



## First RAP External Monitoring

Sakhalin Energy Investment Company Limited

Final Report

January 2008

[www.erm.com](http://www.erm.com)

*Delivering sustainable solutions in a more competitive world*



**«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»**

**Первый отчет о проведении  
независимого мониторинга выполнения  
Плана действий по перемещению  
(ПДП)**

**Январь 2008**

## СОДЕРЖАНИЕ

1	<b>ВВЕДЕНИЕ</b>	1
1.1	КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА	4
1.2	ЦЕЛЬ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА	6
1.3	МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ	6
1.4	СОДЕРЖАНИЕ НАСТОЯЩЕГО ОТЧЕТА	8
2	<b>СОСТОЯНИЕ ДЕЛ В ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПДП</b>	9
2.1	СОСТОЯНИЕ ДЕЛ В СФЕРЕ ОТВОДА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ	9
2.2	ЧИСЛО ХОЗЯЙСТВ И ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗАТРАГИВАЕМЫХ ПРОЕКТОМ	10
2.3	ПЕРЕМЕЩЕНИЕ	11
2.4	ВЫПЛАТА КОМПЕНСАЦИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ	12
2.5	ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	20
2.6	ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА	21
3	<b>РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА И СООТВЕТСТВИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ПДП</b>	28
3.1	Выводы	47
4	<b>РЕКОМЕНДАЦИИ</b>	48
4.1	ПОДДЕРЖКА УЯЗВИМЫХ ГРУПП	48
4.2	ПРОБЛЕМА ДАЧ В ПОСЕЛКЕ ПРИГОРОДНОЕ	50
4.3	УЛУЧШЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА	51
4.4	РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ТРЕТЬЕЙ НЕЗАВИСИМОЙ СТОРОНЫ К РАЗРЕШЕНИЮ СПОРНЫХ ВОПРОСОВ	51
4.5	ОТСЛЕЖИВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА РЫБОЛОВНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ	52

## 1 ВВЕДЕНИЕ

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» («Сахалин Энерджи») была основана в 1994 году с целью освоения Пильтун-Астохского и Лунского нефтегазовых месторождений, расположенных в Охотском море, в пределах шельфовой зоны северо-восточной части острова Сахалин, на российском Дальнем Востоке. В ходе реализации проекта «Сахалин-2» (Проекта) по освоению нефтегазовых месторождений имело место воздействие на социальную сферу. Одним из таких воздействий явилась необходимость переселения домохозяйств, что обусловило разработку Плана действий по перемещению (ПДП). ПДП был подготовлен в соответствии с положениями Операционной Директивы 4.30 Группы Всемирного банка в отношении вынужденного переселения (ОД 4.30).

Одним из обязательств ПДП является привлечение независимого внешнего эксперта по переселению с целью проведения им аудиторских проверок (раз в полгода) деятельности по Проекту, связанной с переселением. Для проведения аудиторских проверок был выбран независимый консультант, представляющий консалтинговую компанию ERM. Настоящий отчет подготовлен данным независимым консультантом в рамках первого проведенного полугодового аудита ПДП.

### 1.1

#### КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

Общая площадь острова Сахалин составляет 76 400 км<sup>2</sup>. Имея узкую и вытянутую конфигурацию, остров Сахалин простирается на 948 км с севера на юг, при максимальной ширине 160 км, а минимальной – всего 30 км. Дислокация производственных объектов проекта «Сахалин-2» в значительной мере обусловлена:

- местоположением нефтегазовых месторождений, разрабатываемых компанией «Сахалин Энерджи» в пределах шельфовой зоны северо-восточной окраины острова;
- необходимостью транспортировать нефть и газ, добываемые на этих месторождениях, на юг острова, к терминалу отгрузки углеводородов, работающему на круглогодичной основе и расположенному в незамерзающей, свободной ото льда акватории.

Нефтяные и газовые месторождения, разрабатываемые на самом острове Сахалин, расположены преимущественно в двух самых северных административных районах острова: Охинском и Ногликском. Промышленное освоение и добыча ископаемых на этих наземных месторождениях имеет долгую историю, восходящую еще к 1900-ым годам и затрагивающую интересы как России, так и Японии.

Сахалинская нефть издавна транспортируется на российскую часть материка по трубопроводу, который проложен по дну моря и соединяет Охинский район и населенный пункт Де-Кастри. Газ также доставляется

на российский материк, где используется для промышленных и бытовых целей на российском Дальнем Востоке. Трубопровод, построенный в рамках Проекта «Сахалин-1», пролегает тем же установленным маршрутом.

За исключением морских платформ и трубопроводов, производственные объекты проекта «Сахалин-2» будут располагаться исключительно на острове Сахалин. Маршруты нефте- и газопроводов Проекта в целом совпадают с меридианальным направлением главных транспортных магистралей острова, идущих с севера на юг. Трубопроводы замыкаются на участке завода по производству сжиженного природного газа (СПГ) и терминала отгрузки нефти (ТОН) на южной оконечности острова, близ поселка Пригородное в Корсаковском районе. Длина наземного участка трубопровода, построенного в рамках проекта «Сахалин-2», составляет примерно 816 км.

### 1.1.1 Составляющие Проекта

Второй этап проекта «Сахалин-2» предусматривает строительство и эксплуатацию как морских, так и наземных объектов. Основными видами производственной деятельности на море являются:

- строительство новой нефтегазовой эксплуатационной и буровой платформы «Пильтун-Астохская-Б» (ПА-Б) в районе Пильтун-Астохского месторождения, имеющей отдельные трубопроводы для транспортировки нефти и газа, которые проложены по дну моря и выходят на берег в точке берегового примыкания Пильтунского участка;
- строительство новой эксплуатационной и буровой платформы «Лунская-А» (ЛУН-А) для разработки Лунского газоконденсатного месторождения, имеющего нефтяную оторочку;
- строительство трубопроводов отгрузки углеводородов с платформы ЛУН-А к объединенному береговому технологическому комплексу, а также прокладка трубопровода по перекачке моноэтиленгликоля и объединенного электрического и оптико-волоконного кабеля.

Основными наземными объектами, построенными в рамках второго этапа, будут являться:

- объединенный береговой технологический комплекс близ залива Лунское, находящегося в восточной части Ногликского района;
- насосно-компрессорная станция №2 у населенного пункта Гастелло в Поронайском районе, в центральной части Сахалина;
- завод по производству сжиженного природного газа у поселка Пригородное, Корсаковский район, на юге Сахалина;
- терминал отгрузки нефти (также у поселка Пригородное);
- станции приема/запуска средств очистки и диагностики у точки берегового примыкания трубопровода с Пильтунского участка и на территории объединенного берегового технологического комплекса, насосно-компрессорной станции №2 у поселка Гастелло и завода по производству СПГ/ТОН;

- газопроводы и компрессорные станции для транспортировки газа с платформ Моликпак (ПА-А), ПА-Б и объединенного берегового технологического комплекса на завод по производству СПГ близ поселка Пригородное и далее к морскому терминалу по отгрузке углеводородов;
- нефтепроводы и насосно-компрессорные станции для транспортировки нефти с платформ и объединенного берегового технологического комплекса к терминалу отгрузки нефти близ поселка Пригородное и далее к выносному причальному устройству, расположенному в заливе Анива;
- вспомогательная электроэнергетическая, опτικο-волоконная и телекоммуникационная инфраструктура.

Помимо вышеперечисленных составляющих Проекта, уже реализован масштабный проект по модернизации инфраструктуры, в рамках которого была осуществлена модернизация автомобильных дорог, мостов, железных дорог, портов, аэропорта, больниц и полигонов для утилизации отходов, необходимых для материально-технического обеспечения Проекта на этапах строительства и эксплуатации. Большинство этих работ было выполнено при поддержке районных администраций.

**(См. Карту территории, затронутой деятельностью Проекта, на рис. 1, на следующей странице).**

## 1.2

### *ЦЕЛЬ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА*

Как определено в ПДП, конкретными целями ПДП являются:

- оценить общее соблюдение требований ПДП и директивы Всемирного банка ОД 4.30;
- убедиться, что меры по восстановлению или повышению уровня жизни и средств к существованию населения, затронутого проектом, осуществляются, и оценить их эффективность;
- оценить степень достигнутого восстановления средств к существованию и установить, когда будет окончательно завершено восстановление проектом средств к существованию;
- рекомендовать коррективные меры, необходимые для выполнения требований ПДП и ОД 4.30, или для улучшения выполнения ПДП.

## 1.3

### *МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ*

Настоящий отчет составлен по результатам первого внешнего мониторинга ПДП, который состоялся в период с августа по ноябрь 2007 года, с выездами на места в августе и затем в ноябре. В ходе мониторинга решались следующие задачи:

- проверка документации ПДП, ПД ОТОСБСС и другой сопутствующей документации, имеющей отношение к мониторингу, включая: отчеты о ходе выполнения работы;

мониторинговые отчеты; отчеты по дополнительной оценке социального воздействия, необходимость в которых возникала в связи с изменениями в Проекте; а также воздействий на рыбохозяйственные и вспомогательные предприятия;

- анализ списка поданных жалоб и предпринимаемых действий по их разрешению;
- подготовка отчетов о ходе исполнения отдельных видов работ для потенциальных Кредиторов;
- проведение подробных обсуждений с представителями различных групп компании «Сахалин Энерджи», включая сотрудников Группы по оценке социального воздействия, Отдела внешних связей, Отдела согласования, лиц, ответственных за взаимодействие с заинтересованными сторонами, такими как садово-дачные кооперативы, коллективы рыбохозяйственных предприятий, Отдел социальных инвестиций и т.д., а также специалистами по связям с населением (СНН) компании «Сахалин Энерджи» и подрядчиков;
- проведение консультаций с членами домохозяйств, которые были перемещены, а также с одной семьей, которая находилась в процессе перемещения;
- проведение консультаций с рыбохозяйственным предприятием;
- проведение выборочного обследования и консультаций с некоторыми землевладельцами/землепользователями, оказавшимися под воздействием строительства трубопровода (обследование производилось на всем протяжении трассы трубопровода);
- проведение обсуждений с представителями семей оленеводов, оказавшихся под воздействием Проекта (п. Вал, Ногликский р-н);
- проведение обсуждений с представителями дачного кооператива, расположенного вблизи завода по производству СПГ/терминала отгрузки нефти (кооператив «Строитель»);
- проведение консультаций с представителями органов государственного управления, включая мэра г.Корсаков, главу администрации населенных пунктов Новое и Советское, заместителя директора дома культуры в поселке Советское;
- проведение консультаций с представителями двух НПО, организацией «Знание – сила», общественным объединением граждан Корсакова и НПО «Экологическая вахта Сахалина» в Южно-Сахалинске, которая работает преимущественно в сфере природоохранных вопросов.

### 1.3.1 Ограничения

Первый мониторинг был проведен на этапе реализации Проекта, когда строительство многих объектов велось полным ходом, а некоторые строительные работы были уже близки к завершению. Ряд вопросов, обсуждаемых в общественных кругах, являются историческими и уже были урегулированы и в той или иной степени разрешены.

Представлялось затруднительным получить информацию о данных проблемах от первоисточника, например, о воздействиях передвижения транспорта на дороги, или о выплатах компенсации населению, оказавшемуся под воздействием Проекта.

Было сложно собрать людей вместе для проведения консультаций в группах или провести обсуждения в рамках фокус-групп, согласно предусмотренному подходу к проведению мониторинга. Люди больше предпочитали разговаривать в индивидуальном порядке дома или на работе. Только членов дачного кооператива удалось собрать в группу и провести консультацию.

Действие Проекта распространяется на обширную территорию Сахалина, с населенными пунктами, расположенными на значительном удалении друг от друга. В ходе данного мониторинга не удалось в равной степени посетить все районы. Тем не менее, территории, которые не были в достаточной мере охвачены мониторингом в ходе настоящей проверки, получают приоритет посещения во время следующего визита.

Проведение настоящей проверки совпало с серией праздников и выходными днями, поэтому консультанту не удалось встретиться с представителями администрации Ногликского района для обсуждения вопроса о компенсационных выплатах оленеводам, в связи с их отсутствием. Информация по данному вопросу была предоставлена в ходе общения с представителями семей оленеводов.

#### 1.4

#### СОДЕРЖАНИЕ НАСТОЯЩЕГО ОТЧЕТА

<i>Раздел 1</i>	Введение, описание Проекта и цели (Настоящий раздел): мониторинга ПДП.
<i>Раздел 2:</i>	Состояние исполнения ПДП
<i>Раздел 3:</i>	Результаты внешнего мониторинга и соответствие с 2 обязательствами ПД ОТОСБСС
<i>Раздел 4:</i>	Рекомендации
<i>Приложение А:</i>	График посещения участков в ходе проведения внешнего мониторинга



## 2 СОСТОЯНИЕ ДЕЛ В ВОПРОСАХ РЕАЛИЗАЦИИ ПДП

Проект «Сахалин-2» реализует деятельность по выплатам компенсаций, перемещению и дальнейшей поддержке перемещенных лиц с 2002 года. Данная деятельность ведется в рамках соответствующего международным стандартам Отчета по оценке социального воздействия и Программы дополнительной помощи, разработанной Компанией в 2002 году. В качестве отдельного документа План действий по перемещению был официально утвержден в ноябре 2005 года. В настоящем разделе описывается ход процесса выплаты компенсаций, перемещения и дальнейшей поддержки перемещенных лиц в рамках проекта «Сахалин-2» по состоянию на август 2007 года. Основные результаты и степень выполнения обязательств ПДП, а также обсуждение отдельных вопросов представлены в разделе 3.

