

**ПЛАН ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ  
ЭТАП 2 ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»  
Ноябрь 2005**

**Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд**

# СОДЕРЖАНИЕ

<b>СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ</b> .....	<b>20</b>
<b>СВОДНАЯ ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА</b> .....	<b>22</b>
<b>1 ВВЕДЕНИЕ</b> .....	<b>27</b>
1.1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ .....	27
1.2 КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ».....	27
1.3 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА .....	27
1.4 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ.....	28
1.5 СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ.....	29
1.6 УТОЧНЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ.....	30
1.6.1 Санитарно-Защитная Зона.....	30
1.6.2 Разграничение Земель .....	30
1.6.3 Выделение Земель на Этапах Строительства и Эксплуатации .....	31
1.6.4 Принципы Компенсации и Компенсационных Выплат .....	32
1.6.5 Другие Вопросы.....	32
1.7 СТРУКТУРА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ.....	32
1.8 ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА .....	33
1.8.1 Совокупные Потребности в Земельных Участках .....	33
1.8.2 Затрагиваемые Хозяйства и Предприятия .....	34
1.8.3 Влияние на Уязвимые Группы .....	35
1.8.4 Прочие воздействия на затрагиваемые проектом домохозяйства, предприятия и физические лица .....	36

1.9	ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ .....	38
1.10	ПРОЧИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРОЕКТУ, КАСАЮЩИЕСЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ .....	38
1.11	СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ .....	39
<b>2</b>	<b>ОПИСАНИЕ ЭТАПА 2 ПРОЕКТА «САХАЛИН-2» .....</b>	<b>41</b>
2.1	ИСТОРИЯ ВОПРОСА .....	41
2.2	ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА.....	41
2.3	ОБЗОР ПОТРЕБНОСТЕЙ В ЗЕМЛЕ ПО ПРОЕКТУ.....	44
2.4	МОРСКИЕ СООРУЖЕНИЯ.....	45
2.4.1	Морские Платформы .....	45
2.4.2	Морские Трубопроводы.....	46
2.5	ПОСТОЯННЫЕ НАЗЕМНЫЕ СООРУЖЕНИЯ .....	46
2.5.1	Терминал Отгрузки Газа.....	46
2.5.2	Объединенный Береговой Технологический Комплекс.....	46
2.5.3	Насосно-Компрессорная Станция в п. Гастелло.....	46
2.5.4	Завод по Производству СПГ и Терминал Отгрузки Нефти.....	47
2.6	ТРУБОПРОВОДЫ .....	47
2.6.1	Общая Информация .....	47
2.6.2	Трассы Трубопроводов.....	47
2.6.3	Полоса Отчуждения для Строительства Трубопровода.....	47
2.6.4	Потребности в Земельных Участках для (Эксплуатации) Трубопроводов ..	49
2.7	ВРЕМЕННЫЕ СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕКТЫ.....	50
2.7.1	Вахтовые Поселки Строителей.....	51

2.7.2	Площадки для Складирования .....	51
2.7.3	Базы Снабжения .....	52
2.8	САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫЕ, ОХРАННЫЕ И ЗАПРЕТНЫЕ ЗОНЫ.....	52
2.8.1	Охранные и Запретные Зоны.....	52
2.8.2	Санитарно-Защитные Зоны .....	53
2.9	РАССМОТРЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ В РАМКАХ ПРОЕКТА И МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ ЗЕМЛЕОТВОДА И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ.....	53
2.10	ИЗМЕНЕНИЕ ТРАССЫ ТРУБОПРОВОДА И ПДП.....	54
<b>3</b>	<b>ПОЛИТИКА КОМПАНИИ И НОРМАТИВНО–ПРАВОВАЯ БАЗА .....</b>	<b>55</b>
3.1	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	55
3.1.1	Общая Концепция в Отношении Землеотвода .....	55
3.2	ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ВОПРОСЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ .....	56
3.3	ПРАВА НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА.....	59
3.3.1	Права на Земельные Участки на Этапе Эксплуатации .....	60
3.3.1.1	Собственность .....	61
3.3.1.2	Аренда .....	61
3.3.1.3	Землепользование .....	61
3.3.1.4	Сервитут.....	62
3.3.1.5	Ограничения .....	62
3.4	ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ИНЫЕ ПРАВА НА ЗЕМЛЮ.....	62
3.4.1	Вопросы Регистрации .....	63
3.5	ДОГОВОРЫ ПО ПРОЕКТУ .....	64
3.6	ПОЛИТИКА И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА / МФК, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ .....	65
3.6.1	Операционная Директива 4.30 о Принудительном Переселении.....	65

3.6.2	Операционная Директива 4.20 в отношении Коренных Народов .....	66
3.6.3	Практическое Руководство Международной Финансовой Корпорации по Консультациям с Обществом и Предоставлению Информации .....	67
3.7	РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СРАВНЕНИИ С ПРИНЦИПАМИ ОД 4.30 .....	68
3.7.1	Общие Положения, Предусматриваемые и Российским Законодательством, и Принципами ОД 4.30.....	68
3.7.2	Различия в Требованиях Между Законодательством РФ и Принципами ОД 4.30 .....	68
3.7.2.1	Право на Получение Компенсации .....	69
3.7.2.2	Размеры Компенсации и Помощь в Переселении.....	69
3.7.2.3	Внимание к Уязвимым Группам.....	70
3.7.2.4	Оценка Строений / Сельскохозяйственных Культур по Рыночным Ценам / Полной Стоимости Замены .....	70
3.7.2.5	Порядок Рассмотрения и Удовлетворения Жалоб.....	71
3.8	ПРЕДУСМАТРИВАЕМЫЕ ПРОЕКТМ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СООТВЕТСТВИЯ РУКОВОДЯЩИМ ПРИНЦИПАМ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА .....	71
3.9	ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ ОТНОСИТЕЛЬНО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ОБОБЩЕНИЕ СТРАТЕГИИ “САХАЛИН ЭНЕРДЖИ” ПО ВОПРОСУ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ.....	74
<b>4</b>	<b>СВЕДЕНИЯ О ЗАТРАГИВАЕМЫХ ПРОЕКТМ ЛИЦАХ.....</b>	<b>76</b>
4.1	ОБЩИЕ ВОПРОСЫ.....	76
4.2	ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАТРАГИВАЕМЫХ ПРОЕКТМ ДОМОХОЗЯЙСТВ .....	76
4.2.1	Распределение Домохозяйств, Затрагиваемых Проектом по Его Объектам.....	77
4.2.2	Инфраструктура и Коммунальные Услуги .....	79
4.2.2.1	Доступ к Медицинским Учреждениям .....	79
4.2.2.2	Доступ к Учебным Заведениям .....	80
4.2.3	Частные Домашние Хозяйства, Затронутые Строительством Трубопровода .....	81
4.2.4	Фермерские Хозяйства .....	82
4.2.5	Дачные Кооперативы.....	83

