



Независимый мониторинг выполнения Плана действий по перемещению

Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лимитед

Итоговый отчет

Апрель 2009 г.

www.erm.com



Рациональные решения в мире растущей конкуренции

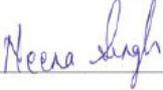
ИТОГОВЫЙ ОТЧЕТ

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани, Лтд.»

Независимый мониторинг выполнения Плана действий по перемещению

апрель 2009 г.

Ссылка: 17260

От имени ЭРМ Утвердил: <i>Нина Сингх</i>  Подпись: _____ Должность: <i>Партнер</i> Дата: <i>22 апреля 2009 г.</i>

В ходе подготовки настоящего отчета компанией «ЭРМ Индия Прайвит Лимитед» применялись все необходимые знания, а также тщательность и скрупулезность подхода, в соответствии с условиями Договора, заключенного с заказчиком и включающего наши Общие принципы ведения бизнеса, и с учетом ресурсов, предоставленных в рамках соглашения с заказчиком.

Компания не несет ответственности перед заказчиком или другими лицами в отношении любых вопросов, выходящих за рамки вышеуказанных положений.

Настоящий отчет является конфиденциальным и предназначен исключительно для использования заказчиком; компания не несет ответственности перед третьими лицами, которым может стать известно содержание настоящего отчета или какой-либо его части. Такие лица могут использовать информацию, представленную в отчете, на свой собственный риск.

СОДЕРЖАНИЕ

1.1	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	4
1.2	ЦЕЛЬ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА	6
1.3	МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ	6
1.4	СОДЕРЖАНИЕ НАСТОЯЩЕГО ОТЧЕТА	7
2	СТАТУС ВЫПОЛНЕНИЯ ПДП И КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ	8
2.1	ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	8
2.2	ЧИСЛО ХОЗЯЙСТВ И ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗАТРОНУТЫХ ПРОЕКТОМ	9
2.3	ПЕРЕСЕЛЕНИЕ	9
2.4	ВЫПЛАТА КОМПЕНСАЦИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ	10
2.5	ПРОЧИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	16
2.6	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА	18
2.7	РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ	21

ВВЕДЕНИЕ

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи») была основана в 1994 году с целью освоения Пильтун-Астохского и Луньского нефтегазовых месторождений, расположенных в Охотском море, в пределах шельфовой зоны северо-восточной части острова Сахалин, на Российском Дальнем Востоке. В ходе реализации проекта «Сахалин-2» (Проекта) по освоению нефтегазовых месторождений имело место воздействие на социальную сферу. Одним из таких воздействий явилась необходимость переселения домохозяйств, что обусловило разработку «Плана действий по перемещению» (ПДП). ПДП был подготовлен в соответствии с положениями Операционной Директивы 4.30 Группы Всемирного банка в отношении вынужденного переселения (ОД 4.30).

Одним из обязательств ПДП является привлечение независимого внешнего эксперта по переселению с целью проведения им аудиторских проверок (раз в полгода) деятельности по Проекту, связанной с переселением. Для проведения аудиторских проверок был выбран независимый консультант, представляющий консалтинговую компанию ERM, которой уже было проведено две независимых полугодовых проверки хода реализации проекта. Настоящий документ является отчетом в рамках второго проведенного полугодового аудита за период с 7 ноября 2007 года по 8 июля 2008 года.

1.1 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Общая площадь о. Сахалин составляет 76 400 кв. км. Длинный узкий остров протянулся на 948 км с севера на юг. Его максимальная ширина составляет 160 км, минимальная — 30 км. Дислокация производственных объектов проекта «Сахалин-2» в значительной мере обусловлена:

- местоположением нефтегазовых месторождений, разрабатываемых компанией «Сахалин Энерджи» в пределах шельфовой зоны северо-восточной части острова;
- необходимостью транспортировать нефть и газ, добываемых на этих месторождениях, на юг острова, к терминалу отгрузки углеводородов, работающему на круглогодичной основе и расположенному в незамерзающей, свободной ото льда акватории.

Нефтяные и газовые месторождения, разрабатываемые на самом острове Сахалин, расположены преимущественно в двух самых северных административных районах острова: Охинском и Ногликском. Промышленное освоение и добыча ископаемых на этих наземных месторождениях имеет долгую историю, восходящую еще к 1900-ым годам и затрагивающую интересы, как России, так и Японии.

Традиционно нефть с Сахалина транспортируется на материковую часть России по подводному трубопроводу, который проходит из Охинского

района к населенному пункту де-Кастри. Газ также транспортируется на материковую часть России, где он используется для нужд населения российского Дальнего Востока и в промышленных целях региона. Нефтепровод проекта «Сахалин-1» проложен по данному маршруту.

За исключением морских платформ и морских трубопроводов, объекты проекта «Сахалин-2» расположены на острове Сахалин. Нефте- и газопроводы Проекта проложены в рамках существующего транспортного коридора с севера на юг. Трубопроводы проложены до завода СПГ/Терминала отгрузки нефти, расположенного на южной оконечности острова, в поселке Пригородное Корсаковского района. Протяженность наземного маршрута трубопроводов «Сахалин-2» составляет примерно 816 км.