### 2.1 СОСТОЯНИЕ ДЕЛ В СФЕРЕ ОТВОДА ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

#### 2.1.1 Потребность Проекта в земельных участках

На начальном этапе реализации второго этапа проекта «Сахалин-2» предполагалось приобрести права на земельные участки площадью 4 340 га на 3-летний срок с целью создания инфраструктуры по добыче нефти и природного газа. Помимо этого, потребовалось еще около 275 га земли на срок от шести месяцев до пяти лет для размещения временных объектов и обустройства охранных и санитарно-защитных зон этих объектов на время этапа строительства. Предполагалось, что на используемых Проектом земельных участках большинство землевладельцев и землепользователей смогут возобновить свою хозяйственную деятельность, которую они осуществляли до начала строительных работ, с небольшими ограничениями в зоне прохождения трассы трубопроводов.

Для строительства производственных объектов, размещаемых на постоянной основе потребовалось земли площадью 273 га.

#### 2.1.2 Текущее состояние

Компанией «Сахалин Энерджи» были приобретены права на все земли, необходимые для реализации Проекта, как для временных, так и постоянных сооружений и объектов. Дополнительно было отведено 2,5 га земли в заливе Чайво, в связи с чем общая площадь земель, требуемая для реализации Проекта, изменилась (см. таблицу ниже).

Таблица 1 *Изменения потребностей земельной площади*

Объект Проекта	Земли, которые должны быть изъяты во временное пользование	Земли, которые должны быть изъяты в постоянное пользование	Земли - объект ограниченного пользования
<b>Трубопровод</b>			
2005	3 519,6	ПО	
на данный момент	<b>3 821,89</b>	<b>3 821,89</b>	ПО
<b>НКС № 2</b>			
2005	ПО	19	
на данный момент	<b>30,72</b>	<b>30,72</b>	ПО
<b>АВП</b>			
2005	ПО	ПО	
на данный момент	<b>44,091</b>	<b>44,091</b>	ПО
<b>ОБТК</b>			
2005	317	64	
на данный момент	<b>64,18</b>	<b>134,42</b>	ПО
<b>Завод по производству СПГ/ТОН</b>			
2005	504	190	
на данный момент	<b>452,99</b>	<b>452,99</b>	ПО
<b>Строительство временных объектов</b>			
2005	275		
на данный момент	<b>275</b>		ПО

*Источник: компания «Сахалин Энерджи»*

*ПО: Подлежит определению*

## 2.2

### **Число хозяйств и предприятий, затрагиваемых Проектом**

В ПДП указано, что Проектом затрагивается около 125 домохозяйств (432 человека). Из них 117 домохозяйств испытывают краткосрочное или временное воздействие во время строительства трубопроводов. 10 домохозяйств, включая 2 фермы, и 13 предприятий, подверглись постоянному воздействию и были перемещены с целью освобождения земель под строительство постоянных наземных объектов, либо под санитарно-защитную зону и охранную зону.

Помимо домохозяйств, Проектом также затрагиваются 66 предприятий.

Из общего числа домохозяйств, утративших земли (временно или постоянно) вследствие реализации Проекта, 97 потеряли земли, используемые для выращивания картофеля и сенокоса, 2 – как сезонные дачные участки, 13 – для ведения фермерского хозяйства, а у 5 оленеводческих хозяйств были затронуты земли, которые они использовали как пастбищные угодья. Одно домохозяйство будет перемещено из зоны безопасности трубопроводов. Помимо этого, 71 владелец/пользователь дачных участков, расположенных близ завода по производству СПГ/ТОН в поселке Пригородное, заявили о воздействии на качество их жизни и на стоимость дачных участков и качество урожая.

### 2.2.1 *Текущее состояние*

По имеющимся данным общее число домохозяйств и лиц, затронутых реализацией Проекта, не изменилось по сравнению с цифрами, указанными в ПДП. Было уточнено число владельцев/пользователей дачных участков вблизи территории завода по производству СПГ/ТОН в поселке Пригородное. Речь идет о 71 владельце дач. Консультации в ходе мониторинга также не выявили ни одного затрагиваемого Проектом землепользователя, который не охвачен деятельностью по реализации ПДП.

В дополнение к этому, несколько семей подали претензии и получили компенсации, преимущественно, в связи со временным воздействием строительных работ по Проекту.

Одно предприятие рыбной отрасли, расположенное в г.Корсаков и занимающееся производством рыбных консервов, подало претензию о причинении убытков, связанных с деятельностью по Проекту. Однако, в соответствии с нормами российского законодательства, претензия была признана необоснованной и предприятие не было признано попадающим под воздействие деятельности «Сахалин Энерджи». Все рыбопромысловые предприятия, которые оказались затронутыми проектом по строительству завода по производству СПГ/ТОН, получили компенсацию.

## 2.3 *ПЕРЕМЕЩЕНИЕ*

Из 10 перемещенных домохозяйств:

- 3 постоянных домохозяйства были перемещены с территории строительства завода по производству СПГ/ТОН;
- 2 фермерских хозяйства были перемещены: 1 с территории строительства завода по производству СПГ/ТОН и 1 из санитарно-защитной зоны завода по производству СПГ/ТОН;
- 1 домохозяйство было перемещено из зоны безопасности трубопроводов;
- 4 владельца дачных участков были перемещены: 2 с территории строительства завода по производству СПГ/ТОН и 2 с участка строительства трубопроводов.

### 2.3.1 *Текущее состояние*

Ко времени проведения мониторинга переселение всех семей, за исключением одной, было завершено (оно осуществлялось в период с 2003 по 2005 гг.). Одна оставшаяся семья будет перемещена из зоны безопасности трубопроводов после окончания строительства для них нового дома. Новый дом, предоставляемый семье в качестве компенсации, на момент проведения мониторинга строился, и завершение его строительства ожидалось к ноябрю 2007 года. Все другие перемещенные семьи разместились на новых местах (вопросы, связанные

с перемещением данных семей, освещаются в таблице 3.1).

В отношении переселения одной семьи из зоны безопасности трубопроводов были достигнуты определенные результаты. В декабре 2007 года семья была переселена. Переселение было проведено в соответствии с планом и графиком, которые были согласованы семьей и Компанией. Компания предоставила семье новый дом и необходимые хозяйственные постройки лучшего качества по сравнению с тем, чем семья владела до переселения.

## **2.4 Выплата компенсаций и предоставление дополнительной помощи**

### **2.4.1 Затрагиваемые проектом землепользователи**

По данным отчетов Центральной группы согласований, все затронутые Проектом домохозяйства, за исключением одного (которое предстоит переселить, см. выше), в полном объеме получили положенные им компенсации, а также дополнительную помощь в тех случаях, когда это было необходимо. Данный факт подтвердился в ходе личных встреч, проведенных консультантом с представителями этих домохозяйств. В каждом случае предоставления дополнительной помощи подписывалось соглашение с подробным указанием площади требуемой для Проекта земли, цели изъятия земли и метода подсчета размера дополнительной помощи. Компенсация была выплачена в случаях:

- изъятия земельного участка для нужд Проекта на временной и/или постоянной основе;
- продления срока действия соглашения с землепользователем в связи с деятельностью по Проекту;
- социально-экономического воздействия, вызванного деятельностью по Проекту;
- удовлетворения претензий и жалоб в отношении причиненного вреда.

Дополнительная помощь использовалась в качестве меры компенсации всякий раз, когда проблема лежала за рамками действия законодательства Российской Федерации, но нуждалась в урегулировании с целью соответствия обязательствам ПДП. Примером может являться выплата компенсации за землю и урожай незарегистрированным землепользователям.

Осуществляются также выплаты компенсаций за причиненный ущерб и ограничение доступа в период строительных работ. Существует вероятность того, что выплаты таких компенсаций будут продолжаться до окончания строительства в рамках Проекта.

### **2.4.2 Рыболовственные предприятия**

На 3 рыболовственных предприятия, осуществляющих деятельность на территории недавно построенного завода по производству СПП, было

оказано воздействие. Это предприятия «Ленбок», «Калипсо» и «Контракт». Так, территория, на которой предприятие «Ленбок» осуществляло рыбный промысел, была полностью изъята под строительство завода по производству СПГ/ТОН. Предприятие «Калипсо» осуществляло вылов рыбы на рыбопромысловом участке протяженностью 8 км в Корсаковском районе и имело право на установку 3 сетей. В результате строительства завода по производству СПГ/ТОН «Калипсо» сократило количество устанавливаемых сетей до 1 единицы. Предприятие «Контракт» осуществляло рыбный промысел на территории протяженностью 5,5 км и вследствие воздействия Проекта сократило размер рыбопромыслового участка на 2 км. Теперь вместо двух сетей оно может устанавливать только одну.

#### *Текущее состояние*

На основании проведенных между сторонами переговоров всем предприятиям были в полном объеме выплачены компенсации в следующие сроки:

- компания 1 – июль 2003 года;
- компания 2 – 2005 год;
- компания 3 – июнь 2007 года.

Компенсация была выплачена за:

- обоснованную потерю дохода, который был исчислен из объема среднего улова за единицу времени;
- понесенные затраты на демонтаж и перемещение рыбопромыслового оборудования;
- оказание содействия при подаче заявления на получение новой лицензии на вылов рыбы в соответствующие государственные инстанции;
- уплату налогов.

Предприятие «Ленбок» ведет рыбопромысловую деятельность в другом районе. Предприятие «Калипсо» продолжает рыбный промысел, используя две сети. Предприятие «Контракт» также продолжает работать, имея в своем распоряжении одну сеть.

Все три предприятия провели набор постоянной и временной (преимущественно на время лососевой путины) рабочей силы. Согласно отчетам, рабочие и сотрудники компаний «Ленбок» и «Калипсо» не испытывали воздействия, вызванного потерей средств к существованию, преимущественно в связи со своевременным заключением договором о компенсации и выплатой компенсаций до начала лососевой путины в соответствующие годы. Исходя из этого, данные предприятия осуществили найм временных рабочих соответствующим образом. Предприятие «Контракт» может столкнуться с трудностями, которые рассматриваются в таблице 3.1.

### 2.4.3 *Другие предприятия*

К другим предприятиям, затрагиваемым деятельностью по Проекту, относятся 16 сельскохозяйственных предприятий, 9 предприятий лесного хозяйства и 11 предприятий, занимающихся другими видами деятельности. Согласно отчетам, всем этим предприятиям в полном объеме была выплачена компенсация.

### 2.4.4 *Пляж в поселке Пригородное*

В связи со строительством завода по производству СПГ/ТОН потребовалось изъять часть береговой территории в поселке Пригородное, которая использовалась как пляж. Пляж является популярным местом отдыха жителей Корсакова и близлежащих территорий. Местные жители продолжают использовать оставшуюся часть пляжа для отдыха (купание и рыбалка).

«Сахалин Энерджи» выразила согласие на выплату компенсации администрации Корсакова с целью возмещения ущерба, связанного с изъятием части пляжа в поселке Пригородное в размере 800 000 долларов США на реконструкцию городского парка. Данная альтернатива была выбрана после проведения серии консультаций и переговоров с администрацией и жителями Корсакова. Для обсуждения и принятия решения по возможным альтернативным вариантам была создана инициативная группа. В соглашении, достигнутом в 2003 году, было предусмотрено создание и строительство:

- инфраструктуры;
- административного блока;
- коммунальной системы;
- асфальтовых дорожек и площадок для аттракционов;
- туалетов;
- ограждения и ротонды у главного входа;
- трансформаторной подстанции.

#### *Текущее состояние*

В 2004 году вступил в должность новый мэр г.Корсаков и сформированная ранее инициативная группа прекратила свою деятельность. В 2006 году администрация г.Корсаков проинформировала о твердом намерении модернизировать городской стадион вместо создания парка, что не входило в условия заключенного ранее соглашения. «Сахалин Энерджи» провела переговоры с администрацией, в ходе которых предложила вернуться к варианту создания парка, а средства на реконструкцию стадиона выделить из фонда развития инфраструктуры г.Корсаков, учрежденного Компанией для развития инфраструктуры Корсаковского района. Соглашение было достигнуто в июне 2007 г. Администрация Корсаковского района направила в «Сахалин Энерджи» первые предложения по благоустройству городского парка (реконструкция подъездной дороги,

строительство парковки и лестниц), которые были одобрены Компанией. В то же самое время, «Сахалин Энерджи» подтвердила готовность вернуться к рассмотрению проекта реконструкции стадиона, когда он будет готов, и рассмотреть возможность поддержки этого проекта за счет средств фонда развития инфраструктуры г.Корсаков. (Примечание: эти действия также должны получить одобрение Администрации Сахалинской области).

Помимо названных работ по реконструкции парка, были приняты специфические меры по снижению воздействия на пляж, а именно:

- сокращение линии ограждения вокруг участка завода по производству СПГ/ТОН;
- установка мусорных баков на пляже;
- строительство автомобильной парковки, нового моста и асфальтовой дороги в районе пляжа, что позволяет отвести движение транспорта от береговой линии, рядом с которой проходит старая дорога.

Местная НКО изучает проблему целевого использования средств, выделенных на реконструкцию парка. Подробнее этот вопрос рассматривается в таблице 3.1.

#### 2.4.5

#### *Дачный кооператив в поселке Пригородное*

Помимо землевладельцев, непосредственно затронутых строительством завода по производству СПГ/ТОН и трубопроводов, которые уже получили компенсацию и/или были переселены, либо находятся на стадии данного процесса, еще около 230 человек (примерно 71 дачный участок) из дачного кооператива, расположенного вблизи пляжа в п.Пригородное, выражают обеспокоенность по поводу оказанного на них воздействия в связи с деятельностью по Проекту. Эти дачники состоят в дачных кооперативах «Строитель» и «Тепловик».