4.2.6	Оленеводы .....	85
4.2.7	Охота, Рыболовство и Сбор Дикоросов в Целях Обеспечения Средств к Существованию.....	85
4.3	ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗАТРОНУТЫХ ПРОЕКТОМ.....	88
4.3.1	Сельскохозяйственные Предприятия .....	88
4.3.2	Лесхозы.....	89
4.3.3	Промысловые Рыболовецкие Предприятия .....	89
4.3.3.1	Промысловое Рыболовство в Прибрежной Зоне Пильтун - Лунское.....	91
4.3.3.2	Коммерческие Интересы По Улову Моллюсков на Северо- Востоке Сахалина.....	91
4.3.3.3	Коммерческие Интересы по Улову Рыбы в Заливе Анива .....	91
4.3.3.4	Установленные Затрагиваемые Проектом Предприятия.....	91
4.3.3.4.1	«Контракт» .....	91
4.3.3.4.2	«Калипсо» .....	92
4.3.3.4.3	«Ленбок» .....	92
4.3.4	Родовые Рыболовецкие Хозяйства .....	93
4.3.5	Муниципальные Образования .....	94
4.3.6	Другие Предприятия и Хозяйственные Подразделения.....	94
4.4	ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛЯЖА В ПРИГОРОДНОМ .....	95
4.5	УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ.....	95
4.5.1	Пенсионеры .....	96
4.5.2	Малообеспеченные Семьи.....	97
4.5.3	Незарегистрированные Землепользователи .....	97
4.5.4	Коренные Народы .....	97
4.5.4.1	Оленеводы.....	98
<b>5</b>	<b>ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗЕМЛЕОТВОДА И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>100</b>
5.1	ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ .....	100
5.1.1	Воздействие Вследствие Утраты Жилья/Земли/Имущества, что Привело к Необходимости Переселения .....	100

5.1.1.1	Описание Затронутых Домохозяйств.....	101
5.1.1.2	Основные Результаты Опросов .....	103
5.1.2	Воздействие на Имущество, Уровень Доходов и Социально-Экономическое Положение .....	103
5.1.2.1	Факторы Воздействия, Связанные с Трубопроводом.....	103
5.1.3	Воздействие на Промысловое Рыболовство.....	104
5.1.3.1	Другие Факторы Воздействия на Рыболовство .....	105
5.1.3.2	Социально-Экономическое Воздействие на Рыболовные и Предприятия Сопряженных Отраслей.....	107
5.1.4	Воздействие на Дачные Кооперативы в Районе пос. Пригородное .....	108
5.1.4.1	Возможное Воздействие на Дачные Кооперативы.....	108
5.1.4.2	Другие Проблемы, Поднятые Представителями Дачных Кооперативов.....	109
5.1.5	Воздействие на Общественные Ресурсы .....	110
5.1.5.1	Воздействие на Весенние и Летние Пастбища, Используемые Оленеводами .....	110
5.1.5.2	Особые Вопросы - Принадлежность Земель .....	110
5.1.5.3	Прочее Возможное Воздействие.....	111
5.1.5.4	Воздействие на Лесные и Рыболовные Ресурсы, Используемые для Отдыха и в Качестве Источников Средств Существования.....	112
5.1.5.5	Воздействие на Охоту .....	112
5.1.5.6	Воздействие на Пляж в Поселке Пригородное .....	113
<b>6</b>	<b>КОНЦЕПЦИЯ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В ВОПРОСАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ И МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ .....</b>	<b>114</b>
6.1	ОБЩИЙ ОБЗОР .....	114
6.2	ПРИНЦИПЫ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В ВОПРОСАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ .....	114
6.2.1	Последующие Потребности в Земельных Участках .....	116
6.2.2	Дата Отсечения.....	117
6.3	КРИТЕРИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КОМПЕНСАЦИИ .....	117
6.3.1	Общие положения.....	117
6.3.2	Компенсация для Предприятий Рыболовной Промышленности .....	120
6.3.3	Компенсация за Дачи/Предоставляемая Собственникам Дач.....	121

6.3.4	Компенсация за Изъятие Пляжа из Общественного Пользования.....	122
6.4	БАЗА ДЛЯ ОЦЕНКИ УБЫТКОВ.....	122
6.5	РЕАЛИЗУЕМАЯ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» ПРОГРАММА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ .....	123
6.5.1	Общие Положения .....	123
6.5.2	Принципы.....	124
6.5.3	Критерии Предоставления Дополнительной Помощи .....	124
6.5.4	Порядок Определения Прав Землепользователей на Дополнительную Помощь .....	125
6.5.5	Формы Предоставления Дополнительной Помощи .....	125
6.5.5.1	Дополнительная Помощь Дачным Кооперативам .....	127
6.5.5.2	Дополнительная Помощь Оленеводам .....	128
6.5.6	Особая Помощь Уязвимым Группам .....	128
6.5.6.1	Уязвимость Вследствие Воздействия Проекта.....	130
6.5.6.2	Другие Уязвимые Группы.....	130
6.6	КОМПЕНСАЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА СЕГОДНЯШИЙ ДЕНЬ .....	130
6.6.1	Компенсация и Меры по Переселению Лиц в Результате Землеотвода под ЗСПГ и Терминал Отгрузки Нефти .....	131
6.6.2	Компенсация Землевладельцам и Землепользователям, Права Которых Затрагивает Трубопровод и Связанные с Ним Объекты.....	132
6.6.3	Меры по Нейтрализации Воздействия на Предприятия Рыбной Промышленности, Затронутые Морскими Транспортными Объектами в Пригородном (Терминал Экспорта СПГ, Участок Разгрузки Материалов и ТОН) .....	136
6.6.4	Меры управления воздействием на малые предприятия рыбной промышленности, включая деятельность, осуществляемую коренными малочисленными народами севера Сахалина и вспомогательными отраслями. ....	137
6.6.5	Меры Урегулирования Воздействия Проекта на Дачные Кооперативы Пригородного.....	138
6.6.6	Меры по Минимизации Воздействия Проекта на Оленеводов .....	140



