

ПРОМЕЖУТОЧНЫЙ¹

**ПЛАН
СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ
КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
СЕВЕРА О. САХАЛИН**

ПЕРВЫЙ ПЯТИЛЕТНИЙ ПЛАН (2006-2010 ГГ.)

Этап 2 проекта «Сахалин-2»

«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»

Октябрь 2005 г.

0000-S-90-04-P-7067-00-R

¹ Промежуточный до ожидаемого завершения Раздела 4 в конце 2005 г.

СОДЕРЖАНИЕ

1	НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА	8
1.1	ЦЕЛИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНА (ПСРКМНСС)	8
1.2	КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ	8
1.3	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОВЕДЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ	9
1.4	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА	10
1.5	МАСШТАБЫ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНА	10
2	ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ	16
2.1	НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА.....	16
2.1.1	Правовой статус коренных народов, затрагиваемых предлагаемым проектом	16
2.1.2	Доступ коренных народов к правовой системе	16
2.1.3	Соответствие ПСРКМНСС стандартам Операционной Директивы (ОД) 4.20 Всемирного банка «Коренные народы», и анализ расхождений между ОД 4.20 и российским законодательством.....	17
2.1.4	Вопросы компенсации за использование земель	17
2.1.5	Стандарты, которыми руководствуются компания «Сахалин Энерджи» и группа компаний «Шелл» в решении социальных вопросов и вопросов, связанных с коренными народами	18
2.2	СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА	18
2.2.1	Демографические характеристики коренных малочисленных народов Севера, проживающих в районе выполнения работ в рамках проекта, определенном в ПСРКМНСС	18

2.2.2	Карты, показывающие места расселения коренных малочисленных народов и используемые ими земли по отношению к предлагаемому району работ по проекту	19
2.2.3	Социально-культурные и экономические характеристики коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области	21
2.2.4	Описание земельных и природных ресурсов	26
2.2.5	Институциональный потенциал заинтересованных сторон проекта	29
3	ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ.....	33
3.1	ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ПЛАНА	33
3.1.1	Описание программы консультаций с представителями коренных малочисленных народов в рамках ОВСС/ДОВСС	33
3.1.2	Описание консультаций с другими заинтересованными сторонами	33
3.1.3	Основные итоги консультаций в рамках ОВСС/ДОВСС	34
3.1.4	Проведенный в рамках ОВСС/ДОВСС анализ основных вопросов и связанных с ними возможностей	34
3.1.5	Описание консультаций с представителями коренных народов в рамках ПСРКМНСС	35
3.2	ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ	45
3.2.1	Описание и анализ потенциального негативного воздействия на коренные малочисленные народы Сахалина	45
3.2.2	Меры снижения воздействия, предложенные потенциально затрагиваемыми представителями коренных малочисленных народов Севера	47
3.3	ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ.....	48
3.4	ОЦЕНКА РИСКОВ	49
4	ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ	51

СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 01: Численность коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, по районам.....15

Таблица 02: Затрагиваемые проектом районы и населенные пункты, определенные в ПСРКМНСС, в которых компактно проживают представители коренных малочисленных народов Севера (на 2005 г.).....19

Таблица 03: Первый раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках ПСРКМНСС (май-июнь 2005 г.).....36

Таблица 04: Проблемы местного населения и потенциальные решения, предложенные участниками Первого раунда консультаций, проведенных в мае-июне 2005 г. в рамках ПСРКМНСС.....37

Таблица 05: Приоритеты развития, определенные представителями коренных народов, участвовавшими в первом раунде консультаций по ПСРКМНСС (19-22 мая 2005 года)48

Таблица 06: Приоритеты развития, определенные представителями коренных народов, участвовавшими в первом раунде консультаций по ПСРКМНСС (19-22 мая 2005 года)49

СПИСОК РИСУНКОВ

- Рисунок 1-01: Оговариваемый в ПСРКМНСС район выполнения работ по проекту "Сахалин-2" и населенные пункты компактного проживания коренных малочисленных народов Севера о.Сахалин 12
- Рисунок 2-01: Использование природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера о.Сахалин (Ногликский и Тымовский р-ны 2001-2004)....20

ПРИЛОЖЕНИЯ

ПРИЛОЖЕНИЕ 1: МАТЕРИАЛЫ, РАЗДАВАВШИЕСЯ В ХОДЕ ПЕРВОГО РАУНДА КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ	53
ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРОЕКТЫ ПОДДЕРЖКИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ КОМПАНИЕЙ В 2004 ГОДУ	55
ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ	57
ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СРАВНЕНИЕ СТАНДАРТОВ: ПРОЕКТ «САХАЛИН-2» В СРАВНЕНИИ С ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВОЙ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	64
ПРИЛОЖЕНИЕ 5: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА: ОПЕРАЦИОННАЯ ДИРЕКТИВА 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА В СРАВНЕНИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....	69
ПРИЛОЖЕНИЕ 6: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ	80
ПРИЛОЖЕНИЕ 7: ДИСКУССИОННЫЕ СЕМИНАРЫ С ОЛЕНЕВОДАМИ	82
ПРИЛОЖЕНИЕ 8: СОВРЕМЕННЫЕ СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОПИТАНИЯ И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ.....	83
ПРИЛОЖЕНИЕ 9: ПЕРЕЧЕНЬ НЕГАТИВНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ ПРОЕКТА «САХАЛИН- 2», ПРЕДОСТАВЛЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ САХАЛИНА	86
ПРИЛОЖЕНИЕ 10: МНЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ НАРОДОВ ПО ПОВОДУ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»	88
ПРИЛОЖЕНИЕ 11: КОМИТЕТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РАЗРАБОТКЕ ПСРКМНСС ..	95

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

ОВОС	Оценка воздействия на окружающую среду
ОВОСССЗ	Оценка воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения
МФК	Международная финансовая корпорация
КН	Коренные народы
ОКН	Организации коренных народов
НПО	Неправительственные организации
НПЛ	Недревесные продукты леса
ОД	Операционная директива
ОП	Операционная политика
ЛПВП	Лица, попадающие под воздействие проекта
ПОКРИ	План проведения общественных консультаций и распространения информации
СРП	Соглашение о разделе продукции
АКМНСС и ДВ РФ	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ
ПДП	План действий по перемещению
РФ	Российская Федерация
ОВСС	Оценка воздействия на социальную сферу
ДОВСС	Дополнение к оценке воздействия на социальную сферу
ПСРКМНСС	План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина
АСО	Администрация Сахалинской области
ТОС	Территориальное общественное самоуправление

1 НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА

1.1 ЦЕЛИ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНА (ПСРКМНСС)

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани» («Компания»), при поддержке и в тесном сотрудничестве с Администрацией Сахалинской области («АСО»)², стремится к созданию партнерских отношений с коренными малочисленными народами Севера («Коренные малочисленные народы», «Коренные народы»)³ острова Сахалин («Сахалин» или «остров»), чтобы совместно разработать программу мероприятий в области устойчивого развития, направленную на поддержку коренных малочисленных народов Севера Сахалина. Этот первый пятилетний план (2006–2010 гг.) является первым этапом реализации ПСРКМНСС, входящим в серию планов, которые будут разрабатываться и осуществляться на протяжении всего периода реализации проекта «Сахалин-2» («проект Сахалин-2» или «проект»). Первый пятилетний план преследует следующие цели:

- предотвращение или снижение, с учетом природоохранных требований, любых вероятных или потенциальных негативных воздействий, вызванных строительством и планируемой эксплуатацией газо- и нефтепроводов проекта и связанных с ними сооружений;
- вклад в улучшение качества жизни коренных малочисленных народов Севера острова Сахалин путем распределения выгод от проекта (через программы социального развития) с учетом культурных особенностей и требований устойчивого развития;
- развитие потенциала общин и отдельных представителей коренных малочисленных народов Севера, способствующее их активному участию в управлении реализацией данного Плана, и, в будущем, в разработке и реализации подобных социо-культурных и экономических планов.

1.2 КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ПОСТУПЛЕНИЙ ОТ ЕГО РЕАЛИЗАЦИИ

Проект «Сахалин-2» включает в себя разработку двух месторождений: Пильтун-Астохского, главным образом нефтяного месторождения с наличием попутного газа, и Лунского, которое является преимущественно газовым месторождением. Оба месторождения были открыты в 80-х гг. Объем извлекаемых углеводородов на этих месторождениях составляет более 1 миллиарда баррелей (150 млн. т) сырой нефти и более 500 миллиардов кубометров (17 триллионов кубических футов) природного газа.

Разработка проекта «Сахалин-2» ведется на условиях Соглашения о разделе продукции («СРП»), заключенного в 1994 году между Правительством Российской Федерации («РФ»), Администрацией Сахалинской области и компанией. Учредителями компании «Сахалин Энерджи» являются: компания «Шелл Сахалин Холдингс Б.В.», имеющая долю в 55% (компания-учредитель — «Роял Датч-Шелл»), компания «Мицуи Сахалин Холдингс Б.В.», имеющая долю в 25% (компания-учредитель — «Мицуи и Ко. Лимитед»), и компания «Даймонд Гэс Сахалин Б.В.», имеющая долю в 20% (компания-учредитель — «Мицубиси Корпорейшен»).

Этап 1 проекта «Сахалин-2» был направлен на разработку нефтяных месторождений. Летом 1999 года был осуществлен переход к сезонной добыче на производственно-добывающем комплексе «Витязь» (включая морскую платформу «Моликпак»). Так как около шести месяцев в году море вокруг комплекса «Витязь» покрыто льдом, поэтому в

² Термин «Область» относится к Сахалинской области.

настоящее время добыча в рамках Этапа 1 проекта ограничивается 180 днями в год, когда море свободно ото льда. Этап 2 проекта включает в себя комплексное освоение нефтегазовых месторождений, которое обеспечит круглогодичную добычу нефти и газа. Этап 2 предполагает инвестирование в проект около 20 млрд. долл. США и призван заложить основу для стабильного экономического роста и дальнейшего развития Сахалинской области.

Платформа «Моликпак» расположена в прибрежной зоне Ногликского района, на северо-востоке Сахалина. В районе проживает 31% представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина, что составляет приблизительно 7% населения Ногликского района. Коренные жители —нивхи — занимаются рыболовством в прибрежных бухтах вдоль северо-восточных берегов острова. В зону воздействия строительных и эксплуатационных работ в рамках Этапа 2 проекта «Сахалин-2» попадают весенние и летние пастбища, используемые оленеводами (уйльта и эвенки).

Согласно СРП из прибыли, получаемой от продажи нефти и газа, добытых в рамках проекта, в первую очередь отчисляется плата за пользование недрами, которая выплачивается Российской Федерации и составляет 6% прибыли. Первоначально согласно СРП 60% платы за пользование недрами получала Сахалинская область, а 40% - перечислялось в бюджет Российской Федерации. Однако после изменения налогового законодательства в 2004 году доля Сахалина была сокращена до 5%, а остальные 95% направляются в федеральный бюджет. В 2004 году плата за пользование недрами, выплачиваемая России из прибыли от продажи продукции, добытой на морской платформе «Моликпак», составила 28,5 млн. долларов США. Такое распределение отчислений за пользование недрами сохранится на протяжении всего периода реализации проекта.

Остаток прибыли («компенсационная нефть») компания будет использовать для возмещения затрат на эксплуатацию и разработку месторождений. С учетом того, что разработка этапа 1 проекта началась в 1996 году, предполагается, что период от первого вложения до возмещения затрат (без прибыли) составит 14-15 лет. После этого разница между доходом и «компенсационной нефтью» — «прибыльные углеводороды» — будет распределяться между Российской Федерацией и компанией в соответствии с условиями СРП. Доход от продажи прибыльных углеводородов, относящихся к доле компании, подлежит обложению налогом на прибыль в 24%, что составляет большую часть прямой прибыли России.

К концу Этапа 2 инвестиции, привлеченные для реализации проекта «Сахалин-2», сделают этот проект крупнейшим в Российской истории проектом с иностранными инвестициями.

1.3 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОВЕДЕННЫХ КОНСУЛЬТАЦИЙ

В период с 2001 по 2004 гг. был проведен ряд консультаций и встреч с коренными малочисленными народами Севера Сахалина и их представителями в связи с проектом в целом и Оценкой воздействия на социальную сферу (**ОВСС**) в частности. В этих консультациях приняли участие 150 представителей коренных малочисленных народов Севера, а также члены национальных предприятий и организаций коренных малочисленных народов Севера (см. ниже Разделы 3.1.1 и 3.1.2).

В мае и июне 2005 года начались консультации с коренными малочисленными народами Севера Сахалина в рамках разработки данного Плана. Первый раунд консультаций был направлен на определение приоритетов в разработке программ развития, а также сбор дополнительной информации по планированию мер снижения воздействия. Майские консультации были проведены в четырех населенных пунктах: Вал, Ноглики, Чир-Унвд и Поронайск. Затем в июне были проведены встречи в фокус-группах и интервью в названных населенных пунктах и в Южно-Сахалинске. Всего в консультациях приняло участие около 200 человек, что составляет более 5% всех

коренных малочисленных народов Севера острова Сахалин (см. Раздел 3.1.5 и Приложения 1 и 9). Кроме того, проводились консультации с другими заинтересованными сторонами, включая должностных лиц областных органов власти, представителей других нефтедобывающих компаний, некоммерческих организаций (НКО) и экспертов в области социального развития и по вопросам коренных народов.

Дальнейшие консультации будут проводиться по мере разработки данного Плана. Второй раунд консультаций, на котором заинтересованным сторонам был представлен предварительный план выбранных компонентов и подкомпонентов проектов, был проведен в сентябре. В настоящее время, когда уже определены составляющие компоненты Плана, будет проведен третий раунд консультаций. Консультации в рамках третьего раунда будут расширены и охватят Охинский район - самый северный район острова, и Александровск-Сахалинский - на западе острова. Кроме того, после представления общественности пятилетнего плана ПСРКМНСС планируется период общественных комментариев.

1.4 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ УЧАСТИЯ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ СТОРОН В РАЗРАБОТКЕ ПЛАНА

В июне 2005 года была сформирована Рабочая группа, куда вошли специалисты и консультанты компании, представители областных органов власти и члены Регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. В задачи Рабочей группы входит выработка рекомендаций группе компании, занимающейся подготовкой пятилетнего Плана. Рабочая группа внесла вклад в подготовку глав 1, 2, и 3 и будет содействовать подготовке главы 4 Плана. Комитеты Рабочей группы, также состоящие из представителей областных органов власти, коренных народов и гражданского общества, а также из сотрудников и консультантов компании, были учреждены для выработки рекомендаций группе компании, занимающейся подготовкой пятилетнего Плана, по соответствующим мерам снижения воздействия и распределению выгод от проекта.

1.5 МАСШТАБЫ ПЛАНА СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА САХАЛИНА

Согласно ПСРКМНСС меры снижения воздействия будут распространяться на оговариваемый в настоящем Плане район, затрагиваемый выполнением работ по проекту; тогда как выгоды от реализации проекта будут распространяться на всех лиц, находящихся под воздействием проекта, согласно данному Плану.

(i) Определение оговоренного в ПСРКМНСС района, затрагиваемого выполнением работ в рамках проекта «Сахалин-2»:

В рамках настоящего ПСРКМНСС районом, затрагиваемым проектом, считается следующие территории в Поронайском районе и к северу от него⁴:

- a. участки в радиусе до одного километра с обеих сторон трубопровода от берегового примыкания до Поронайска;
- b. населенные пункты, в которых компактно проживают коренные малочисленные народы Севера, в которых, или поблизости от которых находятся вахтовые поселки, предусмотренных в рамках проекта, или через которые проходят подъездные или транзитные дороги;
- c. территории, расположенные вниз по течению от места пересечения рек трубопроводом (включая лагуны);
- d. участки, потенциально особенно уязвимые в случае разливов нефти.

Меры снижения воздействия проекта, принимаемые в рамках данного Плана, касаются последствий проекта для районов, оговоренных в Плане. Эти последствия можно

НАЗНАЧЕНИЕ ПЛАНА

разделить на определенные (относящиеся к территориям, указанным в пункте «а»), возможные («b») и потенциальные («с» и «d»). На рисунке 1-01 указаны территории, обозначенные в пунктах «а» и «b», а также установленные населенные пункты компактно проживания коренных малочисленных народов Севера³.

³ Ноглики, Поронайск и Вал включены в район, затрагиваемый Проектом, указанный в разделе 1.5 (i) b, а Чир-Унвд — в разделе 1.5 (i) а., т.к. в жизни его жителей существенную роль играют ягодные поля, примыкающие к трубопроводу близ их села.



Рисунок 1-01: Оговариваемый в ПСРКМНСС район выполнения работ по проекту "Сахалин-2" и населенные пункты компактного проживания коренных малочисленных народов Севера о.Сахалин

(ii) Определение лиц, попадающих под воздействие реализации проекта, согласно ПСРКМНСС:

Согласно ПСРКМНСС, все 3513⁴ представителей четырех, официально определенных общин коренных народов о. Сахалин, считаются лицами, попадающими под воздействие проекта (см. далее таблицу 1). Это соответствует принятому в российском законодательстве⁵ официальному определению нивхов, нанайцев, уйльта и эвенков как коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, а также признает их интегрированность в населенные пункты, в которых они проживают, и общее воздействие развития и проекта «Сахалин-2» на всех представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалина.

- **Нивхи:** Это самая многочисленная из этнических групп коренных малочисленных народов Севера Сахалина (2649 человек, или три четверти от общего числа коренных народов острова), исконные обитатели острова наряду с более не населяющими остров айнами⁶. В настоящее время почти две трети нивхского населения сосредоточено в двух населенных пунктах: в селе Некрасовка Охинского района и в п. Ноглики, административном центре Ногликского района. Главными традиционными занятиями нивхов являются рыболовство и охота, однако к началу 1980-х годов большинство нивхов проживало в небольших поселках городского типа и не занималось традиционной деятельностью. Плохое состояние здоровья, недостаточный уровень образования и безработица являются серьезными проблемами нивхских общин.
- **Уйльта:** Известны также как ороки или орочи. В дореволюционные времена экономика уйльта представляла собой многоотраслевое натуральное хозяйство: их основными занятиями были охота, рыболовство и оленеводство. В начале XX века ситуация изменилась, так как власти решили сделать оленеводство основным видом деятельности уйльта. В настоящее время уйльта — один из самых малочисленных коренных народов Российской Федерации, насчитывающий 387 человек, которые в основном живут в селе Вал, п. Ноглики и г. Поронайск. Крупные лесные пожары 1989 и 1998 гг. привели к сокращению весенних и летних пастбищ. Часть оставшихся пастбищных площадей пересекается старыми подъездными дорогами, использовавшимися геологами, и оленеводы не пасут своих оленей на этих землях из-за угрозы браконьерства.
- **Эвенки:** Эвенки, проживающие на Сахалине, представляют собой небольшую ветвь (266 человек) эвенкийского народа (они же тунгусы), живущего в Сибири, Монголии и Китае. Эвенки пришли на Сахалин в конце XIX века. Они были тесно связаны с уйльта, многие из них также занимались оленеводством. Большинство эвенков в настоящее время живет в Ногликском, Охинском и Александровск-Сахалинском районах.
- **Нанайцы:** Сахалинские нанайцы, как и эвенки, являются небольшой ветвью материковых нанайцев. Несколько нанайских семей в начале Второй Мировой

⁴ Данные о коренных малочисленных народах о. Сахалин предоставлены Администрацией Сахалинской области по состоянию на 1 января 2005 г. Официальные данные о численности коренных малочисленных народов о. Сахалин относятся только к народностям, проживающим в семи районах, перечисленных в Постановлении №22 (см. 4 выше); в остальных районах юга о. Сахалин (включая столицу острова — г. Южно-Сахалинск) проживает ориентировочно еще до 300 представителей коренных малочисленных народов.

⁵ Постановление Правительства Российской Федерации №255 от 24 марта 2000 года «О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации».

⁶ Большинство айнов было репатрировано в Японию по окончании Второй Мировой войны, когда Япония потеряла контроль над южным Сахалином.

войны переселилось с материка на Сахалин. Большинство сахалинских нанайцев, которых в целом насчитывается 140 человек, живет в Поронайском районе.

(iii) Взаимосвязь ПСРКМНСС с другими программами и документам проекта:

- Программа социальных инвестиций. Программа социальных инвестиций компании рассматривает коренные малочисленные народы Сахалина как получателей выгод от реализации проекта наряду с остальным граппами населения острова или как одну из целевых групп, на которую направлена программа; в 2004 году в эти программы было вложено около 400 000 долларов США, из которых 27200 долларов было направлено на содействие развитию коренных малочисленных народов Севера (см. Приложение 2).
- Проектная документация. Другие документы по проекту, содержащие разделы, касающиеся непосредственно коренных малочисленных народов острова или коренных народов как части населения, затронутого проектом, включают следующие:
 - Оценку воздействия на социальную сферу, в частности главы 6 (Программа консультаций с представителями коренных народов), 12 (Воздействие на населенные пункты Сахалина), 14 (Оленеводство уйльта) и Приложение Е (Дополнительная информация о проведении консультаций с коренными народами);
 - Дополнение к Оценке воздействия на социальную сферу (ДОВСС), Глава 6 (Консультации с коренными народами и новые данные мониторинга 2003-2005 гг.);
 - Оценка воздействия на окружающую среду (**ОВОС**), Главы 2 (Ликвидация аварийных разливов нефти) и 8 (Промысловое рыболовство);
 - План действий по перемещению (**ПДП**) в котором лица, занимающиеся рыболовством и оленеводы уйльта и эвенки считаются группами, непосредственно затрагиваемыми проектом;
 - План проведения общественных консультаций и распространения информации (**ПОКРИ**), Раздел 7.4. В обновленные версии этого документа, который будет обновляться ежегодно, планируется включать раздел, полностью посвященный консультациям с коренными малочисленными народами Севера;
 - Порядок рассмотрения жалоб, которым могут воспользоваться любые лица, затрагиваемые реализацией проекта, как через специалистов по связям с населением, так и посредством ПОКРИ.

Таблица 01: Численность коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области, по районам⁷

Районы компактного проживания коренных малочисленных народов Севера Сахалина	Численность коренных малочисленных народов Севера, человек					Всего
	Нивхи	Уйльта (ороки)	Эвенки	Нанайцы	Другие	
Александровск-Сахалинский район	116	-	66	1	5	188
Ногликский район	857	166	100	7	4	1 134
Охинский район	1 215	-	65	5	40	1 325
Поронайский район	205	196	29	116	7	553
Смирныховский район	-	20	-	6	7	33
Тымовский район	256	5	6	5	8	280
Всего	2 649	387	266	140	71	3 513

Источник: по данным представителей областных и районных органов власти

2 ИСХОДНЫЕ ДАННЫЕ

2.1 НОРМАТИВНО-ПРАВОВАЯ БАЗА

2.1.1 Правовой статус коренных народов, затрагиваемых предлагаемым проектом

Коренные малочисленные народы Севера в рамках законодательства в полной мере и безо всяких исключений наделены всеми правами граждан Российской Федерации и, помимо этого, обладают дополнительными гарантиями, правами, льготами и привилегиями, особенно в социально-экономической и культурной сферах.

На федеральном уровне эти права закреплены Указом президента РФ, несколькими Постановлениями Правительства РФ и тремя основными законами. Кроме того, многочисленные положения, касающиеся коренных народов, содержатся и в различных федеральных законах и сводах законов, направленных в целом на регулирование таких конкретных вопросов, как природопользование и охрана окружающей среды, соглашение о разделе продукции, рыболовство, культура и использование континентального шельфа.