1.1.1

Составляющие Проекта

Второй этап проекта «Сахалин-2» включает морские и наземные объекты. К основным морским объектам относятся следующие:

- новая морская нефте- и газодобывающая платформа (ПА-Б) на Пильтун-Астохском месторождении с отдельными трубопроводами для транспортировки нефти и газа, выходящими на береговое примыкание в Пильтунском заливе;
- Новая морская платформа по добыче газа и конденсата / разработке нефтяной оторочки на Лунском месторождении (ЛУН-А);
- Трубопроводы транспортировки газа и нефти от платформы ЛУН-А к объединенному береговому технологическому комплексу, а также трубопровод по перекачке моноэтиленгликоля (МЭГ) и объединенными кабелями энергоснабжения и волоконно-оптической связи.

Основные наземные объекты включают следующие:

- объединенный береговой технологический комплекс вблизи Лунского залива, в восточной части Ногликского района;
- насосно-компрессорная станция в п. Гастелло, Поронайский район, центральный Сахалин;
- завод по производству сжиженного природного газа в п. Пригородное, Корсаковский район, юг Сахалина;
- терминал отгрузки нефти, также расположенный в п. Пригородное;
- станции приема/запуска средств очистки и диагностики у точки берегового примыкания трубопровода с Пильтунского участка и на территории объединенного берегового технологического комплекса, насосно-компрессорной станции (п. Гастелло) и завода СПГ/ТОН;
- трубопроводы и компрессорные станции для транспортировки газа от ПА-А, ПА-Б и объединенного берегового технологического комплекса на завод СПГ в Пригородном и далее на морской отгрузочный терминал;
- нефтепроводы и насосно-компрессорные станции для транспортировки нефти с платформ и объединенного берегового технологического комплекса на терминал отгрузки нефти в Пригородном, а от него — на выносную причальную установку в

- заливе Анива,
- вспомогательная электроэнергетическая, оптико-волоконная и телекоммуникационная инфраструктура.

В дополнение к данным объектам Проекта был реализован масштабный Проект модернизации инфраструктуры, в рамках которого была произведена модернизация дорог, мостов, железнодорожных путей, портов, аэропорта, больниц и полигонов для захоронения отходов с целью обеспечения МТО строительства и эксплуатации объектов Проекта. Значительная часть данной работы была осуществлена во взаимодействии с местными органами власти.

1.2 ЦЕЛЬ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА

Как определено в ПДП, конкретными целями ПДП являются:

- дать общую оценку соблюдения положений ПДП и ОД 4.30 Всемирного банка;
- проверить реализацию мер по восстановлению или улучшению уровня жизни и жизнеобеспечения затронутых Проектом лиц и оценить их эффективность;
- оценить степень восстановления уровня жизнеобеспечения и сообщить, когда эффективно достигнуто его полное восстановление;
- дать рекомендации по коррективным мерам, необходимым для соблюдения положений ПДП и ОД 4.30 или для совершенствования работы по реализации ПДП.

1.3 МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ

Поскольку проведение второго мониторинга было предпринято в конце августа / начале сентября 2008 г., к декабрю 2008 г. не ожидалось никакого существенного изменения в статусе реализации ПДП (на это время запланировано проведение третьего мониторинга). Этот мониторинг будет сосредоточен на ключевых проблемах, идентифицированных при проведении второго мониторинга. Данный третий внешний мониторинг реализации ПДП был проведен в период между 21 и 26 декабря 2008 г. и включал выполнение следующих задач:

- проверка документации по Проекту, относящейся к вопросам данного мониторинга, включая различные отчеты по мониторингу и прогрессу реализации;
- проверка новых жалоб, которые были зарегистрированы после проведения последнего мониторинга, и принятых мер;
- проведение подробных обсуждений с представителями различных групп компании «Сахалин Энерджи», включая сотрудников Группы по оценке социального воздействия, Отдела внешних связей, Отдела согласования, лиц, ответственных за взаимодействие с заинтересованными сторонами, такими как садово-дачные кооперативы;
- консультация с одним истцом;

- обсуждения с руководителем социального отдела, муниципальной администрацией Корсакова; и
- обсуждения с представителями дачного кооператива («Строитель»), расположенного вблизи завода по производству СПГ/ТОН.

Так же были обсуждены вопросы, поднятые в отчете по проведению второго мониторинга, однако повторного тщательного анализа не производилось. Если необходимо обратиться к этим вопросам, просмотрите отчет по результатам первого и второго мониторинга, который размещен на веб-сайте компании «Сахалин Энерджи»: <http://www.sakhalinenergy.com/>.

1.4 СОДЕРЖАНИЕ НАСТОЯЩЕГО ОТЧЕТА

Раздел 1 (этот раздел): Введение, описание проекта и цели мониторинга ПДП.

Раздел 2: Статус реализации ПДП и комментарии по выполнению.

С 2002 г. в рамках Проекта осуществляются выплата компенсаций и мероприятия по переселению/восстановлению. Данные мероприятия осуществлялись в рамках требований международного стандарта по Оценке социального воздействия и Программы дополнительной помощи, разработанной в 2002 г. «План действий по перемещению» был выпущен как документ в ноябре 2005 года. В настоящем разделе рассматривается прогресс по выплатам компенсаций, мероприятия по переселению и восстановлению в рамках Проекта за период с августа 2008 г. по декабрь 2008 г. Также идентифицированы основные проблемы, которые (частично или полностью) все еще не решены за несколько прошедших месяцев реализации ПДП.

