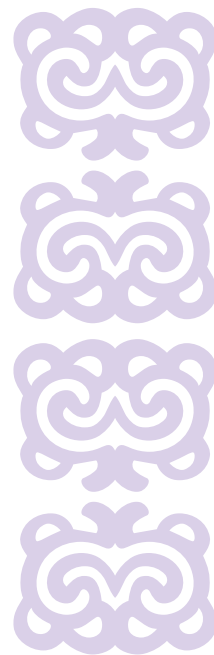


ПЛАН  
СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ  
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ  
СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ



# **ТРЕТИЙ ПЯТИЛЕТНИЙ ПЛАН (2016–2020 годы)**

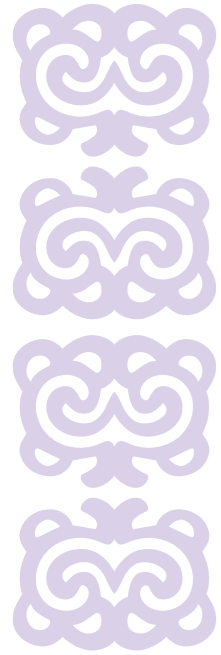
Проект «Сахалин-2»  
«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»

2016 г.

# СОДЕРЖАНИЕ

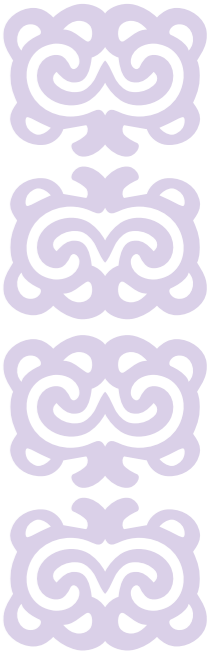
СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ	6
СПИСОК ИЛЛЮСТРАЦИЙ И ТАБЛИЦ	7
ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО НАПИСАНИЮ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»	8
<b>1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА</b>	<b>10</b>
1.1 ОБЗОР	10
1.2 ЦЕЛИ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» (ТРЕТИЙ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»)	11
1.3 ПОДХОДЫ К ПРИВЛЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ ИЗ ЧИСЛА КМНС	11
1.3.1 ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ СВОБОДНОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ОСОЗНАННОГО СОГЛАСИЯ (СПОС)	11
1.3.2 ПРОЦЕСС ИНФОРМИРОВАННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ И УЧАСТИЯ В ХОДЕ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА И ДАЛЕЕ	12
1.4 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»	13
1.4.1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ	13
1.4.2 СТАНДАРТЫ, КОТОРЫМИ РУКОВОДСТВУЕТСЯ КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ И ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ	15
1.5 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»	16
1.6 МАСШТАБЫ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»	17
1.6.1 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ	17
1.6.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»	17
1.6.3 ОТНОШЕНИЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» К ДРУГИМ ПРОГРАММАМ И ДОКУМЕНТАМ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»	20
<b>2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ</b>	<b>21</b>
2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА	21
2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	21
2.1.2 СООТВЕТСТВИЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ	23
2.1.3 ВОПРОСЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ	25
2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	25
<b>3 ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ</b>	<b>38</b>

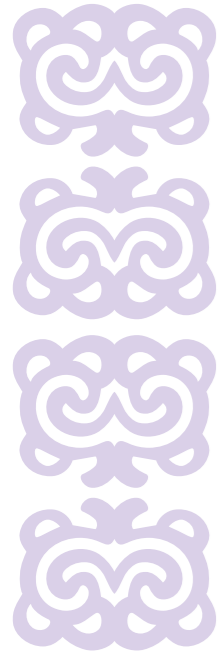




<b>3.1 ОПИСАНИЕ И ОЦЕНКА ВТОРОГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»</b>	<b>38</b>
<b>3.2 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»</b>	<b>41</b>
3.2.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	41
3.2.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ	43
<b>3.3 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ</b>	<b>44</b>
3.3.1 ВОСПРИЯТИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ	44
3.3.2 МАТРИЦА МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	45
<b>3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ</b>	<b>47</b>
<b>4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ</b>	<b>49</b>
<b>4.1 ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ</b>	<b>49</b>
<b>4.2 ПРОГРАММЫ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»</b>	<b>49</b>
4.2.1 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ	49
4.2.2 ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	51
<b>4.3 РОЛЬ ПАРТНЕРОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»</b>	<b>53</b>
4.3.1 РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	53
4.3.2 РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КМНС САХАЛИНСКОЙ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	54
4.3.3 РОЛЬ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	55
<b>4.4 СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»</b>	<b>55</b>
4.4.1 СТРАТЕГИЯ УЧАСТИЯ	56
4.4.2 КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ	57
4.4.3 МЕХАНИЗМ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И КОРРЕКТИРОВКИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	62
4.4.4 ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	63
<b>4.5 ОТЧЕТНОСТЬ, МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ</b>	<b>71</b>
4.5.1 ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ	71
4.5.2 ВНЕШНИЙ МОНИТОРИНГ	72
4.5.3 ОЦЕНКА ПЛАНА	73
4.5.4 ТРЕХСТОРОННИЙ ОБЗОР	73
4.5.5 РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ	73
<b>4.6 БЮДЖЕТ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ</b>	<b>74</b>
4.6.1 ВКЛАД КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»	74
4.6.2 ВКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	74
4.6.3 ВКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	75
4.6.4 ВКЛАД ТРЕТЬИХ ЛИЦ	75
4.6.5 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА	75
<b>4.7 БУДУЩИЕ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»</b>	<b>75</b>

ПРИЛОЖЕНИЕ 1. СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ МЕЖДУ ПРАВИТЕЛЬСТВОМ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ, КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ ИНВЕСТМЕНТ КОМПАНИ ЛТД.» И РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	76
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ЗАЯВЛЕНИЕ О СОГЛАСИИ С ТРЕТЬИМ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» И НА ПОДПИСАНИЕ ТРЕХСТОРОННЕГО СОГЛАШЕНИЯ ДЛЯ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ	82
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. СПИСОК МАТЕРИАЛОВ, РАСПРОСТРАНЯЕМЫХ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ	84
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ В ТРЕТЬЕМ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	85
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. ПРОЕКТЫ КОРЕННЫХ НАРОДОВ, ПОДДЕРЖАННЫЕ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»	90
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. АНКЕТА ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ВТОРОГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПОДГОТОВКЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»	92
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ВТОРОГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПОДГОТОВКЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ»	94
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ И НА КОНФЕРЕНЦИИ В РАМКАХ ПОДГОТОВКИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	103
ПРИЛОЖЕНИЕ 9. ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКОВ КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ, ВКЛЮЧЕННЫЕ В ТРЕТИЙ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	111
ПРИЛОЖЕНИЕ 10. БЛАНК ЖАЛОБЫ В РАМКАХ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»	114



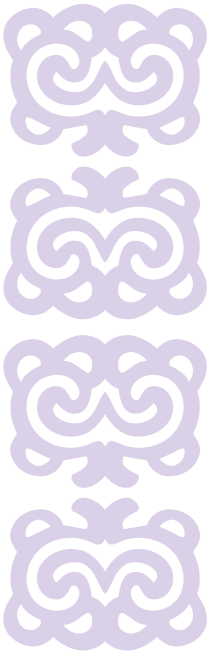


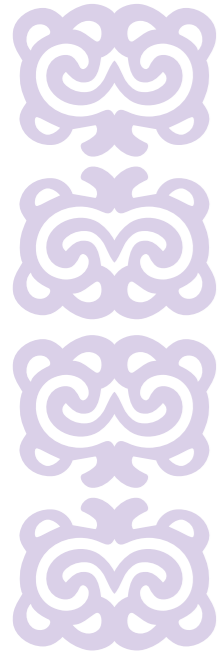
## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АКМНСС и ДВ РФ	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации
ВБР	Водные биологические ресурсы
ЕБРР	Европейский банк реконструкции и развития
КН, КМНС	Коренные малочисленные народы Севера
МФК	Международная финансовая корпорация
НН	Независимый наблюдатель
ОВСС	Оценка воздействия на социальную сферу
ОД	Операционная директива
ОКН	Организации коренных народов
ООН	Организация Объединенных Наций
ОБТК	Объединенный береговой технологический комплекс
ОП	Операционная политика
«План содействия»/ План	«План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»
ППТЭД	Программа поддержки традиционной экономической деятельности
ПСО	Правительство Сахалинской области
ПСР	Программа социального развития
РГ	Рабочая группа по формированию третьего «Плана содействия»
РСУП КМНС СО	Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области
РФ	Российская Федерация
СПГ	Сжиженный природный газ
СРП	Соглашение о разделе продукции
ССН	Специалист по связям с населением
ТОН	Терминал отгрузки нефти
ФСР	Фонд социального развития
ЭГП	Экспертная группа программы

## СПИСОК ИЛЛЮСТРАЦИЙ И ТАБЛИЦ

<b>Рисунок 1</b>	Модель корпоративного управления компании «Сахалин Энерджи»
<b>Рисунок 2</b>	Карта объектов компании «Сахалин Энерджи»
<b>Рисунок 3</b>	Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и объекты проекта «Сахалин-2»
<b>Рисунок 4</b>	Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и представители четырех основных этнических групп КМНС Сахалинской области
<b>Рисунок 5</b>	Структура управления третьим «Планом содействия» (2016–2020 годы)
<b>Таблица 1</b>	Соответствие третьего «Плана содействия» международным стандартам
<b>Таблица 2</b>	Сравнительный анализ показателей
<b>Таблица 3</b>	Численность КМНС по этносам и территориальному расселению на 1 января 2015 года
<b>Таблица 4</b>	Численность общин, родовых хозяйств и национальных предприятий КМНС Сахалинской области на 1 августа 2015 года
<b>Таблица 5</b>	Основные показатели жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по данным муниципалитетов
<b>Таблица 6</b>	Первый раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования третьего «Плана содействия» (февраль 2015 года)
<b>Таблица 7</b>	Второй раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования третьего «Плана содействия» (октябрь 2015 года)
<b>Таблица 8</b>	Ответы на вопрос: «По Вашему мнению, имелись (имеются) ли какие-нибудь неудобства или отрицательные последствия, связанные с проектом «Сахалин-2»?»





# ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА ПО НАПИСАНИЮ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Третий «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» («План содействия») подготовлен в рамках трехстороннего соглашения, подписанного в декабре 2010 года Правительством Сахалинской области, Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.».

В конце 2014 года указанные выше три стороны учредили рабочую группу по разработке третьего «Плана содействия» (см. раздел 1.3). В течение года рабочая группа проводила консультации в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, по итогам которых был разработан документ третьего «Плана содействия» на 2016–2020 годы.

## ЧЛЕНЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ:

**Ф. С. Мыгун**, председатель рабочей группы, председатель РСУП КМНС СО;

**Г. Н. Савченко**, член РСУП КМНС СО;

**Е. А. Королева**, заместитель директора департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области, начальник отдела коренных народов Севера/**Р. В. Федулова**, и.о. начальника отдела коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области;

**Г. Н. Моисеенко**, начальник отдела развития конкуренции и предпринимательства Министерства экономического развития Правительства Сахалинской области;

**З. Л. Роник**, член общественной палаты Сахалинской области;

**В. В. Агнюн**, представитель КМНС при Сахалинской областной Думе;

**Ю. А. Завьялова**, руководитель группы по работе с КМНС компании «Сахалин Энерджи»;

**Н. В. Гончар**, начальник отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи»;

**Г. П. Ледков**, президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ/**Л. Н. Пешперова**, вице-президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ / **Ю. А. Хатанзейский**, вице-президент Ассоциации КМНСС и ДВ РФ.

## ЧЛЕН РАБОЧЕЙ ГРУППЫ БЕЗ ПРАВА ГОЛОСА:

**Г. Э. Гулдин**, эксперт, независимый наблюдатель по реализации «Плана содействия», президент компании «Кросс Калчэрэл Консалтинг Сервисиз».

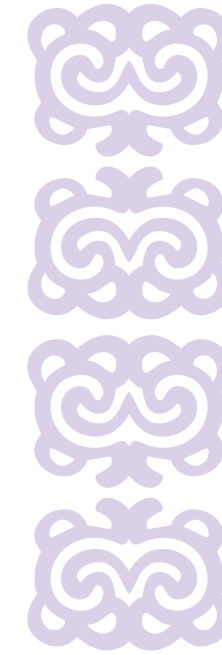
В заседаниях рабочей группы принимала участие **С. Н. Санги**, секретарь рабочей группы, координатор второго «Плана содействия».

Третий «План содействия» был разработан рабочей группой; основная ответственность за написание текста была возложена на Ю. А. Завьялову, Н. В. Гончар и Г. Э. Гулдина.

В декабре 2015 года новое трехстороннее соглашение было подписано тремя сторонами в Москве (см. Приложение 1) для реализации третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»<sup>1</sup>.

Исходные данные для составления Плана поступали из разных источников, включая:

- рекомендации, полученные в ходе двух раундов консультаций с общественностью, проведенных рабочей группой в феврале и октябре 2015 года (см. разделы 1.3 и 3.2 и Приложения 8-9);
- рекомендации, указанные в отчете о финальной оценке второго «Плана содействия», который включает уроки, извлеченные в ходе реализации предыдущего Плана;
- рекомендации, полученные от каждого из партнеров Плана на основе индивидуальных оценок сильных и слабых сторон второго Плана.



<sup>2</sup> Текст трехстороннего соглашения приведен в Приложении 1.

# 1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА

## 1.1 ОБЗОР

С начала своей деятельности на Сахалине в 1990-е годы «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи» или компания) — разработчик крупного нефтегазового проекта «Сахалин-2» — стремилась быть социально ответственной компанией и реализовывала социально и экологически ориентированные стратегии по предотвращению/минимизации негативных последствий промышленного проекта и по расширению возможностей получения выгод для развития местных сообществ. Начиная с 2006 года важной частью этой работы стала подготовка серии «Планов содействия развитию коренных малочисленных народов» («Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина» или «Планов содействия»)². Они стали результатом совместной работы, которая началась, когда «Сахалин Энерджи», Региональный совет уполномоченных представителей (РСУП)³ и Правительство Сахалинской области учредили совместное партнерство⁴. Целью партнеров была разработка серии инициатив по устойчивому развитию, которые помогли бы коренным малочисленным народам Сахалинской области (КМНС Сахалинской области) адаптироваться к условиям XXI века и внесли бы вклад в улучшение качества жизни и условий жизнедеятельности.

**Первый «План содействия» (2006–2010 годы)**, реализация которого началась в мае 2006 года, был экспериментальным. Он состоял из трех программ: Программы социального развития (ПСР) (с компонентами: здравоохранение, образование, культура и развитие потенциала), Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) (с компонентами: самообеспечение, бизнес-планирование, а также небольшая программа поддержки оленеводства) и Фонда мини-грантов для КМНС (ФМГ), Совет которого, в отличие от двух других программ Плана, состоял исключительно из представителей КМНС. Кроме того, была организована экспертная группа для консультаций в ходе процесса принятия решений комитетом ПСР, а также был назначен ассистент Плана. Для первого «Плана содействия» выделялись 300 000 долл. США в год.

Во **втором «Плане содействия» (2011–2015 годы)** была сделана попытка учесть уроки, извлеченные в ходе реализации первого Плана. Одним из ключевых стал вывод о том, что ФМГ оказался успешным проектом по внедрению самоуправления КМНС. Этот принцип был реализован в работе комитета ПСР второго Плана (переименован в Совет Фонда социального развития (ФСР)) и комитета ППТЭД, которые были преобразованы в органы с участием только представителей КМНС. Деятельность ФМГ была прекращена, а ежегодный конкурс на поддержку культуры был передан в ведение ФСР. В рамках второго Плана также была создана экспертная группа для разработки рекомендаций комитету ППТЭД, а административная должность ассистента была преобразована в должность координатора Плана. Для второго Плана выделялись 312 000 долл. США в год.

В **третьем «Плане содействия» (2016–2020 годы)** будет учтен опыт, накопленный в течение прошедшего десятилетия. Для повышения участия КМНС на уровне районов и привязки Плана к семи районам традиционного проживания КМНС Сахалинской области в структуру его управления введены районные комитеты. Развитие потенциала — цель Плана, достижению которой

<sup>2</sup> Официальное юридическое название коренных малочисленных народов Сахалина – «коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области»

<sup>3</sup> РСУП является официальным представительным органом коренных малочисленных народов Сахалинской области, члены которого избираются раз в пять лет на Съезде.

<sup>4</sup> До 2010 г. официальным названием Правительства Сахалинской области было «Администрация Сахалинской области».

уделялось недостаточно внимания в ходе реализации предыдущих Планов, — было усилено путем включения его в качестве самостоятельного компонента в обе программы — ФСР и ППТЭД. Для третьего Плана выделяется 320 000 долл. США в год.

## 1.2 ЦЕЛИ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» (ТРЕТИЙ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»)

Цели Плана — как и сами Планы — прогрессировали по мере разработки Планов. Развитие потенциала стало главным приоритетом, и дополнительный упор делается на устойчивое развитие. Партнеры по реализации «Плана содействия» определили четыре главные цели Плана:

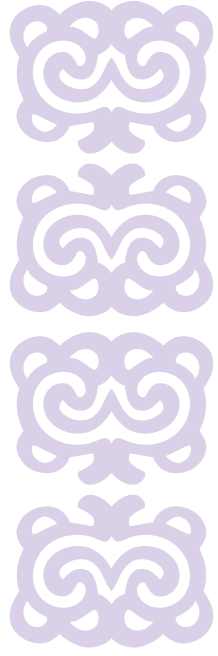
- **развитие потенциала.** Более активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в управлении своей деятельностью. Развитие потенциала может включать как развитие лидерских качеств и технических навыков (например, в области бухгалтерского учета, подготовки отчетов, разработки бюджетов, традиционных видов экономической и культурной деятельности, бизнес-планирования), так и повышение культурного и этнического самосознания;
- **социально-экономическое и культурное развитие.** Повышение качества жизни и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области путем реализации планов социально-экономического развития, разработанных с учетом культурных особенностей. Культурное возрождение, экономическая устойчивость предприятий, осуществляющих традиционное хозяйствование, и улучшение социальных условий будут рассматриваться как целевые направления для поддержки. Будет сделан акцент на долговременное стратегическое планирование с концепцией устойчивого развития в качестве ориентира;
- **подготовка к созданию независимого фонда.** Помощь в подготовке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области к возможному созданию независимого фонда развития коренных малочисленных народов;
- **раскрытие информации о воздействии проекта на окружающую среду.** Предоставление сообществу коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области своевременной, объективной и полной информации о существующем и (или) потенциальном воздействии проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и о мерах, принимаемых для предотвращения и (или) минимизации любого возможного негативного воздействия.

## 1.3 ПОДХОДЫ К ПРИВЛЕЧЕНИЮ НАСЕЛЕНИЯ ИЗ ЧИСЛА КМНС

### 1.3.1 ПРОЦЕСС ПОЛУЧЕНИЯ СВОБОДНОГО, ПРЕДВАРИТЕЛЬНОГО И ОСОЗНАННОГО СОГЛАСИЯ (СПОС)

В начале 2015 года, заключительного года реализации второго «Плана содействия», была сформирована рабочая группа по разработке третьего Плана. Эта рабочая группа включала представителей трех партнеров (РСУП, ПСО и «Сахалин Энерджи»), представителя КМНС при Сахалинской областной Думе, представителя Общественной палаты Сахалинской области, представителя АКМНСС и ДВ РФ. Внешний эксперт и Координатор второго «Плана содействия» не являлись членами рабочей группы, но принимали участие в ее деятельности. Семь из девяти членов рабочей группы были представителями КМНС. Цели рабочей группы заключались в совместной подготовке консультаций с коренным населением Сахалинской области, реагировании на его опасения и пожелания в отношении третьего «Плана содействия», а также непосредственно в написании Плана.

В июне того же года рабочая группа официально подтвердила озвученный ранее подход к подготовке третьего «Плана содействия» с учетом принципа свободного, предварительного и осознанного согласия (СПОС), введенного в Декларации ООН о правах коренных народов, принятой в 2007 году. То есть третий План пошел по стопам второго «Плана содействия», который известен как первый опыт



частной компании, получившей СПОС от общин КМНС, затрагиваемых проектной деятельностью, на реализацию плана (развития) коренных народов. Это достижение было впоследствии отмечено на специальном семинаре, совместно организованном Международной финансовой корпорацией и Всемирным банком в Вашингтоне (США), а также в рамках дополнительного мероприятия Постоянного Форума ООН по вопросам коренных народов в Нью-Йорке, которые проходили в мае 2011 года.<sup>5</sup>

Рабочая группа третьего «Плана содействия» определила, что получение СПОС потребует как минимум двух раундов консультаций в каждом крупном населенном пункте традиционного проживания КМНС на острове.

Первый раунд консультаций был проведен в феврале 2015 года во всех административных районах, в которых проживают КМНС, второй раунд — в октябре 2015 года, в ходе которого населению был представлен проект документа третьего Плана (см. раздел 3.2.).

После завершения второго раунда консультаций рабочая группа провела совещание в с. Некрасовка, на котором были приняты некоторые изменения, предложенные населением в ходе консультаций. За две недели до конференции населению и организациям был разослан пересмотренный проект третьего «Плана содействия», чтобы представители КМНС могли принять решения по содержанию конкретных разделов и целесообразности одобрения Плана в целом, а также механизма его реализации.

26 ноября 2015 г. Южно-Сахалинске была проведена специальная конференция с участием представителей семи районов традиционного проживания КМНС, целью которой являлось утверждение проекта третьего «Плана содействия». Делегаты конференции диспутировали, поднимали вопросы и предлагали рекомендации по содержанию и реализации Плана. По завершению мероприятия, продлившегося целый день, преобладающее большинство делегатов проголосовало за утверждение третьего «Плана содействия», а также за то, чтобы наделить РСУП полномочиями по реализации Плана совместно с Правительством Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи» (текст «Заявления о согласии с третьим «Планом содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» и на подписание трехстороннего соглашения для его реализации» приведен в Приложении 2, а подробная информация по получению СПОС — в разделе 2.1.2).

### 1.3.2 ПРОЦЕСС ИНФОРМИРОВАННОГО КОНСУЛЬТИРОВАНИЯ И УЧАСТИЯ В ХОДЕ РАЗРАБОТКИ ПЛАНА И ДАЛЕЕ

Партнеры Плана выразили приверженность принципу и процессу «информированного консультирования и участия», следовали ему в ходе разработки Плана и включили его в План. КМНС официально участвовали в ходе двух раундов консультаций; их предложения и критические замечания были внесены в проект третьего «Плана содействия» (см. в Приложениях 8 и 9 примеры предложений населения, рассмотренных Рабочей группой). Постоянные консультации, начавшиеся в течение второго «Плана содействия», будут продолжаться и в рамках третьего «Плана содействия»; в ходе этих консультаций партнеры по Плану и координатор Плана будут ежегодно посещать все районы традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера. Кроме того, План предусматривает ежегодные визиты в рамках внутреннего и внешнего мониторинга, а также визиты рабочих групп непосредственно в населенные пункты для рассмотрения жалоб. Будут проводиться встречи с населением на местах с целью повышения информированности о Плане и его процедурах; ожидается, что включение районных комитетов в третий «План содействия» существенно расширит рамки участия в реализации Плана.

### ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ УЧАСТИЯ

В третьем «Плане содействия» сохраняются основополагающие принципы, установленные в предыдущих Планах:

<sup>5</sup> См. видеофильм «Путь к согласию. Сахалинская модель поддержки развития коренных малочисленных народов Севера», созданный «Сахалин Энерджи» (2011 года) и отражающий процесс получения СПОС.

#### • упор на обеспечение прозрачности

Чтобы содействовать вовлечению участников и установлению взаимного доверия, подготовка и реализация третьего «Плана содействия» проходят в атмосфере открытых обсуждений и прозрачности. Третий «План содействия» нацелен на своевременное информирование о заявках на гранты и конкурсы, а также о механизмах отчетности всех видов;

#### • организация консультаций и встреч с учетом культурных особенностей

Традиционные культурные практики и виды деятельности по обеспечению средств к существованию должны поощрять активное участие населения. Периодичность и сроки встреч, консультаций и мероприятий в рамках «Плана содействия» будут согласованы с местными обычаями коренных малочисленных народов;

#### • планирование всеобъемлющего подхода

Внимание к этническим, географическим, возрастным, социальным, организационным и гендерным особенностям сохранит решающее значение в подходах к реализации третьего «Плана содействия»;

#### • признание необходимости невмешательства во внутренние дела коренных народов

Стороны, ответственные за реализацию третьего «Плана содействия» и взаимодействие с сообществами КМНС, признают важность позиции, заключающейся в том, чтобы дать возможность КМНС самостоятельно решать, кто будет представлять их в координирующих органах «Плана содействия» и аналогичных организациях, и не вмешиваться в их внутренние дела;

#### • открытость и оперативное реагирование на проблемы

Участники консультаций и мероприятий Плана должны получать обратную связь, чтобы видеть результаты своих предложений по совершенствованию Плана, заявок на гранты, а также реакцию на поданные жалобы. Такая обратная связь должна быть своевременной, действенной и доступной;

#### • признание того, что принятие решений и достижение согласия требуют времени

Планирование работы по реализации третьего «Плана содействия» исходит из признания того, что для достижения запланированных соглашений и договоренностей с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области должны устанавливаться гибкие временные рамки, чтобы учесть множество разных взглядов и точек зрения широких кругов населения и отдельных общин.

## 1.4 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

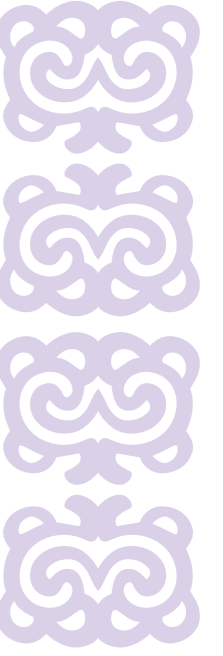
### 1.4.1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ

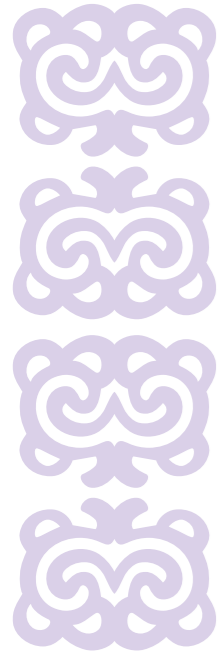
Компания «Сахалин Энерджи» является оператором проекта «Сахалин-2». Компания образована в 1994 году с целью освоения Пильтун-Астохского и Лунского нефтегазовых месторождений в северо-восточной прибрежной зоне острова Сахалин на Дальнем Востоке России. Акционерами компании являются «Газпром» (50% плюс одна акция), «Шелл» (27,5% минус одна акция), «Мицуи» (12,5%) и «Мицубиси» (10%) (см.рис. 1).

«Сахалин-2» — один из крупнейших в мире шельфовых проектов комплексной добычи и экспорта углеводородов. Реализация проекта ведется на основе первого в Российской Федерации Соглашения о разделе продукции (СРП).

В рамках проекта «Сахалин-2» осуществляется круглогодичная добыча нефти и газа с трех морских платформ на севере Сахалина.

Добытые углеводороды транспортируются на объединенный береговой технологический комплекс (ОБК) и по наземному трубопроводу доставляются на завод по сжижению природного газа (СПГ) и терминал отгрузки нефти (ТОН) на юге острова (см. рис. 2). «Сахалин-2» является одним из самых технически сложных проектов, осуществленных за последние десятилетия в мировой нефтегазовой индустрии.





**Рисунок 1. Модель корпоративного управления компании «Сахалин Энерджи»**

Благодаря производству СПГ в рамках проекта «Сахалин-2» Россия стала одним из ключевых игроков на рынке Азиатско-Тихоокеанского региона.

В настоящее время «Сахалин Энерджи» обеспечивает свыше четырех процентов мировых поставок СПГ.

Российская Федерация и Сахалинская область получают многочисленные выгоды от реализации проекта «Сахалин-2». Среди них:

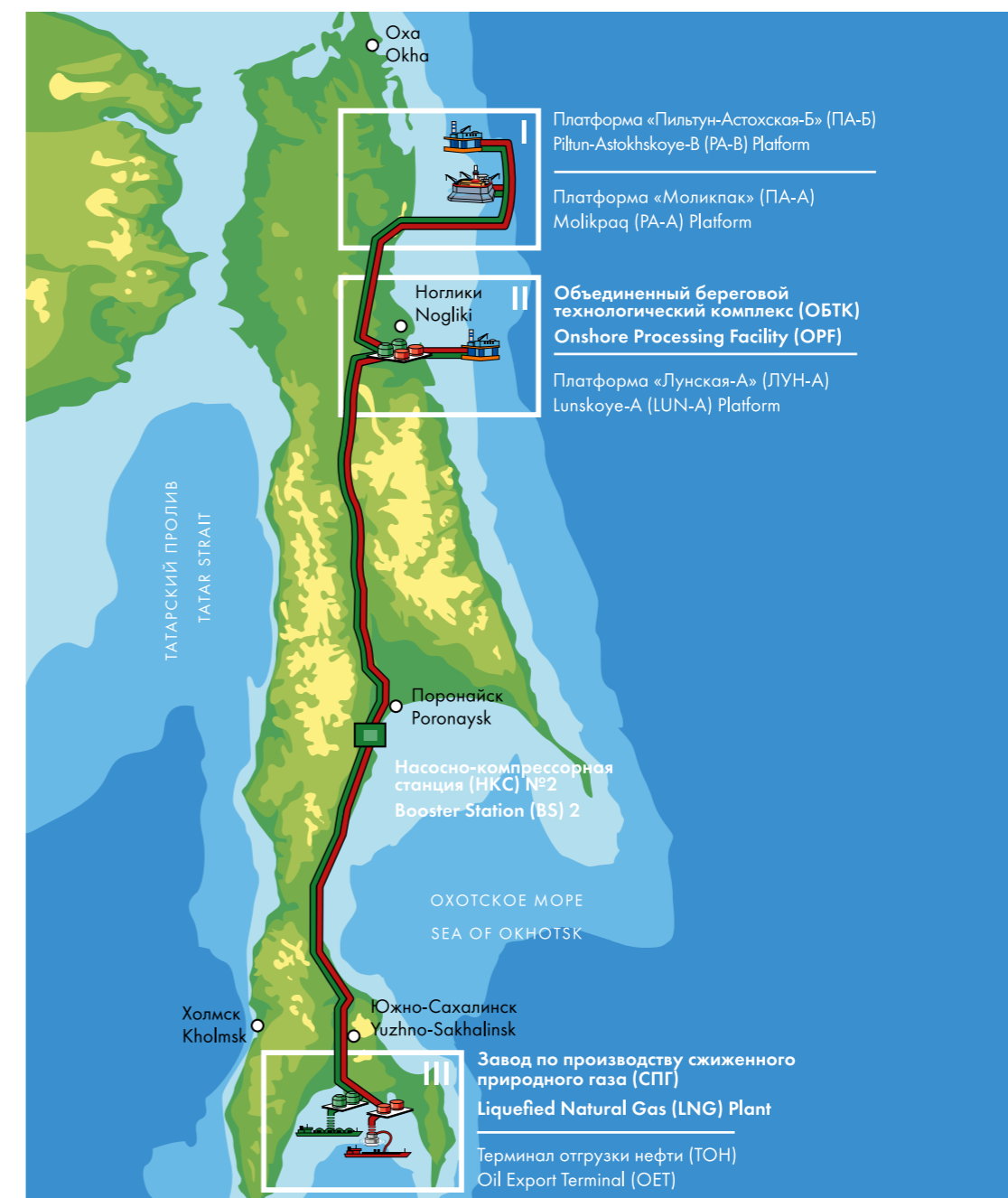
- за время деятельности «Сахалин Энерджи» поступления в адрес Российской Федерации от проекта «Сахалин-2» составили более 13,6 миллиарда долларов США, в том числе в бюджет Сахалинской области было перечислено около 4,3 миллиарда долларов США (на конец 2014 года);
- российские компании получили новые возможности для освоения технологий и развития бизнеса;
- контракты с российскими предприятиями и организациями превысили в денежном выражении 18 миллиардов долларов США (на конец 2014 года);
- осуществлена масштабная модернизация инфраструктуры острова Сахалин (на эти цели компания направила более 600 миллионов долларов США);
- выросли уровень занятости населения (как прямой, так и косвенной) и уровень квалификации рабочей силы;
- вырос уровень жизни и доходов населения;
- сахалинские компании приняли активное участие в реализации проекта «Сахалин-2» в качестве подрядчиков и субподрядчиков; многократно повысились их потенциал и конкурентоспособность;
- на территории области реализовано множество социальных и общественных инициатив компании;
- Россия получила опыт управления реализацией сложных высокотехнологичных проектов в удаленных районах в субарктических условиях.



Подробная информация о компании и проекте «Сахалин-2» представлена на веб-сайте компании (<http://www.sakhalinenergy.com> — на английском языке, <http://www.sakhalinenergy.ru> — на русском языке).

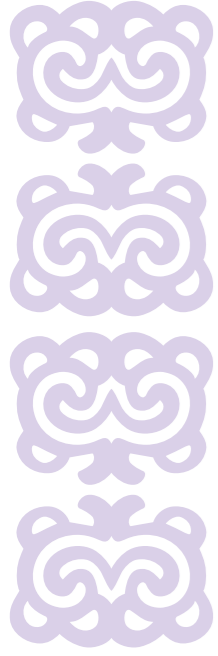
#### 1.4.2 СТАНДАРТЫ, КОТОРЫМИ РУКОВОДСТВУЕТСЯ КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕШЕНИИ СОЦИАЛЬНЫХ ВОПРОСОВ И ВОПРОСОВ, СВЯЗАННЫХ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ

«Сахалин Энерджи» признает важность регулярного взаимодействия с населением, включая КМНС, в тех районах, где компания ведет свою деятельность. Положение об общих принципах деятельности компании содержит обязательство в отношении общества: «Компания «Сахалин Энерджи» стремится к созданию добрососедских отношений с местным населением, постоянно совершенствуя возможности для прямого или косвенного содействия



**Рисунок 2. Карта основных объектов компании «Сахалин Энерджи»**





общему благополучию жителей тех населенных пунктов, в которых компания ведет свою деятельность. Компания уделяет должное внимание контролю над социальными воздействиями своей деловой активности и сотрудничает с другими сторонами в целях умножения выгод, получаемых местным населением, и смягчения любых видов негативного воздействия, вызванных деятельностью компании».

«Сахалин Энерджи» стремится соответствовать самым высоким требованиям в решении социальных вопросов, в том числе связанных с коренными народами. Эти требования основаны как на законодательстве Российской Федерации, так и на международных стандартах, включая стандарты Международной финансовой корпорации (МФК), Международной организации по стандартизации (ISO), Глобальной инициативы по отчетности (GRI) и т. д.

Касательно вопросов КМНС у компании есть особые обязательства, которые перечислены в Плане действий в сфере охраны труда, здоровья, окружающей среды и социальной деятельности, находящемся в открытом доступе.

Проект «Сахалин-2» следует законодательству РФ относительно КМНС. С 2001 года «Сахалин Энерджи» реализует активную программу консультаций с КМНС, основанную на принципе прозрачности и участия и разработанную в рамках оценки воздействия на социальную сферу (ОВСС) второго этапа проекта (см. ОВСС, глава 6). Детальная информация о консультациях, проведенных в рамках «Плана содействия», содержится в «Плане проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью», который ежегодно обновляется, и соответствующем годовом отчете о реализации данного Плана и разделе 3.2. данного Плана (все эти документы находятся в открытом доступе).

### 1.5 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

В начале 2015 года стороны второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалинской области» начали подготовку третьего Плана на 2016–2020 годы. Для этой цели на основе принципа равноправного партнерства была создана **рабочая группа**. Группа состояла из представителей Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, компании «Сахалин Энерджи», Правительства Сахалинской области, представителя КМНС при Сахалинской областной Думе (законодательного собрания), Общественной палаты Сахалинской области и Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (АКМНСС и ДВ РФ — основной общенациональной организации коренных малочисленных народов России). Семь из девяти членов рабочей группы являлись представителями коренных народов. Целью рабочей группы стала подготовка рекомендаций по разработке третьего Плана с учетом опыта, полученного во время реализации первого и второго Планов, и его обобщения, а также результатов двух раундов консультаций, проведенных в семи районах традиционных мест проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (см. разделы 1.3 и 3.2).

Рабочая группа осуществляла организацию мероприятий по подготовке третьего Плана и представила его для ознакомления представителям коренных малочисленных народов Севера в семи районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области. В первой половине ноября 2015 года предварительный вариант третьего «Плана содействия» был распространен по районам традиционного проживания КМНС для рассмотрения коренным населением, после чего, 26 ноября в г. Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО с целью утверждения Плана и (или) внесения в него поправок.

На конференции 29 из 52-х представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с правом голоса проголосовали за утверждение содержания проекта документа

третьего «Плана содействия», а также за заключение и исполнение трехстороннего партнерского соглашения (см. раздел 3.2.2 и Приложения 1 и 2).

### 1.6 МАСШТАБЫ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

#### 1.6.1 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» И ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ РАСПОЛОЖЕНИЕ ПОСЕЛЕНИЙ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ

На рис. 3 представлено расположение объектов проекта «Сахалин-2» и семь муниципальных образований, официально признанных<sup>6</sup> местами традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области:

- городской округ «Охинский»,
- «Городской округ Ногликский»,
- «Тымовский городской округ»,
- городской округ «Александровск-Сахалинский район»,
- Поронайский городской округ,
- городской округ «Смирныховский»,
- городской округ «Город Южно-Сахалинск».

#### 1.6.2 ОПРЕДЕЛЕНИЕ СФЕРЫ ДЕЙСТВИЯ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

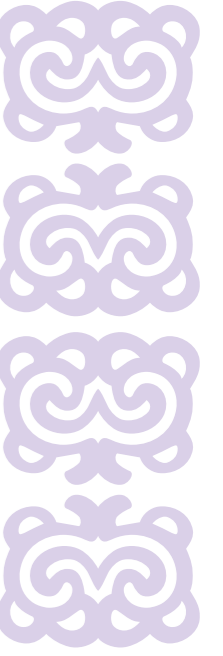
Все представители четырех основных официально признанных этнических групп коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, в общей численности 4 109 чел.<sup>7</sup> — нивхи, нанайцы, уйльта и эвенки, включая несколько десятков членов других групп КМНС, проживающих в Сахалинской области, — попадают под действие третьего «Плана содействия» (см. табл. 3).