Дополнительные законы и подзаконные акты, содержащие правовые нормы, касающиеся коренных народов, имеются и на региональном уровне (на уровне Сахалинской области).

Законодательные акты обоих уровней фактически направлены на передачу, признание и сохранение прав коренных народов. Однако многие из этих положений являются декларативными, тогда как другие нуждаются в уточнении и дальнейшей доработке. В целом, существует хорошая законодательная база для признания прав и привилегий коренных народов, однако эффективные юридические механизмы применения этих прав пока полностью не разработаны. Например, несмотря на существование федерального закона о территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов, этот закон сравнительно неэффективен, так как никаких действий для осуществления его положений предпринято не было. Более того, постоянно поступают предложения о его пересмотре. (Подробный перечень с анализом и кратким описанием положений нормативно-правовых актов см. в Приложении 3).

Резолюция V Съезда коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ, проведенного в апреле 2005 года Ассоциацией коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока РФ («АКМНСС и ДВ РФ»), крупнейшей организацией коренных народов России, указывает на отсутствие закрепленного в Конституции России и законодательстве Российской Федерации четкого механизма, позволяющего коренным народам реализовывать свои права в области регулирования землепользования, самоуправления, развития традиционных видов экономической деятельности и этнической культуры. Отсутствие четкого и отлаженного законодательного механизма осложняет реализацию заложенных в законодательстве прав и привилегий в повседневной жизни.

2.1.2 Доступ коренных народов к правовой системе

По оценкам специалистов в данной области, в настоящее время коренные малочисленные народы Сахалина не в достаточной степени пользуются своими правами на доступ к правовой системе. Это связано со многими факторами, среди которых:

- отсутствие правовой культуры (т. е., недостаток опыта в решении правовых вопросов, недостаточное понимание законов и их потенциального использования для отстаивания прав и решения проблем, а также отсутствие желания

использовать эти законы в качестве механизма для решения проблем) и общий низкий уровень социальной активности коренных народов;

- недостаточная обеспеченность районов проживания коренных малочисленных народов правовыми ресурсами, в том числе недостаток правовой литературы в местных библиотеках и ограниченный доступ к получению консультаций по правовым вопросам;
- отсутствие в местных организациях коренных народов квалифицированных специалистов, обладающих знаниями в области прав коренных народов.

Как считают официальные лица Сахалинской области, создание правового центра для коренных малочисленных народов Сахалина поможет представителям коренных народов повысить уровень правовой культуры, позволит им в большей степени использовать свои права на доступ к правовой системе и, таким образом, позволит им лучше защищать свои права.

2.1.3 Соответствие ПСРКМНСС стандартам Операционной Директивы (ОД) 4.20 Всемирного банка «Коренные народы», и анализ расхождений между ОД 4.20 и российским законодательством

Компания публично заявила о своей приверженности духу операционных директив Всемирного банка 4.20 («Коренные народы») и 4.30 («Недобровольное переселение») (см. документ компании «План действий по перемещению» в отношении соответствия ОД 4.30). Вопросы соответствия проекта «Сахалин-2» положениям, предусмотренным в операционной директиве 4.20, детально рассматриваются в Приложении 4. Компания обязалась разработать и реализовывать План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина в соответствии с ОД 4.20. Также, данный План создается с учетом руководящих принципов новой Операционной Политики (ОП) Всемирного банка - 4.10. Кроме того, первый пятилетний План соответствует положениям Международной финансовой корпорации (МФК), касающимся вопросов по коренным народам. Компания ведет свою деятельность в соответствии с положениями Международной финансовой корпорации по проведению общественных консультаций и распространению информации (см. План проведения общественных консультаций и распространения информации).

Как указано выше, российское законодательство признает коренные народы и в соответствии с директивой Всемирного банка определяет, к каким народам на Сахалине должна применяться политика в отношении коренных народов. Главная сфера, в которой имеются расхождения в политике, — это традиционное использование земельных и других ресурсов (см. подробное объяснение ниже). В Приложении 3 представлен подробный обзор и краткое содержание ключевых законодательных актов (как на федеральном, так и на областном уровне) по вопросам, касающимся коренных народов. В Приложении 5 дается сравнительный анализ вопросов, охватываемых ОД 4.20 и российским законодательством.

2.1.4 Вопросы компенсации за использование земель

Строительство и эксплуатация объектов в рамках проекта «Сахалин-2» затронет небольшую часть (менее 1%) весенних и летних пастбищ, используемых оленеводами уйльта и эвенками из села Вал. В Плане действий по перемещению оленеводы уйльта и эвенки названы «уязвимой группой», так как по российскому законодательству они не имеют ни официальных прав на землю, используемую ими повседневно для обеспечения средств к существованию, ни юридических прав на получение компенсации⁸.

⁸ Пастбища принадлежат федеральному лесному фонду РФ. Компания выплатила компенсации федеральному лесному фонду Российской Федерации и администрации Ногликского района за

Оленеводы являются одними из получателей выгод от проекта в рамках Программы дополнительной помощи, принятой компанией в 2002 году специально для предоставления компенсаций семьям и отдельным лицам, которые могут не иметь права на получение компенсации по российским законам, но должны получить ее в соответствии с ОД 4.30 Всемирного банка. Компенсация за отвод пастбищных площадей в размере более 3 миллионов рублей была выплачена компанией в бюджет Ногликского района в 2003-2004 гг. После обсуждения с представителями оленеводов и местными жителями деньги были потрачены на нужды оленеводов и жителей с.Вал. Возможности оказания дополнительной помощи также обсуждались с оленеводами и их семьями (см. подробнее в Плане действий по перемещению и ОСВ, Главы 8, 12 и 14).

2.1.5 Стандарты, которыми руководствуются компания «Сахалин Энерджи» и группа компаний «Шелл» в решении социальных вопросов и вопросов, связанных с коренными народами

У группы компаний «Шелл» нет определенной политики в отношении коренных народов. Однако в новой редакции «Общих принципов ведения бизнеса группы компаний «Шелл» от 1997 года провозглашается приверженность к обеспечению «уважения прав коренных народов и общин». «Шелл» требует, чтобы такие проекты, как «Сахалин-2», включали в себя подготовку и реализацию Плана взаимодействия с заинтересованными сторонами, комплексной Оценки воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения («ОВОСССЗ») и Плана по управлению социальными вопросами. Целью является координация мероприятий по взаимодействию с заинтересованными сторонами, снижению негативного социального воздействия и обеспечению выгод для населения, как из числа коренных малочисленных народов Севера, так и не из их числа, в районах работы группы компаний «Шелл».

Проект «Сахалин-2» отвечает требованиям законодательства Российской Федерации в отношении коренных народов. С 2001 года компания осуществляет интенсивную Программу консультаций с представителями коренных малочисленных народов Севера. Данная программа была разработана в ходе исследований, проводимых для ОСВ Второго этапа (см. ОСВ, Глава 6, и ПОКРИ, Раздел 7.4). Кроме того, компания и «Шелл» признают нормы международного права, такие как Конвенцию 169 о коренных народах и народах, ведущих племенной образ жизни в независимых странах (1991 г.), принятую Международной организацией труда, но еще не ратифицированную Россией.

2.2 СОЦИАЛЬНЫЕ, КУЛЬТУРНЫЕ, ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА

2.2.1 Демографические характеристики коренных малочисленных народов Севера, проживающих в районе выполнения работ в рамках проекта, определенном в ПСРКМНСС

Согласно Постановлению Правительства РФ 1993 г., на Сахалине официально насчитывается шесть районов, в которых проживают представители коренных малочисленных народов Севера. Население всех этих районов и населенных пунктов этнически смешанное и русскоязычное. Как правило, представители коренных малочисленных народов живут компактно в крупных поселках, и рассредоточено в городах, за исключением острова Южный в г. Поронайск.

прокладку трассы трубопровода в этом районе. Компания и Ногликская районная администрация обязались проследить за тем, чтобы оленеводы получили удовлетворительную компенсацию за потерю пастбищ.

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

В определенный в ПСРКМНСС район выполнения работ в рамках проекта «Сахалин-2» попадают четыре района:

Таблица 02: Затрагиваемые проектом районы и населенные пункты, определенные в ПСРКМНСС, в которых компактно проживают представители коренных малочисленных народов Севера (на 2005 г.)

Районы	Основные этнические группы	Населенные пункты на территории проекта	Численность коренных народов
Ноглики	Нивхи, уйльта, эвенки	Ноглики, Вал	1134
Тымовский	Нивхи	Чир-Унвд	280
Поронайский	Нанайцы, нивхи	Поронайск	553
Смирныховский	Уйльта, нивхи	Буюклы	33
Итого	-	-	2000

Источник: Представители областных и районных органов власти

В Ногликском районе проживает 1134 представителя коренных малочисленных народов Севера (около 30% всех коренных малочисленных народов Севера, живущих на Сахалине), из них 857 нивхов, 166 уйльта, 100 эвенков и 7 нанайцев. Представители коренных народов составляют около 7% всего населения Ногликского района. С. Вал занимает второе место по району по числу проживающих в нем представителей коренных народов (около 190 человек), включая 130 уйльта, 50 эвенков и несколько нивхов. Единственное село Тымовского района, где сосредоточено большое число представителей коренных народов, — это Чир-Унвд с населением в 209 человек. В селе Буюклы Смирныховского района проживает около 10-12 уйльта и нивхов. В районном центре Поронайского района (г. Поронайске) живет 453 представителя коренных народов.

Численность нивхского населения достаточно стабильна; в 2000 году она увеличилась на 10 человек по сравнению с предыдущим годом. Уйльта — одна из самых малочисленных этнических групп о. Сахалин, в которой с 1991 года не наблюдалось прироста населения, а в 2000 году число уйльта сократилось на 6 человек.

На 1 января 2000 года 58% представителей коренных народов Сахалина (1976 человек) жили в городах и поселках городского типа (городской местности), и 42% — в сельской местности. Сельское население из числа коренных народов сокращается по всему острову в связи с миграцией в районные центры или населенные пункты городского типа, как это показано в ОБСС (Раздел 6.2)⁹

Более подробно об этом см. ОБСС (Разделы 4, 6 и 14 и Приложение D).

2.2.2 Карты, показывающие места расселения коренных малочисленных народов и используемые ими земли по отношению к предлагаемому району работ по проекту

Расположение мест рыболовства, охоты и собирательства показано на Рисунке 2-01. Карта составлена на основании информации, собранной у коренных малочисленных народов в ходе картографирования использования природных ресурсов, проводимого в 2002-2004 гг.

⁹ Обновление карт осуществляется по требованию региональных органов власти и ожидается в ближайшее время.



Рисунок 2-01: Использование природных ресурсов коренными малочисленными народами Севера о.Сахалин (Ногликский и Тымовский р-ны 2001-2004)

Местоположение оленьих пастбищ, используемых оленеводческим кооперативом «Валетта» к северу от поселка Вал, показано на карте в главе 14 ОБСС.

2.2.3 Социально-культурные и экономические характеристики коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области

Семья у коренных народов

В среднем семья коренных малочисленных народов состоит из 4 человек. Женщины играют в ней важную роль — они активно участвуют в принятии решений и часто наравне с мужчинами занимаются рыбной ловлей. Оленеводством и охотой в настоящее время занимаются только мужчины.

Последние десять лет были отмечены ростом числа смешанных браков - между представителями разных национальностей. См. далее.

Качество жизни

В период постсоветских реформ (1991-1995 гг.) резкое ухудшение качества жизни в условиях экономического кризиса пробудило личную инициативу у отдельных представителей коренных малочисленных народов. Однако некоторые специалисты отмечают, что изменения социальной и экономической ситуации вызвали негативную социальную и эмоциональную реакцию на неудовлетворительные условия жизни, в том числе алкоголизм и курение, отсутствие достижений в профессиональной или образовательной сфере, безработицу и рост числа самоубийств.

Уровень жизни

Большинство представителей коренных малочисленных народов имеет доход ниже прожиточного минимума. Респонденты из числа коренных народов указывают, что для большинства из них основным источником дохода является заработная плата. Источниками дополнительного семейного дохода населения из числа коренных народов являются:

- пенсии;
- продажа продукции, полученной из природных ресурсов;
- выплаты социального характера (пособие на семью, пособие по инвалидности, пенсия в связи с потерей кормильца);
- пособие по безработице;
- доходы от продажи сувениров;
- доходы родовых хозяйств.

Помимо вышеперечисленных источников семейного дохода, некоторые малообеспеченные семьи получают талоны на еду (хлеб, сахар и макароны), гуманитарную помощь (например, единовременная выдача продуктов питания) и денежные пособия на приобретение школьных принадлежностей. Кроме того, некоторые национальные предприятия получали средства по региональной программе социально-экономического развития коренных малочисленных народов (в рамках федеральной программы на 2001-2004 гг.).

Другие наиболее важные сведения об уровне жизни рассматриваются в последующих разделах.

Занятость

Многие представители коренных народов работают в секторах экономики, не связанных с натуральным хозяйством (строительство, нефтяная отрасль, образование и культура, торговля и т. д.). На 2002 год работу имели 959 человек из числа коренных малочисленных народов. На 1 октября 1998 года 173 представителя коренных народов были зарегистрированы в качестве незанятых и ищущих работу, 80% из них получали

пособие по безработице. (ОВСС, Глава 4)¹⁰. Однако реальный уровень безработицы среди коренных народов выше, чем приведенные данные, так как большинство безработных не регистрируются в Центрах занятости. Среди основных причин безработицы, называемых представителями коренных народов и местных властей, фигурируют следующие:

- недостаточная конкурентоспособность представителей коренных народов;
- недостаточные усилия, предпринимаемые для поиска работы;
- ограниченное число рабочих мест в большинстве населенных пунктов, где компактно проживают коренные народы (за исключением Ногликского района, в особенности с. Вал и пгт. Ноглики).

Экономика

Общие сведения

В период постсоветских реформ (1991-1995 гг.) финансирование федеральной программы развития коренных народов было прекращено. Школы-интернаты и круглосуточные детские сады были закрыты. Социальные льготы были резко сокращены, сократилась поддержка предприятий, на которых работали представители коренных малочисленных народов Севера. С развалом централизованной экономики и закрытием упомянутых предприятий в начале 1990-х годов выросла безработица среди населения из числа коренных народов.

В главе 4 ОВСС приведены данные о родовых хозяйствах. На 2002 год в Сахалинской области было зарегистрировано 53 родовых хозяйства. Из них функционировало только 30 хозяйств, в которых было занято 409 человек. В Ногликском районе имеется 15 родовых хозяйств, большинство из которых занимается рыболовством. Хотя коренные малочисленные народы Севера имеют квоты на вылов рыбы для личного потребления (100 кг/на человека в год), эти квоты часто передаются родовым хозяйствам теми жителями из числа коренных малочисленных народов (в основном старшего поколения), которые не могут самостоятельно ловить рыбу. Родовые хозяйства испытывают серьезные экономические трудности, связанными с низким уровнем производственных мощностей и конкурентоспособности, высокими производственными затратами и недостаточным уровнем бизнес-навыков. [Подготовка Раздела 4 данного Плана будет включать анализ мер по решению некоторых их проблем.]

Многие национальные предприятия зарегистрированы, но не всем выделены участки для коммерческого лова рыбы или охотничьи угодья. Эти предприятия используют традиционные места для лова морской и речной рыбы, а также охоты на морских животных, сбора ягод, грибов и дикоросов для собственного потребления, а иногда и для продажи.

Производство (натуральное хозяйство/коммерческое производство)

Коренные народы Сахалина используют природные ресурсы для ведения натурального хозяйства, любительского и коммерческого использования, главным образом через рыболовство и собирательство. Коренные народы занимаются рыболовством (лососевых и нелососевых пород рыб) в заливах (включая заливы Чайво, Ныйво, Набил, Луньский, Пильтун, Терпения и др.), в устьях рек Тымь и Поронай, а также практически на всех реках, пересекаемых полосой отвода

¹⁰ Обновление карт осуществляется по требованию региональных органов власти и ожидается в ближайшее время.

трубопровода (трубопровод пересекает около 1100 рек и ручьев, но не все они являются нерестовыми) (см. План действий по перемещению).

Небольшое число представителей коренных народов занимается охотой для личного потребления или (редко) охотой в коммерческих целях (см. Разделы 6.6.2 и 12.3 ОВСС). На 2003 год у семи родовых хозяйств были охотничьи угодья в Ногликском районе. Однако эта деятельность находится в упадке, и некоторые охотничьи угодья не использовались уже несколько лет. Небольшое число уйльта и эвенков по-прежнему кочуют вместе со своими оленями и занимаются охотой, рыбной ловлей и собирательством, как описано в ОВСС (Разделы 6.6.4 и 12.3 и Глава 14).

В Главе 6 ОВСС даются общие сведения о деятельности представителей коренных малочисленных народов Севера в области натурального хозяйства и в коммерческой сфере, а также приводится обзор исходных данных, собранных в результате анкетирования семей и проведения консультаций (Раздел 6.6). Эти сведения содержат информацию о семейном доходе, источниках традиционного питания, использовании природных ресурсов, правилах рыболовства и национальных предприятиях.

В Разделе 12.3 ОВСС изложены вопросы, связанные с коммерческим и некоммерческим рыболовством, собирательством и охотой (населения как из числа коренных народов, так и не из их числа). В разделе также рассмотрены обеспокоенности населения в связи с качеством рыбы, нормативными вопросами, потенциальным воздействием проекта на население из числа коренных народов и не из их числа, а также мерами по снижению воздействия.

Компания составила карту использования природных ресурсов представителями коренных народов в районах, расположенных вблизи объектов проекта и мест ведения работ по строительству трубопровода и модернизации инфраструктуры (см. Рисунок 2-01). Эта информация была использована при составлении карты участков, потенциально уязвимых в случае разливов нефти. Летом 2005 года данная информация и соответствующие карты были обновлены.

Кроме того, была собрана информация о незаконном использовании природных ресурсов, особенно в том, что касается превышения вылова лососевых квот, вылова лосося в запретных зонах и незаконной торговли рыбой. В некоторых случаях незаконный лов рыбы связан с обеспечением средств к существованию, и в некоторых случаях местные жители зависят от этой деятельности как источника пропитания или как значительной составляющей их семейного дохода. Компания отказалась от опубликования информации о деятельности такого рода или соответствующих карт.

Группа по разработке ПСРКМНСС внесет дополнения в существующую базу данных об использовании коренными народами природных ресурсов для ведения натурального хозяйства, в любительских и коммерческих целях и будет использовать эту информацию для обновления карт использования природных ресурсов, а также карт районов, потенциально уязвимых в случае разливов нефти. Воздействие на представителей коренных малочисленных народов, использующих природные ресурсы, и предлагаемые на сегодняшний день меры снижения воздействия будут подвергнуты повторной оценке в процессе консультаций с представителями коренных малочисленных народов, использующих эти природные ресурсы (см. Раздел 3).

Кроме того, в Разделе 4 ПСРКМНСС рассматриваются пути распределения выгод от проекта среди местного населения, использующего природные ресурсы, посредством укрепления его потенциала в отношении охраны природных ресурсов и устойчивого природопользования. Воздействие на незаконные виды деятельности не будет компенсироваться или рассматриваться в рамках Программы оказания дополнительной помощи компании. Однако те, кто занимается незаконной деятельностью для обеспечения средств к существованию, смогут извлечь пользу из инициатив по распределению выгод от реализации проекта.

Образование

В большинстве населенных пунктов компактного проживания коренных народов есть государственные школы. В основном, это средне-образовательные учреждения. Национальных школы отсутствуют. Нет и специальных учебных программ или предметов для школьников из числа коренных народов, за исключением дополнительных занятий по изучению национального языка в некоторых школах.

Большинство представителей коренных народов имеют среднее или неполное среднее образование (то есть все умеют читать, писать и обладают базовыми знаниями по основным предметам программы среднего образования). Лишь немногие выпускники школ продолжают образование в высших или средних профессионально-технических учебных заведениях. Большинство из них поступает в учебные заведения Сахалина, преимущественно - в Сахалинский государственный университет и Поронайский технологический лицей (единственное специализированное учебное заведение для учащихся-представителей коренных народов, где их обучают традиционным промыслам).

До недавнего времени в высших учебных заведениях существовали специальные квоты для представителей коренных народов. Однако в последнее время эти квоты значительно сократились. По словам экспертов и респондентов из числа коренных народов, главные проблемы, стоящие перед выпускниками школ, желающих продолжить образование, состоят в следующем:

- низкая конкурентоспособность при поступлении;
- финансовые проблемы, характерные для большей части населения Сахалина.

Здоровье

В рамках Оценки воздействия на здоровье населения, группа специалистов по коренным народам собрала информацию о состоянии здоровья населения из числа коренных народов, используя общую анкету (см. ОВСС, Приложение А).

Поликлиники и больницы обычно располагаются в районных центрах, а фельдшерско-акушерские пункты — в сельской местности. Лишь немногие респонденты сказали, что регулярно посещают медицинские учреждения или проходят медосмотр. По их словам, это связано с двумя основными причинами:

- фельдшерско-акушерские пункты в сельских населенных пунктах и в небольших поселках не могут предложить полный набор медицинских услуг;
- большинство людей по финансовым причинам не может себе позволить поездку в районный центр для получения консультации у специалиста.

По словам респондентов из числа коренных народов и представителей местных властей, представители коренных малочисленных народов страдают в основном от простуды и респираторных заболеваний (включая туберкулез), а также от заболеваний пищеварительного тракта и сердечно-сосудистой системы. Широко распространены также нарушения слуха, зрения и стоматологические заболевания. Основными вредными привычками являются табакокурение и злоупотребление алкоголем, встречающиеся как среди взрослого населения, так и среди молодежи.

Подробная информация по вопросам здравоохранения приведена в отчете по Оценке воздействия на здоровье населения и в Главе 6 ОВСС.

Культура и спорт

Культура всех коренных малочисленных народов Севера Сахалина подверглась большим изменениям в течение последних ста лет. Тем не менее, многие

представители коренных малочисленных народов прилагают усилия для сохранения своего родного языка и богатого культурного наследия.¹¹

По словам респондентов из числа коренных народов, молодое поколение в основном отказалось от языка своих предков и большей части их культурных традиций, мифов, песен и праздников. Многие утрачено безвозвратно. Это можно объяснить вторжением новых экономических, культурных и общественных отношений в жизнь коренных малочисленных народов в результате освоения Россией южных регионов российского Дальнего Востока в середине XIX века и последовавшее за ним постепенное разрушение традиционного образа жизни в советскую эпоху, начиная с коллективизации 1920-х и 1930-х годов.

В настоящее время в большинстве населенных пунктов, где компактно проживают представители коренных народов, есть Дома культуры и библиотеки. При центрах культуры, как правило, действуют этнические ансамбли, курсы обучения ремеслам и изготовлению сувениров, а также курсы родного языка. В районных музеях и школах, расположенных в районах проживания коренных народов, имеются специальные экспозиции, посвященные истории и культуре коренных малочисленных народов Севера Сахалина.

Местные мастера продолжают заниматься изготовлением традиционной одежды, вышивкой и резьбой. Их художественные навыки и творчество представляют большую ценность для более полного понимания культуры коренных народов. Благодаря их усилиям древние символы, запечатленные в орнаментах одежды и утвари, переживают второе рождение в руках художников, стремящихся воссоздать уникальные техники и традиции прошлого.