2.1 *ПОЛОЖЕНИЕ ДЕЛ В СФЕРЕ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ*

2.1.1 *Необходимость приобретения земельных участков*

В начале реализации Второго этапа проекта «Сахалин-2» планировалось приобрести права на 4 340 га земли на трехлетний срок для строительства производственной инфраструктуры добычи природного газа и сырой нефти. Кроме того, возникла потребность в приобретении дополнительных земель площадью примерно в 275 га на срок от полугода до пяти лет для временных строительных объектов и обустройства санитарно-защитных зон на этапе строительства. В рамках данного проекта также потребовалось 273 га земли для возведения постоянных объектов.

Компания «Сахалин Энерджи» получила все необходимые для Проекта земельные участки, используемые на временной и постоянной основе. Дополнительный участок площадью примерно 2,5 га был предоставлен в рамках изменения маршрута в районе залива Чайво.

2.1.2 *Текущее положение дел*

Согласно информации (на момент проведения мониторинга), полученной от Группы согласований, больше нет необходимости в земельных участках для постоянного использования. Тем не менее, все еще требуется отвод земель для строительства подъездных дорог: на всех 89 взятых в аренду земельных участках для модернизации подъездных дорог, в то время как информация относительно еще 2 ожидается во время проведения мониторинга. Большая часть из необходимых земельных участков являются либо лесными угодьями, либо муниципальной собственностью, и для этой цели не требуется приобретение земли, находящейся в частной собственности. Лесные участки для линейных объектов (включая земельные участки для подъездных дорог и трубопроводов) берутся в аренду сроком на 49 лет. Однако одна из дорог проходит по территории колхоза. Ведется работа

по подписанию договора долгосрочной аренды. В момент проведения мониторинга не была известна общая площадь земельных участков, используемых для реализации Проекта. Эти данные, как предполагается, будут сопоставлены с утверждениями, как только будет завершено определение всех трасс дорог и потребности в земле для них. Затем мониторинг ПДП уточнит эти значения.

2.2 Число хозяйств и предприятий, затронутых Проектом

В ПДП указывается, что Проектом было затронуто примерно 125 семей (432 человека), из которых 117 семей столкнулись только с временным воздействием во время строительства трубопровода. На 10 семей (включая 2 фермерских хозяйства), а так же Местоположения наземных объектов или санитарно-защитных зон и зоны безопасности оказывают воздействие на 13 предприятий. Им предоставили компенсацию.

Помимо домохозяйств также было затронуто 66 предприятий.

2.2.1 Текущее положение дел

Общее число домохозяйств и отдельных лиц, затронутых Проектом, не отличается от числа, указанного в ПДП. Дополнительные земельные участки, отводимые под подъездные дороги, не находятся в частной собственности, в силу чего не ожидается какого-либо воздействия на домохозяйства. Тем не менее, это подлежит проверке до юридической передачи земельных участков и начала строительства дорог. Мониторинг ПДП будет искать документальное подтверждение отсутствия дополнительного воздействия проекта на людей вследствие строительства дорог, если такие люди есть, то будет предпринята оценка воздействия на них.

2.3 ПЕРЕСЕЛЕНИЕ

Из 10 переселенных домохозяйств:

- 3 постоянных домохозяйства были перемещены с территории строительства терминала СПГ;
- 2 фермерских хозяйства были перемещены: 1 с территории строительства завода по производству СПГ/ТОН и 1 из санитарно-защитной зоны завода по производству СПГ/ТОН;
- 1 домохозяйство было перемещено из зоны безопасности трубопроводов;
- 4 владельца дачных участков были перемещены: 2 с территории строительства завода СПГ/ТОН и 2 с участка строительства трубопроводов.

2.3.1 Текущее положение дел

Переселение всех семей завершено. Большинство из них было переселено в период с 2003 по 2005 гг. Последнее переселение было

осуществлено в декабре 2007 г., а юридические формальности, связанные с передачей земли и прав на дом, были завершены в августе 2008 г.

2.4 Выплата компенсаций и предоставление дополнительной помощи

2.4.1 Землепользователи, затронутые Проектом

Группа согласований Управление природными ресурсами «Сахалин Энерджи» сообщила, что всем затронутым Проектом домохозяйствам была в полном размере выплачена компенсация, а также, при необходимости, дополнительная помощь (ДП). Это было подтверждено в беседах с представителями домохозяйств, проведенных проверяющим. Во всех случаях предоставления дополнительной помощи было подписано соглашение, в котором указывалась площадь необходимого земельного участка, цель его изъятия и метод расчета ДП. Компенсация выплачивалась в связи с:

- изъятием земельного участка для нужд Проекта во временное и (или) постоянное пользование;
- продлением соглашений с землепользователями в связи с нуждами Проекта;
- социально-экономическим воздействием Проекта;
- жалобами, касающимися конкретных случаев причинения ущерба.

Текущее положение дел

Между августом и декабрем 2008 г. была предоставлена компенсация 1 сельскохозяйственному предприятию и 1 землевладельцу вследствие временного изъятия земель и отказа от прав. Дополнительные выплаты осуществлялись в связи с изменениями в графике Проекта по рекультивации земель и их возврату землевладельцам/предприятиям для продолжения сельскохозяйственной деятельности. В тех случаях, когда имели место подобные задержки, сроки договоров аренды для осуществления строительных работ, заключенных между «Сахалин Энерджи» и фермером / предприятием, были соответствующим образом продлены.

2.4.2 Рыболовецкие предприятия

На 3 рыбопромысловых предприятия, осуществлявших деятельность на территории недавно построенного завода по производству СПГ, было оказано воздействие. Это предприятия «Ленбок», «Калипсо» и «Контракт». На основе договоренностей, достигнутых по результатам нескольких раундов переговоров, всем предприятиям была выплачена полная компенсация.