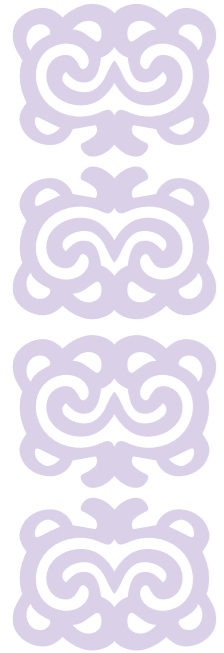
- **Нивхи.** Нивхи представляют собой самую многочисленную признанную группу коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (в настоящий момент насчитывающую 3 091 человек и составляющую три четверти от общего количества коренных народов острова). Это исконные обитатели острова, наряду с не проживающим в настоящее время на Сахалине народом айнов<sup>8</sup>. В настоящее время почти две трети нивхов сосредоточены в двух населенных пунктах: в с. Некрасовка Охинского района и в пгт Ноглики — административном центре Ногликского района. Главными традиционными занятиями нивхов были рыболовство и охота, однако к 1980-м годам большая часть нивхского населения уже проживала в небольших поселениях городского типа. В настоящее время лишь незначительная часть данной группы занимается охотой, при этом рыболовством занимается большое количество нивхов — для целей пропитания, а также в составе небольших рыболовных предприятий.
- **Уйльта.** В дореволюционные времена экономика уйльта (известных также как ороки или орочены) представляла собой многоотраслевое натуральное хозяйство, основанное на охоте, рыболовстве и оленеводстве. В начале XX века ситуация изменилась, поскольку власти решили сделать основным видом деятельности оленеводство. В настоящее время уйльта — один из самых малочисленных коренных народов Российской Федерации, насчитывающий 430 человек, которые сосредоточились в с. Вал, пгт Ноглики и г. Поронайске.

<sup>6</sup> В соответствии с перечнем, предусмотренным российским законодательством (Распоряжение правительства РФ от 8 мая 2009 года № 631-р).

<sup>7</sup> Данные по численности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области предоставлены Правительством Сахалинской области (см. табл. 3).

<sup>8</sup> По окончании Второй мировой войны, когда Япония потеряла контроль над южным Сахалином, большинство айнов, являясь японскими подданными, были репатриированы в Японию.



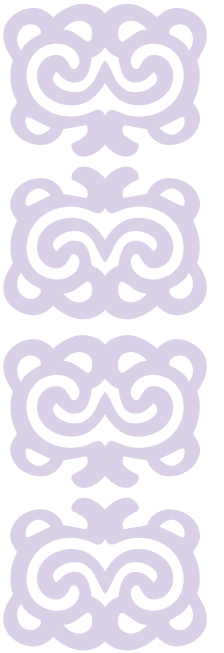


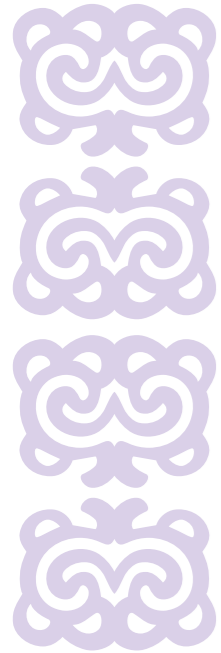
**Рисунок 3. Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и объекты проекта «Сахалин-2»**

- **Эвенки.** Эвенки, проживающие на Сахалине, представляют небольшую ветвь (323 человека) эвенкийского народа (они же тунгусы), живущего в Сибири, Монголии и Китае. Эвенки пришли на Сахалин в конце XIX века. Они были тесно связаны с уйльта, многие из них также занимались оленеводством. Большая часть эвенков в настоящий момент проживает в г. Александровске-Сахалинском, Ногликском и Охинском районах Сахалина.
- **Нанайцы.** Сахалинские нанайцы, как и эвенки, являются небольшой ветвью материковых нанайцев. Несколько нанайских семей после Второй мировой войны переселились с материка на Сахалин. Большинство сахалинских нанайцев, которых в целом насчитывается 205 человек, живет в Поронайском районе.



**Рисунок 4. Районы традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и представители четырех основных этнических групп КМНС Сахалинской области**





### 1.6.3 ОТНОШЕНИЕ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ» К ДРУГИМ ПРОГРАММАМ И ДОКУМЕНТАМ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

#### • Программа социальных инвестиций

Помимо непосредственного вклада в реализацию «Плана содействия», «Сахалин Энерджи» реализует другие проекты и мероприятия, направленные на оказание содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (см. Приложение 5).

#### • Проектная документация

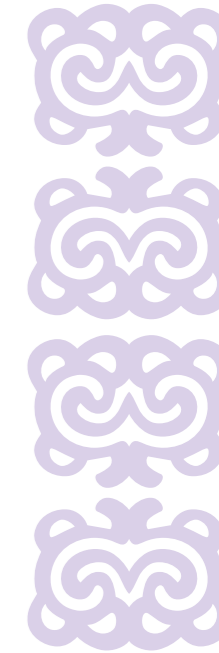
Другие документы компании, содержащие разделы, касающиеся непосредственно вопросов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области или коренных народов как части населения, затронутого проектом, это

- Политика по правам человека;
- Политика устойчивого развития;
- Политика в отношении рыболовства, охоты и собирательства в период строительства;
- документы по оценке воздействия на социальную сферу;
- документация по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;
- План действий по перемещению;
- План проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью (ежегодно обновляемый документ);
- брошюра о процедуре рассмотрения жалоб от населения «Сахалин Энерджи», в которой описаны каналы подачи жалоб и порядок их рассмотрения;
- План действий в сфере охраны труда, здоровья, окружающей среды и социальной деятельности;
- годовые отчеты об устойчивом развитии и другие.

Все перечисленные выше документы доступны на веб-сайте «Сахалин Энерджи» (<http://www.sakhalinenergy.ru>). Кроме того, компания регулярно информирует население и другие заинтересованные стороны о процедуре рассмотрения жалоб от населения.

## 2

## ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ



### 2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

#### 2.1.1 ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>9</sup>

Анализ правового статуса коренных малочисленных народов в России показывает, что они обладают, как и все граждане России, рядом общих конституционных прав, свобод и обязанностей, но также и специализированными правами и обязанностями, принадлежащими только представителям этих народов, закрепленными в отраслевом законодательстве, реализация которых конституционно гарантирована.

Федеральная законодательная база определяет основу защиты традиционного образа жизни коренных народов. Помимо статьи 19 Конституции Российской Федерации она включает три специальных Федеральных закона: от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации», от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», от 7 мая 2001 года № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации». Отдельные нормы в сфере обеспечения прав коренных народов внесены в Налоговый кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации, в отраслевые федеральные законы и другие нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации.

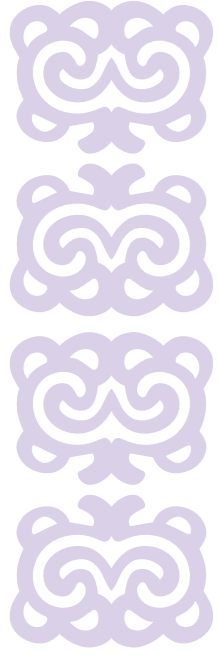
Для формирования системы приоритетов деятельности органов государственной власти при решении вопросов социально-экономического и культурного развития коренных народов Севера Правительством Российской Федерации принята «Концепция устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р. В настоящее время указанная Концепция является основным документом, на основе которого проводится работа по сохранению и поддержке традиционного образа жизни коренного населения страны.

В Сахалинской области приняты законы Сахалинской области:

- от 4 июля 2006 года № 72-ЗО «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- от 31 декабря 2003 года № 463 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе».

Региональное законодательство Сахалинской области как субъекта Российской Федерации отражает многие аспекты жизнедеятельности коренных народов Севера. Оно направлено на комплексное решение задач социально-экономического и этнокультурного развития коренных этносов. Создание институтов по защите конституционных прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее — КМНС Сахалинской области), таких

<sup>9</sup> Данная информация предоставлена председателем комитета по экономическому развитию Сахалинской областной думой Т. А. Кончевой.



как представитель коренных народов Севера при Сахалинской областной Думе и регионального Совета, является отличительной особенностью Сахалинской области как субъекта Российской Федерации в выстраивании процессов взаимодействия органов государственной власти, органов местного самоуправления и общественных объединений коренных народов по защите их конституционных прав, исконной среды обитания и традиционного образа жизни.

Нельзя не отметить, что региональное законодательство, стремясь максимально быстро отреагировать на нужды коренных малочисленных народов, развивается несколько быстрее федерального.

Так, для оказания поддержки КМНС Сахалинской области органами государственной власти Сахалинской области принимаются меры по совершенствованию регионального законодательства в данной сфере. Только в 2015 году Сахалинской областной Думой приняты законы Сахалинской области:

- от 23 апреля 2015 года № 23-ЗО «О внесении изменения в Закон Сахалинской области «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»;
- от 15 мая 2015 года № 31-ЗО «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов, проживающих на территории Сахалинской области»;
- от 10 июля 2015 года № 57-ЗО «О признании утратившим силу пункта 3 статьи 6 Закона Сахалинской области «О правовых гарантиях защиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области».

Значительным достижением стало формирование финансовых инструментов государственной поддержки экономического и социального развития КМНС Сахалинской области. С 2009 года по соглашению с Министерством регионального развития Российской Федерации Сахалинской области выделяется субсидия из федерального бюджета на развитие инфраструктуры, культуры, образования и общин КМНС Сахалинской области в местах их традиционного проживания. Общий объем федерального финансирования, полученный Сахалинской областью для создания условий устойчивого развития коренных народов, составил за последние пять лет более 25 млн рублей.

В соответствии с проектом соглашения между Правительством Сахалинской области и федеральным органом исполнительной власти, главным распределителем средств, в 2015 году из федерального бюджета в областной бюджет Сахалинской области планируется поступление иных межбюджетных трансфертов на поддержку экономического и социального развития КМНС Сахалинской области в размере 1844,9 тыс. рублей.

Кроме того, в соответствии с Законом Сахалинской области от 12 декабря 2014 года № 80-ЗО «Об областном бюджете Сахалинской области на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» за счет средств областного бюджета Сахалинской области на устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в рамках реализации мероприятий государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области, на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 29 декабря 2014 года № 649, предусмотрены бюджетные ассигнования на 2015 год в размере 25207,2 тыс. рублей, в том числе на развитие и модернизацию традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, предусмотрена субвенция в размере 7622,0 тыс. рублей

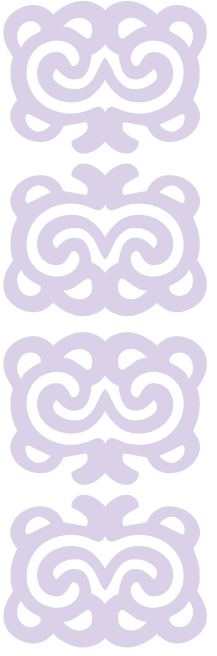
## 2.1.2 СООТВЕТСТВИЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ» МЕЖДУНАРОДНЫМ СТАНДАРТАМ

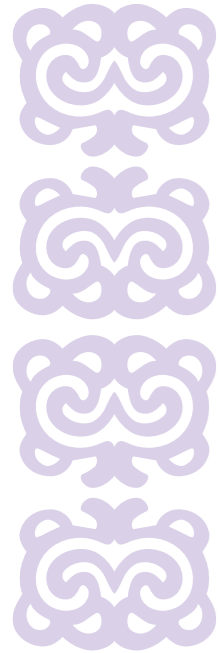
Третий «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (третий «План содействия») полностью соответствует стандартам международного сообщества в отношении «Плана содействия» для промышленного проекта, а по ряду ключевых аспектов даже превосходит эти стандарты. Это важные достижения, особенно учитывая, что компания «Сахалин Энерджи», оператор проекта «Сахалин-2», добровольно взяла на себя обязательства по применению самых высоких стандартов и продолжает их придерживаться с начала разработки серии таких Планов в 2006 году. На каждом этапе Планы соответствовали развивающимся международным стандартам и по-прежнему превышают их.

В рамках первого Плана, реализация которого началась в 2006 году, компания публично взяла на себя обязательство соблюдать требования Операционной директивы (ОД) 4.20 Всемирного банка, принятой в 1992 году. Несмотря на это, компания совместно с Правительством Сахалинской области<sup>10</sup> и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области договорились о соответствии более высоким стандартам Операционной политики 4.10, накануне утвержденной Всемирным банком. К моменту разработки второго Плана была выпущена Декларация ООН о правах коренных народов; несмотря на то что представители и организации коренных народов высоко оценили этот международный документ, он носит лишь рекомендательный характер. Тем не менее, второй «План содействия» во многом был основан на статьях Декларации, в том числе на новом разделе о праве коренных народов на предоставление «свободного, предварительного и осознанного согласия» (СПОС). Три партнера Плана провели инновационный эксперимент, достигнув получения свободного, предварительного и осознанного согласия от КМНС в отношении второго Плана, который в ноябре 2010 года стал первым проектом частного сектора по достижению СПОС.

Получение свободного, предварительного и осознанного согласия от КМНС также было добровольно заявлено как цель третьего Плана. Процесс получения согласия осуществляется тремя партнерами не только в соответствии с этим ключевым принципом, но и с соблюдением новых международных стандартов, принимаемых некоторыми ведущими международными агентствами по развитию: Международной финансовой корпорацией (МФК), Всемирным банком и Европейским банком реконструкции и развития (ЕБРР). В Приложении 4 приведены некоторые ключевые стандарты в отношении коренных народов этих международных организаций по развитию; в таблице 1 оценивается соответствие третьего «Плана содействия» этим стандартам.

<sup>10</sup> На тот момент — Администрация Сахалинской области





**Таблица 1. Соответствие третьего «Плана содействия» международным стандартам**

Вопрос	Международный стандарт	Соответствие третьего «Плана содействия» <sup>11</sup>
План содействия развитию коренных народов	Разработка плана по предоставлению выгод для социального и экономического развития	Третий «План содействия» предоставляет выгоды для социального и экономического развития План разрабатывается и реализуется при активном участии КМНС Превышение требований международных стандартов
Задачи Плана содействия развитию коренных народов	Уважение культуры и прав коренных народов Предотвращение неблагоприятных воздействий проекта Содействие устойчивому развитию Вовлечение сообществ коренных народов к информированным консультациям и участию Получение СПОС при необходимости	Все международные задачи включены в третий «План содействия» в качестве его целей
Консультации	Проведение конструктивных консультаций с сообществами коренных народов, попадающими под воздействие проекта Вовлечение представительных организаций коренных народов Уважение культурных аспектов коренных народов в отношении проведения консультаций Реагирование на обеспокоенности сообществ	Ежегодные посещения всех сообществ, включенных в План (не только тех, которые попадают под воздействие проекта), внутренний и внешний мониторинг Плана, промежуточная и финальная оценка Плана Собственные организации коренных народов выступают в качестве партнеров по совместному управлению, причем некоторые органы управления полностью контролируют назначение участников Плана Превышение требований международных стандартов
Раскрытие информации	Планы и программы (в предварительном и окончательном вариантах), относящиеся к проекту, доведены до сообществ коренных народов своевременно и с учетом их культурных особенностей	Координирующие органы обязаны своевременно предоставлять информацию Все отчеты по внешнему мониторингу и оценкам Плана публикуются На сайте «Плана содействия» предоставлены все необходимые формы по конкурсным программам и регистрации жалоб; в ходе консультаций раскрывается информация о Плане Превышение требований международных стандартов
Принятие решений/согласие	Получение СПОС в отношении проектов, использующих земли и ресурсы коренных народов	СПОС получено Процесс принятия решений по Плану большей части находится в ведении коренных народов Превышение требований международных стандартов

<sup>11</sup> Согласно оценке Г. Э. Гулдина, независимого наблюдателя второго «Плана содействия».



Вопрос	Международный стандарт	Соответствие третьего «Плана содействия» <sup>11</sup>
Распределение благ	Меры по совместному распределению благ доступны только для сообществ, попадающих под воздействие проекта	Включены программы социально-экономического развития Задействованы все сообщества КМНС Превышение требований международных стандартов
Меры по снижению воздействия	Предотвращение, сокращение до минимума или смягчение неблагоприятных воздействий При необходимости предоставление компенсации за неблагоприятные воздействия	При необходимости сообществам КМНС будет раскрываться экологическая информация, касающаяся проекта «Сахалин-2» Соответствие требованиям международных стандартов
Механизм рассмотрения жалоб	Механизм рассмотрения жалоб, учитывающий культурные особенности народов, должен обеспечивать справедливое, прозрачное и своевременное разрешение жалоб	Механизм рассмотрения жалоб соответствует местным условиям Соответствие требованиям международных стандартов

### 2.1.3 ВОПРОСЫ КОМПЕНСАЦИИ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ

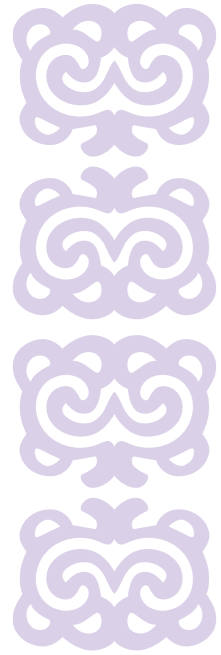
В период эксплуатации и строительства объектов в рамках проекта «Сахалин-2» все компенсации были выплачены. В случае расширения проекта компания «Сахалин Энерджи» будет действовать согласно законодательству Российской Федерации, требованиям, изложенным в спецификации «Управление перемещением» Плана действий в сфере охраны труда, здоровья, окружающей среды и социальной деятельности, и результатам оценки воздействия на социальную сферу.

### 2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>12</sup>

На реализацию «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера» на 2011–2015 годы на основе трехстороннего Соглашения о сотрудничестве от 14 декабря 2010 года между областным Правительством, Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» определенное влияние оказали процессы международного, всероссийского и регионального уровней.

Прежде всего, период реализации «Плана содействия» совпал с годами завершения Второго Международного десятилетия коренных народов мира. Справочно: Второе Международное десятилетие коренных народов мира (2005–2014 годы). В своей резолюции 59/174 от 20 декабря 2004 года Генеральная ассамблея провозгласила Второе Международное десятилетие коренных народов мира, начинающееся с 1 января 2005 года. Цель Десятилетия состояла в дальнейшем укреплении международного сотрудничества в решении проблем, стоящих перед коренными народами в таких областях, как культура, образование, здравоохранение, права человека, окружающая среда и социальное и экономическое развитие. Девиз Второго десятилетия коренных народов мира: «Партнерство во имя действий и достоинства». В России в 2006 году был образован Национальный организационный комитет по подготовке и проведению в Российской Федерации второго Международного десятилетия коренных народов мира и утвержден его состав (распоряжение Правительства РФ от 27 мая 2006 года № 758-р), а также был утвержден

<sup>12</sup> Данная информация предоставлена заместителем директора департамента, начальником отдела коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области Е. А. Королевой.



Комплекс первоочередных мер по подготовке и проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира.

С 2009 года сменился вектор государственной национальной политики в отношении коренных народов России. С принятием Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2009 года № 132-р, у органов государственной власти и коренных народов появились определенные приоритеты в модернизации традиционной хозяйственной деятельности, развитии культуры и этнопедагогики, информационных ресурсов и др.

28 августа 2009 года распоряжением Правительства Российской Федерации был утвержден План мероприятий по реализации в 2009–2011 годах Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации. Однако позднее в План были внесены изменения, которыми были исключены разработка важнейших проектов нормативных правовых актов о порядке документального подтверждения отнесения граждан Российской Федерации к коренным малочисленным народам; об утверждении порядка образования территорий традиционного природопользования федерального значения; об утверждении порядка закрепления на основе постоянного (бессрочного) пользования оленеводческих участков, а также территорий для использования объектов животного мира за коренными народами.

К сожалению, за последние годы из российского законодательства был изъят ряд норм, гарантирующих коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации особые права как в сфере природопользования, так и в социальной сфере, что прямо противоречит целям и задачам Концепции в сфере создания условий для экономического развития объединений коренных народов Севера. Развитие природоресурсного законодательства диктовалось, прежде всего, макроэкономическими задачами и интересами развития бизнеса. Из Земельного, Лесного и Водного кодексов Российской Федерации были изъят нормы о бесплатном пользовании землями различных категорий для коренных народов, созданы условия для неограниченной приватизации природных ресурсов и их практически неограниченного хозяйственного использования на территориях проживания и ведения хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов. Из Федерального закона «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» были изъят нормы о получении рыбопромысловых участков для традиционного рыболовства без проведения конкурса. В результате многие общины лишились права вылавливать рыбу на своих исконных землях, поскольку не смогли выиграть конкурсы у коммерческих предприятий, предложивших наиболее выгодные для государства условия. Вступивший в силу в 2010 году Федеральный закон «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов» уже не предусматривал возможности закрепления за общинами и иными объединениями народов Севера охотничьих участков для осуществления традиционной охоты.

Законодательство в отношении правового статуса коренных малочисленных народов в настоящее время по-прежнему носит противоречивый характер и содержит множество пробелов, что препятствует возможности его реализации. Так и остались не разработанными: предложения по внесению в Лесной кодекс Российской Федерации, Земельный кодекс Российской Федерации, Водный кодекс Российской Федерации изменений в части безвозмездного доступа коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации к землям, необходимым для осуществления традиционной хозяйственной деятельности и промыслов; проекты федеральных законов, обеспечивающие приоритетный доступ коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, их общин и иных объединений к охотничьим угодьям, к охотничьим животным, к рыбопромысловым участкам и водным биологическим ресурсам в местах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности; государственная стратегия взаимоотношений представителей коренных малочисленных народов Севера и промышленных предприятий, работающих на территории их проживания, запланированные комплексом мер.

Утвержденная приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 9 декабря 2009 года № 565 «Методика исчисления размера убытков, причиненных объединениям коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в результате

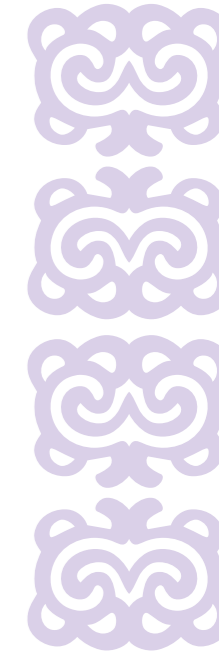
хозяйственной и иной деятельности организаций всех форм собственности и физических лиц в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» (далее Методика) носит рекомендательный характер и применяется компаниями только в тех случаях, когда они связаны финансовыми обязательствами с международными корпорациями или когда органы власти субъектов принимают соответствующие региональные законы. Еще в 2009 году Минфин области отказал в финансировании проведения апробации данной методики именно по причине того, что это внутренний приказ Минрегиона России.

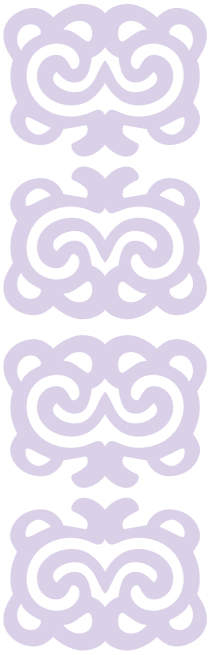
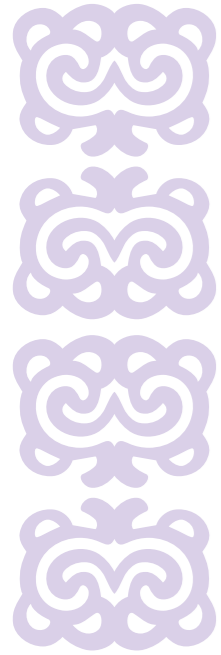
Таким образом, коренное сообщество Российской Федерации в течение Десятилетия сталкивается с противоречивым и несовершенным законодательством, что, несомненно, влияет на качество его жизни в целом.

Каково положение коренных этносов в Сахалинской области?

**Таблица 2. Сравнительный анализ показателей**

Районы компактного проживания КМНС	2009 год				2014 год			
	Численность (чел.)	Средняя продолжительность жизни (лет)	Количество крестьянских и родовых хозяйств и общин	Объем финансирования господдержки (тыс. руб.)	Численность (чел.)	Средняя продолжительность жизни (лет)	Количество общин и родовых хозяйств	Объем финансирования господдержки (тыс. руб.)
Александровск-Сахалинский	1 72	42	9	8 310,0	173	56	5	6 777,4
Нотликовский	1 104	47	23	1 479,3	1145	55	16	3 875,0
Охинский	1 423	50	19	3 861,3	1455	50	18	4 108,0
Поронайский	554	51	13	1 686,1	632	51	27	5 212,0
Смирныховский	53	50	-	25,6	69	64	-	1 367,0





Районы компактного проживания КМНС	2009 год				2014 год				
	Численность (чел.)	Средняя продолжительность жизни (лет)	Количество крестьянских и родовых хозяйств и общин	Объем финансирования господдержки (тыс. руб.)	МО традиционного проживания КМНС	Численность (чел.)	Средняя продолжительность жизни (лет)	Количество общин и родовых хозяйств	Объем финансирования господдержки (тыс. руб.)
Тымовский	289	61	7	1 194,9	«Тымовский ГО»	302	58	6	2 860,0
—	—	—	—	—	ГО «Город Южно-Сахалинск»	338	45	—	2 180,0
Органы исполнительной власти	—	—	—	2 220,5	Органы исполнительной власти	—	—	—	9 215,1
Итого	3 595	50	71	18 778,6	Итого	4 114	54,1	72	33 020,5

Согласно Всероссийской переписи населения 2010 года в островном регионе, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области, проживали 2 906 представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации в семи муниципальных образованиях мест их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

По уточненным данным муниципалитетов на 1 июня 2014 года в них проживали 4 114 человек: нивхи — 3 086 чел., нанайцы — 207 чел., ороки (уйльта — 427 чел.) и эвенки (314 чел.), другие этносы — 80 чел., которые составляют 96% от общей численности коренных народов, проживающих в регионе. Как показали итоги переписи 2010 года, численность коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока за переписной период выросла на 2,7%. На территории Сахалинской области, согласно данным Всероссийской переписи населения 2002 года, проживали представители 27 коренных малочисленных народов Севера (далее — коренные народы) общей численностью 3 269 человек (0,7% от общей численности населения области). Рост на 845 человек или на 0,8%. Сейчас в общей численности жителей области доля коренных народов Севера составляет 0,6%.

В общей численности коренных народов Севера 42% составляют мужчины и 55% — женщины. В трудоспособном возрасте находится 60% представителей. Средний возраст — 31,05 года. Около 42% представителей коренных народов Севера проживают в сельской местности. Молодежь в возрасте от 18 до 35 лет составляет 28,7%, пожилые граждане (от 55 лет и старше) — 8,7%.

За прошедший период наметилась положительная тенденция улучшения демографических показателей КМНС. Аспектный анализ показателей жизнедеятельности коренных народов указывает на положительную тенденцию повышения общей численности КМНС (в 2009 году — 3 595 чел., в 2014 году — 4 114 чел., в том числе уйльта в 2009 году — 350, в 2014 году — 427 чел.), роста количества общин (в 2009 году — 32 ед., в 2014 году — 72 ед.) и показателя средней продолжительности жизни в сравнении с 2009 годом (в 2009 году — 50 лет, в 2014 году — 54,1 года). Особо отмечаем, что объем финансирования программ господдержки из областного бюджета увеличился на 57%.

В соответствии с распоряжением администрации Сахалинской области от 18 декабря 2008 года № 914-ра «О проведении в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира» (далее — распоряжение администрации Сахалинской области) проделана огромная работа органами исполнительной и законодательной власти и на уровне муниципалитетов при активном участии общественных объединений коренных этносов.

В рамках Второго Международного десятилетия коренных народов мира в Сахалинской области работали оргкомитеты и рабочие группы по разным вопросам социально-экономического и культурного развития коренного сообщества: координационный совет по реализации программы государственной поддержки коренных малочисленных народов Севера (далее — КМНС), оргкомитет по проведению первенства области по национальным видам спорта среди детей КМНС, оргкомитеты по проведению областных праздников КМНС и областных съездов КМНС.

В Сахалинской области плановые мероприятия, утвержденные распоряжением администрации Сахалинской области, в целом выполнены.

Комиссией по регулированию добычи (вылова) анадромных видов рыб в Сахалинской области в 2014 году определены места добычи (вылова) лососевых пород рыб в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера.

В целях исполнения указа Президента РФ по переселению из ветхого и аварийного жилья было начато строительство жилья для коренных народов Севера в местах традиционного проживания и продолжено в 2015 году.

Значительно активизировалась деятельность общественных объединений КМНС Сахалинской области, повысился уровень этнического самосознания коренных этносов островного региона.

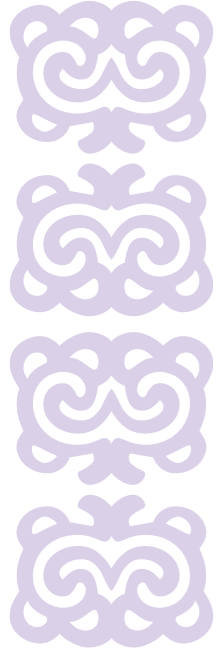
На итоговом заседании областного организационного комитета по проведению в Российской Федерации Второго Международного десятилетия коренных народов мира 27 января 2014 года отмечена целенаправленная и содержательная деятельность Министерства культуры Сахалинской области по проведению комплекса этнокультурных мероприятий и возрождению обрядовых праздников.

Значительная работа по реализации регионального плана проделана областными министерствами спорта, туризма и молодежной политики, здравоохранения, образования.

Несмотря на то что Министерство социальной защиты Сахалинской области не являлось ответственным за исполнение мероприятий регионального плана, данное министерство проделало большую работу в части социальной поддержки коренного населения островного региона.

Плановые мероприятия Второго Международного десятилетия коренных народов мира выполнялись при активном участии муниципалитетов и общественных объединений коренных народов.

Особенно важно, что во всех муниципалитетах созданы и действуют местные советы уполномоченных представителей КМНС. По инициативе Регионального совета уполномоченных представителей КМНС проведены общественно значимые мероприятия как регионального, так и всероссийского и международного уровней, что способствовало формированию положительного имиджа островного региона в части реализации государственной национальной политики.



В островном регионе совершенствовалась нормативная правовая база по вопросам защиты прав коренного сообщества. Утвержденные в этот период программы государственной поддержки коренных этносов разработаны на основе заявок коренного сообщества и направлены на модернизацию традиционной хозяйственной деятельности, инфраструктуры в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС, медицинского обслуживания, на развитие сферы культуры, образования, поддержку общественных объединений КМНС со значительным увеличением объема финансирования из областного бюджета:

1. Долгосрочная целевая программа «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2012–2016 годы» утверждена постановлением Правительства Сахалинской области от 1 ноября 2011 года № 440.
2. С 1 января 2014 года — подпрограмма 1 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2014–2016 годы» государственной программы Сахалинской области «Совершенствование системы государственного управления (2014–2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Сахалинской области от 22 июля 2013 года № 360.
3. Подпрограмма 1 «Устойчивое развитие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на 2015–2020 годы» государственной программы Сахалинской области «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Сахалинской области, на 2015–2020 годы», утвержденная постановлением Правительства Сахалинской области от 29 декабря 2014 года № 649.
4. Законом Сахалинской области от 15 мая 2015 года № 31-30 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями Сахалинской области в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области» утверждена методика расчета нормативов для определения общего объема субвенций, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета для осуществления государственных полномочий Сахалинской области по реализации данного закона.
5. В соответствии с постановлением Правительства Сахалинской области от 03 июля 2015 года № 257 «Об установлении лимитов на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лиц, не относящихся к коренным малочисленным народам, но постоянно проживающих в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, для которых рыболовство является основой существования» увеличены лимиты на добычу (вылов) водных биологических ресурсов для удовлетворения личных нужд представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (лососевых пород — 300 кг на одного человека).

По поручению Губернатора в программах господдержки коренных народов появился новый раздел о сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов и ремесел коренных народов». Также Губернатором в 2009 году была поддержана резолюция Первого фестиваля родовых хозяйств и общин, что привело к выделению 50% средств от общего объема финансирования на развитие и модернизацию традиционной хозяйственной деятельности коренных народов.

Здесь также важно отметить строительство школы и клуба в с. Вал, клуба в с. Виакту, библиотеки в с. Трамбаус, интерната лицея № 3 в г. Поронайске.

В рамках государственно-частного партнерства проведены научно-исследовательские работы в период Десятилетия, связанные с изучением проблем развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области:

- социологические исследования А. Т. Конькова, профессора, заведующего кафедрой социологии СахГУ (2008, 2010, 2013, 2015 годы);

- научное исследование по теме «Критерии качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» Н. И. Новиковой, доктора исторических наук, ведущего научного сотрудника Института этнологии и антропологии им. Н. Н. Миклухо-Маклая РАН, исполнительного директора ООО «Этноконсалтинг» (октябрь 2009 года);
- этнографическая экспедиция «Сахалин–2013» ученых из Института этнологии и антропологии РАН во главе с заведующим отделом Севера и Сибири, профессором, доктором исторических наук Д. А. Функом (июль 2013 года).

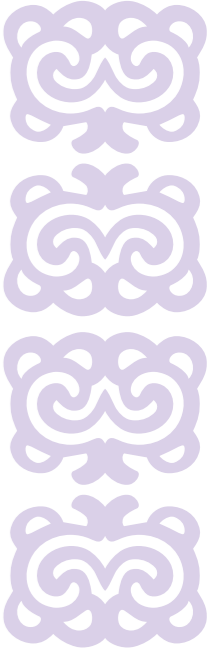
В период Десятилетия Правительство островного региона взаимодействовало с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации как по вопросам социально-экономического развития коренного сообщества, совершенствования законодательства о правах коренных народов России, так и по вопросам государственно-частного партнерства. Впервые областной семинар «Федеральное и региональное законодательство о советах уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера» был организован в рамках совместных мероприятий Ассоциации КМНСС и ДВ РФ и Регионального Совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области. На семинаре преподавала Ю. Я. Якель — руководитель правового центра Ассоциации КМНСС и ДВ РФ. В семинаре принял участие О. Ю. Куцуров, руководитель аппарата Ассоциации КМНСС и ДВ РФ (г. Южно-Сахалинск, декабрь 2013 года).

Отдел коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области совместно с Региональным советом уделяли особое внимание организационно-техническим мероприятиям в сфере образования коренных этносов. Так, востребованными стали издания «Библиотека нивхского школьника. «Я читаю с бабушкой» (автор В. М. Санги) и нивхско-русские разговорники, а также языковой семинар для учителей родных языков под руководством профессора, доктора исторических наук Д. А. Функа (г. Южно-Сахалинск, ноябрь 2013 года) и языковой семинар «Использование приемов коммуникативного подхода для повышения эффективности преподавания родного языка» (г. Южно-Сахалинск, октябрь 2014 года).

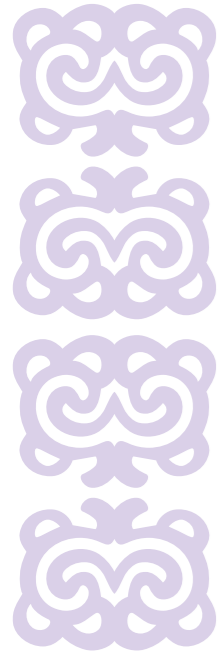
Учителям и воспитателям ДООУ выплачивается 15-процентная надбавка из областного бюджета за знание родного языка на основании Закона Сахалинской области от 16 октября 2007 года № 91-30 «О языках коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области».

В части значимых и востребованных коренным сообществом мероприятий этнокультурной направленности следует отметить семинар «Развитие экологического и этнотуризма на Сахалине» с участием представителей коренных малочисленных народов Севера, Агентства спорта, туризма и молодежной политики Сахалинской области, Фонда развития экотуризма «Дерсу Узала» (г. Москва) и АНО «Центр общественных и экологических инициатив» (г. Южно-Сахалинск, май 2011 года), II Фестиваль родовых хозяйств и общин Сахалинской области «Мозаика культур» (пгт Ноглики, ноябрь 2013 года), традиционный межмуниципальный обрядовый праздник «Кормление духа — хозяина моря» (г. Поронайск), областную конференцию «Традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области как основа сохранения этносов» (г. Южно-Сахалинск, ноябрь 2014 года), а также проводимый под патронатом Министерства культуры Сахалинской области областной детско-юношеский фестиваль художественного творчества коренных малочисленных народов Севера «Наследники традиций».

Правительство островного региона поддержало инициативу Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и оказало всестороннюю официальную поддержку в подготовке и проведении 1–2 октября 2014 года в г. Южно-Сахалинске I Международного симпозиума на языках коренных малочисленных народов Дальнего Востока (нивхском, нанайском, уйльтинском и эвенкийском). В мероприятии приняли участие: А. М. Певнов, доктор филологических наук, главный научный сотрудник института лингвистических исследований РАН







(г. Санкт-Петербург); Цумагари Тосиро, профессор Хоккайдского университета (Саппоро, Япония); Альфреда Ф. Маевич, профессор (Польша); Т. А. Бардашевич, руководитель центра по работе с регионами Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации; делегация Хабаровского края; представители коренного сообщества Сахалинской области (около 50 человек). В рамках работы симпозиума доклады звучали на языках коренных малочисленных народов. В своих выступлениях докладчики изложили не только проблемы, но и достижения в сфере сохранения и развития языковой среды коренных народов, поделились опытом реализации образовательных социально-культурных проектов, дали исторические характеристики языков, обозначили перспективы работы по сохранению культурного наследия.

К 2015 году — Году литературы в Российской Федерации — коренное сообщество региона пришло со значительным багажом. В рамках государственно-частного партнерства издана литература на основе сохранения традиционной культуры и языка каждого этноса. Особый общественный и научный интерес вызвали книги «Музыкальные инструменты в традиционной культуре нивхов» (автор — Наталья Мамчева, кандидат искусствоведения, преподаватель Сахалинского колледжа искусств) и «Таежные песни» (с аудиодиском, авторами являются Наталья Мамчева и Елена Бибикина, представитель культуры уйльта).

Совместно с Министерством спорта, туризма и молодежной политики и муниципалитетами отдел коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области проводит ежегодно Первенство области по национальным видам спорта среди детей в рамках областной программы господдержки коренных этносов при финансовой поддержке компании «Роснефть–Сахалинморнефтегаз».

С 2009 года коренные этносы достойно представляют островной регион на международных выставках-ярмарках. Участие делегации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в ежегодной выставке-ярмарке «Северная цивилизация» (г. Москва) обеспечивается путем консолидации бюджетов — средств областного бюджета и компании «Эксон Нефтегаз Лимитед». Представители коренных этносов гордятся ежегодными призовыми местами (гран-при, золотые медали, благодарственные письма и дипломы) за участие сахалинцев в фестивале «Кочевье Севера», конкурсе «Дегустация блюд национальной кухни», конкурсе «Региональная экспозиция», фестивале этнической моды «Полярный стиль» и конкурсе «Лучшее произведение национального народного творчества», проведение прямой трансляции программы выставки-ярмарки в режиме online.

Особую важность для коллегиального выстраивания стратегии экономического и социального развития и в целом государственной политики в отношении коренных народов играют съезды коренного сообщества. Так, в г. Южно-Сахалинске состоялся VII Съезд коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в октябре 2012 года на основании распоряжения Правительства Сахалинской области от 13 сентября 2012 года № 686-ра (финансирование за счет средств областного бюджета).

Сахалинская делегация приняла участие в работе VII Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (г. Салехард, 2013 год, финансирование за счет средств областного бюджета).