Традиционные виды спорта по-прежнему пользуются популярностью. Проводятся регулярные соревнования, в том числе Спартакиада народов Севера. Этнические праздники проводятся 4-5 раз в год, причем, по словам респондентов из числа коренных народов, они также отмечают российские праздники (государственные, профессиональные и православные).

Язык

По словам респондентов из числа коренных народов и экспертов, в настоящее время большинство представителей коренных малочисленных народов, проживающих на Сахалине, не говорят на своем родном языке. Исключение составляет небольшое количество пожилых людей в каждой этнической группе. Однако усилия для сохранения языковых традиций прилагаются, и это проявляется в организации курсов по изучению языка в некоторых школах и культурных центрах, а также в издании книг на национальных языках и словарей.

Религия

Коренные народы Сахалина считали, что Вселенная состоит из трех миров: верхнего, среднего и нижнего. Верхний и нижний миры были населены добрыми и злыми духами и духами предков. Люди населяли средний мир вместе с духами-хозяевами природы и различных явлений, от которых зависела жизнь людей. Главными духами были Хозяин гор (медведь), Хозяин воды (касатка) и Богиня огня.

¹¹ Компания оказала поддержку ряду инициатив, направленных на сохранение традиционной культуры, в том числе российско-голландскому исследовательскому проекту «Голоса тайги и тундры» по исследованию языков коренных народов Сахалина, изданию альбома «Хранительницы древних орнаментов», изданию нивхско-русского словаря (под редакцией Е. Крейновича) и орокско-русского и русско-орокского словаря.

Земля принадлежала духам, и люди старались угодить хозяевам определенных мест, поэтому они кормили духов воды, леса, огня и гор. Отсюда берет начало церемония «кормления духов» — «чух-чух». Респонденты указывают, что население из числа коренных народов по-прежнему соблюдает эту церемонию, обычно во время начала традиционных сезонных работ (например, принято кормить Хозяина воды весной, когда бухты освобождаются ото льда, и начинается рыболовный сезон).

Современная религия — это смесь традиционных верований (анимизма, тотемизма, шаманизма) и христианства (православия и католицизма).

Лидерство

Согласно экспертам и представителям коренных народов, среди коренных народов Сахалина немного лидеров. Это объясняется рядом причин, в частности:

- низкой социальной активностью;
- недостатком специальных знаний или образования.

Существующие лидеры — это, в основном, представители народа нивхов. Эксперты также отмечают, что эти лидеры пользуются большой клановой поддержкой.

Смешанные браки

В последние десять лет наблюдается заметный рост числа смешанных браков (между представителями разных национальностей). Эксперты объясняют эту тенденцию рядом причин:

- более высокая интеграция молодежи и людей среднего возраста в общество;
- русский язык является родным для большей части населения, в том числе и для коренных народов;
- в большинстве населенных пунктов, где живут коренные народы, преобладает русскоязычное население разных национальностей;
- партнер, не принадлежащий к коренным народам, часто рассматривается как более успешный (он может иметь более востребованную профессию, более высокий доход или более широкие социальные связи, необходимых для того, чтобы сделать карьеру).

Более подробная информация по этому вопросу изложена в Главах 4, 6 и 14 ОВСС.

2.2.4 Описание земельных и природных ресурсов

Описание экологического контекста проекта и острова Сахалин

Природа северо-восточного Сахалина характеризуется обилием заболоченных земель и мелководных бухт, простирающихся вдоль северо-восточного побережья Охотского моря. Здесь в море впадает множество рек, берущих начало в покрытых лесом горах в центре северной части острова. Крупнейшей рекой в этом районе является река Тымь, которая берет начало из центральной части Сахалина (Тымовского района), и течет на северо-восток, по направлению к поселку Ноглики, где образует дельту и впадает в Охотское море через Ныйский залив (мелководную прибрежную лагуну). Этот участок активно используется для рыбной ловли представителями коренных народов и рыбаков-предпринимателями. К югу от истока реки Тымь берет начало река Поронай, которая течет на юг, к городу Поронайску и заливу Терпения в Поронайском районе (самом южном районе, в котором живет значительное число представителей коренных народов).

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Более подробное описание флоры, фауны, гидрологических данных, почв и других аспектов окружающей среды можно найти в главе 1 томов 2-6 Оценки воздействия на окружающую среду (2003 г.).

Реализация проекта «Сахалин-2» совпала с периодом, когда северо-восточный Сахалин переживает заметный экологический спад независимо от международных морских нефтегазовых проектов. Среди факторов, вызвавших этот спад, можно назвать:

- опустошительные лесные пожары в 1960-х, 1989 и 1998 годах;
- чрезмерный рыбный промысел, мелкое и среднее браконьерство, практикуемое местными жителями;
- масштабное браконьерство со стороны крупных коммерческих предприятий на местных реках;
- крупномасштабный лов лосося дрифтерными сетями в Охотском море близ северо-восточного побережья;
- десятилетиями практиковавшееся использование лесных ресурсов без их восстановления;
- более 70 лет разрушительной для окружающей среды деятельности советской/российской нефтегазовой промышленности на суше.

В ОВСС зафиксированы вызывающие беспокойство местных жителей вопросы, связанные со здоровьем местных популяций рыб, в том числе тонкие нефтяные пленки на определенных участках рек, запах нефти, исходящий от рыбы, язвы на теле рыбы, сокращение популяции наваги и спад уровня воды в некоторых реках (Глава 12 ОВСС, Таблица 12-11). Местные охотники сообщают также о сокращении популяций животных промысловых видов.

В этой связи для компании тем более важно непосредственное наблюдение за влиянием, оказываемым проектом на природные ресурсы участков, примыкающих к полосе отвода трубопровода и проектным сооружениям. Компания провела обширные базовые исследования в рамках Оценки воздействия проекта на окружающую среду. Эти исследования перечислены в Приложении А к Первому тому ОВОС. В главе 1 Томов 2-6 ОВОС описано нынешнее состояние окружающей среды. Тома 2, 3, 4 и 6 имеют отношение к территориям, ресурсы которых используют коренные народы. Глава 3 этих томов содержит положения о видах воздействия, мерах его снижения и мониторинге.

Определение объектов культурного значения и священных мест, находящихся в районе выполнения работ по проекту, оговариваемом в ПСРКМНСС

По сообщениям экспертов, в силу различных исторических и социальных причин (в том числе по причине коллективизации в 1920-1930 гг. и вынужденного переселения в 1960-1970 гг.) связи коренных малочисленных народов Сахалина с их священными и обрядовыми местами в основном утрачены.

Изначально священные места сосредотачивались вблизи поселений (места отправления обрядов, жертвоприношений, например, места проведения Медведь-праздника). Объектом, имеющим культурное значение, могла быть река, связанная с легендой, или скала, по форме напоминающая человека. Священные места обходили, их редко посещали без особого повода. Однако в культурологических местах можно было оказаться спонтанно, таким местом могло быть что угодно, так как земля

принадлежала духам, которые могли обнаружить себя в любом природном явлении или объекте окружающего мира.¹²

Захоронения коренных народов или другие обнаруженные объекты культурного наследия, а также соответствующий порядок действий в отношении этих объектов, если они попадают под воздействие проекта, оговариваются в Плане действий в отношении объектов культурного наследия (Часть 2, Раздел 6.2 и Приложение D).

Системы традиционного или обычного права на землевладение и степень их юридического признания со стороны государства

До начала XX века и в рамках системы обычного права «владение» землей не означало частной собственности на определенную территорию. В практике местных народов было землепользование и собственность на промысловые угодья (прибрежные заливы, устья рек), на осваиваемую территорию поселений и прилегающих к ним участков, ягодные места, места для сбора полезных растений, берега рек и ручьев, на которых сезонно осуществлялась пушная охота (появилась с развитием пушной торговли); участки леса на значительном удалении от поселений, где производилась охота на диких животных.

Права на использование определенной территории носили коллективный характер, допускалось изменение «границ» используемой территории, переселение на другое удобное место. Поэтому, прибывшие в XIX веке на Сахалин эвенкийские роды широко расселились и стали соседями местных жителей.

В северо-восточной части острова уильта и нивхи, как правило, жили черезполосно (то есть семьи нивхов и уильта жили по соседству). С начала XIX века представители нескольких территориальных групп нивхов (Амурские, шмидтовские, западно-сахалинские, различающиеся по диалектам) и роды эвенков расселились на северо-восточном побережье Сахалина.

Поскольку все население было малочисленным, не было жестокого регулирования границ каждой семьи и каждого рода на территории. Территорий для освоения ресурсов хватало всем с избытком.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации существуют пробелы в признании традиционного или обычного права владения землей. Обычное право признается только в том случае, если оно не противоречит существующему законодательству страны.

Традиционное или обычное право коренных народов, связанное с доступом к природным ресурсам, и степень их юридического признания

Нивхи: Нивхи традиционно имели доступ к следующим природным ресурсам:

- водным ресурсам: рыбе (лососевым и нелососевым видам), а также морским млекопитающим в разные сезоны года. В одних и тех же местах, либо по соседству, могли добывать рыбу 3-4 рода (неродственных).
- биологическим лесным ресурсам: добываемым в ходе охоты (медведь, олень, пушные звери и т.д.). Если на определенной территории ставились охотничьи ловушки охотниками одной семьи, то на эту территорию другие охотники, как правило, не шли. Группа охотников могла освоить территорию в радиусе 15-20 км,

¹² Владимир Санги, известный нивхский писатель, утверждает, что вся территория северо-восточного Сахалина является священной для коренных народов и нефтяные компании должны совершить «искупительное жертвоприношение» в форме компенсации за использование этих земель.

замечала лежки медведей, места гнездования птиц, места сосредоточения пушных животных, маршруты миграции диких оленей.

- ягодным и растительным ресурсам: собирательством в основном занимались женщины в период цветения растений и созревания плодов.

У нивхов были зимние и летние поселения. Летние поселения находились на побережье, неподалеку от мест промысла лососевых. Зимние поселения располагались в 3-5 километрах от берега. К концу XIX века многие нивхские поселения стали оседлыми и круглогодичными.

Уйльта: Ультинские роды придерживались такой же философии освоения природных ресурсов определенной территории. Летние стойбища уйльта располагались на косах внутренних заливов, например, на одном заливе Чайво проживали семьи нивхов, уйльта и эвенков. В XIX и начале XX века между этими семьями, проживающими по соседству, сложился институт землячества, то есть члены нивхского рода считались с родом ультинским или эвенкийским, т.к. они жили на прилегающих территориях. Такая же ситуация существовала на всех заливах (Луньский, Набилъ, Пильтун и Чайво).

К началу XIX века сформировалась система землевладения с постоянными маршрутами кочевий и социо-нормативной системой регулирования использования природных ресурсов.

Коренные малочисленные народы Сахалина по-прежнему занимаются традиционными видами экономической деятельности, включая оленеводство, рыболовство, охоту на морских и лесных млекопитающих и пушного зверя, сбор диких растений и ягод. Поэтому территории вблизи или в некотором удалении от их поселений, а также пастбища имеют жизненно-важное значение для деятельности, обеспечивающей им средства к существованию. Компанией была составлена карта использования природных ресурсов коренными народами на оговариваемом в ПСРКМНСС районе выполнения работ по проекту (см. Рисунок 2-01 в Разделе 2.2.2 выше).

2.2.5 Институциональный потенциал заинтересованных сторон проекта

Определение организаций/учреждений, представляющих интересы коренных народов, описание их полномочий и возможностей для осуществления данного ПСРКМНСС

По словам официальных лиц Сахалинской области, для коренных народов Сахалина характерны активность в политической жизни, а также стремление поднимать и решать проблемы населения из числа коренных народов. Это не совпадает с утверждениями некоторых экспертов и самих представителей коренных народов о том, что большинство коренных народов неактивны в общественной жизни (см. Раздел 2.3 выше).

На Сахалине существует несколько организаций коренных народов. Сахалинское отделение Ассоциации коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока («АКМНСС и ДВ РФ» или «РАЙПОН») было создано 15 лет назад. Районные организации коренных малочисленных народов были образованы в Охинском, Ногликском, Поронайском, Александровск-Сахалинском и Тымовском районах.

В селе Вал действует территориальное общественное самоуправление (ТОС), в которое входят все жители села из числа коренных народов. Этот орган избирает совет ТОС из 7 представителей. Территориальное общественное самоуправление уполномочено выдвигать законодательные инициативы и участвовать в процессе принятия решений, имеющих отношение к культурной и общественной жизни коренной общины. Однако ТОС не вело активной деятельности в последние годы.

Весной 2005 года, после того как Министерство юстиции объявило Сахалинское отделение АКМНС незаконным (из-за отсутствия записей бухгалтерского учета,

юридической документации и официального членства), региональное общественное движение коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области было отмечено созданием двух организаций:

- Союз коренных народов Сахалина (президент А. Г. Лиманзо); Этот Союз довольно неактивен, впрочем, является таковым с момента образования. Она официально не зарегистрирована, и членство в ней также является неформальным.
- Сахалинская РОО «Союз КМНС Сахалинской области» (президент С. К. Курмангужинов). Членами этого Союза являются как частные лица, так и организации с официальной регистрацией и деятельностью.

На внеочередном съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области в марте 2005 г. был избран Региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области. Региональный Совет наделен полномочиями действовать от имени всех коренных народов Сахалина в обсуждениях и переговорах с органами власти местного и областного уровня, промышленными компаниями и нефтяными операторами, неправительственными организациями, а также с остальными заинтересованными сторонами.

Все вышеперечисленные организации действуют на основании уставов либо Положения (Региональный Совет), в которых прописаны полномочия (права и обязанности) членов этих организаций. Некоторые из вышеперечисленных организаций уже участвуют в разработке настоящего Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина, и всем организациям было предложено внести свой вклад в его разработку и осуществление.¹³ Лидеры коренных народов, тем не менее, признают ряд существующих в настоящее время ограничений, препятствующих или снижающих их вклад. Отсутствие опыта в области управления проектами, в юридических вопросах, бюрократической бумажной работе, в составлении бюджетов и разработке планов препятствует координации работы и долгосрочному планированию организаций коренных народов. Члены Регионального Совета попросили, чтобы настоящий ПСРКМНСС включал компонент наращивания потенциала представителей организаций коренных народов, который охватывал бы данные вопросы. ***[Подготовка Раздела 4 настоящего ПСРКМНСС включает разработку компонента, который охватит вопросы, способствующие наращиванию потенциала представителей организаций коренных народов.]***

Государственные учреждения, отвечающие за вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов Севера

Специалисты по вопросам коренных народов работают в администрациях (в аппарате заместителей мэра по социальным вопросам) шести районов официального проживания коренных малочисленных народов Севера. Отдел коренных народов Севера аппарата администрации Сахалинской области (Отдел коренных народов) работает уже более десяти лет, со времен распада Советского Союза. Первоначально он входил в состав Отдела по связям с общественностью, однако в марте 2005 г. был выделен в самостоятельное образование, подчиняющееся непосредственно вице-губернатору. Двое сотрудников данного отдела активно участвуют в разработке и осуществлении социально-экономических и культурных программ, направленных на поддержку коренных малочисленных народов Сахалина. Отдел отвечает за руководство и контроль над этими программами на всей территории, находящейся в ведении администрации Сахалинской области, включая обеспечение целевого

¹³ Два представителя Регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов являются членами Рабочей группы по разработке ПСРКМНСС, речь о которой идет в первом разделе настоящего документа.

расходования бюджета и соблюдение надлежащей регистрации и хранения отчетности по мероприятиям, предусмотренным программой. Ограниченные ресурсы отдела, тем не менее, не позволяют ему работать настолько эффективно и активно, как он мог бы, если бы таковые ресурсы были в наличии.

Отдел коренных народов Севера Сахалинской областной администрации тесно сотрудничает с различными отделами администрации области и государственными структурами и занимается всеми вопросами, включая рассмотрение жалоб и конфликтов, которые затрагивают коренные малочисленные народы.

Кроме того, закон Сахалинской области («О представителе коренных малочисленных народов Севера в Сахалинской областной Думе» от 31 декабря 2003 г., № 463) устанавливает порядок избрания представителя на съезде коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области на срок не более четырех лет. В обязанности представителя входит рассмотрение предложений, заявлений и жалоб, относящихся к проблемам коренных народов, а также ведение регулярного приема лиц, относящихся к народам Севера. Представитель имеет право вносить законодательные инициативы в Сахалинскую областную Думу (областной законодательный орган или парламент), взаимодействовать с органами государственной власти, получать от органов государственной власти, организаций или отдельных лиц на территории области документы, касающиеся коренных народов Севера. Деятельность представителя полностью финансируется из областного бюджета.

Все вышеперечисленные отделы и органы, а также администрации шести районов официального проживания коренных народов Севера, часто играют главную роль в осуществлении федеральных и региональных программ развития коренных народов, утвержденных в разное время законодательными актами различных уровней.

Анализ взаимоотношений коренных народов с правительственными учреждениями и другими местными, национальными и региональными группами

По словам представителей органов власти Сахалинской области, взаимоотношения коренных народов Сахалина с другими местными и этническими группами отличаются дружелюбием, открытостью и взаимопониманием, что всегда было характерно для северных народов в отношении пришельцев.

Однако, по словам экспертов и местных жителей (представителей населения как из числа, так и не из числа коренных народов), обоюдная дискриминация, расизм и межэтнические конфликты все же имеют место в связи с особенностями исторического развития, социально-экономическими факторами, а также этническими и культурными различиями. Одним из источников трений является неодобрительное отношение некоторой части населения не из числа коренных народов к квотам на вылов рыбы и льготам в получении образования, а также к другим преимуществам, которыми пользуются коренные малочисленные народы Севера.

Некоторые эксперты указывают на то, что движение коренных народов России усилилось в течение последних десяти лет, а активность коренных народов Сахалина, связанная также с группами и движениями за пределами Сахалинской области, особенно возросла в последние год-два.

С 20 по 24 января 2005 года на Сахалине проходила акция протеста коренных народов против деятельности нефтяных компаний. Она была проведена при поддержке АКМНСС и ДВ РФ, партии Зеленых, Либерально-Демократической партии (ЛДПР) и нескольких неправительственных организаций (непосредственное участие принимала «Экологическая вахта Сахалина», и косвенное — Всемирный фонд дикой природы (WWF) России и организация «Друзья Земли — Япония»). Второй раунд акции протеста прошел с 28 июня по 1 июля 2005 года. Участники акций требовали проведения нефтяными компаниями «этнологической экспертизы» и создания

специального фонда, который будет финансироваться нефтяными компаниями. Региональный Совет уполномоченных представителей коренных народов считает, что экспертиза должна быть направлена на оценку экологических, культурных и социальных воздействий нефтедобывающих проектов и должна определить размер компенсации этих воздействий коренным малочисленным народам острова.

Обзор сотрудничества компании с другими нефтяными компаниями, включая оценку ответа других компаний, занятых в нефтяной промышленности острова, на проблемы коренных народов и предложение о проведении этнологической экспертизы и создании Фонда коренных народов.

Компания «Сахалин Энерджи» всегда поддерживала отношения с другими нефтяными операторами по тем вопросам, сотрудничество и координация в решении которых приносит выгоду всем заинтересованным сторонам и помогает управлять последствиями деятельности. В декабре 2004 года «Сахалин Энерджи» и другие нефтегазовые компании обсудили, каким образом следует реагировать на требования коренных народов о проведении этнологической экспертизы и создании фонда коренных народов.

Результатом обсуждения стало подписание 18 января 2005 года трехстороннего Соглашения о сотрудничестве между Администрацией Сахалинской области, компанией и другими операторами шельфовых проектов, и представителем коренных малочисленных народов Севера при областной Думе. Стороны, подписавшие Соглашение, договорились сотрудничать, придерживаясь трехстороннего подхода к рассмотрению проблем и вопросов коренных народов Севера. Со дня подписания Соглашения компании стараются использовать его в качестве основы для обсуждения вопросов, связанных с коренными малочисленными народами.

Компания продолжает взаимодействовать со всеми заинтересованными сторонами, осуществляя деятельность, связанную с коренными народами, и будет продолжать информировать другие нефтяные компании о ходе разработки ПСРКМНСС.

3 ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ¹⁴

3.1 ОПИСАНИЕ ПРОЦЕССА ПОДГОТОВКИ ПЛАНА

3.1.1 Описание программы консультаций с представителями коренных малочисленных народов в рамках ОВСС/ДОВСС

Программа консультаций и мониторинга по коренным народам существует в компании с 1994 года. В 2001 году, в связи с началом Этапа 2 реализации проекта «Сахалин-2», программа была расширена с тем, чтобы отвечать духу и целями операционных директив Всемирного банка: ОД 4.20 «Коренные народы» и ОД 4.30 «Недобровольное переселение».

Программа консультаций для ОВСС и ДОВСС предусматривает регулярные консультации (интервью, фокусные группы, общественные встречи) с лидерами коренных народов, заинтересованными группами, работниками предприятий и местными жителями, а также с заинтересованными неправительственными организациями и соответствующими представителями местной власти. Консультации преследуют следующие цели:

- информирование представителей коренных народов о работах по проекту, включая обсуждение графиков строительства;
- обсуждение потенциальных и предполагаемых воздействий проекта;
- обсуждение предлагаемых и реализуемых мер снижения воздействия;
- обсуждение необходимости предоставления дополнительной помощи и мониторинг программы оказания дополнительной помощи;
- определение нужд коренных народов Севера и обсуждение потенциальных программ и проектов, которые могут быть поддержаны компанией.

В 2003 году по поручению компании Сахалинским областным краеведческим музеем было проведено социально-экономическое исследование коренных народов в Ногликском и Тымовском районах (см. Приложение 6). Эта исследовательская работа продолжается и сейчас. С 2003 года специалист по связям с населением из числа эвенков с. Вал проводит работу с коренными общинам Ногликского района (а также с населением села Вал не из числа коренных народов). Специалист участвует в разработке ПСРКМНСС, оказывает помощь местным жителям в поисках работы и принимает жалобы от населения (см. План проведения информационной кампании и консультаций с общественностью). В связи с тем, что оленеводы являются группой, непосредственно затрагиваемой работами по проекту, с 2004 года компания проводит регулярные семинары с оленеводами для обсуждения воздействия проекта, мер по снижению воздействия и вопросов компенсации (май, август 2004 года и январь, май 2005 года) (см. Приложение 7).

3.1.2 Описание консультаций с другими заинтересованными сторонами

Компания проводит регулярные консультации с заинтересованными сторонами не из числа коренных народов (неправительственными организациями, местными властями,

¹⁴ Этот раздел описывает процесс консультаций и основные результаты консультаций в рамках ОВСС, ДОВСС, а также содержит информацию, полученную из других источников, включая информацию, предоставленную Региональным Советом уполномоченных представителей коренных народов Севера Сахалинской области. В дополнение, особое внимание уделяется консультациям, проведенным в рамках настоящего ПСРКМНСС в мае-июне 2005 г. (см. 1.5)

учителями и социальными работниками) в форме интервью, встреч в фокусных группах и общественных встреч. Эти консультации часто проходят в смешанных группах представителей населения как из числа коренных народов, так и не из их числа. Например, представитель администрации Ногликского района принимает участие в семинарах с оленеводами.