Компенсация была выплачена за:

- потерю дохода, обоснованную и исчисленную исходя из среднего объема улова, за весь период;

- затраты на демонтаж и перемещение рыбопромыслового оборудования;
- оказание содействия при подаче заявления на получение новой лицензии на вылов рыбы в соответствующие государственные инстанции;
- Налог, требуемый Российским законодательством

Из трех указанных предприятий «Ленбок» переехало на новое место, «Калипсо» продолжает свою работу на прежнем месте, используя две линии, а «Контракт» продолжает свою работу, используя одну линию.

Текущее положение дел

Все три компании получили полную компенсацию и продолжают рыболовецкую деятельность, хотя и в меньшем масштабе. Между «Сахалин Энерджи» и компаниями установлено взаимодействие в том, что касается маршрутов рыболовецких судов и мест установки сетей. В целом, рыболовецкие предприятия отмечают снижение объемов рыбного производства за последние годы. Никакие проблемы с компенсацией не возникли в течение этого периода текущего контроля, связанного с этими рыболовецкими предприятиями.

2.4.3 Прочие предприятия

Проектом были затронуты 16 сельскохозяйственных, 9 лесохозяйственных и 11 прочих предприятий. По имеющимся данным всем предприятиям компенсация была выплачена в полном объеме. На один колхоз может быть оказано воздействие одной из 89 предлагаемых подъездных дорог. Ведется определение возможности предоставления компенсации.

2.4.4 Пляж в Пригородном

Строительство завода по производству СПГ/ТОН потребовало изъятия и закрытия части пляжа в Пригородном, который является популярным местом отдыха жителей Корсакова и прилегающих районов. Население продолжает пользоваться оставшейся частью пляжа для проведения досуга (купание и рыбалка). В качестве компенсации за воздействие на пляж в Пригородном компания «Сахалин Энерджи» согласилась выплатить Корсаковской Администрации 800 000 долл. США на реконструкцию местного парка. По причине изменения обменного курса российский рубль/долл. США «Сахалин Энерджи», по собственной инициативе, в декабре 2007 г. увеличила сумму до 930 000 долл. США, что было одобрительно встречено местной администрацией и жителями города. Данная альтернатива была выбрана после проведения серии консультаций и переговоров с Администрацией и жителями Корсакова. Для обсуждения и принятия решения по возможным альтернативным вариантам была создана инициативная группа. В соглашении, достигнутом в 2003 году, было предусмотрено создание и строительство:

- инфраструктуры;
- административного блока;
- коммунальной системы;
- асфальтовых дорожек и площадок для аттракционов;
- туалетов;
- ограждения и ротонды у главного входа;
- трансформаторной подстанции.

Текущее положение дел

В настоящее время выполняются работы по модернизации парка в Корсакове. Управление работами осуществляет Отдел капитального строительства Администрации г. Корсакова. После завершения работ парк будет передан Отделу социального развития, который будет нести ответственность за его содержание и обслуживание.

В рамках первого этапа модернизации парка были заасфальтированы внутренние пешеходные дорожки, подъездная дорога и стоянка для автомобилей около парка. Кроме того, были построены новые лестницы, ведущие в парк, которыми могут пользоваться дети и пожилые люди. Также завершена система внутреннего освещения парка. Следовательно, все запланированные работы были завершены.

Отделу социального развития Корсаковской администрации, ответственному за управление парком, предлагается работать в тесном сотрудничестве с Корсаковским парком, чтобы привлечь местных жителей для работы в парке на общественных началах (уборка мусора и т. д.). Местные жители могут быть наняты для мероприятий по обрезке деревьев и уборки снега. С улучшенными объектами и удобствами парк уже стал заметно популярнее, особенно среди пожилых людей.

Группами местных жителей, при проведении второго мониторинга, были подняты некоторые вопросы о качестве строительства парка, но после завершения всех строительных работ фокус теперь находится на функционировании и использовании парка. Компания «Сахалин Энерджи» через процесс внутреннего мониторинга и проведение два раза в год встреч с общественностью Корсакова будет продолжать контролировать удовлетворенность горожан окультуриванием парка

2.4.5

Дачный кооператив в Пригородном

В дополнение к землевладельцам, которые были напрямую затронуты Проектом в результате строительства завода по производству СПГ и трубопроводов и получили компенсацию и (или) были переселены, имеется приблизительно 71 дача в районе Пригородного, что составляет приблизительно 230 человек, которые выразили беспокойства в связи с возможным воздействием работ по Проекту. Пользователи этих дач являются членами дачного кооператива «Строитель».

В 2005 году с правлением дачного кооператива договорились в отношении исполнения следующих мер:

- проведения оценки потерь стоимости земли и урожая, а также компенсации связанных с этим убытков;
- предоставление дачникам возможности добровольного «отказа от прав» на дачные участки, что позволит владельцам дач получить компенсацию от Компании в размере рыночной стоимости их собственности. После отказа от прав владелец дачного участка не может требовать никакой другой компенсации, даже если размер санитарно-защитной зоны увеличится в дальнейшем по той или иной причине;
- проведение целевой программы социальных инвестиций;
- принятие комплекса мер по минимизации воздействия.