В 2002 году Министерство здравоохранения официально утвердило санитарно-защитную зону для завода по производству СПГ/ТОН в п.Пригородное радиусом в один километр (размер исходного радиуса рекомендовался в 3,5 км), и Компания согласилась с данным постановлением. Утверждение санитарно-защитной зоны радиусом 1 км означало, что пляж не будет закрыт для населения, равно как и отпадет необходимость в перемещении дачных участков. Дачники, тем не менее, выражают ряд опасений, связанных с Проектом и его воздействием:

- обесценивание земли и недвижимости в связи с близким расположением санитарно-защитной зоны завода по производству СПГ;
- снижение качества жизни в плане визуальных воздействий, шума, загрязнения воздуха и потери места отдыха;
- негативное воздействие на урожай садовых и плодовоовощных культур;
- воздействие на доступ к местам отдыха.

В ПДП Компания приняла обязательство по проведению мониторинга выбросов в атмосферу и уровня шума, а также измерению иных показателей качества жизни, начиная с 2006 года и далее. Показатели качества жизни учитывают такие аспекты, как транспортные возможности, производство сельскохозяйственной продукции, средства к существованию и участие членов кооператива в принятии решений.

#### *Текущее состояние*

В 2005 году с правлением дачного кооператива подписано соглашение в отношении исполнения следующих мер:

- проведения оценки потерь стоимости земли и урожая и компенсации связанных с этим убытков;
- предоставление дачникам возможности добровольного «отказа от прав» на дачные участки, что позволит владельцам дач получить компенсацию от Компании в размере рыночной стоимости их собственности. После отказа от прав владелец дачного участка не может требовать никакой другой компенсации, даже если размер санитарно-защитной зоны увеличится в дальнейшем по той или иной причине;
- проведение целевой программы социального инвестирования;
- принятие комплекса мер по минимизации воздействия.

#### **Обесценивание собственности**

Оценка потерь, связанных с изменением стоимости дачных участков, была проведена силами Сахалинского государственного университета и независимого оценочного агентства «ГААКС». Оценка была проведена на основе сравнительного анализа падения стоимости дач в кооперативе «Строитель» со средним ростом стоимости дач в других садово-дачных обществах Корсакова, не затронутых проектом в период с 1999 по 2006 годы. Итоговая оценка показала, что стоимость дач в поселке Пригородное снизилась на 50%. Компенсацию за снижение рыночной стоимости дачных участков получили 67 человек (92% от всех владельцев дачных участков). Компания не смогла определить местонахождение шестерых владельцев дач – для данной категории дачников конечный срок по выбору компенсационного пакета был продлен, так же были разработаны специальные меры по определению их местонахождения и предоставлению компенсации.

#### **Компенсационный пакет, выплачиваемый при отказе от права собственности на дачный участок**

14 владельцев дачных участков (17 человек) дали согласие на отказ от права собственности и получили компенсацию. Выбор данного варианта давал владельцам дачных участков возможность удвоить сумму компенсации, полученной в рамках возмещения потерь рыночной стоимости дачных участков. Участки таких владельцев были



освобождены и в последствии будут переданы Администрации Корсаковского района. Имеющаяся информация дает основания предполагать, что только некоторые из этих лиц приобрели альтернативные дачи на сумму, выплаченную в качестве компенсации. По мнению некоторых причиной может быть резкое повышение стоимости земельных участков, не позволившее людям приобрести хорошую дачу взамен оставленной. Другая точка зрения сводится к тому, что владельцы дачных участков, преимущественно пожилые люди, предпочли отказаться от работы на даче и посчитали целесообразным потратить деньги на другие цели.

«Сахалин Энерджи» уверена, что при определении рыночной стоимости были использованы лучшие цены и подходы. Таким образом, компенсация за отказ от собственности более чем достаточна для покупки дачи с аналогичными условиями.

В сентябре «Сахалин Энерджи» возобновила программу выплаты компенсаций за отказ от собственности в связи с тем, что некоторые владельцы дач пересмотрели свою позицию. Информация о возобновлении программы активно доводилась до сведения владельцев дачных участков, включая следующие мероприятия и средства коммуникации:

- Информационное письмо, в котором сообщалось о продлении действия предложения о компенсации за отказ от права собственности («отказного пакета»), было направлено каждому владельцу дачного участка. В этом письме содержались приложения с пояснениями по наиболее часто задаваемым вопросам в отношении «отказного пакета»;
- Процедура «отказного пакета» для собственников приватизированных участков земли, зарегистрированных в Едином государственном регистре прав – 1 экземпляр;
- Процедура «отказного пакета» для владельцев/пользователей приватизированных участков земли/землепользователей (включая незарегистрированных в Едином государственном регистре прав).

### **Ущерб садовым культурам**

Оценка воздействия на производство сельскохозяйственной и садовоогороднической продукции в дачном кооперативе была проведена специалистами Сахалинского Научно- Исследовательского Института Сельского Хозяйства в период с мая по октябрь 2006 года. Оценка показала, что никакого ущерба плодово-ягодным и овощным культурам, в результате реализации Проекта, причинено не было. Компенсации по данному поводу не выплачивались. Подобное заключение в настоящее время оспаривается владельцами дачных участков.

### **Мониторинг качества жизни**

Помимо вышеперечисленных мероприятий, были проведены работы в рамках программы мониторинга показателей качества жизни, а именно замеры качества атмосферного воздуха и уровня шума, как на территории завода по производству СПГ/ТОН, так и в районе дачного кооператива. В 2006 г. замеры уровня шума показали превышение допустимых норм на 0,5 – 42,3 децибел в диапазоне частот 1000 – 8000 герц. Уровень шума превышал допустимые лимиты на 1,3 – 16,6 децибел. Измерения показали, что основным источником шума было промышленное оборудование, работающее на площадке завода по производству СПГ/ТОН. Другие источники шума найдены не были, что оправдывает определенную обеспокоенность некоторых дачников. Согласно сведениям, предоставленным Компанией, показатели концентрации загрязняющих веществ были ниже допустимого уровня. В 2007 г. как уровень шума, так и уровень концентраций загрязняющих веществ были ниже допустимого уровня (пробы брались в период с июня по октябрь каждый месяц в трех садовых обществах). Сейчас разрабатывается целевая программа социальных инвестиций для дачного кооператива. Пока еще выплаты не производились, так как владельцы дач не определились с наиболее предпочтительными формами реализации данной программы. Средства на это уже заложены в бюджете Компании. В случае возникновения спорных вопросов, члены дачного кооператива могут воспользоваться Процессом разрешения жалоб «Сахалин Энерджи».

Владельцы дачных участков полагают, что размер санитарно-защитной зоны завода по производству СПГ/ТОН может быть пересмотрен на этапе эксплуатации, и стоят перед дилеммой, воспользоваться ли возможностью получить компенсацию от «Сахалин Энерджи» уже сегодня, либо подождать какое-то время и, возможно, получить максимальные выгоды от перемещения, в случае если размер санитарно-защитной зоны будет увеличен.

#### 2.4.6 *Оленеводы и коренное население*

Согласно ПДП, под Проект оказывает воздействие на 5 семей оленеводов, или 18 человек, которые принадлежат к народностям уильта и эвенки и проживают в п.Вал (Ногликский район). Воздействие является временным, и было вызвано преимущественно строительными работами по прокладке трубопроводов через их пастбищные угодья. Оленеводы не имеют официальных прав на весенние и летние пастбищные угодья и по закону им не полагаются какие-либо компенсационные выплаты. Однако в соответствии с российским законодательством, «Сахалин Энерджи» перечислила компенсацию в бюджет Администрации п.Ноглики с пониманием, что после консультаций с семьями оленеводов, администрация будет использовать эти средства на нужды оленеводов и на улучшение инфраструктуры в поселке Вал, где живут семьи оленеводов. «Сахалин Энерджи» также приняла решение о разработке и реализации Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина (Плана содействия), направленного в том

числе на решение специфических проблем, с которыми сталкиваются оленеводы.

#### *Текущее состояние*

В 2004 году были выплачены 2 компенсации за убытки оленьим пастбищам в связи со строительными работами по Проекту. Компенсации были перечислены в бюджеты администраций Ногликского и Охинского районов. С того времени выплаты компенсаций не производились.

План содействия реализуется с участием представителей коренного населения. Планом предусмотрено также проведение программы консультаций, регулярного обучения и повышение потенциала. В соответствии с договоренностью, «Сахалин Энерджи» перечислила средства в бюджет Администрации Ногликского района с целью инвестирования в проекты и инициативы, направленные на поддержку населенного пункта, где проживают семьи оленеводов. Консультации с представителями оленеводов показали, что средства в рамках этих проектов и инициатив выделяются на ремонт стоянок оленеводов, закупку снегоходов, ремонт систем водо- и газоснабжения в населенном пункте, где проживают семьи оленеводов и т.п.

В дополнение к этой компенсации, «Сахалин Энерджи» предоставила дополнительную помощь оленеводам, включая:

- предоставление материальной поддержки, например, топлива;
- перевозка семей оленеводов и их работников во время весенней миграции оленей и в другое время, по потребности оленеводов;
- финансирование праздников оленеводов;
- закупка корма для оленей.

В 2007 г. Компания профинансировала закупку специального ограждения (кораль), которое используется для отлова оленей.

Важным компонентом в рационе оленеводов является рыба, поэтому оленеводы выразили беспокойство по поводу потенциального воздействия объектов проекта «Сахалин-2» на качество рыбы и размеры вылова. Хотя проект «Сахалин-2» получил положительный отзыв от Государственной экологической экспертизы, представители коренного населения настояли на отдельной независимой экспертной оценке данного вопроса.

По просьбам общин коренного населения, переданным через их представительный орган – независимый совет коренных малочисленных народов севера Сахалина, «Сахалин Энерджи» пригласила независимого эксперта – морского биолога с целью проведения экспертного исследования данных мониторинга морской среды и оценки воздействий проекта на экологию ценных промысловых пород рыб в районе северо-восточных шельфовых участков острова

Сахалин. С результатами данного исследования можно ознакомиться на сайте «Сахалин Энерджи»<sup>1</sup>.

## 2.5

### ДРУГИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

#### 2.5.1

#### *Рыбная промышленность и сопряженные отрасли*

Помимо данных о прямом воздействии Проекта на 3 коммерческих рыбохозяйственных предприятия, которые уже получили компенсацию в полном объеме, в ПДП отмечается также, что ограничение движения рыбопромыслового транспорта в районах дислокации морских объектов Проекта потенциально может негативно отражаться на работе предприятий рыбной промышленности в целом, а также сопряженных с ними предприятий (и их сотрудниках).

Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство по содействию устойчивому развитию этой сферы и определению базовой информации о малых рыбохозяйственных предприятиях, а также сопряженных с ними предприятий. Как минимум дважды в год работает регулярный канал обмена информацией. «Сахалин Энерджи» также предложила осуществлять мониторинг воздействия на данный сектор. В случае возникновения ущерба, предусматривающего предоставление компенсации, «Сахалин Энерджи» будет осуществлять компенсационные выплаты в соответствии с принципами, изложенными в общей схеме по компенсированию.

#### *Текущее состояние*

В 2005-2006<sup>2</sup> годах была проведена оценка социально-экономического воздействия на рыбохозяйственные предприятия и сопряженные с ними отрасли. В соответствии с принятыми обязательствами со стороны «Сахалин Энерджи» было назначено ответственное лицо, выполняющее функцию интерфейса между Компанией и рыбохозяйственными предприятиями для обеспечения регулярного взаимодействия с данной заинтересованной стороной. На сегодняшний день не было требования предоставления компенсаций ввиду незначительности воздействия согласно данным мониторинговых исследований.

#### 2.5.2

#### *Пользователи природных ресурсов*

В ходе консультаций с населением, проведенных на стадии оценки социального воздействия, была выявлена обеспокоенность в отношении возможного воздействия на любительское рыболовство, сбор грибов и

---

(1)<sup>1</sup> Оценка была проведена Е. Криксуновым, профессором кафедры ихтиологии Московского государственного университета.

(2)<sup>2</sup> Государственный региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки провел исследование «Оценка социально-экономического воздействия реализации проекта «Сахалин-2» на рыбную промышленность и сопряженные с ней отрасли».

ягод, на охоту, включая спортивную.

«Сахалин Энерджи» приняла обязательство, что будут предприниматься всевозможные меры для избежания воздействия на природные ресурсы, используемые населением. Они будут определены в ходе консультаций с населением. Также Компания приняла на себя обязательство о предоставлении транспорта, что позволит в случае отсутствия доступа посещать другие альтернативные места, а в случае возникновения трудностей, оказывать соответствующую дополнительную помощь. Участки, используемые в рамках реализации Проекта, подлежат восстановлению по завершению строительных работ.

#### *Текущее состояние*

Зарегистрировано 7 жалоб, связанных с нанесением ущерба ягодным и грибным местам, а также дорогам, ведущим к ним и используемым во время строительства, что вызвало затруднения в осуществлении данной традиционной деятельности. В некоторых случаях на биологическое восстановление данных мест потребуется время, иногда более 2 лет. В случае, когда проблемой являлся доступ, жалобы разрешались посредством восстановления дорог подрядчиком и т.д. Никаких компенсационных выплат или дополнительной помощи не было предоставлено для данной категории, поскольку этого не требовалось: так как принимались другие меры по урегулированию воздействия (например, улучшение дорог).

Такие вопросы отслеживаются на регулярной основе в рамках мониторинга, осуществляемого специалистами по связям с населением (СН).