3.1.3 Основные итоги консультаций в рамках ОВСС/ДОВСС

Полевые исследования, проведенные в ходе консультаций в рамках ОВСС и ДОВСС показали, что строительные работы Этапа 2 проекта «Сахалин-2» окажут большее прямое и косвенное воздействие на население и населенные пункты Ногликского района, чем на население и населенные пункты Охинского, Тымовского, Смирныховского и Поронайского районов. Были определены районы, наиболее уязвимые при проведении строительных работ в рамках Этапа 2 реализации проекта, включая некоторые олени пастбища, реки и охотничьи угодья в Ногликском районе.

В ходе консультаций в рамках ОВСС и ДОВСС коренные народы выразили обеспокоенность по ряду ключевых вопросов, в том числе:

- потенциальное загрязнение окружающей среды, в частности нерестовых рек, берегов заливов и прибрежных вод; а также связанное с этим снижение рыбных запасов;
- потенциальный разлив нефти;
- безопасная утилизация промышленных отходов;
- сохранение ягодных мест, охотничьих угодий и морских биоресурсов;
- ограничение доступа к ягодным местам и другим местам традиционного использования природных ресурсов;
- доступ к местам лова рыбы, охотничьим угодьям и местам сбора дикоросов приезжих работников;
- воздействие на олени пастбища (вследствие отвода земли) и на оленей (шум, браконьерство из-за расширенного доступа и т.д.);
- возможность трудоустройства и прозрачность процесса найма на работу;
- потребность в квалифицированном обучении профессиональным навыкам и английскому языку;
- состояние местных дорог и безопасность движения на дорогах;
- потребность в экспертном анализе качества жизни и культурного наследия коренных народов с вниманием к разным видам воздействия со стороны проекта;
- выплата компенсаций за воздействие, оказанное на районы традиционного использования природных ресурсов;
- распределение доходов от проекта и возможные инвестиции в социальную сферу.

3.1.4 Проведенный в рамках ОВСС/ДОВСС анализ основных вопросов и связанных с ними возможностей

Во время консультаций в рамках ОВСС и ДОВСС местное население из числа коренных народов сообщило о ряде ожидаемых им негативных воздействий, в числе которых:

- воздействие на окружающую среду, такое как разливы нефти или другие виды загрязнения нерестовых рек, заливов и прибрежных вод, особенно последствия для рыбопромысловых предприятий и рыбных запасов;

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

- утрата оленьих пастбищ, шум и другие факторы, отрицательно сказывающиеся на оленях, а также строительство подъездных путей, которое может привести к участвовавшим случаям браконьерства;
- ограничение доступа к местам рыбной ловли, охотничьим угодьям и местам сбора дикоросов;
- доступ приезжих работников к местам рыбной ловли, охотничьим угодьям и местам сбора дикоросов.

После начала строительства действия подрядчиков в отношении экологии и социальных вопросов начали приобретать все большее значение для местных коренных жителей, особенно в том, что касается:

- состояния местных дорог и безопасности движения на дорогах;
- строительства мест пересечения трубопровода с реками.

Консультации в рамках ОВСС и ДОВСС выявили, что в числе основных выгод, которые хотели бы получить от проекта местные жители, были возможности трудоустройства и доходы от проекта. Кроме того, представители населения из числа коренных народов высказали несколько предложений о том, как использовать инвестиции в социальную сферу для поддержки коренных малочисленных народов, в том числе для:

- поддержки малого бизнеса коренных народов (рыболовство, оленеводство, изготовление сувениров);
- помощи в реконструкции Ногликского музея;
- поддержки языковых курсов, культурных центров, образовательных программ;
- строительства рыбных питомников вблизи мест рыбной ловли, используемых семьями коренных народов и родовыми общинами;
- помощи летним детским лагерям.

3.1.5 Описание консультаций с представителями коренных народов в рамках ПСРКМНСС

В мае и июне 2005 года начались консультации с коренными малочисленными народами в рамках разработки пятилетнего плана ПСРКМНСС. Первый раунд консультаций был направлен на определение приоритетов в разработке программ развития, а также сбор дополнительной информации по планированию мер снижения воздействия. Майские консультации были проведены в четырех населенных пунктах: Вал, Ноглики, Чир-Унвд и Поронайск. В июне были проведены последующие встречи в фокус-группах и интервью в названных населенных пунктах и в Южно-Сахалинске. Всего в консультациях приняло участие около 200 человек, что составляет более 5% всех коренных малочисленных народов Севера острова Сахалин (см. Приложение 1). Кроме того, проводились консультации с другими заинтересованными сторонами, включая должностных лиц области, другие нефтедобывающие компании, неправительственные организации и экспертов в области социального развития и коренных народов.

Дальнейшие консультации запланированы на осень и будут направлены на рассмотрение Раздела 4, посвященного мерам снижения воздействия и программам социального развития, предложенным в ходе работы Комитета устойчивого природопользования и Комитета программ социального развития (см. Раздел 1.3 и 3.3, а также Приложение 11). В начале зимы будут рассмотрены более детальные предложения.

В Таблице 03 приводятся данные об участниках первого раунда консультаций (в мае-июне 2005 года).

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Таблица 03: Первый раунд консультаций с представителями коренных народов в рамках ПСРКМНСС (май-июнь 2005 г.)

№	Дата	Место проведения	Число участников				
			Всего	Пол		Возраст	
				мужчины	женщины	молодежь (до 30 лет)	пожилые (старше 50 лет)
1	19 мая	Ноглики	15	0	15	0	0
2	19 мая	Ноглики	10	1	9	1	7
3	20 мая	Вени	1	0	1	0	1
4	20 мая	Ноглики	6	1	5	2	0
5	21 мая	Вал	11	1	10	0	7
6	21 мая	Ноглики	20	4	16	0	8
7	22 мая	Чир-Унед	12	2	10	0	5
8	22 мая	Поронайск	12	6	6	2	0
9	9 июня	Вал	13	8	5	10	0
10	9 июня	Вал (Гаромай)	21	14	7	5	6
11	11 июня	Чир-Унед	23	13	10	15	0
12	11 июня	Чир-Унед	17	2	15	0	13
13	12 июня	Ноглики	7	7	0	6	0
14	12 июня	Ноглики	4	3	1	1	2
15	12 июня	Поронайск	13	3	10	0	0
16	10 июня	Поронайск	3	2	1	0	0
ИТОГО:			188	67	121	42	49
Процентное соотношение по возрастному и гендерному составу			100	35,64	64,36	22,34	26,06
Процент от общей численности КМНС (3513 ¹ чел.)			5,35	1,91	3,44	1,20	1,39

¹Данные получены от представителя коренных малочисленных народов Севера при областной Думе

Первый раунд консультаций с представителями коренных малочисленных народов Сахалина, проведенный в мае-июне 2005 г. в рамках создания ПСРКМНСС выявил мнения представителей коренных народов о проблемах населенных пунктов их проживания, которые приведены ниже в Таблице 04.

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Таблица 04: Проблемы местного населения и потенциальные решения, предложенные участниками Первого раунда консультаций, проведенных в мае-июне 2005 г. в рамках ПСРКМНСС

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
Экология			
Заиливание рек, ухудшение качества рыбы	Ноглики	Женщины-нивхи пожилого возраста, жители п. Ноглики	Проведение экологической и этнологической (антропологической) экспертизы
Негативный опыт российской нефтедобывающей отрасли – строительство нефтепровода вызовет сокращение рыбных ресурсов (заиливание рек, вырубка прибрежных лесов, шум в нефтепроводе)	Ноглики	Женщины-нивхи пожилого возраста, жители п. Ноглики	Следует учесть отрицательный опыт и строительство трубопровода при переходе через водотоки осуществлять только навесным способом
Воздействие проекта на экологию			
Ожидается сокращение рыбных ресурсов в результате пересечения рек с использованием сухого траншейного метода и наклонного бурения	Ноглики	Жители п. Ноглики на общественных встречах	Строительство трубопровода при переходе через водотоки вести только навесным способом
Строительство платформ для добычи газа и нефти в Лунском заливе приведет к гибели рыбы	Ноглики	Нивхи среднего возраста	Приостановка проекта «Сахалин-2»
Ожидается сокращение популяции и снижение качества рыбы	Ноглики	Жители п. Ноглики на общественных встречах	Приостановка береговых проектов в местах миграции лосося
Культура			
Необходимость сохранения традиций коренных народов	Ноглики, Венское, Поронайск	Учителя (русские), житель с. Венское, Ногликская общественная организация, жители Поронайска (на общественных встречах)	Строительство музея под открытым небом в селе Венское – зимнее, летнее жилье и амбар; строительство музея («Чамгун»); поддержка национального танцевального коллектива «Мэнгумэ Илга» (Поронайск)

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
<i>Детей коренных народов дразнят</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Русские учителя, Ногликская общественная организация</i>	
<i>Генетическая (или иная) неспособность или отсутствие предрасположенности к обучению у детей из числа коренных народов</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Пожилые нивхские женщины, учителя, Ногликская общественная организация</i>	
<i>Отсутствие возможностей организованного досуга для взрослых и молодежи</i>	<i>Чир-Унвд, Вал</i>	<i>Жители Чир-Унвд на общественных собраниях; молодежь села Вал</i>	<i>Строительство 'этно-центра' или клуба со спорткомплексом; финансирование спортивных мероприятий; предоставление спортивного инвентаря</i>
Занятость взрослого населения			
<i>Безработица среди взрослого населения из числа коренных народов</i>	<i>Ноглики, Чир-Унвд</i>	<i>Учителя (русские); жители п. Ноглики всех возрастов (главным образом нивхи); жители с. Чир-Унвд на общественных встречах</i>	<i>Развитие национального промысла (рыболовства)</i>
	<i>Ноглики, Чир-Унвд</i>	<i>Жители с. Чир-Унвд на общественных встречах</i>	<i>Развитие традиционных промыслов – производство сувениров</i>
	<i>Ноглики</i>	<i>Ногликская общественная организация</i>	<i>Развитие традиционных промыслов – производство сувениров; производство сувениров в комплексе с другими производствами</i>
	<i>Ноглики</i>	<i>Ногликская общественная организация</i>	<i>Развитие сферы обслуживания</i>
	<i>Ноглики</i>	<i>Ногликская общественная организация</i>	<i>Развитие частного предпринимательства и малого бизнеса (например, в сфере обслуживания), который бы удовлетворял потребности КМНС в отношении характера работы и гибкого графика</i>

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
	Вал	Оленеводческое хозяйство; женщины эвенки/уйльта среднего возраста	Развитие оленеводства
Нехватка специалистов для развития успешного бизнеса	Вал	Оленеводческое хозяйство; женщины эвенки/уйльта среднего возраста	Бизнес-курсы для взрослых
Отсутствие возможностей для развития рыбного промысла: а) нет оборудования, рыболовных снастей; б) нет начального капитала; в) незнание законодательства; г) нет оборудования для переработки рыбы	Ноглики, Поронайск	Жители п. Ноглики на общественных встречах; жители г. Поронайск на встрече	Финансовая помощь; поддержка/организация бизнес-курсов; создание возможностей для кредитования малого бизнеса
Местное население испытывает трудности в поисках работы вне села из-за высокой стоимости транспортных услуг/плохого транспортного сообщения	Чир-Унвд	Жители с. Чир-Унвд на общественных встречах	
Количество дикоросов сократилось из-за лесных пожаров, и, как следствие, возникли препятствия для развития бизнеса, связанного с недревесными лесными ресурсами	Чир-Унвд	Жители с. Чир-Унвд на общественных встречах	
Низкая рентабельность сельского хозяйства (животноводства и выращивания зерновых культур), вызванная климатическими условиями и высокой стоимостью транспортных услуг	Чир-Унвд	Жители с. Чир-Унвд на общественных встречах (глава администрации в ответ на предложение жителей)	
Сезонный характер сбора дикоросов затрудняет развитие данного вида хозяйствования	Чир-Унвд	Жители с. Чир-Унвд на общественных встречах	Участие в проекте, направленном на сезонный сбор (на пунктах сбора) дикоросов (в рамках более крупного проекта)

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
<i>Плохо развитая инфраструктура города Поронайска препятствует развитию туризма</i>	<i>Поронайск</i>	<i>Жители г. Поронайск на общественных встречах</i>	<i>Капитальные инвестиции в инфраструктуру, подготовка долгосрочного плана развития туризма</i>
<i>Проблемы с производством сувениров — сувениры производятся вручную, кроме того, спрос на них невысок</i>	<i>Поронайск</i>	<i>Жители г. Поронайск на общественных встречах</i>	<i>Полномасштабное изучение рынка сувениров; открытие в Южно-Сахалинске специального сувенирного магазина</i>
Образование			
<i>Отсутствуют денежные средства на стипендии учащимся (в техникумах и университетах)</i>	<i>Ноглики, Вал</i>	<i>Учителя (русские), женщины (эвенки, уйльта), жители п. Ноглики на общественных встречах</i>	<i>Содействие</i>
<i>Сохранение национальных языков</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Учителя (русские), жители п. Ноглики на общественных встречах</i>	<i>Содействие и разработка школьных программ</i>
<i>Дети-сироты</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Учителя (русские)</i>	<i>Организация школ-интернатов</i>
<i>Нет возможности получить образование по востребованным специальностям (нефтегазовая, коммунальная, строительная отрасли, устный и письменный перевод)</i>	<i>Ноглики, Вал</i>	<i>Учителя (русские); Ногликская общественная организация; жители п. Ноглики на общественных встречах; молодежь села Вал</i>	<i>Рынок вакансий; образовательные курсы; введение новых специальностей в местных техникумах; курсы операторов по устранению разливов нефти; курсы парикмахеров.</i>
<i>Слишком высокая для родителей плата за детские сады</i>	<i>Ноглики, Вал, Чир-Унвд</i>	<i>Пожилые нивхские женщины; женщины (уйльта, эвенки); жители п. Ноглики на общественных встречах; жители с. Чир-Унвд на общественных встречах</i>	
<i>Отсутствие в школах бесплатного питания для детей</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Жители п. Ноглики всех возрастов (главным образом нивхские женщины)</i>	

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
<i>Нет возможности организовать дополнительные занятия для труднообучаемых детей; низкие зарплаты учителей</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Пожилые нивхские женщины</i>	
<i>Низкий уровень квалификации сельских учителей</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Ногликская общественная организация</i>	
<i>Недостаточное снабжение школ и детских садов, отсутствие образовательных ресурсов и возможностей в сельской местности</i>	<i>Ноглики, Чир-Унвд, Поронайск</i>	<i>Ногликская общественная организация; жители с. Чир-Унвд на общественных встречах; жители Поронайска на общественных встречах</i>	
<i>Низкая конкурентоспособность выпускников сельских школ и детей КМНС</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Ногликская общественная организация</i>	<i>Дополнительные занятия или отдельные программы обучения</i>
<i>Взрослому населению необходима подготовка в сфере бизнеса</i>	<i>Ноглики, Вал, Поронайск</i>	<i>Ногликская общественная организация, Оленеводческое хозяйство, женщины (эвенки, уйльта), жители п. Ноглики и г. Поронайска на общественных встречах, молодежь с.Вал</i>	<i>Помощь, в том числе финансовая; курсы бизнес-планирования; организация и развитие бизнеса, бухгалтерские курсы</i>
<i>Недостаточное финансирование системы дополнительного образования для школьников (культура, промышленность, спорт)</i>	<i>Вал</i>	<i>Женщины (эвенки, уйльта)</i>	
<i>Мнение, что детям КМНС учеба дается труднее по сравнению с детьми других этнических групп</i>	<i>Ноглики</i>	<i>На общественных встречах (взрослые нивхи)</i>	<i>Различные предложения: 1) строительство школы для отдельного обучения детей; 2) совместное обучение детей и равное распределение помощи в зависимости от благосостояния семьи</i>
<i>Дети не посещают детские сады, как следствие, не получают основу для дальнейшего образования</i>	<i>Ноглики, Чир-Унвд, Поронайск</i>	<i>Жители п. Ноглики, с.Чир-Унвд и г. Поронайск на общественных собраниях</i>	

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
<i>Другие</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Участник консультаций</i>	<i>Строительство/ремонт второй школы для КМНС</i>
<i>Ветхое здание Технологического лицея традиционных промыслов (образовательное учреждение для КМНС с интернатом), Поронайск</i>	<i>Поронайск</i>	<i>Взрослые жители г. Поронайск</i>	<i>Строительство/ремонт Технологического лицея, развитие традиционных промыслов</i>
<i>Недостаточное обеспечение учебниками и пособиями в учебных заведениях и библиотеках</i>	<i>Поронайск</i>	<i>Жители г. Поронайск на общественных встречах</i>	
<i>Отсутствие возможностей приобретения базовых знаний английского языка и основ компьютерной грамотности</i>	<i>Вал</i>	<i>Молодежь села Вал</i>	<i>Курсы английского языка, компьютерные курсы в средней школе, приобретение компьютера для территориального общественного самоуправления села Вал</i>
Здоровье			
<i>Алкоголизм среди взрослого населения</i>	<i>Ноглики, Вал</i>	<i>Учителя (русские), Ногликская общественная организация, женщины (эвенки, уйльта)</i>	<i>Лечение алкоголизма и строительство реабилитационного центра («Чамеун»)</i>
<i>Пенсия не покрывает расходы на медицинские услуги</i>	<i>Ноглики</i>	<i>Пожилые нивхские женщины</i>	<i>Содействие</i>
<i>Проблемы со здоровьем у населения из числа коренных народов (алкоголизм, стоматологические и педиатрические заболевания, туберкулез, рак, болезни, передающиеся половым путем)</i>	<i>Вал, Чир-Унвд</i>	<i>Взрослые женщины (эвенки, уйльта); жители с. Чир-Унвд на общественных встречах</i>	<i>Комплексная программа лечения алкоголизма; предоставление диагностического оборудования, рентген; закупка лекарств, выездной медицинский персонал; организация зубоортопедических кабинетов; протезирование зубов; содействие в оплате услуг выездного медицинского персонала; помощь в организации санаторного лечения детей.</i>
Воздействие проекта на здоровье			
<i>Прогнозируемое увеличение заболеваний, передающихся половым путем</i>	<i>Вал</i>	<i>Женщины (эвенки, уйльта)</i>	<i>Раздача бесплатных презервативов для рабочих и местного населения, проживающего</i>

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
			вблизи строительных поселков
Ухудшение качества рыбы, сокращение улова (и потребления) может иметь негативные последствия для здоровья коренных народов (нивхов)	Ноглики	Жители п. Ноглики на общественных встречах	Проведение экологических и этнологических (антропологических) экспертиз
Инфраструктура			
Отсутствие жилья, плохие жилищные условия	Ноглики, Вал, Чир-Унвд, Поронайск	Жители п. Ноглики, г. Поронайск, с. Чир-Унвд, молодежь с. Вал	
Отсутствие некоторых услуг является возможностью создания рабочих мест для КМНС (парикмахерские услуги, пошив одежды, ремонт одежды и обуви, вязание)	Ноглики, Поронайск, Вал, Чир-Унвд	Ногликская общественная организация; взрослое население из числа коренных народов на общественных встречах, молодежь с. Чир-Унвд и Вал	Поронайск – строительство комплекса на острове Южный (детский сад, интернат, лицей, спорткомплекс, парикмахерская). Помощь в организации бизнеса, предоставление зданий (например, строительство комплексов).
Проблемы транспортного сообщения с районными центрами, а также с центром города (Поронайск)	Чир-Унвд, Поронайск	Жители с. Чир-Унвд и г. Поронайск на общественных встречах	Строительство моста через реку Тымь, строительство прямой дороги до федеральной трассы (Чир-Унвд), приобретение пассажирского и грузового парома (Поронайск)
Угроза наводнения в случае выхода из берегов реки Тымь (Чир-Унвд)	Чир-Унвд	Жители с. Чир-Унвд на общественной встрече	Строительство дамбы, перемещение села/ переселение жителей
Проблемы с водой	Чир-Унвд	Жители с. Чир-Унвд на общественной встрече	Строительство колодцев
Традиционный образ жизни			
Отсутствие возможности проживания в районах традиционных видов деятельности	Ноглики, Венское	Пожилые женщины (нивхи); житель с. Венское; Ногликская общественная организация,	Строительство сезонных и постоянных деревень (домов, магазинов) в местах сезонного лова рыбы (например, на заливе

ОЦЕНКА ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ, ВОЗДЕЙСТВИЯ И РИСКОВ

Проблема	Населенный пункт	Группа, с которой проводилась консультация	Предложения, вынесенные участниками встречи
		жители п. Ноглики на общественных встречах	Ныйво); снабжение дровами, горючим для электрогенератора (Венское); создание условий для постоянного проживания представителей старшего поколения в районах традиционных промыслов («Чамгун»)
Отсутствие возможности транспортировки людей и грузов к местам сезонного традиционного лова рыбы (Ныйво), а также в районные центры	Ноглики, Венское	Пожилые нивхские женщины	
Нехватка снегоходов и запасных частей к ним для зимнего лова рыбы	Венское	житель с. Венское	
Государственное регулирование/законодательство			
Отсутствие/нехватка квот на рыбную ловлю для личного потребления	Ноглики, Чир-Унвд	Все	
Недостаточный период времени для легального лова лососевых	Ноглики, Чир-Унвд	Все	

В целом, консультации показали, что население из числа коренных народов всех возрастных групп прежде всего обеспокоено отсутствием запасов рыбы и безработицей, при этом более молодые люди также озабочены отсутствием общественных объектов культурного и спортивного назначения. Пожилые женщины уделяют большое внимание возможностям получения образования для своих детей и внуков, а также вопросам здоровья в целом. Большинство людей среднего возраста хотели бы получать поддержку в развитии традиционных видов деятельности, и связывают с проектом надежды в том, что касается возможностей трудоустройства.

3.2 ОЦЕНКА НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ

3.2.1 Описание и анализ потенциального негативного воздействия на коренные малочисленные народы Сахалина

Возможные помехи для традиционной и коммерческой деятельности

Строительные работы по проекту ведутся на территориях, которые коренные малочисленные народы (нивхи, уйльта, эвенки и нанайцы) считают своими традиционными землями, и которые в настоящее время являются частью района выполнения работ в рамках проекта «Сахалин-2». В наибольшей степени воздействию подверглись оленеводы уйльта и эвенки, так как они являются единственной группой, занимающейся традиционной деятельностью, обеспечивающей им средства к существованию на земле, которая будет временно или постоянно использоваться для проведения связанных с проектом строительных работ. В Плане действий по перемещению оленеводы уйльта и эвенки характеризуются как «уязвимая группа», так как у них нет признанных государством юридических прав на землю, которую они ежедневно используют для обеспечения средств к существованию (для более подробной информации см. План действий по перемещению).

Однако есть и другие группы населения из числа коренных народов, по-прежнему занимающиеся традиционной или коммерческой деятельностью, обеспечивающей им средства к существованию, вблизи проектных сооружений, в частности в северо-восточных заливах (описание современной деятельности, обеспечивающей средства к существованию коренных народов, и экономических стратегий их общин см. в Приложении 8, Таблица A08-01)¹⁵. Социально-экономическое исследование коренных народов показывает, что, хотя современный рацион коренных народов и отличается существенным образом от рационов досоветской и советской эпохи, традиционная пища (рыба, мясо, ягоды и другие растения), добытая из дикой природы, по-прежнему составляет до 20-50% пищи, потребляемой в большинстве семей. Рацион коренных народов теперь включает овощи, выращенные на садовых участках, и продукты питания, полученные в обмен на рыбу или приобретенные в магазине. Большинство опрошенных семей покупает около 60% продуктов питания в магазине (например, муку, хлеб, крупы, соль и сахар).¹⁶

Компания отдает себе отчет в том, что традиционной и коммерческой деятельностью, обеспечивающей средства к существованию на территории, затронутой проектом, занимаются не только представители коренных народов Сахалина, но и население не из числа коренных народов, живущее в тех же населенных пунктах. В связи с этим

¹⁵ Лица, занимающиеся рыболовством, будут также включены в это определение потенциально уязвимых групп. Район, затрагиваемый выполнением работ по проекту, согласно ПСРКМНСС, включает территории вниз по течению рек, пересекаемых трубопроводом, где рыболовство также может подвергнуться воздействию проекта.

