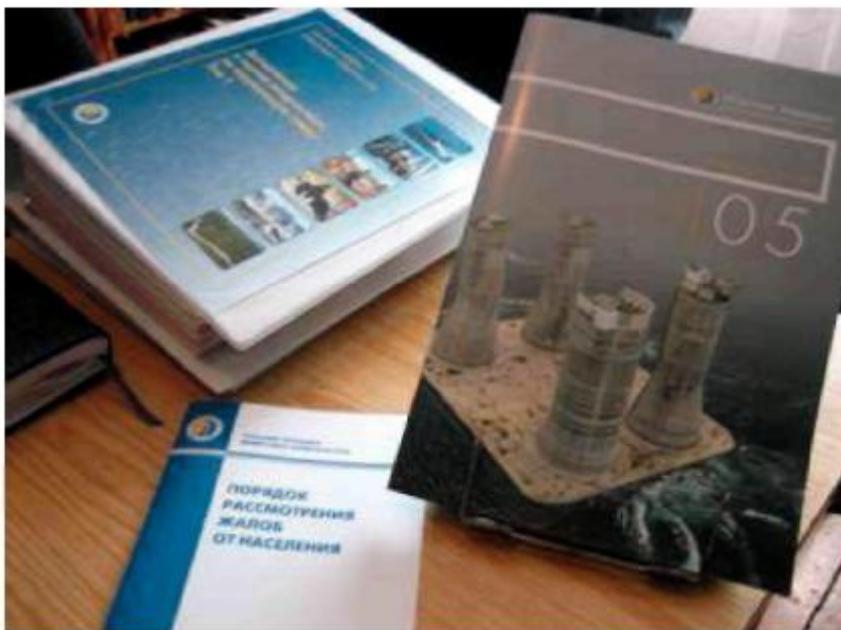


Фото 7 Информационный центр «Сахалин Энерджи» в Гастелло

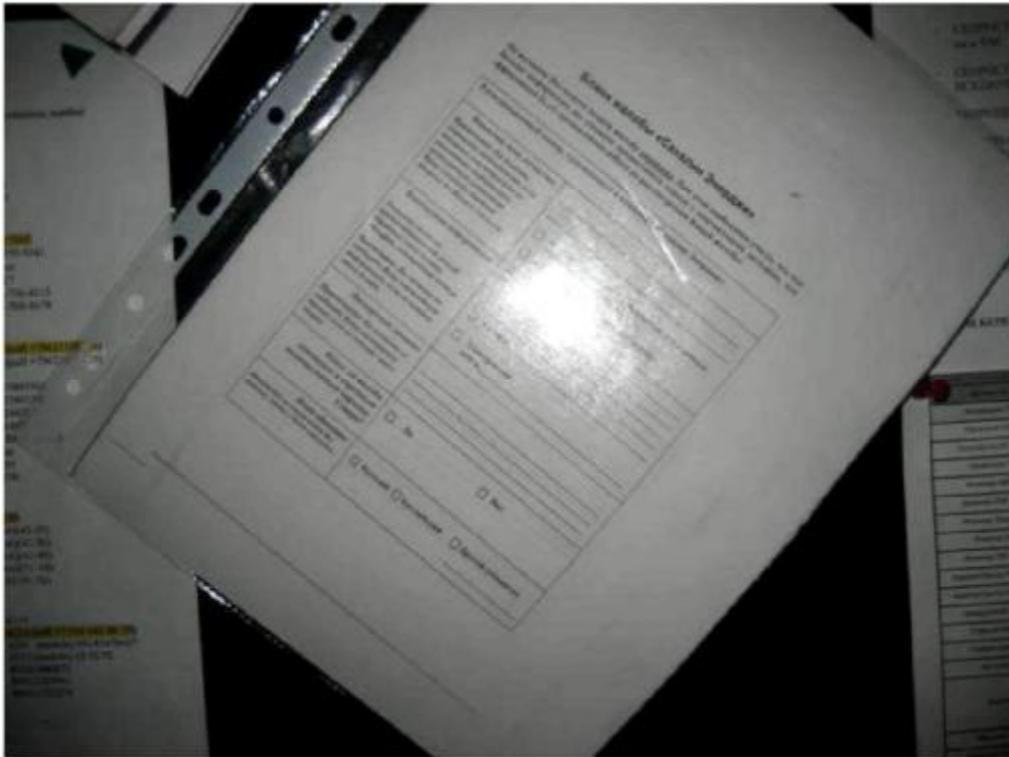


Фото 8 Бланк жалобы на доске объявлений для персонала в АВП п. Ноглики

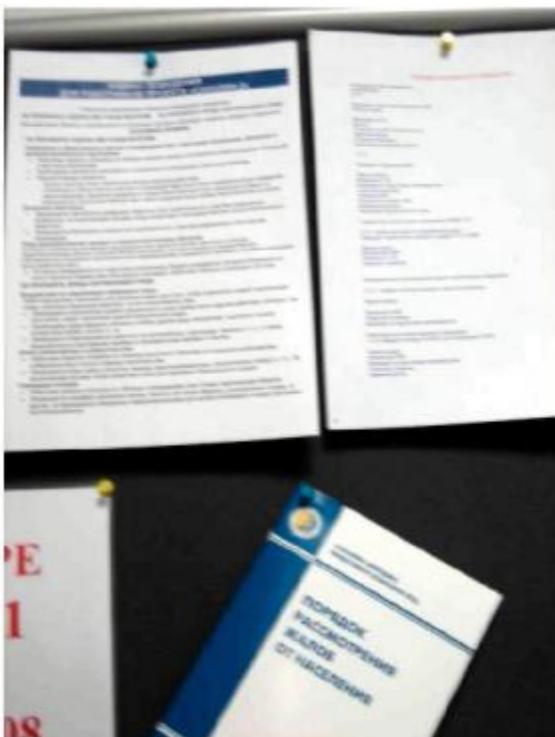


Фото 9 Доска объявления для персонала в АВП п. Гастелло. Вывешены брошюра «Порядок рассмотрения жалоб от населения» (слева) и Кодекс поведения для работников проекта «Сахалин-2» (справа)



Фото 10 Информация о требованиях в сфере социальных вопросов на доске объявлений для персонала в АВП п. Ноглики



Фото 11 Спортивный зал в зоне отдыха персонала, АВП п. Гастелло



Фото 12

КП 348 Кринка— Эффективные рассекатели склонов и дренажные каналы. Небольшой оползень на незащищенном склоне слева и отсутствие восстановленного растительного покрова указывают на необходимость мониторинга этого участка.



Фото 13 КП 347 Кормовая— Эффективные раскатели склонов с матами, боковым дренажом с каменной наброской, боковыми выемками с геотекстилем. Небольшие промоины на незащищенной боковой выемке и заполнение дренажа наносами указывают на необходимость мониторинга и, возможно, работ по обслуживанию в будущем.



Фото 14 КП 345 Гарь — Очень хорошая стабилизация крутого склона при помощи раскателей, бокового дренажа и геотекстиля на самых крутых участках. В обеих боковых дренажных канавах видны наносы, и небольшое количество наносов попадает в речное русло слева, что указывает на необходимость мониторинга и работ по содержанию участка.



Фото 15 КП 314 Мана — Новый постоянный мост. Следует установить противоилое заграждение, соединенное с конструкцией моста, пока недавно нарушенный грунт не стабилизируется. Аналогичные работы предстоит выполнить примерно на 60 мостовых переходах.