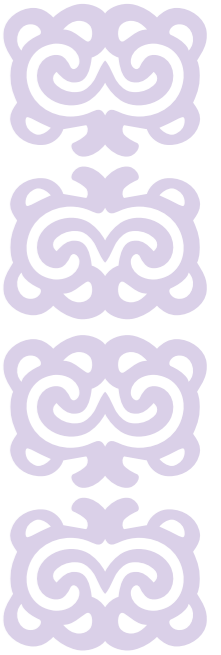
Не все спокойно внутри общественно-политического движения коренных этносов в силу как невосприятости государственной политики, так и в силу межличностных отношений отдельных лидеров.

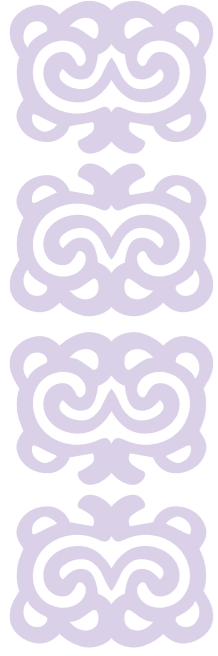
Коренное сообщество островного региона на всех своих форумах и конференциях выражают обеспокоенность ветхостью жилого фонда, недостаточным лекарственным обеспечением, высоким уровнем безработицы, отсутствием доступа к лесопользованию, невозможностью выиграть конкурсы на рыбопромысловые участки, а также отсутствием системы изучения родных языков и отсутствием этнокультурных центров. В то же время коренные народы отмечают возросший объем финансирования господдержки, решение проблем транспортного сообщения, развития традици-

онной хозяйственной деятельности и традиционной культуры в рамках государственно-частного партнерства. Представители общественных объединений коренных народов понимают, что только во взаимодействии с органами власти при мобилизации внутренних ресурсов самих народов в интересах нынешнего и будущих поколений возможно изменение качества жизни.

**Таблица 3. Численность КМНС по этносам и территориальному расселению на 01 января 2015 года**

Место традиционного проживания КМНС	Всего КМНС, чел.	Нивхи	Ороки (уйльта)	Нанайцы	Эвенки	Другие этносы
<b>ВСЕГО:</b>	<b>4 109</b>	<b>3 091</b>	<b>430</b>	<b>205</b>	<b>323</b>	<b>60</b>
<b>МО ГО «Александровск-Сахалинский район»,</b>	<b>157</b>	<b>93</b>	<b>–</b>	<b>–</b>	<b>59</b>	<b>5</b>
в том числе:						
г. Александровск-Сахалинский	37	32	–	–	4	1
с. Виакту	74	18	–	–	53	3
с. Трамбаус	46	43	–	–	2	1
<b>МО «Городской округ Ногликский»,</b>	<b>1 135</b>	<b>869</b>	<b>155</b>	<b>3</b>	<b>103</b>	<b>5</b>
в том числе:						
пгт Ноглики	891	816	33	1	36	5
с. Ныш	5	–	–	–	5	–
с. Венское	5	5	–	–	–	–
с. Катангли	13	13	–	–	–	–
с. Вал	221	35	122	2	62	–
<b>МО ГО «Охинский»,</b>	<b>1 457</b>	<b>1 350</b>	<b>12</b>	<b>6</b>	<b>84</b>	<b>5</b>
в том числе:						
г. Оха	639	550	7	5	74	3
с. Некрасовка	728	710	5	1	10	2
с. Москальво	46	46	–	–	–	–
с. Рыбное	34	34	–	–	–	–
с. Рыбновск	10	10	–	–	–	–
<b>МО ГО «Поронайский»,</b>	<b>631</b>	<b>240</b>	<b>229</b>	<b>114</b>	<b>41</b>	<b>7</b>
в том числе:						
г. Поронайск	566	200	220	100	39	7
пгт Вахрушев	29	23	6	–	–	–
с. Гастелло	21	4	3	14	–	–
с.Забайкалец	2	–	–	–	2	–
с. Леонидово	13	13	–	–	–	–
<b>МО ГО «Смирныховский»,</b>	<b>71</b>	<b>12</b>	<b>15</b>	<b>24</b>	<b>6</b>	<b>14</b>
в том числе:						
с. Буюклы	25	5	14	4	2	–
с. Омор	4	2	–	–	2	–
с. Орлово	12	–	–	12	–	–
с. Первомайск	9	–	–	–	–	9
с. Рошино	1	1	–	–	–	–
пос. Смирных	20	4	1	8	2	5
<b>МО «Тымовский городской округ»,</b>	<b>301</b>	<b>274</b>	<b>11</b>	<b>10</b>	<b>6</b>	<b>–</b>
в том числе:						
пгт Тымовское	23	13	7	3	–	–
с. Чир-Унвд	225	224	–	–	1	–
с. Иркир	5	4	–	1	–	–





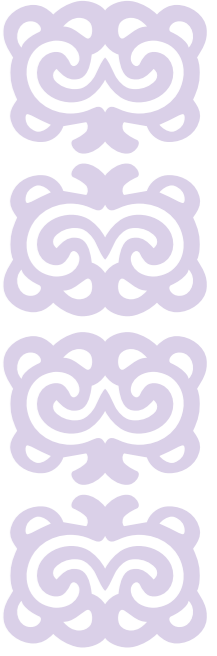
Место традиционного проживания КМНС	Всего КМНС, чел.	Нивхи	Ороки (уйльта)	Нанайцы	Эвенки	Другие этносы
с. Арги-Паги	11	8	-	3	-	-
с. Адо-Тымово	10	10	-	-	-	-
с. Восход	3	-	-	3	-	-
с. Славы	2	-	-	-	2	-
с. Воскресеновка	3	3	-	-	-	-
с. Кировское	3	-	3	-	-	-
с. Молодежное	6	3	-	-	3	-
с. Красная Тынь	3	3	-	-	-	-
Кировский детский дом-интернат для умственно отсталых детей	4	3	1	-	-	-
Кировский психоневрологический интернат	3	3	-	-	-	-
<b>МО ГО «Город Южно-Сахалинск»,</b>	<b>357</b>	<b>253</b>	<b>8</b>	<b>48</b>	<b>24</b>	<b>24</b>
в том числе:						
г. Южно-Сахалинск	348	249	8	45	22	24
с. Дальнее	6	4	-	-	2	-
с. Старорусское	3	-	-	3	-	-

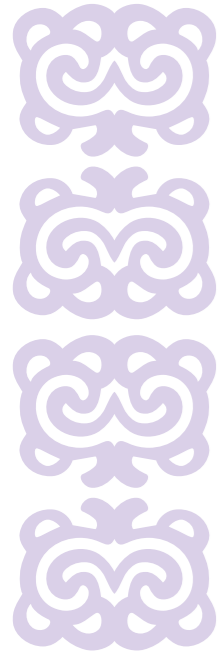
**Таблица 4. Численность общин, родовых хозяйств и национальных предприятий КМНС Сахалинской области на 1 августа 2015 года**

МО ГО КМНС СО	2010	2015	Виды традиционной хозяйственной деятельности
МО ГО «Александровск-Сахалинский район»	8	5	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов
МО «Ногликский городской округ»	8	16	Рыболовство, оленеводство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
МО ГО «Охинский»	18	18	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
МО ГО «Смирныховский»	-	1	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов
МО ГО «Поронайский»	19	27	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
МО «Тымовский городской округ»	6	6	Рыболовство, охота, собирательство дикоросов, художественные промыслы
МО ГО «Город Южно-Сахалинск»	1	1	Рыболовство, собирательство дикоросов, художественные промыслы
Итого:	60	74	На 12% увеличилось количество общин. Впервые общины зарегистрированы в Смирныховском районе и г. Южно-Сахалинске

**Таблица 5. Основные показатели жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области по данным муниципалитетов**

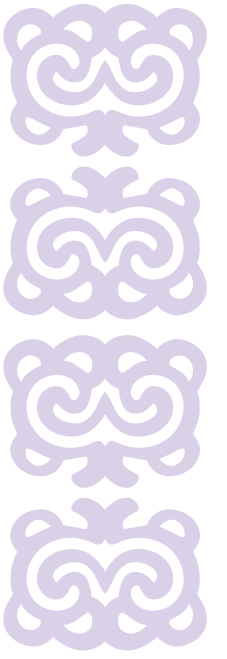
№ пп	Показатель жизнедеятельности	01.01.2014	01.01.2015
<b>Демографические показатели</b>			
1.1	Численность населения (народы Севера), чел.	4 114	4 109
	из них:		
1.1.1	проживающих в городах, поселках городского типа, чел.	2 582	2 592
1.1.2	проживающих в сельской местности, чел.	1 532	1 517
1.2	Женщин, чел.	2 232	2 287
1.2.1	от 0 до 2 лет, чел.	78	88
1.2.2	от 2 до 7 лет, чел.	206	209
1.2.3	от 7 до 17 лет, чел.	454	452
1.2.4	от 17 до 35 лет, чел.	628	603
1.2.5	от 35 до 50 лет, чел.	417	492
1.2.6	старше 50 лет, чел.	449	443
1.3	Мужчины, чел.	1882	1874
1.3.1	от 0 до 2 лет, чел.	80	81
1.3.2	от 2 до 7 лет, чел.	195	201
1.3.3	от 7 до 17 лет, чел.	351	356
1.3.4	от 17 до 35 лет, чел.	687	691
1.3.5	от 35 до 50 лет, чел.	363	365
1.3.6	старше 50 лет, чел.	206	180
1.4	Рождаемость, чел.	51	41
1.5	Смертность, чел.	45	44
1.6	Средняя продолжительность жизни, лет	55	57
<b>Показатели занятости</b>			
2.1	Доля населения в трудоспособном возрасте, %	59,8	55
	из них:		
2.1.1	работающих, %	35,1	38
2.1.2	безработных, %	26,6	41
2.2	Всего занятых, чел.	594	727
	в том числе:		
2.2.1	в промышленности, чел.	224	203
2.2.2	в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение и др.), чел.	93	118
2.2.3	в сфере услуг (торговля, служба быта и др.), чел.	171	238
2.2.4	в национальных предприятиях, родовых хозяйствах и общинах, чел.	209	232
<b>Показатели уровня благосостояния</b>			
3.1	Среднемесячная заработная плата, руб.	21 694,7	29 798
3.2	Среднемесячный прожиточный уровень, руб.	10 062,8	12 252
3.3	Доля населения с доходом ниже прожиточного минимума, %	47,23	57
3.4	Доля стоимости жилищно-коммунальных услуг от среднего уровня доходов, %	18,4	18
<b>Показатели традиционной хозяйственной деятельности</b>			
4.1	Площадь земель, закрепленных в хозяйственное пользование за предприятиями КМНС различных форм собственности, тыс. га	19 247,7	19 281
	в том числе:		
4.1.1	оленьих пастбищ, тыс. га	11 922,3	11 922,3

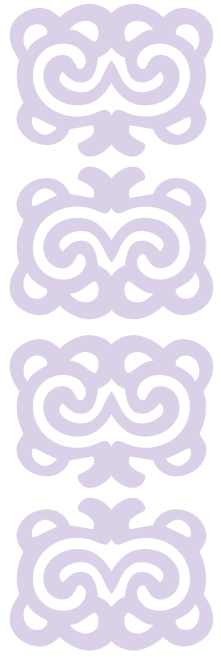




№ пп	Показатель жизнедеятельности	01.01.2014	01.01.2015
4.1.2	охотничьих угодий , тыс. га	–	–
4.1.3	мест сбора дикоросов , тыс. га	–	–
4.1.4	мест вылова (андромных видов рыб/наваги, корюшки), км	25,6	25,6
4.2	Поголовье северных оленей, голов	150	136
<b>Объекты переработки продукции традиционной хозяйственной деятельности</b>			
5.1	Количество производств (цехов, мастерских) по переработке продукции традиционной хозяйственной деятельности, ед.	25	19
	в том числе:		
5.1.1	цехов по убою и переработке мяса оленей, ед.	–	–
5.1.2	цехов по переработке кожевенно-мехового сырья и пошиву изделий, ед.	5	5
5.1.3	звероферм, ед.	–	–
5.1.4	артелей морзвербойного промысла, ед.	–	–
5.1.5	рыболовецких бригад, ед.	16	13
5.1.6	цехов по переработке рыбы, ед.	3	4
5.1.7	цехов по переработке дикоросов, ед.	1	2
5.2	Количество факторий и промежуточных баз для охотников и оленеводов, ед.	–	–
<b>Показатели обеспеченности объектами социальной инфраструктуры</b>			
6.1	Площадь жилого фонда, кв. м	26 850	32 833
6.2	Средняя обеспеченность населения жильем, кв. м на чел.	73	74
6.3	Износ жилого фонда, %	66,7	67
<b>Здравоохранение</b>			
7.1	Больниц, единиц/ койко-мест	6/1 141	6/1 026
7.2	Поликлиник, посещений в смену	2 792	2 792
7.3	ФАПов, ед.	18	17
7.4	Врачей всех специальностей, чел.	217	231
7.5	Среднего медицинского персонала, чел.	615	514
7.6	Основные виды заболеваний, случаев	1 745	1 223
	в том числе:		
7.6.1	туберкулез (всего/выявленные в течение года)	43/13	50/5
7.6.2.	болезни эндокринной системы	276	49
7.6.3	болезни крови	139	44
7.6.4	болезни кровообращения	384	104
7.6.5	болезни органов дыхания	343	538
7.6.6	болезни органов пищеварения	202	143
7.6.7	алкоголизм	146	131
7.6.8	наркомания	5	3
7.6.9	психические расстройства	184	198
7.6.10	венерические заболевания	25	8
<b>Образование</b>			
8.1	Общеобразовательных школ, вместимость	33 052	35 595
8.1.1	учащихся (учащихся КМНС), чел.	537	555
8.2	Малокомплектных школ, вместимость	1 442	1 490
8.2.1	учащихся (учащихся КМНС), чел.	50	54
8.3	Дошкольных образовательных учреждений, вместимость	14 369	15 470
8.3.1	воспитанников (воспитанников КМНС), чел.	201	208
8.4	Профильных профессиональных образовательных учреждений	6	6
8.4.1	учащихся (учащихся КМНС), чел.	17	18

№ пп	Показатель жизнедеятельности	01.01.2014	01.01.2015
8.5	Педагогов общеобразовательных учреждений, чел.	данных нет	данных нет
8.6	Педагогов профильных профессиональных образовательных учреждений, чел.	данных нет	данных нет
8.7	Воспитателей дошкольных образовательных учреждений, чел.	данных нет	данных нет
8.8	Студентов учреждений высшего профессионального образования, чел.	35	27
8.9	Обучающихся в учреждениях среднего профессионального образования, чел.	39	40
8.10	Количество детей и подростков, изучающих родной язык (в общеобразовательных учреждениях/в дошкольных образовательных учреждениях), чел.	76	63
<b>Культура</b>			
9.1	Национальные центры культуры, дома творчества в местах традиционного проживания КМНС, ед./вместимость	–	–
9.2	Клубы, вместимость	3 239	3 268
9.3	Библиотеки, вместимость	1 138	1 164
9.4	Музеи, ед./вместимость	9/230	9/230
9.5	Национальные ансамбли, ед.	10	10
9.6	Удельный вес населения, участвующего в культурно-досуговых мероприятиях, чел.	52%	53%





# 3

## ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

### 3.1 ОПИСАНИЕ И ОЦЕНКА ВТОРОГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

Как и первый «План содействия», второй «План содействия» включает меры по предоставлению КМНС преимуществ от проекта «Сахалин-2». Реализация этих мер обеспечивается посредством реализации программ экономического развития (Программа поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД)), а также программ в сфере здравоохранения, образования, культуры и развития потенциала (Фонд социального развития (ФСР)). В период реализации второго «Плана содействия» предоставлялось ежегодное финансирование в размере 312 000 долл. США, что за 5 лет составило сумму 1 560 000 долл. США, выплаченную компанией.

В период реализации второго «Плана содействия» ФСР включал два компонента:

1. Долгосрочные социальные проекты со следующими компонентами:

- **«Образование»:** поддержка представителей КМНС, обучающихся в учреждениях высшего или среднего профессионального образования;
- **«Здравоохранение»:** поддержка здоровья и здорового образа жизни КМНС;
- **«Развитие потенциала»:** поддержка деятельности, важной для развития КМНС, включая «Школу молодого лидера» и управление/руководство долгосрочными социальными проектами ФСР.

2. Ежегодная конкурсная программа (например, «Связь времен», 2012–2015 годы), направленная на поддержку проектов, вносящих вклад в сохранение и развитие культуры и искусств КМНС, а также на поощрение одаренных и талантливых деятелей культуры и искусств, укрепление межэтнических отношений.

Деятельность ФСР удостоилась похвалы почти всех респондентов, с которыми беседовала группа финальной оценки «Плана содействия» при проведении внешнего мониторинга. Местные районные администрации, вовлеченные в реализацию социальных проектов в рамках Плана, также позитивно оценивали План за отсутствие в нем сложных бюрократических процедур и простоту взаимодействия. Обсуждая План в целом, многие говорили, что «План больше всего помогает детям и пенсионерам», имея в виду предоставляемую в рамках Плана поддержку в сфере образования и охраны здоровья.

Многие респонденты с благодарностью отзывались об оказываемой в рамках «Плана содействия» поддержке в популяризации культуры КМНС среди самих КМНС и более широких групп населения, а также в том, чтобы напомнить всем, что Россия — мультикультурная страна. Повышению осведомленности общественности о культуре КМНС дополнительно способствовали фестивали, публикации и освещение в СМИ. Они также отмечали, что «План помог людям стать ближе к нашим корням», и обращали внимание на возрождение этнических фестивалей, публикацию книг на языках КМНС и подготовку материалов, в которых запечатлеваются народные знания (например, книга, в которой рассказывается о том, как КМНС используют местные растения для медицинских и других целей). Все это приводилось в качестве примеров того, какой вклад «План содействия» внес в повышение общественной осведомленности о КМНС. Кроме того, люди, работающие над популяризацией деятельности по развитию культуры, утверждают, что без «Плана содействия» у них практически не было бы возможности получить поддержку, так как

правительство и другие потенциальные корпоративные спонсоры выделяют очень ограниченные средства на подобные проекты.

В ходе обсуждений программ ФСР неоднократно поднималась одна тема: было бы правильнее, если бы эти меры поддержки в сфере охраны здоровья, образования и культуры входили в обязанности правительства. В частности, респонденты спрашивали, не служит ли «План содействия» лишь для «заполнения пробелов», вызванных сокращением правительственной поддержки общин КМНС и социальных услуг в целом. Судя по всему, точка зрения о «заполнении пробелов» была подкреплена утверждениями некоторых людей, сообщивших, что сотрудники государственных органов рекомендовали им обратиться к компонентам «Плана содействия» из-за ограниченности государственных бюджетов. В то же время представители государственных органов на уровне районов и населенных пунктов высоко оценили поддержку, предоставленную в рамках Плана в период сокращения государственного бюджета. Некоторые представители, участвующие в руководстве Планом, также полагали, что позитивное сотрудничество между правительством и «Планом содействия» способствует повышению уровня жизни КМНС и тем самым соответствует цели Плана по улучшению жизни КМНС.

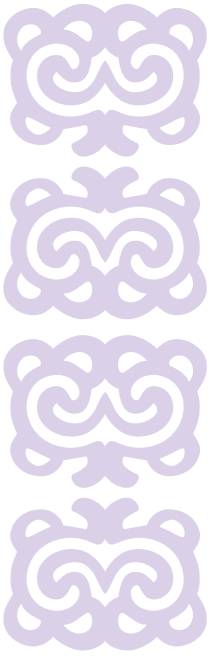
Помимо ФСР, еще одним ключевым механизмом обеспечения преимуществ от проекта стала реализация Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД). ППТЭД включала три компонента:

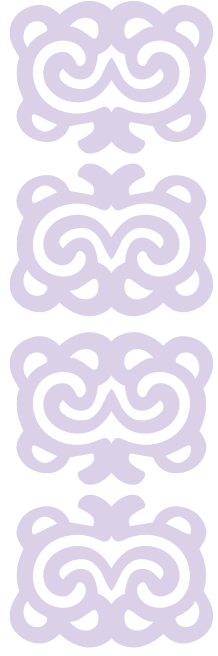
1. **«Самообеспечение»:** предусматривает поддержку представителей КМНС, проживающих за пределами населенных пунктов более четырех месяцев в году, путем предоставления транспортных средств (снегоходов, катеров, лодочных моторов), рыболовных снастей, автономных силовых установок (дизельных генераторов) и прочих необходимых средств для занятия традиционной деятельностью и улучшения социальных условий для КМНС;
2. **«Бизнес-планирование»:** предусматривает поддержку родовых хозяйств и общин коренных малочисленных народов и других объединений КМНС путем предоставления оборудования и транспорта, необходимых для занятия традиционной экономической деятельностью;
3. **«Программа предоставления микрозаймов»:** предусматривает поддержку родовых хозяйств и общин коренных малочисленных народов и других объединений КМНС посредством предоставления займов на сумму до 500 000 руб. на срок 6–12 месяцев по ставке 3% годовых.

Респонденты с большой похвалой отзывались о полученном позитивном экономическом эффекте и дальнейшем стимулировании деятельности от ППТЭД. С учетом высоких показателей безработицы среди КМНС<sup>13</sup>, компоненты ППТЭД помогли многим семьям повысить уровень жизни и даже получать больше, чем просто основные средства к существованию. Высокую оценку давали безработные и представители уязвимых слоев населения, а также члены общин в районах с большим количеством общин, таких как Ногликский, находившиеся в выгодном положении для того, чтобы воспользоваться возможностями компонента «Бизнес-планирование». Как сообщали респонденты, компоненты ППТЭД помогли создать экономические возможности для молодежи и пожилых людей. В пгт Ноглики второй «План содействия» отмечали в качестве главного фактора существенного роста рыболовства и связанных с ним видов деятельности в зонах традиционного рыболовства.

ППТЭД стала стимулом экономического развития. За период реализации второго «Плана содействия» число общин возросло более чем на 20% (с 60 до 73). Ввиду этого расширения многие респонденты увидели большую ценность Плана в том, что он поддерживает хозяйства, изо всех сил старающиеся остаться в рабочем состоянии, а также стимулирует других официально зарегистрироваться. По мере того как многие лица приобретали все больше опыта благодаря грантам, полученным по компоненту «Самообеспечение» в рамках первого «Плана содействия», процесс для них упрощался, и они, в свою очередь, были готовы делать следующие шаги к развитию и открывать собственные общины. Некоторые

<sup>13</sup> Несмотря на отсутствие официальных данных о безработице по национальностям, показатели безработицы для районов с большей концентрацией КМНС, как правило, выше.





главы новых общин, особенно молодые люди, также сообщили о желании открыть общину со своим оборудованием (предоставляемым по грантам по компоненту «Самообеспечение»), так как им очень не хотелось брать оборудование в займы у других. Это также помогло в решении проблемы, впервые возникшей в период осуществления первого «Плана содействия» и по-прежнему имевшей место (хотя и с меньшей остротой) во время реализации второго «Плана содействия», а именно — проблемой поиска партнерских организаций для семей или отдельных лиц, желающих обратиться за грантами по компоненту «Самообеспечение». Хотя нормы Плана требуют, чтобы в качестве некоммерческого партнера по таким грантам выступала община (с целью обеспечить наличие признанной и юридически самостоятельной финансовой организации, принимающей на себя ответственность за передачу имущества и средств), многие общины неохотно выступали в такой роли, считая, что стимулов для этого слишком мало, а нагрузка с точки зрения времени и ресурсов слишком велика. Некоторые также не хотели помогать тем, кто до этого не принадлежал к их общине, в получении конкурентных преимуществ в борьбе за доступ к рыбным ресурсам и квотам.

Также компоненты ППТЭД служили стимулом к развитию и в другом смысле. Группа финальной оценки по проведению внешнего мониторинга встречалась с несколькими лицами и новыми общинами, которые рассказали, что они впервые подали заявку на грант по компоненту «Самообеспечение» и выиграли его несколько лет назад (иногда после нескольких таких заявок), и впоследствии это воодушевило их на то, чтобы также подать заявку на грант по компоненту «Бизнес-планирование» или обратиться за микрозаймом. С учетом того что каждая община, как правило, связана с социальной группой друзей и родственников (зачастую численностью 60 и более человек), от которых она получает назначенные квоты и с которыми делит результаты экономической деятельности, расширение и возрождение общин оказало — и может по-прежнему оказывать — существенный позитивный социально-экономический эффект на уровне сообщества. Предоставляя общинам больше оборудования и кредитов, поощряя дополнительное взаимодействие по вопросам оформления документов и правовых формальностей основной части общества, компоненты ППТЭД определили потенциальный путь развития источников существования для тех, кто хочет и может воспользоваться данной возможностью.

Кроме распределения выгод, еще одна цель второго «Плана содействия» заключалась в развитии потенциала общин и представителей КМНС в отношении активного участия в управлении «Планом содействия» и в более широком смысле — в реализации аналогичных социокультурных и экономических стратегий. В целом развитие потенциала КМНС охватывает их обучение навыкам, знаниям и методам, способным помочь им успешно участвовать в «Плане содействия» не только в качестве благополучателей, но и в качестве его активных руководителей. Также эти меры могут быть полезны в их эффективной подготовке к ведению более динамичной деятельности, направленной на повышение уровня жизни на основе показателей дохода, занятости, образования, здоровья и социального обеспечения. ГПФО получила подтверждения и оценки в отношении развития потенциала КМНС от местных администраций и от сообществ КМНС, а также от представителей ПСО и «Сахалин Энерджи». Хотя в некоторых случаях респонденты поднимали вопрос о недостаточно высоком уровне наращивания потенциала в период реализации второго «Плана содействия» и о необходимости дальнейшего укрепления потенциала.

Еще одна из стратегических целей второго «Плана содействия» заключалась в проведении первоначальной подготовки к возможному созданию фонда развития КМНС с независимым управлением. В рамках второго «Плана содействия» представители КМНС приобрели определенные навыки, потенциально важные и полезные для управления таким фондом в будущем. К таким навыкам относится опыт принятия решений, полученный в рамках деятельности ФСР и ППТЭД «Плана содействия». Данный опыт можно рассматривать как значимый компонент для развития потенциала независимого управления финансовым фондом в будущем, и респонденты выражали энтузиазм в отношении идеи возможного создания такого фонда.

Еще один вопрос, который изучался при проведении финальной оценки «Плана содействия», касался того, в какой степени соблюдаются правила Плана. В целом впечатлила приверженность правления и исполнительного комитета идее строгого соблюдения правил (как указано в положе-

ниях и концепциях), несмотря на обсуждения между ними содержания правил. Было установлено, что управляющие органы и координатор также строго соблюдают правила.

Однако встречались и случаи слабого контроля за выполнением правил. Например:

- в некоторых категориях грантов отсутствует последовательный и надежный механизм контроля над соблюдением правила «запрета на повторную заявку на приобретение аналогичного оборудования в рамках ППТЭД в течение пяти лет». Вместо этого, по-видимому, практикуется расчет на то, что это правило будут помнить и брать на себя ответственность за его применение экспертные группы, члены комитета/совета или координатор, в зависимости от ситуации;
- не было последовательного и надежного механизма или процесса, который обеспечил бы раскрытие членами совета ФСР и комитета ППТЭД информации о своих родственных отношениях заявителями в ходе заседаний, как этого требуют правила;
- правила, касающиеся успешных закупок оборудования и его использования для целей, указанных в заявке, содержат очень мало положений о его использовании после приобретения. По имеющимся сведениям, отсутствие соответствующих процедур внутреннего мониторинга таких закупок привело к определенным злоупотреблениям.

Также поднимались вопросы о предвзятости, предположительно проявляемой при контроле над соблюдением правил.

Представители всех трех партнеров согласны, что в период реализации второго «Плана содействия» базовая основа трехстороннего сотрудничества осталась неизменной, взаимодействие осуществлялось в необходимом объеме. Однако они также согласны, что за последний год или больше отношения между партнерами ухудшились. В целом второй «План содействия» был успешным в отношении предоставления преимуществ КМНС, и в процессе его выполнения были эффективно реализованы основные поставленные задачи. Некоторые области деятельности требуют улучшения, и соответствующие рекомендации к третьему «Плану содействия» включены в отчет о финальной оценке реализации второго Плана.

## 3.2 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

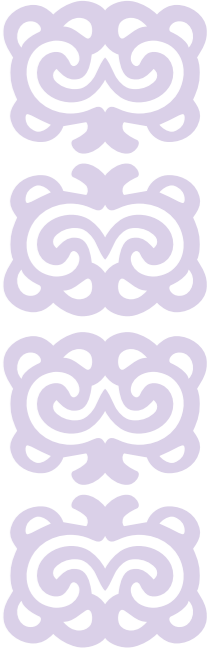
### 3.2.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМИ МАЛОЧИСЛЕННЫМИ НАРОДАМИ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ

#### ОБЩЕСТВЕННЫЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Для обеспечения учета мнения коренных малочисленных народов при разработке третьего «Плана содействия» было проведено два раунда широких и открытых консультаций во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Консультации прошли в 13 населенных пунктах Сахалина, в которых приняло участие более 500 человек.

Первый раунд консультаций состоялся в феврале 2015 года и был направлен на сбор мнений и предложений, определение приоритетов в разработке программ и структуры управления Плана. Консультации были проведены с населением, представителями общественных организаций, родовых хозяйств и общин, местными органами власти в 13 населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области: г. Оха, с. Некрасовка, пгт Ноглики, с. Вал, пгт Тымовское, с. Чир-Унвд, г. Александровск-Сахалинский, с. Трамбаус, с. Виахту, г. Поронайск, пгт Смирных, с. Буюклы и г. Южно-Сахалинск. Всего в 17 встречах приняли участие 295 человек (см. таблицу 6).

По окончании общественных встреч проведены индивидуальные консультации и «открытые часы», в ходе которых были разъяснены конкретные вопросы реализации Плана. Также было проведено анкетирование (см. Приложения 6 и 7), по вопросам оценки реализации второго Плана и внесения



предложений по разработке третьего «Плана содействия». Анкеты были розданы представителям управляющих органов «Плана содействия» на местах для дальнейшего приема предложений, была предоставлена возможность заполнить анкеты на сайте Плана и прислать в бумажном и электронном виде до 1 мая 2015 года.

**Таблица 6. Первый раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования третьего «Плана содействия» (февраль 2015 года.)**

Дата	Населенный пункт	Количество участников		
		население	администрация	всего
06.02.2015	г. Оха	–	10	10
		32	1	33
07.02.2015	с. Некрасовка	25	1	26
08.02.2015	с. Вал	32	–	32
09.02.2015	пгт Ноглики	–	10	10
		37	1	38
10.02.2015	с. Чир-Унвд	17	2	19
10.02.2015	пгт Тымовское	–	9	9
11.02.2015	г. Смирных	10	3	13
12.02.2015	г. Александровск-Сахалинский	12	7	19
13.02.2015	с. Виакту	8	3	11
14.02.2015	с. Трамбаус	4	–	4
15.02.2015	с. Буюклы	2	–	2
16.02.2015	г. Поронайск	–	5	5
		41	1	42
18.02.2015	г. Южно-Сахалинск	19	3	22
Всего		239	56	295

Второй раунд консультаций, на котором заинтересованным сторонам был представлен предварительный проект выбранных компонентов, подкомпонентов, структуры управления Плана, состава управляющих органов Плана, матрицы мер по снижению потенциального воздействия, а также порядок рассмотрения жалоб от населения, относящихся к реализации «Плана содействия», состоялся в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области в октябре 2015 года (см. таблицу 7).

**Таблица 7. Второй раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках формирования третьего «Плана содействия» (октябрь 2015 года.)**

Дата	Населенный пункт	Количество участников		
		население	администрация	всего
07.10.2015	г. Южно-Сахалинск	30	–	30
08.10.2015	г. Поронайск	–	5	5
09.10.2015		21	0	21
09.10.2015	г. Смирных	14	3	17
11.10.2015	с. Виакту	13	2	15
11.10.2015	с. Трамбаус	6	1	7

Дата	Населенный пункт	Количество участников		
		население	администрация	всего
12.10.2015	г. Александровск-Сахалинский	10	4	14
13.10.2015	с. Чир-Унвд	6	2	8
13.10.2015	пгт Тымовское	–	5	5
14.10.2015	с. Вал	23	1	24
15.10.2015	пгт Ноглики	33	5	38
16.10.2015	г. Оха	12	4	16
17.10.2015	с. Некрасовка	16	–	16
Всего		184	32	216

С целью повышения информирования широкой общественности о ходе подготовки третьего «Плана содействия» информация в бумажном и электронном виде распространялась заинтересованным сторонам, участникам общественных встреч, направлялась организациям КМНС и в администрации муниципальных образований, размещалась в информационных центрах и библиотеках, а также на интернет-сайте «Плана содействия» ([www.simdp.ru](http://www.simdp.ru)).

По результатам проведения исследования общественного мнения по вопросам реализации второго «Плана содействия» и подготовке третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» в рамках первого раунда консультаций был подготовлен отчет, который вместе с другими материалами распространялся всем заинтересованным сторонам в ходе проведения общественных консультаций и подготовки третьего Плана (см. Приложение 3).

### 3.2.2 ОСНОВНЫЕ ИТОГИ КОНСУЛЬТАЦИЙ

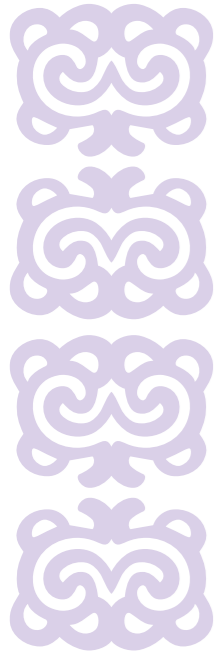
В целом консультации показали: население из числа коренных народов всех возрастных групп считает, что в рамках третьего «Плана содействия» надо учесть оказание поддержки в области социальных проектов, таких как образовательные и культурные программы, поддержка здравоохранения, развитие потенциала коренных народов и поддержка традиционных видов деятельности.

### ОФИЦИАЛЬНОЕ СОГЛАСИЕ

Рабочая группа руководила подготовкой третьего Плана и представила его для ознакомления представителям коренных малочисленных народов Севера в семи районах Сахалинской области. В течение первой половины ноября предварительный вариант третьего «Плана содействия» был распространен по районам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС для рассмотрения коренным населением, после чего, 26 ноября 2015 года в г. Южно-Сахалинске прошла специальная конференция, организованная РСУП КМНС СО с целью утверждения Плана и (или) внесения в него поправок. В конференции участвовали 52 представителя КМНС, избранных во всех населенных пунктах традиционного проживания КМНС Сахалинской области и делегированных для участия в данном мероприятии.

На конференции большинством голосов («за» — 29) представители коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области заявили о том, что они:

- признали реализацию второго «Плана содействия» успешной;
- признали широкую общественную поддержку, полученную Планом;
- согласились, что консультации не носили принудительный характер, проводились своевременно, предоставляя общественности возможность и время для последующего обсуждения



проблемных аспектов, и сопровождалась соответствующей информацией относительно второго и третьего Планов, необходимой для формирования собственной независимой оценки Плана;

- дали согласие на реализацию третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» и подписание трехстороннего соглашения между Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Правительством Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи».

### 3.3 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

#### 3.3.1 ВОСПРИЯТИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ НА КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В СВЯЗИ С ПРОЕКТОМ

Недопущение либо минимизация потенциального воздействия со стороны проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и традиционное природопользование — одна из ключевых целей «Плана содействия». Однако если для первого Плана (2006–2010 годы) эта цель являлась приоритетной, то уже для второго Плана (2010–2015 годы) наиболее важной, по мнению респондентов, стала цель, связанная с улучшением качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Для третьего этапа программы (2016–2020 годы) приоритетным направлением стало развитие потенциала.

Разработчикам третьего Плана такая смена приоритетов представляется естественной, поскольку после окончания строительной фазы проекта «Сахалин-2» многие из потенциальных негативных факторов стали маловероятными.

Согласно отчету о финальной оценке второго «Плана содействия», озабоченность относительно потенциального негативного экологического воздействия проекта «Сахалин-2» на коренное население Сахалинской области снизилось в том числе благодаря полугодовым отчетам, представляемым компанией «Сахалин Энерджи» в правление. «Отсутствие крупных аварий с экологическими последствиями также способствовало практически полному исчезновению экологических вопросов в рамках мероприятий, связанных с «Планом содействия», и озабоченности населения. Напротив, группа по проведению финальной оценки слышала от многих респондентов, не имеющих отношения к компании, что, по сравнению со всеми остальными работающими на Сахалине нефте- и газодобывающими компаниями, «Сахалин Энерджи», возможно, показывает лучшие результаты в снижении негативного воздействия на окружающую среду (в то время как другие компании могут даже игнорировать подтвержденные разливы)» (из отчета о финальной оценке второго «Плана содействия»).

О снижении уровня обеспокоенности коренного населения относительно негативного воздействия проекта «Сахалин-2» говорят и результаты социологического опроса населения из числа коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, который проводился кафедрой социологии Сахалинского государственного университета для партнеров «Плана содействия» в рамках договора с компанией «Сахалин Энерджи». Полевой этап исследования проходил в период с 4 июня по 14 июня 2015 года.

В опросе участвовали представители КМНС Сахалинской области в возрасте 17 лет и старше, проживающие на территории Сахалинской области в следующих населенных пунктах традиционного проживания КМНС: г. Оха, с. Некрасовка, пгт Ноглики, с. Вал, с. Виахту, г. Поронайск, с. Чир-Унвд, г. Южно-Сахалинск.

Массовый опрос проводился в виде формализованного (направленного структурированного) интервью с респондентами на основе предварительно разработанного опросника. При этом количество респондентов в каждом населенном пункте составило от 5% до 8% от общей численности КМНС в соответствующем городе, селе или поселке. При численности генеральной совокупности, равной 4 109 человек, объем выборки составил 232 человека.

Для получения информации о содержании знаний респондентов о «Плане содействия» в рамках изучения общественного мнения были проведены также две фокус-группы с представителями коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Фокус-группы проводились в г. Южно-Сахалинске, при этом респонденты были разделены на две группы:

- молодежная группа — 8 человек (возраст респондентов 18–29 лет). В данную группу входили главным образом студенты и учащиеся, обучающиеся в высших и средних профессиональных учебных заведениях города Южно-Сахалинска;
- старшая возрастная группа — 7 человек (возраст респондентов от 30 до 56 лет). Данная группа была представлена рабочими, служащими, пенсионерами, проживающими в г. Южно-Сахалинске и его пригородах.

Мнения о возможных негативных последствиях проекта «Сахалин-2» распределились следующим образом.

**Таблица 8. Ответы на вопрос: «По Вашему мнению, имелись (имеются) ли какие-нибудь неудобства или отрицательные последствия, связанные с проектом «Сахалин-2»?»**

Ответы	Доля (2010 год)	Доля (2015 год)
Да	32,93%	34,48%
Нет	6,75%	47,41%
Затрудняюсь ответить	60,32%	18,10%
Итого	100%	100%

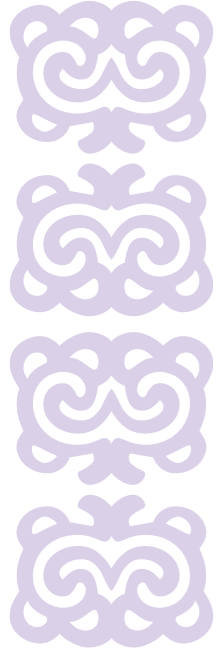
По сравнению с данными, полученными в рамках подобного исследования, проведенного при подготовке второго «Плана содействия» в 2010 году, доля коренного населения, не отмечающего неудобств или отрицательных последствий, связанных с проектом «Сахалин-2», значительно возросла — на 40,66%. Это значительное улучшение, достигнутое за прошедшие пять лет.