6.6.7	Меры Управления Применительно к Лесным и Рыбным Угодьям, Используемым Местным Населением для Отдыха и Обеспечения Средств к Существованию.....	144
<b>7</b>	<b>ПРОЦЕСС ЗЕМЛЕОТВОДА.....</b>	<b>146</b>
7.1	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ .....	146
7.2	ПРОЦЕДУРА ЗЕМЛЕОТВОДА .....	146
7.3	ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗЕМЛИ И РАСЧЕТА КОМПЕНСАЦИИ.....	146
7.3.1	Этапы Процесса.....	147
7.3.2	Виды Убытков, Признаваемых для Возмещения .....	151
7.4	ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЫПЛАТ .....	151
7.5	ПРОЦЕСС ПЕРЕСЕЛЕНИЯ.....	152
7.6	ФУНКЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ .....	152
7.7	ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ .....	155
7.7.1	Группа по Социальным Вопросам (ГСП).....	155
7.7.2	Специалисты по Связям с Населением .....	155
7.7.3	Юридический Отдел и Центральная Группа Согласований.....	156
7.7.4	Проектные Группы .....	156
7.7.5	Отдел по Внешним Связям .....	156
7.7.6	Управление ПДП и ГСВ .....	156
<b>8</b>	<b>КОНСУЛЬТАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ.....</b>	<b>158</b>
8.1	РАБОТА КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В СФЕРЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ.....	159
8.1.1	Основы Консультационного Процесса Компании «Сахалин Энерджи» .....	159

8.2	КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ .....	159
8.2.1	Цели	159
8.2.2	Этапы Консультаций .....	162
8.2.1.1	Этап 1: Определение Процесса и Выявление Лиц, Потенциально Затрагиваемых Проектом .....	162
8.2.1.2	Этап 2: Уточнение Статуса; Работа с Анкетами .....	162
8.2.1.3	Этап 3: Дальнейшие Мероприятия .....	164
8.3	КОНСУЛЬТАЦИИ С РЫБОПРОМЫШЛЕННИКАМИ САХАЛИНА.....	164
8.4	КОНСУЛЬТАЦИИ С ЧЛЕНАМИ ДАЧНЫХ КООПЕРАТИВОВ .....	166
8.4.1	Консультации, Проведенные до Настоящего Времени .....	166
8.5	КОНСУЛЬТАЦИИ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ.....	168
8.5.1	Цели и Задачи.....	168
8.5.1	Постоянные Консультации с Коренными Малочисленными Народами .....	168
8.5.3	Консультации с Оленеводами .....	169
8.6	ПОРЯДОК РАБОТЫ С ПРЕТЕНЗИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ КОМПЕНСАЦИИ И ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» .....	170
8.6.1	Порядок работы с претензиями, связанными с перемещением и предоставлением компенсации .....	170
8.6.2	Порядок рассмотрения жалоб.....	171
<b>9</b>	<b>МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА.....</b>	<b>174</b>
9.1	ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА ПДП .....	174
9.1.1	Мониторинг, Осуществляемый Сотрудниками по Связям с Населением ..	175
9.1.2	Деятельность по Внутреннему Мониторингу ПДП .....	175
9.1.3	Деятельность по Внешнему Мониторингу ПДП .....	176
9.2	ГРАФИК И ОТЧЕТНОСТЬ ПО МОНИТОРИНГУ ПДП.....	177

9.3	ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РАМКАХ МОНИТОРИНГА ПДП.....	178
9.4	ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНИТОРИНГУ НА ТЕКУЩИЙ ПЕРИОД ...	181
9.5	МОНИТОРИНГ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СИСТЕМ «ИМРАСТ» И ОТСЛЕЖИВАНИЯ ЖАЛОБ.....	181
<b>10</b>	<b>РАСХОДЫ И БЮДЖЕТ.....</b>	<b>183</b>
10.1	БЮДЖЕТ ПДП.....	183
10.2	ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ.....	183
10.3	ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВЫПЛАТЫ .....	183
<b>11</b>	<b>ГРАФИК РАБОТ .....</b>	<b>186</b>
<b>12</b>	<b>ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ .....</b>	<b>187</b>
12.1	ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА.....	187
12.2	СОБЕСЕДОВАНИЯ .....	189
12.2.1	Собеседования с представителями населения и государственных органов власти на местах.....	189
12.2.2	Собеседования с затронутыми Проектом землепользователями.....	189
12.3	ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ.....	189
12.4	МОНОГРАФИИ.....	190
12.5	ИСТОЧНИКИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ .....	190
<b>8</b>	<b>ПРИЛОЖЕНИЕ А: ПРИМЕЧАНИЕ О ПРОМЫСЛОВОМ РЫБОЛОВСТВЕ</b>	<b>191</b>
<b>1.1</b>	<b>ОБЗОР ПРОМЫСЛОВОГО РЫБОЛОВСТВА .....</b>	<b>191</b>
<b>1.1.1</b>	<b>ПРОМЫСЛОВОЕ РЫБОЛОВСТВО В ПРИБРЕЖНОЙ ЗОНЕ ПИЛЬТУН- ЛУНСКОЕ.....</b>	<b>192</b>

1.1.1.1	РЫБНЫЕ РЕСУРСЫ И РЫБОЛОВСТВО .....	192
1.1.1.2	КОММЕРЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ПО УЛОВУ МОЛЛЮСКОВ НА СЕВЕРО-ВОСТОКЕ САХАЛИНА .....	193
1.1.2	КОММЕРЧЕСКИЕ ИНТЕРЕСЫ ПО УЛОВУ РЫБЫ В ЗАЛИВЕ АНИВА ...	194
1.1.2.1	РЫБНЫЕ РЕСУРСЫ И РЫБОЛОВСТВО .....	194
1.1.2.2	МОЛЛЮСКИ И НЕРЫБНЫЕ РЕСУРСЫ .....	195
	Ламинария японская .....	195
	Серый морской еж .....	195
1.2	ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ .....	195
1.2.1	ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ .....	195
1.2.2	СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ .....	196
1.3	ЗОНЫ БЕЗОПАСНОСТИ .....	197
9	ТАБЛИЦА А-05. РАСЧЕТНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ ПОТЕРЬ УЛОВА ПРОМЫСЛОВЫХ ВИДОВ РЫБ (ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ ЛОСОСЯ) В РЕЗУЛЬТАТЕ СОЗДАНИЯ ЗОН БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД СТРОИТЕЛЬСТВА И ЭКСПЛУАТАЦИИ ЗАВОДА СПГ И ТЕРМИНАЛА ОТГРУЗКИ НЕФТИ В ЗАЛИВЕ АНИВА (ЭКСПЛ. — ЭКСПЛУАТАЦИЯ, СТР. — СТРОИТЕЛЬСТВО) .....	199
1.4	ОСТАТОЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ .....	201
РИСУНОК А-02	РАСПРЕДЕЛЕНИЕ МУЖСКИХ (А) И ЖЕНСКИХ (В) ОСОБЕЙ ПОПУЛЯЦИИ КРАСНОГО КРАБА В ЗАЛИВЕ АНИВА В 2000 Г. ....	202
1.5	СВЕДЕНИЯ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЫБНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ .....	202
10	ПРИЛОЖЕНИЕ В: МЕТОДОЛОГИЯ РАСЧЕТА СУММ КОМПЕНСАЦИОННЫХ ВЫПЛАТ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ .....	206
10.1	МЕТОД РАСЧЕТА УБЫТКОВ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ .....	206
10.1.1	РАСЧЕТ ПОТЕРЯННОЙ ПРИБЫЛИ .....	206