Фото 16 КП 510 Восстановление заболоченных территорий с хорошими перспективами на восстановление растительного покрова. Небольшие гребни над трубопроводами в настоящее время не создают проблем, но потребуют мониторинга в будущем, отмечает «Сахалин Энерджи».



Фото 17 Сравнение КП 345 Гарь в сентябре 2008 года и в мае 2009 года: видно, что реализованы дополнительные инженерные мероприятия (новые рассекатели склонов, боковые дренажные каналы с обеих сторон, геотекстиль на боковых выемках).



Фото 18 Сравнение КП 347 Кормовая в сентябре 2008 года и в мае 2009 года: видно, что реализованы дополнительные инженерные мероприятия (новые рассекатели склонов, боковые дренажные каналы с обеих сторон, геотекстиль на боковых выемках).



Фото 19 Сравнение КП 348 Кринка в сентябре 2008 года и в мае 2009 года: наглядное проявление эффективности мер контроля эрозии после весеннего таяния снегов. Участок требует продолжения мониторинга.



Фото 20

Работы на КП 524 (окраина заболоченных территорий в районе Долинска) по ликвидации осадки грунта под трубопроводом свидетельствуют об активном мониторинге и обслуживании ПО. Для минимизации ущерба водно-болотной среде обитания используются маты, для отсыпки используется торф, чтобы избежать появления в этой среде чужеродного материала, — и то и другое является хорошей практикой.



Фото 21

Отсутствие биологической рекультивации (засева) на КП 348 Кринка может привести к дестабилизации поверхностного слоя грунта и тем самым свести на нет надлежащим образом выполненную техническую рекультивацию



Фото 22 Техническое восстановление (временная подъездная дорога все еще на месте) и биологическая рекультивация не закончены на КП 313 Горянка. По графику работы должны быть завершены летом 2009 года.