Рекомендации группы по проведению финальной оценки второго «Плана содействия»: «В рамках проекта «Сахалин-2» была создана специальная инфраструктура для предотвращения и снижения негативного экологического воздействия проекта. Эту инфраструктуру, а также взаимодействие между «Сахалин Энерджи» и российскими государственными органами власти и ведомствами можно рассматривать в качестве реального и эффективного механизма предотвращения и минимизации негативного экологического воздействия проекта «Сахалин-2» на традиционные территории КМНС. С другой стороны, накопленный в ходе реализации «Плана содействия» опыт показал, что раскрытие КМНС информации о воздействии проекта «Сахалин-2» оказало во многом положительное влияние. Поэтому группа рекомендует изменить цель 4 (примечание: «Предотвращение или снижение, с учетом природоохранных требований, любых или потенциальных негативных воздействий от эксплуатации нефтегазовой инфраструктуры проекта «Сахалин-2» на коренные малочисленные народы»), чтобы она предусматривала «своевременное, объективное и полное предоставление сообществу коренных малочисленных народов Сахалина информации о существующем и (или) потенциальном воздействии проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и о мерах, предпринимаемых для предотвращения и (или) минимизации любого возможного негативного воздействия».

#### 3.3.2 МАТРИЦА МЕР ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Принимая во внимание обеспокоенность КМНС, по итогам многосторонних консультаций в 2005–2006 годах была разработана т. н. матрица мер по снижению воздействия. Матрица





включала потенциально проблемные вопросы и меры для их разрешения, обновлялась по мере необходимости и рассматривалась на каждом заседании правления «Плана содействия».

С 2006 по 2010 год в матрицу было занесено 30 проблемных вопросов. По состоянию на декабрь 2010 года (окончание первого Плана) 28 из них закрыты, два находились под постоянным мониторингом:

- **обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ.** В качестве меры по снижению воздействия компания два раза год предоставляла Региональному совету уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области информацию касательно аварийных разливов нефти и других углеводородов;
- **процедура подачи и рассмотрения жалоб.** Для второго «Плана содействия» кроме процедуры рассмотрения жалоб от населения действовала специальная процедура касательно жалоб, связанных с реализацией «Плана содействия».

В рамках реализации второго «Плана содействия» (2011–2015 годы) в матрицу входили пять проблемных вопросов:

- обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ;
- информирование о мерах по сохранению биоразнообразия;
- каким образом будет производиться информирование КМНС, в случае если проект «Сахалин-2» будет расширяться и затрагивать иные земли и ресурсы, используемые КМНС;
- информирование о механизме распределения средств в рамках программ «Плана содействия» (примечание: вопрос закрыт 29 июня 2011 года);
- порядок рассмотрения жалоб от населения: жалобы, связанные с проектом и с «Планом содействия».

По мнению рабочей группы по проведению финальной оценки второго «Плана содействия», матрица мер по снижению воздействия оказалась полезным средством для информирования населения о воздействии проекта «Сахалин-2» на окружающую среду.

Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» представила следующие пункты для включения в матрицу мер по снижению воздействия во время второго раунда консультаций, поскольку все эти вопросы находились под постоянным мониторингом на момент завершения второго «Плана содействия»:

- обеспокоенность последствиями аварийных разливов нефти и других веществ;
- информирование о мерах по сохранению биоразнообразия;
- каким образом будет производиться информирование КМНС, в случае если проект «Сахалин-2» будет расширяться и затрагивать иные земли и ресурсы, используемые КМНС;
- порядок рассмотрения жалоб от населения: жалобы, связанные с проектом и с «Планом содействия».

Представители КМНС, принявшие участие в консультациях, одобрили включение этих пунктов в матрицу мер по снижению воздействия. Новых предложений не поступило.

Матрица будет обновляться, и предоставляться на каждом заседании правления региональному совету уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и другим заинтересованным лицам.

### 3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ

В связи с реализацией первого и второго «Плана содействия» были определены следующие риски:

- i. невыполнение компанией своих обязательств по финансированию «Плана содействия» в случае неполучения кредитного финансирования от международных финансовых организаций, что могло бы повлиять на готовность компании руководствоваться международными стандартами в своих взаимоотношениях с КМНС;
- ii. недоукомплектованный штат группы по работе с коренными народами компании «Сахалин Энерджи»;
- iii. отсутствие полноценного партнерства со стороны Правительства Сахалинской области;
- iv. отсутствие активного участия организаций-партнеров в совместном управлении Планом.

В процессе реализации первого и второго «Плана содействия» риски I и II не наступили. Компания «Сахалин Энерджи» не только полностью обеспечила реализацию «Плана содействия», но также оказала поддержку иным проектам КМНС, которые не входили в бюджет Плана (см. Приложение 5).

Одним из ключевых вопросов, вызывающих обеспокоенность особенно при реализации первого «Плана содействия», было опасение недостаточного участия Правительства Сахалинской области в реализации Плана. В действительности Правительство Сахалинской области в полной мере приняло участие в реализации как первого, так и второго Плана. Кроме того, различные общественные организации коренных народов, в частности РСУП КМНС СО, тесно сотрудничали в вопросах управления и поддержки Плана.

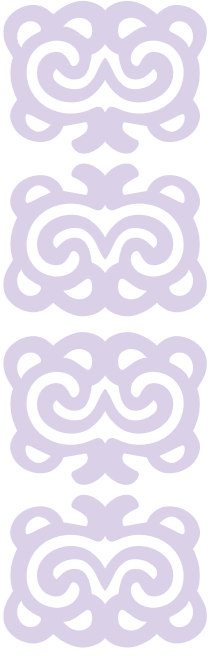
Из отчета о финальной оценке второго «Плана содействия»: «Представители всех трех партнеров согласны, что в период реализации второго «Плана содействия» базовая структура трехстороннего сотрудничества осталась неизменной, взаимодействие осуществлялось в необходимом объеме. Однако они также согласны, что за последний год или больше отношения между партнерами ухудшились. В связи с этим в качестве одного из основных рисков для реализации третьего «Плана содействия» следует отметить отсутствие полноценного партнерства между РСУП КМНС СО, Правительством Сахалинской области и компанией. Организациям-партнерам следует продумать меры по снижению данного риска, а также механизмы обеспечения эффективного взаимодействия.

В процессе реализации первого, а впоследствии и второго «Плана содействия» имелись также некоторые иные риски, на которые следует обратить внимание и при реализации третьего «Плана содействия».

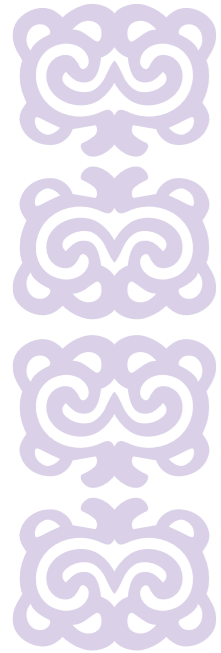
В первую очередь, необходимо уделить больше внимания вопросам прозрачности и отчетности во всех аспектах Плана. Во время реализации второго Плана была значительно усилена программа внутреннего мониторинга. При реализации третьего Плана следует продолжить работу в этом направлении.

Также важно избегать конфликта интересов или оказания предпочтения (возможно, кажущегося) интересам отдельных частных лиц, групп лиц или районов.

Необходимо упомянуть наличие фактора, не имеющего прямого отношения к «Плану содействия», но косвенного оказывающего существенное влияние на его эффективность. За последние годы в среде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области наметился раскол. Недопонимание между различными организациями и группами КМНС привело, в том числе, к попыткам использования «Плана содействия» при решении внутренних противоречий между представителями коренного населения. Несмотря на то что «Сахалин Энерджи» неоднократно подтверждала свое принципиальное невмешательство во внутренние дела КМНС, на момент запуска третьего «Плана содействия» ситуация остается сложной. Поэтому партнерам необходимо приложить все возможные усилия для обеспечения получения выгод от реализации

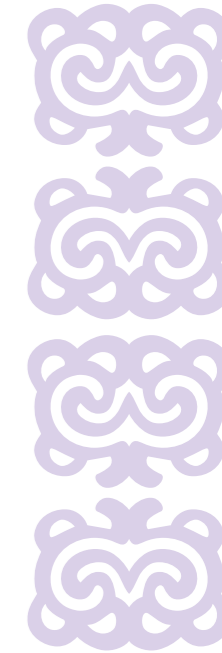






третьего «Плана содействия» всем коренным населением Сахалинской области, а также для предотвращения использования «Плана содействия» при решении внутренних конфликтов КМНС.

# 4 МЕРЫ СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ



## 4.1 ПРИНЦИПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ МЕР РАЗВИТИЯ

Решения о конкретных мерах содействия развитию в рамках третьего «Плана содействия» будут приниматься комитетами, которые будут осуществлять надзор за реализацией двух программ третьего Плана: Фонда социального развития и Программы поддержки традиционной экономической деятельности. Эти две программы были утверждены для включения в третий План рабочей группой по формированию третьего Плана после проведения широких и открытых консультаций с коренными народами и специалистами в различных областях. Как в первом раунде консультаций, проведенном на острове в феврале 2015 года, так и во втором раунде консультаций, состоявшемся в октябре 2015 года, среди представителей коренных народов проводились опросы в отношении их предпочтений, касающихся мер содействия развитию и программ развития. В результате этих дискуссий основными направлениями развития были названы традиционная экономическая деятельность, образование, здравоохранение, спорт, культура и развитие потенциала. Примечательно, что эти элементы, рекомендованные для третьего Плана, были аналогичны элементам, рекомендованным для предшествующих Планов. Еще одной из составляющих, послуживших основой для решения РГ, были рекомендации, представленные в финальном отчете об оценке выполнения второго Плана (см. раздел 3.1), согласно которым также предлагалось реализовать программы традиционной экономической деятельности и социального развития.

## 4.2 ПРОГРАММЫ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Третий «План содействия» включает две отдельные программы развития, представляющие собой дальнейшее развитие программ второго Плана. Первая, Фонд социального развития (ФСР), будет охватывать все инициативы по неэкономическому развитию, тогда как вторая, ППТЭД, будет осуществляться аналогично своей предшественнице из второго Плана, с приданием особого значения экономическому развитию.

### 4.2.1 ФОНД СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

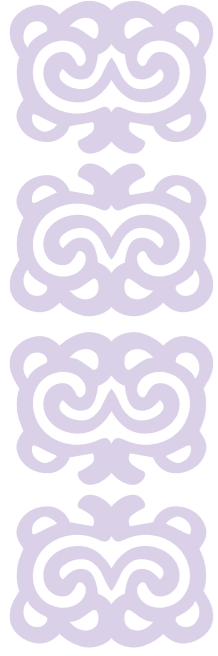
#### ОБЗОР И КОМПОНЕНТЫ

Фонд социального развития коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (ФСР) создан ради достижения целей:

- развитие потенциала коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в области управления фондами социального развития;
- улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области с учетом их культурных особенностей.

СРЕДСТВА ФСР БУДУТ РАСПРЕДЕЛЯТЬСЯ ПО РЯДУ КОМПОНЕНТОВ, ВКЛЮЧАЮЩИХ:

- развитие потенциала коренных народов;
- образование;



- здравоохранение;
- культуру;
- спорт.

Рабочая группа, основываясь на предложениях представителей КМНС, рекомендовала оставить в третьем Плате часть бюджета на реализацию образовательных проектов, таких как: поддержка молодежи из числа КМНС, получающих образование в учреждениях высшего, среднего специального, начального (профессионального) образования (форма обучения – очная, заочная).

В первую очередь приоритетными являются конкурсные заявки от представителей, общественных организаций и общин КМНС на получение финансирования в рамках ФСР.

#### ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА, РАЙОННЫЕ КОМИТЕТЫ И БЮДЖЕТ ФОНДА

Все решения о выделении средств в рамках социальных программ будут приниматься комитетом ФСР (см. ниже).

Экспертная группа. Для выработки рекомендаций в ходе принятия комитетом ФСР решений об оценке конкретных грантов или предложений будет также создана экспертная группа комитета ФСР (ЭГФСР). В состав ЭГФСР войдут:

- пять представителей от министерств Сахалинской области (культура, здравоохранение, образование, спорт и социальная защита);
- один представитель компании «Сахалин Энерджи»;
- один представитель Правительства Сахалинской области (отдел коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области);
- один представитель Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области.

Каждый из партнеров будет отвечать за определение процедур при выборе собственных экспертов-представителей.

**Районные комитеты.** Районные комитеты являются внешними представительными органами «Плана содействия» и будут созданы для проведения предварительной экспертизы проектов, поданных на рассмотрение комитета ФСР в рамках компонента «образование», а также для составления рекомендаций к проектам, предлагаемым к реализации на территории своего района.

В состав районного комитета входят по одному представителю администраций районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области и по два представителя местных советов уполномоченных представителей КМНС (см. также раздел 4.4.2.4).

**Бюджет.** Объем финансирования, который предполагается выделить на программы ФСР, в первый год составляет половину общего бюджета третьего «Плана содействия» (см. раздел 4.6). Эта сумма будет ежегодно корректироваться правлением по мере необходимости (см. раздел 4.4.2).

#### УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И МОНИТОРИНГ

Основным органом, ответственным за принятие решений по данной программе, будет **комитет Фонда социального развития**. Этот орган будет работать под общим управлением правления «Плана содействия» (см. раздел 4.4.2) и будет состоять из семи представителей коренных малочисленных народов, выбранных по одному от каждого из семи районов традиционного проживания

и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Каждый представитель должен быть знаком с социальным положением в своем районе и выбран местными жителями этого района в соответствии с процедурой, определенной РСУП КМНС СО.

**Председатель комитета** будет избран комитетом ФСР в полном составе. Комитет будет собираться на регулярной основе, частота проведения заседаний и прочие организационные моменты будут согласованы членами комитета на первом заседании (см. также раздел 4.4.2.3).

Работа Фонда социального развития будет оцениваться тремя партнерами по реализации Плана на регулярной основе. Внешний мониторинг и оценка будут также осуществляться группами по внешнему мониторингу и оценке, описанными в разделах 4.5.2 и 4.5.3 «Плана содействия». С участниками и организациями, занимающимися осуществлением Плана, будут проводиться регулярные консультации, по результатам которых будет осуществляться планирование и разработка будущей деятельности.

#### 4.2.2 ПРОГРАММА ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

##### ОБЗОР И КОМПОНЕНТЫ

В процессе подготовки третьего «Плана содействия» представители коренных малочисленных народов согласились с тем, что около половины бюджета Плана будет выделено на поддержку традиционной экономической деятельности<sup>14</sup>.

Программа поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) была разработана для решения вопросов трудоустройства и развития бизнеса коренных малочисленных народов. Представители коренного населения также подчеркнули важность традиционных видов природопользования (оленоводство, рыболовство, собирательство дикоросов, художественные промыслы) для сохранения своего культурного наследия.

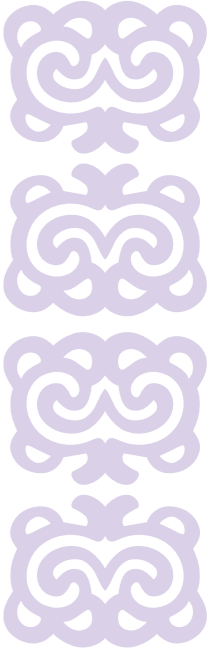
##### ЦЕЛЯМИ ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЯВЛЯЮТСЯ:

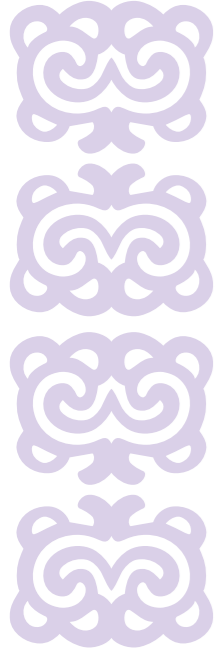
- развитие и сохранение традиционных форм экономической деятельности коренного населения Сахалинской области;
- создание рабочих мест и возможностей экономического развития для коренного населения на основе уже имеющихся у них опыта и умений;
- увеличение мощности предприятий коренного населения;
- поддержка развития экономически устойчивых предприятий путем предоставления им возможности отказаться от грантов и субсидий и начать пользоваться рыночными инструментами, такими как займы/кредиты;
- содействие тому, чтобы успешные общины малочисленных народов и иные объединения КМНС предоставляли общественные выгоды и поддержку своим местным сообществам.

##### ОБОСНОВАНИЕ ПРОГРАММЫ

В настоящее время многие общины малочисленных народов и иных объединений КМНС, в частности, работающие в сфере традиционной экономики (рыболовство, оленеводство, собирательство, охота и ремесла), являются экономически нестабильными или неконкурентоспособными. Многие семьи из коренного населения зарегистрировали родовые хозяйства/общины или самостоятельно осуществляют традиционную хозяйственную деятельность на основе самообеспечения. На одном конце спектра находятся маленькие семейные образования, занятые рыбной ловлей,

<sup>14</sup> Это относится к видам экономической деятельности, традиционно осуществляемой коренными малочисленными народами, таким как рыболовство, охота, оленеводство и сбор дикорастущих растений. Сюда также включаются современные формы этих видов деятельности.





собирачеством и иногда охотой для обеспечения своего пропитания и, по возможности, продажи или обмена избыточной продукцией. Представители КМНС пользуются квотами на отлов рыбы, которые выдаются коренному населению на личное потребление. На другом конце спектра имеется несколько предприятий, пользующихся промышленными квотами и реализующими свой улов на коммерческих рынках с целью получения прибыли. Между ними располагается ряд мелких некоммерческих хозяйствующих объектов.

На сегодняшний день имеется лишь несколько примеров устойчивых общин малочисленных народов и иных объединений КМНС, основанных на традиционных видах деятельности. Однако возможности для общин коренных народов добиться успеха на более широком рынке все же существуют, и, как показал второй «План содействия», такие успехи возможны при наличии поддержки и предпринимательских навыков. Во время проведения консультаций представители коренных народов выразили пожелания, чтобы в рамках третьего Плана была предоставлена поддержка коммерческим организациям и тем, которые могут таковыми стать. Опыт, полученный в ходе реализации второго Плана, продемонстрировал, что предприниматели из числа КМНС нуждаются в подготовке по основам ведения бизнеса, равно как и по некоторым техническим специальностям. Предприниматели из числа коренных народов, ссылаясь на опыт реализации второго Плана, и впоследствии рассчитывают на помощь в виде грантов, бесплатного обучения и низкопроцентных займов.

ППТЭД поддерживает желание предпринимателей из числа коренных народов развивать свою экономическую деятельность, в первую очередь, на благо коренного сообщества, но в то же время программа направлена на постепенное создание возможностей для предпринимателей из числа КМНС стать конкурентоспособными на внешних экономических рынках.

#### КОМПОНЕНТЫ ПРОГРАММ

В ходе реализации второго Плана в рамках Программы ПТЭД выделялись резервируемые средства на реализацию бизнес-планов, грантов в поддержку самообеспечения представителей КМНС, выдачу микрозаймов общинам малочисленных народов и иным объединениям КМНС, занимающимся традиционными хозяйственными видами деятельности. Таким образом, средства для третьего Плана будут распределяться по ряду компонентов, в первую очередь включающих:

- развитие потенциала коренных народов;
- бизнес-планирование;
- гранты на самообеспечение;
- программа предоставления микрозаймов.

#### ЭКСПЕРТНАЯ ГРУППА, РАЙОННЫЕ КОМИТЕТЫ И БЮДЖЕТ ПРОГРАММЫ

Все решения о выделении средств в рамках Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) будут приниматься комитетом ППТЭД (см. ниже).

**Экспертная группа.** Для выработки рекомендаций в ходе принятия комитетом решений как о стратегических подходах к развитию традиционной экономической деятельности в Сахалинской области, так и об оценке бизнес-планов или предложений о выдаче займов будет также создана экспертная группа ППТЭД (ЭГПТЭД). В состав ЭГПТЭД войдут:

- представители Правительства Сахалинской области (Министерство экономического развития Сахалинской области, отдел коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области);
- один представитель компании «Сахалин Энерджи»;
- один представитель Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области.

Каждый из партнеров будет отвечать за определение процедур при выборе собственных экспертов-представителей.

ЭГПТЭД будет оценивать все предложения, принимая во внимание жизнеспособность предложения с точки зрения эффективности бизнеса или его жизнеспособность в финансовом отношении, устойчивость предлагаемого вида деятельности и тот вклад, который эта деятельность могла бы внести в сохранение и расширение традиционной экономической деятельности (для бизнес-планов) и мероприятиях, направленных на развитие потенциала коренных народов.

**Районные комитеты.** Районные комитеты являются внешними представительными органами «Плана содействия» и будут созданы для проведения предварительной экспертизы проектов, поданных на рассмотрение комитета ППТЭД в рамках компонента «самообеспечение», а также для составления рекомендаций к проектам, предлагаемым к реализации на территории своего района.

В состав районного комитета входят по одному представителю администраций районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области и по два представителя местных советов уполномоченных представителей КМНС (см. также раздел 4.4.2.4).

**Бюджет.** Объем финансирования, который предполагается выделить на Программу ПТЭД в первый год, будет составлять половину общего бюджета программы третьего Плана (см. раздел 4.6). Эта сумма будет ежегодно корректироваться правлением «Плана содействия» по мере необходимости (см. раздел 4.4.2).

#### УПРАВЛЕНИЕ ПРОГРАММОЙ И МОНИТОРИНГ

Основным органом, ответственным за принятие решений по данной программе, будет **комитет ППТЭД**. Этот орган будет работать под общим управлением **правления «Плана содействия»** (см. раздел 4.4.2) и будет состоять из семи представителей коренных малочисленных народов, выбранных по одному от каждого из семи районов, признанных в качестве районов традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. Каждый представитель должен быть знаком с ведением традиционной экономической деятельности в своем районе и выбран местными жителями этого района в соответствии с процедурой, определенной РСУП КМНС СО.

Председатель комитета будет избран комитетом в полном составе. Комитет будет собираться на регулярной основе, частота проведения заседаний и прочие организационные моменты будут согласованы членами комитета на первом заседании (см. также раздел 4.4.2.3).

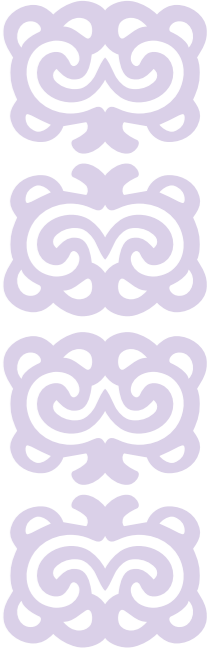
Осуществление Программы поддержки традиционной экономической деятельности будет оцениваться тремя партнерами по реализации Плана на регулярной основе. Внешний мониторинг и оценка будут также осуществляться группами по внешнему мониторингу и оценке, описанными в разделах 4.5.2 и 4.5.3 «Плана содействия». С участниками и организациями, занимающимися осуществлением Плана, будут проводиться регулярные консультации, по результатам которых будет осуществляться планирование и разработка будущей деятельности.

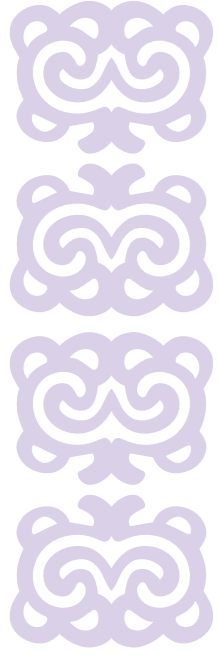
### 4.3 РОЛЬ ПАРТНЕРОВ, УЧАСТВУЮЩИХ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

#### 4.3.1 РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»<sup>15</sup>

Правительство Сахалинской области, исходя из полномочий, определенных федеральным и региональным законодательствами в сфере защиты исконной среды обитания, традиционных образа

<sup>15</sup> Данная информация предоставлена заместителем директора департамента, начальником отдела коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области Е. А. Королевой.





жизни, хозяйствования и промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, заинтересовано в дальнейшем развитии государственно-частного партнерства с коренным сообществом и недропользователями.

Правительство Сахалинской области продолжит участие в реализации третьего «Плана содействия» на принципах равноправного партнерства, открытости и оперативного информирования. Также региональное правительство направит представителей для участия в работе управляющих органов третьего «Плана содействия», рабочих групп и во внутреннем мониторинге.

#### 4.3.2 РОЛЬ РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»<sup>16</sup>

Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области осуществляет свою деятельность с марта 2005 года.

##### ОСНОВНЫМИ ЗАДАЧАМИ СОВЕТА ЯВЛЯЮТСЯ:

- организация взаимодействия с представителями коренных малочисленных народов Севера, их общинами, неправительственными организациями, органами государственной власти, органами местного самоуправления Сахалинской области, федеральными органами государственной власти Российской Федерации, предприятиями и организациями частного сектора, международными межправительственными и неправительственными организациями;
- представление и защита интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и их отдельных представителей на местном, региональном и международном уровнях, в органах государственной власти, органах местного самоуправления и в судах;
- внесение дополнений и изменений в федеральное и региональное законодательства о правах коренных малочисленных народов Севера;
- обеспечение реализации решений региональных съездов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- осуществление контроля исполнения на территории Сахалинской области федеральных и региональных законов, указов Президента Российской Федерации, постановлений, распоряжений Правительства Российской Федерации, Губернатора Сахалинской области, Правительства Сахалинской области, администраций муниципальных образований, а также международных нормативных правовых актов, действующих на территории Российской Федерации;
- организация и ведение переговоров с промышленными и нефтяными компаниями, осуществляющими свою деятельность в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов Севера, о защите исконной среды обитания. Управление деятельностью Фонда развития коренных народов Сахалина «Этносоюз»;
- осуществление мониторинга и контроля над деятельностью операторов проектов и их субподрядных организаций по добыче, переработке, транспортировке нефти и газа на территории и прилегающей акватории шельфа Сахалинской области на предмет ее соответствия проектной документации и заключениям экологической и этнологической экспертиз.

РСУП КМНС СО взаимодействует с Правительством Сахалинской области, представителем коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе, Общественной Палатой Сахалинской области, недропользователями, ведущими добычу углеводородов на Сахалине. Также с общественными объединениями КМНС: Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, Охинская местная

<sup>16</sup> Данная информация предоставлена председателем Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области Ф. С. Мыгуным.

общественная организация «Центр по сохранению и развитию традиционной культуры коренных малочисленных народов Севера «Кыхкых» («Лебедь»)), Местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера Поронайского района, Местная общественная организация коренных малочисленных народов Севера Охинского района, Южно-Сахалинская общественная организация «Этноцентр Люди Ыхмифа» и другие общественные объединения коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Общественные объединения участвуют в реализации программ «Плана содействия».

Члены РСУП КМНС СО для реализации уставных целей участвуют в решении вопросов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в том числе в органах управления «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области», в мониторинге, экспертизе проектов и реализации программ «Плана содействия». Коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области, участвуя в реализации Плана, получают положительный административный опыт, развивают и повышают свой потенциал.

#### 4.3.3 РОЛЬ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

С 1994 года, с самого начала работы на острове, компания «Сахалин Энерджи» активно взаимодействовала с представителями КМНС островного края, поддерживала инициативы, направленные на социальное развитие, сохранение традиций и поддержку культуры. Однако разработка и начало реализации трехстороннего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина», соответствующего международным стандартам, позволили вывести отношения между коренными народами и нефтегазовой компанией на качественно новый этап. Эта совместная инициатива Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, «Сахалин Энерджи» и Правительства Сахалинской области, осуществляемая на основании трехстороннего соглашения, была полностью поддержана и профинансирована компанией «Сахалин Энерджи».

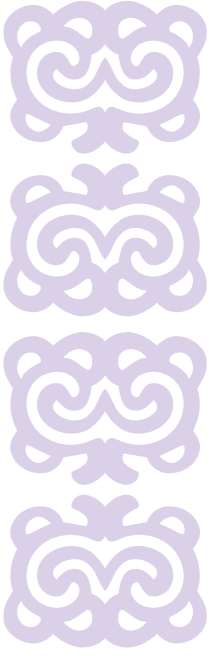
С начала реализации Плана в мае 2006 года группа по работе с коренными народами в составе отдела социальной деятельности «Сахалин Энерджи» выполняет основную функцию организации, координирования и реализации «Плана содействия» и в дальнейшем будет обеспечивать повседневную поддержку при реализации Плана.

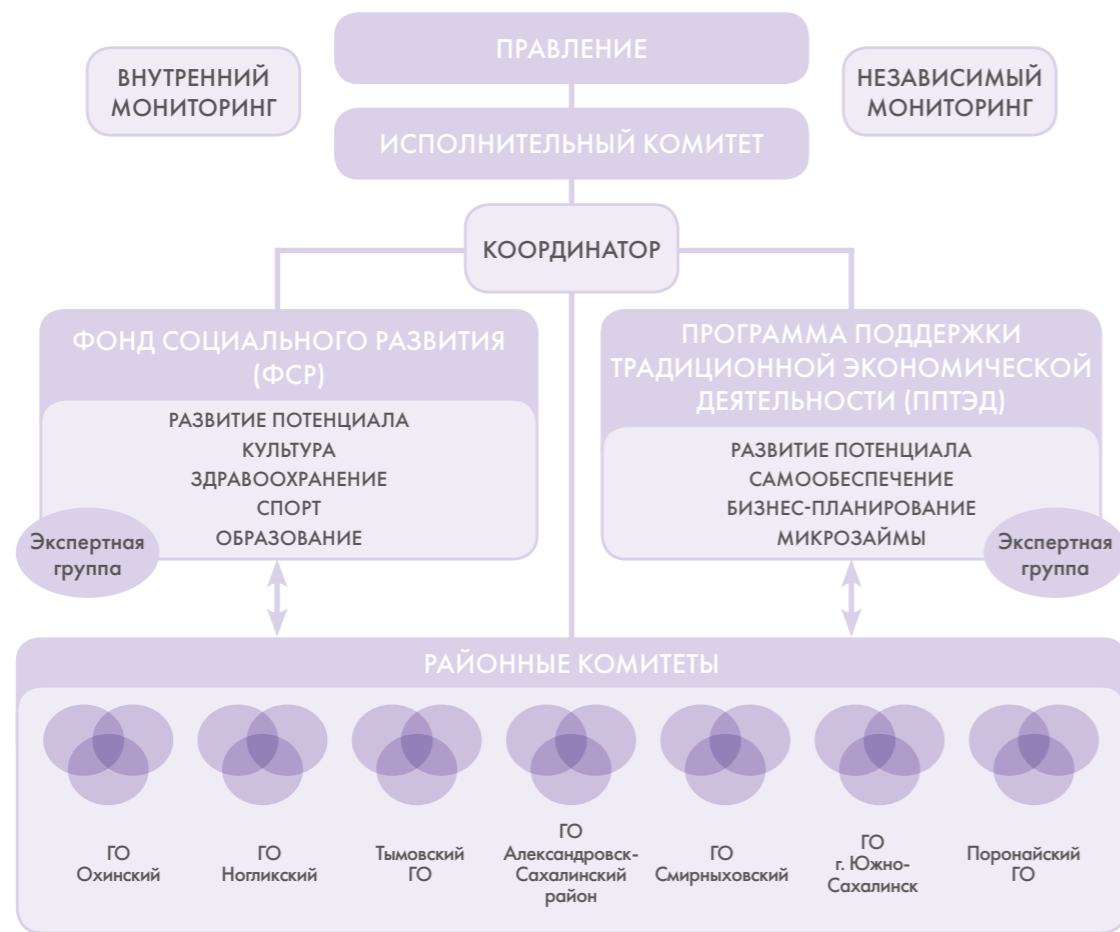
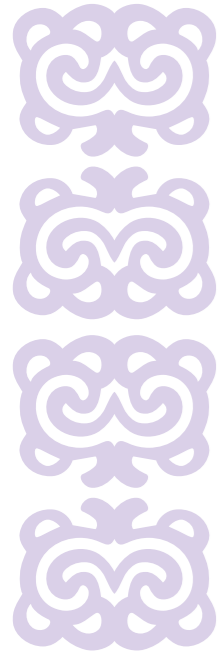
#### 4.4 СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ «ПЛАНом СОДЕЙСТВИЯ»

Координатор по реализации третьего «Плана содействия» будет назначен по усмотрению трех партнеров для руководства реализацией Плана при непосредственной поддержке и участии РСУП КМНС СО и ПСО и, в особенности, группы по работе с коренными народами компании «Сахалин Энерджи». В сферу ответственности координатора реализации «Плана содействия» будет входить общий административный надзор за деятельностью координирующих органов Плана и результатами их работы, а также руководство порядком рассмотрения жалоб, относящихся к «Плану содействия» (см. раздел 4.4.4.).

«План содействия» будет выполняться при активном участии коренного населения под руководством правления, работу которого будут дополнять исполнительный комитет, комитет Программы поддержки традиционной экономической деятельности и комитет Фонда социального развития, а также внешними представительными органами — экспертные группы и районные комитеты.

За исключением возможного частичного совпадения составов правления и исполнительного комитета, никто не должен работать одновременно более чем в одной управляющей структуре, будь то комитет или экспертная группа.





**Рисунок 5. Структура управления третьим «Планом содействия» (2016–2020 годы)**

#### 4.4.1 СТРАТЕГИЯ УЧАСТИЯ

Активное участие коренных малочисленных народов Сахалина стало решающим фактором успеха первого и второго Планов. Третий План разработан с установкой на укрепление этой тенденции. Такой положительный результат стал возможен благодаря постоянной работе над развитием потенциала в ходе реализации Планов, в фокусе которой находилась подготовка представителей КМНС к участию в работе органов управления Планов, начиная с первого.

Например, представители КМНС являлись партнерами Правительства Сахалинской области и компании в ходе разработки первого Плана и, затем на равных условиях участвовали в работе всех органов управления Плана (а в работе совета Фонда мини-грантов принимали участие исключительно представители КМНС). Затем, в рамках второго Плана, участие КМНС значительно возросло, после того как было решено, что членами двух ключевых органов — совета Фонда социального развития и комитета Программы поддержки традиционной экономической деятельности — могли стать только представители КМНС. Это стало существенным прогрессом, поскольку представители КМНС теперь играли ключевую роль в принятии решений о финансировании проектов. Введение в рамках третьего Плана нескольких районных комитетов для выработки рекомендаций этим двум ключевым координирующим органам дополнительно повышает роль прямого участия представителей КМНС в управлении «Планом содействия». Помимо официального участия КМНС в качестве партнеров Плана (в лице РСУП, представителя КМНС при областной Думе и представителей АКМНСС и ДВ РФ) количество представителей коренного населения в управлении увеличилось с семи че-

любок в первом Плане до 16 во втором, а в третьем составляет как минимум 30 (а возможно и больше) человек<sup>17</sup>. После реализации каждого Плана удваивалось число представителей КМНС, не являющихся партнерами, но непосредственно вовлеченных в управление Планом.

Создание районных комитетов является значительным нововведением в рамках третьего Плана. Комитеты состоят из двух членов местных советов уполномоченных представителей КМНС в районах традиционного проживания и одного члена, назначаемого главой муниципального образования, и обеспечивают прямое участие КМНС на местах в принятии решений совета ФСР и комитета ППТЭД. Они будут работать непосредственно с представителями КМНС в совете ФСР и комитете ППТЭД и таким образом поддерживать их деятельность и содействовать информированию о вопросах, стоящих перед коренным населением в соответствующих районах. Участие в Плане также повысит уровень информированности о «Плане содействия» (и тем самым уровень участия) среди местного населения через работу местного совета. Работа в команде, члены местных советов уполномоченных представителей КМНС и представители КМНС в координирующих органах «Плана содействия» смогут способствовать решению проблемы, возникшей при реализации двух первых Планов, когда комитет и члены советов были изолированы и не знали, как поддерживать эффективную связь с местным населением. Это нововведение особенно поможет тем, кто подает или собирается подавать заявки на образовательные гранты (в ФСР) и на гранты на самообеспечение (в ППТЭД).

Другие стратегии обеспечения и расширения участия КМНС в Плане включают:

- цикл учебных семинаров/программ для помощи КМНС в подготовке заявок на гранты и проекты, чтобы они могли участвовать в программах Плана, предлагаемых ФСР или ППТЭД;
- посещение партнерами Плана каждого района традиционного проживания КМНС один раз в полгода для обсуждения и (или) мониторинга Плана и стимулирования к участию в нем;
- стимулирование местных общественных организаций КМНС (НКО) к распространению сведений о процессе подачи заявок среди коренного населения;
- использование публичных каналов для информирования о «Плане содействия» и стимулирования к участию в нем, например, газеты, информационные источники в Интернете (например, сайт «Плана содействия»: [www.simdp.ru](http://www.simdp.ru));
- как долговременная стратегия — упор на обучение будущих лидеров, которые, как показал опыт, становятся более активными участниками Плана и поощряют к этому других после прохождения такого обучения.

#### 4.4.2 КООРДИНИРУЮЩИЕ ОРГАНЫ

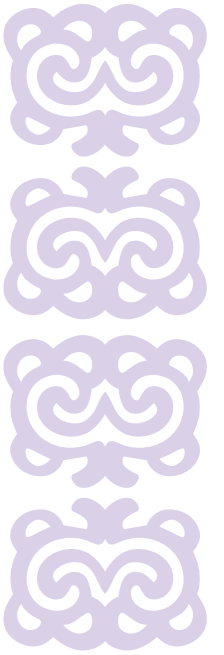
##### 4.4.2.1 ПРАВЛЕНИЕ

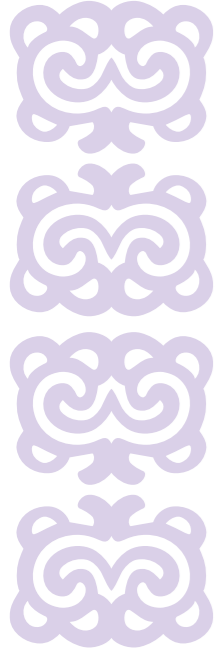
Правление является высшим исполнительным органом «Плана содействия».

##### ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ПРАВЛЕНИЯ:

- осуществление общего руководства деятельностью в рамках реализации «Плана содействия»;
- распределение бюджета между программами и надзор за выполнением бюджета «Плана содействия»;
- утверждение программных документов, разработанных исполнительным комитетом, а также комитетами ФСР и ППТЭД;

<sup>17</sup> Первый «План содействия»: 2 представителя КМНС, не входящие в РСУП, в органе, эквивалентном правлению, и 5 членов ФМГ; второй «План содействия»: 2 представителя в правлении и 14 в комитетах; третий «План содействия»: 2 + 14 и 14–21 членов районных комитетов (в зависимости от того, кого назначат главы районных администраций).