## **2.6 ОБЯЗАТЕЛЬСТВА В ОТНОШЕНИИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОЦЕССА**

### **2.6.1 Консультации с общественностью и информационные кампании**

В ПДП уделяется значительное внимание проведению консультаций и информированию общественности. Проведение консультаций – это процесс постоянный, осуществляемый с различной степенью интенсивности, начиная с 1992 года. Первоначально большая часть работ по программе информирования и проведения консультаций с населением выполнялась Отделом внешних связей. Однако, с началом строительства, основную роль в этом играют 11 СН, действующих в различных географических зонах реализации Проекта и работающие с различными отделами и подрядчиками. Из этих 11 специалистов 2 работают в корпоративной группе, 5 - на участках вдоль маршрута трубопроводов, 1 - на заводе по производству СПГ, 1 - на ОБТК, 1 - на насосно-компрессорной станции, а 11-ый специалист работает с представителями коренных малочисленных народов Севера. СН взаимодействуют с населением на своих участках на регулярной основе и отчитываются по данным консультациям и возникшим вопросам в

рамках еженедельных отчетов по мониторингу. Кроме того, ключевые строительные подрядчики назначили своих собственных ССН и/или ответственных по социальным вопросам.

Кроме этого, проводились и проводятся целевые консультации с:

- затронутыми землепользователями и переселенными семьями;
- затронутыми рыбохозяйственными предприятиями (включая потенциально затрагиваемые предприятия) и рыбохозяйственными организациями и органами власти;
- представителями коренных малочисленных народов Севера и соответствующими органами власти;
- администрацией, населением, СМИ и НКО г.Корсаков;
- дачным кооперативом, расположенном в п.Пригородное.

#### *Консультации с землепользователями и переселенными домохозяйствами*

Данные консультации проводятся «Сахалин Энерджи» дважды в год во время полугодового внутреннего мониторинга социально-экономического положения семей/предприятий, затронутых Проектом. Начиная с 2003 года было проведено 7 раундов данного мониторинга.

С одной семьей, ожидающей окончания строительства нового дома и переселения, в 2007 году консультации проводились не реже двух раз в месяц. В консультациях участвовали представители Группы оценки социального воздействия, ССН и Центральной группы согласований. Во время визита консультанта, осуществляющего внешний мониторинг, представители Центральной группы согласований совместно с подрядчиком присутствовали на участке, наблюдая за строительством дома.

#### *Консультации с рыбохозяйственными предприятиями и организациями*

«Сахалин Энерджи» взаимодействует с рыбохозяйственными предприятиями через Ассоциацию рыбопромышленников Сахалина. В 2006 году «Сахалин Энерджи» и ГУ «Региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки» провели социально-экономическую оценку<sup>1</sup> состояния рыбохозяйственных предприятий и предприятий, сопряженных с ними, во время которой было проведено 36 встреч и интервью с экспертами и представителями рыбохозяйственных предприятий и местных администраций в 9 районах.

С 3 рыбохозяйственными предприятиями, напрямую затронутыми Проектом, проводили консультации непосредственно в ходе процесса переговоров о предоставлении компенсаций. В настоящее время данная деятельность продолжается. В рамках программы мониторинга Группа по оценке социального воздействия и Центральная группа согласований

---

(1) <sup>1</sup> Исследование называлось «Оценка социально-экономического воздействия работ по Проекту «Сахалин-2» на рыбную промышленность и вспомогательные отрасли промышленности».

(ЦГС) компании «Сахалин Энерджи» проводят встречи с этими предприятиями каждые 6 месяцев. Кроме этого, менеджер по взаимодействию с государственными структурами (Отдел внешних связей «Сахалин Энерджи») работает в тесном сотрудничестве с заинтересованными лицами, представляющими рыбохозяйственную сферу, чтобы информировать по вопросам, относящимся к Проекту, выяснять проблемные вопросы и оказывать содействие в их урегулировании. Это подтвердилось в ходе посещения внешним консультантом одного из рыбохозяйственных предприятий.

*Консультации с администрацией Корсаковского района в отношении предоставления компенсаций за пляж в п.Пригородное*

Как указывается в разделе 2.4.4, «Сахалин Энерджи» обсуждает данный вопрос с администрацией Корсаковского района и информирует общественность г.Корсаков о его статусе. На сегодняшний день достигнута договоренность в отношении модернизации городского парка, а также стадиона за счет планируемых компенсационных выплат, размер которых был увеличен. Был проведен ряд совещаний с членами Районного Собрания Корсаковского района, которое также провело общественные слушания в марте 2007 года. Дополнительные встречи с общественностью были проведены в марте 2007 в с.Новиково, в июне - в с.Озерское, в марте, октябре 2007 - в г.Корсаков и в октябре - в с.Чапаево. «Сахалин Энерджи» также взаимодействует с местной НКО «Знание - Сила» и местными СМИ.

*Консультации с дачным кооперативом в п.Пригородное*

Консультации с дачным кооперативом были наиболее сложными для «Сахалин Энерджи». «Сахалин Энерджи» проводила консультации с данной группой на регулярной основе, начиная с 2004 года, как только была утверждена санитарно-защитная зона в размере 1 км. В Компании было назначено лицо, ответственное за взаимодействие с дачным кооперативом. Отдел внешних связей завода по производству СПГ оказывает ей поддержку. Из материалов по проведению консультаций очевидно, что только за первые шесть месяцев 2007 года с членами дачного кооператива и его Правлением было проведено 29 встреч по вопросам компенсирования и другим вопросам, таким, как меры минимизации воздействия и возможные программы социальных инвестиций. Эти встречи отражаются в еженедельных отчетах по мониторингу ССН. Встречи проводятся 3 раза в неделю в офисе ССН, расположенном в г.Корсаков. Также были организованы встречи в п.Пригородное (на территории дачного кооператива «Строитель»). В июне перед вводом в эксплуатацию завода по производству СПГ были организованы отдельные встречи с владельцами дачных участков на территории завода по производству СПГ и в сентябре - кооператива «Строитель». Несмотря на то, что члены дачного кооператива подтвердили регулярность проведения подобных консультаций, по их мнению, они не решают ряд основных проблемных вопросов, поднятых

ими.

#### *Консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера*

Все консультации с представителями коренных малочисленных народов Севера осуществляются в рамках реализации Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина (План содействия). Встречи с представителями всех общин коренных малочисленных народов проводятся каждые 3 месяца. Некоторые встречи были проведены в сотрудничестве с компанией «Эксон». Регулярно проводятся и меньшие по масштабу, а также индивидуальные встречи. Материалы и фотографии встреч, как и консультации, проведенные консультантом с представителями коренных народов, подтверждают проведение более 90 таких встреч в период с января по июнь 2007 года, включая индивидуальные и групповые, с их отдельными представителями и администрацией Ногликского района. В ходе данных встреч обсуждаются беспокойства относительно доступа к пастбищам, воздействия строительства, ограничения доступа к маршрутам сезонной миграции и традиционным местам рыболовства.

Вопросы, имеющие территориальную специфику, регулируются через сеть ССН, также как и посредством проведения консультаций в данных районах. Кроме того, два раза в год независимый внешний наблюдатель осуществляет регулярный мониторинг реализации Плана содействия.

#### **2.6.2** *Порядок рассмотрения жалоб*

Разработанный «Сахалин Энерджи» Порядок рассмотрения жалоб от населения содержит четкие указания по процессу рассмотрения жалоб. Порядок рассмотрения жалоб получил широкое освещение в ходе проведения информационных кампаний (включая различные СМИ), групповых и индивидуальных встреч, а также в информационных материалах, распространяемых в населенных пунктах. Консультант отметил наличие информационных материалов о процессе рассмотрения жалоб в офисе мэра Корсаковского района, в офисах администраций населенных пунктов, расположенных вдоль трассы трубопровода, а также в офисе ССН. Все затронутые Проектом лица, с которыми консультант встречалась во время своего визита по мониторингу, были осведомлены о процессе, которым они могут воспользоваться для подачи жалоб. Некоторые из них воспользовались данной возможностью, другие - нет.

Порядок рассмотрения жалоб включает 6 этапов:

- **Этап 1.** Получение жалобы в устном или письменном виде, через ССН, либо направление жалобы напрямую группе, работающей с обращениями;
- **Этап 2.** Оценка жалобы и присвоение уровня риска, а также назначение ответственного за разрешение жалобы и ССН;
- **Этап 3.** Подтверждение получения жалобы в течение 10 рабочих дней со дня ее поступления;



- **Этап 4.** Рассмотрение жалобы и ее урегулирование, в идеальном случае - в течение 20 рабочих дней, максимум - в течение 45 рабочих дней;
- **Этап 5.** Закрытие жалобы, в связи с чем заявитель подписывает заявление об удовлетворении разрешением жалобы, что свидетельствует о том, что никаких дальнейших действий со стороны «Сахалин Энерджи» более не требуется;
- **Этап 6.** Последующий контроль.

В системе учета жалоб по состоянию на июль 2007 года было зарегистрировано 82 жалобы, относящиеся к вопросам ПДП. Они поступили из различных районов и по различным причинам. Согласно отчетам «Сахалин Энерджи», это составляет 33% от общего числа жалоб. Максимальное количество жалоб было получено в 2005–2006 гг., т.е. в период пика строительной активности. Наиболее распространенным видом жалоб было повреждение районных и сельских дорог и подъездных путей из-за движения тяжелой строительной техники вдоль маршрута трубопровода во время проведения строительных работ. В связи с этой причиной поступали жалобы относительно нанесения ущерба сенокосам/огородам, а также местам сбора грибов и ягод. Незначительная часть этих жалоб представляла собой повторные, что указывало либо на неурегулирование основной проблемы (в одном случае, когда статус согласованных мер не менялся с февраля 2005 года), либо на ее повторное возникновение.

Из всех 82 жалоб, 77 были либо урегулированы, либо закрыты, что указывает на согласование конечных результатов обеими сторонами. Остальные пять жалоб находились в процессе рассмотрения или на стадии «Согласованные меры». В 15 жалобах содержалось требование по компенсированию в связи с потерей/ущербом продукции сельского хозяйства и средств к существованию. В ряде случаев была выплачена компенсация. В ряде случаев вопрос был разрешен без компенсационных выплат. Максимальное количество жалоб, имеющих отношение к ПДП, поступило из Долинского района (25), затем следуют Макаровский район и г.Южно-Сахалинск.

«Сахалин Энерджи» сообщает, что до прошлого года была не в состоянии выполнить взятое на себя обязательство по урегулированию жалоб в течение 45 дней. На урегулирование 44% жалоб потребовалось более 90 дней, и только 26% жалоб были разрешены в установленный срок - 45 дней. Остальные жалобы были урегулированы в течение 45-90 дней. В некоторых случаях задержки были связаны со взаимодействием с различными линейными отделами, а затем подрядчиками, и принятием мер. В большинстве случаев, меры могли быть предприняты только в определенный сезон года, в связи с чем «Сахалин Энерджи» приходилось ждать по несколько месяцев.

В 2006 году Порядок рассмотрения жалоб от населения был пересмотрен и усовершенствован. Наряду с этим было усилено информирование

общественности о процессе, а также усовершенствована система отслеживания рассмотрения жалоб. В настоящее время «Сахалин Энерджи» сообщает о том, что после этого сроки урегулирования жалоб в среднем значительно сократились.

Согласно измененному Порядку рассмотрения жалоб (август 2007 года) жалоба считается урегулированной только в том случае, когда жалобщик подписывает Заявление об удовлетворении разрешением жалобы. Заявление об удовлетворении разрешением жалобы должно содержать четко сформулированные жалобщиком слова об его/ее удовлетворении разрешением.

Жалобы с истекшим сроком урегулирования, а также жалобы, при разрешении которых достижение согласия не представляется возможным, подлежат рассмотрению Комитетом по обеспечению целостности экономической деятельности (КОЦЭД). В отсутствие Заявления об удовлетворении разрешением жалобы, КОЦЭД является в «Сахалин Энерджи» единственным органом, имеющим право решать вопросы о том, все ли необходимые меры были предприняты со стороны «Сахалин Энерджи». На основе вынесенного решения КОЦЭД имеет право изменять статус жалобы.

Если КОЦЭД решит, что принятие каких-либо дополнительных мер по урегулированию жалобы является нецелесообразным, вне зависимости от того, остается ли заявитель недовольным принятыми мерами или нет, жалоба будет считаться закрытой. В этом случае заявитель получит письмо о закрытии жалобы с уведомлением о позиции «Сахалин Энерджи» и заключением о нецелесообразности принятия каких-либо дополнительных мер по ее урегулированию. «Сахалин Энерджи» ведет полный учет того, на основании чего было принято данное решение.

Во время проведения внешнего мониторинга рассмотрение 13 жалоб, отобранных на случайной основе, было изучено более детально. Из них в 10 случаях подписано Заявление об удовлетворении разрешением жалобы. В остальных трех случаях:

- одному заявителю отправлено письмо с объяснением необоснованности претензии;
- одна жалоба имела отношение к проблеме ухудшения качества почвы. Никаких претензий предъявлено не было; было подписано Заявление об удовлетворении разрешением жалобы;
- третья жалоба, связанная с шумом и пылью в п.Пригородное, переоценена как продолжающаяся. Жалоба не урегулирована, несмотря на проведение соответствующего мониторинга, который демонстрирует, что уровень пыли и шума находится в пределах допустимого уровня.

### 2.6.3 Мониторинг (внутренний и внешний)

ПДП предусматривает проведение внутреннего и внешнего

(осуществляемого третьей стороной) мониторинга. Проведение внутреннего мониторинга предполагается два раза в год в течение 36 месяцев силами Группы по оценке социального воздействия при содействии ССН. Мониторинг сфокусирован на вопросах восстановления средств к существованию лиц, затронутых Проектом, а также эффективности проводимых консультаций/информирования и процесса рассмотрения жалоб.