Фото 23 Недостаточность средств вторичной локализации разливов (в разной степени) на разных УЗЕЛ КРАНОВЫХ ЗАДВИЖЕК. Эта проблема существует на всех участках трубопровода

Приложение 2

Список лиц, опрошенных в ходе социального мониторинга

Встречи в ходе посещения объектов

Ольга Дерябина — ССН «Сахалин Энерджи» по югу о. Сахалин (Анивский, Долинский и Холмский районы)

Татьяна Дериведмид — ССН «Сахалин Энерджи» в Корсакове

Лина Жамянова — ССН «Сахалин Энерджи» по работе с коренными народами, п. Ноглики

Ирина Полянская — ССН «Сахалин Энерджи» в Гастелло

Вячеслав Тихонов — ССН «Сахалин Энерджи» по Участку 2 трубопровода

Ольга Шпагина — ССН «Сахалин Энерджи» по центральной части о. Сахалин (Макаровский, Поронайский и Смирныховский районы)

Глава администрации, п. Гастелло

Глава администрации с. Советское

Мэр, администрация МО Ногликский район

Начальник отдела образования, администрация МО Долинский район

Мэр, администрация МО Долинский район

Вице-мэр, администрация МО Долинский район

Вице-мэр, администрация МО Долинский район

Глава Центра занятости, Долинский район

Мэр, администрация МО Корсаковский район

Вице-мэр, администрация МО Корсаковский район

«Газпром Трансгаз Томск», начальник АВП в Советском

«Газпром Трансгаз Томск», начальник АВП в Ноглики

«Газпром Трансгаз Томск», начальник АВП в Ясном

«Газпром Трансгаз Томск», начальник АВП в Гастелло

Начальник постоянного жилого объекта завода СПГ

Податель жалобы из Ногликов

Податель жалобы из Смирных

Корсаков (четверо женщин, трое мужчин)

Советское (шестеро женщин, четверо мужчин)

Смирных (четверо женщин, двое мужчин)

Гастелло (шестеро женщин)

Дачный кооператив «Строитель» — председатель и четверо членов кооператива

Персонал «Сахалин Энерджи» (внутренние совещания в офисе)

Олег Базалеев — менеджер по социальным вопросам

Ольга Бек — консультант по социальным вопросам

Марина Ее — руководитель группы социальной оценки

Наталья Гончар — руководитель группы по привлечению заинтересованных сторон в Корсакове

Владимир Пенкин — директор отдела кадров

Дмитрий Петелин — представитель службы ОТОСБ, ответственный по вопросам культурных ресурсов

Елена Шуяева — управление проблемами и СМИ

Нина Тверитинова — специалист по обеспечению внешнего финансирования

Валентин Жовтун — консультант по социальным вопросам

Олег Ткаченко — руководитель отдела по взаимодействию с органами власти

Светлана Небет — координатор по связям с населением

Приложение 3

Оценка рыночной стоимости дач в Пригородном

Оценка рыночной стоимости дач выполнена в 2006–2007 гг. независимым агентством «ГАКС».

Рыночная стоимость дач рассчитывалась на следующей основе:

- сбор и анализ общей информации, то есть сведений о природных, экономических, социальных и других факторах, влияющих на стоимость;
- сбор и анализ конкретной информации; сюда входит осмотр имущества, изучение проектной и сметной документации, опрос владельца недвижимости, консультации с агентствами по недвижимости, анализ цен на сопоставимые объекты на рынках продажи и аренды недвижимости;
- анализ максимальной эффективности использования с учетом всех существующих физических, экономических и юридических ограничений.

Оценка выполнялась на основе «Методики определения рыночной стоимости земельных участков» (разработанной Министерством имущественных отношений в 2002 году).

При оценке имущества учитывались следующие характеристики:

- вид землепользования, включая архитектурный стиль, наличие растительного покрова, рекреационные возможности, степень освоения;
- право собственности на недвижимость;
- транспортная доступность;
- наличие инженерных коммуникаций, например, централизованного электроснабжения и коммунальных услуг;
- технические характеристики зданий и сооружений, например, год ввода в эксплуатацию, число этажей и т.д.

Максимальная эффективность использования недвижимости определялась на основании следующего:

- назначение и разрешенное использование оцениваемого земельного участка;
- текущее использование земельного участка;
- преобладающие виды землепользования на соседних участках;
- перспективы развития района, в котором находится недвижимость;
- прогнозируемые изменения на земельном рынке.