- оценка эффективности реализации программ «Плана содействия»;
- рассмотрение жалоб, связанных с реализацией «Плана содействия», в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 4.4.4);
- надзор за деятельностью исполнительного комитета, а также комитетов ФСР и ППТЭД; внесение корректировок в случае нарушения положений «Плана содействия»;
- рассмотрение и утверждение отчетов исполнительного комитета, а также комитетов ФСР и ППТЭД;
- рассмотрение отчетов районных комитетов «Плана содействия»;
- рассмотрение и утверждение отчетов внутреннего и внешнего мониторинга;
- рассмотрение предложений и информации, подготовленных другими органами «Плана содействия», по вопросам его реализации;
- организация обязательных тренингов для членов органов «Плана содействия» не реже одного раза в год;
- оказание поддержки другим органам «Плана содействия» в рамках своей компетенции;
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью «Плана содействия»;
- содействие в популяризации опыта «Плана содействия» в рамках своей компетенции;
- рассмотрение и утверждение отчетов координатора «Плана содействия».

#### В СОСТАВ ПРАВЛЕНИЯ ВХОДЯТ:

- три представителя РСУП КМНС СО,
- два представителя Правительства Сахалинской области,
- два представителя компании «Сахалин Энерджи»,
- представитель КМНС при Сахалинской областной Думе,
- представитель Общественной палаты Сахалинской области,
- представитель АКМНСС и ДВ РФ,
- два представителя КМНС из районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, не входящие в состав РСУП КМНС СО.

**Частота заседаний:** правление будет собираться по мере необходимости, но не реже двух раз в год. При этом по решению самого правления заседания могут проводиться как очно, так и заочно, путем электронной переписки или телефонной конференции. Первое заседание правления состоится после официального запуска третьего «Плана содействия» в первом квартале 2016 года, во время которого правление изберет председателя из числа своих членов.

#### Сроки полномочий:

- Члены правления выполняют свои обязанности до тех пор, пока сохраняют доверие назначивших их организаций. В случае ненадлежащего исполнения обязанностей членом правления, правление может поставить вопрос перед назначающей организацией о замене представителя. Решение в этом случае принимается назначающей организацией.

- Представитель КМНС при Сахалинской областной Думе избирается на съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области.
- Два представителя КМНС из районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, не входящие в состав РСУП КМНС СО, назначаются РСУП КМНС СО из числа представителей районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, избранных на собраниях граждан. Представители назначаются согласно принципа ротации каждые 2,5 года. В случае досрочного сложения полномочий по инициативе члена правления, РСУП КМНС СО назначает другого представителя КМНС из числа избранных на собраниях граждан. В случае ненадлежащего исполнения обязанностей членом правления, правление может поставить вопрос перед РСУП КМНС СО о досрочной замене представителя. Решение в этом случае принимается РСУП КМНС СО.

**Конфликт интересов:** если члены правления и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, либо жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этому вопросу. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене правления.

#### 4.4.2.2 ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Исполнительный комитет действует от имени правления в период между заседаниями правления.

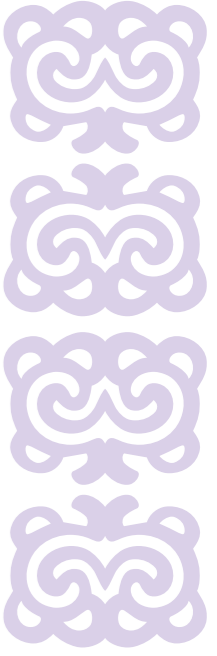
#### ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА:

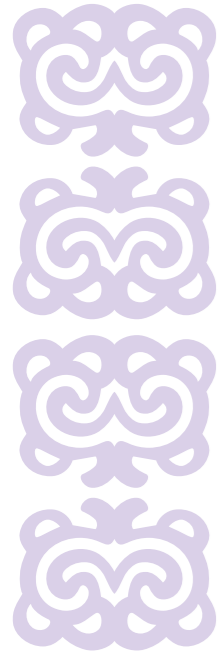
- осуществление оперативного руководства деятельностью в рамках реализации «Плана содействия»;
- обеспечение реализации решений правления «Плана содействия» в рамках своей компетенции;
- разработка Положения о своей деятельности, а также ежегодных планов работ для утверждения правлением;
- рассмотрение жалоб, связанных с реализацией «Плана содействия», в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 4.4.4);
- организация и участие в ежегодном внутреннем мониторинге хода реализации «Плана содействия», подготовка отчетов о внутреннем мониторинге для правления;
- подготовка отчетов о своей деятельности для правления;
- оказание поддержки другим органам «Плана содействия» в рамках своей компетенции;
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью «Плана содействия»;
- содействие в популяризации опыта «Плана содействия» в рамках своей компетенции.

#### В СОСТАВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОГО КОМИТЕТА ВХОДЯТ:

- два представителя РСУП КМНС СО;
- два представителя Правительства Сахалинской области;
- два представителя компании «Сахалин Энерджи».

Каждый из трех партнеров по реализации Плана будет отвечать за назначение своих представителей в состав Исполнительного комитета.





**Частота заседаний:** исполнительный комитет будет собираться по мере необходимости, но не реже двух раз в год. При этом по решению исполнительного комитета заседания могут проводиться как очно, так и заочно, путем электронной переписки или телефонной конференции.

**Сроки полномочий:** члены исполнительного комитета выполняют свои обязанности до тех пор, пока сохраняют доверие назначивших их организаций. В случае ненадлежащего исполнения обязанностей членом исполнительного комитета партнер(ы) Плана может(гут) поставить вопрос перед назначающей организацией о замене представителя. Решение в этом случае принимается назначающей организацией.

**Конфликт интересов:** если члены исполнительного комитета и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, либо жалоб, поступивших на рассмотрение в рамках соответствующей процедуры, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этому вопросу. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене исполнительного комитета.

#### 4.4.2.3 КОМИТЕТЫ ФОНДА СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И ПРОГРАММЫ ПОДДЕРЖКИ ТРАДИЦИОННОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Комитеты Фонда социального развития (ФСР) и Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) являются координирующими органами «Плана содействия».

##### ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ КОМИТЕТОВ ФСР И ППТЭД ВКЛЮЧАЮТ:

- разработку программных документов для обеспечения эффективной работы комитетов в рамках решения поставленных целей и задач;
- разработку ежегодных планов работ комитетов для утверждения правлением;
- разработку программных документов для экспертных групп комитетов;
- проведение конкурсов согласно программным документам;
- рассмотрение рекомендаций экспертных групп и районных комитетов при рассмотрении заявок, полученных в рамках конкурсных программ;
- рассмотрение и оценку заявок, полученных в рамках конкурсных программ; принятие решений о финансировании;
- контроль исполнения проектов; оценку эффективности реализации проектов «Плана содействия»;
- подготовку отчетов о деятельности комитетов для рассмотрения и утверждения правлением;
- участие в программах внутреннего и внешнего мониторинга в районах;
- содействие в организации информационных сессий о реализации «Плана содействия» в районе (как минимум две сессии в год);
- оказание консультационной поддержки заявителям и участникам программ в рамках своей компетенции в районах;
- оказание консультационной поддержки другим органам «Плана содействия» в рамках своей компетенции;
- взаимодействие с районными комитетами «Плана содействия»;
- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью «Плана содействия»;
- содействие в популяризации опыта «Плана содействия» в рамках своей компетенции.

В состав комитетов ФСР и ППТЭД входят по одному представителю КМНС от каждого из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.

**Частота заседаний:** комитеты ФСР и ППТЭД будут проводить одну объединенную сессию в год. Объединенная сессия состоит из заседаний комитетов ФСР и ППТЭД, организованных последовательно. На заседании конкретного комитета имеют право голосовать только его члены. Однако члены другого комитета имеют право участвовать. Каждый комитет дополнительно организует заседания согласно ежегодному плану работ, утвержденному правлением.

Председатели комитетов избираются на заседаниях комитетов, собравшихся в полном составе. Порядок замены председателей определяется каждым комитетом.

**Сроки полномочий:** члены комитетов избираются на собраниях граждан, организованных в каждом из семи районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области, сроком на 2,5 года. В случае досрочного сложения полномочий по инициативе члена комитета в районе организуется дополнительное собрание граждан. В случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей собрание может также досрочно заменить члена комитета.

**Конфликт интересов:** если члены комитета и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, поступивших на рассмотрение в рамках программ, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этому вопросу. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене комитета.

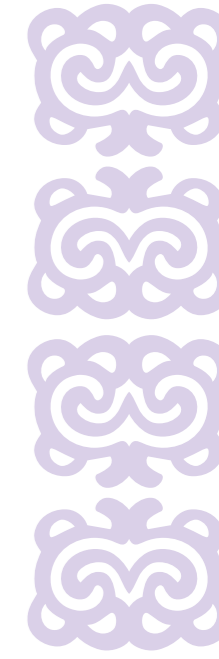
Обзор программ «Плана содействия», а также информацию об экспертных группах см. в разделе 4.2.

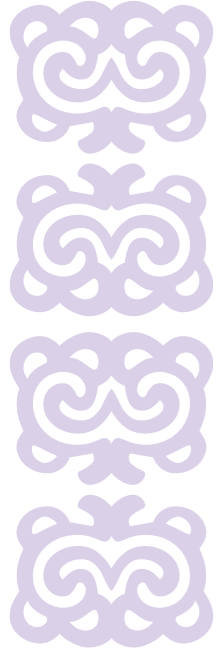
#### 4.4.2.4 РАЙОННЫЕ КОМИТЕТЫ

Районные комитеты являются внешними представительными органами «Плана содействия».

##### ОСНОВНЫЕ ФУНКЦИИ РАЙОННЫХ КОМИТЕТОВ ВКЛЮЧАЮТ:

- организацию информационных сессий о реализации «Плана содействия» в районе (как минимум две сессии в год);
- проведение предварительной экспертизы проектов, поданных на рассмотрение комитетов ФСР и ППТЭД в рамках компонентов «самообеспечение» и «образование»; составление рекомендаций по проектам, предлагаемым к реализации на территории района;
- оказание консультационной поддержки заявителям и участникам программ в рамках своей компетенции в районах;
- участие в мониторинге хода реализации «Плана содействия» на территории района, включая контроль исполнения проектов на местах;
- подготовка отчетов о деятельности в рамках «Плана содействия» для правления;
- взаимодействие с членами ФСР и ППТЭД, избранных от своих районов;
- содействие в организации тренингов в своих районах; при необходимости подача заявок в правление об организации тренингов;
- информирование общественности района о процедуре рассмотрения жалоб, связанных с реализацией «Плана содействия», и оказание помощи инициаторам жалоб в рамках соответствующей процедуры (см. раздел 4.4.4);





- содействие в организации и проведении мероприятий, связанных с деятельностью «Плана содействия», в районе;
- содействие в популяризации опыта «Плана содействия» в рамках своей компетенции.

В состав районных комитетов входят по одному представителю администраций районов традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области и по два представителя местных советов уполномоченных представителей КМНС.

**Частота заседаний:** районные комитеты собираются по мере необходимости, определяемой самим комитетом, а также согласно рекомендациям комитетов ФСР и ППТЭД, исходя из сроков рассмотрения заявок.

**Сроки полномочий:** представитель администрации района традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области назначается главой администрации/мэром. В случае ненадлежащего исполнения обязанностей членом районного комитета, районный комитет может поставить вопрос перед главой администрации/мэром о замене представителя. Решение в этом случае принимается главой администрации/мэром.

Представители местных советов уполномоченных представителей КМНС назначаются по решению местных советов уполномоченных представителей КМНС сроком на 2,5 года. В случае досрочного сложения полномочий по инициативе члена районного комитета новый представитель назначается по решению местного совета уполномоченных представителей КМНС. В случае ненадлежащего исполнения своих обязанностей местный совет может досрочно заменить члена комитета из своего состава.

**Конфликт интересов:** если члены районного комитета и/или члены их семей имеют личный интерес в каких-либо предложениях о финансировании или выделении грантов, поступивших на рассмотрение в рамках программ, они будут воздерживаться от участия в обсуждениях и голосовании по этому вопросу. Ответственность за декларирование конфликта интересов в этом случае лежит на члене районного комитета.

#### 4.4.3 МЕХАНИЗМ ПЕРИОДИЧЕСКОЙ ОЦЕНКИ И КОРРЕКТИРОВКИ ПРОЦЕССА РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

Опыт реализации таких программ социального развития, как третий «План содействия», предусматривает периодические проверки реализации Плана, чтобы обеспечить его корректировки в соответствии с меняющимися социальными и программными условиями. Мероприятия третьего «Плана содействия» в отношении ежегодного внутреннего и внешнего мониторинга предусматривают периодическое предоставление отзывов и комментариев в определенные промежутки времени (см. разделы 4.5.1 и 4.5.2 «Плана содействия»). В частности, внешний мониторинг обычно включает внесение предложений о корректировке программы правлению и другим заинтересованным сторонам Плана в рамках рекомендаций «Плана действий» в отчетах независимого наблюдателя. Чтобы повысить вероятность эффективного рассмотрения этих рекомендаций координирующими органами, положения Плана требуют письменных ответов на рекомендации.

Более систематические проверки проводятся дважды в течение пятилетнего периода действия Плана: в ходе промежуточной оценки Плана и его финальной оценки (см. раздел 4.5.3). При этом промежуточная оценка Плана является этапом принятия потенциально важных решений, если есть необходимость внесения каких-либо серьезных поправок в середине выполнения Плана, в то время как финальная оценка Плана служит руководством для последующего Плана. Заседания правления, которые проводятся раз в полгода и на которых принимаются отчеты от всех управляющих органов, также могут служить постоянными механизмами реагирования на возможности корректировки Плана. Наконец, трехсторонняя проверка хода выполнения Плана ПСО, РСУП и «Сахалин Энерджи» проводится ежегодно (см. раздел 4.5.4 «Плана содействия»).

#### 4.4.4 ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В «ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ»

##### 4.4.4.1 ЦЕЛЬ

Данная процедура рассмотрения жалоб (далее — процедура) регламентирует процесс получения, регистрации и разрешения жалоб, связанных с реализацией третьего «Плана содействия» развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина («План содействия»).

Данная процедура разработана в соответствии с общими принципами и подходами «Процедуры рассмотрения жалоб от населения» и требованиями компании «Сахалин Энерджи» в отношении прав человека.

Задачи данной процедуры:

- обеспечить своевременное и эффективное рассмотрение жалоб населения с соблюдением законодательства Российской Федерации и передовой международной практики;
- способствовать формированию прочных и эффективных взаимоотношений со всеми, кого затрагивает третий «План содействия»;
- снизить вероятность повторения аналогичных жалоб, тем самым сокращая риски возникновения конфликтов и избегая неоправданных расходов;
- обеспечить тщательное документирование жалоб и принятых коррективных мер.

##### 4.4.4.2 СООТВЕТСТВИЕ ПРОЦЕДУРЫ РУКОВОДЯЩИМ ПРИНЦИПАМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В АСПЕКТЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА: ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ РАМОК ООН, КАСАЮЩИХСЯ «ЗАЩИТЫ, СОБЛЮДЕНИЯ И СРЕДСТВ ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ» (ДАЛЕЕ «РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ»)

Данная процедура отвечает «Руководящим принципам» в части следующих положений:

- предприятия должны уважать права человека, то есть избегать нарушения прав человека и устранять негативное воздействие на права человека, в которое они вовлечены;
- при любых обстоятельствах предприятия должны:

(а) соблюдать все действующие законы и уважать признанные на международном уровне права человека, где бы они ни осуществляли свою деятельность;

(b) стремиться проявлять уважение к принципам соблюдения прав человека, признанным на международном уровне, при столкновении с противоречащими требованиями;

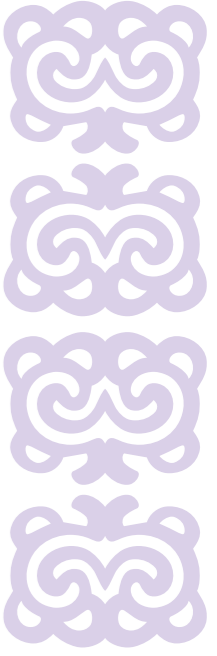
(c) рассматривать риск причинения или участия в причинении серьезного ущерба правам человека как вопрос соблюдения законодательных требований, где бы они ни осуществляли свою деятельность;

- согласно критериям эффективности внесудебных механизмов урегулирования жалоб «Руководящих принципов», данная процедура должна быть:

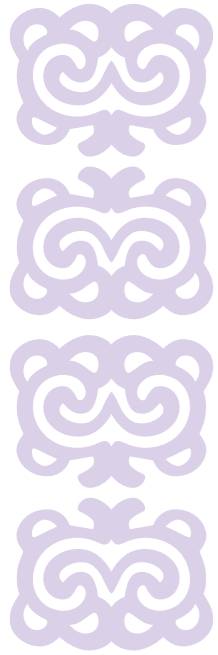
(а) законной: внушающей доверие группам заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, и позволяющей осуществлять справедливое рассмотрение жалоб;

(b) доступной: известной всем группам заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, и обеспечивающей надлежащую помощь сторонам, испытывающим определенные проблемы с доступом;

(c) предсказуемой: обеспечивающей четкую и понятную процедуру с указанием ориентировочных сроков для каждого этапа, а также ясность в отношении имеющихся типов и результатов процесса и способов контроля за выполнением;







d) беспристрастной: обеспечивающей разумный доступ потерпевших сторон к источникам информации, консультациям и экспертным знаниям, необходимым для участия в процессе рассмотрения жалобы на основе принципов справедливости, информированности и уважения;

e) прозрачной: информирующей стороны процесса о ходе рассмотрения жалобы и предоставляющей достаточно информации о результативности механизма с целью укрепления доверия к его эффективности и удовлетворения интересов общественности;

(f) соблюдающей права: обеспечивающей соответствие итоговых решений и средств правовой защиты международно признанным правам человека;

(g) источником постоянного усовершенствования: генерирующей соответствующие меры извлечения уроков, необходимых для совершенствования механизма и предотвращения будущих жалоб и ущерба.

Оперативные механизмы также должны быть:

(h) основаны на участии и диалоге: проведение консультаций с группами заинтересованных сторон, для которых предназначены эти механизмы, по вопросам их формирования и эффективности, а также уделение внимания диалогу как способу рассмотрения и урегулирования жалоб.

В итоговом документе пленарного заседания высокого уровня Генеральной ассамблеи ООН под названием «Всемирная конференция по коренным народам» 2014 года участники напомнили об обязанности коммерческих предприятий соблюдать международные принципы, в том числе «Руководящие принципы». Таким образом, используя данную процедуру, партнеры Плана подтверждают свою приверженность «Руководящим принципам» и решениям «Всемирной конференции по коренным народам» 2014 года.

#### 4.4.4.3 СФЕРА ДЕЙСТВИЯ И ОТВЕТСТВЕННОСТИ

Данная процедура применяется ко всем жалобам, получаемым в связи с реализацией «Плана содействия».

Данная процедура не применяется в отношении жалоб, если предмет таких жалоб не связан с реализацией «Плана содействия».

Данная процедура не влияет на законные права инициатора жалобы для рассмотрения дела в порядке, установленном законодательством РФ.

В рамках процедуры выделяются следующие основные сферы ответственности.

**Правление** — высший исполнительный орган управления «Плана содействия»:

- рассмотрение отчета о статусе разрешения жалоб за отчетный период;
- принятие решения о закрытии тех жалоб, по которым не удалось достичь взаимного соглашения с инициатором жалобы и/или в отношении которых обоснованно не могут быть приняты какие-либо дополнительные меры;
- принятие решения об изменениях/корректирующих мерах в системе управления «Планом содействия» или других изменений, необходимость в которых определяется в ходе расследования/разрешения жалоб.

**Исполнительный комитет** — исполнительный орган правления «Плана содействия»:

- назначение группы по работе с жалобами в установленные сроки;
- оказание поддержки в разрешении жалоб группе по работе с жалобами;

- предоставление рекомендаций об изменениях/корректирующих мерах в системе управления «Планом содействия» или других изменений, необходимость в которых определяется в ходе расследования/разрешения жалоб.

**Группа по работе с жалобами:**

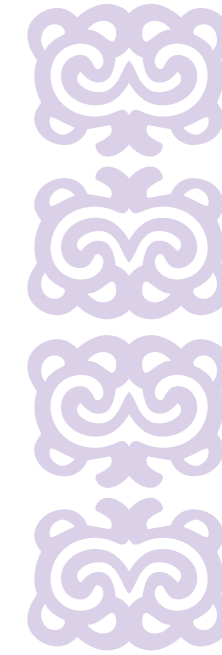
- оценка жалобы и изучение причинного происшествия, послужившего основанием для подачи жалобы;
- осуществление расследования и урегулирования жалобы в установленные сроки;
- предоставление координатору третьего «Плана содействия» отчетности о статусе жалобы, включая планируемые и предпринятые меры;
- предоставление обратной связи по вопросам эффективности данной процедуры и/или инициирование изменений/корректирующих мер в системе управления «Плана содействия» или других изменений, необходимость в которых определяется в ходе расследования и разрешения жалоб;
- предоставление рекомендаций о закрытии жалобы правлению;
- взаимодействие/коммуникация с инициатором жалобы в рамках ее расследования и разрешения;
- взаимодействие/коммуникация с третьими лицами в рамках расследования и разрешения жалобы (при условии подписания инициатором жалобы согласия на раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой);
- подготовка писем инициатору жалобы о статусе ее рассмотрения и предпринятых действиях/мерах и т. п.;
- участие в подписании писем об удовлетворении жалобы с инициаторами жалоб.

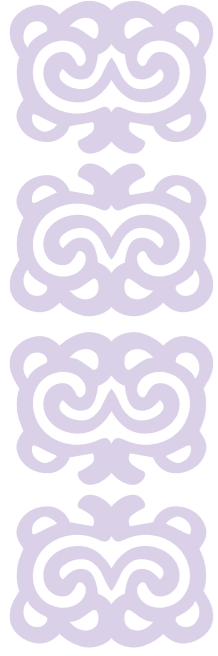
**Координатор третьего «Плана содействия»:**

- координация прохождения необходимого обучения всех лиц, имеющих обязанности в рамках настоящей процедуры;
- координация информирования общественности о данной процедуре посредством как минимум распространения информационной брошюры о процедуре рассмотрения жалоб, а также на общественных встречах;
- письменное подтверждение получения жалоб иницирующей стороне (инициатору жалобы) в течение установленного срока;
- регистрация всех жалоб в течение установленного срока;
- взаимодействие/коммуникация с инициатором жалобы (направление писем);
- направление рекомендаций группы по работе с жалобами о закрытии жалобы правлению;
- подготовка необходимых отчетов о статусе разрешения жалоб за отчетный период.

**Партнеры «Плана содействия»:**

- информирование общественности о данной процедуре посредством как минимум распространения информационной брошюры о процедуре рассмотрения жалоб, а также на общественных встречах;
- участие в проведении необходимого обучения всех лиц, имеющих обязанности в рамках настоящей процедуры;
- оказание помощи инициаторам жалоб в подаче жалобы (например, в заполнении бланка жалобы, пояснении каналов подачи жалобы).





#### Районные комитеты «Плана содействия»:

- информирование общественности о данной процедуре посредством как минимум распространения информационной брошюры о процедуре рассмотрения жалоб, а также на общественных встречах;
- оказание помощи инициаторам жалоб в подаче жалобы (например, в заполнении бланка жалобы, пояснении каналов подачи жалобы).

#### 4.4.4.4 ОПРЕДЕЛЕНИЯ

##### Жалоба

Под жалобой подразумевается заявление о недовольстве, подаваемое физическим лицом, группой лиц или организацией, и содержащее в себе обеспокоенность и/или неудовлетворенность в связи с реализацией третьего «Плана содействия».

##### Инициатор жалобы

Инициатор жалобы — это физическое лицо, группа лиц или организация, инициирующая жалобу. Жалоба может быть направлена от имени жалобщика третьим(и) лицом(ами).

##### Группа по работе с жалобами

Группа по работе с жалобами является ответственным лицом по разрешению конкретной жалобы. В группу назначаются как минимум по одному представителю от каждого партнера «Плана содействия», входящего в состав исполнительного комитета. При назначении членов группы должен отсутствовать конфликт интересов по отношению к конкретной жалобе.

##### Коллективная жалоба

Жалоба, одновременно поданная несколькими лицами по одной и той же проблеме. Такой группе лиц рекомендуется выбрать единое контактное лицо (согласованное всеми инициаторами жалобы), которое будет уполномочено взаимодействовать с группой по работе с жалобами по вопросам процесса урегулирования жалобы от лица всей группы.

##### Анонимная жалоба

Если в поступившей жалобе не указан инициатор жалобы и/или не содержится контактная информация, такая жалоба считается анонимной. Хотя для урегулирования такой жалобы может потребоваться больше времени и/либо могут возникнуть иные трудности для ее расследования и разрешения, она регистрируется и обрабатывается так же, как и любые другие жалобы.

##### Повторная жалоба

Повторная жалоба является жалобой в отношении происшествия/воздействия (реального или предполагаемого), ранее регистрировавшегося согласно процедуре рассмотрения жалоб. Повторная жалоба должна исходить из того же источника, что и первая.

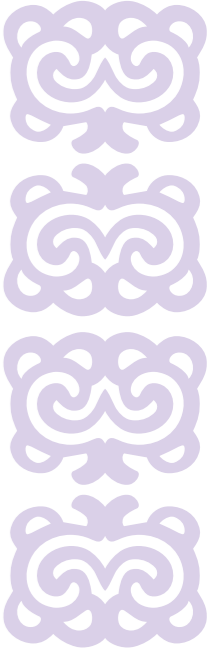
##### Просроченная жалоба

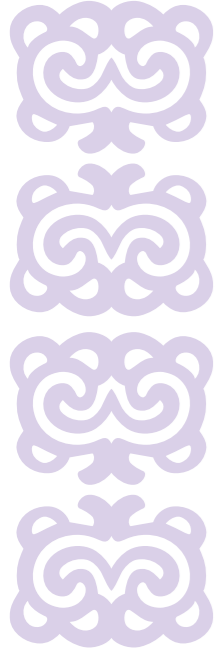
Если жалоба остается неурегулированной или действия по ней не согласованы с ее инициатором в течение 45 рабочих дней после регистрации жалобы, она считается просроченной (или неурегулированной в срок). В отношении просроченных жалоб координатор третьего «Плана содействия» предоставляет информацию о них правлению для рассмотрения и принятия решения о дальнейших действиях.

#### 4.4.4.5 КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ

При подаче/приеме жалобы следует предложить ее инициатору подписать «Согласие на обработку персональных данных и раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой» координатором, группой по работе с жалобами, исполнительным комитетом, правлением и партнерами третьего «Плана содействия» (см. бланк жалобы в Приложении 10).

В случае отказа инициатора жалобы подписать «Согласие на обработку персональных данных и на раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой» все стороны «Плана Содействия», участвующие в рассмотрении, разрешении жалобы, должны соблюдать конфиденциальность при контактах с третьими сторонами по вопросам, связанным с этой жалобой.





#### 4.4.4.6 ПРОЦЕДУРА РАБОТЫ С ЖАЛОБАМИ: ЭТАПЫ

Процедура работы с жалобами состоит из следующих этапов:

- этап 1 — получение жалобы;
- этап 2 — оценка жалобы, регистрация, определение ответственного лица;
- этап 3 — подтверждение получения жалобы;
- этап 4 — расследование, разрешение и коммуникация с инициатором жалобы;
- этап 5 — закрытие жалобы;
- этап 6 — отчетность и мониторинг.

Далее разъясняется содержание каждого этапа.

##### Этап 1 — получение жалобы

Жалобы принимаются в письменной или устной форме посредством/через следующие каналы:

- входящей корреспонденции, включая сообщения по электронной почте и факсимильной связи на адрес компании «Сахалин Энерджи» или координатора третьего «Плана содействия»;
- ведущего специалиста отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи» (руководителя группы по работе с коренными народами компании «Сахалин Энерджи»);
- младшего специалиста отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи», отвечающего за связи с населением из числа КМНС Сахалинской области;
- горячей линии управления по взаимодействию с государственными органами, акционерами и связям с общественностью компании «Сахалин Энерджи»: 8 800200 6624 (в рабочие дни с 9:00 до 17:00);
- электронного почтового ящика группы по работе с жалобами компании «Сахалин Энерджи» (Grievancereport@sakhalinenergy.ru);
- информационные центры компании «Сахалин Энерджи»;
- членов Регионального совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области;
- представителей районных комитетов «Плана содействия»;
- других членов управляющих органов «Плана содействия»

Бланк жалобы см. в Приложении 10.

##### Этап 2 — оценка жалобы, регистрация и определение ответственного лица

После получения жалобы по одному из вышеперечисленных каналов получатель жалобы обязан в течение одного рабочего дня передать жалобу координатору третьего «Плана содействия» (далее координатор).

Жалоба регистрируется координатором в течение двух рабочих дней с даты поступления к нему (ней) в журнале регистрации и содержит следующую информацию:

- регистрационный номер жалобы;
- дату поступления жалобы;
- ФИО инициатора жалобы или название организации, в случае если жалоба поступила от организации (если применимо, т. е. жалоба не анонимная);
- краткую информацию о предмете жалобы.

Координатор инициирует назначение группы по работе с жалобами, назначаемой из состава исполнительного комитета в течение двух рабочих дней с момента ее поступления (при необходи-

мости такое назначение можно провести по телефону или электронной почте), а также передает информацию о жалобе в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи».

По назначению группы по работе с жалобами и результатам оценки жалобы группой по работе с жалобами координатор заносит в журнал регистрации следующую информацию:

- ответственное лицо, которое будет заниматься рассмотрением жалобы (состав группы по работе с жалобами);
- категория жалобы (например, вопросы распределения средств, условий программ, управления «Планом содействия», реализации отдельных программ/проектов «Плана содействия», др.);
- программа и/или компонент Плана (насколько применимо), к которой(му) относится жалоба;
- рекомендуемые меры, как жалобщика, так и группы по работе с жалобами,
- планируемая дата разрешения (согласно срокам, установленным данной процедурой);
- другая важная информация.

Если выясняется, что вопросы, поднятые в жалобе, не относятся ни к одному из аспектов реализации «Плана содействия», координатор отмечает это в журнале регистрации и направляет такую жалобу в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи» с соответствующим уведомлением для последующей работы в соответствии с «Процедурой рассмотрения жалоб» компании «Сахалин Энерджи». В этом случае далее перечисленные этапы не применимы.

##### Этап 3 — подтверждение получения жалобы

В течение не более 7 рабочих дней с момента поступления жалобы координатором от имени группы по работе с жалобами должно быть отправлено письмо инициатору жалобы, подтверждающее получение жалобы. Копия этого письма должна быть передана в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи».

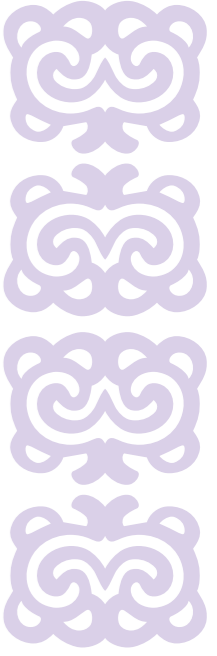
Письмо должно содержать:

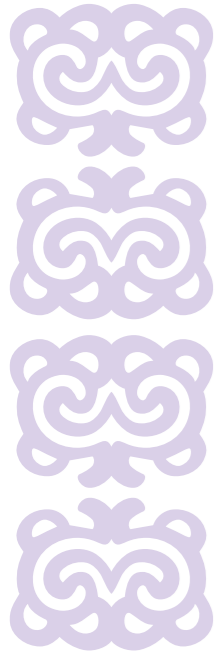
- официальное подтверждение принятия жалобы;
- регистрационный номер жалобы;
- уведомление о начале процесса рассмотрения жалобы;
- указание даты, когда инициатор жалобы может ожидать ответа о действиях, предпринятых в отношении его/ее жалобы;
- ФИО контактного лица (обычно координатор «Плана содействия») и номер контактного телефона.

##### Этап 4 — расследование, разрешение и коммуникация с инициатором жалобы

Ответственность за расследование и разрешение жалобы, а также соответствующую коммуникацию с ее инициатором лежит на группе по работе с жалобами. Группа по работе с жалобами приложит все усилия к расследованию и разрешению жалоб в течение **20 рабочих дней** со дня поступления жалобы. Максимальный период урегулирования не должен превышать **45 рабочих дней** и считается достаточным для того, чтобы либо выполнить необходимые действия, либо согласовать их с инициатором жалобы, либо полностью урегулировать жалобу.

В тех случаях, когда жалоба не может быть урегулирована в течение 45 рабочих дней по объективным причинам (например, сезонные трудности, недоступность инициатора жалобы), группе по работе с жалобами необходимо согласовать с инициатором жалобы изменение в сроках





урегулирования жалобы (в письменном или электронном виде). При этом жалобе присваивается статус «Действия согласованы». Период между датой присвоения жалобе статуса «Действия согласованы» и запланированной датой выполнения согласованных действий не добавляется к периоду урегулирования жалобы.

#### КОММУНИКАЦИЯ / ОБМЕН ИНФОРМАЦИЕЙ С ИНИЦИАТОРОМ ЖАЛОБЫ

Группа по работе с жалобами и координатор обеспечивают постоянную связь с инициатором жалобы для его/ее информирования о ходе рассмотрения жалобы. Обновленная информация о ходе работ по разрешению жалобы должна предоставляться инициатору жалобы с минимальной периодичностью в **20 рабочих дней** посредством:

- встреч с инициатором жалобы;
- письменных и устных отчетов о прогрессе, достигнутом в ходе рассмотрения жалобы.

После того как инициатор жалобы был проинформирован о ходе ее рассмотрения или получил разъяснения о жалобе в письменной форме, следует получить обратную связь от инициатора жалобы. По возможности обратная связь должна быть протоколирована или передана координатору в письменной форме. Ответственность за выполнение этого этапа возлагается на группу по работе с жалобами.

В случае если обратная связь инициатора жалобы не получена в течение **45 календарных дней** с даты отправки разъяснения о жалобе и какие-либо дополнительные меры, которые целесообразно было бы предпринять со стороны группы по работе с жалобами для дальнейшей работы с жалобой, отсутствуют, группа по работе с жалобами предоставляет рекомендации правлению для рассмотрения и принятия решения о ее закрытии. В этом случае правление должно принять решение (большинством голосов) и передать его группе по работе с жалобами в течение 3 (трех) рабочих дней с момента поступления рекомендаций (по электронной почте или на очередном заседании).

#### Этап 5 — закрытие жалобы

После полного разрешения жалоба незамедлительно закрывается на основании заявления об удовлетворении жалобы, подписанного инициатором жалобы.

В заявлении об удовлетворении жалобы должны содержаться слова, четко подтверждающие факт удовлетворенности инициатора жалобы ее разрешением.

Копия такого заявления передается исполнительному комитету и координатору «Плана содействия», а также в отдел социальной деятельности «Сахалин Энерджи».

#### Неразрешенные жалобы

Если жалоба остается неразрешенной или действия по ней не согласованы с ее инициатором в течение 45 рабочих дней после поступления жалобы, она считается просроченной. В отношении просроченных жалоб предпринимаются следующие действия:

- если группа по работе с жалобами большинством голосов признает, что все возможные шаги для разрешения жалобы сделаны, и при этом требования инициатора жалобы не удовлетворены, информация об этом передается правлению «Плана содействия». По решению правления инициатору жалобы отправляется письмо (координатором) с описанием действий о работе над данной жалобой и уведомлением, что рассмотрение жалобы прекращено;
- координатор передает информацию о такой жалобе в компанию «Сахалин Энерджи» (о закрытии жалобы решением правления);

- в случае решения правления «Плана содействия» о недостаточном рассмотрении жалобы такое решение передается группе по работе с жалобами на повторное рассмотрение.

#### Этап 6 — отчетность и мониторинг

Реализация данной процедуры подлежит отчетности, мониторингу и контролю:

- отчетность о применении данной процедуры составляется преимущественно координатором (регулярный отчет о статусе разрешения жалоб за отчетный период для рассмотрения правлением);
- правление анализирует статус урегулирования жалоб, рассматривает жалобы с истекшим сроком и принимает решения в отношении последующих мероприятий;
- периодически осуществляется независимый мониторинг урегулирования жалоб;
- проводится опрос общественного мнения в рамках оценки реализации «Плана содействия».

#### 4.4.4.7 ИНФОРМАЦИОННАЯ КАМПАНИЯ И ОБУЧЕНИЕ ПО ВОПРОСАМ ПРОЦЕДУРЫ

Информирование общественности о настоящей процедуре является неотъемлемой частью взаимодействия с КМНС, направленного на обеспечение прозрачности и доступности. В целях распространения информации о процедуре выполняются как минимум следующие мероприятия:

- во всех районах традиционного проживания КМНС Сахалинской области распространяются брошюры о данной процедуре;
- специальный(е) слайд(ы), посвященный(е) данной процедуре, демонстрируе(ю)тся в рамках регулярных общественных встреч с КМНС;
- информация о данной процедуре постоянно доступна на интернет-сайте «Плана содействия».

Для выполнения требований данной процедуры партнеры «Плана содействия» обеспечивают проведение тренингов по процедуре для всех лиц, вовлеченных в процесс урегулирования жалоб.

#### 4.5 ОТЧЕТНОСТЬ, МОНИТОРИНГ, ОЦЕНКА И РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Партнеры по реализации «Плана содействия» должны осуществлять мониторинг хода реализации, результатов и воздействия «Плана содействия». Результатом мониторинга станет ряд отчетов и оценок, которые будут выполнять две основные функции. Во-первых, мониторинг позволит определить проблемы или изменения, которые необходимо внести в ход осуществления программы. Во-вторых, он дает возможность оценить, достигаются ли поставленные цели «Плана содействия». И в том и другом случае полученная информация позволит своевременно адаптировать разработку и реализацию программы.

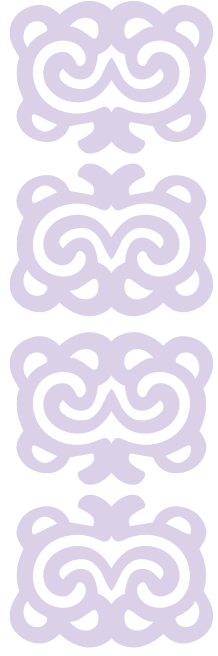
#### 4.5.1 ВНУТРЕННИЙ МОНИТОРИНГ

По опыту второго «Плана содействия», внутренний мониторинг является ключевым компонентом успешной реализации Плана. Мониторинг проводится группой мониторинга и включает в себя посещение благополучателей и анализ отчетов, в том числе финансовой документации. Каждый отчет по мониторингу предоставляется правлению и независимому наблюдателю.

В группу мониторинга входят, по меньшей мере, по одному представителю от каждого из трех партнеров Плана. Также приглашаются члены комитетов ФСР и ППТЭД, районных комитетов, специалисты по коренным народам Севера из муниципальных администраций и др. для необходимого обеспечения сбора соответствующих данных и обмена информацией.

График проведения мониторинга разрабатывается исполнительным комитетом третьего Плана.