Внешний мониторинг (в рамках которого подготовлен настоящий отчет) также планируется проводить дважды год в течение 36 месяцев. Основная задача мониторинга – проверка того, что предусмотренные ПДП обязательства выполняются, дать рекомендации по устранению расхождений, если таковые имеются, а также по усовершенствованию процесса.

#### *Текущее состояние*

Начиная с ноября 2007 года, было проведено 7 раундов в рамках программы внутреннего мониторинга, 7-ой из которых был завершен в июне 2007 года. В ходе мониторинга осуществляется взаимодействие с затронутыми Проектом землепользователями, рыбохозяйственными и другими предприятиями, а также фермерами. Его аспекты включают вопросы, касающиеся использования компенсационных выплат, прекращения или продолжения деятельности по обеспечению средств к существованию, общего уровня удовлетворенности компенсационными выплатами, процессом компенсирования и т.д. В процессе мониторинга часто выявлялись потенциальные проблемные ситуации и/или жалобы, которые еще не поступили в «Сахалин Энерджи», и оказывалось содействие по их урегулированию.

Проведение внешнего мониторинга откладывалось по ряду причин. Данный мониторинг является первым внешним/проводимым третьей стороной мониторингом.

### 3 РЕЗУЛЬТАТЫ ВНЕШНЕГО МОНИТОРИНГА И СООТВЕТВИЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВАМ ПДП

В таблице 2-ой части ПД ОТОСБСС излагаются обязательства, принятые «Сахалин Энерджи» в отношении Плана действий по перемещению. В настоящем разделе даны комментарии по статусу соответствия некоторым наиболее важным обязательствам и обсуждаются причины несоответствия или частичного несоответствия, если таковые имеют место. Таблица с полным перечнем обязательств имеется на веб-сайте «Сахалин Энерджи» <http://www.sakhalinenergy.com/>.

### 3.1 Таблица соответствия

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
1.	Компания «Сахалин Энерджи» должна выплачивать компенсации в соответствии с положениями ОД 4.30 или требованиями законодательства Российской Федерации, в зависимости от того, в каком из документов применяется более широкое толкование. Для выполнения этого обязательства компания будет по мере необходимости прибегать к Программе дополнительной поддержки.	Д	<p>Все компенсационные выплаты в соответствии с законами Российской Федерации были произведены. В тех случаях, когда семья, попадающая под воздействие Проекта, не имела права на компенсацию по российскому законодательству, ей предоставлялась дополнительная поддержка.</p> <p>Дополнительная поддержка применялась эффективно и новаторски с тем, чтобы предоставлять компенсацию незарегистрированным пользователям, лицам, не имеющим на нее права по российскому законодательству, но обладающим таким правом согласно стандартам Всемирного банка, с целью компенсации нанесенного ущерба и т.д., а также, в нескольких случаях, за инициативы по восстановлению доходов. Группа оценки социального воздействия и Группы по согласованию сумели сохранить гибкость при использовании этой поддержки, реагируя на появляющиеся претензии/проблемы по мере их возникновения.</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
3.	<p>По мере возможности и в соответствии с приоритетами ПДП, компания «Сахалин Энерджи» будет стремиться предоставлять взамен землю и сооружения, равные по качеству или лучшие чем те, которые были утрачены при реализации Проекта.</p> <p>Независимая специализированная оценочная фирма должна определить размер компенсации за землю, урожай и имущество.</p> <p>В соответствии с ОД 4.30, компенсация должна быть выплачена до того, как земля будет занята под реализацию Проекта.</p>	<p>Д (во время отвода земель); Ч(строительство)</p>	<p>Компания «Сахалин Энерджи» воспользовалась услугами независимого агентства по оценке недвижимости для определения стоимости земли и основных фондов. По имеющимся сведениям, в сельских районах кадастровые расценки выше рыночных, и либо равны, либо превосходят полную восстановительную стоимость. Однако на юге острова рыночные цены, как правило, выше. Во всех случаях сообщается, что для обеспечения «полной восстановительной стоимости» принималась более высокая стоимость.</p> <p>Цель внутреннего мониторинга, проведенного Группой оценки социальных воздействий и ССН, заключалась в попытке исследовать степень удовлетворенности выплатой компенсаций и процессом в целом. Согласно общей тенденции, приблизительно 70–75% опрошенных выразили удовлетворение в отношении обоих аспектов, тогда как от 20 до 27% выражают неудовлетворенность суммой компенсации, а также продолжительностью процедуры выплат.</p> <p>23 человека, охваченных внешним мониторингом, выразили удовлетворение суммой компенсации. Некоторые заявили, что это было больше, чем они рассчитывали получить в связи с временными воздействиями, вызванными строительством трубопровода, особенно учитывая, что они не были зарегистрированными пользователями. Некоторые из них подавали жалобы в ходе процесса, но были удовлетворены тем, как рассматривались эти жалобы.</p> <p>Когда бы земля ни была приобретена для постоянного или временного использования, землевладельцам/землепользователям выплачивалась полная компенсация, а соглашение с ними подписывалось до физического изъятия земли компанией «Сахалин Энерджи». Вместе с тем, в период строительства поступали жалобы, когда подрядчики использовали или наносили ущерб имуществу или частным дорогам без предварительной оценки состояния дорог и информирования о ней пользователей. В рамках процедуры рассмотрения жалоб было зарегистрировано приблизительно 15 таких претензий. Таким образом, соответствие здесь оценивается как неполное, хотя ответственность за это лежит на подрядчиках. Понятно, что при выполнении такого масштабного проекта незапланированных инцидентов нельзя полностью избежать. Поэтому «Сахалин Энерджи» разработала и провела различные процедуры, связанные с инцидентами и мониторингом, такие как Процедура рассмотрения жалоб и программы мониторинга с целью смягчения и прогнозирования ситуации.</p>

Пункт ПД ОГОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
4.	Лицам, попадающим под воздействие Проекта, должна быть оказана помощь по восстановлению средств к существованию за счет Программы дополнительной помощи. Сюда входит как денежная помощь, так и другие виды поддержки.	Ч	<p>В отчетах о внутреннем мониторинге сообщается, что 50–74% лиц, потерявших земельный участок, считают, что уровень их доходов восстановился или даже возрос. Они смогли продолжить те же виды деятельности, которыми они занимались до начала Проекта на той же земле, на других участках или на новой земле, полученной ими. Люди использовали полученные компенсационные выплаты для покупки имущества для домашних хозяйств, улучшения своего жилья, покупки домашнего скота, приобретения дополнительного сельскохозяйственного оборудования, или положили эти средства на счет в банке. Некоторые люди более пожилого возраста, которые прекратили заниматься сельским хозяйством, передали эти деньги своим детям для получения образования или открытия собственного дела в сфере малого бизнеса.</p> <p>В 2007 году 32% семей считают, что им не удалось восстановить свои доходы. Количество таких лиц в действительности возросло по сравнению с 20% в 2006 году. Это может быть связано с тем обстоятельством, что после того, как вся сумма компенсации израсходована, люди чувствуют, что оказались в более затруднительном положении, чем раньше. Однако не все отзывы основаны на таких ощущениях. Имели место случаи, когда люди были вынуждены сократить поголовье своего скота из-за того, что их сенокосные угодья за два сезона не восстановились. Даже несмотря на компенсацию за потерю дохода, выплаченную через Программу дополнительной помощи (и в одном таком случае «Сахалин Энерджи» способствовала тому, чтобы семья начала выращивать кур), такие семьи могут испытывать проблемы при попытках возобновить свою животноводческую деятельность. В других случаях некоторые лица не смогли вернуться к своим сельскохозяйственным занятиям из-за того, что доступ к участку не был восстановлен и земля не была возвращена пользователю подрядчиком.</p> <p>В тех случаях, когда земли не возвращаются землевладельцам/землепользователям, поскольку строительство продолжается, «Сахалин Энерджи» продлевает соглашения об использовании земли и выплачивает компенсацию землевладельцам/землепользователям за все соответствующие потери.</p> <p>Вместе с тем, внешний мониторинг не выявил ни одной семьи, сталкивающейся с какими-либо значительными трудностями при восстановлении своих средств к существованию. В тех случаях, когда люди оставили свои прежние занятия, это было связано с их возрастом и с тем, что они чувствовали, что не могут больше заниматься сельским хозяйством, которое, в любом</p>

Пункт ПД ОГОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
			<p>случае, отличалось низкой доходностью. Они использовали сумму компенсации для других целей по своему выбору.</p> <p>В случае переселенных семей следует отметить, что, хотя доходы не изменились значительным образом, стоимость жизни в Корсакове выше, чем в районе завода по производству СПГ, где они проживали раньше. Небольшие, но важные источники дохода и питания, такие как рыбная ловля и разведение домашнего скота, либо уменьшились, либо прекратились полностью. По крайней мере, одному из переселенных лиц приходится ездить за 20 км, чтобы позаботиться о своем скоте, который он держит на прежнем участке. поголовье домашнего скота, однако, удвоилось. Однако следует заметить, что во время процесса переселения «Сахалин Энерджи» предложила семье альтернативные варианты переселения скота, и сама семья выбрала вариант использования земли, расположенной на расстоянии 20 км.</p> <p>Группа оценки социального воздействия отслеживает ситуацию по семьям, испытывающим проблемы с восстановлением источников существования. Было выдвинуто несколько инициатив по увеличению доходов за счет диверсификации производственной деятельности. Одному из таких лиц оказывают помощь по созданию небольшой птицефермы. Однако сейчас слишком рано оценивать последствия таких инициатив.</p>



Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
5.	<p>Отсутствие права собственности на землю не должно служить препятствием для выплаты компенсации, незарегистрированные землепользователи должны получать компенсацию наравне с другими лицами в рамках ПДП.</p> <p>В случае, если пользование земель происходит с нарушениями из-за невыплаты налогов, в первую очередь, в связи с экономическими обстоятельствами, Проект, там, где это осуществимо, должен оказывать поддержку в приобретении другого участка земли равного качества и обеспечить выплату всех сборов за регистрацию этой земли.</p>	Ч	<p>Компенсация незарегистрированным землепользователям была выплачена с помощью Программы дополнительной помощи. Поскольку речь шла о сумме и процессе компенсации, они рассматривались наравне с зарегистрированными землепользователями.</p> <p>Ни одна из переселенных семей не имела права собственности на дом или землю в месте своего первоначального проживания. Тем не менее, их новые дома были зарегистрированы с помощью компании «Сахалин Энерджи». Компания также оказывает помощь одной семье в получении регистрации на участок земли, где она хочет держать свой домашний скот, приблизительно в 20 км от Корсакова.</p> <p>Многим из таких незарегистрированных землепользователей, затронутых строительством трубопровода, легко удалось получить доступ к альтернативным земельным участкам при посредстве местных органов власти, при этом помощь «Сахалин Энерджи» им не понадобилась. Однако в настоящее время некоторые из них начали обдумывать возможность регистрации своей земли, особенно в связи с тем, что, по их мнению, по мере дальнейшего расширения деятельности в нефтегазовой сфере они снова рискуют подвергнуться процедуре землеотвода. Хотя ни один из таких землепользователей не обращался в компанию «Сахалин Энерджи» по этому поводу, компания, выполняя свои обязательства в отношении ПДП, должна помочь им получить регистрацию, особенно если такая семья относится к категории уязвимых.</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
6.	<p>Компания «Сахалин Энерджи» установила, что 89% домашних хозяйств, попадающих под воздействие Проекта, являются потенциально уязвимыми. В ПДП предусмотрены конкретные положения в отношении таких домашних хозяйств:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• дополнительная поддержка специально рассчитана на нужды таких домашних хозяйств;</li> <li>• неденежная помощь в форме обучения;</li> <li>• возможность получения займа или кредита;</li> <li>• предоставление возможности получения работы в рамках Проекта, там, где это осуществимо;</li> <li>• помощь в получении официальной регистрации в качестве владельцев земли, которую они фактически используют; а также</li> <li>• непосредственная реализация процедур по рассмотрению претензий уязвимых групп населения компанией «Сахалин Энерджи».</li> </ul>	Ч	<p>Учитывая, что большинство затронутых воздействием семей относятся к категории уязвимых, компания «Сахалин Энерджи» рассматривает в качестве уязвимой каждую семью. Она предоставила переселенным семьям зарегистрированную собственность, она использовала дополнительную поддержку, чтобы реагировать на нужды таких семей, при этом преимущество в предоставлении рабочих мест на этапе строительства, в пределах возможного, отдавалось лицам, потерявшим землю, и семьям, непосредственно затронутым воздействием Проекта. Отзывы лиц, потерявших землю, и отзывы ССН показывают, что 40–50% имеющих рабочих мест, связанных со строительными работами в селе Новое и пгт. Смирных, предоставлялось местному населению, включая имеющих соответствующие права лиц из семей, попадающих под воздействие Проекта.</p> <p>Помощь незарегистрированным пользователям в получении официальной регистрации в качестве землевладельцев пока не была оказана. «Сахалин Энерджи» сообщает, что эта помощь была оказана всем незарегистрированным землепользователям, которые были переселены с территории завода по производству СПГ/ТОН и из санитарно-защитной зоны и семьям в санитарно-защитной зоне перерабатывающего завода. В других случаях Компания предложила этот вид поддержки семейным хозяйствам, но в некоторых случаях люди не заинтересовались или это было невозможным по объективным причинам (например: новые участки земли были расположены на земле, которая была частью колхоза, и колхоз проходил через процедуру банкротства).</p> <p>Компания «Сахалин Энерджи» также не смогла пока разработать программы восстановления дохода, рассчитанные на удовлетворение требований уязвимых семей. В то время как в Плане действий в области ОТОСБ и социальной сфере не содержится условие о разработке программы восстановления доходов, этот вопрос рассматривается в Программе дополнительной помощи. За исключением инициативы в связи с созданием птицефермы в случае с одной семьей, ни одной другой инициативы поддержано не было. По сообщениям «Сахалин Энерджи», в ходе дискуссий о восстановлении дохода поощрительная реакция со стороны местного населения отсутствовала, поскольку оно еще не ощутило необходимости в создании дополнительных источников дохода. Если предоставить им выбор, люди предпочли бы получить наличные средства, а не поддержку в создании дохода/получении кредита. Аналогичные отзывы были получены консультантом в ходе проведения консультаций с семьями, попадающими под воздействие Проекта.</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
7.	Меры снижения воздействия на оленеводов		<p>Большинство из таких мер снижения воздействия реализуются в рамках Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера Сахалина (Плана содействия). Что касается компенсации, компания «Сахалин Энерджи» сотрудничает с администрацией поселка Ноглики по вопросам привлечения ресурсов для реализации мер по повышению уровня жизни и средств к существованию семей оленеводов, затронутых воздействием Проекта (см. раздел 2.4.6). 2 компенсационные выплаты были произведены за ущерб, нанесенный оленьим пастбищам.</p>
8.	<p>Обязательства, относящиеся к пользователям природных ресурсов, включают в себя:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• пристальное внимание к размещению объектов с целью избежать воздействия на природные ресурсы;</li> <li>• предоставление транспорта, позволяющего им добраться до альтернативных районов;</li> <li>• мониторинг социальной сферы в населенных пунктах, прилегающих к зоне строительства по Проекту, с целью выявления связанных с Проектом воздействий;</li> <li>• тщательно продуманная программа восстановления в коридоре трубопровода;</li> <li>• неукоснительное соблюдение политики, запрещающей занятым на Проекте лицам заниматься охотой, рыбной ловлей и собирательством ; а также</li> <li>• четкие каналы для подачи жалоб местным населением.</li> </ul>	Д	<ul style="list-style-type: none"> <li>• При размещении объектов принималась во внимание минимизация воздействий.</li> <li>• Транспорт не предоставлялся, поскольку альтернативные районы природных ресурсов имеются поблизости, и такое требование не выдвигалось. Владельцам дач предоставлялся транспорт, чтобы добираться до дач в поселке Пригородное.</li> <li>• ССН осуществляют регулярный мониторинг социальных проблем. Социально-экономический мониторинг семей, попадающих под воздействие Проекта, проводился каждые шесть месяцев.</li> <li>• Идет восстановление зоны трубопровода. Хотя в некоторых местах строительство еще продолжается, в других местах строительные операции прекращены, и некоторые участки возвращены их владельцам, тогда как на других участках идет процесс биологического восстановления, поэтому они пока возвращены не были. Этот процесс восстановления вынудил семьи потерять еще один сельскохозяйственный сезон, в связи с чем они получили дополнительную компенсацию.</li> <li>• В отношении ограничений на охоту и рыбную ловлю проведена хорошая коммуникационная политика. Однако были зарегистрированы отдельные инциденты.</li> <li>• Введена в действие система рассмотрения и удовлетворения жалоб.</li> </ul>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
10.	В соответствии с требованиями ОД 4.30 должна применяться Программа дополнительной поддержки. Компания «Сахалин Энерджи» обязана обеспечить прозрачность и последовательность, документируя обмен информацией по вопросам компенсации, применяемые методы и действия, совершаемые пользователями, общинами и компанией «Сахалин Энерджи».	Д	Каждому получателю дополнительной поддержки было разъяснено, на основании чего определялась сумма поддержки. Им были представлены письменные расчеты компенсации, копию которых они должны хранить у себя. Семьи, опрошенные во время посещения общин в ходе проведения внешнего мониторинга, выразили удовлетворение степенью прозрачности и уровнем раскрытия информации.
13.	В случаях, когда возникает необходимость переноса мест промыслового лова, компания «Сахалин Энерджи» должна обеспечить выплату соответствующей компенсации и предоставление поддержки. Компания должна предоставить компенсацию за утраченный доход исходя из стоимости улова; помощь при демонтаже и перемещении оборудования; а также помощь и компенсацию предприятиям в связи с подачей заявок на выдачу новых рыболовных лицензий.	Д	<p>Как описано в разделе 2.4.2, вопрос о выплате компенсации за потерю дохода и перебазирование обсуждался с каждым из трех затронутых воздействием Проекта предприятий по отдельности.</p> <p>Компания 1 была вынуждена перебазироваться, и компания «Сахалин Энерджи» оказала ей содействие в снятии сетей и оборудования, приобретении новой рыболовной лицензии, закупке нового оборудования для переработки и замораживания, а также расчетах с акционерными.</p> <p>Компания 2 потеряла один рыболовный сезон из-за некоторых юридических проблем организации. Предприятие продолжает лов рыбы в том же районе.</p> <p>Компания 3 получила причитающиеся ей платежи в 2007 году. В связи с задержкой с окончательным расчетом владелец компании сообщил, что она уже наняла штатных рабочих на работу в течение сезона лова лосося. Поскольку им пришлось убирать свои сети, они были вынуждены уволить временных рабочих в количестве приблизительно 50 человек. Теперь они хотят получить юридическую консультацию по вопросу, должны ли они выплачивать за это компенсацию рабочим. Поскольку компания «Сахалин Энерджи» обязалась обеспечить компенсацию для рабочих предприятий, затронутых воздействием Проекта, в случае увольнения, необходимо детально изучить этот вопрос и принять соответствующие меры. В настоящее время «Сахалин Энерджи» проводит оценку ситуации.</p> <p>По сообщениям, сумму компенсации признают справедливой и учитывающей долговременный характер потери доходов.</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
14.	<p>Подсобные рыбные хозяйства: компания «Сахалин Энерджи» стремится избежать или минимизировать любые социально-экономические воздействия на подсобные рыбные хозяйства, имеющие экономические связи с промысловым рыболовством, путем реализации мер снижения воздействия на окружающую среду, изложенных в ПД ОТОСБСС, ОВОС и Приложении к ОВОС.</p> <p>С помощью сети ССН и статистического зондирования компания «Сахалин Энерджи» будет проводить неофициальные исследования подсобных хозяйств и отдельных лиц, занятых в деятельности, связанной с промысловым рыболовством.</p>	Д	<p>Обсуждения, проведенные с рыбными хозяйствами, ССН и Группой оценки социальных воздействий, показывают, что на Сахалине отсутствуют крупные независимые подсобные хозяйства, которые критически зависели бы от рыболовных предприятий. Большинство предприятий располагают собственными подсобными службами либо в рамках самого предприятия, либо в виде отдельных хозяйств, специализирующихся на оказании конкретных видов услуг и предоставляющих друг другу такие услуги. Объекты, предназначенные для ремонта, технического обслуживания и переработки обычно располагаются на материке. Это мнение было подтверждено изучением оценки социальных воздействий на рыболовные предприятия и подсобные хозяйства.</p> <p>Была зарегистрирована жалоба, поданная рыбаками в заливе Анива в связи с воздействием, оказываемым на лов рыбы. Так как исследование, проведенное компанией «Сахалин Энерджи», не выявило каких-либо воздействий на сегодняшний день, компания представила заявителям соответствующий ответ.</p> <p>Компания продолжает отслеживать ситуацию с рыболовными предприятиями и организациями. Один из сотрудников «Сахалин Энерджи» назначен ответственным по этому вопросу. В ходе внутреннего мониторинга также исследуются вызывающие озабоченность вопросы в данном секторе.</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
15.	Переселение: попадающие под воздействие Проекта землевладельцы и землепользователи должны получить компенсацию за потерю земли, имущества и средств к существованию в соответствии с нормами Российской Федерации, или возможность получения с их согласия находящихся поблизости равноценного участка земли и сооружений взамен утраченных, а также помощь при перемещении и доступ к основным коммунальным удобствам и инфраструктуре. Дополнительные денежные пособия выплачиваются из Фонда дополнительной поддержки в тех случаях, когда это обусловлено принципами ОД 4.30. Переселенным семьям предоставляется поддержка для восстановления дохода.	Д	<p>Произвести переселение потребовали 7 семей. Из них:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• 2 выбрали дома с сараями в Корсакове</li> <li>• 1 выбрала квартиру в Корсакове</li> <li>• 2 выбрали дачи</li> <li>• 1 предпочла получить денежную компенсацию и</li> <li>• 1 получила денежную компенсацию за отказ от прав на землю. Эта семья всегда проживала в районе Анива.</li> </ul> <p>В соответствии со своими обязательствами, компания «Сахалин Энерджи» помогла семьям организовать процесс переселения, предоставила транспорт, использовала Фонд дополнительной поддержки, чтобы предоставить пособие на переходный период, отремонтировать сараи с учетом требований семьи, и получить в Корсакове собственность, зарегистрированную на имя семьи. Характер доходов изменился незначительно, хотя, согласно сообщениям, исчезла возможность получать овощи и молоко домашнего скота. Расходы на проживание в Корсакове также выше, что сказывается на уровне доходов семьи. Компания «Сахалин Энерджи» в настоящее время помогает одной семье зарегистрировать землю в Пригородном для содержания скота.</p> <p>Еще одна семья столкнулась с переселением в связи со расположением защитной зоны трубопровода в Фирсово. Другой дом для семьи находится на расстоянии нескольких сотен метров от нынешнего места проживания семьи. Строительство велось во время посещения семьи консультантом в августе, и в настоящее время завершено. Семья принимала активное участие в проектировании и строительстве дома. Качество дома намного лучше, чем у нынешнего жилища. Никакого воздействия на доходы семьи оказано не будет, так как и муж, и жена являются государственными служащими и продолжают оставаться на прежней работе. Семья выдвинула особое требование: перевезти грунт от своего нынешнего дома к новому месту проживания.</p>
17.	Дачное общество должно получить компенсацию на основе принципов, изложенных в ПДП. Компания обязуется регулярно поддерживать диалог с владельцами и пользователями дач, стремясь понять проблемы, волнующие их в связи с близостью Проекта к их поселкам и обсудить соответствующие	Ч	<p>Как объяснялось в разделе 2.4.5, владельцам дач был предоставлен компенсационный пакет за потерю стоимости дач исходя из оценки этой стоимости, выполненной независимым оценщиком. 67 человек приняли этот компенсационный пакет. Еще 14 человека выбрали «отказной» пакет.</p> <p>Согласно оценке стоимости потерянного урожая, выполненной другим независимым</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
	<p>меры снижения воздействия.</p> <p>Компания «Сахалин Энерджи» привлекла квалифицированного оценщика для выполнения независимой оценки стоимости имущества. Услугами оценщика смогут воспользоваться как дачное общество, так и компания «Сахалин Энерджи».</p> <p>Показатели качества жизни, такие как здоровье, средства к существованию и доступ к основным видам услуг, будут контролироваться с помощью соответствующих индикаторов, при этом методология будет согласована с обществом, попадающим под воздействие Проекта, и основными кредиторами к концу 2006 года. Значительные воздействия будут оцениваться посредством мониторинга показателей качества жизни за определенный период времени. В тех случаях, когда будут выявлены значительные уровни воздействия, соответствующий компенсационный пакет будет разработан с привлечением всех сторон.</p> <p>В дополнение к компенсации, дачное общество получит право на целевую программу социальных инвестиций, которая обеспечит возвращение качества их жизни к предпроектному уровню, а в некоторых случаях и его повышение.</p>		<p>агентством, воздействие на урожай не имело места, в связи с чем никакой компенсации за урожай предложено не было.</p> <p>Полностью оценку показателей качества жизни предполагается начать позднее в течение этого года. Мониторинг состояния воздуха и уровня шума начался в июне 2007 года и продолжается в настоящее время. Результаты показывают, что выбросы находятся в допустимом диапазоне. В 2007 г. как уровни шума, так и уровни содержания химических веществ в воздухе не превышали допустимых значений (пробы брались в трех кооперативах в июне-октябре каждый месяц). Сжигание газа на факеле на площадке завода по производству СПГ началось с июня 2007 года, и это усугубило обеспокоенность общества.</p> <p>Владельцы дач продолжают высказывать озабоченность следующими вопросами:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Они считают, что процесс оценки был выполнен некорректно, и стоимость их дач занижена. Компенсация не позволяет им купить другую дачу в Корсакове. Это решительно оспаривается «Сахалин Энерджи», которая утверждает, что оценка была правильно проведена независимым агентством, которое отметило наиболее высокое значение цен на недвижимость в районе Корсакова.</li> <li>• Некоторые сообщают о снижении качества и количества фруктов и овощей, выращиваемых на их участках, со времени начала работ по Проекту. Это также противоречит выводу об урожайности культур, отмеченному в независимой оценке.</li> <li>• Оценка почвы выявила, что для этого района характерен относительно высокий уровень содержания мышьяка, хотя и в допустимых пределах. Возможно, это не является свидетельством какого-либо воздействия Проекта, но владельцы дач озабочены этим обстоятельством и хотят произвести более углубленную оценку качества почвы, а также ссылаются на то, что это привело к снижению продажи ими овощей. «Сахалин Энерджи» сообщает, что со времени внешнего мониторинга с владельцами дач проводились беседы, и что они согласились провести дополнительное исследование. В соответствии с этим соглашением, Сахалинский Институт Сельского Хозяйства взял пробы, произвел исследования и доложил о следующем:</li> </ul> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Подробное исследование почвы вдоль дорог и почвы с территории вне дорог показало, что в большинстве проб почвы было более низкое содержание</li> </ol>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
			<p>мышьяка, чем в почве территории, на которой расположен садовый кооператив «Строитель». Также не наблюдается систематическое снижение концентрации по мере увеличения расстояния от путей. Таким образом, воздействие пыли и выхлопных газов от транспортных средств как причина накопления мышьяка в почве участков земли в посылках садоводческих товариществ практически исключено.</p> <p>2. Вторичное исследование не показало увеличения общей концентрации мышьяка в почве, которая находилась в земле, по сравнению с тем же периодом 2006 г..</p> <p>3. Тенденция к увеличению концентрации мышьяка в почве конкретных участков земли в сельскохозяйственном сезоне 2006 года была вызвана сезонными изменениями в физических и химических условиях почв, которые сказались на степени извлечения микроэлементов во время анализа.</p> <p>(Исследование показало, что концентрации мышьяка, найденные в почвах проверенных земельных участков не представляют риска возможного накопления данного микроэлемента в сельскохозяйственной продукции в связи с движением по дороге, ведущей на завод по производству СПГ).</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Сжигание на факеле, как считают владельцы дач, ухудшило качество воздуха и сказалось на их здоровье.</li> <li>• Шум, пыль и движение на дорогах в районе, где находятся их дачи, снизили «ценность» поездок на дачу в выходные. Дети и внуки, которые раньше навещали их регулярно, теперь приезжают очень редко.</li> <li>• Мониторинг воздуха был произведен без участия владельцев дач. По их мнению, сильный ветер и время дня сказались на результатах. Мониторинг, как они считают, мог не принять во внимание эти обстоятельства, поэтому его результаты были искажены.</li> <li>• Проблемой остаются дноуглубительные работы и их последствия. Они больше не имеют возможности собирать морские гребешки.</li> </ul> <p>Озабоченность некоторыми из этих вопросов может быть вызвана непониманием научных аспектов мониторинга воздуха, а также присутствием и воздействием мышьяка, который может быть естественным для данного района. Владельцы дач планируют инициировать проведение</p>



Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
			<p>самостоятельного мониторинга воздуха с целью сравнения и проверки результатов, представленных компанией «Сахалин Энерджи», и уже обсуждали этот вопрос с потенциальными организациями-исполнителями. Это будет стоить им приблизительно 15 000 рублей.</p> <p>Компания «Сахалин Энерджи» регулярно проводит консультации с владельцами дач. Владельцам дач, проживающим в Корсакове, предоставлено автобусное обслуживание для поездок на дачи в п.Пригородное. Владельцы дач признают, что компания привлекает их к участию и старается реагировать на возникающие проблемы. Однако главной причиной их неудовлетворенности в целом остается вопрос сокращения границ СЗЗ с 3 км до 1 км. Владельцы дач продолжают надеяться на пересмотр СЗЗ на этапе эксплуатации и, соответственно, на получение полного пакета по переселению.</p>
21.	<p>Собирательство: традиционным пользователям природных ресурсов, таких как грибы и ягоды, будут предоставлены альтернативные участки для сбора этих ресурсов. Семьям, которые сталкиваются с проблемами, связанными с доступом к этим ресурсам, Проектом будет предоставляться транспорт для проезда к альтернативным местам собирательства. Такие семьи могут обращаться к ССН и регистрировать свои жалобы и вызывающие озабоченность вопросы.</p>	Д	<p>Имели место жалобы в связи с потерей доступа к участкам собирательства в период строительных работ. В дальнейшем возможность доступа была восстановлена. В некоторых случаях на эти жалобы реагировали с задержкой. В ряде случаев эти участки использовали в качестве складских площадок по согласованию с общественностью. В этих случаях потеря доступа продолжалась дольше. Во время визита консультанта некоторые люди действительно упоминали об этой проблеме, хотя все они отмечали, что после подачи жалобы возможность доступа вновь была им предоставлена.</p> <p>Компания «Сахалин Энерджи» сообщает, что ни в одном из населенных пунктов не было выдвинуто каких-либо требований или просьб о предоставлении транспорта для поездок к альтернативным местам собирательства. Соответствующие ССН поддерживали с населением постоянный контакт, и немедленно отреагировали бы в случае появления подобных просьб. По данному вопросу никаких требований о получении компенсации не выдвигалось, и компенсация не выплачивалась.</p>

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
22.	Традиционные землепользователи (охота, рыболовство, оленеводство): дополнительная поддержка будет предоставляться в соответствии с принципами, определенными в ПДП, в случаях, когда имеет место поддающееся проверке негативное воздействие. Компания «Сахалин Энерджи» должна разработать или поддержать некоторые инициативы в сфере устойчивого развития посредством консультаций с заинтересованными сторонами, обозначенными в Плане содействия.	Д	План содействия был разработан и реализуется параллельно с ПДП, будучи специально направленным на решение проблем коренных малочисленных народов.
23.	Компенсация за пляж в Пригородном	Ч	Как отмечается в разделе 2.4.4., организация «Знание – сила», состоящая из жителей Корсакова, и являющаяся членом инициативной группы по обсуждению проблемы компенсации за пляж в Пригородном, полностью удовлетворена проведением общественных слушаний и консультациями с общественностью, проведенными по этому вопросу компанией «Сахалин Энерджи». Информация регулярно предоставлялась Компанией, хотя иногда ответы на конкретные запросы задерживались. Организация «Знание – сила» выражала озабоченность тем, что часть средств, предназначенных на модернизацию парка, расходовалась не на конкретные согласованные компоненты. Организация «Знание – сила» намеревается поднять этот вопрос перед «Сахалин Энерджи».

Пункт ПД ОТОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
24. и 25.	Временное землепользование: землевладельцы и землепользователи должны получить компенсацию за использование земли в период аренды в связи с потерей основных фондов и любой потерей дохода в период строительства. Земля должна быть возвращена первоначальным землевладельцам и землепользователям по завершении строительства, при этом земля должна быть надлежащим образом восстановлена.	Ч	<p>Компания «Сахалин Энерджи» выплачивает компенсацию землепользователям за временное использование земли. В период строительства те случаи, когда земледельцы/землевладельцы не могли получить доступ к оставшейся части земельных участков и теряли урожай за один сезон, определялись с помощью ССН и внутреннего социально-экономического мониторинга. В таких случаях предоставлялась компенсация. В ходе внешнего мониторинга были выявлены некоторые случаи, когда землевладельцы подтверждали, что ими была получена компенсация за использование земли и за потерю урожая в связи с утратой возможности доступа к земле в период строительства.</p> <p>Было зарегистрировано несколько жалоб, указывающих на имевшие место инциденты, когда подрядчики использовали землю в различных населенных пунктах, не получив разрешения у землевладельца/землепользователя, или нанеся непредумышленный ущерб имуществу землевладельцев/землепользователям/ общественной собственности. В подобных случаях потерпевшие ущерб стороны подавали претензии. В некоторых случаях за нанесенный ущерб выплачивалась компенсация, в других случаях было произведено восстановление земли без выплаты компенсации. Время, затраченное на разрешение таких жалоб, в большинстве случаев превышало 45 дней.</p> <p>Ведется процесс восстановления земли в соответствии с планами строительства и реконструкции. На некоторых участках трассы трубопровода земля восстановлена, на других сейчас производится рекультивация, и земля пока не восстановлена. Как было сообщено консультанту, при заключении компенсационных соглашений лица, попадающие под воздействие Проекта, информировались о времени, в течение которого их земля будет восстановлена и возвращена. При проведении внешнего мониторинга выявлено несколько случаев, когда семья, попадающая под воздействие Проекта, выехала со своего первоначального места проживания, при этом ей не было известно, когда земля будет восстановлена. В тех случаях, когда земля не возвращалась землевладельцам/землепользователям из-за продолжающегося строительства, «Сахалин Энерджи» продляет соглашения об использовании земель и компенсирует землевладельцам/землепользователям все соответствующие потери.</p>

Пункт ПД ОГОСБСС	Обязательства в отношении ПДП	Состояние (Д/П/Н)	Замечания
26. и 27.	Использование дорог: с целью минимизации объемов дополнительного землеотвода по мере возможности Проект должен использовать уже существующие дороги. Будет произведена модернизация этих дорог по мере необходимости для обеспечения возможности осуществлять движение транспорта Проекта.	Ч	<p>Использование существующих дорог в 2005–2006 гг. в разгар работ по строительству трубопровода было наиболее серьезной причиной для беспокойства общественности. Узкие и иногда без твердого покрытия сельские дороги использовались подрядчиками для транспортировки рабочих, техники и оборудования, что часто приводило к повреждению дорог и, в некоторых случаях, муниципальной инфраструктуры, например, водопроводов. Кроме того, это создавало заторы и угрозу дорожных аварий. Во многих случаях дороги не были укреплены или модернизированы перед использованием для нужд Проекта. Проблемы обострялись в период дождей.</p> <p>Мэр Корсакова также выразил озабоченность в связи с дополнительным давлением на муниципальную инфраструктуру, включая дороги и системы утилизации отходов.</p> <p>В настоящее время дороги восстановлены, хотя и с задержками. Решение данного вопроса потребовало координации данного вопроса среди подрядчиков, причем различные подрядчики отнеслись к данному вопросу по-разному. Внешний мониторинг выявил позитивное отношение со стороны ряда подрядчиков (например, в населенном пункте Советское), когда они не только восстановили землю, но и оказали помощь населению различными способами, включая модернизацию футбольного поля.</p> <p>Кроме того, «Сахалин Энерджи» продолжает оказывать поддержку Корсаковскому району через Фонд инфраструктуры Корсакова. К настоящему времени выделен 1 миллион долларов США на реконструкцию моста в центре г.Корсаков (реконструкция завершена в июне 2006 г.). Еще 4 миллиона будут выделены на строительство новой поликлиники в г.Корсаков, которое должно быть завершено в 2007 г. Дальнейшее предложение о финансировании, которое будет рассмотрено и которое должно удовлетворить потребности в отдыхе граждан города – это строительство муниципального бассейна. Дату еще предстоит определить.</p>
31.	Привлечение третьей независимой стороны к разрешению спорных вопросов: для тех случаев, когда претензии в рамках ПДП не были удовлетворительно разрешены, Компанией предусмотрена возможность привлечения третьей независимой стороны.		<p>Это дополнительное положение, включенное в обязательства в отношении ПДП по предложению кредиторов, главным образом, с целью рассмотрения проблем и жалоб в тех случаях, когда возникает тупиковая ситуация. Процесс посредничества стал частью Процедуры рассмотрения жалоб «Сахалин Энерджи». На настоящий момент все жалобы в отношении ПДП разрешены или разрешаются Компанией. Ни одна из жалоб в отношении ПДП не हुई в процессе независимого посредничества.</p>

*Д: Обязательство выполнено полностью.*

*П: Обязательство либо еще продолжает выполняться, либо выполнено частично.*

*Н: Обязательство не выполнено. Имеет место несоответствие.*



На основании полученных сведений можно сделать вывод о том, что обязательства в отношении ПДП в целом выполняются. Ряд обязательств не был полностью выполнен, главным образом, в связи с тем, что соответствующие мероприятия еще не завершены, либо вопрос пока обсуждается с общественностью, как, например, вопрос дач в Пригородном. Кроме того, имеют место недостатки, связанные с реализацией ПДП. Замечания, представленные в таблице, вскрывают эти недостатки.

Сильными сторонами ПДП являются система разрешения жалоб, система проведения консультаций и предоставления общественности информации и отлаженная работа сети ССН. На начальном этапе реализация этой деятельности была сопряжена с определенными трудностями. Со временем, благодаря эффективной системе мониторинга и проверок, в каждый из них периодически вносились изменения, отражающие возникающие проблемы и учитывающие отзывы общественности, других заинтересованных сторон и кредиторов.

## 4 РЕКОМЕНДАЦИИ

Внешний мониторинг был начат на той стадии, когда основные вопросы переселения и компенсации уже были решены. Именно поэтому предлагаемые рекомендации относятся в первую очередь к тем вопросам, где еще есть возможности для совершенствования или улучшения реализации ПДП.

### 4.1

#### *ПОДДЕРЖКА УЯЗВИМЫХ ГРУПП*

Согласно ПДП и последующим мониторинговым исследованиям, более 80% лиц, попадающих под воздействие Проекта, относятся к числу уязвимых групп населения. Консультации с лицами, чья земля была изъята для нужд Проекта, а также консультации с переселенными семьями, как и обсуждения с «Сахалин Энерджи» показали, что в результате реализации Проекта положение ни одной из таких семей не ухудшилось, их средства к существованию не сократились, а их уязвимость не возросла. Никаких просьб о поддержке средствами к существованию со стороны лиц, попадающих под воздействие Проекта, не поступало. Тем не менее, рекомендуется применять следующие меры:

#### 4.1.1

##### *Преимущества регистрации*

По словам землепользователей, за регистрацию земельного необходимо заплатить не менее 16 000 рублей. Для незарегистрированных землепользователей эта сумма является весьма значительной. Существует также дополнительное осложнение, связанное с тем, что многие из участков находятся на землях бывших колхозов. В настоящее время колхозная система распалась, в связи с чем возникла проблема неопределенного права собственности. По этой причине процесс регистрации является весьма продолжительной и обременительной процедурой. Поскольку количество компаний, готовых вкладывать средства на Сахалине увеличивается, спрос на землю будет возрастать. Некоторые из незарегистрированных пользователей считают теперь более выгодным зарегистрировать свою землю. Это снизит риски неполучения компенсации в будущем, если их земля вновь подвергнется воздействию. Кроме того, это гарантирует землепользователям получение хорошей цены за землю и урожай при подобных обстоятельствах. К настоящему времени никто не обращался в компанию «Сахалин Энерджи» с просьбой о помощи (в денежной или иной форме) для регистрации земельного участка. Однако этот вопрос неоднократно возникал в ходе консультаций с семьями, затронутыми воздействием Проекта. В последующие несколько месяцев Компания должна обсудить данный вопрос с незарегистрированными



пользователями и определить, нужна ли им помощь при регистрации. Установив лиц, которым необходимо предоставить такую помощь, компания «Сахалин Энерджи», выполняя свои обязательства в отношении ПДП, может предоставить им как денежную, так и неденежную поддержку (юридические консультации и т.д.) с целью регистрации собственности незарегистрированными пользователями.