10.1.2	РАСЧЕТ ОЦЕНКИ СТОИМОСТИ ИМУЩЕСТВА.....	206
10.1.3	РАСЧЕТ ЗАТРАТ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ПОТЕРЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРИ ИЗЪЯТИИ ОЛЕНЕВОДЧЕСКИХ ПАСТБИЩ.....	207
10.1.4	ПРОБЕЛЫ ПРИ РАСЧЕТЕ ОБЪЕМА КОМПЕНСАЦИИ .....	207
11	ТАБЛИЦАВ-0 1: ОБЩЕЕ ОПИСАНИЕ ОЦЕНКИ УБЫТКОВ И УЩЕРБА, ВОЗНИКШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ ИЗЪЯТИЯ ЗЕМЕЛЬ, А ТАКЖЕ ПОТЕНЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ С КОМПЕНСАЦИЕЙ *.....	208
11.1	МЕТОДОЛОГИЯ РАСЧЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ.....	215
11.1.1	ХАРАКТЕРИСТИКА МЕТОДА .....	215
11.1.1.1	ИСТОЧНИКИ ИНФОРМАЦИИ .....	215
11.1.1.2	РАСЧЕТ ПАРАМЕТРОВ.....	216
11.1.2	РАСЧЕТ ОБЪЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ .....	217
11.1.2.1	РАСЧЕТ СТОИМОСТИ ВОССТАНОВЛЕНИЯ УРОЖАЯ .....	217
12	1.2.2.2 РАСЧЕТ ЗАТРАТ НА ОСВОЕНИЕ АНАЛОГИЧНОГО ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА.....	217
12.1	ПРИМЕРЫ РАСЧЕТА КОМПЕНСАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ УПЛАТЕ В СООТВЕТСТВИИ С РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ И ПРОГРАММОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ .....	218
12.1.1	ПРИМЕР РАСЧЕТА КОМПЕНСАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ УПЛАТЕ ЗА ПОТЕРИ УРОЖАЯ КАРТОФЕЛЯ И СЕНОКОСНЫХ КУЛЬТУР В СООТВЕТСТВИИ С РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ.....	218
12.1.2	ПРИМЕР РАСЧЕТА КОМПЕНСАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ УПЛАТЕ ЗА ПОТЕРИ УРОЖАЯ КАРТОФЕЛЯ И СЕНОКОСНЫХ КУЛЬТУР В СООТВЕТСТВИИ С ПРОГРАММОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ. ....	221
	ПРИЛОЖЕНИЕ С: АНКЕТА ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ.....	222

<b>ПРИЛОЖЕНИЕ D: БРОШЮРА КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» О ПОДАЧЕ ЖАЛОБ — ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ .....</b>	<b>231</b>
ОБ ЭТОЙ БРОШЮРЕ .....	231
КАКУЮ ЖАЛОБУ Я МОГУ ПОДАТЬ? .....	231
КАК СООБЩИТЬ О ЖАЛОБЕ? .....	231
ЧТО ПРОИЗОЙДЕТ ПОСЛЕ ТОГО, КАК Я ПОДАМ ЖАЛОБУ? .....	232
Этап 1: Получение жалобы .....	232
Этап 2: Подтверждение .....	232
Этап 3: Расследование .....	232
Этап 4: Разрешение .....	232
Этап 5: Последующие действия .....	232
12.2      УКАЖИТЕ ЯЗЫК ОБЩЕНИЯ .....	234
12.3      НОМЕР ПАСПОРТА .....	234

## СПИСОК ТАБЛИЦ

Таблица 0-01: Краткий обзор затрагиваемых проектом групп .....	22
Таблица 1-01: Структура ПДП.....	32
Таблица 1-02: Совокупные Потребности в Земельных Участках в Рамках Проекта ....	34
Таблица 1-03: Затрагиваемые Проектом Уязвимые Группы .....	35
Таблица 1-04: Домохозяйства и предприятия, на которые потенциально может быть оказано экономическое воздействие (оценочные показатели для Анивского и Ногликского районов) .....	37
Таблица 1-05: График Выполнения Основных Мероприятий по Землеотводу и Переселению .....	38
Таблица 1-06: Основные Термины в Отношении Перемещения .....	39
Таблица 2-01: Потребности в Земле по Проекту (в га).....	44
Таблица 2-02: Ширина Полосы Отчуждения под Строительство .....	48
Таблица 2-03: Земля под Трубопроводы, Арендуемая на Период Строительства .....	48
Таблица 2-04: Расчетные Потребности в Земле для Подъездных Дорог.....	50
Таблица 2-05: Потребности в Земельных Участках для Временных Строительных Объектов .....	51
Таблица 2-06: Минимальные Безопасные Расстояния, Применяемые к Трубопроводам по Проекту .....	53
Таблица 3-01: Отдельные Законодательные Акты, Касающиеся Вопросов Приобретения Земли и Переселения .....	56
Таблица 3-02: Виды Прав на Землю, Формы Владения Землей, Собственности на Землю и Землепользования в Российской Федерации.....	62
Таблица 3-03: Политика и Руководящие Принципы Всемирного Банка / МФК, Касающиеся ПДП по Проекту "Сахалин-2" .....	65
Таблица 3-04: Задачи Операционной Директивы 4.30 о Принудительном Переселении .....	66
Таблица 3-05: Основные Положения операционной Директивы 4.20 о Малочисленных Коренных Народы.....	67
Таблица 3-06: Предусматриваемые Проектом Меры по Соблюдению Принципов ОД 4.30 .....	72
Таблица 4-01: Краткие Сведения о Затрагиваемых Проектом Лицах, Домохозяйствах и Предприятиях по Состоянию на Май 2004 Г. ....	76