¹⁶ Источник: Социально-экономическое исследование коренных малочисленных народов Севера, проведенное в 2004-2005 годах, в котором принимало участие 242 представителя коренных народов или 7,5% всех коренных народов Севера Сахалина.

были приложены все усилия для того, чтобы не лишать население не принадлежащее к коренным народам возможности участвовать в консультациях и получить компенсацию и дополнительную помощь (см. План действий по перемещению).

Потенциальный ущерб от разлива нефти

Разлив нефти может произойти на море в результате аварии на танкере или на одной из морских платформ (платформе «Моликпак» или платформах Этапа 2 проекта «Пильтун-Б» и «Лунское», которые еще предстоит построить). Разлив может оказать воздействие на северо-восточную прибрежную зону и на мелкие заливы. Разлив может также случиться на берегу в результате повреждения трубопроводов (например, в связи с землетрясением или актом саботажа либо, в долгосрочной перспективе, в результате неудовлетворительного технического обслуживания). В таких случаях, поскольку трубопроводы проходят под землей, нефть может вытечь в подземные воды и просочиться в поверхностные (реки, заливы и т.д.).

Население из числа коренных народов и остальная часть населения, а также предприятия занимаются рыболовством во всех северо-восточных заливах и в большинстве рек района. Карты этих территорий были включены в План ликвидации аварийных разливов нефти. Составление карт является сложным вопросом, так как использование некоторых ресурсов происходит на землях/в местах рыбной ловли без получения соответствующего разрешения пользователем. В некоторых случаях использование ресурсов является предметом спора.

Возможность межнационального конфликта

Если станет очевидным, что население из числа коренных народов получает больше преимуществ от проекта, чем остальное население (например, через данный ПСРКМНСС), это может привести к росту недовольства и чувства обиды у части населения не из числа коренных народов, и стать причиной усиления существующей социальной напряженности между населением из числа коренных народов и населения, не принадлежащего к коренным народам.

Недовольство может также накапливаться и у части представителей коренных народов вследствие (реальных или кажущихся) неравных условий трудоустройства на нефтегазовых проектах. Местные коренные жители озабочены тем, что работники из числа коренных народов не имеют равного доступа к тем возможностям, которые имеются у остальных местных жителей вследствие социальных факторов, таких как дискриминация при приеме на работу, отсутствие необходимых навыков и отсутствие возможностей обучения.

Потенциальные конфликты с работниками проекта, вахтовыми поселками и деятельностью в рамках проекта

ДОВСС содержит описание проблем, связанных с информацией о том, что некоторые сотрудники проекта выменивали на алкоголь рыбу и лососевую икру у местного населения, в том числе у представителей коренных народов. Кроме того, были свидетельства о физических столкновениях, а также о фактах дискриминации при трудоустройстве. Представители коренных народов подняли эти вопросы, требующие от компании мер снижения воздействия.

Ухудшение экологической ситуации

Местные коренные народы выражают озабоченность по поводу состояния окружающей среды и ведения традиционных видов деятельности, направленных на обеспечение пропитания, особо отмечая следующие проблемы:

- рыба в некоторых местных реках стала пахнуть нефтью и другими химикатами;
- пойманная рыба часто имеет физические повреждения (например, язвы), дефекты (например, наросты на спинах) или выглядит меньше и слабее нормальных особей;

- значительно сократился зимний улов наваги;
- происходит обмеление и заиливание рек;
- массовая гибель сельди в 1999 году в заливе Пильтун так и не получила адекватного объяснения.

Некоторые местные жители считают, что работа платформы «Моликпак», морская разведка, добыча нефти и сейсмические исследования являются причинами перечисленных явлений и общего резкого ухудшения состояния окружающей среды в этом районе. Они обеспокоены сбросом буровых отходов в море и его последствиями для местных рыбных промыслов, а также морской флоры и фауны. Они не доверяют научным исследованиям состояния местных рыбных промыслов, проведенным для компании «Сахалин Энерджи» Сахалинским научно-исследовательским институтом рыболовства и океанографии (СахНИРО).

Компания полагает, что существует несколько возможных факторов, которые способствуют отмеченному коренным населением ухудшению экологической ситуации и воздействию на здоровье рыбы. Данные факторы были подробно изложены в Разделе 2.2.4, и включают лесные пожары, последствия деятельности лесной промышленности и советской/российской нефтегазовой отрасли. Компания провела несколько исследований по сбору базовой информации и поручила провести специальное расследование инцидента с гибелью сельди в Пильтунском заливе. Вся эта информация является открытой (см. ОВОС, ДОВОС и веб-сайт компании). Воздействие от строительства нефтепроводов и от перехода через водотоки в настоящее время подвергается проверке. Результаты этого мониторинга могут привести к переоценке первоначальных прогнозов в отношении воздействия на рыболовецкие хозяйства (оно было оценено заранее в соответствии с требованиями российского законодательства, компенсация также была выплачена заранее — см. ОВОС).

В процессе разработки данного ПСРКМНСС в Региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов была направлена просьба предоставить перечень воспринимаемых коренными народами воздействий проекта «Сахалин-2» и предлагаемых мер по их снижению. Большая часть пунктов этого перечня была определена и обсуждалась во время предшествующих консультаций с общественностью по проекту «Сахалин-2» и также описывается в другом месте данного Плана. Подробный список, предоставленный Региональным Советом уполномоченных коренных малочисленных народов, см. в Приложении 9.

3.2.2 Меры снижения воздействия, предложенные потенциально затрагиваемыми представителями коренных малочисленных народов Севера

Меры снижения потенциального негативного воздействия проекта, предложенные представителями коренных народов варьируются от предложений полного прекращения строительных работ по проекту до конкретных рекомендаций, включая нижеследующие:

- строительство трубопровода при переходе через водотоки вести только навесным способом, для того, чтобы уменьшить воздействие на реки;
- выплачивать компенсации за уничтожение природных ресурсов или нанесение им ущерба;
- предоставлять оборудование и снасти (например, для занятий оленеводством и рыбной ловлей) как компенсацию ущерба ресурсной базе;
- проводить консультации и прислушиваться к мнению коренных народов;

- высадить плантации тех дикорастущих растений, которые могут быть затронуты проектом;
- способствовать увеличению возможностей трудоустройства для представителей коренных народов посредством содействия образованию и обучению;
- ввести квоты при приеме на работу представителей коренных народов;
- вести строительство и ремонт дорог;
- принять меры по обеспечению безопасности на дорогах и сведению риска происшествий к минимуму;
- раздавать бесплатные презервативы, с тем чтобы минимизировать риск распространения заболеваний, передающихся половым путем.

Более подробную информацию см. в Приложении 10.

3.3 ОПРЕДЕЛЕНИЕ ВОЗМОЖНОСТЕЙ РАЗВИТИЯ

В первом раунде консультаций с представителями коренных малочисленных народов, проведенных в мае–июне 2005 года в рамках ПСРКМНСС, основное внимание уделялось определению приоритетов при распределении выгод от проекта. Таблица 05 резюмирует приоритеты развития, определенные участниками первого раунда консультаций по ПСРКМНСС.

Таблица 05: Приоритеты развития, определенные представителями коренных народов, участвовавшими в первом раунде консультаций по ПСРКМНСС (19-22 мая 2005 года)

Населенный пункт	Приоритеты развития					
	Образование	Традиционные отрасли/Трудоустройство	Здравоохранение	Культура	Экология	Инфраструктура
Вал	II	III	I	IV	-	-
Ноглики	II	I	V	IV	III	-
Чир-Унвд	IV	I	V	II	-	III
Поронайск	I	II	III	IV	-	IV
ВСЕГО	II	I	III	III	V	IV

Примечание: приоритеты, определенные в фокус-группах, были различными, в зависимости от состава фокус-групп: молодежь, пожилые люди, мужчины или женщины. Эти различия представлены в Таблице 04 выше.

На основании результатов консультаций можно заключить, что представителей коренных народов всех возрастов волнуют вопросы сохранения рыбных ресурсов, трудоустройства и обучения, жилья, транспорта и инфраструктуры. Женщины уделяют особое внимание образованию, здоровью и экологии. Молодых людей особенно волнуют вопросы трудоустройства, обучения и досуга.

В Таблице 06 представлена информация о мнении жителей населенных пунктов о потенциальных выгодах проекта.

Таблица 06: Приоритеты развития, определенные представителями коренных народов, участвовавшими в первом раунде консультаций по ПСРКМНСС (19-22 мая 2005 года)

Уровень приоритетности	Приоритеты развития						
	Вал	Ноглики		Чир-Унед		Поронайск	
			*		*		*
<i>I</i>	Здравоохранение	Традиционные отрасли/Трудоустройство	27	Трудоустройство	37	Образование	19
<i>II</i>	Образование	Образование	20	Культура	34	Трудоустройство	13
<i>III</i>	Оленеводство	Экология	14	Инфраструктура	21	Здравоохранение	4
<i>IV</i>	Культура	Культура	11	Образование	16	Инфраструктура	3
<i>V</i>	-	Здравоохранение	10	Здравоохранение	15	Культура	3

Примечание: приоритеты, определенные в фокус-группах, были различными, в зависимости от состава фокус-групп: молодежь, пожилые люди, мужчины или женщины. Эти различия представлены в Таблице 04 выше.

*Баллы, назначенные участниками во время голосования по приоритетам.

В общем, трудоустройство и традиционные отрасли деятельности, являющиеся источником пропитания, занимают первое место по приоритетности, за ними с небольшим отрывом идет образование, затем здравоохранение и культура. В Таблице 04 представлена более подробная информация относительно мнений представителей коренных малочисленных народов о возможных способах решения тех вопросов, которые вызывают их беспокойство.

Предложенные решения будут проанализированы двумя комитетами, представляющими областные органы власти, коренные народы Севера, гражданское общество и компанию. Комитеты Рабочей группы по разработке ПСРКМНСС приступили к работе в августе 2005 года и в настоящее время вырабатывают свои рекомендации Рабочей группе по потенциальным возможностям развития (краткое описание процесса взаимодействия см. в Разделе 1.3 данного документа, а описание Рабочей группы и комитетов ПСРКМНСС — в Приложении 11).

В ходе предварительных консультаций некоторые эксперты высказали мнение о том, что образовательные программы (включая тренинги), вероятно, являются одним из самых устойчивых подходов, который может быть использован настоящим ПСРКМНСС.

3.4 ОЦЕНКА РИСКОВ

(Эта часть будет завершена после составления чернового варианта Плана реализации [Раздел 4], поскольку мы можем оценить риск только после того, как станет известно, что повлечет за собой План.)

- оценка адекватности правовой системы и правовой базы страны при реализации Плана содействия развитию коренных народов Севера Сахалина;
- оценка возможностей и обязательств компании по реализации ПСРКМНСС;

- оценка наличия ресурсов (фондов для инвестиций и персонала), предназначенных для финансирования мероприятий, предлагаемых в рамках ПСРКМНСС;
- описание любых других социальных и политических рисков.

4 ПЛАН РЕАЛИЗАЦИИ

Данный раздел находится в процессе подготовки; Рабочая группа компании, члены Регионального Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области и представители областных органов власти совместно разрабатывают подробный план, окончательный черновой вариант которого планируется подготовить к реализации в первом квартале 2006 года.

Ниже приведен предварительный план.

4.1 Меры снижения воздействия: конкретные действия, предпринимаемые для предотвращения негативных последствий. Если это невозможно, действия в целях минимизации и снижения негативного воздействия.

4.2 Конкретные меры содействия развитию: конкретные действия, предпринимаемые для реализации всего потенциала развития проекта на благо коренных народов, включая развитие потенциала лидеров общин, молодежи и других лиц.

4.3 Роль организаций, занимающихся реализацией Плана (компания, местные органы власти, организации коренных народов), включая и при необходимости наращивание потенциала организаций коренных народов с тем, чтобы они могли участвовать в реализации данного Плана; стратегия сотрудничества компании с организациями и Советами коренных народов, а также местными органами власти, направленная на содействие развитию коренных народов.

4.4 Стратегия участия: механизмы для обеспечения участия коренных народов в принятии решений во время процесса планирования, реализации и оценки Плана (ср. Руководство по политике Всемирного банка в отношении коренных народов — Положение об участии получателей выгод в разработке проектов).

4.5 Механизмы внедрения, процедура рассмотрения жалоб и график:

- график осуществления Плана с основными этапами (включая показатели успеха с точки зрения коренных народов) для оценки результатов, которые удалось достичь на конкретных временных отрезках;
- механизмы периодического пересмотра и обновления Плана;
- механизмы процедуры рассмотрения жалоб для представителей коренных народов, затрагиваемых проектом; при разработке порядка рассмотрения жалоб План должен учитывать возможность обращения в суд и механизмы решения обычных споров между представителями коренных народов¹⁷;
- меры, обеспечивающие устойчивую долгосрочную деятельность в рамках Плана, следующую за выплатами по ПСРКМНСС в рамках Первого этапа.

4.6 Мониторинг, оценка и отчетность:

- механизмы мониторинга со стороны представительских организаций коренных народов или их уполномоченных представителей для получения обратной связи от коренных народов, затрагиваемых проектом;
- организация независимого мониторинга со стороны российских организаций, если учреждения, занимающиеся коренными народами на Сахалине, не имеют достаточно убедительной истории управления; а также независимый аудит

¹⁷ При необходимости эти механизмы могут основываться на общем порядке рассмотрения жалоб по проекту, надлежащим образом измененном для использования в целях ПСРКМНСС.

экспертом по коренным народам на определенных этапах реализации данного Плана;

- механизмы вовлечения представителей коренных народов в мероприятия по оценке проектов (в том числе в процесс промежуточной и окончательной оценки каждого этапа ПСРКМНСС);
- организация трехстороннего контроля над отчетами по мониторингу и оценке со стороны руководства государственных структур, участвующих в реализации Плана, группы представителей коренных народов и компании;
- требования к отчетности.

4.7 Сметы расходов и план финансирования:

- подробные сметы расходов на предложенные мероприятия и инвестиции с указанием всех статей расходов на проектный год;
- план финансирования с обозначением вложений компании, государственных структур и третьих сторон (в планы финансирования таких программ, как возобновляемые кредиты, которые предоставляют коренным народам инвестиционный пул, должно входить обозначение методов ведения бухгалтерии и механизмов осуществления денежных переводов и компенсаций);
- обсуждение финансирования будущих этапов ПСРКМНСС.

**ПРИЛОЖЕНИЕ 1: МАТЕРИАЛЫ, РАЗДАВАВШИЕСЯ В ХОДЕ ПЕРВОГО РАУНДА
КОНСУЛЬТАЦИЙ С КОРЕННЫМ НАСЕЛЕНИЕМ**

**«САХАЛИН-2»: ПРОЕКТ ПЛАНА
СОДЕЙСТВИЯ РАЗВИТИЮ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ СЕВЕРА
САХАЛИНА (ПСРКМНСС)**

- 1. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПЛАНА**

- 2. КРАТКИЙ ОБЗОР ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»**

- 3. ИМЕЮЩАЯСЯ ИНФОРМАЦИЯ О КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДАХ
СЕВЕРА САХАЛИНА (история, современное положение, политика и
законодательная база и т.д.)**

- 4. ВЛИЯНИЕ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»**

- 5. МЕРЫ СНИЖЕНИЯ НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»**

- 6. ВЫГОДЫ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»**

- 7. ВСТРЕЧИ С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ
/ ИХ УЧАСТИЕ В РАЗРАБОТКЕ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ**

- 8. ПРОЦЕДУРА РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ / МОНИТОРИНГ ВОЗДЕЙСТВИЯ
ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»**

- 9. ГРАФИК ВНЕДРЕНИЯ ПЛАНА / ФИНАНСИРОВАНИЕ ПРОГРАММ РАЗВИТИЯ**

**Основные стадии разработки
Плана содействия развитию коренных малочисленных народов
Севера Сахалина**

1. Первый этап встреч с коренными малочисленными народами Сахалина с целью представления проекта ПСРКМНСС, обсуждения дальнейшего взаимодействия компании с представителями коренных малочисленных народов, их участия в разработке программ развития.
2. Анализ специалистами и экспертами идей, предложений и комментариев, высказанных представителями коренных малочисленных народов в ходе встреч; первоначальная разработка программ развития с учетом полученной информации.
3. Второй этап встреч с представителями коренных малочисленных народов, обсуждение предлагаемых программ развития.
4. Утверждение программ развития и окончательной версии ПСРКМНСС.
5. Проведение программ развития в жизнь.

Благодарим Вас за участие во встрече и надеемся на дальнейшее сотрудничество.

Если Вы хотели бы, чтобы мы связались с Вами, с тем чтобы обсудить Ваши идеи, предложения и комментарии, оставьте, пожалуйста, свою контактную информацию (ФИО, телефон):

Если у Вас возникнут идеи, вопросы или комментарии, пожалуйста, обращайтесь к представителям компании «Сахалин Энерджи»:

Специалист по связям с населением, в том числе из числа коренных малочисленных народов Севера

Лина Ж.

Тел. в с. Вал: (8244) 95 199

Моб.: (822) XX XXX

Специалист программы по коренным малочисленным народам Севера

Лара К.

Тел. в Южно-Сахалинске: (822) 66 2771

Моб.: (822) XX-XXXX

ПРИЛОЖЕНИЕ 2: ПРОЕКТЫ ПОДДЕРЖКИ КОРЕННЫХ НАРОДОВ, ОСУЩЕСТВЛЕННЫЕ КОМПАНИЕЙ В 2004 ГОДУ

Таблица А2-01: Проекты поддержки коренных народов, осуществленные компанией в 2004 году

<i>Проекты, осуществленные при поддержке компании</i>	<i>Участники</i>	<i>Сумма, долл. США</i>	<i>Результат</i>
Поддержка фестиваля коренных малочисленных народов Севера			
Мероприятие способствует сохранению и поддержанию культуры местных коренных народов	Коренные народы Севера Отдел национальной политики Отдел культуры	3 000	Содействие в организации праздника
Спортивный праздник для детей коренных народов	Коренные народы Севера Отдел национальной политики Отдел культуры	2 300	Содействие в организации праздника
Стипендии и образовательные программы для студентов из числа коренных народов			
Программа, разработанная для оказания помощи студентам из числа коренных народов в получении дополнительного образования, которое повышает их шансы обеспечить себе хорошее место работы.	Студенты из числа коренных народов Отдел национальной политики Ассоциация коренных народов Сахалинской области	8000	Начислена стипендия студентам из числа коренных народов
Развитие и помощь ассоциациям коренных народов			
Поддержка районных Ассоциаций коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, которые являются ключевыми организациями, защищающими права и интересы коренных народов о. Сахалин. В частности, компания оказывала финансовую помощь съездам коренных народов.	Ассоциации коренных народов пяти районов Сахалинской области	3000	Финансовая помощь в организации конференции

ПРИЛОЖЕНИЕ 2

Программа «Малые гранты – большие дела»			
Программа инициатив для общественных организаций, направленная на осуществление социальных, культурных и экологических проектов.	Инициативы населения из числа коренных народов	3000	Присуждено два гранта представителям коренных народов
Программа СМИ			
Программа инициатив организаций в области развития СМИ.	Книги коренных народов	2000	Грант в поддержку издания книги коренных народов
Проведение встречи Координационного Совета АКМНСС и ДВ РФ			
Совместное заседание Координационного Совета АКМНСС и ДВ РФ и Консультативного Совета по вопросам коренных народов при уполномоченном представителе Президента РФ в Дальневосточном Федеральном округе.	Ассоциация коренных малочисленных народов Сахалинской области, АКМНСС и ДВ РФ, Администрация Сахалинской области	5200	
V Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области			
Съезд Ассоциации коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, проводимый раз в четыре года	Ассоциация коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области, Администрация Сахалинской области	1700	

ПРИЛОЖЕНИЕ 3: ПРАВОВОЙ СТАТУС КОРЕННЫХ МАЛОЧИСЛЕННЫХ НАРОДОВ В ФЕДЕРАЛЬНОМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВЕ САХАЛИНСКОЙ ОБЛАСТИ**ЧАСТЬ 1: РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ****Обзор положений федерального законодательства**

Конституцией Российской Федерации установлено, что «защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни «малочисленных этнических общностей» относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (ст. 72).

Среди действующих федеральных законов наиболее значимым законом в области определения прав коренных малочисленных народов является **Федеральный закон РФ от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»** (в перечне кратких описаний указан под № 4 — см. ниже). Данный закон устанавливает (ст. ст. 5-7), что органы государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления «могут» и «имеют право» защищать интересы, традиции, окружающую природную среду и хозяйственную деятельность коренных малочисленных народов. Тем не менее, данный закон прямо не устанавливает, что это является их обязанностью. Необходимо издание дополнительных подзаконных актов, конкретизирующих нормы указанного закона. Данный закон не гарантирует соблюдение прав коренных малочисленных народов, он, как было сказано выше, лишь предоставляет право исполнительным органам защищать их права и интересы.

Одним из первых нормативно-правовых актов, регулирующих данную сферу отношений, был **Указ Президента РФ от 22 апреля 1992 года № 397 «О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера»** (№ 13 — см. ниже), предусматривающий создание территорий традиционного природопользования, которые не могли использоваться исполнительными органами РФ и субъектов РФ для промышленных и иных подобных целей без предварительного согласия таких народов.

Положения указа получили дальнейшее развитие в тексте **Федерального закона от 7 мая 2001 года № ФЗ-49 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»** (№ 5 — см. ниже). Однако в силу того, что нормативные акты во исполнение положений указанного закона до сих пор не были приняты, по настоящее время отсутствует эффективный механизм реализации его положений. Правительством до сих пор не принят документ, который бы регулировал практические вопросы создания территорий традиционного проживания коренных малочисленных народов.

Принципы организации, структура и порядок деятельности общин коренных малочисленных народов определены в **Федеральном законе от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»** (№ 3 — см. ниже). В соответствии с этим законом создание общин не вызывает каких бы то ни было трудностей, однако преимущества создания таких объединений в законе не раскрываются.

Права коренных малочисленных народов в области охраны окружающей среды, природопользования, землепользования, культуры, традиционной хозяйственной

деятельности и традиционных промыслов также регулируются иными актами, выдержки из которых и краткое описание которых приводится ниже.

Перечень описаний законов РФ и иных федеральных нормативно-правовых актов, регулирующих вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов:

1. Конституция РФ, принята 12 декабря 1993 года

Согласно ст. 69 Конституции, «Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации».

В ст. 72, разграничивающей сферы ответственности, устанавливается, что «защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей» (п.п. «м», п. 1, ст. 72) относится к совместному ведению Российской Федерации (т.е. Правительства РФ и, следовательно, соответствующих Министерств РФ) и субъектов Российской Федерации (т.е. в отношении Сахалинской области — Администрации Сахалинской области и соответствующих департаментов).