В результате реализации вышеуказанных мер для владельцев/пользователей дач, расположенных вблизи завода СПГ, но недостаточно близко для того, чтобы согласно российскому законодательству потребовалось переселение, была разработана и реализована целевая программа выплаты компенсаций.

Текущее положение дел

Компания «Сахалин Энерджи» сообщает, что все владельцы 71 дачи сделали свой выбор на основе соглашения от 2005 г. и в мае 2008 г. получили надлежащие компенсации. 28 из них согласились получить компенсацию за снижение стоимости и за отказ от прав, а 43 сделали выбор в пользу компенсации только за снижение стоимости. Так же двое владельцев дач не участвовали в компенсационной программе: один не проявил интереса к получению компенсации, а другой скончался до начала взаимодействия «Сахалин Энерджи» с дачным кооперативом. Его наследники до сих пор не найдены.

Доступ к общественному транспорту

Компания «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательство по предоставлению владельцам дач транспорта для поездок из Корсакова в Пригородное в качестве мер по смягчению, определенных во время проведения мониторинга ПКЖ (показателей качества жизни). Автобус выделялся на еженедельной основе в течение двух лет во время дачного сезона, после чего это стало невозможным по ряду причин. Эта проблема была отражена в отчете по результатам второго мониторинга как требующая решения. После этого автобусное сообщение было восстановлено (с сентября по октябрь 2008 г.). Дачный кооператив выразил свою благодарность за это обслуживание.

Компания обязалась обеспечивать специальное автобусное сообщение до дачного кооператива только в течение этапа строительства. Поэтому после завершения строительных работ (2009 г. и далее), автобусное сообщение больше предоставляться не будет.

Показатели качества жизни

«Сахалин Энерджи» контролировала показатели, такие как загрязнение и уровень шума, и, через несколько месяцев, эти показатели были признаны допустимыми. Мониторинг выполнен подрядчиками на строительство завода СПГ в присутствии представителей дачного кооператива. Однако результаты оспариваются дачным кооперативом. В настоящее время их представитель взаимодействует с американской экологической организацией с целью проведения собственного мониторинга. Она сообщила, что ей предоставили оборудование и инструкции по его использованию, в ближайшее время будут взяты образцы и отправлены для анализа в США. Они также встретились с представителями правительственного учреждения, ответственного за СЗЗ, с целью получения разъяснения по этому вопросу.

Социальные инвестиции

Для развития дачного кооператива и нужд дачников Компанией «Сахалин Энерджи» был выделен фонд социальных инвестиций в размере 50 000 долл. США. Этот фонд пока еще не использовался, поскольку не было получено никаких конкретных предложений от дачного кооператива. В то время как «Сахалин Энерджи» поощряет кооператив приступить к обсуждению возможных предложений, которые помогли бы сделать дачи лучше и обеспечить доступ к элементарным удобствам, кооператив опасается быть вовлеченным в проекты фонда социальных инвестиций, которые могут ослабить их требование на переселение, даже при том, что они знают области, в которых инвестиции помогут улучшить состояние дач. Эта ситуация продолжается больше двух лет.

Поскольку фонд прекратит свое существование в июле 2009 г., «Сахалин Энерджи» должна продолжить поддерживать контакт с владельцами дач

и обсуждать различные варианты использования инвестиционного фонда. Дачному кооперативу необходимо разъяснить, что инвестиционный фонд является обязательством, не имеющим отношения к мониторингу качества жизни, и он должен быть использован до его официального закрытия. Ясно, что ССН завода СПГ и его группа готовы помочь дачному кооперативу в разработке идей и предложений. До настоящего времени дачный кооператив сопротивлялся идее обсудить предложения.

Проблема, которая касается кооператива, - повышение цены на электроэнергию для владельцев дач, остающихся в Пригородном. При большом количестве людей, переехавших после принятия различных видов компенсаций, предлагаемых «Сахалин Энерджи», и отказа от своих прав, владельцы дач утверждают, что стоимость электроэнергии для них значительно выросла. По их данным дополнительные затраты составляют 7 000 рублей.

2.4.6 *Планы модернизации дороги в Пригородном*

В целях эксплуатации трубопроводов «Сахалин Энерджи» планирует модернизацию подъездной дороги, проходящей по территории или вблизи дачного кооператива. Согласно принципам ПДП была проведена надлежащая целевая оценка воздействия данной дороги на социальную сферу до начала ее строительства в августе 2007 г. Необходимо было описать текущее положение дел и режим использования дороги, рассмотреть вопросы, вызывающие обеспокоенность владельцев дач, и провести оценку потенциального воздействия на кооператив.

По данной дороге владельцы/пользователи дач ездят на своих легковых автомобилях во время дачного сезона, и выразили обеспокоенность тем, что, по их мнению, модернизация дороги и более интенсивное движение по ней еще более ухудшат качество их жизни и приведут к повышению уровня шума и загрязнения пылью. После проведения оценки был предложен ряд мер по снижению такого рода воздействий.

2.4.7 *Оленеводы и сообщества коренных малочисленных народов Севера Сахалина*

Согласно ПДП Проект окажет воздействие на 5 семей оленеводов или 18 человек, принадлежащих к группе уйльта и эвенков, проживающих в п. Вал (Ногликский район). Воздействие является временным и обусловлено прокладкой трубопроводов через их пастбища. В соответствии с требованиями российского законодательства компания «Сахалин Энерджи» выплатила компенсацию Администрации Ногликского района, которая согласно соглашению после проведения консультаций с семьями оленеводов, направила эти средства на нужды оленеводов и усовершенствование инфраструктуры в п. Вал, где проживают семьи оленеводов. Компания «Сахалин Энерджи» также приняла на себя обязательства в рамках «Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера» (ПСРКМНСС) по

разрешению вопросов, стоящих перед коренными малочисленными народами Сахалина (включая оленеводов), и в настоящее время осуществляет соответствующие мероприятия.