#### 4.5.2 ВНЕШНИЙ МОНИТОРИНГ

Внешний мониторинг постепенно становится обычной практикой в отношении планов социального развития коренных народов. Опыт первого и второго «Планов содействия» продемонстрировал эффективность работы независимого наблюдателя и специалиста по анализу в ходе оценки выполнения Плана. Независимый наблюдатель (НН) также фактически является омбудсменом, который может принимать жалобы от всех, кто недоволен выполнением Плана.

НН предоставляет партнерам Плана и КМНС данные независимой проверки соответствия проекта «Сахалин-2» третьему «Плану содействия», периодически давая объективные оценки реализации программы Плана и результатов, итогов и последствий программной деятельности, включая намеченные и непредвиденные виды деятельности. Кроме того, НН выявляет проблемы и информирует о них, с тем чтобы правление могло разработать корректирующие действия в виде поправок к Плану.

НН является специалистом в области социальных наук, имеющим обширный международный опыт разработки и контроля над реализацией программ развития коренных народов и знающим международные стандарты по социальному развитию. Действующий НН выбран компанией «Сахалин Энерджи» после проведения консультаций с ее партнерами в РСУП и ПСО. Действующий НН был де-факто одобрен представителями коренного населения во время первого раунда консультаций в рамках разработки третьего Плана (соответствующий вопрос был включен в анкету, ранее распространенную, и кандидатура НН была поддержана подавляющим большинством респондентов).

Круг обязанностей НН включает следующее:

- выполнение функций консультанта по вопросам реализации третьего «Плана содействия» для всех трех партнеров Плана;
- рассмотрение процедур внутреннего мониторинга и предоставления отчетности, а также документации по внутреннему мониторингу, и выявление любых областей несоответствий, повторяющихся затруднений или групп лиц, которые потенциально могут оказаться в неблагоприятных условиях;
- анализ отчетов, представленных организациями-партнерами Фонда социального развития или Программы поддержки традиционной экономической деятельности или координатором Плана;
- рассмотрение зарегистрированных жалоб в связи с реализацией «Плана содействия» в целях выявления серьезных случаев несоответствия и повторяющихся нарушений в процессе реализации программ; перед каждым контрольным визитом НН предоставляется полный перечень жалоб в связи с реализацией «Плана содействия», которые были разрешены или остались неразрешенными, а также отчеты рабочих групп о работе с жалобами, назначенных исполнительным комитетом, с целью оценки всех неразрешенных жалоб в связи с реализацией «Плана содействия»;
- обсуждение с тремя партнерами Плана вопросов реализации третьего «Плана содействия», предоставление рекомендаций по мере необходимости;
- проведение собеседований с отдельными заинтересованными лицами «Плана содействия» (отдельными лицами и организациями), и встречи с Региональным советом уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и соответствующими органами власти (ПСО и администрациями муниципальных образований) ежегодно при проведении внешнего мониторинга в Сахалинской области; собеседования должны охватывать как успешных, так и неуспешных кандидатов на получение грантов и займов, а также сторонников и критиков Плана; участие в качестве наблюдателя в заседаниях правления третьего «Плана содействия» (по мере необходимости и возможности);
- оценка полноты соответствия третьего «Плана содействия» международным стандартам;
- проведение анализа результатов внешнего мониторинга третьего Плана на Сахалине; по взаимной договоренности с «Сахалин Энерджи» и после консультаций с РСУП КМНС СО и ПСО сроки проведения дополнительного анализа могут быть установлены по мере необходимости;

- подготовка отчета о проведении внешнего мониторинга после завершения ежегодного внешнего мониторинга, который будет направлен всем трем партнерам Плана и открыт для общественности;
- работа с группой, включающей сахалинского специалиста в области социальных наук и независимого представителя КМНС, для проведения промежуточной оценки третьего «Плана содействия» в середине третьего года реализации Плана, а также финальной оценки реализации Плана в середине завершающего года (см. раздел 4.5.3);
- готовность к внеочередным консультациям (личное или дистанционное участие) по запросу «Сахалин Энерджи» и согласовании с РСУП КМНС СО и ПСО.

#### 4.5.3 ОЦЕНКА ПЛАНА

Должным образом управляемый план, каковым является третий «План содействия», основывается на независимых, объективных, многосторонних и детальных оценках с целью внесения корректировок в середине выполнения и определения последующих этапов Плана. В связи с этим будут проводиться две официальные оценки плана: промежуточная оценка в середине третьего года реализации третьего «Плана содействия» и финальная оценка Плана в середине заключительного, пятого года. Эти оценки будут основаны на отчетах независимого наблюдателя, отчетах о внутреннем мониторинге реализации Плана, полугодовых отчетах правления о реализации Плана, отчетах о рассмотрении жалоб, посещениях районов реализации третьего Плана на острове и на других источниках в зависимости от ситуации.

Рекомендации отчета о промежуточной оценке позволят при необходимости регулировать третий План в течение последних двух лет реализации, тогда как финальная оценка реализации Плана повлияет на планирование четвертого этапа «Плана содействия».

С группой оценки, состоящей из двух специалистов в области социальных наук (одним из которых является независимый наблюдатель) и одного независимого представителя коренных малочисленных народов Севера, будут заключены договоры о выполнении двух этих оценок в соответствии с лучшей международной практикой. Кандидатура второго специалиста в области социальных наук предлагается «Сахалин Энерджи» и согласуется другими партнерами (РСУП и ПСО). Кандидатура независимого представителя коренных малочисленных народов Севера предлагается РСУП КМНС СО и согласуется другими партнерами (ПСО и «Сахалин Энерджи»).

Отчеты об оценках будут предоставлены трем партнерам Плана и открыты для общественности. Внешний мониторинг независимым наблюдателем будет заменен этими оценками в течение третьего и пятого годов реализации Плана, отменяя тем самым необходимость в дополнительных посещениях.

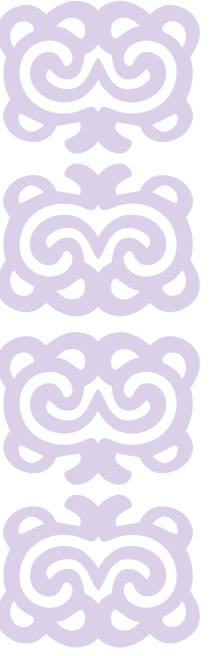
#### 4.5.4 ТРЕХСТОРОННИЙ ОБЗОР

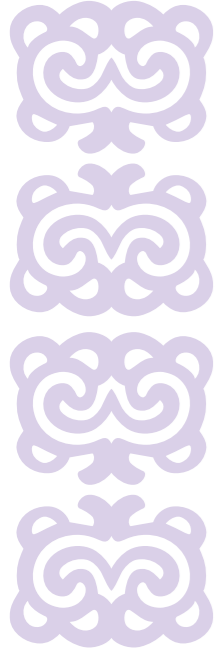
Ежегодно или чаще, в случае необходимости, руководство РСУП КМНС СО, ПСО и «Сахалин Энерджи» будет совместно проводить обзор реализации третьего Плана. В рамках этого обзора будут рассматриваться все отчеты о Планах наряду с отчетами независимого наблюдателя и группы оценки. Такие встречи послужат лучшей координации действий при реализации третьего «Плана содействия».

#### 4.5.5 РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Следующие документы третьего «Плана содействия» будут открыты для общественности:

- промежуточный отчет о реализации Плана;
- финальный отчет о реализации Плана;
- годовые отчеты внешнего наблюдателя;
- выписки протоколов управляющих органов «Плана содействия»;





- процедуры «Плана содействия» по работе с жалобами;
- формы и процедуры подачи заявок на предоставление грантов.

Перечисленные документы будут размещены на веб-сайте «Плана содействия» [www.simdp.ru](http://www.simdp.ru)

## 4.6 БЮДЖЕТ И ПЛАН ФИНАНСИРОВАНИЯ

### 4.6.1 ВКЛАД КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»

- Финансирование в размере 320 тыс. долларов США в год в течение пяти лет на реализацию программ в рамках третьего «Плана содействия».
- Административная поддержка «Плана содействия» входит в обязанности координатора третьего Плана на условиях полной занятости. Компания «Сахалин Энерджи» выплачивает зарплату координатору, несмотря на то, что координатор не является прямым сотрудником компании.
- Группа по работе с коренными народами в составе отдела социальной деятельности компании «Сахалин Энерджи» обеспечивает взаимодействие в рамках Плана от имени «Сахалин Энерджи». В дополнение профессиональную поддержку Плану будут оказывать специалисты групп социальной оценки и социальных инвестиций отдела социальной деятельности, а также специалисты отдела информационного и организационного обеспечения управления по взаимодействию с государственными органами, акционерами и связям с общественностью компании.
- Участие во внутреннем и внешнем мониторинге и оценке третьего «Плана содействия».
- Материально-техническая и финансовая поддержка для организации совещаний и выполнения задач правления, исполнительного комитета (ИК), совета Фонда социального развития (ФСР), комитета Программы поддержки традиционной экономической деятельности (ППТЭД) и для проведения других совещаний в рамках трехсторонней оценки реализации Плана<sup>18</sup>.
- Содействие в укреплении потенциала, необходимого для участия коренных народов в управлении и реализации «Плана содействия».
- Организация и участие в ежегодных общественных консультациях с представителями коренных малочисленных народов Севера в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области.
- В дополнение – финансирование областной конференции, проводимой с целью получения свободного, предварительного и осознанного согласия коренных малочисленных народов Сахалинской области<sup>19</sup> на начало реализации третьего «Плана содействия». Представители семи районов традиционного проживания коренных народов Сахалинской области примут участие в данном общественном мероприятии.

### 4.6.2 ВКЛАД ПРАВИТЕЛЬСТВА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>20</sup>

Правительство Сахалинской области на основании законодательства о государственной гражданской службе готово финансировать участие своих представителей в работе управляющих органов третьего «Плана содействия» в случае выездных заседаний, выездных рабочих групп и во внутреннем мониторинге в муниципальных образованиях «Александровск-Сахалинский район», «Городской округ Ногликский», городской округ «Охинский», городской округ «Поронайский», городской округ «Смирныховский», «Тымовский городской округ» и городской округ «Город Южно-Сахалинск» в соответствии

<sup>18</sup> Оплата проезда и проживания обеспечивается только представителям КМНС (не являющимся работниками государственных и муниципальных служб) для проведения совещаний в рамках «Плана содействия».

<sup>19</sup> Выделяется вне бюджета «Плана содействия».

<sup>20</sup> Данная информация предоставлена заместителем директора департамента, начальником отдела коренных народов Севера департамента по межнациональным, межконфессиональным отношениям и работе с общественными объединениями аппарата Губернатора и Правительства Сахалинской области Е. А. Королевой.

с перечнем мест традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года № 631-р, а также за пределами Сахалинской области в случае проведения совместных презентаций третьего «Плана содействия».

### 4.6.3 ВКЛАД РЕГИОНАЛЬНОГО СОВЕТА УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ КМНС САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ<sup>21</sup>

Члены РСУП КМНС СО и избранные представители КМНС непосредственно участвуют в управляющих органах, в реализации и мониторинге «Плана содействия». Также они предоставляют консультационные и экспертные услуги в реализации третьего «Плана содействия». РСУП КМНС СО взаимодействует со сторонами – участниками трехстороннего соглашения для успешной реализации программ «Плана содействия».

### 4.6.4 ВКЛАД ТРЕТЬИХ ЛИЦ

Открыты возможности для участия в финансировании программ третьего «Плана содействия».

### 4.6.5 РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТА

В течение первого года реализации третьего «Плана содействия» бюджет Плана будет разделен поровну между Фондом социального развития и Программой поддержки традиционной экономической деятельности. На последнем совещании в конце каждого года реализации Плана правление «Плана содействия» утверждает распределение бюджета на каждый последующий год, исходя из эффективности программ и на основании отчетов по результатам внутреннего и внешнего мониторинга.

На первом собрании в начале каждого года комитет Программы поддержки традиционной экономической деятельности и комитет Фонда социального развития принимают решение о годовом распределении доступных бюджетных средств между своими программными компонентами.

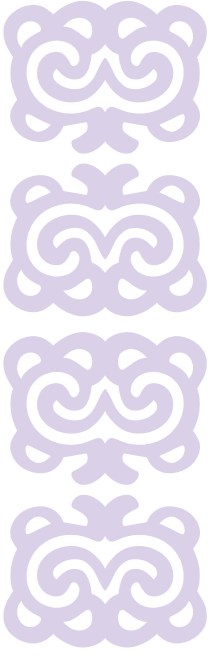
## 4.7 БУДУЩИЕ «ПЛАНЫ СОДЕЙСТВИЯ»

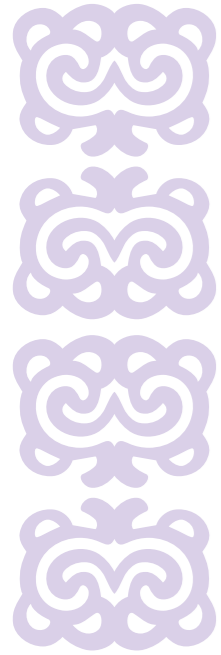
Разработка последующих «Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» будет в значительной степени зависеть от практического опыта, полученного при реализации предшествующих Планов, с точки зрения эффективности управления, содержания Плана и контроля. Анализ отчетов координирующих органов «Плана содействия», результатов внутреннего и внешнего мониторинга, а также результатов промежуточной и финальной оценок позволит оптимизировать последующие «Планы содействия» и повысить их общую эффективность.

Активное планирование и разработка четвертого «Плана содействия» начнется в первом квартале пятого года реализации третьего «Плана содействия».

Компания «Сахалин Энерджи» подтверждает обязательства в отношении разработки и реализации последующих этапов программы «План содействия» с учетом текущей ситуации и потребностей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и в соответствии с российским законодательством и лучшими международными стандартами и практиками в области взаимодействия бизнеса и коренных народов (см. раздел 1.4.2). Содержание и формат Планов будут определяться в ходе и по результатам широких и открытых консультаций с коренными малочисленными народами Севера Сахалинской области в районах их традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности.

<sup>21</sup> Данная информация предоставлена председателем Регионального совета уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области Ф. С. Мыгуным.





## ПРИЛОЖЕНИЕ 1

### СОГЛАШЕНИЕ О СОТРУДНИЧЕСТВЕ между Правительством Сахалинской области, компанией «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» и Региональным советом уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

г. Москва

«16» декабря 2015 года

Правительство Сахалинской области в лице Губернатора Сахалинской области - председателя Правительства Сахалинской области (далее - Правительство) Кожемяко Олега Николаевича, действующего на основании Устава Сахалинской области от 09 июля 2001 года, компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.», зарегистрированная в соответствии с законодательством Бермудских островов, осуществляющая коммерческую деятельность на территории Российской Федерации через свой Филиал, расположенный по адресу: ул. Дзержинского, д. 35, г. Южно-Сахалинск, 693000, свидетельство об аккредитации и сертификации № 20355.1 от 6 июня 2006 года, ИНН 9909005806 (далее - «Сахалин Энерджи»), в лице главного исполнительного директора Дашкова Романа Юрьевича, действующего на основании Резолюции № SH/2015/24 от 25.03.2015, и Региональный совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее - Совет) в лице председателя Совета Мыгуна Федора Сергеевича, действующего на основании Положения о Совете от 25 марта 2005 года и Заявления о согласии с третьим «Планом содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» от 26 ноября 2015 года, именуемые в дальнейшем Стороны, учитывая необходимость взаимодействия по вопросам соблюдения прав и интересов коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области (далее - коренные народы Севера) в условиях крупномасштабного освоения нефтегазовых месторождений Сахалина, подчеркивая роль развития форм социального и государственно - частного партнерства между коренными народами Севера, органами государственной власти, органами местного самоуправления и промышленными компаниями в устойчивом развитии коренного сообщества, отмечая позитивный опыт трехстороннего сотрудничества в период реализации первого и второго «Планов содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина» в 2006 - 2015 годах, профинансированных «Сахалин Энерджи», договорились заключить Соглашение о сотрудничестве, основанном на действующих российских и международных стандартах в отношении коренных народов Севера.

Третий «План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее - третий «План содействия») - результат совместной работы, переговоров и консультаций между Правительством, Советом, «Сахалин Энерджи» и коренными народами Севера. Таким образом, все три стороны причастны к созданию третьего «Плана содействия» и тем самым обязуются продолжить сотрудничество в ходе его реализации в соответствии с требованиями самого третьего «Плана содействия» и в тесном взаимодействии с координирующими органами третьего «Плана содействия».

Стороны:

- уважают друг друга и признают, что каждая сторона имеет свои взгляды, мнение и задачи;
- уважают приоритетное право доступа коренных народов Севера к использованию ресурсов животного и растительного мира, возрастающее стремление коренных народов Севера к самоуправлению, осуществлению контроля за экологическим состоянием исконной среды обитания;
- подчеркивают особую духовную связь коренных народов Севера с землей и исключительную важность сохранения и защиты исконной среды обитания как неотъемлемого условия их этнического выживания и развития;

- признают, что разработка и добыча углеводородов, строительство нефтегазопроводов, заводов и других крупных промышленных объектов оказывают воздействие на исконную среду обитания, традиционные образ жизни, хозяйствование и промыслы коренных народов Севера;
- принимают во внимание взаимное стремление к установлению более тесных контактов между Сторонами;
- учитывают необходимость информированных консультаций с коренными народами Севера;
- учитывают принцип свободного, предварительного и осознанного согласия коренных народов Севера при проведении консультаций с ними;
- признают право коренных народов Севера на определение приоритетов своего устойчивого развития;
- признают необходимость государственной поддержки со стороны Правительства и поддержки со стороны «Сахалин Энерджи»;
- отмечают, что коренные народы Севера проживают в отдаленных населенных пунктах в сложных климатических условиях без развитой инфраструктуры, сталкиваются с серьезными социально-экономическими проблемами, связанными с сохранением и развитием традиционных видов хозяйственной деятельности, возрождением культуры и языка;
- приветствуют стремление «Сахалин Энерджи», осуществляющей хозяйственную деятельность в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера, внести вклад в институциональное и социально-экономическое развитие коренного сообщества;
- принимают обязательства и решения на основе принципов равноправного партнерства, прозрачности и оперативного информирования с опорой на совместную ответственность с коренными народами Севера во взаимодействии друг с другом.

#### 1. ЦЕЛЬ СОГЛАШЕНИЯ

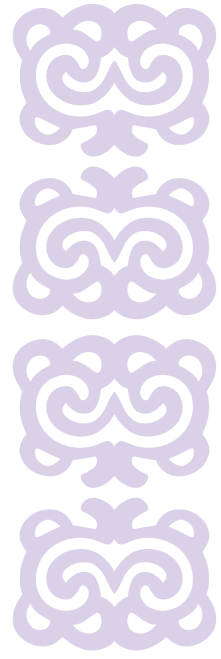
Настоящее Соглашение заключено в целях координации деятельности Сторон по вопросам реализации третьего «Плана содействия» и укрепления сотрудничества в сфере содействия устойчивому экономическому и социально-культурному развитию коренных народов Севера на основе мобилизации внутренних ресурсов коренного сообщества.

#### 2. ПРЕДМЕТ СОГЛАШЕНИЯ

Предметом настоящего Соглашения является взаимодействие Правительства, «Сахалин Энерджи» и Совета в вопросах:

- формирования координирующих органов в структуре управления третьего «Плана содействия»;
- подготовки и проведения совместных мероприятий, направленных на обеспечение управления реализацией третьего «Плана содействия», в том числе на уровне высшего руководства;
- подготовки и проведения внутреннего мониторинга прогресса реализации третьего «Плана содействия»;
- привлечения внимания государственных, научных, общественных и промышленных институтов к проблемам жизнедеятельности коренных народов Севера;
- выработки рекомендаций для принятия нормативных правовых актов, имеющих отношение к эффективной реализации третьего «Плана содействия», развитию этносов, защите их исконной среды обитания, сохранению традиционных видов деятельности, культуры и языка.





### 3. ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СТОРОН

В рамках настоящего Соглашения

#### 3.1. ПРАВИТЕЛЬСТВО:

- назначает двух представителей Правительства для работы в составе Правления третьего «Плана содействия»;
- назначает двух представителей Правительства для работы в составе Исполнительного комитета;
- назначает одного представителя Правительства в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации третьего «Плана содействия»;
- назначает одного представителя Правительства в экспертную группу Фонда социального развития третьего «Плана содействия»;
- назначает одного представителя Правительства в экспертную группу Программы поддержки традиционной экономической деятельности третьего «Плана содействия»;
- обеспечивает работу районных комитетов третьего «Плана содействия» в районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера;
- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации третьего «Плана содействия»;
- взаимодействует с координатором третьего «Плана содействия» и отделом социальной деятельности «Сахалин Энерджи»;
- обеспечивает продвижение опыта третьего «Плана содействия» в пределах своей компетенции;
- координирует работу органов исполнительной власти Сахалинской области по реализации третьего «Плана содействия», включая участие в экспертных группах третьего «Плана содействия»;
- инициирует и утверждает нормативные правовые акты, направленные на успешную реализацию третьего «Плана содействия»;

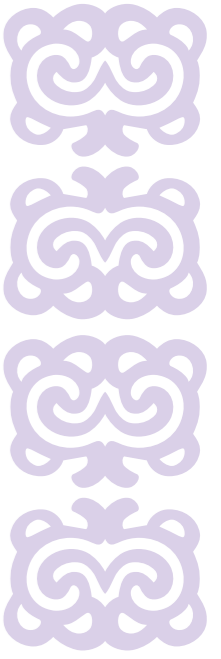
#### 3.2. «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»:

- назначает двух представителей «Сахалин Энерджи» для работы в составе Правления третьего «Плана содействия»;
- назначает двух представителей «Сахалин Энерджи» для работы в составе Исполнительного комитета третьего «Плана содействия»;
- назначает одного представителя «Сахалин Энерджи» в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации третьего «Плана содействия»;
- назначает одного представителя «Сахалин Энерджи» в экспертную группу Фонда социального развития третьего «Плана содействия»;
- назначает одного представителя «Сахалин Энерджи» в экспертную группу Программы поддержки традиционной экономической деятельности третьего «Плана содействия»;
- совместно с Советом реализует меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционный образ жизни и традиционную хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и предусмотренные матрицей воздействия согласно третьему «Плану содействия»;
- обеспечивает программу по коренным народам Севера «Сахалин Энерджи» необходимыми ресурсами для эффективной реализации третьего «Плана содействия»;

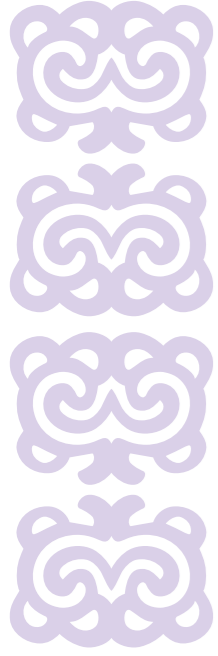
- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации третьего «Плана содействия»;
- обеспечивает продвижение опыта третьего «Плана содействия» в пределах своей компетенции;
- осуществляет финансирование программ поддержки традиционной экономической деятельности и социального развития третьего «Плана содействия» в размере 320 тысяч долларов США ежегодно в течение пяти лет, начиная с 01 января 2016 года до 31 декабря 2020 года.

#### 3.3. СОВЕТ:

- назначает из состава Совета трех представителей для работы в составе Правления третьего «Плана содействия»;
- назначает из состава Совета двух представителей для работы в составе Исполнительного комитета третьего «Плана содействия»;
- назначает из состава Совета одного представителя в группу внутреннего мониторинга прогресса реализации третьего «Плана содействия»;
- назначает из состава Совета одного представителя в экспертную группу Фонда социального развития третьего «Плана содействия»;
- назначает из состава Совета одного представителя в экспертную группу Программы поддержки традиционной экономической деятельности третьего «Плана содействия»;
- согласовывает со Сторонами назначение координатора по реализации третьего «Плана содействия»;
- обеспечивает продвижение опыта третьего «Плана содействия» в пределах своей компетенции;
- совместно с Правительством и «Сахалин Энерджи» осуществляет контроль над реализацией третьего «Плана содействия» через своих представителей в Правлении;
- взаимодействует с Правительством и «Сахалин Энерджи» и обеспечивает слаженность действий в осуществлении третьего «Плана содействия»;
- совместно с «Сахалин Энерджи» реализует меры, направленные на минимизацию (недопущение) негативного воздействия на традиционные образ жизни и хозяйственную деятельность в связи с реализацией проекта «Сахалин-2» и предусмотренные матрицей воздействия согласно третьему «Плану содействия»;
- согласовывает с Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации кандидатуру представителя Ассоциации для работы в составе Правления третьего «Плана содействия»;
- обеспечивает участие коренных народов Севера в получении выгод, предусмотренных в третьем «Плане содействия»;
- обращается с запросом в Сахалинскую областную Думу о назначении представителя коренных народов Севера при Сахалинской областной Думе для работы в составе Правления третьего «Плана содействия»;
- обращается с запросом в Общественную палату Сахалинской области о назначении представителя Общественной палаты для работы в составе Правления третьего «Плана содействия»;
- информирует население о реализации третьего «Плана содействия» на сходах и собраниях коренных народов Севера в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности, а также в средствах массовой информации. При этом обязательны предварительное согласование всех информационных сообщений со Сторонами и упоминание о том, что третий







«План содействия» реализуется в рамках Соглашения о сотрудничестве между Правительством, «Сахалин Энерджи» и Советом;

- взаимодействует с населением из числа коренных народов Севера, общественными организациями, национальными предприятиями и иными объединениями коренных народов Севера по вопросам реализации третьего «Плана содействия»;
- взаимодействует с координатором третьего «Плана содействия» и отделом социальной деятельности «Сахалин Энерджи»;
- взаимодействует с органами местного самоуправления в местах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных народов Севера по вопросам реализации третьего «Плана содействия».

#### 4. НАПРАВЛЕНИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

4.1. Все три Стороны признают, что будущее коренных народов Севера, как и всех других жителей острова, в ближайшие десятилетия будет неразрывно связано с будущим развитием энергетических ресурсов на острове. В целях содействия устойчивому развитию коренных народов Севера три Стороны намерены прилагать усилия в достижении основных целей третьего «Плана содействия», которыми являются:

**- Развитие потенциала.** Более активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в управлении своей деятельностью. Развитие потенциала может включать как развитие лидерских качеств и технических навыков (например, в области бухгалтерского учета, подготовки отчетов, разработки бюджетов традиционных видов экономической и культурной деятельности, бизнеса- планирования, получения водительских удостоверений), так и повышение культурного и этнического самосознания.

**- Социально-экономическое и культурное развитие.** Повышение качества жизни и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области путем реализации планов социально- экономического развития, разработанных с учетом культурных особенностей. Культурное возрождение, экономическая устойчивость предприятий, осуществляющих традиционное хозяйство, и улучшение социальных условий будут рассматриваться как целевые направления для поддержки. Будет сделан акцент на долговременное стратегическое планирование с концепцией устойчивого развития в качестве ориентира.

**- Подготовка к созданию независимого фонда.** Помощь в подготовке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области к возможному созданию независимого фонда развития коренных малочисленных народов.

**- Раскрытие информации о воздействии проекта на окружающую среду.** Обеспечение своевременного, объективного и полного предоставления сообществу коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области информации о существующем и (или) потенциальном воздействии проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и о мерах, принимаемых для предотвращения и (или) минимизации любого возможного негативного воздействия.

#### 5. ОСОБЫЕ УСЛОВИЯ

Настоящее Соглашение о сотрудничестве предусматривает:

5.1. Проведение регулярных встреч руководителей Правительства, «Сахалин Энерджи» и Совета для рассмотрения вопросов, имеющих непосредственное отношение к предмету данного Соглашения.

5.2. Внесение изменений и дополнений в Соглашение допускается по взаимному согласию Сторон в форме протокола, подписываемого тремя Сторонами.

5.3. В случаях выражения существенных намерений Сторон в дальнейшем могут быть приняты дополнительные Соглашения при взаимном согласии всех Сторон.

#### 6. ВСТУПЛЕНИЕ В СИЛУ И ПРЕКРАЩЕНИЕ ДЕЙСТВИЯ СОГЛАШЕНИЯ

6.1. Соглашение заключено 16 декабря 2015 года и вступает в законную силу с момента его подписания тремя Сторонами.

6.2. Соглашение составлено на русском и английском языках в трех экземплярах, по одному экземпляру на каждом языке для каждой из сторон.

В случае выявления каких-либо расхождений текстов настоящего Соглашения на русском и английском языках текст на русском языке имеет преимущественную силу.

6.3. Настоящее Соглашение регулируется законодательством Российской Федерации.

6.4. Соглашение прекращает свое действие:

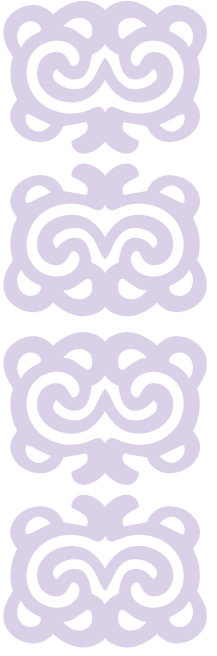
- по взаимному согласию Сторон;
- по решению одной из Сторон о выходе из Соглашения при условии предварительного (не менее чем за два месяца) информирования об этом других Сторон.

#### 7. ЮРИДИЧЕСКИЕ АДРЕСА СТОРОН

693011,  
г. Южно - Сахалинск,  
Коммунистический  
проспект, 32  
Правительство  
Сахалинской области

693020,  
г. Южно - Сахалинск,  
ул. Дзержинского, 35  
Сахалин Энерджи  
Инвестмент Компани  
Лтд. («Сахалин  
Энерджи»)

693020  
г. Южно - Сахалинск,  
ул. Дзержинского, 23  
Региональный совет  
уполномоченных  
представителей  
коренных  
малочисленных народов  
Севера Сахалинской  
области



**ЗАЯВЛЕНИЕ О СОГЛАСИИ  
с третьим «Планом содействия развитию  
коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»  
(далее - План) и на подписание трехстороннего соглашения  
для его реализации**

Мы, уполномоченные участники конференции от коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, настоящим подтверждаем, что:

1. Мы уверены в том, что реализация второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» прошла успешно.

В ходе строительства и начала производства по проекту «Сахалин-2» негативное воздействие было минимальным.

Несмотря на недочеты, имевшие место в процессе реализации, мы признаем тот факт, что нашим народам были предоставлены значительные выгоды, особенно в сфере развития потенциала.

2. Консультации, посвященные содержанию и формату третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» на 2016 - 2020 годы, были проведены в соответствии с высокими действующими российскими и международными стандартами. Консультации проводились во всех семи районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и включали в себя встречи с местным населением и представителями администраций муниципальных образований. Данные встречи проводились в ходе двух раундов: в периоды февраль 2015 года и октябрь 2015 года. Обсуждения не носили принудительный характер, проводились своевременно, предоставляя нам возможность и время для последующего обсуждения проблемных аспектов, и сопровождалась соответствующей информацией относительно второго и третьего Планов, необходимой нам для формирования нашей собственной независимой оценки Плана.

3. Мы осознаем задачи третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»:

- a) Развитие потенциала. Более активное участие коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в управлении своей деятельностью. Развитие потенциала может включать как развитие лидерских качеств и технических навыков (например, в области бухгалтерского учета, подготовки отчетов, разработки бюджетов, традиционных видов экономической и культурной деятельности, бизнеса-планирования, получения водительских удостоверений), так и повышение культурного и этнического самосознания.

- b) Социально-экономическое и культурное развитие. Повышение качества жизни и жизнедеятельности коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области путем реализации планов социально-экономического развития, разработанных с учетом культурных особенностей. Культурное возрождение, экономическая устойчивость предприятий, осуществляющих традиционное хозяйствование, и улучшение социальных условий будут рассматриваться как целевые направления для поддержки. Будет сделан акцент на долгосрочное стратегическое планирование с концепцией устойчивого развития в качестве ориентира.

- c) Подготовка к созданию независимого фонда. Помощь в подготовке коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области к возможному созданию независимого фонда развития коренных малочисленных народов.

- d) Раскрытие информации о воздействии проекта на окружающую среду. Обеспечение своевременного, объективного и полного предоставления сообществу коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области информации о существующем и (или) потенциальном воздействии проекта «Сахалин-2» на окружающую среду и о мерах, принимаемых для предотвращения и (или) минимизации любого возможного негативного воздействия.

4. Мы одобряем и утверждаем содержание и принципы третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» в том виде, в каком они предоставлены нам в ходе данной конференции.

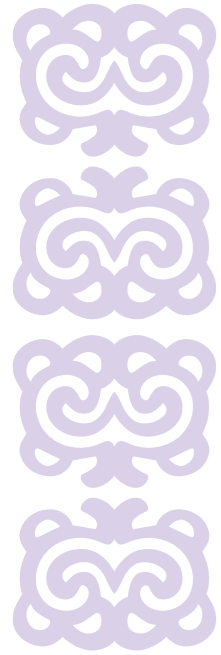
Учитывая вышесказанное и принимая во внимание широкую общественную поддержку, выраженную Плану, мы даем наше согласие на реализацию третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» и подписание трехстороннего соглашения между партнерами.

По поручению участников конференции данный документ подписывает:

Мыгун Ф. С.

Председатель Регионального Совета  
уполномоченных представителей коренных  
малочисленных народов Севера Сахалинской области

«26» ноября 2015 г.



### ПРИЛОЖЕНИЕ 3

#### СПИСОК МАТЕРИАЛОВ, распространяемых в ходе консультаций с коренным населением

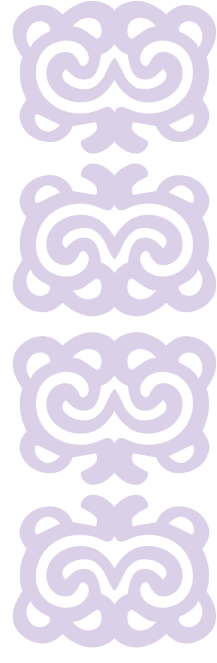
1. ОБЗОР РЕАЛИЗАЦИИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».
2. МЕРЫ СНИЖЕНИЯ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2».
3. ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».
4. ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ В «ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ».
5. АНКЕТА ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПОДГОТОВКЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ».
6. ОТЧЕТ О РЕЗУЛЬТАТАХ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ ПО ВОПРОСАМ РЕАЛИЗАЦИИ ВТОРОГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ» И ПОДГОТОВКЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ».
7. ПРОЕКТЫ СТРУКТУРЫ УПРАВЛЕНИЯ, ПРОГРАММ ТРЕТЬЕГО ПЛАНА.
8. КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ ЧЛЕНОВ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ФОРМИРОВАНИЮ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ».

### ПРИЛОЖЕНИЕ 4

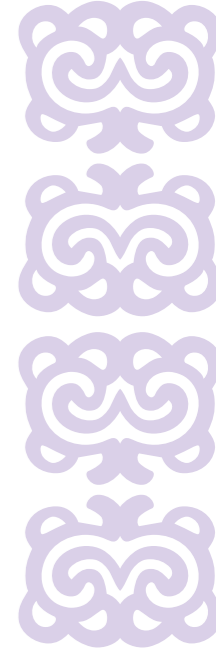
#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ в третьем «Плане содействия»

В Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов от 2007 года приведен ряд международных стандартов для правительств и других субъектов, взаимодействующих с коренными народами. Несмотря на то что Декларация ООН о правах коренных народов не имеет обязательной юридической силы (в отличие, например, от конвенций Международной организации труда), она оказала большое влияние на юридически обязательные стандарты многих международных финансовых организаций. В таблице, приведенной ниже, указаны действующие международные стандарты, касающиеся основных положений Планов содействия развитию коренных народов, таких как третий «План содействия». Три выбранные организации — Международная финансовая корпорация (МФК, подразделение Всемирного банка, которое работает с частным сектором), Всемирный банк и Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) — это одни из наиболее значимых международных организаций, в политику и сферы действия которых Российская Федерация вовлечена в качестве участника. В разделе 2.1.2 дана оценка соответствия третьего «Плана содействия» этим стандартам.