2. Федеральный закон от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»

Данный закон, являясь основным федеральным актом, регулирующим вопросы охраны окружающей среды и смежные вопросы, в п. 3 ст. 4, в частности, предусматривает, что «исконная среда обитания и места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов» подлежат особой охране.

3. Федеральный закон от 20 июля 2000 года № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» (в редакции от 21 марта 2002 года)

Закон определяет общие принципы организации таких общин. В соответствии со ст. 2 данного Закона: «Настоящий Федеральный закон регулирует отношения в области организации, деятельности, реорганизации и ликвидации общин малочисленных народов».

4. Федеральный закон РФ от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации»

Действие закона распространяется на лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, органы власти РФ и субъектов РФ, а также в некоторых случаях на лиц, постоянно проживающих в местах проживания коренных малочисленных народов. Закон раскрывает основные принципы организации общин коренных малочисленных народов и содержит указание на их права и привилегии, предусмотренные иными федеральными законодательными актами.

Ст. 2 закона устанавливает следующее: «Законодательство Российской Федерации о гарантиях прав малочисленных народов основывается на соответствующих нормах Конституции Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации».

В статьях 5, 6 и 7 содержится перечень прав государственных органов РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления соответственно в отношении защиты окружающей природной среды обитания, традиционного образа жизни и хозяйствования коренных малочисленных народов.

В ст. 8 данного закона перечислены права коренных малочисленных народов. В соответствии с п.п. 1.1 коренные малочисленные народы имеют право «безвозмездно

владеть и пользоваться в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов землями различных категорий, необходимыми для осуществления их традиционного хозяйствования и занятия традиционными промыслами, и общераспространенными полезными ископаемыми в порядке, установленном федеральным законодательством и законодательством субъектов Российской Федерации». Подпунктами 1.2 и 1.3 предусмотрено право рассматриваемой категории лиц участвовать в осуществлении контроля за использованием земель, на которых проживают такие народы, а также соблюдением законов РФ об охране окружающей среды в местах традиционного проживания таких народов. П.п. 1.4 рассматриваемого пункта коренным малочисленным народам предоставляется право «получать от органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности ...и физических лиц материальные и финансовые средства, необходимые для социально-экономического и культурного развития малочисленных народов, защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов». В соответствии с п.п. 1.6 такие народы вправе «участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов». В п.п. 1.8 предусмотрено право рассматриваемой категории лиц «на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания».

В соответствии с п. 2 рассматриваемой статьи соответствующие права предоставляются также отдельным лицам, относящимся к коренным малочисленным народам, включая право «на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами» (п.п. 2.2).

Ст. 14 регулирует вопросы судебной защиты прав рассматриваемой категории лиц. Так, в соответствии с данной статьей «лица, относящиеся к малочисленным народам, а также объединения малочисленных народов имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов, осуществляемую в порядке, предусмотренном федеральными законами. При рассмотрении в судах дел, в которых лица, относящиеся к малочисленным народам, выступают в качестве истцов, ответчиков, потерпевших или обвиняемых, могут приниматься во внимание традиции и обычаи этих народов, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации».

5. Федеральный закон от 7 мая 2001 года № ФЗ-49 «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации»

Данный закон устанавливает правовые основы образования, охраны и использования территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока. Глава II содержит правила образования и организации различных видов территорий традиционного природопользования. Правовой режим таких территорий определяется в Главе III. В соответствии со ст. 11 правовой режим территорий традиционного природопользования устанавливается законодательными актами, действующими на таких территориях, утвержденными компетентными органами власти или органами местного самоуправления. Глава IV регулирует вопросы охраны окружающей среды в пределах границ указанных территорий.

В соответствии с Постановлением Совета Федерации от 24 сентября 2003 года № 256-СФ до момента принятия указанного Постановления никаких действий, направленных на реализацию положений закона, принято не было, и одновременно в закон постоянно

вносились поправки. Таким образом, вплоть до указанного периода закон реально не действовал в силу отсутствия механизма его реализации.

6. Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» (в редакции от 11 ноября)

Ст. 9 данного закона предусматривает, что коренные малочисленные народы, если исконная среда их обитания и традиционный образ жизни связаны с животным миром, наделяются в этой связи особыми правами. В соответствии со ст. 49 закона коренные малочисленные народы и этнические общности, а также граждане, относящиеся к таким группам населения и их объединениям, если их образ жизни включает традиционное использование объектов животного мира, имеют право на приоритетное пользование животным миром, включая такие права, как право первоочередного выбора земель, исключительное право на добывание определенных объектов животного мира и т.д.

7. Федеральный закон от 25 октября 1991 года № 1807-1 «О языках народов Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями)

Закон признает существование языков коренных малочисленных народов и, в частности, предусматривает, что «представителям малочисленных народов и этнических групп государство оказывает содействие в организации различных форм воспитания и обучения на родном языке независимо от их количества и в соответствии с их потребностями» (ст. 9).

8. Федеральный закон от 30 ноября 1995 года № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации»

В п. 3 ст. 6 указанного закона, в частности, предусмотрено, что в компетенцию федеральных органов государственной власти на континентальном шельфе входит: «определение стратегии изучения, поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов, защиты и сохранения морской среды, минеральных и живых ресурсов на основе федеральных стратегии, программ и планов с учетом заключений государственной экологической экспертизы, а также с особым учетом экономических интересов коренных малочисленных народов и этнических общностей Севера и Дальнего Востока Российской Федерации...»

9. Федеральный закон от 30 декабря 1995 года № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изменениями и дополнениями)

Положения закона призваны обеспечить защиту прав коренных малочисленных народов при заключении и в процессе исполнения соглашений о разделе продукции.

10. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года № 136-ФЗ (с изменениями и дополнениями)

Кодекс предусматривает, что в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов может быть установлен особый правовой режим использования земель (п. 3 ст. 7).

В соответствии с п. 3 ст. 31, при планируемом предоставлении земельных участков (с целью передачи их для государственных или муниципальных нужд или строительства), если это происходит в местах традиционного проживания коренных малочисленных народов, могут проводиться референдумы, сходы для решения таких вопросов. Исполнительные органы государственной власти или органы местного самоуправления принимают решения с учетом результатов таких сходов или референдумов.

В соответствии со ст. 95 территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов относятся к «землям особо охраняемых природных территорий». Земли особо охраняемых природных территорий могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности.

11. Постановление Правительства РФ от 11 января 1993 года № 22 (с изменениями и дополнениями от 07 октября 2003 года и от 23 января 2000 года) «О перечне районов проживания коренных малочисленных народов Севера»

Включает 10 таких районов, расположенных в Сахалинской области.

12. Постановление Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года № 255 «О едином перечне коренных малочисленных народов Российской Федерации» (в редакции от 30 сентября 2000 года)

Содержит список из 45 народов, 4 из которых проживают на территории Сахалинской области.

13. Указ Президента РФ от 22 апреля 1992 года № 397 «О неотложных мерах по защите мест проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов Севера» (в редакции от 25 февраля 2003 года)

Предписывает органам исполнительной власти областей и автономных округов, на территории которых проживают коренные малочисленные народы, создавать территории традиционного природопользования, которые не могут использоваться для промышленных и иных таких целей без предварительного согласия таких народов.

14. Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», утвержденная Постановлением Правительства РФ от 27 июля 2001 г. № 564 (с изменениями и дополнениями)

Данная программа служит подтверждением того факта, что Правительство Российской Федерации придерживается политики создания благоприятных условий для реализации экономических и социальных прав коренных малочисленных народов и практического осуществления вышеизложенных положений Конституции и федеральных законов.

ЧАСТЬ 2: Областные акты (Сахалинская область)

Подробный перечень Областных актов (Сахалинская область), относящихся к коренным народам.

1. Закон Сахалинской области от 9 июля 2001 года № 270 «Устав Сахалинской области» (с изменениями и дополнениями)

Устав предусматривает, что органы государственной власти Сахалинской области принимают решения о создании территорий традиционного природопользования после согласования вопроса с объединениями коренных малочисленных народов, проживающих на территории области. Они также непосредственно уполномочивают представителя коренных малочисленных народов на представление в областной Думе (законодательном органе области) законопроектов по вопросам, затрагивающим интересы коренных малочисленных народов.

2. Закон Сахалинской области от 2 октября 2000 года № 214 «О развитии особо охраняемых природных территорий Сахалинской области» (с изменениями и дополнениями)

Закон устанавливает полномочия органов государственной власти области и муниципальных органов в области создания, эксплуатации (включая финансирование) и упразднения особо охраняемых природных территорий, которые могут быть организованы в области, включая территории традиционного природопользования коренных малочисленных народов, а также содержит описание различных видов таких территорий. Закон отмечает, что целями создания подобных территорий является сохранение традиционного образа жизни, самобытной культуры коренных малочисленных народов и биологического разнообразия. Закон предписывает, что правовой режим охраняемых территорий традиционного природопользования должен устанавливаться нормативными положениями, принимаемыми на соответствующих территориях и утверждаемыми Администрацией Сахалинской области или соответствующими муниципальными органами при участии представителей коренных малочисленных народов.

3. Закон Сахалинской области от 31 декабря 2003 года № 463 «О представителе коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе»

Закон определяет правовой статус, полномочия, порядок деятельности и прекращения полномочий представителей коренных малочисленных народов при Сахалинской областной Думе (законодательном органе области), целью которых является представление интересов соответствующих коренных малочисленных народов при рассмотрении вопросов, связанных с социально-экономическим и культурным развитием, защитой окружающей природной среды, сохранением традиционного образа жизни, традиционной хозяйственной деятельности и форм земледелия таких народов, а также определяет порядок избрания и освобождения от обязанностей таких представителей.

Представитель избирается советом коренных малочисленных народов на срок, не превышающий четырех лет. Он/она освобождается от исполнения своих обязанностей, в частности, в случае утраты таким представителем гражданства РФ, переезда из области, утраты дееспособности, вступления в силу обвинительного приговора в отношении такого представителя, решения совета коренных малочисленных народов об освобождении такого представителя от исполнения обязанностей.

Обычные обязанности представителя включают рассмотрение ходатайств и вопросов, затрагивающих интересы коренных малочисленных народов, а также проведение регулярных собраний среди их членов. Представитель уполномочен предлагать проекты областных законов и выносить на рассмотрение Думы различные вопросы, поддерживать связи с иными государственными органами, получать любые документы, касающиеся коренных малочисленных народов, в любых органах, от любых юридических или физических лиц на территории области. Деятельность представителя полностью финансируется из областного бюджета.

4. Закон Сахалинской области от 16 апреля 1999 года N 107 «О рыболовстве и рыбохозяйственной деятельности в Сахалинской области»

Закон предусматривает, что, в случае когда среда обитания и традиционный образ жизни представителей коренных малочисленных народов связан с использованием определенных видов водных биоресурсов, они имеют право на приоритетное пользование такими ресурсами на территориях их традиционных поселений и использование традиционных методов добычи при условии, что это не влияет прямо или косвенно на биологическое разнообразие, не приводит к сокращению численности или устойчивого воспроизводства водных биоресурсов и не представляет опасности для человека. Такое преимущественное право пользования ресурсами не может быть передано третьим лицам (юридическим или физическим), не относящимся к коренным малочисленным народам.

Закон также предусматривает, что квоты на добычу водных биоресурсов распределяются в области с учетом потребностей коренных малочисленных народов.

5. Закон Сахалинской области от 12 сентября 2000 года № 207 «О сохранении и развитии народных художественных промыслов коренных малочисленных народов Севера, проживающих на территории Сахалинской области»

Закон в общих чертах определяет правовой статус народных художественных промыслов коренных малочисленных народов. Закон предусматривает создание Художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам Сахалинской области, который должен объединять представителей государственных учреждений, творческие организации художественных промыслов, художников, искусствоведов и других специалистов, чья деятельность связана с сохранением культурного наследия и развитием декоративно-прикладного искусства коренных малочисленных народов. В компетенцию Совета входит отнесение тех или иных предметов к изделиям народных художественных промыслов коренных малочисленных народов в порядке, утверждаемом губернатором Сахалинской области, при условии что любые такие изделия должны соответствовать перечню видов производств и групп изделий народных художественных промыслов, утвержденному в соответствии с федеральным законодательством.

Кроме того, закон предусматривает предоставление юридическим и физическим лицам, занимающимся народными художественными промыслами, различных видов помощи со стороны органов государственной власти Сахалинской области, включая предоставление бюджетных инвестиций, кредитование, компенсацию транспортных расходов, содействие в подготовке специалистов для работы в учебных заведениях, осуществляющих обучение народным художественным промыслам коренных малочисленных народов, и развитие сети таких заведений и т.д.

ПРИЛОЖЕНИЕ 4: СРАВНЕНИЕ СТАНДАРТОВ: ПРОЕКТ «САХАЛИН-2» В СРАВНЕНИИ С ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВОЙ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА

Таблица А4-01: Сравнение стандартов: проект «Сахалин-2» в сравнении с ОД 4.20 Всемирного банка

ПАРАГРАФ	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВЫ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	СПЕЦИФИКАЦИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»
1-9	Введение, термины и определения	<p>Операционная директива рекомендует использовать законодательство страны в качестве основы для того, чтобы установить, кто попадает в категорию “коренных народов”. Компания следует законодательству Российской Федерации (и ЕСА практике Всемирного банка) при определении коренных народов.</p> <p>Компания разрабатывает План содействия развитию коренных народов (План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина или ПСРКМНСС) в соответствии со стандартами ОД 4.20 и делением на этапы согласно ОП 4.10. План будет завершен в течение 2005 года.</p>
6	<p>Уважение достоинства, прав человека и культурной самобытности коренных народов. Коренные народы не должны подвергаться негативному воздействию и должны получать соответствующие социально-экономические выгоды.</p> <p><u>Текст директивы:</u> «Основной целью банка в отношении коренных народов, равно как и всех людей государств-участников, является гарантия того, что процесс развития в полной мере способствует уважению их достоинства, прав человека, культурной самобытности. Более конкретная цель, лежащая в основе данной директивы, — гарантировать, чтобы коренные народы не подвергались отрицательным воздействиям в ходе процесса развития, в особенности в связи с проектами, финансируемыми банком, и чтобы они получали социальные и экономические выгоды, согласующиеся с их культурой.»</p>	<p>Была разработана специальная программа поддержки оленеводов, чьи земли используются для проведения строительных работ в рамках проекта. Она разрабатывалась в процессе консультаций с оленеводами, их семьями и представителями местной администрации (см. <u>ОВСС</u> Глава 14 об оленеводах уйльта и эвенки и <u>ДОВСС</u> Глава 6 о коренных народах Севера).</p> <p>Представители коренных народов, чьи интересы были непосредственно затронуты, имеют право на получение компенсации в соответствии с законодательством Российской Федерации и на дополнительную помощь в соответствии с Программой оказания дополнительной помощи (согласно операционной директиве 4.30 о Недобровольном переселении). В ПСРКМНСС меры по предотвращению и смягчению воздействий гарантируют, что группы КМНС, чьи традиционные виды деятельности, направленные на пропитание, подверглись воздействию проекта, получают соответствующую компенсацию.</p>

ПАРАГРАФ	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВЫ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	СПЕЦИФИКАЦИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»
		<p>КМНС получают выгоды в соответствии с Программой социальных инвестиций. В ПСРКМНСС будут также предусмотрены дальнейшие социальные льготы для КМНС Сахалинской области. Согласно ПСРКМНСС под определение коренных народов, чьи интересы затрагиваются проектом, попадают все коренные народы острова Сахалин. Таким образом, социальные программы и другие возможности пользоваться выгодами от проекта будут открыты для всех представителей коренных народов острова.</p>
8	<p>Информированное участие, консультации, использование знаний коренных народов и привлечение специалистов по коренным народам</p> <p><u>Текст директивы:</u> «Банк проводит политику, в соответствии с которой принципом рассмотрения и решения вопросов, связанных с коренными народами, является принцип информированного участия самих представителей коренных народов. Иными словами, необходимо определение предпочтений на местном уровне посредством прямых консультаций, использование знаний коренных народов при выработке подходов к проекту и соответствующее привлечение опытных специалистов на ранних этапах проекта.»</p>	<p>В рамках <u>ОВСС</u> были проведены консультации с представителями КМНС из местных администраций, предприятий, организаций, хозяйств (см. Глава 6 <u>ОВСС</u> — Программа консультаций с представителями коренных народов Севера, в особенности Таблица 6-02). КМНС также принимали участие в общих консультациях, в том числе в консультациях по ликвидации аварийных разливов нефти.</p> <p>С 2004 г. на регулярной основе проводились целенаправленные консультации с оленеводами, включая обсуждение перетрассировки трубопровода, восстановления растительности в полосе землеотвода трубопровода и распределения компенсаций за землепользование (выплачиваемых районной администрации).</p> <p>Серия консультаций с коренными народами острова (с избранными представителями) была начата в мае 2005 г. с целью принятия предложений по созданию ПСРКМНСС и его реализации. Это привело к непосредственному вовлечению Совета уполномоченных представителей коренных малочисленных народов Сахалина и представителя коренных малочисленных народов Севера при Сахалинской областной Думе в работу группы по созданию ПСРКМНСС (Рабочая группа).</p> <p>Из числа жителей села Вал был принят на работу один специалист по связям с населением. Еще три эксперта было приглашено в рамках проекта содействия разрешению вопросов, связанных с коренными</p>

ПАРАГРАФ	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВЫ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	СПЕЦИФИКАЦИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»
		<p>народами (российский этнограф с Сахалина, эксперт Всемирного банка / Банка развития Азиатского региона и независимый международный консультант — все они являются специалистами по проблемам коренных народов Сахалинской области).</p>
9	<p>Выгоды для коренных народов от инвестиций <u>Выдержка из текста директивы:</u> «...В совокупности весь комплекс позитивных мер заемщика должен гарантировать, что коренные народы получают выгоду от инвестиций.»</p>	<p>Как указывалось выше, КМНС получают выгоды в соответствии с Программой социальных инвестиций (более подробную информацию о конкретных социальных проектах, получивших поддержку в рамках реализации Программы социальных инвестиций, вы найдете в ДОВСС).</p> <p>В ПСРКМНСС будут также предусмотрены дальнейшие социальные льготы для КМНС Сахалинской области. Согласно ПСРКМНСС под определение коренных жителей, чьи интересы затрагиваются проектом, попадают все коренные жители острова Сахалин. Таким образом, социальные программы и другие возможности пользоваться выгодами от проекта будут открыты для всех представителей коренных народов острова.</p>
10-13	<p>Роль банка</p>	<p>Компания обратилась в Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР) и другие международные финансовые институты. В качестве обязательного условия предоставления ссуды данные банки потребовали от Компании соблюдения операционной директивы 4.20 наряду с другими стандартами ВБ/МФК, которые изложены в Приложении А Плана действий по вопросам безопасности, социальной сферы, охраны здоровья и окружающей среды (ПДОСБССЗ).</p>
10	<p>Вопросы, связанные с коренными народами, рассматриваемые и решаемые посредством оценки воздействия на окружающую среду и социальную среду <u>Частичный текст директивы:</u> «Вопросы, относящиеся к проблемам коренных народов, обычно определяются посредством оценки воздействия на окружающую и социальную среду с последующим принятием соответствующих мер по предотвращению /</p>	<p><u>Оценка воздействия на социальную сферу (ОВСС) Этапа 2</u> определяет и оценивает факторы воздействия на населенные пункты Сахалина, в которых проживают коренные народы. Было проведено анкетирование семей, составлены карты использования природных ресурсов, в том числе карты экологически уязвимых участков в случае потенциального разлива нефти. Были определены представители коренных народов, чьи интересы напрямую затрагиваются реализацией проекта.</p> <p>В рамках подготовки ПСРКМНСС будут проанализированы ОВОС и</p>

ПАРАГРАФ	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВЫ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	СПЕЦИФИКАЦИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»
	снижению воздействия.»	ОВСС, и выявлены пробелы в данных документах, которые затем будут рассмотрены и устранены посредством разработки мер предотвращения/снижения воздействия и программ распределения выгод от реализации проекта.
13-15	<p><u>План содействия развитию коренных малочисленных народов</u></p> <p><i>Частичный текст директивы: «Для инвестиционного проекта, затрагивающего коренные народы, заемщик должен подготовить план содействия развитию коренных народов, согласующийся с политикой Банка. Предполагается, что любой проект, затрагивающий коренные народы, должен включать в себя составные элементы или положения, которые объединяет в себе этот план.»</i></p>	<p>Компания принял на себя обязательство завершить План содействия развитию коренных народов (известный как План содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина или ПСРКМНСС) к концу 2005 года. Он будет разработан в соответствии со стандартами Операционной Директивы 4.20 и разделен на этапы в соответствии с Операционной Политикой 4.10. Структура Плана, представленная в данном документе, будет обнародована для ознакомления с ней общественности.</p>
16-20	Разработка проекта и документация	Структура ПСРКМНСС включает обязательства компании по реализации данного Плана.
16	<p>Идентификация</p> <p><i>Частичный текст директивы: «Во время идентификации проекта заемщик должен быть проинформирован о политике Банка в отношении коренных народов. Приблизительное число людей, которые могут быть затронуты, и места их проживания должны быть установлены и отмечены на картах территории проекта. Юридический статус каждой затрагиваемой группы должен быть рассмотрен.»</i></p>	<p>Приблизительное число людей, которые могут быть затронуты проектом, и места их проживания будут указаны в ПСРКМНСС.</p> <p>Местные семейные хозяйства, предприятия и эксперты были опрошены в рамках ОВСС Этапа 2. Исследования будут продолжены для ПСРКМНСС.</p>
17	<p>Подготовка</p> <p><i>Частичный текст директивы: «Если установлено, ...что необходимо предпринять особые меры, то план содействия развитию коренных народов или особый компонент проекта должен быть</i></p>	<p>Как упоминалось выше, местные эксперты по вопросам коренных народов и НПО участвуют в разработке ПСРКМНСС.</p> <p>В ПСРКМНСС рассматриваются вопросы землевладения и обычного землепользования, помимо тех вопросов, которые уже были</p>

ПАРАГРАФ	ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ОПЕРАЦИОННОЙ ДИРЕКТИВЫ 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	СПЕЦИФИКАЦИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»
	<p><i>разработан на этапе подготовки проекта. По мере необходимости Банк должен содействовать заемщику в составлении технического задания, а также оказывать специализированное техническое содействие. Вовлечение на ранней стадии этнологов и местных НПО, компетентных в вопросах, связанных с коренными народами, способствует определению механизмов эффективного участия и возможностей развития на местном уровне. Если проект затрагивает права коренных народов на землю, Банк должен работать с заемщиком для уточнения шагов, необходимых для того, чтобы как можно скорее поставить вопросы землепользования и аренды земли на правовую основу, поскольку земельные разногласия часто приводят к задержкам осуществления мер, зависящих от прав на землю.»</i></p>	<p><i>рассмотрены в <u>ОВСС</u> и Плане действий по перемещению (ПДП).</i></p>

ПРИЛОЖЕНИЕ 5: СРАВНИТЕЛЬНАЯ ТАБЛИЦА: ОПЕРАЦИОННАЯ ДИРЕКТИВА 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА В СРАВНЕНИИ С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Таблица А5-01: Сравнительная таблица: Операционная Директива 4.20 Всемирного Банка в сравнении с законодательством Российской Федерации

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
<p>Определение понятия «коренные народы»:</p>	<p>Статья 3: «коренными народами» (называемыми также «коренными этническими меньшинствами», «племенными группами», «племенами, включенными в списки») являются:</p> <p>«социальные группы с общественной и культурной самобытностью, отличные от преобладающего общества, что делает их уязвимыми с точки зрения неблагоприятных условий для развития».</p> <p>Статья 5: следующие характеристики «могут служить отличительными признаками коренных народов:</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ тесная связь с родовыми землями предков и природными ресурсами территории проживания; ○ осознание своей принадлежности и признание другими их принадлежности к 	<p>Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов», статья 1:</p> <p>Коренными малочисленными народами являются:</p> <p>«Народы, проживающие на территориях традиционного расселения своих предков, сохраняющие традиционный образ жизни, хозяйствование и промыслы, насчитывающие в Российской Федерации менее 50 тысяч человек и осознающие себя самостоятельными этническими общностями».</p> <p>Традиционный образ жизни далее определяется как «исторически сложившийся способ жизнеобеспечения малочисленных народов, основанный на историческом опыте их предков в области природопользования, самобытной социальной организации проживания, самобытной культуры, сохранения обычаев и верований».</p> <p>Федеральный закон «О языках народов Российской Федерации» от 25 октября 1991 г. № 1807-1 (с изменениями) признает существование языков коренных народов и специально предусматривает в статье 9 следующее: «Государство оказывает содействие представителям малочисленных народов и этнических групп в организации различных форм воспитания и обучения на родном языке независимо от их количества и в соответствии с их потребностями».</p> <p>Постановление Правительства РФ от 11 января 1993 г. № 22 (с изменениями) «О едином перечне районов проживания малочисленных народов Севера» приводит 10 районов проживания коренных малочисленных народов на территории Сахалинской области:</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
	<p>особой культурной общности;</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ наличие языка коренных жителей, часто отличного от национального языка; ○ наличие традиционных и политических институтов; ○ преимущественно натуральное хозяйство». 	<ul style="list-style-type: none"> • Александровск-Сахалинский район (Виахтинский и Хоэнский сельсоветы); • Ногликский район; • Охинский район; • Поронайский район (город Поронайск); • Поронайский район; • город Оха; • город Поронайск; • город Александровск-Сахалинский; • Смирныховский район (село Буюклы); • Тымовский район (Чир-Унвдский сельсовет). <p>Постановление Правительства РФ от 24 марта 2000 г. № 255 «О едином перечне коренных малочисленных народов РФ» (с изменениями) включает перечень из 45 коренных народов, 4 из которых проживают в Сахалинской области, а именно:</p> <ul style="list-style-type: none"> • нанайцы; • нивхи; • ороки (уйльта); • эвенки.