Таблица 4-02: Распределение Затрагиваемых Проектов Лиц (ЗПЛ) по Компонентам Проекта.....	78
Таблица 4-03: Распределение Затрагиваемых Семейных Хозяйств по Населенным Пунктам .....	78
Таблица 4-04: Наличие Медицинских Услуг .....	79
Таблица 4-05:           Распределение по Уровням Дохода.....	82
Таблица 4-06: Инфраструктура Дачных Кооперативов «Строитель» и «Тепловик» .....	84
Таблица 4-07: Календарь Самых Распространенных Занятий в Целях Добычи Средств Существования или Отдыха .....	86
Таблица 4-08: Виды Затронутых Проектом Сельскохозяйственных Предприятий .....	88
Таблица 4-09: Данные по Числу Сотрудников Промысловых Рыболовных Предприятий «Калипсо», «Контракт» и «Ленбок».....	92
Таблица 4-10: Характеристика Уязвимых Семей, Проживающих на Территории, Затронутой Проектом.....	95
Таблица 4-11: Общие Данные по Уязвимым Группам, Затронутым Проектом.....	96
Таблица 4-11:           Уровень Образования.....	98
Таблица 5-01: Положение домохозяйств, переселенных с территории строительства завода СПГ.....	101
Таблица 5-02: Данные о Компенсации Хозяйствам (Зарегистрированным и Незарегистрированным), Затронутым Строительством Завода СПГ/ТОН	102
Таблица 5-03: Общая Информация о Факторах Воздействия в Результате Строительства и Эксплуатации Трубопровода.....	104
Таблица 5-04: Дачные Кооперативы в пос. Пригородное.....	108
Таблица 5-05: Воздействие Реализации Проекта на Весенние и Летние Пастбища, Используемые Оленеводами .....	110
Таблица 6-01: Лица, Имеющие Право на Компенсацию.....	117
Таблица 6-02: Критерии, Определяющие Право на Получение Компенсации.....	117
Таблица 6-03: Компенсация Для Третьих Сторон.....	119
Таблица 6-04: Критерии, Определяющие Право на Получение Дополнительной Помощи .....	124
Таблица 6-05: Виды Дополнительной Помощи .....	126
Таблица 6-06: Предусмотренная в Рамках Проекта Особая Помощь Уязвимым Группам .....	129



Таблица 6-07: Распределение Уязвимых Хозяйств на Группы в Зависимости от Степени Воздействия Проекта .....	130
Таблица 6-08: Компенсация, Предоставляемая Хозяйствам (Зарегистрированным и Незарегистрированным), Затрагиваемым Землеотводом под Завод СПГ и Терминал Отгрузки Нефти.....	131
Таблица 6-09: Компенсация Мелким Собственникам Земли и Землепользователям (Зарегистрированным и Не Зарегистрированным), Права Которых Затрагивает Трубопровод и Связанные с Ним Объекты .....	133
Таблица 6.10: -Меры по Нейтрализации в Отношении Дачных Кооперативов Пригородного по Состоянию на Август 2005 Года.....	139
Таблица 6-11: Прочие Меры Минимизации Воздействия.....	141
Таблица 7-01: Этапы Процесса Предоставления Компенсации / Дополнительной Помощи .....	147
Таблица 7-02: Функции и Ответственность в Процессе Землеотвода и Переселения	153
Таблица 8-01: Осуществляемая на Постоянной Основе Программа Консультаций Компании «Сахалин Энерджи» .....	159
Таблица 8-02: Краткая Характеристика Процесса Консультаций на Период до 2004 г. ....	160
Таблица 8-03: Вопросы в Отношении Компенсаций и Дополнительной Помощи и Ссылки на Ответы на них .....	161
Таблица 8-04: Этапы консультаций.....	162
Таблица 8-05: Категории Вопросов .....	163
Таблица 8-06: Встречи между компанией «Сахалин Энерджи» и Ассоциацией рыбопромышленников Сахалина (АРС) в период до 2003 года.....	164
Таблица 8.07: Основные Встречи и Мероприятия, Проведенные в Отношении Дачных Сообществ Пригородного в 2004-2005 гг. ....	166
Таблица 8-08: Консультации с Представителями Дачных Кооперативов.....	167
Таблица 8-09: Семинары с Оленеводами (2004 – 2005 гг.).....	170
Таблица 9-01: Отчеты по Мониторингу ПДП.....	177
Таблица 9-02: Показатели Результатов Мониторинга ПДП .....	178
Таблица 10-01: Бюджет, Предусмотренный в отношении Приобретения Земли и Переселения .....	184
Таблица А-01: Данные об улове (в тоннах) тихоокеанского лосося в период с 1999 по 2003 гг.....	194
Таблица А-02. Основные объекты промыслового лова рыбы в заливе Анива и допустимый улов (2004 г.).....	195

Таблица А-03: Основные объекты промыслового лова (моллюск и нерыбные ресурсы) в заливе Анива.....	195
Таблица А-04. Расчетные показатели потерь улова промысловых видов (моллюсков и водорослей) в результате создания зон безопасности в период строительства и эксплуатации завода СПГ и терминала отгрузки нефти в заливе Анива .....	198
Таблица А-07: Улов рыбы и добыча морепродуктов по районам (в тоннах) .....	203
Таблица В-02. Информация, используемая для расчета параметров .....	216
- Приезжают ли к Вам в гости? В какое время года и насколько? .....	227

## СПИСОК РИСУНКОВ

Рис. 2-01: Территория, Затрагиваемая Проектом в Рамках Плана Действий по Перемещению .....	43
Рис. 4-01: Доступ Семей, Затронутых Проектом, К Различным Видам Медицинских Учреждений, % .....	80
Рис. 4-02: Виды Транспортного Сообщения и Доступ Затронутых Проектом Семей, % . .....	81
Рис. 4-03: Возрастные Характеристики, % .....	81
Рис. 4-04: Расположение СПЗ/ТОН, СЗЗ и дачных кооперативов «Тепловик» и «Строитель» .....	85
Рис. 4-05: Деятельность по Проекту и Места Охоты, Рыболовства и Сбора Дикоросов .....	87
Рис. 4-06: Водные участки строительства завода СПГ /терминала отгрузки нефти и участки промыслового рыболовства .....	93
Рис. 7- 01: Процесс Землеотвода Компании «Сахалин Энерджи» .....	150
Рис. 11-01: График реализации ПДП .....	186
Рисунок А-01 Улов дальневосточной наваги (‘000 тонн) в северо-восточных заливах о. Сахалин в период с 1938 по 2004 гг. ....	193
Рисунок А-08: Структура экспорта рыбы и поставки продуктов морского промысла по данным за 2003-2004 годы, % .....	205

## СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

(Ж) БОГТ	(Железобетонное) основание гравитационного типа
ГИД	Главный исполнительный директор
ГСВ	Группа по социальным вопросам
ДОВСС	Дополнение к оценке воздействия на социальную сферу
КМНС	Коренные малочисленные народы Севера
МП	Менеджер проекта
НЗП	Население затрагиваемое проектом
НКО	Некоммерческая организация
ОБТК	Объединенный береговой технологический комплекс
ОВОСССЗ	Оценка воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения
ОВС	Отдел внешних связей
ОВСС	Оценка воздействия на социальную сферу
ОД	Операционная директива
ОПД	Основные показатели деятельности
ОТОСБ	Охрана труда, окружающей среды и безопасность
ПДОСБССЗ	План действий по вопросам безопасности, социальной сферы, охраны здоровья и окружающей среды
ПДП	План действий по перемещению
ПЛАРН	План по ликвидации аварийных разливов нефти
ПМИ	Проект модернизации инфраструктуры
ПО	Полоса отвода
ПОЗ	Предварительный отвод земель
ПОКРИ	План проведения общественных консультаций и распространения информации
ПРЖ	Порядок рассмотрения жалоб
ПСРКМНС	План содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина
РГП	Руководящая группа проекта
РМВСТ	Руководство по мониторингу выполнения социальных требований
РФ	Российская Федерация
СЗЗ	Санитарно-защитная зона
СПГ (завод)	Сжиженный природный газ (завод)
СРП	Соглашение о разделе продукции
ССН	Специалист по связям с населением
СЭИК	«Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.»

ТОН  
УР

Терминал отгрузки нефти  
Устойчивое развитие

# СВОДНАЯ ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

## Введение

В Плане действий по перемещению (ПДП) в рамках проекта «Сахалин-2» излагаются основные принципы и процедуры, соблюдение которых является обязательным условием отвода земель, которые потребуются для строительства и эксплуатации объектов проекта. В процессе землеотвода предусматривается перемещение лиц, находящихся на землях, отводимых для нужд проекта. В Плане действий по перемещению описываются меры по выплате компенсаций и управлению воздействием на лиц, затрагиваемых проектом и предприятия.

## Затрагиваемые Проектом Группы

Компания «Сахалин Энерджи» предполагает приобрести права на 4 850 гектаров земли сроком на 3 года для строительства инфраструктуры по добыче природного газа и нефти. Некоторые дополнительные участки земли (около 275 гектаров) потребуются на период от 6 месяцев до пяти лет для временных строительных объектов и санитарных защитных зон на этапе строительства. В зависимости от окончательного проекта трубопровода, проекту понадобится 254 гектаров земли под объекты долгосрочной эксплуатации.

Таблица 0-01: Краткий обзор затрагиваемых проектом групп

Затрагиваемые проектом группы	Краткий обзор воздействий: землеотвод, переселение и социально-экономическое перемещение
Затрагиваемые проектом домохозяйства	<p>Всего 125 домохозяйств, в составе которых состоит 432 человека, будет затронуто временной или постоянной потерей земли.</p> <p>В общей сложности 117 домашних хозяйств (409 человек) будет затронуто временной потерей земли на трехлетний период строительства.</p> <p>10 домохозяйств (27 человек) теряют землю на постоянной основе, поскольку она будет отведена под завод СПГ / ТОН и санитарно-защитную зону. Все хозяйства были физически переселены на альтернативные участки, кроме одного хозяйства, попадающего в санитарно-защитную зону трубопровода. Данное домохозяйство потребует переселить с началом работ в данном районе.</p>
Фермерские хозяйства	<p>Земельные участки 15 фермерских хозяйств (50 человек, преимущественно члены семьи) окажутся затронутыми строительством объектов проекта, включая 2 хозяйства (5 человек), которые были перемещены, так как они затрагиваются строительством завода СПГ / ТОН и санитарно-защитной зоны.</p>
Дачные кооперативы	<p>4 дачных участка (11 человек) были перемещены, поскольку их земля будет отведена под завод СПГ / ТОН и временные нужды строительства (владельцы дачных участков отказались от своих прав на землю).</p> <p>100 дач, владельцы которых являются членами двух дачных кооперативов, находятся за пределами 1км санитарно-защитной зоны терминала СПГ. Однако, владельцы данных участков были определены как потенциально затрагиваемые возможным социально-экономическим перемещением.</p>
Оленеводы	<p>Строительные работы в рамках проекта затронут 5 семей оленеводов (57 человек), принадлежащих к народам уйльта и эвенки (в основном уйльта). Оленеводы рассматриваются как уязвимая группа населения, затрагиваемая проектом.</p>
Лица, занимающиеся охотой, рыболовством и сбором дикоросов для обеспечения средств к существованию	<p>Проект затронет лишь небольшую часть лесов и районов рыбной ловли, используемых местным населением для отдыха и добычи средств к существованию. Многие постоянные сооружения проекта расположены в отдаленных местах, в которые местному населению нелегко добраться в целях добывания средств к существованию. Утраты лесных и ягодных угодий в результате прокладки и эксплуатации трубопровода будут носить весьма локализованный характер.</p>