Текущее положение дел

В текущем году, и в период после последнего мониторинга, оленеводам компенсации не выплачивались. За этот период также не поступало каких-либо жалоб или претензий от них. В текущем году не было оказано какого-либо воздействия на земли, используемые коренными народами. В рамках реализации ПСРКМНСС продолжают решаться вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов и их развития. Компания продолжает предоставлять оленеводам необходимую и согласованную поддержку (помощь в транспортировке, бесплатное предоставление топлива и т. д.). С оленеводами проводятся регулярные консультации с целью обновления информации о деятельности в рамках Проекта и ходе выполнения ПСРКМНСС и т. д.

2.5 ПРОЧИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

2.5.1 *Рыбная промышленность и сопряженные отрасли*

Помимо данных о прямом воздействии Проекта на 3 коммерческих рыбохозяйственных предприятия, которые уже получили компенсацию в полном объеме, в ПДП отмечается также, что ограничение движения рыбопромыслового транспорта в районах дислокации морских объектов Проекта потенциально может негативно отражаться на работе предприятий рыбной промышленности в целом, а также сопряженных с ними предприятий и их сотрудниках.

Компания «Сахалин Энерджи» обязалась проводить регулярный обмен информацией как минимум два раза в год. «Сахалин Энерджи» также предложила проводить мониторинг воздействия на данный сектор. В случае выявления убытков, подлежащих компенсации, «Сахалин Энерджи» будет следовать вышеуказанным принципам предоставления права на компенсацию.

Текущее положение дел

В 2005-2006 гг. была проведена оценка социально-экономического воздействия на рыбную промышленность и сопряженные отрасли¹. Согласно принятым обязательствам в компании «Сахалин Энерджи» было назначено контактное лицо для обеспечения регулярного обмена информацией с данной заинтересованной группой. По результатам внутреннего мониторинга на сегодняшний день не зарегистрировано ни одного требования по компенсациям. С этой группой не производилось взаимодействие в течение этого посещения.

(1) ¹ Государственным региональным центром прибрежного рыболовства и промысловой разведки было проведено исследование «Оценка социально-экономического воздействия работ в рамках проекта «Сахалин-2» на предприятия рыбной промышленности и сопряженных отраслей».

2.5.2

Пользователи природных ресурсов

На момент проведения первого мониторинга, когда строительные работы завершались, было зарегистрировано несколько жалоб от собирателей ягод и грибов на то, что их досуг или маршруты нарушены. После снижения интенсивности строительной деятельности и последующей демобилизации персонала на нескольких участках трубопровода количество таких жалоб значительно снизилось. Многие участки были восстановлены и возвращены сообществам/местной администрации. После последнего проведения мониторинга жалобы от этой группы не поступали.

2.5.3

Проблема рекультивации земель

Основное действие, которое имело место в 2008 г. и останется первичным связанным землей действием в 2009 г., является восстановление или рекультивация земли, взятой у землевладельцев во временную аренду для прокладки трубопровода. Земля должна быть восстановлена и технически и биологически, а владелец должен быть удовлетворен восстановлением, прежде чем будет произведен официальный возврат земли. Российское законодательство установило ясный процесс рекультивации земель, который довольно подробно охарактеризован в отчете по результатам второго мониторинга:
<http://www.sakhalinenergy.com/>.

В течение процесса рекультивации земель может возникнуть два-три вида проблем:

- Люди не подпишут соглашение о завершении рекультивации, поскольку они не удовлетворены процессом.
- Люди подают жалобы на качество рекультивации, даже после подписания соглашения. Это, возможно, произойдет после первого начала возделывания земли, когда они столкнутся с трудностями.
- Люди заявляют претензию о долговременном убытке из-за снижения урожайности и требуют компенсацию.

Это очевидные риски, о которых Компания знает и, в большинстве случаев, обращается к закону о рекультивации земель. Однако предлагается, что процесс внутреннего социально-экономического мониторинга идентифицирует контрольную группу землевладельцев вдоль трассы трубопровода, на которых не оказывается воздействие проекта, и соберет от них в течение этого года информацию относительно урожайности, в дополнение к консультации с теми землевладельцами, на которых проект оказывает воздействие, чтобы добиться их удовлетворенности процессом рекультивации. Информация/обратная связь от контрольной группы, дополненная данными государственной статистики, помогла бы отличать подлинные требования по компенсации из-за снижения урожайности от авантюристических требований. Подлинные проблемы должны были бы

быть рассмотрены через порядок рассмотрения жалоб и идентифицированы при проведении мониторинга (как внутреннего, так и внешнего).

Были случаи, когда землевладельцы предпочли выполнять рекультивацию земли самостоятельно. В таких случаях процесс мониторинга должен гарантировать, что если они столкнутся с трудностями, то проблема должна быть адресована группе трубопровода, которая окажет необходимую помощь. Восстановление средств к существованию является ключевой задачей ПДП, даже при том, что такие землевладельцы ответственны за окончательное качество рекультивации, которую они произвели, некоторым из них, возможно, потребуется профессиональное руководство.