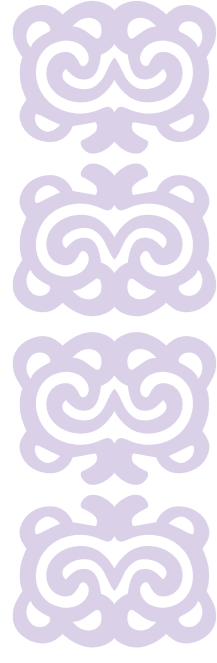




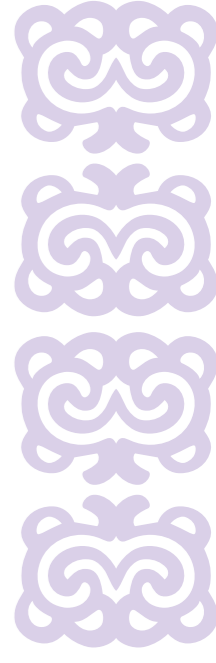
План содействия развитию коренных народов	МФК <sup>24</sup>	Всемирный банк <sup>25</sup>	ЕБРР <sup>26</sup>	Декларация ООН <sup>27</sup>
Задачи Плана содействия развитию коренных народов	<p>Предлагаемые мероприятия разрабатываются клиентом с учетом ИКУ затронутых сообществ коренных народов и включаются в план действий с конкретными сроками выполнения, например План по коренным народам или более широкий план развития местных сообществ с выделением конкретных компонентов в отношении коренных народов</p> <p>В процессе развития обеспечить полное уважение прав человека, достоинства, стремлений, культуры и основанных на природных ресурсах источников средств существования коренных народов.</p> <p>Прогнозировать и предотвращать неблагоприятные воздействия проектов на сообщества коренных народов или, когда этого избежать невозможно, минимизировать и (или) компенсировать эти воздействия.</p> <p>Содействовать получению благ и возможностей устойчивого развития для коренных народов с учетом их культурных особенностей.</p> <p>Нападать и поддерживать на основе процесса информированного консультирования и участия (ИКУ) постоянных взаимоотношений с коренными народами, попадающими под воздействие проекта, на всем протяжении его жизненного цикла.</p> <p>Обеспечить свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) сообществ коренных народов, попадающих под воздействие, при наличии обстоятельств, рассмотренных в Статье деятельности 7.</p> <p>Уважать и сохранять культуру, знания и обычаи коренных народов</p>	<p>По итогам социальной оценки и в консультации с общинами коренных народов, чьи интересы затрагивает проект, заемщик составляет План развития коренных народов (План) с описанием мер, за счет которых заемщик обеспечит: (а) получение коренными народами, чьи интересы затрагивает проект, социально-экономических благ в культурно приемлемой для них форме</p> <p>Политика Всемирного банка в отношении коренных народов вносит вклад в выполнение миссии Банка — сокращение бедности и достижение устойчивого развития, — в процессе развития в полном объеме обеспечивая уважение достоинства, прав человека, хозяйственной деятельности и культуры коренных народов</p>	<p>Планируемые клиентом действия по минимизации, смягчению и компенсации неблагоприятных последствий, а также определению и распределению выгод от проекта разрабатываются при осознанном участии затрагиваемых проектом коренных народов и включаются в план с указанием сроков исполнения (например, в план развития коренных народов (ПРКН) или в более общий план социального развития, отдельные разделы которого должны быть посвящены коренным народам)</p> <p>Обеспечить, чтобы процесс перехода к рыночной экономике в полной мере способствовал уважению достоинства, прав, стремлений, культуры и основанного на природных ресурсах традиционного хозяйствования коренных народов. Избежать неблагоприятного воздействия проектов на жизнь сообществ коренных народов и источники их существования или, если такого воздействия избежать невозможно, свести это воздействие к минимуму, смягчить или компенсировать его.</p> <p>Предоставить коренным народам возможность получать выгоды от проектов в той форме, которая приемлема с точки зрения их культуры. Содействовать усилению клиента по налаживанию и поддержанию постоянного взаимодействия с коренными народами, попадающими под воздействие проекта, в течение всего жизненного цикла проекта.</p> <p>Признавать принцип, изложенный в Декларации ООН о правах коренных народов, — для некоторой деятельности, относящейся к проекту, требуется получение предварительного осознанного согласия коренных народов, попадающих под воздействие.</p> <p>Уважать и сохранять культуру, знания и опыт коренных народов в соответствии с их пожеланиями</p>	<p>Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренные народы имеют право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают, и, насколько это возможно, реализовывать такие программы через свои собственные институты</p> <p>Коренные народы имеют право на самоопределение. На основании этого права они свободно определяют свой политический статус и обеспечивают свое экономическое, социальное и культурное развитие</p>



Консультации	МФК <sup>24</sup>	Всемирный банк <sup>25</sup>	ЕБРР <sup>26</sup>	Декларация ООН <sup>27</sup>
Раскрытие информации	<p>Клиент документально фиксирует этот процесс, в частности меры, принятые во избежание или с целью минимизации рисков и неблагоприятных воздействий на затронутые сообщества, и информирует затронутые стороны о рассмотрении бесплодных их вопросов.</p> <p>Клиенту необходимо вовлечь их в процесс ИКУ и в определенных обстоятельствах получить их свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС).</p> <p>Когда процесс взаимодействия с заинтересованными сторонами в значительной мере зависит от представителей местных сообществ, клиент принимает все разумные меры, чтобы удостовериться, что такие лица действительно представляют мнение затронутых сообществ и что на них можно положиться в отношении надлежащего доведения результатов консультаций до сведения их доверителей.</p> <p>В проектах должны быть задействованы представительные органы и организации коренных народов (например, советы старейшин или деревенские советы), а также члены затронутых сообществ коренных народов</p>	<p>Земщик предоставляет отчет о результатах социальной оценки, а также предварительный и окончательный вариант Плана общинам коренных народов, чьи интересы затрагивает проект; в приемлемой для них форме, приемлемым способом и на приемлемом для них языке.</p> <p>Земщик на каждом этапе подготовки и реализации проекта предоставляет общинам коренных народов, чьи интересы он затрагивает, всю необходимую информацию о проекте (в том числе результаты оценки возможных неблагоприятных последствий реализации проекта для этих общин) в культурно приемлемой для них форме</p>	<p>Клиент обязан обеспечить адекватное информирование попадающих под воздействие проекта коренных народов, проводимое в культурно приемлемой для них форме, о планах реализации проекта, затрагивающих коренные народы, с обеспечением при необходимости мер для эффективного участия всех групп сообщества</p>	<p>Государства добросовестно консультируются и сотрудничают с соответствующими коренными народами через их представительные институты с целью заручиться их свободным и осознанным согласием до утверждения любого проекта, затрагивающего их земли или территории и другие ресурсы, особенно в связи с освоением, использованием или разработкой полезных ископаемых, водных или других ресурсов</p>



	<b>МФК<sup>24</sup></b>	<b>Всемирный банк<sup>25</sup></b>	<b>ЕБРР<sup>26</sup></b>	<b>Декларация ООН<sup>27</sup></b>
<b>Принятие решений/согласие</b>	При необходимости клиент должен получить свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) сообществ коренных народов, попадающих под воздействие проекта. Обязательно вовлечение представителей органов и организаций коренных народов, а также членов затронутых сообществ коренных народов, и предоставление коренным народам достаточного времени, соответствующего их процессам принятия решений. Предоставить достаточное время, соответствующее процессам принятия решений коренных народов	Заемщик должен обеспечить свободные, предварительные и осознанные консультации с коренными народами, попадающим под воздействие проекта. Это предполагает процедуру коллективного принятия решений, совместимую с культурой коренных народов, после того как с ними были проведены содержательные и добросовестные консультации относительно подготовки и реализации проекта. Это не означает права вето со стороны отдельных лиц или групп населения. Заемщик должен заручиться широкой поддержкой проекта коренными народами, попадающими под воздействие проекта	Клиент должен получить свободное, предварительное и осознанное согласие (СПОС) коренных народов, прежде чем приступать к деятельности, влияющей на земли традиционного пользования	Коренные народы имеют право на участие в принятии решений по вопросам, которые затрагивали бы их права, через представителей, избираемых ими самими по своим собственным процедурам, а также на поддержку и развитие своих собственных институтов, принимающих решения
<b>Распределение благ</b>	При определении, выделении и распределении компенсаций и реализации других мер по распределению благ среди затронутых сообществ коренных народов принимаются во внимание законы, институциональные структуры и обычаи этих сообществ, а также уровень их взаимодействия с основной частью общества	Коренные народы, чьи интересы затрагивает проект, получают социально-экономические блага в культурно приемлемой для них форме	По итогам целенаправленных консультаций с затрагиваемыми проектом сообществами коренных народов и при их сознательном участии клиент должен изыскивать возможности для развития коренных народов, приемлемые для них в культурном отношении. Такие возможности должны быть соразмерны степени воздействия проекта и направлены в приемлемой форме на повышение уровня жизни и улучшение экономического положения коренных народов, а также на поддержание долгосрочной устойчивости природных ресурсов, от которых могут зависеть коренные народы. Следует активно поддерживать деятельность в рамках традиционных форм жизнеобеспечения, включая их современные производные, такие как ремесла и этнотуризм	Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии освоения или использования своих земель или территорий и других ресурсов. Коренные народы имеют право определять приоритеты и разрабатывать стратегии в целях осуществления своего права на развитие. В частности, коренные народы имеют право активно участвовать в разработке и определении здравоохранительных, жилищных и других социально-экономических программ, которые их затрагивают, и, насколько это возможно, реализовать такие программы через свои собственные институты
<b>Меры по снижению воздействия</b>	Неблагоприятные воздействия на затронутые сообщества коренных народов должны по возможности исключаться. Если по результатам изучения альтернатив предпринять такие воздействия невозможно, клиент должен их минимизировать, обеспечить восстановление утраченного и (или) компенсировать эти воздействия в культурно приемлемой для них форме и в соответствии с характером и масштабом воздействий и степенью уязвимости затронутых сообществ коренных народов	В случае выявления возможных неблагоприятных последствий реализации проекта для коренных народов должны быть обеспечены предупредительные, минимизация, ослабление или компенсация таких последствий	Все усилия должны быть направлены, в первую очередь, на предотвращение любых неблагоприятных последствий осуществления проекта для коренных народов. Если избежать неблагоприятных последствий невозможно, клиент должен принять надлежащие и пропорциональные меры по минимизации, смягчению или компенсации таких последствий	Государства обеспечивают эффективные механизмы справедливого и честного возмещения в связи с любой такой деятельностью, и принимаются надлежащие меры для смягчения ее неблагоприятных последствий для окружающей среды, экономики, общества, культуры или духовного развития



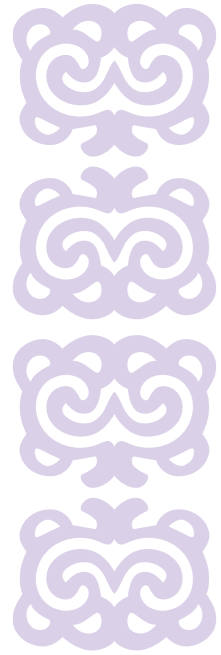
	<b>МФК<sup>24</sup></b>	<b>Всемирный банк<sup>25</sup></b>	<b>ЕБРР<sup>26</sup></b>	<b>Декларация ООН<sup>27</sup></b>
<b>Механизм рассмотрения жалоб</b>	Механизм рассмотрения жалоб должен быть разработан в процессе консультаций с соответствующими затронутыми сообществами коренных народов. Он должен быть культурно приемлемым и не должен препятствовать любым существующим процессам или институтам между ними. В рамках механизма рассмотрения жалоб должно обеспечиваться справедливое, прозрачное и своевременное разрешение жалоб на безвозмездной основе. В рамках процесса взаимодействия все члены затронутых сообществ коренных народов должны быть проинформированы о механизме клиента для рассмотрения жалоб	План содействия развитию коренных народов должен включать доступные процедуры, приемлемые для проекта, по рассмотрению жалоб сообществ коренных народов, попадающих под воздействие проекта в связи его реализации. При разработке механизма рассмотрения жалоб заемщик принимает во внимание наличие судебного и традиционного механизмов урегулирования споров среди коренных народов	Клиент должен обеспечить наличие культурно приемлемого и доступного для коренных народов механизма рассмотрения жалоб, что может означать меньшую опору на процедуры, требующие документального оформления, и более широко использование устных каналов передачи информации	–

<sup>24</sup> Международная финансовая корпорация, 2012 год. Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости. «Стандарт деятельности 1: Оценка и управление экологическими и социальными рисками и воздействиями». Доступен по ссылке: [http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/3be1a68049a78dc8b7e4f7a8c6a8312a/PS1\\_English\\_2012.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/3be1a68049a78dc8b7e4f7a8c6a8312a/PS1_English_2012.pdf?MOD=AJPERES)  
Международная финансовая корпорация, 2012 год. Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости. «Стандарт деятельности 7: Коренные народы». Доступен по ссылке: [http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/1ee7038049a79139b845faa8c6a8312a/PS7\\_English\\_2012.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/1ee7038049a79139b845faa8c6a8312a/PS7_English_2012.pdf?MOD=AJPERES)

<sup>25</sup> Всемирный банк, 2005 год. ОП 4.10. Коренные народы. Доступен по ссылке: [http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/50eed1804980099a89b5a33bb93d75f/Updated\\_GN7-2012.pdf?MOD=AJPERES](http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/PROJECTS/EXTPOLICIES/EXTOPMANUAL/0,contentMDK:20553653~menPK:4564185~pagePK:64709096~piPK:64709108~theSitePK:502184,00.html)  
Международная финансовая корпорация, 2012 год. Стандарты деятельности по обеспечению экологической и социальной устойчивости. «Руководство 7: Коренные народы». Доступен по ссылке: [http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/1ee7038049a79139b845faa8c6a8312a/PS7\\_English\\_2012.pdf?MOD=AJPERES](http://www.ifs.org/wps/wcm/connect/1ee7038049a79139b845faa8c6a8312a/PS7_English_2012.pdf?MOD=AJPERES)

<sup>26</sup> ЕБРР, 2014 год. Экологическая и социальная политика. Доступен по ссылке: <http://www.ebrd.com/downloads/research/policies/esp-final.pdf>

<sup>27</sup> Организация Объединенных Наций, 2007 год. Декларация Организации Объединенных Наций о правах коренных народов. Доступен по ссылке: [http://www.un.org/esa/socdev/unpfi/documents/DRIPS\\_en.pdf](http://www.un.org/esa/socdev/unpfi/documents/DRIPS_en.pdf)

**ПРОЕКТЫ КОРЕННЫХ НАРОДОВ,  
поддержанные компанией «Сахалин Энерджи»**

С 2006 по 2015 год компания «Сахалин Энерджи» профинансировала в рамках первой и второй программ «Плана содействия» более 550 проектов на сумму более 96 млн рублей, одобренных органами управления Плана. Ежегодно выпускается информация о распределении средств и описанием проектов, которые распространяются по районам области, заинтересованным сторонам, а также с ней можно ознакомиться на интернет-сайте «Плана содействия» [www.simdp.ru](http://www.simdp.ru)

С 2006 года «План содействия» является ключевым документом, на основании которого компания «Сахалин Энерджи» выстраивает свою работу с КМНС Сахалинской области. Тем не менее, с 2011 по 2015 год вне рамок бюджета «Плана содействия» были профинансированы следующие мероприятия для поддержки КМНС Сахалинской области:

**Проекты, осуществленные при поддержке компании**

VII Съезд коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ

Проведение обучающего семинара для представителей КМНС Сахалинской области в рамках реализации проекта «Помощь общинам коренных малочисленных народов через реализацию Программы предоставления микрораймов»

Финансирование областного мероприятия, проводимого с целью получения согласия коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на начало реализации второго «Плана содействия» (2011–2015 годы)

Ежегодное проведение обучающих семинаров, тренингов для управляющих органов второго «Плана содействия» (2011–2015 годы)

VII Съезд коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

Выступила генеральным спонсором XI Областного праздника коренных народов Севера Сахалинской области

Подготовка, сопровождение, макетирование, финансирование и издание книги «Эпос сахалинских нивхов», а также соответствующих мероприятий по презентации и распространению книги

Организовала перевод и осуществила издание Всеобщей декларации прав человека и Декларации ООН о правах коренных народов на нивхском языке

Организовала перевод и осуществила издание Всеобщей декларации прав человека и Декларации ООН о правах коренных народов на уйльтинском языке

Организовала перевод и осуществила издание Всеобщей декларации прав человека и Декларации ООН о правах коренных народов на нанайском языке

Организовала перевод и осуществила издание Декларации ООН о правах коренных народов на эвенкийском языке

Издание общего сборника основополагающих документов ООН на русском, английском и языках КМНС Сахалинской области, с приложением диска с записями текстов Всеобщей декларации прав человека и Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов на нивхском, уйльтинском, эвенкийском и нанайском языках

Дополнительное финансирование издания практического руководства «Бизнес и коренные народы: опыт, лучшие практики и перспективы развития»

Издание брошюры «Сохранение и развитие языков и культуры коренных малочисленных народов Севера»

Выступила организатором и спонсором проекта «Сохранение и популяризация культурного и языкового наследия коренных малочисленных народов Севера» через мероприятия, приуроченные к празднованию 80-летия основоположника нивхской литературы В. М. Санги

**Проекты, осуществленные при поддержке компании**

Организация и финансирование проекта по оцифровке произведений В. М. Санги

Подготовка и издание книги «К 80-летию Владимира Санги, классика нивхской литературы»

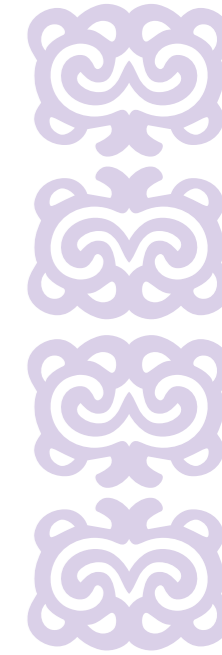
Выступила организатором литературных чтений, посвященных творчеству писателей и поэтов коренных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока «Душа Севера»

Проведение областного литературно-художественного конкурса, посвященного творчеству Владимира Михайловича Санги, классика нивхской литературы и торжественного мероприятия

Выступила организатором и спонсором двух выставок («Сказки нивхской земли» и «Мир нивхов») в Сахалинском областном художественном музее

Выступила спонсором конференции «Традиционная хозяйственная деятельность коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области как основа сохранения этносов»

Кроме данных мероприятий, компания «Сахалин Энерджи» оказывала материально-техническую и финансовую поддержку при организации совещаний и выполнении задач в рамках трехсторонней оценки реализации Планов, ежегодного независимого мониторинга, издания информационных материалов о реализации программы, проведения ежегодных общественных консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера во всех районах традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области и др.



ПРИЛОЖЕНИЕ 6

**АНКЕТА ДЛЯ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ  
по вопросам реализации второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных  
народов Севера Сахалинской области» и подготовке третьего «Плана содействия  
развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»**

Населенный пункт: \_\_\_\_\_ Дата: « \_\_\_\_ » \_\_\_\_\_ 2015 г.

Уважаемые сахалинцы!

Нам интересно Ваше мнение о мероприятиях поддержки коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, которые осуществляются в рамках программы «План содействия развитию КМНС Сахалинской области» (далее «План содействия»/План).

Для повышения эффективности реализации Плана просим ответить на вопросы ниже.

**Откуда Вы узнали о Плате? (Отметьте ✓ ВСЕ подходящие варианты)**

- От знакомых, друзей, родственников
- Получил(а) информацию на мероприятиях, проводимых партнерами «Плана содействия»:
  - Региональным советом уполномоченных КМНС Сахалинской области
  - компанией «Сахалин Энерджи»
  - Правительством Сахалинской области
- Участвовал(а) в проектах, мероприятиях Плана
- Из информационных материалов компании «Сахалин Энерджи» (брошюры, постеры и пр.)
- Из газет (укажите название): \_\_\_\_\_
- По телевидению (укажите название канала): \_\_\_\_\_
- На сайте программы «План содействия» www.simdp.ru
- На сайте компании «Сахалин Энерджи» www.sakhalinenergy.ru
- На других интернет-сайтах (укажите название): \_\_\_\_\_
- Получил(а) информацию на собраниях КМНС Сахалинской области
- Являюсь участником Плана (например, являюсь членом управляющих органов Плана, подавал(а) заявку, получил(а) грант и пр.)
- Из другого источника (укажите) \_\_\_\_\_

**Ваше мнение о том, какое воздействие оказывает реализация «Плана содействия»?**

Оценка	Отметьте ✓ один вариант	Поясните, пожалуйста
Очень благоприятное		
В целом благоприятное		
В целом неблагоприятное		
И благоприятное, и неблагоприятное		
Не оказывает воздействия		
Затрудняюсь ответить		

Какие проекты (мероприятия или направления), реализуемые в рамках Плана, Вы считаете наиболее полезными или успешными? (Отметьте ✓ все подходящие варианты)

Направление	Отметьте ✓	Пожалуйста, поясните почему и приведите пример
<b>Социальное развитие:</b>		
здравоохранение	<input type="checkbox"/>	
образование	<input type="checkbox"/>	
культура	<input type="checkbox"/>	
развитие потенциала	<input type="checkbox"/>	
<b>Поддержка традиционной экономической деятельности:</b>		
самообеспечение	<input type="checkbox"/>	
бизнес-планирование	<input type="checkbox"/>	
программа микрораймов	<input type="checkbox"/>	

Какие, по Вашему мнению, существуют проблемные вопросы в реализации «Плана содействия»? \_\_\_\_\_

Какие, по Вашему мнению, изменения, новые проекты и мероприятия необходимо включить в третий «План содействия» (на 2016—2020 годы)?

Направления	Ваши предложения
По структуре управления Планом	
По направлению «Здравоохранение»	
По направлению «Образование»	
По направлению «Развитие потенциала КМНС»	
По направлению «Культура»	
По направлениям поддержки традиционной экономической деятельности	
По информированию и проведению консультаций	
Иное	

По Вашему мнению, как часто необходимо проводить внешний мониторинг реализации третьего «Плана содействия»? (Для первого и второго «Планов содействия» проводил независимый эксперт Г. Гулдин)

С какой периодичностью	Отметьте ✓ один вариант
Один раз в год	<input type="checkbox"/>
Один раз в 2,5 года (промежуточная и финальная оценка программы)	<input type="checkbox"/>
Один раз в 5 лет	<input type="checkbox"/>

Респондент:

Пол респондента: мужской  женский

Возраст \_\_\_\_\_ полных лет

Национальность \_\_\_\_\_

Спасибо за сотрудничество!

Партнеры программы «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»



**ОТЧЕТ**  
**О РЕЗУЛЬТАТАХ ИССЛЕДОВАНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ**  
**по вопросам реализации второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» и подготовке третьего «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»**

2015 год

**РЕЗЮМЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ИССЛЕДОВАНИЯ**

Исследование проведено в период со 2 февраля по 1 мая 2015 года с целью выявления общественного мнения о реализации «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее — «План содействия» или План) и формировании третьего Плана.

Метод исследования — анкетирование, в котором могли принять участие все желающие. В результате анкетирования в вышеуказанный период поступила 231 анкета от жителей 14 населенных пунктов.

**Источники информации о «Плане содействия»**

Наиболее распространенные источники (более 25% респондентов) — от знакомых, друзей, родственников, собрания коренных малочисленных народов Севера (КМНС) Сахалинской области, на мероприятиях, проводимых партнерами «Плана содействия».

Наименее распространенные источники (менее 10% респондентов) — телевидение, сайт компании «Сахалин Энерджи» и другие интернет-сайты.

**Мнение о реализации «Плана содействия»**

Более половины (55,15%) респондентов считают, что реализация Плана оказывает благоприятное воздействие. При этом наиболее распространенные высказывания: повышение качества жизни КМНС, возможность реализации планов, проектов, материальная поддержка и помощь КМНС.

Соответственно 3,95 и 8,35% респондентов считают, что реализация Плана оказывает неблагоприятное воздействие либо оказывает и благоприятное, и неблагоприятное воздействие. Типичные высказывания отсутствуют.

Менее 8,5% респондентов считают, что реализация Плана не оказывает воздействия. Среди них наиболее распространенные высказывания касаются того, что План «помогает только родовым хозяйствам», либо причиной такого мнения является «получение отказа в финансировании». Остальные респонденты не высказали своего мнения.

Респонденты считают все направления Плана наиболее успешными или полезными: ни одно направление не осталось не отмеченным.

Каждый третий респондент указал на какие-либо проблемные вопросы, существующие в реализации «Плана содействия».

Проблемы, указанные респондентами, можно условно разделить на пять групп:

1. Рассмотрение заявок и распределение средств (необъективность рассмотрения/распределения, отказы, получение финансирования одними и теми же лицами);
2. Недостаточное финансирование;
3. Проблемы управления «Планом содействия»;
4. Недовольство критериями и условиями программ;
5. Недостаточность информирования / прозрачности / консультаций и активности самих КМНС.

**Мнение о подготовке третьего «Плана содействия»**

Каждый третий респондент выразил мнение относительно изменений, новых проектов и/или мероприятий, которые необходимо учесть в третьем «Плане содействия».

Наибольшее число предложений поступило относительно направлений «здравоохранение», «образование» и поддержки традиционной экономической деятельности.

Многие респонденты дали предложения о необходимости заключения двухстороннего соглашения о реализации Плана.

Более 60% респондентов считают, что необходимо проводить внешний мониторинг реализации третьего «Плана содействия» один раз в год, и 25,15% — один раз в 2,5 года или в 5 лет.

**СПРАВКА ОБ ИССЛЕДОВАНИИ И ОТЧЕТЕ**

Исследование проведено в период со 2 февраля по 1 мая 2015 года в рамках финальной оценки реализации второго «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области» (далее — «План содействия» или План) и подготовки третьего «Плана содействия» с целью выявления общественного мнения о «Плане содействия».

**Задачи исследования**

- выявление источников информации о «Плане содействия»;
- выявление мнения о реализации «Плана содействия»;
- выявление мнения о подготовке третьего «Плана содействия».

**Предмет исследования** — общественное мнение о реализации Плана и формировании третьего Плана.

**Метод исследования** — анкетирование с использованием в качестве инструмента анкеты, состоящей из семи вопросов.

**Объект исследования** — в анкетировании могли принять участие все желающие. При этом использованы следующие способы информирования об анкетировании:

- в рамках общественных встреч, проведенных в феврале 2015 года в рамках ежегодных консультаций по «Плану содействия»;
- распространение анкет в населенных пунктах;
- через интернет-сайт «Плана содействия».

В результате анкетирования в вышеуказанный период поступила **231 анкета** от жителей 14 населенных пунктов (см. таблицу 1. Число анкет по населенным пунктам).

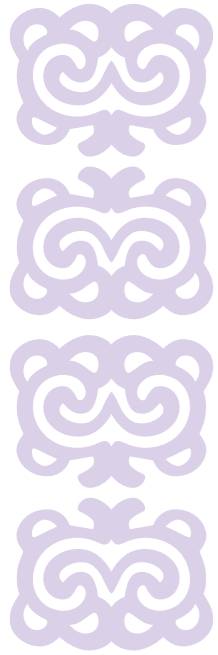
**Таблица 1. Число анкет по населенным пунктам**

Населенный пункт	Число анкет	%
Некрасовка	34	14,7
Оха	29	12,6
Вал	25	10,8
Ноглики	27	11,7
Тымовское	9	3,9
Александровск-Сахалинский (А-С)	12	5,2
Чир-Унвд	8	3,5
Виакту	18	7,8
Трамбаус	12	5,2
Смирных*	11	4,8
Поронайск**	33	14,2
Южно-Сахалинск (Ю-С)	13	5,6
Всего	231	100,0

\* Вкл. одну анкету жителя с. Онор.

\*\* Вкл. одну анкету жителя пос. Леонидово.





В последующих разделах представлены результаты анкетирования согласно задачам исследования.

#### Используемые сокращения

КМНС	Коренные малочисленные народы Севера Сахалинской области
«План содействия» или План	«План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области»
РСУП	Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области
«Сахалин Энерджи» или компания	«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»

#### ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ О «ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ»

По результатам анкетирования наиболее распространенными источниками информации о Плане являются (см. таблицу 2. Источники информации о «Плане содействия»):

- от знакомых, друзей, родственников;
- мероприятия, проводимые партнерами «Плана содействия» (в основном отмечены Региональный совет уполномоченных представителей КМНС Сахалинской области и компания «Сахалин Энерджи»);
- собрания КМНС Сахалинской области.

Кроме того, каждый пятый респондент участвовал в проектах, мероприятиях Плана и/или является его участником (например, в качестве члена управляющих органов Плана, подавал(а) заявку, получил(а) грант и пр.).

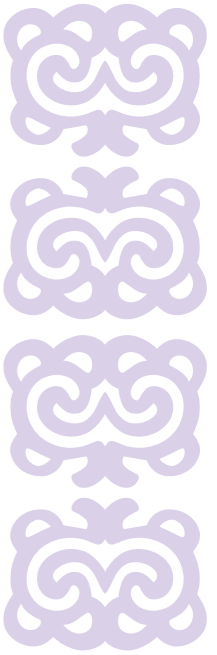
Наименее распространенными источниками информации являются:

- телевидение;
- сайт компании «Сахалин Энерджи»;
- другие интернет-сайты.

**Таблица 2. Источники информации о «Плане содействия» по населенным пунктам, %**

Примечание: респонденты могли назвать несколько вариантов.

Откуда Вы узнали о Плане?	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Тымовское	А-С	Чир-Унвд	Виахту	Трамбаус	Смирных	Поронайск	Ю-С	По всем
От знакомых, друзей, родственников	41,18	42,64	42,00	20,00	11,11	33,33	25,00	47,00	16,67	18,18	28,65	15,38	29,39
<b>Получил(а) информацию на мероприятиях, проводимых партнерами «Плана содействия»:</b>													
Региональным советом уполномоченных КМНС Сахалинской области	29,41	17,24	33,50	18,00	55,56	33,33	25,00	35,67	0,00	54,55	42,42	45,93	62,60
Компанией «Сахалин Энерджи»	38,24	17,24	35,50	44,00	55,56	25,00	12,50	5,56	16,67	9,09	24,12	23,39	25,79
Правительством Сахалинской области	29,41	13,79	12,50	6,00	33,33	8,33	12,50	0,00	0,00	13,59	21,21	44,23	16,44
Участвовал(а) в проектах, мероприятиях Плана	41,18	25,80	12,50	32,00	11,11	0,00	25,00	0,00	8,33	9,09	33,33	15,69	19,76
Из информационных материалов компании «Сахалин Энерджи» (брошюры, постеры и пр.)	29,41	11,90	23,00	18,00	22,22	16,67	25,00	5,56	0,00	0,00	22,62	19,54	17,24



Откуда Вы узнали о Плане?	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Тымовское	А-С	Чир-Унвд	Виахту	Трамбаус	Смирных	Поронайск	Ю-С	По всем
Из газет	12,88	18,85	14,50	22,00	11,11	16,67	18,75	0,00	0,00	0,00	6,05	0,00	11,23
По телевидению	8,82	6,90	16,00	12,00	0,00	8,33	12,50	0,00	0,00	0,00	6,06	7,69	6,33
Сайт программы «План содействия»	20,59	10,34	16,00	16,00	33,33	8,33	25,00	0,00	0,00	0,00	15,15	7,69	12,00
Сайт компании «Сахалин Энерджи»	8,82	6,90	10,00	10,00	33,33	0,00	12,50	0,00	0,00	0,00	3,03	0,00	6,90
Другие интернет-сайты	11,76	0,00	12,00	12,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	9,09	0,00	4,32
Получил(а) информацию на собраниях КМНС Сахалинской области	52,94	37,93	32,00	44,00	11,11	25,00	25,00	5,56	0,00	18,18	36,36	30,77	31,5
Являюсь участником Плана	41,18	27,59	12,00	12,00	0,00	0,00	25,00	0,00	0,00	0,00	18,18	7,69	15,01
Из другого источника	0,00	10,34	20,00	16,00	0,00	0,00	0,00	5,56	66,67	0,00	9,09	0,00	8,70

#### МНЕНИЕ О РЕАЛИЗАЦИИ «ПЛАНЕ СОДЕЙСТВИЯ»

##### Мнение о воздействии реализации «Плана содействия»

Более половины респондентов (55,15%) считают, что реализация «Плана содействия» оказывает благоприятное воздействие (см. таблицу 3. Мнение о воздействии реализации «Плана содействия»).

**Таблица 3. Мнение о воздействии реализации «Плана содействия» по населенным пунктам, %**

Примечание: некоторые респонденты на часть вопросов не отвечали.

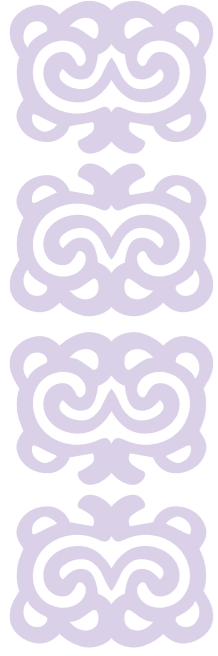
Ваше мнение о том, какое воздействие оказывает реализация «Плана содействия»?	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Тымовское	А-С	Чир-Унвд	Виахту	Трамбаус	Смирных	Поронайск	Ю-С	По всем
Очень благоприятное	23,53	17,24	10	22	55,56	8,33	12,5	16,67	0,00	45,45	30,15	23,39	21,26
В целом благоприятное	26,47	27,59	21	34	33,33	75,00	37,50	22,22	0,00	45,45	42,42	59,62	33,89
В целом неблагоприятное	5,88	0,00	0,00	10,00	0,00	8,33	25,00	5,56	8,33	0,00	0,00	0,00	3,95
И благоприятное, и неблагоприятное	11,825	10,34	21	16,00	0,00	8,33	0,00	0,00	20,84	0,00	0,00	0,00	8,35
Не оказывает воздействия	8,82	1,73	8,50	4,00	0,00	0,00	12,50	11,11	62,34	0,00	0,00	0,00	8,13
Затрудняюсь ответить	17,65	32,74	25,50	16,00	11,11	0,00	25,00	38,89	8,33	0,00	21,21	0,00	17,68

При этом наиболее распространенные высказывания такого мнения следующие:

- повышение качества жизни КМНС, возможность реализации планов, проектов;
- материальная поддержка и помощь КМНС (получение оборудования, пр.).

Число респондентов, считающих, что реализация «Плана содействия» оказывает неблагоприятное воздействие, незначительно (менее 4%). По мнению каждого девятого респондента, реализация «Плана содействия» оказывает и благоприятное, и неблагоприятное воздействие.

Менее 8,5% респондентов считают, то реализация Плана не оказывает воздействия. Среди них наиболее распространенные высказывания касаются того, что План «помогает только родовым хозяйствам», либо причиной такого мнения является «получение отказа в финансировании».



### Мнение о наиболее полезных или успешных проектах (мероприятиях или направлениях) «Плана содействия»

Респонденты считают все направления Плана успешными или полезными: ни одно направление не осталось не отмеченным (см. таблицу 4. Мнение о наиболее полезных или успешных проектах (мероприятиях или направлениях), реализуемых в рамках Плана).

По ряду направлений Плана заметны типичные высказывания мнения об успешности/полезности. Например:

- «здравоохранение» — важность для населения; помощь в лечении глазных заболеваний и зубопротезировании;
- «образование» — помощь студентам;
- «культура» — сохранение/возрождение/развитие национальной культуры/традиций/языка;
- «бизнес-планирование» — развитие родовых хозяйств и общин.

**Таблица 4. Мнение о наиболее полезных или успешных проектах (мероприятиях или направлениях), реализуемых в рамках Плана по населенным пунктам, %**

Примечание: респонденты могли назвать несколько вариантов.

Какие проекты (мероприятия или направления), реализуемые в рамках Плана, Вы считаете наиболее полезными или успешными?	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Тымовское	А-С	Чир-Унд	Виакту	Трамбаус	Смирных	Поронайск	Ю-С	По всем
<b>Социальное развитие:</b>													
здравоохранение	65,86	68,97	72,00	44,00	66,67	37,34	62,50	77,78	12,165	90,91	57,58	65,12	60,39
образование	68,83	65,52	63,50	58,00	60,835	50,00	62,50	55,56	37,5	63,64	63,64	80,31	60,97
культура	45,56	55,17	50,50	40,00	77,78	50,00	31,00	61,11	41,67	45,45	55,78	72,96	51,98
развитие потенциала	23,53	58,62	25,00	24,00	55,56	8,33	12,50	27,78	8,33	18,18	45,45	57,27	31,40
<b>Поддержка традиционной экономической деятельности:</b>													
самообеспечение	73,53	51,72	40,00	52,00	22,22	50,00	50,00	27,78	54,00	45,45	51,52	30,23	47,11
бизнес-планирование	55,88	51,72	18,5	20,00	44,44	8,33	12,50	11,11	8,33	54,55	57,58	49,93	34,63
программа микрозаймов	39,59	48,28	14,50	24,00	0,00	13,84	12,50	16,67	8,33	45,45	33,33	49,93	27,15

### Проблемные вопросы в реализации «Плана содействия»

Каждый третий респондент указал на какие-либо проблемные вопросы, существующие в реализации «Плана содействия» (Примечание: с учетом ответов только на прямой вопрос. При этом были высказывания о проблемах в реализации Плана при ответах на другие вопросы).

Характерно, что многие указали на проблемы косвенно — через рекомендации. Проблемы, указанные респондентами, можно условно разделить на пять групп:

1. Рассмотрение заявок и распределение средств (необъективность рассмотрения/распределения, отказы, получение финансирования одними и теми же лицами);
2. Недостаточное финансирование;
3. Проблемы управления «Планом содействия»;
4. Недовольство критериями и условиями программ;
5. Недостаточность информирования / прозрачности / консультаций, активности самих КМНС.

### МНЕНИЕ О ПОДГОТОВКЕ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

#### Предложения в отношении изменений, новых проектов и/или мероприятий третьего «Плана содействия»

Каждый третий респондент выразил мнение относительно изменений, новых проектов и/или мероприятий, которые необходимо учесть в третьем «Плане содействия». Наибольшее число предложений поступило относительно направлений «здравоохранение», «образование» и поддержки традиционной экономической деятельности.

Следует отметить, что:

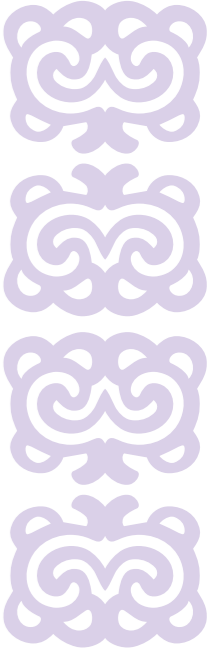
- некоторые респонденты не конкретизировали свои предложения (отметили, но не пояснили), либо указали и на проблемы в реализации «Плана содействия»;
- многие респонденты отметили необходимость увеличения финансирования тех или иных программ/направлений;
- в рамках разных направлений респондентами отмечена важность сохранения языков коренных народов. Более того, поступило одно предложение выделить отдельное направление «сохранение языка».

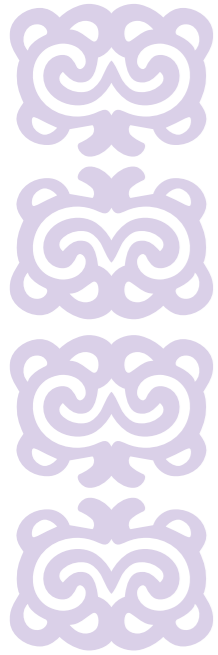
По большинству направлений реализации Плана предложения можно условно разделить на группы. В таблице ниже приведены условные группы предложений в отношении изменений, новых проектов и/или мероприятий третьего «Плана содействия» и примеры высказываний.

**Таблица 5. Условные группы предложений в отношении изменений, новых проектов и/или мероприятий третьего «Плана содействия» \***

\*Формулировки респондентов сохранены.

Условные группы предложений	Примеры высказываний
<b>По структуре управления Планом</b>	
Заключение двустороннего соглашения о реализации «Плана содействия»	Правительство от подписания соглашения исключить. Всю власть отдать в руки народа. Реформировать управление. Двустороннее соглашение надо делать: «Сахалинская Энергия» и КМНС. Двустороннее соглашение по «Плану содействия» «Сахалин Энерджи» — Совет коренных народов Сахалинской области.
Состав и функции руководящих органов	Исключить из правления Правительство. Оставить 2 стороны. Правительство исключить из структуры управления. Чтобы в правление «Плана содействия» входили представители КМНС всех районов. Изменить структуру правления. Зачем в нем присутствуют 2 человека из Правительства? Включить в правление из каждого района по человеку. Необходимо создать в каждом районе филиалы ППТЭД, люди на местах смогут контролировать кому одобрить проект и дать деньги, а кто уже получал помощь. Наделить правом Наблюдательный совет утверждать и отклонять решения комитета ППТЭД. Пусть Правительство и РСУП только контролируют.
<b>По направлению «здравоохранение»</b>	
Необходимость направления	Продолжить начатое. Оставить все. Передать Правительству Сахалинской Области. Отправить в «программу Правительства». Пусть занимается Правительство Сахалинской Области. Проекты, получившие обкатку в «Плане содействия», переходящие в стадию постоянных, должны финансироваться государственными органами; это их обязанность. Ограничить проекты «Культура», «Образование», «Здравоохранение», подаваемые гос. органами, гос. учреждениями. Это их обязанность.