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Затрагиваемые проектом группы	Краткий обзор воздействий: землеотвод, переселение и социально-экономическое перемещение
Отдых – лица пользующиеся пляжем в с. Пригородное	В рамках строительства завода СПГ / ТОН потребуется изъять часть пляжной зоны с. Пригородное, летнего места отдыха, пользующегося большой популярностью местного населения. Полного закрытия пляжа удастся избежать.
<b>Затрагиваемые проектом предприятия</b>	66 предприятий будет затронуто проектом в результате прямых потребностей проекта в земельных участках. 13 предприятий теряют землю и строения на постоянной основе в связи с занятием их под постоянные объекты проекты и связанные с ними санитарно защитные зоны и зоны безопасности.
Сельскохозяйственные предприятия	Строительство трубопровода затронет 16 сельскохозяйственных предприятий, которые временно не смогут использовать отдельные участки своих сельскохозяйственных угодий.
Лесхозы	Проект затрагивает небольшую часть земель, управляемых 9 государственными лесхозами.
Промысловые рыбооловецкие предприятия	3 промысловых рыбооловецких предприятия (в которых занято 90 постоянных и 370 временных работников) были определены как предприятия, на которые оказывается воздействие проекта (строительством завода СПГ / ТОН в п. Пригородное). У одного из предприятий был изъят земельный участок, на котором был расположен рыбооловецкий стан. За изъятие участка была выплачена компенсация. Две другие компании могут потенциально испытывать воздействие проекта, так как выделенные им участки лова пересекаются с районом реализации проекта на 3% и 28%, соответственно. Малые рыбооловецкие предприятия и сопряженные с рыбной отраслью отрасли промышленности могут также испытывать социально - экономическое воздействие. Например, оценено, что около 40 коммерческих предприятий в Заливе Анива (включая малые предприятия и сопряженные с рыбной отраслью отрасли промышленности, типа обработки рыбы и транспорта) могли испытывать социально-экономическое воздействие в результате деятельности по Проекту. В декабре 2005 года - январе 2006 года запланировано проведение исследования численности малых рыбооловецких предприятий и сопряженных с рыбной отраслью отраслей промышленности.
Родовые рыбооловецкие хозяйства	По предварительным данным, в пгт. Ноглики в 6 национальных рыболовных предприятиях коренных народов занято от 42 до 72 человек. Дальнейшая информация по национальным рыболовным предприятиям будет получена по завершении социально-экономического исследования коренных малочисленных народов в 2005 гт.
Муниципальные образования	Зона строительства и эксплуатации проекта затрагивает земли 27 муниципальных образований администрации Сахалинской области. Затронутые образования включают 10 районов, 14 сельских областей, 3 поселения и Сахалинскую областную администрацию. Муниципальные земли, затронутые проектом, в основном находятся далеко от поселений и не используются. Общая площадь земель муниципальных образований, затронутых проектом, составляет 1754 га.
Другие предприятия	В результате землеотвода в рамках реализации проекта будут затронуты небольшие земельные участки, находящиеся под контролем государственных министерств, управлений и ведомств. В эту категорию входят 11 предприятий, в основном государственных. Земли ряда государственных предприятий, затронутых проектом, в настоящее время не используются; в связи с этим значительного ущерба имуществу и источникам средств к существованию нанесено не будет. Земли транспортных и железнодорожных предприятий затронуты только в тех местах, где трубопровод должен будет пройти под существующими дорогами и железнодорожным полотном.

Затрагиваемые проектом группы	Краткий обзор воздействий: землеотвод, переселение и социально-экономическое перемещение
Уязвимые группы населения	Примерно 89% хозяйств, затронутых проектом, оценены как потенциально уязвимые. Из 125 домохозяйств затрагиваемых проектом, 72-75 семей определены как уязвимые домохозяйства. Уязвимое затрагиваемое проектом население можно разделить на четыре категории – домохозяйства с пожилыми членами семей, малообеспеченные домохозяйства, незарегистрированные землепользователи и оленеводы. .

В общей сложности приблизительно 28 миллионов долларов были предусмотрены бюджетом на приобретение прав на земельные участки и предоставление компенсаций связанных с переселением. Это включает, суммы компенсаций, которые предоставляются за убытки связанные с социально-экономическим воздействием проекта. Из 28 миллионов долларов, 775 000 долларов будут выделены для обеспечения требований компенсаций предоставляемых в рамках программы дополнительной помощи и 360 000 долларов, заложены в бюджет для обеспечения выполнения обязательств по проведению мониторинга и предоставлению отчетности. Полный перечень затрат бюджета «Сахалин Энерджи» на приобретение прав на землю и переселение представлен в ПДП (см. таблицу 10-01).

В дополнение к тем группам, в отношении которых необходимо произвести физическое перемещение, в компании «Сахалин Энерджи» составлены особые группы лиц, которые могут попасть под воздействие при осуществлении работ по проекту. Сюда входят дачные кооперативы, расположенные за пределами санитарно-защитной зоны завода СПГ, оленеводы, охотники и собиратели дикоросов, использующие продукты охоты и сбора в качестве источника пропитания, а также промышленные сельскохозяйственные, рыболовецкие предприятия и предприятия лесной промышленности. Группы, которые были определены в качестве особо уязвимых и чувствительных, потребуют особого внимания, с тем, чтобы гарантировать, что они смогут в полной мере получить выгоды от компенсационных выплат и других мер по смягчению воздействий, которые будут обеспечиваться Проектом.

### Цели Плана Действий по Перемещению

Целью Плана действий по перемещению, в основе которого лежит оценка воздействий проекта, является обеспечение получения физическими лицами и предприятиями, чьи интересы затрагиваются проектом, компенсации за любую потерю имущества и/или изменение социально-экономических условий в результате реализации проекта. Данная деятельность будет организована в соответствии с Операционной директивой (ОД) Всемирного Банка 4.30, что не противоречит законодательству Российской Федерации. Компания обеспечит выполнение мер, необходимых для сохранения или улучшения уровня жизни лиц, затрагиваемых проектом, и обеспечения возможности получения ими доходов, как минимум, на уровне того, который существовал до начала реализации проекта.

Эти цели будут достигаться посредством решения следующих задач:

- приобретать как можно меньше земли (во временное и постоянное пользование), чтобы свести к минимуму воздействие на источники доходов населения и масштабы физического переселения жителей;
- в случае невозможности избежать землеотвода, приобретать землю и производить переселение в соответствии с законами и подзаконными актами Российской Федерации, Соглашением о разделе продукции (СРП) по проекту «Сахалин-2» и руководящими принципами Всемирного банка / Международной финансовой корпорации (МФК) и Операционной директивой 4.30 в части переселения;
- приобретать землю по договорам с затрагиваемыми собственниками земли, землепользователями и арендаторами, прибегая к принудительному отчуждению земли только в крайних случаях;

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"



- предоставлять компенсацию населению затронутое проектом в соответствии с правилами возмещения, предусмотренными законами и подзаконными актами Российской Федерации, однако в особых случаях, когда требования ОД 4.30 шире, предоставлять компенсацию в соответствии с закрепленными в ней принципами;
- в случаях приобретения прав постоянного землепользования по возможности предлагать собственникам земли или землепользователям взамен другие земельные участки;
- уделять особое внимание интересам уязвимых и неблагополучных групп населения, в том числе тех, которые не имеют официальных прав собственности на землю;
- проводить всесторонние консультации с жителями, затрагиваемыми в процессе землеотвода и переселения, на протяжении всего процесса;
- осуществлять мониторинг полного и эффективного выполнения настоящего ПДП;
- по возможности предоставлять затрагиваемым проектом жителям возможность принять участие в строительстве и эксплуатации объектов по проекту и получить от них выгоду.

В некоторых случаях, обязательства по предоставлению компенсации или помощи лицам, затрагиваемым проектом, предусмотренные ОД 4.30 Всемирного Банка, более обширны в сравнении с требованиями законодательства Российской Федерации. Компания «Сахалин Энерджи» разработала Программу дополнительной помощи специально для предоставления компенсации затрагиваемым проектом физическим лицам и домохозяйствам, которые в соответствии с российским законодательством не имеют права на компенсацию, но которым необходимо возместить расходы, связанные с восстановлением хозяйственной деятельности.