Порядок рассмотрения жалоб должен предусмотреть разрешение такого рода проблем.

2.6 ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА

2.6.1 *Общественные консультации и распространение информации*

Выполнение обязательств по проведению дальнейших консультаций с различными заинтересованными сторонами и затронутыми Проектом семьями подтверждается фактом проведения регулярных встреч с отдельными группами.

Консультации с землепользователями и переселенными семьями

Компания «Сахалин Энерджи» проводит консультации с затронутыми Проектом и переселенными семьями-землепользователями не менее двух раз в год в рамках проведения своего внутреннего социально-экономического мониторинга каждые полгода. В процессе социально-экономического мониторинга (с августа 2008 г. по декабрь 2008 г.) было проведено 10 раундов такого мониторинга.

С семьей, которая бала переселена в 2007-2008 г., специалисты Группы оценки социального воздействия, ССН и Группы согласований встречались как минимум дважды в месяц, пока не закончился процесс переселения, и семья получила свои документы на право собственности. Компания продолжает поддерживать взаимодействие с данной семьей как минимум один раз в месяц.

Консультации с предприятиями и организациями рыбной промышленности

Компания «Сахалин Энерджи» проводит консультации с коммерческими предприятиями рыбной промышленности, главным образом с предприятиями, напрямую затронутыми Проектом, и теми, которые потенциально могут подвергнуться воздействию. Консультации проводятся через Ассоциацию рыбопромышленников Сахалина. Однако во второй части 2008 г. никакие консультации Ассоциацией не

проводились, поскольку проводился процесс реорганизации Ассоциации. Сахалин Энерджи продолжает уведомлять отдел безопасности мореплавания рыболовецких хозяйств о рейсах танкеров.

Консультации с Корсаковской Администрацией по вопросам компенсации за пляж в Пригородном

Группа завода по производству СПГ по внешним связям тесно сотрудничает с органами власти Корсаковского района (которые осуществляют управление проектом) в том, что касается модернизации парка, и информирует жителей Корсакова о ходе выполнения работ в парке. Группа также информирует о ходе выполнения работ в парке таким общественным организациям как, например, «Знание - Сила», местная НКО, а также обсуждает все волнующие их вопросы. Затем эти вопросы передаются на рассмотрение в Администрацию и «Сахалин Энерджи». Дважды в год Группа завода по производству СПГ по внешним связям организует встречи с общественностью, на которых одной из тем обсуждения является положение дел в парке.

Консультации с дачным кооперативом в Пригородном

Этот вопрос остается одним из наиболее острых для для Группы завода по производству СПГ по внешним связям. Со второй половины 2007 г. по август 2008 г. проводились регулярные встречи с дачниками. Обсуждение начало смещаться от проблем, связанных с пакетом отказа от прав и снижением стоимости, к вопросам, касающимся социальных инвестиций, доступа к дороге, обеспокоенности по поводу факельного сжигания и мониторинга качества жизни. Результаты мониторинга были доведены до сведения владельцев/пользователей дач. Члены дачного кооператива часто посещают в приемные часы офис ССН завода по производству СПГ.

В 2008 г. Компания «Сахалин Энерджи» привлекла специалистов, чтобы ответить на определенные вопросы владельцев дач относительно мониторинга загрязнения воздуха и уровня шума, проблем качества почвы и урожайности. Подход теперь состоит в том, чтобы привлекать группу по внешним связям только по проблемам согласования, когда необходимо.

Консультации с представителями коренных малочисленных народов

Все консультации с КМНС в настоящее время проводятся в рамках реализации ПСРКМНСС. Встречи со всеми представителями данного сообщества проводятся на регулярной основе. В силу того, что от данного сообщества не поступало никаких жалоб или заявлений на получение компенсации, Группа социальной оценки не проводила специальных встреч с отдельными лицами по этому поводу. Согласно имеющейся документации, в общей сложности проведена 31 встреча с отдельными лицами и небольшими группами сообщества КМНС во второй половине 2007 г. Встречи с представителями КМНС включали в себя встречи с их лидерами, представителями органов власти,

занимающихся проблемами КМНС, и сообществом в целом.

Рассмотрение вопросов, касающихся конкретных районов, и проведение консультаций осуществлялись через сеть ССН. Помимо этого, каждые полгода проводится независимый внешний мониторинг реализации ПСРКМНСС. Отчеты по мониторингу представлены на веб-сайте компании «Сахалин Энерджи».

2.6.2

Рассмотрение жалоб

Компания «Сахалин Энерджи» разработала «Порядок рассмотрения жалоб», в котором содержится четкое руководство по осуществлению порядка рассмотрения жалоб. Этот процесс был разъяснен через общественные кампании (включая различные СМИ), встречи с отдельными лицами и группами, так же как разъяснение в публичных местах. Брошюры по порядку рассмотрения жалоб представлены в таких публичных местах как приемная Корсаковского мэра, офисах глав населенных пунктов вдоль маршрута трубопроводов, а также в офисах ССН.

В 2006, 2007 и 2008 гг. был осуществлен пересмотр и усовершенствование порядка рассмотрения жалоб с учетом опыта управления процессом рассмотрения жалоб в предыдущие годы, интенсивного взаимодействия по данному процессу, а также совершенствования системы отслеживания прогресса. В настоящее время в «Сахалин Энерджи» отмечается значительное сокращение среднего срока рассмотрения жалоб.

Пересмотренный порядок рассмотрения жалоб был довольно подробно охарактеризован в отчете по результатам второго мониторинга.