«Сахалин Энерджи» приняла обязательство исследовать данный вопрос.

#### 4.1.2 *Исследование альтернативных возможностей улучшения средств к существованию*

Некоторые лица, попадающие под воздействие Проекта, получили компенсацию и перестали заниматься сельским хозяйством. Основной причиной отказа от сельскохозяйственной деятельности является, как правило, преклонный возраст людей, которые находят сельское хозяйство слишком тяжелой и трудной для их возраста работой. Речь идет, главным образом, о пенсионерах, живущих на государственную пенсию. Любое изменение экономической ситуации (например, повышение цен) может создать сложную ситуацию для данной категории людей, поскольку они будут лишены подсобного хозяйства, позволяющего хотя бы частично компенсировать потери. Компании «Сахалин Энерджи» следует осуществлять мониторинг таких потенциально уязвимых групп, а также исследовать потенциальные возможности предоставления возможности получения ими соответствующих навыков и кредитования для организации предприятий, которые позволят им получать дополнительный доход. Данная рекомендация в первую очередь относится к тем, кто планирует продолжать работать. Речь не обязательно идет об организации нового дела. Так, некоторые из получивших компенсацию продолжают работать на своих дачах. Повышение доходности участков за счет повышения продуктивности и улучшения возможностей сбыта и/или внедрения промежуточных перерабатывающих мощностей может стать решением вопроса для данной категории землепользователей.

Для того, чтобы начать данную деятельность, многим семьям может понадобиться поддержка данной инициативы. Одним из вариантов такой поддержки является проведение семинара или серии семинаров для обсуждения конкретных вопросов, связанных с особенностями ведения сельскохозяйственной деятельности. Предлагается организовать и провести подобные мероприятия для всех семей, затронутых воздействием Проекта. На семинарах семьям будет предоставлена возможность определиться находят ли они данный вариант подходящим для себя. Семьи, которые решат пойти по данному пути, смогут изучить возможности улучшения своих возможностей. Определив предпочтения, с помощью экспертов и с

учетом реализуемых государственных программ Компания сможет разработать и внедрить соответствующую программу. Для реализации подобных инициатив необходимы стремление и интеграция усилий затронутых воздействием Проекта семей и компании «Сахалин Энерджи». Таким образом, компании «Сахалин Энерджи» не нужно стремиться оказывать поддержку в отношении восстановления доходов тем семьям, которые не хотят получать такую дополнительную поддержку.

Очевидно, что изменение уровня доходов может быть вызвано различными причинами, далеко не все из них связаны с реализацией Проектом. Проводя консультации и семинары, Компания должна попытаться выявить те домашние хозяйства, которые испытывают трудности, непосредственно связанные с ухудшением возможности получения доходов в результате реализации Проекта.

#### 4.2

#### *ПРОБЛЕМА ДАЧ В ПОСЕЛКЕ ПРИГОРОДНОЕ*

С точки зрения членов дачного кооператива эти вопросы еще не решены. Компания «Сахалин Энерджи», с другой стороны, предпринимает меры, связанные с предоставлением дачникам компенсации, выкупом прав пользования дачными участками, а также с проведением мониторинга показателей качества жизни. В ходе решения данного вопроса необходимо выполнить следующее:

- необходимо привлечь представителей дачного кооператива к более широкому участию в мониторинге качества жизни, который в настоящее время сводится к мониторингу состава воздуха и уровня шума. Для дачников был организован инструктаж о цели и методологии проведения данного мониторинга. Тем не менее, этого не достаточно: необходимо провести для дачников базовое обучение, которое позволит им понимать и интерпретировать показания мониторинга и их смысл. Это также снизит риски того, что будут не согласны с результатами мониторинга. При проведении мониторинга подрядчиком по строительству завода СПШ рекомендуется заранее ставить в известность членов дачного кооператива для того, чтобы они могли присутствовать при этом. В настоящее время «Сахалин Энерджи» уже направляет сообщения о результатах мониторинга владельцам дач. Необходимо продолжать данную деятельность и в дальнейшем;
- необходимо принять меры в отношении озабоченности дачников воздействием на урожай. Необходимо, чтобы компания «Сахалин Энерджи» привлекла к проведению исследования долговременных воздействий Проекта (сжигание на факеле, пыль, шум и т.д.) на качество урожая соответствующих экспертов. В случае выявления

значительного уровня воздействий члены дачного кооператива должны получить компенсацию в соответствии с принципами ПДП; Исследование должно проводиться периодически, по принципу проведения мониторинга. Это обеспечит гарантию того, что, в случае выявления ощутимого воздействия будут приняты немедленные и эффективные меры. «Сахалин Энерджи» уже взяла на себя обязательство проводить оценку урожая, если параметры загрязнения воздуха превысят допустимые пределы. Вопрос содержания мышьяка уже был исследован.

#### **4.3 УЛУЧШЕНИЕ ВНУТРЕННЕГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МОНИТОРИНГА**

Начиная с 2003 года Компания «Сахалин Энерджи» семь раз проводила внутренний социально-экономический мониторинг. Данный мониторинг позволил получить важную информацию о восстановлении затронутыми землепользователями средств к существованию, использовании компенсационных выплат, а также выявить вызывающие озабоченность вопросы. Формат проведения мониторинга и использовавшаяся при этом анкета оказались очень полезными на первом этапе реализации ПДП, когда основное внимание уделялось выплате компенсаций и физическому переселению. В настоящее время ПДП находится на этапе, когда необходим качественный сдвиг в подходе к мониторингу. Выяснение таких вопросов, как степень удовлетворенности суммами компенсаций и использование компенсационных средств необходимо заменить обсуждением более общих тем, включая текущую структуру их средств к существованию, проблемы, с которыми переселенные лица сталкиваются на новом месте жительства, а также дополнительную помощь, которая может потребоваться им в таких аспектах, как регистрация земельных участков, улучшение качества земли и методы ведения сельского хозяйства. Программа социальных инвестиций компании «Сахалин Энерджи» включает в себя такие компоненты, как улучшение методов ведения сельского хозяйства и выращивания домашнего скота, которые могут непосредственно помочь решению возникающих вопросов, при этом Группа по оценке социального воздействия должна привлечь Группу социальных инвестиций, чтобы выявить связи, которые можно использовать для улучшения результатов.

#### **4.4 РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ТРЕТЬЕЙ НЕЗАВИСИМОЙ СТОРОНЫ К РАЗРЕШЕНИЮ СПОРНЫХ ВОПРОСОВ**

Система рассмотрения жалоб обеспечивает хорошее документирование и раскрытие информации. Необходимо продолжать распространение информации об этой процедуре на регулярной основе, каждые 6 месяцев организуя крупную информационную кампанию. В течение последующих 6 месяцев необходимо прикладывать усилия для того, чтобы все жалобы разрешались за 45 дней, за исключением особых случаев.

В соответствии с изменениями, внесенными в План действий в области ОТОСБ и социальной сфере 2005 г., привлечение третьей независимой стороны к разрешению спорных вопросов является частью Процедуры рассмотрения жалоб «Сахалин Энерджи». Однако до сих пор ни одна из жалоб по ПДП не подпадала под критерии, предъявляемые к процессу привлечения третьей независимой стороны к разрешению спорных вопросов. Сроки и условия данного процесса должны быть реалистичными и определяться исходя из характера проблемы и числа вовлеченных сторон. Не все подобные вопросы могут быть разрешены в течение 45 дней. Чтобы обеспечить оперативное посредничество, компания «Сахалин Энерджи» может использовать не одного независимого представителя третьей стороны, а группу, состоящую из 2–3 экспертов, хорошо знакомых с законами Российской Федерации и вопросами переселения, и имеющих хороший опыт ведения переговоров. К услугам данной группы можно будет прибегать в случае возникновения необходимости, если и когда потребуется.

#### 4.5

#### *ОТСЛЕЖИВАНИЕ ВОЗДЕЙСТВИЙ НА РЫБОЛОВНЫЕ ПРЕДПРИЯТИЯ*

Отслеживание воздействий на рыболовство должно оставаться одним из приоритетов Компании. Первая оценка социальных воздействий не выявила ни каких-либо серьезных влияний на количество и качество рыбы, ни значительной зависимости в отношении лиц, занимающихся рыбной ловлей в небольших масштабах/для обеспечения средств к существованию. Тем не менее, в связи с тем, что рыболовство является очень важной сферой экономической деятельности, а также ввиду большого числа занятых в данной сфере, необходимо продолжать проведение исследования социального воздействия Проекта на рыболовство. Данное исследование необходимо проводить ежегодно, что позволит своевременно выявить неблагоприятное воздействие. Результатом первого исследования явился сбор базовой информации. Последующие исследования рекомендуется сфокусировать на воздействии на население и промышленные предприятия. Для этого необходимо разработать меры, соответствующие положениям Плана по управлению вопросами охраны окружающей среды, существующих мер управления воздействием, а также инициатив Компании в области устойчивого развития.

Вместе с тем, «Сахалин Энерджи» необходимо исследовать кадровый вопрос на одном из рыбохозяйственных предприятий. Если будет подтвержден тот факт, что предприятию пришлось уволить рабочих, с которыми у него были заключены сезонные контракты, то в соответствии с требованиями Плана по переселению, «Сахалин Энерджи» должна будет предоставить таким рабочим компенсации за потерю временной работы.

## График визита независимого эксперта с целью мониторинга выполнения ПДП

Дата	Место	Вид работ
20.08	Офис: Южно-Сахалинск	Встреча с менеджером отдела внешних связей (Джим Нивен). Административная (получение пропуска у службы безопасности, и т.д.)
21.08	Офис: Южно-Сахалинск	Встречи со специалистами «Сахалин Энерджи»: <ul style="list-style-type: none"> <li>Рассмотрение и удовлетворение жалоб</li> </ul>
		Встречи со специалистами «Сахалин Энерджи»: <ul style="list-style-type: none"> <li>Прогресс по дачам в Пригородном</li> </ul>
22.08	Офис: Южно-Сахалинск	Встречи со специалистами «Сахалин Энерджи»: <ul style="list-style-type: none"> <li>Центральная группа согласований</li> </ul>
		Тренинги (вводный курс по безопасности и ОТОСБ)
23.08	Работа на местах: Долинский район (Сокол, Советское, Фирсово)	Южно-Сахалинск – Сокол
		Встречи с ССН отдела строительства наземных трубопроводов Встречи с ССН Подрядчика

Дата	Место	Вид работ
		Встречи с главой администрации п. Советское
		Встречи с затронутыми землепользователями
		Встречи с лицами, подавшими жалобы
		Встречи с затронутыми землепользователями
		Встречи с лицами, подавшими жалобы
	Фирсово – Южный	
24.08	Работа на местах: Корсаковский район	Встреча с ССН завода по производству СПГ
		Встречи с поселенцами
		Встреча с рыбными предприятиями
		Встречи с поселенцами
		Встреча с мэром Корсакова
		Встречи с поселенцами
		Встречи с представителями дач
		Встречи с поселенцами
		Пригородное – Южный
25.08	Работа на местах: Макаровский и	Южный – Макаров

Дата	Место	Вид работ
	Поронайский районы (Новое, Макаров)	<p data-bbox="848 440 1415 472">Встреча с владельцами дач в Макарове (жалоба)</p> <p data-bbox="848 529 1094 561">Макаров – Туманово</p> <p data-bbox="848 602 1587 634">Встречи с ССН отдела строительства наземных трубопроводов</p> <p data-bbox="848 651 1178 683">Встречи с ССН Подрядчика</p> <p data-bbox="848 732 1346 764">Встреча с главой администрации п. Новое</p> <p data-bbox="848 821 1388 854">Встречи с затронутыми землепользователями</p> <p data-bbox="848 870 1304 902">Встречи с лицами, подавшими жалобы</p> <p data-bbox="848 927 1388 959">Встречи с затронутыми землепользователями</p> <p data-bbox="848 976 1304 1008">Встречи с лицами, подавшими жалобы</p> <p data-bbox="848 1057 1482 1089">Восток – Поронайск (временный посёлок строителей)</p>
26.08	Работа на местах: Смирныховский район Тымовский район	<p data-bbox="848 1146 1121 1179">Поронайск – Смирных</p> <p data-bbox="848 1211 1388 1243">Встречи с затронутыми землепользователями</p> <p data-bbox="848 1260 1304 1292">Встречи с лицами, подавшими жалобы</p>

Дата	Место	Вид работ
		<p data-bbox="848 431 1591 461">Встречи с ССН отдела строительства наземных трубопроводов</p> <p data-bbox="848 480 1178 509">Встречи с ССН Подрядчика</p> <hr/> <p data-bbox="848 565 1052 594">Смирных - Онор</p> <hr/> <p data-bbox="848 678 1094 708">Смирных - Тымовск</p> <hr/> <p data-bbox="848 763 1388 792">Встречи с затронутыми землепользователями</p> <p data-bbox="848 812 1310 841">Встречи с лицами, подавшими жалобы</p> <hr/> <p data-bbox="848 896 1444 925">Тымовск - Ясное (временный посёлок строителей)</p>
27.08	Работа на местах: Ногликский район	<p data-bbox="848 989 989 1018">Ясное - Вал</p> <hr/> <p data-bbox="848 1138 1316 1167">Встречи с представителями оленеводов</p> <hr/> <p data-bbox="848 1239 1024 1268">Вал - Ноглики</p>