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<p>Комментарий: Из сравнения определений коренных народов со всей очевидностью следует, что все характеристики (а)–(е), упомянутые в директиве 4.20, четко обозначены в законодательстве РФ. В дополнение к этому законодательство РФ:</p> <ul style="list-style-type: none"> • налагает количественное ограничение для признания народности в качестве малочисленного коренного народа, а именно количество не должно превышать 50 тысяч; • устанавливает районы проживания коренных малочисленных народов, в том числе в Сахалинской области; • устанавливает перечень коренных малочисленных народов России, в том числе в Сахалинской области.
<p>Цели политики и постановлений:</p>	<p>Статья 6: «...с тем чтобы гарантировать, что развитие способствует всецелому уважению их достоинства, прав человека и культурной самобытности... что коренные народы не подвергаются негативному воздействию в процессе своего развития ...и получают согласующиеся с их культурой социальные и экономические гарантии и компенсации».</p> <p>Статья 8: «...стратегия рассмотрения и решения вопросов, имеющих отношение к коренным народам, должна основываться на осведомленном участии самих коренных народов...</p> <p>... определение преимущественных прав и льгот на местном уровне</p>	<p>Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г., статья 69 предусматривает: “Российская Федерация гарантирует права коренных малочисленных народов в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права и международными договорами Российской Федерации”.</p> <p>В статье 72 – м, разграничивающей ответственность РФ и субъектов РФ, предусматривается, что РФ (т.е. федеральное правительство и министерства) и субъект РФ (т.е. в случае с Сахалинской областью Администрация Сахалинской области и соответствующие департаменты) несут совместную ответственность за «защиту исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей».</p> <p>Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», являясь основным законодательным актом РФ в области защиты природы и связанными с этим вопросами, в статье 4, разделе 3 особо оговаривает следующее: «Исконная среда обитания, места традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации» подлежат особой охране.</p> <p>Федеральный закон от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями) наделяет коренные народы особыми правами по отношению к</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
	<p>посредством прямых консультаций, использование знаний коренных жителей при разработке проекта, а также соответствующее привлечение на ранней стадии опытных специалистов являются ключевыми видами деятельности для любого проекта, который затрагивает коренные народы и их права на природные и экономические ресурсы».</p> <p>Статья 9: «[заемщиком] должен быть обеспечен весь спектр мер позитивного воздействия, для того чтобы инвестиции в развитие могли принести пользу коренным жителям».</p>	<p>животному миру:</p> <p>Статья 48 обозначенного выше закона гарантирует гражданам Российской Федерации, чье существование и доходы полностью или частично основаны на традиционных системах жизнеобеспечения их предков, включая охоту, рыболовство и собирательство, право на применение традиционных методов добывания объектов животного мира ... если такие методы ... не сокращают численность и устойчивое воспроизводство объектов животного мира;</p> <p>Статья 49 данного закона дает коренным малочисленным народам право на приоритетное пользование животным миром (в том, что касается выбора промысловых угодий, сроков и районов добывания объектов животного мира, исключительное право на добывание определенных объектов животного мира).</p> <p>Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» в статьях 8, 9, 10 и 14 приводит перечень основных прав коренных малочисленных народов. Наиболее важными среди них являются:</p> <p>Статья 8:</p> <ul style="list-style-type: none"> • право безвозмездно владеть и пользоваться землями различных категорий в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности; • право участвовать в осуществлении контроля за использованием земель и контроля за соблюдением федеральных законов и законов субъектов Российской Федерации об охране окружающей природной среды в местах традиционного проживания; • право получать от органов государственной власти РФ, органов местного самоуправления, организаций всех форм собственности ... и физических лиц материальные и финансовые средства, необходимые для социально-экономического и культурного развития и защиты их исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов;

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<ul style="list-style-type: none"> • право участвовать через уполномоченных представителей в подготовке и принятии решений органами государственной власти Российской Федерации и органами местного самоуправления по вопросам защиты исконной среды обитания, традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов; • право участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов; • право делегировать уполномоченных представителей малочисленных народов в советы представителей малочисленных народов при органах исполнительной власти субъектов (областей) Российской Федерации и органах местного самоуправления; • право на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами; • право получать от государства помощь для реформирования всех форм воспитания и обучения подрастающего поколения малочисленных народов. <p>Лица, относящиеся к малочисленным народам, обладают указанными выше правами и, кроме того, в соответствии с разделом 2 статьи 8 наделены следующими особыми правами:</p> <ul style="list-style-type: none"> • право пользоваться льготами по землепользованию; • право на первоочередной прием на работу в области традиционной хозяйственной деятельности; • право получать бесплатную медицинскую помощь. <p>Статья 10:</p> <ul style="list-style-type: none"> • право сохранять и развивать родные языки;

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<ul style="list-style-type: none"> • право создавать общественные объединения, культурные центры, фонды развития и т.д.; • право получать и распространять информацию на родных языках, создавать средства массовой информации; • право соблюдать свои традиции и совершать религиозные обряды (не противоречащие федеральным законам), содержать и охранять культовые места; • право устанавливать и развивать связи с представителями малочисленных народов, проживающих на территориях других субъектов и за рубежом. <p>Статья 14 предусматривает судебную защиту прав малочисленных народов. В соответствии с этой статьей, «лица, относящиеся к малочисленным народам, ... имеют право на судебную защиту исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов малочисленных народов... При рассмотрении в судах дел, в которых лица, относящиеся к малочисленным народам, выступают в качестве истцов, ответчиков, потерпевших или обвиняемых, могут приниматься во внимание традиции и обычаи этих народов, не противоречащие федеральным законам и законам субъектов Российской Федерации».</p> <p>Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (с изменениями) содержит положения относительно охраны прав коренных малочисленных народов при заключении и реализации соглашений о разделе продукции.</p> <p>Статья 2, раздел 3 этого закона предусматривает, что перечни участков недр, право пользования которыми на условиях раздела продукции может быть предоставлено в соответствии с положениями настоящего Федерального закона, устанавливаются федеральными законами, что предусматривает учет интересов коренных народностей;</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<p>Статья 6, раздел 1 этого закона предусматривает, что при проведении аукциона (по заключению СРП) в отношении участков недр, расположенных на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, условиями аукциона должна быть предусмотрена выплата соответствующих компенсаций за нарушение режима традиционного природопользования;</p> <p>Статья 6, раздел 3 этого закона предусматривает, что разработка условий землепользования, подготовка проекта СРП и ведение переговоров с инвестором по каждому объекту недропользования осуществляются комиссией с участием представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации. В случаях, если предоставляемые участки недр расположены на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, в состав указанной комиссии включаются представители федерального органа по социально-экономическому развитию северных территорий Российской Федерации, а также представители соответствующих органов местного самоуправления. В случае необходимости к работе указанной комиссии привлекаются производственные и научные организации, а также эксперты и консультанты.</p> <p>Статья 7, раздел 3 этого закона, в котором рассматриваются условия выполнения работ по соглашению на объектах, расположенных на территориях традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов, предусматривает, что инвестор обязан принимать предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по защите исконной среды обитания и традиционного образа жизни коренных малочисленных народов, а также обеспечивать выплату соответствующих компенсаций в случаях и в порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации.</p> <p>Статья 13, раздел 2 этого закона предусматривает, что среди прочих платежей,</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<p>уплачиваемых инвестором при выполнении работ по СРП, должны быть платежи по компенсации ущерба, причиняемого в результате выполнения работ коренным малочисленным народам Российской Федерации в местах их традиционного проживания и хозяйственной деятельности.</p> <p>Федеральная целевая программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2011 года», принятая постановлением Правительства РФ от 27 июля 2001 г. № 564 (с изменениями) может служить свидетельством приверженности Правительства РФ политике создания благоприятных условий для реализации экономических и социальных прав коренных народов и практической реализации положений Конституции РФ и федерального законодательства.</p> <p>Основные цели программы: «[1] создание условий для устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера на принципах самообеспечения на основе комплексного развития традиционных отраслей хозяйствования, их ресурсной и производственной базы, духовного и национально-культурного развития, повышения уровня образования профессиональной подготовки, обеспечения здоровья; [2] возрождение традиционного хозяйственного уклада коренных малочисленных народов Севера и комплексное развитие хозяйственно-экономической структуры в районах их проживания при сохранении экологического баланса; [3] социальная реабилитация, национально-культурное развитие и повышение роли этих народов в экономических и социальных процессах; [4] повышение качества жизни коренных малочисленных народов Севера, создание системы жизнеобеспечения и социально-бытовых условий, отвечающих их жизненно важным потребностям; [5] активизация инвестиционной и предпринимательской деятельности ...и интеграция в региональную экономику».</p> <p>Основные задачи Программы, среди прочего, включают: [1] развитие сырьевой и производственно-технологической базы традиционных отраслей хозяйствования и отраслей по переработке сырья и продукции, переход на инновационный путь развития; [2] создание факторий и развитие факторийных форм торговли и товарообмена; [3] обеспечение транспортной доступности и развитие современных экологически безопасных видов транспорта; [4] развитие финансово-кредитной,</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<p>инвестиционной и информационной инфраструктуры районов их проживания; [5] реформирование и повышение эффективности механизма государственной поддержки.</p> <p>Одной из важнейших целей, упомянутых в данной программе, является реформирование и устранение пробелов в законодательстве/постановлениях, касающихся коренных малочисленных народов, особенно в отношении развития действующих нефтегазовых проектов и таких связанных с ними аспектов, как использование подпочвы, прокладка трубопроводов, общие строительные работы и т.д.</p>
<p>Комментарий: Как следует из приведенных положений законодательства РФ, в Российской Федерации существует государственная политика, направленная на обеспечение прав коренных народов, защиту их самобытности и культурного своеобразия. Имеются специальные положения, дающие возможность коренным народам быть осведомленными и участвовать в социо-экономических процессах. Кроме того, определенные положения предусматривают механизмы компенсаций и гарантий для коренных народов. В дополнение к этому, доказательством существующей политики правительства является федеральная целевая программа (упомянутая выше), направленная на постепенное улучшение и развитие возможностей, вовлечение и реализацию прав коренных народов.</p>		
<p>Оценка воздействия на окружающую среду / Оценка воздействия на социальную среду / Этнологическая экспертиза</p>	<p>Статья 10: «Проблемы, связанные с коренными народами, как правило, выявляются посредством проведения оценки воздействия на окружающую среду и оценки воздействия на социальную среду; соответствующие меры принимаются в рамках мер по снижению воздействия на окружающую среду».</p>	<p>Закон РФ от 23 ноября 1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» не содержит специальных положений, относящихся к коренным народам.</p> <p>Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов» в статье 8, разделе 6 специально предусматривает следующее:</p> <p>«Малочисленные народы и объединения малочисленных народов в целях защиты их исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйствования и промыслов имеют право участвовать в проведении экологических и этнологических экспертиз при разработке федеральных и региональных государственных программ освоения природных ресурсов и охраны окружающей природной среды в местах традиционного</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
		<p>проживания и хозяйственной деятельности малочисленных народов».</p> <p>Федеральный Закон от 30 ноября 1995 г. № 187-ФЗ «О континентальном шельфе Российской Федерации» в статье 6, разделе 3 специально предусматривает следующее:</p> <p>Федеральные органы власти в отношении континентального шельфа РФ отвечают за нижеследующее: «определение стратегии изучения, поиска, разведки и разработки минеральных ресурсов и промысла живых ресурсов, защиты и сохранения морской среды, минеральных и живых ресурсов на основе федеральных стратегии, программ и планов с учетом заключений государственной экологической экспертизы, а также с особым учетом экономических интересов коренных малочисленных народов и этнических общностей Севера и Дальнего Востока Российской Федерации...»</p>
<p>Комментарий: Несмотря на то что в законодательстве РФ нет специальных положений и законодательных актов, которые прямо указывают, что экспертные заключения по воздействию на окружающую среду должны учитывать вопросы, касающиеся коренных народов, однако существуют положения, указывающие на необходимость проведения таких экспертиз и права коренных народов принимать в них участие.</p>		
<p>План содействия развитию коренных народов</p>	<p>Статья 13: «Для инвестиционного проекта, затрагивающего коренные народы, заемщик должен подготовить план содействия развитию коренных народов... согласующийся с политикой Банка».</p> <p>(Предпосылки и содержание раскрываются в ст. 14 и 15.)</p>	<p>Специальные положения в федеральном законодательстве отсутствуют.</p>

	ОД 4.20 ВСЕМИРНОГО БАНКА	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РФ
<p>Комментарий: В отличие от ОД 4.20 Всемирного банка законодательство РФ не содержит четкого требования о разработке «Плана содействия развитию коренных народов».</p>		
<p>Разработка проекта и документация</p>	<p>Статьи 16–20 посвящены следующим вопросам:</p> <p>идентификация проекта, подготовка, оценка и реализация проекта, контроль и ведение документации.</p>	<p>Не применимо к правовому регулированию вопросов о коренных народах по российскому законодательству.</p>
<p>Комментарий: Часть действующей Директивы 4.20 налагает требования Всемирного банка в отношении документов и процедур, необходимых для осуществления инвестиций (получения ссуд) банка. Данные требования, хотя и не предусмотрены специально в законодательстве РФ, будут рассматриваться в качестве действительных по законодательству РФ в контексте договорно-правовых/кредитных отношений между сторонами.</p>		

ПРИЛОЖЕНИЕ 6: СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Был составлен предварительный список представителей коренных народов в Ногликском и Тымовском районах, содержащий контактную информацию. Было отобрано несколько нижеследующих категорий респондентов, принадлежащих к различным этническим группам и проживающих в различных населенных пунктах поблизости от сооружений проекта «Сахалин-2»:

- Отдельные семьи, занимающиеся рыболовством, охотой, собирательством, т.е. добычей пропитания из природных ресурсов.
- Семьи, члены которых заняты в нетрадиционных секторах экономики.
- Домашние хозяйства (всех видов), занятые в традиционных сферах хозяйственной деятельности.
- Семьи, проживающие в непосредственной близости от сооружений проекта «Сахалин-2»;
- Семьи, проживающие на значительном удалении от сооружений проекта.

Таблица А6-01: Население из числа коренных народов, опрошенное посредством анкетирования (на 2003 г.)

<i>Населенный пункт</i>	<i>Общее количество заполненных анкет</i>	<i>Количество опрошенных семей</i>	<i>Количество родовых хозяйств</i>	<i>Общее количество опрошенных, чел.</i>
<i>Вал</i>	<i>20</i>	<i>18</i>	<i>2</i>	<i>84</i>
<i>Чайво</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>-</i>	<i>2</i>
<i>Венское</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>5</i>
<i>Ноглики</i>	<i>30</i>	<i>25</i>	<i>5</i>	<i>136</i>
<i>Катанели</i>	<i>3</i>	<i>3</i>	<i>-</i>	<i>8</i>
<i>Чир-Унвд</i>	<i>4</i>	<i>3</i>	<i>1</i>	<i>9</i>
ИТОГО	60	52	9	244

Данное количество опрошенных составляет примерно 24% от общего числа населения из числа коренных народов двух исследованных районов и 7,5% от всего населения из числа коренных малочисленных народов острова Сахалин.

Таблица А6-02: Гендерно-возрастная структура опрошенных людей

<i>Населенный пункт</i>	<i>Количество мужчин</i>	<i>Количество женщин</i>	<i>Общее количество взрослых</i>	<i>Среди них пенсионеров</i>	<i>Дети 0-18 лет</i>
<i>Вал</i>	<i>32</i>	<i>28</i>	<i>60</i>	<i>7</i>	<i>26</i>
<i>Чайво</i>	<i>1</i>	<i>1</i>	<i>2</i>	<i>2</i>	<i>-</i>

Венское	2	3	5	4	-
Ноглики	44	47	91	11	34
Катангли	4	4	8	2	-
Чир-Унвд	4	5	9	3	3
Итого	87	88	175	29	63

Примечание: 6 студентов старше 18 лет не включены в таблицу

В анкетировании приняли участие около 175 представителей взрослого населения, из них 153 человека трудоспособного возраста, количество мужчин и женщин было приблизительно равным, 12% опрошенных составили пенсионеры. (В опросе приняли участие 1,8% жителей Ногликского района из числа коренных народов).

Равное число представителей коренных народов обоих полов, участвовавших в опросе, указывает на равную степень занятости в хозяйственной деятельности семей, занимающихся традиционными видами деятельности, такими как рыболовство и собирательство.

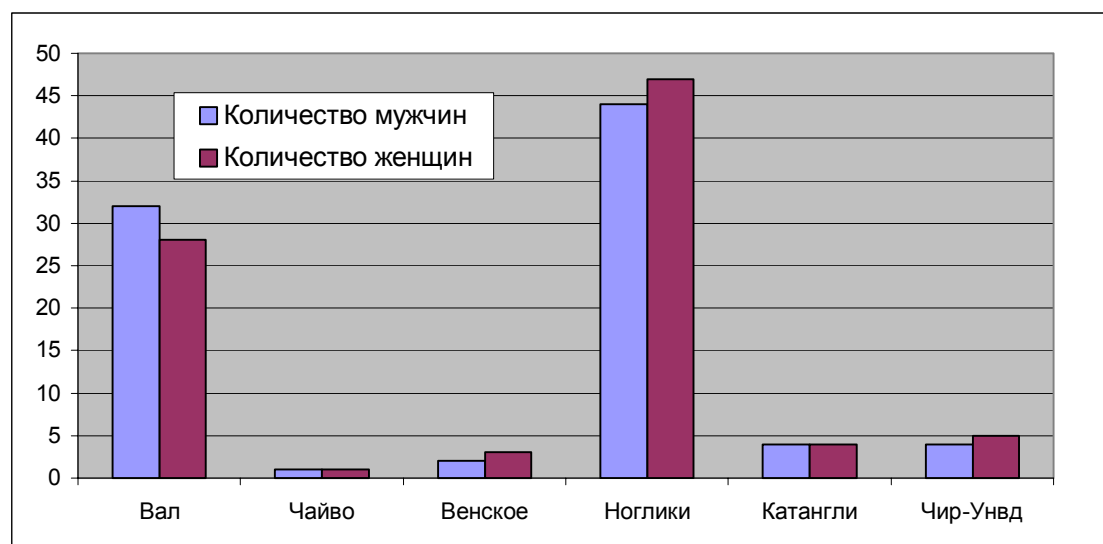


Рисунок А6-01: Сравнительная диаграмма участия мужчин и женщин в опросе, 2003 г.

Анкетирование и опросы проводилось на основании принадлежности к этнической группе — среди семей нивхов, проживающих в населенных пунктах Ноглики, Венское, Чайво, Катангли, Чир-Унвд, и среди семей уйльта и эвенков, живущих в селе Вал.

Анкетирование проводилось среди коренных жителей – рыбаков и оленеводов, а также коренных жителей, работающих на промышленном производстве и в сфере обслуживания в Ногликском и Тымовском районах.

ПРИЛОЖЕНИЕ 7: СЕМИНАРЫ С ОЛЕНЕВОДАМИ

В 2004 году было принято решение в дополнение к регулярной программе консультаций проводить встречи с оленеводами села Вал, их семьями и членами территориального общественного самоуправления села Вал. Встречи были организованы в форме семинара с участием фасилитатора. За этот период по инициативе компании «Сахалин Энерджи» было проведено четыре семинара с оленеводами (см. Таблицу А7-01 ниже). В этих семинарах принимали участие оленеводы, их семьи, представители администрации п. Ноглики, компаний «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани» и «Эксон Нефтегаз Лимитед», общественности с. Вала и Охотуправления Ногликского района.

В ходе данных встреч были достигнуты следующие цели:

- информирование оленеводов о графике строительных работ по проекту «Сахалин-2», проводимых в местах их проживания;
- обсуждение и консультации с оленеводами относительно потенциальных и ощущаемых воздействий на их деятельность, связанных с реализацией проекта;
- консультации относительно потребностей оленеводов и поддержки возможных программ в рамках Программы устойчивого развития (УР) и Программы социальных инвестиций.