Текущее положение дел

По окончании наиболее активной стадии ведения строительных работ на различных участках трубопроводов и площадке завода по производству СПГ количество жалоб, связанных со строительством, сократилось. К декабрю 2008 г. «Сахалин Энерджи» не было получено жалоб, связанных с ПДП. Один из истцов обратился в суд с жалобой против прокладки трубопровода по его земле, требуя демонтировать трубопровод. Это, по сообщениям, было отклонено Судом. Ее вторым требованием было заключение долгосрочного соглашения относительно земли с «Сахалин Энерджи», суд все еще рассматривает этот вопрос. «Сахалин Энерджи» ждет решения суда по данному вопросу.

Вторая жалоба была на воздействие на землю истца вследствие сооружения трубопровода. Однако в его случае имеется неясность в точном разграничении земельного участка. Группа по рассмотрению жалоб ждет землевладельца для разъяснения ему проблемы перед принятием необходимых действий.

Из 89 связанных с ПДП жалоб, зарегистрированных в рамках порядка

рассмотрения жалоб, на сегодняшний день разрешено 87.

Из-за изменений в процессе рассмотрения жалоб, информация о процессе и данные теперь более доступны и контролируются группой по оценке социального воздействия, которая играет ключевую роль в рассмотрении жалоб. База данных также управляется группой по оценке социального воздействия. Процесс рассмотрения жалоб ревизуется группой по согласованиям, этот аудит был предпринят один раз в 2007 г., следующий аудит предполагается провести в 2010 г.

2.6.3 *Мониторинг (внутренний и внешний)*

ПДП предусматривает проведение внутреннего и внешнего (осуществляемого третьей стороной) мониторинга. Проведение внутреннего мониторинга предполагается два раза в год в течение 36 месяцев силами Группы по оценке социального воздействия при содействии ССН. Мониторинг сфокусирован на вопросах восстановления средств к существованию лиц, затронутых Проектом, фактических и потенциальных проблем и обеспокоенности, относящихся к вопросам ПДП, а также эффективности проводимых консультаций/информирования и процесса рассмотрения жалоб.

Внешний мониторинг (настоящее задание) также планируется проводить один раз в полгода в течение 36 месяцев. В рамках проведения внешнего мониторинга особое внимание уделялось исполнению обязательств по ПДП и предоставлению рекомендаций по устранению пробелов, если таковые будут выявлены, а также усовершенствованию процесса реализации.

Текущее положение дел

С ноября 2003 г. по сегодняшний день было проведено 10 раундов внутреннего мониторинга, 10-й из которых был проведен в октябре 2008 г. В рамках проведения мониторинга осуществлялось взаимодействие с затронутыми Проектом землепользователями, фермерами, рыболовецкими и прочими предприятиями. В ходе мониторинга были изучены вопросы, касающиеся использования компенсаций, возобновления или прекращения хозяйственной деятельности, общей удовлетворенности компенсациями и процессом их выплаты и т. д. Мониторинг зачастую позволял выявить жалобы и (или) потенциальные проблемы, не зарегистрированные в «Сахалин Энерджи», и оказать помощь в их разрешении.

Это третий раунд внешнего мониторинга, проведение четвертого раунда запланировано на июнь-июль 2009 г.

2.7 *РЕЗЮМЕ ОСНОВНЫХ РЕКОМЕНДАЦИЙ*

Никакие несоответствия требованиям не были обнаружены в течение

проведения данного третьего мониторинга.

Предлагаются следующие основные рекомендации:

1. «Сахалин Энерджи» должен продолжить контролировать удовлетворенность горожан окультуриванием парка через процесс внутреннего мониторинга и проведение два раза в год встреч с общественностью Корсакова.
2. В этом вопросе рекультивации земель процесс внутреннего социально-экономического мониторинга следует идентифицировать контрольную группу землевладельцев вдоль трассы трубопровода, на которых не оказывается воздействие проекта, и собрать от них в течение этого года информацию относительно урожайности, в дополнение к консультации с теми землевладельцами, на которых проект оказывает воздействие, чтобы добиться их удовлетворенности процессом рекультивации. Информация/ обратная связь от контрольной группы, дополненная данными государственной статистики, помогла бы отличать подлинные требования по компенсации из-за снижения урожайности от авантюристических требований. Подлинные проблемы должны были бы быть рассмотрены через порядок рассмотрения жалоб и идентифицированы при проведении мониторинга (как внутреннего, так и внешнего). Должен быть разработан процесс рассмотрения жалоб, чтобы решить проблемы рекультивации земель, которые могут возникнуть в 2009 г.

ЭРМ имеет больше 135 офисов в следующих странах:

Аргентина	Нидерланды
Австралия	Перу
Бельгия	Польша
Бразилия	Португалия
Китай	Пуэрто-Рико
Франция	Сингапур
Германия	Испания
Гонконг	Швеция
Венгрия	Тайвань
Индия	Таиланд
Индонезия	Великобритания
Ирландия	США
Италия	Венесуэла
Япония	Вьетнам
Корея	
Малайзия	
Мексика	

ERM India Private Limited
6th Floor, Block 4B,
DLF Corporate Park,
DLF City, Phase-III,
Gurgaon - 122 002

Тел.: 91-124-4170300
Факс: 91-124-4170301
Эл. почта: india@erm.com
www.erm.com

Консультативные услуги ЭРМ по всему миру www.erm.com