Учитывался также совокупный износ (амортизация), то есть физические повреждения (в результате атмосферных воздействий, ненадлежащего содержания и т.д.), функциональный износ (несоответствие современным рыночным требованиям с точки зрения дизайна, качества материалов и затрат на содержание), внешние изменения (изменения в социальных нормах, экологических положениях, законодательных и финансовых условиях) или сочетание всех этих факторов.

Применялись три разных метода оценки недвижимости.

- *Анализ затрат* — метод, основанный на определении величины затрат, связанных с развитием объекта недвижимости, включая весь износ. Этот метод основан на принципе замены, то есть покупатель не должен платить за недвижимость больше, чем необходимо для замены ее другой недвижимостью с аналогичными характеристиками.
- *Анализ выгод* — оценка недвижимости, предназначенной для получения дохода, на основе капитализации или дисконтирования прогнозируемых финансовых потоков, связанных с использованием недвижимости. Некоторые дачи не являлись недвижимостью, предназначенной для получения дохода, так как были предназначены для индивидуального пользования. Тем не менее, этот метод применим, если часть выращиваемого на участке урожая идет на продажу.
- *Сравнительный анализ* продаж подразумевает сравнение цены продажи для аналогичной недвижимости. Затем применяется поправочный коэффициент, учитывающий разницу между сравниваемыми объектами недвижимости. За последние годы предложения по продаже дач в Пригородном практически не поступали. Использование цен на аналогичную недвижимость в других

районах могло исказить результат, поэтому данный метод не применялся.

Значения, полученные в результате расчетов по разным методам, были усреднены до средневзвешенного значения.

Снижение рыночной стоимости дач в связи со строительством завода СПГ (то есть снижение стоимости рекреационного потенциала ввиду повышения экологических и прочих рисков, нарушения местной инфраструктуры, ухудшения транспортного сообщения с Корсаковым) было оценено в размере 50% для всех объектов недвижимости. Снижение рыночной стоимости недвижимости было исследовано и рассчитано факультетом социальных наук Сахалинского государственного университета в 2006 году. В исследовании был применен сравнительный метод, основанный на анализе цен на дачи в разных местах Корсаковского района до строительства завода СПГ (1999–2002 гг.) и до 2006 года.

При сравнении местонахождения и инфраструктуры учитывался ряд параметров, включая близость к побережью, наличие прямого транспортного сообщения с Корсаковым и Южно-Сахалинском, рекреационная доступность, близость мест сбора дикоросов и рыбной ловли. В рамках исследования был опрошен ряд лиц, включая владельцев дач в Пригородном и других местах Корсаковского района, экспертов по недвижимости и председателей других дачных кооперативов.

Приложение 4

Объекты, посещенные Группой мониторинга трубопровода

| Место | Дата |
|--|-------------|
| Обсуждения в офисе | |
| Стартовое совещание в Южно-Сахалинске | 12/05/09 |
| Обсуждения в офисе в Южно-Сахалинске и вводные курсы по ОТОСБ | 12/05/09 |
| Обсуждение ПЛАРН, ПКМ, ПДБ, КГСОКК, ПДОТОСБСС в Южно-Сахалинском офисе | 15/05/09 |
| Совещание по ПДОТОСБСС в Южно-Сахалинске | 18/05/09 |
| Совещание по ПДОТОСБСС в Южно-Сахалинске | 19/05/09 |
| Южно-Сахалинск (заключительное совещание) | 18/05/09 |
| ПО трубопровода и поселки (Участок 3) | |
| Поселок Туманово | 13/05/09 |
| Река Горянка — КП313 | 13/05/09 |
| Река Мана — КП314 | 13/05/09 |
| Река Гарь — КП345 | 13/05/09 |
| Река Кормовая — КП347 | 13/05/09 |
| Река Кринка — КП348 | 13/05/09 |
| Река Пегас — КП365 | 13/05/09 |
| Река Лесная-1 — КП367 | 13/05/09 |
| Река Чинарка — КП372 | 13/05/09 |
| ПО трубопровода и поселки (Участок 4) | |
| Река Красная — КП461 | 14/05/09 |
| Фирсово — КП485 | 14/05/09 |
| Хребет Советское — КП503 | 14/05/09 |
| Река Ай — КП505 | 14/05/09 |
| Заболоченные территории — КП510 | 14/05/09 |
| Заболоченные территории в районе Долинска — КП524 | 14/05/09 |
| Совхоз «Соколовский» — КП535 | 14/05/09 |
| Ферма «Комсолов» — КП543 | 14/05/09 |
| Разлом 20 и река Имановка — КП570 | 14/05/09 |



AEA Group
329 Харвелл,
Дидкот,
Оксфордшир, OX11 0QJ

Телефон: 0870 190 1900