Таблица А7-01: Семинары с оленеводами (2004–2005)

Дата	Место проведения	Количество участников				
		Всего	Оленеводы, члены их семей, представители общественности села Вал	Компани я	Эксон	Администрац ия Ногликского района
15–16 мая 2004 г.	Река Гаромай	33	20	8	2	3*
28–29 августа 2004 г.	Река Димаус, залив Пильтун	32	20	9	1	2
15–16 января 2005 г.	Вал	35	19	13**	1	2
9–10 июня 2005 г.	Река Гаромай	32	21	9	1	1

* включая представителя Охотуправления

** включая двух представителей компании «СтарСтрой» (подрядчика проекта «Сахалин-2») и двух представителей СМУ-4 (субподрядчика проекта «Сахалин-2»)

ПРИЛОЖЕНИЕ 8: СОВРЕМЕННЫЕ СТРАТЕГИИ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОПИТАНИЯ И ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ КОРЕННЫХ НАРОДОВ

Таблица А8-01: Районы и населенные пункты, где проживают коренные народы по состоянию на 2005 г., и способы их жизнеобеспечения

Районы	Населенные пункты	Основные этнические группы	Население из числа коренных народов	Краткое описание способов жизнеобеспечения ¹⁸
Охинский (большая часть населения из числа коренных народов проживает в этом районе)	Оха, Некрасовка, Рыбное, Рыбновск, Москальво	нивхи (1215), звенки (65)	1325	Оленеводы с. Вал используют летние пастбища и кочуют вблизи южного побережья залива Пильтун; родовое хозяйство нивхов расположено на южных побережьях залива. Всего в Охинском районе зарегистрировано восемь родовых хозяйств.
Ногликский	Ноглики, Вал, Венское	нивхи (857), уйльта (166), звенки (100)	1134 (7% населения Ногликского района)	<p>Три нивхских родовых хозяйства владеют землями (на условиях пожизненного владения с правом наследования) и угодьями для коммерческого рыболовства и охоты. Двенадцать родовых хозяйств обладают правом природопользования без права собственности. Несколько родовых и семейных хозяйств расположено на берегу залива Ныйво. Другие нивхские семьи посещают эти места летом.</p> <p>Пять-семь семей (около 30 уйльта и звенков) занимаются оленеводством в Ногликском районе. Зимой они живут в лесу, а летом – на побережьях восточных заливов. Около 15 нивхов и один русский постоянно живут на берегу Охотского моря и северо-восточных заливов и существуют исключительно за счет рыболовства.</p> <p>В этом районе три родовых хозяйства.</p>

¹⁸ Данные получены в ходе исходного сбора данных в 2001-2002 гг. (более подробно см. ОСВ, Главы 4, 6, и 14), социально-экономического исследования коренных народов в 2003-2005 гг., а также из официальной статистики за 2005 г.

Районы	Населенные пункты	Основные этнические группы	Население из числа коренных народов	Краткое описание способов жизнеобеспечения ¹⁸
Александровский	Александровск-Сахалинский, Виахту, Трамбаус	нивхи (116), звенки (66)	188	В Александровск-Сахалинском районе поселок Виахту является единственным селением, где компактно проживают коренные народы. Основным занятием является рыболовство.
Тымовский	Тымовск, Чир-Унед	нивхи (256)	280	В Тымовском районе единственным населенным пунктом с компактным проживанием малочисленных народов является с. Чир-Унед (209 человек). В селе имеется 5–7 родовых хозяйств, занимающихся рыболовством и отловом пушного зверя. Сельскохозяйственное предприятие коренных народов специализируется на животноводстве и овощеводстве. В селе есть национальный танцевальный коллектив, трудятся народные мастера, занимающиеся изготовлением национальных лодок, инструментов, изделий из бересты и вышивкой. Несколько студентов из числа коренных народов учатся в районном центре – Тымовске.
Поронайский	Поронайск	уйльта (196), нанайцы (116), нивхи (205), звенки (29)	463	В районном центре Поронайского района – городе Поронайске – проживает 453 представителя коренных народов (13,6%). Родовые хозяйства, расположенные на побережье, занимаются рыболовством, охотой на морских млекопитающих и изготовлением сувениров. В районе действует отделение Ассоциации коренных народов Севера, местный краеведческий музей, технологический лицей традиционных промыслов коренных народов, а также танцевальный и фольклорный коллективы.
Смирныховский	Буюклы, Пильво	уйльта (20), нанайцы(6)	33	В селе Буюклы Смирныховского района живет незначительное число представителей уйльта. Они занимаются рыболовством и собирательством.
Южно-Сахалинский	Южно-Сахалинск	нивхи, уйльта, нанайцы, другие	200	Население из числа коренных народов в значительной степени ассимилировано

<i>Районы</i>	<i>Населенные пункты</i>	<i>Основные этнические группы</i>	<i>Население из числа коренных народов</i>	<i>Краткое описание способов жизнеобеспечения ¹⁸</i>
<i>Итого</i>			<i>3713¹⁹</i>	

¹⁹ Южно-Сахалинск не включен в официальный перечень районов проживания коренного населения (Постановление Правительства РФ от 11 января 1993 г., № 22). Официальное количество представителей малочисленных народов в шести районах составляет 3513 чел. (данные предоставлены администрацией Сахалинской области по состоянию на 1 января 2005 г.).

ПРИЛОЖЕНИЕ 9: ПЕРЕЧЕНЬ НЕГАТИВНЫХ ВОЗДЕЙСТВИЙ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2», ПРЕДОСТАВЛЕННЫЙ РЕГИОНАЛЬНЫМ СОВЕТОМ КОРЕННЫХ НАРОДОВ САХАЛИНА**Региональный Совет уполномоченных представителей коренных малочисленных народов севера Сахалинской области**

Россия, Сахалин, 693000, г. Южно-Сахалинск, пр-кт Мира, 245-б, к.74, тел/факс 55-44-28

Исх.№ 08

От 08.07.2005 г.

Предварительный перечень фактов негативного влияния на традиционный образ жизни и традиционное природопользование коренных народов Северо-восточного побережья Сахалина с момента начального освоения шельфовых проектов в рамках «Сахалин-2»

- Сброс буровых отходов с момента начала промышленного освоения проекта Сахалин-2
- Гибель нескольких тысяч сельди в конце 90-х годов у берегов залива Пильтун
- Резкое сокращение подходов наваги и других видов рыб
- Продолжающееся депрессивное состояние кеты, кижуча, тайменя, не смотря на запрет их вылова в промышленном виде более 10-ти лет
- Ухудшение качества мяса рыбы (плохой запах), используемое нивхами для еды в сыром виде (исторически генетический продукт питания), что является причиной возрастания многих опасных заболеваний
- Изменение качества питьевой воды в колодцах на косе Чайво
- Строительство трубопроводов, дорог и инфраструктуры через нерестовые реки ведет к их загрязнению, изымаются и сокращаются олени пастбища и промысловые угодья, которые исторически используются коренными народами
- Шумовой фон при работах заставляет мигрировать промысловых и одомашненных животных в другие отдаленные районы, традиционно используемыми коренными народами
- Высокий процент абортируемых домашних оленей (важенок)
- Строительство подъездных путей используются браконьерами, являются причиной участвовавших пожаров
- Потенциальная опасность экологической катастрофы в районах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных народов в результате разливов нефти и токсичных компонентов при использовании некачественной технологии строительства
- Строительство в рамках проекта Сахалин-2 вытесняет родовые хозяйства и создает препятствия для ведения традиционного природопользования в исторических и родовых местах, где коренные народы видят свое сохранение и перспективы устойчивого развития и куда продолжают стремление вернуться после политических репрессий в Советское время – насильного переселения

- Осквернение священных мест и кладбищ путем разрытия и строительства на них складов рабочими проектами Сахалин-2 является грубейшим нанесением морального вреда культурным и духовным традициям нивхов
- Отсутствие адекватных долгосрочных программ по реабилитации и адаптации коренных народов, а изменившихся условиях из-за негативного влияния при промышленных разработках по проекту Сахалин-2
- В результате сокращения ресурсной и территориальной базы жизнеобеспечения коренных народов создались условия невозможности эффективного ведения традиционного природопользования, отсюда и развивается безработица, алкоголизм, болезни и высокая смертность среди коренных народов

[подпись]

Алексей Лиманзо, Председатель Совета

ПРИЛОЖЕНИЕ 10: МНЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ ИЗ ЧИСЛА КОРЕННЫХ НАРОДОВ ПО ПОВОДУ ПОТЕНЦИАЛЬНОГО НЕГАТИВНОГО ВОЗДЕЙСТВИЯ ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

Основные причины беспокойности населения из числа коренных народов по поводу социально-экономического влияния проекта на населенные пункты описаны в Главах 6, 12 и 14 ОВОССЗ как «потенциальные». Компания разработала меры снижения потенциального негативного воздействия (политики и процедуры).

Главное опасение коренных малочисленных народов Севера Сахалинской области вызывает потенциальное негативное экологическое воздействие проекта на социально-экономическую деятельность коренных народов в сфере традиционных промыслов (особенно рыболовства). Некоторые представители КМНС предлагают провести этнологическую экспертизу, чтобы оценить влияние проекта на их традиционный образ жизни, а также создать специальный фонд, чтобы компенсировать ущерб, нанесенный нефте- и газодобывающими компаниями, и финансировать программы для КМНС. С этой целью в январе и июне 2005 года были проведены 2 акции протеста. Таблица А10-01 ниже суммирует основные беспокойности и мнения населения из числа коренных народов и предлагаемые населением меры снижения воздействия, подразделенные на виды воздействия. Правая колонка суммирует мнения экспертов, собранные в ходе консультаций 2001-2005 гг.

Таблица А10-01: Мнение местного населения из числа коренных народов по поводу потенциального негативного воздействия проекта «Сахалин-2»

<i>Вид воздействия</i>	<i>Мнение населения</i>	<i>Группа населения, выражающая беспокойность</i>	<i>Меры снижения воздействия, предложенные населением</i>	<i>Мнение экспертов</i>
Окружающая среда				
<i>Воздействие на рыбные ресурсы</i>	<i>После ввода в эксплуатацию платформы «Моликпак» и объединенного берегового технологического комплекса в Лунском заливе качество рыбы ухудшается.</i>	<i>Ногликский район, нивхи обоих полов, разного возраста</i>	<i>Ликвидировать существующие сооружения и остановить строительство новых.</i>	<i>Компания: Снижение качества рыбы может быть вызвано химическими и биологическими изменениями состава воды. Однако анализ воды, проведенный в Пильтунском заливе, доказывает ее экологическую безопасность и соответствие российским стандартам.</i>

Вид воздействия	Мнение населения	Группа населения, выражающая обеспокоенность	Меры снижения воздействия, предложенные населением	Мнение экспертов
	<p>Сокращение популяции рыб в заливах из-за строительства трубопровода, а именно негативное воздействие на количество рыбы из-за пересечения рек</p>	<p>Взрослое население нивхов в п. Ноглики</p>	<p>Строительство трубопровода при переходе через водотоки вести только навесным способом</p>	<p>Местные жители: изменение химического состава воды наблюдалось задолго до сооружения платформ и может быть связано с промышленной деятельностью российских предприятий. Были выявлены случаи загрязнения (нефтяные пятна) в верховьях рек и озер.</p> <p>Специалисты инспекции рыбных ресурсов:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Воздействие, связанное с временными сооружениями, приносит меньше вреда, чем браконьерский лов лосося в верховьях рек; • Пожары 1989, 1998 годов привели к разрушению прибрежных лесов, эрозии почвы на берегах рек и заливов, в результате заливы обмелели.
	<p>Сокращение популяции рыб из-за сооружения нефтепромысловых объектов в заливах – загрязнение акватории</p>	<p>Мужчины нивхи из п. Ноглики, некоторые мужчины и женщины села Вал, часть молодежи с. Чир-Унд</p>	<p>Выплатить компенсацию за сокращение популяции. Предоставить бесплатные рыболовные снасти.</p>	
<p>Воздействие на олени пастбища</p>	<p>Строительные работы проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» привели к сокращению числа оленей</p>	<p>Оленеводы и их семьи из села Вал</p>	<p>Выплатить компенсацию за погибших оленей.</p>	<p>Мнение оленеводов: причиной гибели оленей мог быть неправильный уход</p> <p>Компании не были предоставлены никакие факты гибели оленей.</p>

Вид воздействия	Мнение населения	Группа населения, выражающая обеспокоенность	Меры снижения воздействия, предложенные населением	Мнение экспертов
	<p>Браконьерская охота на оленей из-за открытого доступа, возникшего благодаря сооружению подъездных дорог к объектам «Сахалин-1» и «Сахалин-2»</p>	<p>Оленеводы и их семьи из села Вал</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Выплатить компенсацию за погибших оленей; • Снабдить пастухов приборами видеонаблюдения для отслеживания фактов браконьерства; • Создание сторожевых постов на подъездных дорогах. 	<p>Компания «Сахалин Энерджи», «Эксон Нефтегаз Лимитед»: сокращение численности оленьих стад может иметь разные причины; компания не может расследовать случаи браконьерства, так как это прерогатива милиции. Создание сторожевых постов относится к компетенции транспортной милиции. Так или иначе, о подобных происшествиях следует сообщать специалисту по связям с населением. В отношении таких случаев существует порядок рассмотрения жалоб. Если будет доказана вина компании, к ней будут применены штрафные санкции. Имелись факты возбуждения уголовного дела по обвинению в браконьерстве (подозреваемый – субподрядчик проекта «Сахалин-1»), дело закрыто за недостатком доказательств.</p>
	<p>Трубопроводы проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2» могут нанести ущерб лиственному лесу, оставшемуся после пожаров 70-х и 90-х годов. Это территория весенне-летних пастбищ</p>	<p>Оленеводы и их семьи из села Вал</p>	<p>Прислушиваться к мнению оленеводов и учитывать его</p>	<p>Компания ведет постоянные переговоры с оленеводами по поводу трассы трубопровода в береговой зоне и видов работ (0-45 км). Переговоры ведутся в рамках семинаров оленеводов с участием представителей компаний «Сахалин Энерджи», «Эксон Нефтегаз Лимитед» и Ногликской районной Администрации. Кроме того, подрядчики заранее извещают оленеводов о работах по прокладке трубопровода на территории, где расположены пастбища.</p>

Вид воздействия	Мнение населения	Группа населения, выражающая обеспокоенность	Меры снижения воздействия, предложенные населением	Мнение экспертов
	<i>Траншеи трубопровода могут привести к гибели животных, а также оленеводов (практикой не подтверждается)</i>	<i>1 житель села Вал</i>	<i>Создать национальное предприятие по спасению оленей</i>	<i>Оленеводы: траншеи трубопровода остаются открытыми относительно недолго; вероятность гибели животных крайне мала. Субподрядчик компании по прокладке трубопровода: в обязанности подрядчиков входит отслеживание воздействия строительных работ на окружающую среду. Особое внимание уделяется сохранению фауны; природоохранные мероприятия проводятся экологами компании, подрядчиков и субподрядчиков.</i>
<i>Воздействие на места традиционного сбора дикоросов</i>	<i>Трасса трубопровода может нанести ущерб ягодным полям</i>	<i>Женщины сел Вал и Чир-Унвд</i>	<i>Посадить и культивировать дикорастущие растения, ягоды, черемшу, дикий чеснок.</i>	<i>Компания: трасса трубопровода проходит по обитаемым районам. Ширина труб составляет 36-50 м. Строительство трубопровода производится в максимально сжатые сроки, после чего почва рекультивируется. Население: в Ногликском и Тымовском районах трасса трубопровода проходит по территориям, ранее подвергшимся пожарам. Главным образом, под воздействие трубопровода попадает брусника, которую легко рекультивировать. Редкие ягоды и дикорастущие растения (черника, красника, смородина и т.д.) произрастают в основном в верховьях рек, где строительные работы не ведутся.</i>
<i>Воздействие на ареал серых китов</i>	<i>Платформа «Моликпак» негативно воздействует на среду обитания серых китов и уменьшает численность популяции</i>	<i>Единичные заявления</i>	-	<i>Оленеводы: компании-операторы проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2», а также независимые природоохранные организации гарантируют постоянное наблюдение за численностью и поведением серых китов. Число серых китов в пределах видимости с Гильтунского побережья (традиционное месторасположение летних оленеводческих пастбищ) остается постоянным.</i>

Вид воздействия	Мнение населения	Группа населения, выражающая обеспокоенность	Меры снижения воздействия, предложенные населением	Мнение экспертов
				Население: Компания установила правила, запрещающие работникам проекта «Сахалин-2» лов рыбы, охоту и сбор дикорастущих растений.
Воздействие на водоемы – источники пресной воды для местного населения	Сточные воды из рабочих строительных поселков, расположенных в селе Вал, загрязняют местный водоем	Единичные заявления жителей села Вал	Закрывать рабочие поселки. Сделать информацию о них общедоступной.	Экологи подрядчиков и субподрядчиков: приборы биологической очистки работают без сбоев. Акт проверки российской санитарно-эпидемиологической службы (Ноглики): химический и биологический состав сточных вод соответствует санитарным нормам.
Общество				
Трудоустройство местного населения в организациях, работающих в рамках проекта «Сахалин-2»	Представителей коренных народов не нанимают из-за дискриминации по внешнему виду	Жители села Вал на начальном этапе строительства, единичные заявления (п. Ноглики)	Предоставлять льготы при устройстве на работу в организации проекта. Обучать местное население газо- и нефтедобыче и сопутствующим специальностям, оказывать помощь студентам (в виде платы за обучение, выплаты стипендий и оплаты транспортных услуг)	Компания: процедуры принятия на работу регулируются Трудовым кодексом. Отказ в приеме на работу без указания причин должен рассматриваться в суде. Компания имеет свой порядок рассмотрения жалоб. Жалобы на дискриминацию при трудоустройстве специалисту по связям с населением с. Вал и пгт. Ноглики не поступали. Субподрядчики: процедура приема на работу подразумевает беспристрастный подход без учета национальности. Некоторые представители местного сообщества (в том числе из числа коренных народов) не имеют достаточной квалификации или опыта работы. Следовательно, основания при приеме на работу являются профессиональными и зависят только от компетенции кандидата. Местное население: некоторые жители п. Ноглики и с. Вал нарушают дисциплину на работе.
Воздействие транспорта	Транспорт проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2»:	Все	<ul style="list-style-type: none"> • Строительство и ремонт дорог • Замена 	Компания: работы по обслуживанию дорог выполняются подрядчиками – дорожно-ремонтными службами Сахалинской области. Отдел проектов инфраструктуры и логистики компании обеспечивает финансирование и выполнение

Вид воздействия	Мнение населения	Группа населения, выражающая обеспокоенность	Меры снижения воздействия, предложенные населением	Мнение экспертов
	<ul style="list-style-type: none"> • Создает дополнительную нагрузку для дорог общественного пользования, что приводит к разрушению дорожного покрытия. • Увеличение транспортного потока и несоблюдение правил дорожного движения повышает аварийность на дорогах. 		<p>асфальтового покрытия</p> <ul style="list-style-type: none"> • Установка запретительных знаков 	<p>работ.</p> <p>Местное население: за нарушения при строительстве или ремонте дорог ответственность несут дорожно-ремонтные службы. Масштабы строительства дорог свидетельствуют о том, что финансирование поступает вовремя в соответствии с обязательствами компаний.</p>
<p>Влияние на здоровье</p>	<p>Прибытие большого числа нового персонала с материка (в основном мужского пола) и их длительное пребывание здесь без семей повышает риск заболеваний, передающихся половым путем.</p>	<p>Медицинские работники</p>	<p>Распространение бесплатных презервативов, как в рабочих поселках строителей, так и среди местного населения.</p>	
	<p>Отходы бурения попадают в рыбу,</p>	<p>Жители п. Ноглики и села Вал</p>	<p>Предоставить финансовую поддержку</p>	<p>Компания: В соответствии с обязательствами Этапа 2 проекта предусматривается зачка всех отходов бурения в</p>

Вид воздействия	Мнение населения	Группа населения, выражающая обеспокоенность	Меры снижения воздействия, предложенные населением	Мнение экспертов
	употребляемую в пищу местным населением, что ведет к росту числа онкологических заболеваний.		медицинским учреждениям	скважины для закачивания шлама от платформ, а также планируется, что никакие виды отходов не будут сбрасываться в морскую среду. Буровые растворы и шлам, выброшенный в прошлом с ПА-А (Платформа «Моликпак») в соответствии с утвержденными лицензиями на водопользование, не содержит токсичных веществ.

ПРИЛОЖЕНИЕ 11: КОМИТЕТЫ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО РАЗРАБОТКЕ ПСРКМНСС

Предыстория и цель создания комитетов

Для того, чтобы выработать рекомендации по компонентам и подкомпонентам Плана содействия развитию коренных народов Сахалина, Рабочая группа учредила комитеты для продвижения диалога между компанией, представителями коренных малочисленных народов Севера Сахалина, областными органами власти (Думой и Администрацией), и соответствующими консультантами сторон.

На сегодняшний день Рабочая группа определила два комитета:

- (1) Комитет устойчивого природопользования
- (2) Комитет программ социального развития

До первой встречи (см. ниже), Лариса Кораблинова (координатор ПСРКМНСС) просмотрит вопросы, поднимаемые в Разделах 3.2 и 3.3 ПСРКМНСС и поручит их рассмотрение соответствующим комитетам, оставив возможность рекомендовать создание третьего комитета, если необходимо.

Членство в комитетах

Все три стороны, взаимодействующие в соответствии с принципами заключенного трехстороннего Соглашения (представители компании, коренных народов, областной администрации) могут предложить до четырех представителей от каждой стороны для участия в работе комитетов. Со стороны компании будут представлены эксперты, способные ответить на вопросы, поднимаемые коренными малочисленными народами Сахалина и властью, в то же время некоторые вопросы необходимо будет адресовать руководству. Некоторые другие эксперты могут привлекаться при необходимости для того, чтобы дать адекватные ответы на поставленные вопросы.

Предварительный список участников:

Комитет 1: Устойчивое природопользование

Координатор/председатель — Эмма Вилсон, внешний консультант компании

3 представителя компании

Представители Совета уполномоченных (до 4-х чел.)

Представители Области (до 4-х чел.)

Комитет 2: Программы социального развития

Координатор/председатель — Лариса Кораблинова, Координатор программы по коренным народам компании

Лина Жамьянова — специалист по связям с населением из числа коренных малочисленных народов

2 представителя компании

Представители Совета уполномоченных (до 4-х чел.)

Представители Области (до 4-х чел.)

Встречи комитетов

Комитеты будут встречаться по мере необходимости помимо первой и заключительной встреч, на которых должны присутствовать все члены комитетов (см. ниже).

(i) Первая встреча: Комитеты просмотрят черновые варианты Разделов 3.2 и 3.3 ПСРКМНСС, в соответствии с заданием, порученным Координатором комитетов, Ларой Кораблиновой. Данная встреча начнется со всестороннего обсуждения вопросов, содержащихся в подразделах Раздела 3 ПСРКМНСС, с учетом возможности разработать рекомендации по компонентам и подкомпонентам программ для Раздела 4 ПСРКМНСС. Участники определяют: а) вопросы, по которым они согласны друг с другом, б) вопросы, требующие дальнейшего анализа (по которым необходимо собрать больше информации), в) вопросы, по которым каждый имеет свою позицию.

(ii) Промежуточные встречи комитетов: Члены комитетов будут созывать промежуточные встречи по своему усмотрению. Такие встречи, возможно, будут способствовать уменьшению разногласий через диалог, обмен информацией, и возможные выезды на места, если это оправдано. По каждому из обсужденных вопросов Раздела 3 комитет должен определить, какие компоненты и подкомпоненты программ должны войти в Раздел 4 ПСРКМНСС.

(iii) Заключительные встречи: Во время этой встречи комитеты должны прийти, если возможно, к окончательному согласию в вопросах мер управления воздействием и программ развития, которые войдут в Раздел 4 ПСРКМНСС. Затем комитеты вынесут свои рекомендации Рабочей группе, которая, в свою очередь, передаст их группе компании по разработке ПСРКМНСС.

Координация работы комитетов

По поручению Рабочей группы координацию работы комитетов возложено на Ларису Кораблинову (сотрудника компании).

Роль советника и координатора всей деятельности Рабочей группы/ комитетов возложена на Грега Гулдина (консультанта компании).