Условные группы предложений	Примеры высказываний
Компоненты направления	Обязательно включить проект «Оказание помощи в трудной жизненной ситуации». Выделение санаторных путевок. Продолжить мероприятия по протезированию и лечению. Бесплатное ежегодное обследование. Выделять средства на лекарства.
Категории населения для оказания помощи (инвалиды, пенсионеры, по ряду заболеваний)	Помощь людям-инвалидам с хроническими заболеваниями. Оказание помощи детям-инвалидам и пенсионерам. Обеспечение лекарствами пенсионеров, инвалидов и детей КМНС. Оказание помощи онкобольным, туббольным.
<b>По направлению «образование»</b>	
Необходимость направления	Продолжить начатое. Надо.
Помощь студентам (большинство предложений)	Помощь студентам обуч. на договор. основе, заочной формы обучения с устройством в общежития, если они обуч. вне родного города. Полная оплата образования. Увеличить стипендию.
Преподавание/изучение родных языков	Подготовка кадров по направлению филология языков КМНС. Изучение родных языков. Предлагаем оказать содействие в поисках квалифицированного специалиста для преподавания. Методическая литература по нивхскому языку. Издание учебно-просветительской литературы.
<b>По направлению «развитие потенциала КМНС»</b>	
Необходимость направления	Продолжить начатое. Надо.
Семинары	Семинары обучающие. Побольше обучающих семинаров. Продумать побольше школ, курсов (образовательных) для КМНС. Курсы «бизнес-планирования», бух. учет и школа лидера, написания заявок включить на постоянной (долгосрочной) перспективе.
Развитие потенциала молодежи / лидерства	Обучение молодежи. Больше уделить поддержке молодежи. Школа молодого лидера. Привлекать молодежь по всем направлениям.
<b>По направлению «культура» (не включены общего характера предложения высказывания, такие как возрождение/сохранение/развитие национальной культуры, обычаев)</b>	
Необходимость направления и компоненты программы	Продолжить начатое. Надо.
Поддержка/развитие творческих коллективов, ДПИ	Поддержка танцевальных коллективов. Поддержка мастерам ДПИ (примечание — декоративно-прикладного искусства). Нужны поддержка коллективов целевая. Поддерживать проекты гастролей и концертов. Увеличить финансирование по обмену или совместным работам ДПИ.
Этноцентры и т. п.	Помощь в открытии и поддержке этноцентров в районах. Этнокультурный центр в г. Южно-Сахалинске. Ноглики.

Условные группы предложений	Примеры высказываний
Обучение	Курсы изучения языка (нивгун) открыть. В школе интернат открыть кружки. Подготовка специалистов по национальным культурам.
<b>По направлениям поддержки традиционной экономической деятельности</b>	
Компоненты программы	Создать фонд на Сахалине по микрокредитованию. Продолжить деятельность в тех же направлениях. Оставить только микрокредитование для родовых хозяйств и общин. ППТЭД — убрать или не членам родовых хозяйств и общин, а частным лицам, которые не входят в родовые хозяйства и общины. Изменить решение об обучении на судоводителя, водителя снегохода. Оставить только микрокредитование для родовых хозяйств и общин. ППТЭД — убрать или не членам родовых хозяйств и общин, а частным лицам, которые не входят в родовые хозяйства и общины. Выработать «стандарт» обеспечения; далее — стимулировать к бизнес-планированию.
Усиление мер контроля	Учитывать в хозяйстве отчетность в налоговых органах и трудоузанность при рассмотрении бизнес-планов. Учитывать по отчетам в налоговой инспекции. Усиление контроля за использо. приобретен. техники и оборудования.
Совершенствование процессов	Необходимо проводить консультации по расписанию грантовых заявок по пунктам конкретно. Т. к. многие люди не знают как ставить задачи, цель обозначить и т. д. Единый формат заполнения по заявкам как для физических лиц, так и общин. Единый фонд развития по экономической деятельности Сах. обл. для коренных народов. Побольше заявок удовлетворять физических лиц. Надо прислушиваться к экспертн. ком., но принимать решение комиссии. Внести в положения ППТЭД распределять денежные средства исходя из зарегистрированных родовых хозяйств, общин в районе. Необходимо решение через Правительство. Анализ-обоснование о жизнеспособности хозяйств за весь период.
<b>По информированию и проведению консультаций</b>	
Частота и время	Очень часто приезжают. Не все могут встречаться с ними, нужно приезжать в удобное время. На сайте информации и фото много. Больше консультаций и информации молодежи.
Усиление мер	Информировать по бегущей строке и газете. Расширить участников консультаций за счет проведения их в учреждениях и организациях, где преимущественно работают КМНС с привлечением общественных организаций.

**Проведение внешнего мониторинга реализации третьего «Плана содействия»**

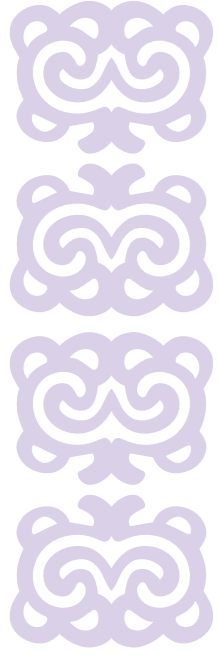
Более 60% респондентов считают, что необходимо проводить внешний мониторинг реализации третьего «Плана содействия» один раз в год, и 25,15% — один раз в 2,5 года или в 5 лет (см. таблицу 6. Мнение о частоте проведения внешнего мониторинга реализации третьего «Плана содействия»).

Кроме того, были единичные комментарии:

- по более частому проведению внешнего мониторинга.  
Например:  
– три раза в год;

\* Формулировки предложений сохранены.





- 2 раза в год с общей картиной дел КМНС Сахалинской области;
- в отношении независимого эксперта.  
Например:
  - возможна замена независимого эксперта;
  - заменить Гр. Гулдина (иностранный менталитет другой).
- в отношении внутреннего мониторинга:
  - внутренний — один раз в год.

**Таблица 6. Мнение о частоте проведения внешнего мониторинга реализации третьего «Плана содействия по населенным пунктам, %**

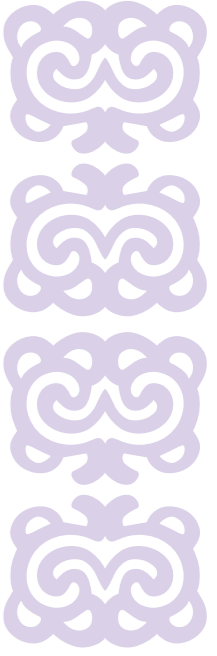
Примечание: некоторые респонденты на часть вопросов не отвечали.

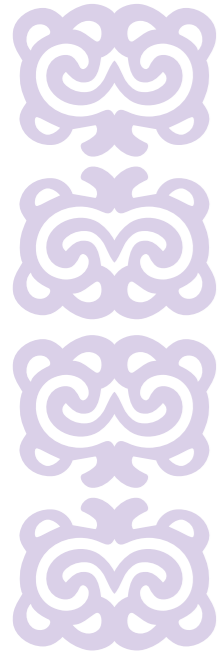
По Вашему мнению, как часто необходимо проводить внешний мониторинг реализации третьего «Плана содействия»?	Некрасовка	Оха	Вал	Ноглики	Тымовское	А-С	Чир-Унвд	Виахту	Трамбаус	Смирных	Поронайск	Ю-С	По всем
Один раз в год	58,44	58,62	57,50	68,00	94	62,50	50,00	52,56	54,17	45,45	80,425	84,62	63,35
Один раз в 2,5 года (промежуточная и финальная оценка программы)	23,53	8,45	27,50	4,00	0,00	8,33	25,00	16,56	25,00	45,45	12,12	11,19	16,59
Один раз в 5 лет	8,82	25,80	10,00	10,00	0,00	0,00	12,50	16,67	0,00	0,00	6,06	0,00	8,56

**ПРЕДЛОЖЕНИЯ, ПОЛУЧЕННЫЕ В ХОДЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ с коренным населением и конференции в рамках подготовки «Плана содействия»\***

**СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ**

Предложения	Муниципальные образования
Продлить срок возможного членства в комитетах в целях необходимости накопление опыта для эффективной работы	МО «Городской округ «Охинский»
Срок действия членов КМНС в составах управляющих органов оставить прежний — 2,5 года	МО «Городской округ «Охинский»
Региональный совет должен передать управление региональному общественному движению «Союз коренных народов Сахалина»	МО «Городской округ «Охинский»
Функции РСУП и ПСО в третьем Плате должны носить только рекомендательный, а не обязательный характер	МО «Городской округ «Охинский»
Большой штат правления. Гораздо эффективней было бы присутствие членов из всех районов в целях ужесточения контроля	МО «Городской округ «Охинский»
В исполнительном комитете должны присутствовать представители КМНС всех районов	МО «Городской округ «Охинский»
Районные комитеты не создавать, а усилить работу членов программных комитетов на местах	МО «Городской округ «Охинский»
Должны работать администрации на местах в третьем Плате	МО «Городской округ «Охинский»
Реформировать состав правления «Плана содействия»: исключить в нем участие чиновников. Представители власти могут быть только в консультативных экспертных структурах программы	МО «Городской округ Ногликский»
Реформировать структуру правления «Плана содействия», избрание другой формы — члены правления должны быть не из руководящего состава, как то: начальник управления КНС, представитель КМНС при областной Думе. Обеспечить, чтобы Правительство в правлении представляли специалисты	МО «Городской округ Ногликский»
Включить в Экспертную группу представителей «Совета межплеменного объединения нивхского рода «Кетнивонгун»	МО «Городской округ Ногликский»
Реформировать структуру правления. Правление и исполнительный комитет дублируют друг друга	МО «Городской округ Ногликский»
Районные комитеты не создавать, достаточно программных комитетов ФСР и ППТЭД	МО «Городской округ Ногликский»
Возможно участие органов власти только в консультативном совете	МО «Городской округ Ногликский»
Реформировать структуру управления «Планом содействия» на третью пятилетку, необходимо заключить соглашение на реализацию программы только между компанией и коренными народами	МО «Городской округ Ногликский»
Планируют направить в компанию «Сахалин Энерджи» решение конференции Регионального общественного движения «Союз коренных народов Сахалина» о предложении двухстороннего партнерства	МО «Городской округ Ногликский»
Внести изменения в структуру «Плана содействия», которая позволит реализовывать программу микрозаймов не через фонд, который находится в Москве	МО «Городской округ Ногликский»
Не включать в структуру управления районные комитеты, так как увеличится аппарат структуры управления и возможно создание конфликтной ситуации	МО «Городской округ Ногликский»
Правление переименовать в наблюдательный совет	МО «Городской округ Ногликский»
В целях рассмотрения промежуточных итогов действия третьего Плате провести конференцию представителей КМНС в середине 2018 года, на которой возможно провести корректировку отдельных компонентов или разделов	МО «Городской округ Ногликский»

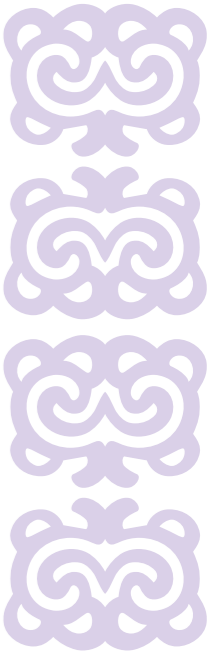


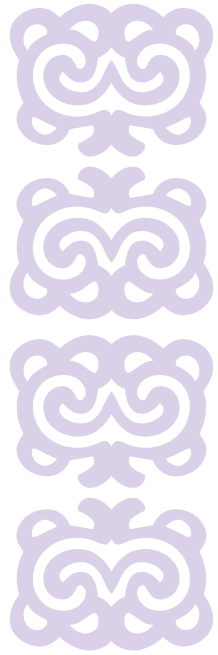


Предложения	Муниципальные образования
В программные комитеты избирать компетентных в своих вопросах людей	МО «Городской округ Ногликский»
Не включать в управляющие органы «Плана содействия» тех, кто состоит в консультативном совете компании «Эксон»	МО «Городской округ Ногликский»
Внести изменения в процедуру рассмотрения жалоб, чтобы жалобы не рассматривали сотрудники отделов, подразделений, на коллег которых подана жалоба	МО «Городской округ Ногликский»
Исключить участие представителей от Общественной палаты и представителя КМНС при Сахалинской областной Думе	МО «Городской округ Ногликский»
Если на члена правления подана жалоба, то необходима процедура выведения его из правления	МО «Городской округ Ногликский»
Не включать в районные комитеты представителя администрации, а передать все функции районных комитетов Совету уполномоченных представителей КМНС при администрации	МО «Городской округ Ногликский»
Региональный совет создан в 2006 году и основной задачей Регионального совета — было создание фонда, а на данное время так и не создан фонд коренных народов Сахалина Предложено создать этот фонд в пгт Ноглики с созданием областного этноцентра	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Не давать полномочия экспертным группам пропускать или не пропускать заявки	МО «Городской округ Ногликский»
Поддержать создание районных комитетов	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Убрать одну из управляющих структур: наличие и правления, и исполнительного комитета не способствует оперативному решению проблем	МО «Тымовский городской округ»
Сократить участие правительства до уровня внешнего мониторинга	МО «Тымовский городской округ»
Внести в программные положения условие, ограничивающее членство в комитетах не более двух сроков	МО «Поронайский городской округ»
Ввести в состав районных комитетов представителя экономического отдела	МО «Поронайский городской округ»
Внести в положения о координирующих органах условие, предполагающее участие в очных заседаниях посредством электронной почты и по телефону	МО «Поронайский городской округ»
Исключить РСУП КМНС. Порядок проведения сходов, собраний и конференций на районном уровне следует определять в «Положениях», выработанных и принятых в согласованном варианте партнерами	МО «Городской округ «Охинский» МО «Городской округ Ногликский»
Нанять двух координаторов по реализации ПС — одного для работы по ФСР, второго по ППТЭД	МО «Поронайский городской округ»
Координатор должен быть сиротой	МО «Поронайский городской округ»
Структуру управления планом нужно оставить в том виде, какая она есть в данное время	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
В состав правления от представителей КМНС избирать на конференции по утверждению третьего «Плана содействия»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Структура управления должна остаться как во втором Плане	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Продолжить сотрудничество с Г. Гулдиным	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»

## ПРОГРАММЫ ТРЕТЬЕГО «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Предложения	Муниципальные образования
Если не будут проходить заявки самих организаций-партнеров, то организации не будут выступать гарантами для других заявителей	МО «Городской округ «Охинский»
Необходим анализ, кто сколько раз подавал заявки, кто сколько получал	МО «Городской округ «Охинский»
Обсуждать заявки, поданные на конкурс проектов самообеспечения, внутри села и после давать предложение — кому необходимо в первую очередь профинансировать проект	МО «Городской округ «Охинский»
Выражено несогласие с тем, что по традиционной экономической деятельности приоритет представляется родовым общинам, сумма на «самообеспечение» очень маленькая	МО «Городской округ «Охинский»
Внести на рассмотрение в программу ППТЭД критерий финансирования организаций, у которых по финансовым, налоговым отчетам идет деятельность, общины, которые показывают нулевые отчеты, не финансировать	МО «Городской округ «Охинский»
Учитывать уставную деятельность и если она не предусматривает коммерческую выгоду, то давать возможность деятельности с нулевой отчетностью	МО «Городской округ «Охинский»
Давать стипендии школьникам	МО «Городской округ «Охинский»
«Развитие потенциала» должно иметь достаточно конкретное раскрытие	МО «Городской округ «Охинский»
Провести семинар по обработке шкур	МО «Городской округ «Охинский»
Учитывать, что община не может участвовать в программе микрозаймов, если не разрешают реализовывать рыбопродукцию на рынках	МО «Городской округ «Охинский»
Проекты по «развитию потенциала» учитывать	МО «Городской округ «Охинский»
Учитывать при формировании положения ППТЭД смешанные браки	МО «Городской округ «Охинский»
Перенести программу микрозаймов в программы социального развития	МО «Городской округ «Охинский»
Внести «приоритетное право» финансирования для Ногликского района, т. к. традиционное хозяйство и экономика в этом районе значительно отличается от таких районов, как г. Южно-Сахалинск, пгт Смирных, г. Поронайск, а также в Ногликском районе оказывает воздействие нефтегазовая отрасль	МО «Городской округ Ногликский»
Решить проблему отсутствия в с. Вал организаций, которые могли бы стать партнерами для физических лиц. Включить в программу ППТЭД по направлению «самообеспечение» наем организации-партнера по обеспечению финансирования проектов	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Поддерживать проекты, направленные на традиционный кочевой образ жизни оленеводов, который остался только в с. Вал	МО «Городской округ Ногликский»
Ускорить финансирование проектов	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Охинский»
Включить работу по сохранению родного языка, т. к. региональный компонент никак не отражен в части изучения родного языка, поэтому над этим надо работать органам исполнительной власти, представителям областной Думы	МО «Городской округ Ногликский»
Сократить расходы на социальные нужды до 20%, так как существует преобладание социальной программы, раньше, в советское время, все эти вопросы решало государство	МО «Городской округ Ногликский»
Выплаты компании должны идти на развитие родовых хозяйств, поэтому основная сумма денег должна идти в программу поддержки традиционной экономической деятельности	МО «Городской округ Ногликский»

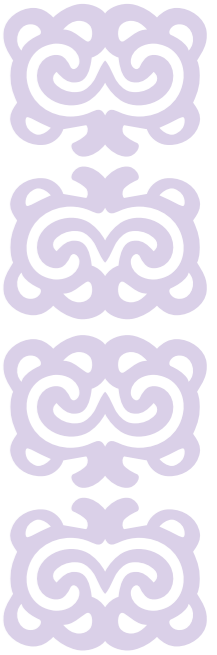




Предложения	Муниципальные образования
Поддерживать в первую очередь тех, кто постоянно проживает в местах исконных мест традиционной хозяйственной деятельности	МО «Городской округ Ногликский»
Финансировать бизнес-планы, поданные на конкурс, в полном объеме и не урезать финансирование	МО «Городской округ Ногликский»
Не включать в программу поддержки традиционной экономической деятельности направление «развитие потенциала КМНС»	МО «Городской округ Ногликский»
Поддерживать заявки от народа, а не из госструктур	МО «Городской округ Ногликский»
Убрать условие необходимости наличия удостоверений на право управления запрашиваемым в гранте оборудованием, так как если нет прав, то не дадут оборудование, тогда нет смысла участвовать в программе	МО «Тымовский городской округ» МО «Поронайский городской округ»
Дать экономически правовое толкование терминам «экономически устойчивые предприятия» и «современные формы этих видов деятельности»	МО «Городской округ Ногликский»
Необходимы такие проекты, которые не предполагают конкурсной основы, например, строительство каких-либо социальных объектов, стадионов	МО «Тымовский городской округ»
Увеличить финансирование «Плана содействия»	МО «Тымовский городской округ» МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Отменить наличие собственного вклада, так как бывают ситуации, что нет средств на добавление средств	МО «Тымовский городской округ»
Больше финансировать Александровск-Сахалинский район, так как район дотационный	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Оказывать помощь не только представителям КМНС, но и всем другим коренным жителям Сахалина	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Сохранить конкурсную программу ФСР	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
По программе микрорайонов затрачивать на административные расходы программы не более 16%	МО «Поронайский городской округ»
Развитие потенциала должно быть на первом месте	МО «Поронайский городской округ»
При подаче заявок необходимо уточнять, не является ли организация-партнер задолжником по отчетам (приведен пример, что в 2014 году «выпало» финансирование Охинского района из-за проблем с отчетностью организации)	МО «Поронайский городской округ»
Исключить общины из самообеспечения	МО «Поронайский городской округ»
Внести в План увеличение финансирования на Поронайский район в связи с тем, что в нем больше всего зарегистрировано родовых хозяйств и общин	МО «Поронайский городской округ»

#### МОНИТОРИНГ

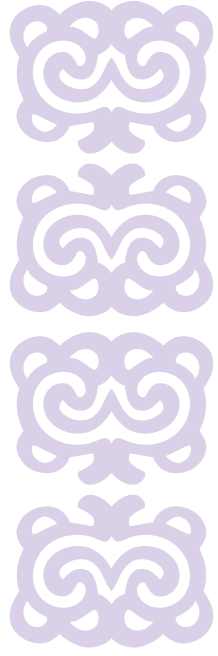
Предложения	Муниципальные образования
В случаях, где заявка в ППТЭД направлена на приобретение транспортных средств, необходимо проверять постановку на учет	МО «Городской округ «Охинский»
Мониторинг независимых экспертов должен проходить не реже одного раза в год	МО «Городской округ «Охинский»



Предложения	Муниципальные образования
Отчеты по внешнему мониторингу должны размещаться широко в СМИ	МО «Городской округ «Охинский»
Создать единую базу КМНС и общин, а также для контроля за реализацией проектов. Таким образом можно будет наладить общественный контроль за исполнением Плана содействия. Возложить эту обязанность на ПСО	МО «Городской округ «Охинский»
Сократить участие правительства до уровня внешнего мониторинга	МО «Тымовский городской округ»

#### ПРОЕКТЫ ТРЕТЬЕГО «ПЛАН СОДЕЙСТВИЯ»

Предложения	Муниципальные образования
Давать стипендии школьникам	МО «Городской округ «Охинский»
Семинары по родному языку расширять	МО «Городской округ «Охинский»
Отправлять детей в детские лагеря РФ	МО «Городской округ Ногликский»
Обеспечение этнокультурного центра в Ногликском районе, так как за последние 20 лет в области не осталось национальных школ, детских садов, не ведется работа по возрождению языка. Построить этнокультурный центр	МО «Городской округ Ногликский» МО «Тымовский городской округ»
Повысить стимулирующие стипендии для студентов	МО «Городской округ Ногликский»
Сделать статью «в трудной жизненной ситуации» гибче, включить оплату проезда и проживания	МО «Городской округ Ногликский»
Необходимо поддерживать проекты, которые не предполагают конкурсной основы, например строительство каких-либо социальных объектов, стадионов	МО «Тымовский городской округ»
Построить дворец спорта	МО «Тымовский городской округ»
Оказать помощь пенсионерам	МО «Тымовский городской округ»
Решить проблему отсутствия национальной формы для участия в областных соревнованиях	МО городской округ «Смирныховский»
Провести информационные сессии на тему: как зарегистрировать общину	МО городской округ «Смирныховский»
Провести курсы по изучению нанайского языка, поддерживать проекты по изучению и сохранению национальных языков	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Смирныховский» МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Обеспечить возможность провоза представителей КМНС, болеющих туберкулезом, в районный центр для обследования	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Оказать помощи в обеспечении интернет-связи	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Учесть оказание помощи детям из многодетных и малообеспеченных семей	МО «Поронайский городской округ»
Учитывать спрос на рабочие профессии и стимулировать выпускников к получению технических профессий, а также рабочих специальностей — судоводителей и бульдозеристов	МО «Поронайский городской округ»
Финансировать заявки на покупку стройматериалов для постройки промышленного жилья	МО «Поронайский городской округ»
Внести в направление «здравоохранение» оплату путевок детям в детский санаторий «Доброе утро»	МО «Поронайский городской округ»
Включить в компонент «здравоохранение» оплату медицинских осмотров	МО «Поронайский городской округ»



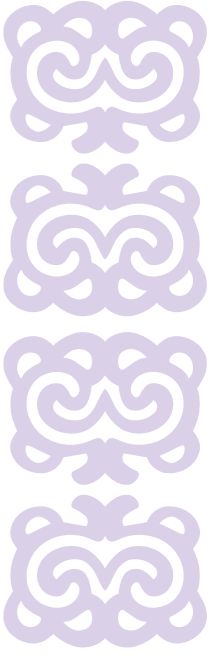
Предложения	Муниципальные образования
Включить в строительство домиков на острове Сачи (Южный)	МО «Поронайский городской округ»
Сделать разбивку бюджета «Плана содействия» по количеству населения как в областной государственной программе	МО «Поронайский городской округ»
Обратить внимание на новые общины	МО «Поронайский городской округ»
Включить материальную помощь физическим лицам на следующие нужды — помощь неполным семьям, на похоронные затраты, на ремонт жилья	МО городской округ «Смирныховский»
Проводить курсы для получения удостоверений судоводителя	МО «Городской округ Ногликский» МО городской округ «Смирныховский»

## ИНФОРМИРОВАНИЕ

Предложения	Муниципальные образования
Давать информацию с приглашением на общественные встречи по вопросам «Плана содействия» в район по телевидению «бегущей строкой»	МО городской округ «Охинский»
Рабочей группе по реализации Плана содействия два раза в год выезжать по районам для большей информированности населения в местах традиционного проживания КМНС	МО «Городской округ Ногликский»
Необходимо как минимум два дня в каждом населенном пункте проводить консультации и обучение	МО «Городской округ Ногликский»
Анкеты передать специалистам и общественным организациям для большего охвата анкетирования населения, для того чтобы был проведен 100% референдум	МО «Городской округ Ногликский»
По программе микрораймов не полностью доступна информация по суммам, мало информации по программе микрораймов	МО «Поронайский городской округ» МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Подготовить сводный документ обо всех грантополучателях второго «Плана содействия»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Не проводится анализ реализации программы «План содействия»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»

## ОБЕСПОКОЕННОСТИ

Обеспокоенности	Муниципальные образования
Местный муниципалитет выдает патент на реализацию ВБР только тем организациям, у которых есть промысловый участок, тогда общины заключают договор с теми родовыми общинами, у которых есть участок	МО «Городской округ «Охинский»
Нет описания результатов проекта «Школа молодого лидера»	МО «Городской округ «Охинский»
с. Вал является непосредственным местом, на которое оказывается прямое воздействие многих нефтегазовых проектов — что повлекло то, что стало меньше рыбы, ягод, орехов	МО «Городской округ Ногликский»
Региональному совету необходимо проводить переговоры с «Газпромом», с компанией «Эксон», которые наносят колоссальный урон на территории Ногликского района	МО «Городской округ Ногликский»
Не решаются вопросы по строительству жилья	МО «Городской округ Ногликский»

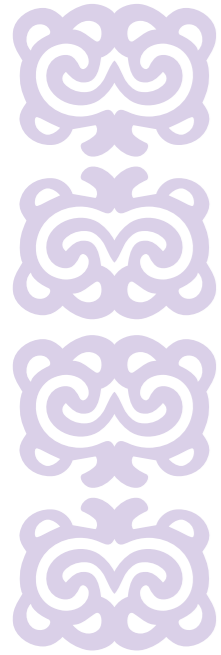


Обеспокоенности	Муниципальные образования
Есть проблема по получению средств по государственной программе — финансирования для оленеводов не будет до июня 2015 года	МО «Городской округ Ногликский»
Включить работу по сохранению родного языка, т. к. региональный компонент никак не отражен в части изучения родного языка, поэтому над этим надо работать органам исполнительной власти, представителям областной Думы	МО «Городской округ Ногликский»
Выражено негативное отношение к проведенной ранее компанией «Сахалин Энерджи» встрече по сейсмозащитке, так как на встрече не представлена информация о возможных последствиях после закрытия скважин	МО «Городской округ Ногликский»
Обеспечить участие коренных представителей КМНС во всех мероприятиях, связанных с оценкой воздействия на окружающую среду	МО «Городской округ Ногликский»
Не надо делать одинаковую квоту на вылов лосося на личное потребление для всех районов Сахалина, т. к. некоторые районы круглый год рыбачат, а у нас только один сезон в год идет, и больше возможностей для содержания семьи нет	МО «Тымовский городской округ»
Есть проблема с установлением национальной принадлежности и обозначения ее в документах	МО городской округ «Смирныховский»
Рассматриваются ли предложения по проведению капитального ремонта или строительства	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Заболееваемость коренных народов туберкулезом. Один из способов — приобретение мобильного флюорографа	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Проблема преподавания эвенкийского языка в связи с отсутствием учителя	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Нет руководителя по национальным танцам	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
ФАПы находятся в плачевном состоянии	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Управлению коренных народов Севера Правительства Сахалинской области проводить встречи с жителями с. Трамбаус или организовывать транспорт для возможности участия во встречах, проводимых с КМНС	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Управлению коренных народов Севера Правительства Сахалинской области оказывать содействие в вопросе согласования участия представителей в областных мероприятиях по вопросам КМНС	МО городской округ «Александровск-Сахалинский район»
Возмущение по поводу реализации проекта по зубопротезированию в г. Южно-Сахалинске — в текущем году одна из представительниц КМНС города на средства проекта произвела протезирование дорогостоящими материалами и затратила большую часть бюджета проекта	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»
Необходимость обеспечения работой студентов, получивших финансовую поддержку по «Плану содействия»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»

## ДРУГОЕ

Предложения	Муниципальные образования
Терминология в документе Плана должна быть в соответствии с терминологией Стандарта 7 и Директивой Всемирного банка	МО «Городской округ Ногликский»

\* Формулировки предложений сохранены.

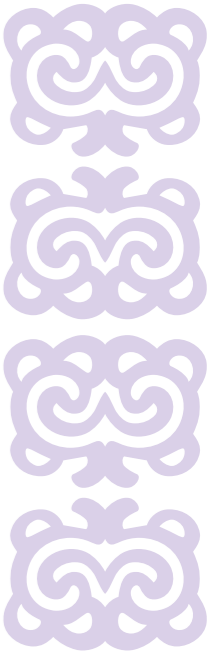


Предложения	Муниципальные образования
Участие представителей КМНС в мониторинге нефтегазовых проектов	МО «Городской округ Ногликский»
Надо создавать территории традиционного природопользования	МО «Городской округ Ногликский»
Меры по совместному распределению благ должны быть доступны только для сообществ, попадающих под воздействие проекта «Сахалин-2»	МО «Городской округ «Охинский»
Компания должна использовать в рамках «Плана содействия» методику исчисления убытков Минфина РФ в местах традиционного проживания КМНС	МО «Городской округ «Охинский»
Увеличить бюджет «Плана содействия»	МО городской округ «Город Южно-Сахалинск»

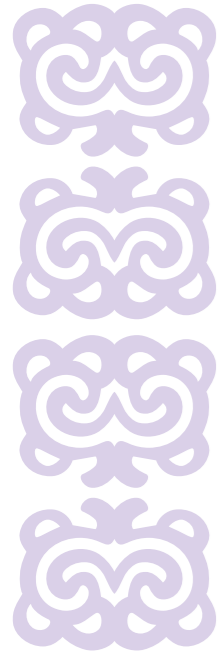
**ПРЕДЛОЖЕНИЯ УЧАСТНИКОВ КОНСУЛЬТАЦИЙ  
с коренным населением, включенные в третий «План содействия»\***

**ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПЕРВОГО РАУНДА КОНСУЛЬТАЦИЙ**

Предложение	Результаты
<p>Чтобы в правление «Плана содействия» входили представители КМНС всех районов.</p> <p>Включить в правление от каждого района по человеку.</p> <p>Необходимо создать в каждом районе филиалы ППТЭД, люди на местах смогут контролировать, кому одобрить проект и дать деньги, а кто уже получал помощь</p>	<p>Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанными с усилением роли местных сообществ. Суммируя предложения, рабочая группа предложила идею создания районных комитетов «Плана содействия» в каждом районе традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности КМНС Сахалинской области. В задачи районных комитетов будет, в том числе, входить предварительная оценка проектов по направлениям «образование» и «самообеспечение» и подготовка рекомендаций членам комитетов ФСР и ППТЭД с учетом информации с мест. Идея была поддержана большинством участников второго раунда консультаций</p>
<p>Продолжить начатое в рамках направления «здравоохранение».</p> <p>Оставить все в рамках направления «здравоохранение»</p>	<p>Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанных с продолжением направления «здравоохранение». Направление вошло в проект структуры управления третьего «Плана содействия» и было поддержано большинством участников второго раунда консультаций. Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетом ФСР в ходе реализации третьего «Плана содействия»</p>
<p>Продолжить начатое в рамках направления «образование».</p> <p>Помощь студентам.</p> <p>Оплата образования.</p> <p>Выплата стипендии</p>	<p>Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанных с продолжением направления «образование». Направление вошло в проект структуры управления третьего «Плана содействия» и было поддержано большинством участников второго раунда консультаций. Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетом ФСР в ходе реализации третьего «Плана содействия»</p>
<p>Продолжить начатое в рамках направления «развитие потенциала».</p> <p>Проводить обучающие семинары.</p> <p>Побольше обучающих семинаров.</p> <p>Продумать побольше школ, образовательных курсов для КМНС (курсы «бизнес-планирования», бух.учета, школа лидеров и т. д.).</p> <p>Обучение молодежи.</p> <p>Школа молодого лидера</p>	<p>Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанных с продолжением направления «развитие потенциала». Направление вошло в проект структуры управления третьего «Плана содействия». Учитывая важность направления для выполнения целей «Плана содействия», рабочая группа включила направление «развитие потенциала» как обязательный для ФСР и ППТЭД, что было поддержано большинством участников второго раунда консультаций. Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетами ФСР и ППТЭД в ходе реализации третьего «Плана содействия»</p>
<p>Продолжить начатое в рамках направления «культура»</p>	<p>Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанных с продолжением направления «культура». Направление вошло в проект структуры управления третьего «Плана содействия» и было поддержано большинством участников второго раунда консультаций. Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетом ФСР в ходе реализации третьего «Плана содействия»</p>





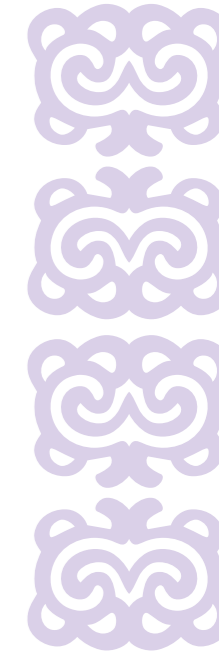


Предложение	Результаты
Создать на Сахалине фонд по микрокредитованию	Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанных с продолжением направления «микрораймы». Направление вошло в проект структуры управления третьего «Плана содействия» и было поддержано большинством участников второго раунда консультаций. Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетом ППТЭД в ходе реализации третьего «Плана содействия». Создание на Сахалине фонда развития КМНС отражено в целях третьего «Плана содействия»
Необходимо проводить консультации по написанию заявок (Примечание: отмечено в рамках ППТЭД)	Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложением участника консультаций. Учитывая важность направления для выполнения целей «Плана содействия», рабочая группа включила направление «развитие потенциала» как обязательный для ФСР и ППТЭД, что было поддержано большинством участников второго раунда консультаций. Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетами ФСР и ППТЭД в ходе реализации третьего «Плана содействия». Предполагается, что обучающие семинары в рамках ППТЭД могут быть поддержаны в рамках направления «Развитие потенциала»
Надо прислушиваться к экспертам, но решение принимать комиссии (Примечание: комитету ППТЭД)	Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложением участника консультаций. Экспертным группам комитета оставлена рекомендательная функция. Полномочия о принятии решений о финансировании проектов гарантированы комитетам ФСР и ППТЭД

#### ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ВТОРОГО РАУНДА КОНСУЛЬТАЦИЙ

Предложение	Результаты
Проведение курсов по изучению нанайского языка. Поддерживать проекты по изучению и сохранению языков КМНС	Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанными с сохранением языков КМНС Сахалинской области. Учитывая предложения, высказанные в т. ч. и во время первого раунда консультаций, рабочая группа решила вынести «сохранение языков» в качестве отдельного направления в рамках комитета ФСР. (Примечание: во втором «Плане содействия» проекты по сохранению языков КМНС рассматривались в рамках направления «культура». Тот же подход был предложен во время второго раунда консультаций. Однако были получены дополнительные предложения, в связи с чем было принято решение о выделении отдельного направления «сохранение языков»).
Проведение информационной сессии на тему «как зарегистрировать общину». Проведение курсов для получения удостоверений судоводителя. Обратить внимание на новые общины. Провести семинар по обработке шкур	Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетом ФСР в ходе реализации третьего «Плана содействия»  Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций, связанных с продолжением направления «развитие потенциала». Предполагается, что обучающие семинары в рамках ППТЭД могут быть поддержаны в рамках направления «развитие потенциала». Конкретные программы в рамках направления будут определены комитетом ППТЭД в ходе реализации третьего «Плана содействия»

Предложение	Результаты
Внести в положения о координирующих органах условие, предполагающее участие в очных заседаниях посредством электронной почты и по телефону. Представители ПСО в комитетах ПТЭД и ФСР должны принимать участие в качестве консультантов	Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложением участника консультаций. Соответствующее положение внесено в раздел 4.4.2 «Координирующие органы» (частота заседаний).  Соответствующее положение внесено в Разделы 4.4.2 «Координирующие органы», 4.2.2. Программа поддержки традиционной экономической деятельности и 4.2.1 Фонд социального развития.
Внести изменения в процедуру рассмотрения жалоб, чтобы жалобы не рассматривали сотрудники тех отделов, на коллег из которых подана жалоба. Если на члена правления подана жалоба, то необходима процедура выведения его из членов правления	Рабочая группа по разработке третьего «Плана содействия» согласилась с предложениями участников консультаций. Соответствующее положение внесено в раздел 4.4.2 «Координирующие органы» (сроки полномочий)



БЛАНК ЖАЛОБЫ В РАМКАХ «ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ»

Регистрационный номер,  
присвоенный координатором третьего «Плана содействия»: \_\_\_\_\_

<b>Фамилия, имя, отчество:</b>	_____
<small>Примечание: Вы можете сохранить анонимность, если желаете, или попросить не разглашать информацию, позволяющую установить Вашу личность третьей стороне без Вашего согласия</small>	_____
	_____
	Я прошу не разглашать информацию, позволяющую установить мою личность. Я хотел бы подать жалобу АНОНИМНО
<b>Контактная информация:</b>	Адрес: _____
Укажите наиболее предпочтительный способ связи (почта, телефон, эл. почта).	_____
<small>Примечание: Вы можете не сообщать Вашу контактную информацию, если не хотите этого делать</small>	_____
	Телефон: _____
	e-mail: _____
Имеет ли жалоба отношение к коренным малочисленным народам Севера?	Да <input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/>
Имеет ли жалоба отношение к «Плану содействия»	Да <input type="checkbox"/> Нет <input type="checkbox"/>
Язык общения: (отметьте, на каком языке Вы хотите, чтобы с Вами связались)	Русский <input type="checkbox"/> Английский <input type="checkbox"/>
	Другой (укажите) _____
<b>Описание происшествия или жалобы</b> (Что произошло? Когда произошло? Где это произошло? С кем это произошло и кто еще вовлечен? Каковы последствия происшествия или проблемы?)	
_____	

Какие действия, по Вашему мнению, необходимо предпринять для разрешения проблемы?

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_

**Согласие на обработку персональных данных и раскрытие третьим сторонам информации, связанной с жалобой**

Настоящим я подтверждаю обращение с жалобой в органы управления третьего «Плана содействия», в целях рассмотрения моего обращения даю согласие на обработку координатором, группой по работе с жалобами, исполнительным комитетом, правлением и партнерами третьего «Плана содействия» моих персональных данных согласно требованиям Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Я осознаю, что моя жалоба подана в органы управления «Плана содействия», но может касаться деятельности третьих лиц. Я понимаю, что для эффективного рассмотрения моей жалобы координатор, группа по работе с жалобами, члены исполнительного комитета третьего «Плана содействия» должны будут связаться с третьими лицами для проверки фактов, указанных в жалобе, и выработки по ней решения.

Настоящим я даю/не даю (нужное подчеркнуть) свое согласие координатору, группе по работе с жалобами, исполнительному комитету на раскрытие сведений о заявителе жалобы, содержания настоящей жалобы (а также полученной от заявителя дополнительной информации по жалобе) третьим лицам в целях эффективного рассмотрения моей жалобы и выработки по ней решения. Настоящее согласие действует со дня его подписания до дня отзыва в письменной форме.

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_







Программа реализуется  
при финансовой поддержке  
компании «Сахалин Энерджи»



**ПЛАН  
СОДЕЙСТВИЯ  
РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ  
МАЛОЧИСЛЕННЫХ  
НАРОДОВ СЕВЕРА  
САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ  
(2016–2020 годы)**

2016 г.