В принципах Всемирного Банка в отношении переселения особое значение придается необходимости вовлечения лиц, затрагиваемых проектом, в процесс принятия решений по вопросу переселения. Следуя данным принципам, компания «Сахалин Энерджи» провела развернутые консультации. На раннем этапе, в процессе планирования были определены ключевые заинтересованные стороны. Выявленным заинтересованным сторонам на регулярной основе предоставлялась информация с последующим обсуждением на основе полученной информации. С домохозяйствами, затрагиваемыми проектом, обсуждались наиболее предпочтительные из предлагаемых альтернатив формы получения компенсации. Кроме этого, обсуждались способы получения компенсации и, где применимо, наиболее предпочтительные места для перемещения.

### **Деятельность по Мониторингу и Выполнению Требований**

Предусматривается своевременная и эффективная организация мониторинга эффективности мероприятий, предусмотренных в Планах действий по перемещению и соответствие требованиям ОД 4.30 Всемирного банка. Специалисты по связям с населением осуществляют мониторинг на местах, в соответствии с Руководством по мониторингу выполнения социальных обязательств компании «Сахалин Энерджи». Кроме этого, каждые полгода в течение трехлетнего периода после завершения строительства будут проводиться внутренние исследования (Группой по социальным вопросам) и внешние исследования (независимым специалистом по переселению).

В случае возникновения у физических лиц или группы лиц, затрагиваемых проектом, претензий в связи с переселением или компенсациями, компанией «Сахалин Энерджи» установлен Порядок работы с претензиями, связанными с перемещением и предоставлением компенсации. Информация о существовании данного документа будет доведена до сведения лиц, затрагиваемых проектом. Данная работа возлагается на специалистов по работе с населением. Ожидается, что, получив эту информацию,

лица, затрагиваемые проектом, будут иметь полную картину того, как поступить в случае возникновения у них претензий по вопросам перемещения и компенсирования. Деятельность по мониторингу также поможет отслеживать то, как разрешаются жалобы, зарегистрированные в соответствии с Процедурой рассмотрения жалоб компании «Сахалин Энерджи», и то, какие применяются меры по устранению недостатков.

Реализация Плана действий по перемещению является ответственностью Группы по социальным вопросам. Менеджер отдела внешних связей, представляющий высшее руководство компании «Сахалин Энерджи», будет курировать выполнение Плана действий по перемещению. Менеджер Группы по социальным вопросам, который будет нести текущую ответственность по вопросам выполнения Плана действий по перемещению, будет назначен в ближайшее время.

# **1 ВВЕДЕНИЕ**

## **1.1 ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ**

В Плана действий по перемещению по проекту «Сахалин-2» (именуемом далее «ПДП») изложены руководящие принципы и процедуры, которые соблюдаются при решении вопросов связанных с отводом земель для строительства и эксплуатации объектов проекта «Сахалин-2» этап 2 (далее по тексту - «проект») и связанным с этим перемещением землепользователей.

Настоящий ПДП является составным элементом корпоративных обязательств в области охраны труда, безопасности и защиты окружающей среды со стороны оператора проекта, компании «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.».

ПДП подготовлен в соответствии с Операционной директивой ОД 4.30 Группы Всемирного банка о принудительном переселении (далее по тексту - «ОД 4.30»). Это часть обязательств оператора обеспечивающих проведение связанного с проектом перемещения в соответствии с лучшей международной практикой и требованиями международных финансовых учреждений.

## **1.2 КОМПАНИЯ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»**

Компания «Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд.» (далее по тексту - компания «Сахалин Энерджи») была создана в 1994 г. для разработки Пильтун-Астохского (далее по тексту «ПА») и Лунского нефтегазовых месторождений в Охотском море к северо-востоку от побережья острова Сахалин на Дальнем Востоке России.

По состоянию дел на июль 2005 года акционерами компании «Сахалин Энерджи» являются компании «Ройял Датч / Шелл» (55%), «Мицуи» (25%) и «Мицубиси» (20%). Компания «Шелл» - мировой лидер в области реализации проектов сжиженного природного газа (СПГ); она имеет опыт разработки пяти проектов СПГ в разных странах мира. Фирмы «Мицуи» и «Мицубиси» являются ведущими торговыми компаниями Японии, которые активно вовлечены в процессы освоения энергетических ресурсов бывшего СССР и импорта СПГ в Японию.

В июле 2005 года ОАО «Газпром» и компания «Шелл» подписали Меморандум о взаимопонимании (МОП) в отношении обмена активами, в рамках которого «Газпром» приобретает 25% плюс одну акцию компании «Сахалин-Энерджи», а компания «Шелл» - 50% пакет акций проекта «Заполярье-Ниокомские залежи». Сделка не будет завершена до 2006 года.

Проект «Сахалин-2» потребует инвестиций в объеме около 20 миллиардов долларов США. Акционеры компании «Сахалин Энерджи» предоставили большую часть этих инвестиций, а дополнительные средства были привлечены от трех Кредиторов, которые обеспечивают первый этап процесса освоения: Европейский банк реконструкции и развития (ЕБРР); Корпорация зарубежных частных инвестиций (КЗЧИ); Японский банк международного сотрудничества (ЯБМС) ЕБРР и ЯБМС совместно с двумя другими экспортно-кредитными агентствами (ЭКА), Экспортно-импортный банк США и Департамент гарантии экспортных кредитов (ДГЭК) рассматривают вопрос о выделении финансирования на реализацию этапа 2 проекта. Кроме того, в настоящее время принимаются меры по привлечению средств с коммерческого банковского рынка.

## **1.3 КРАТКОЕ ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА**

Проект реализуется в соответствии с Соглашением о разделе продукции (СРП), заключенным в 1994 году между Российской Федерацией (в лице Правительства Российской Федерации и администрации Сахалинской области) и компанией «Сахалин Энерджи».

Проект «Сахалин-2» является поэтапным проектом. В рамках этапа 1 (который касался разработки только нефтяных запасов) добыча началась в 1999 г. Работы ведутся на морской буровой платформе «Моликпак», добывающей нефть в свободный ото льдов период (приблизительно 180 дней в году). В настоящее время добытая нефть доставляется танкерами на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона.

Этап 2 предусматривает комплексное освоение запасов нефти и газа, что позволит вести добычу круглый год. Этап 2 предполагает сооружение и установку двух дополнительных добывающих и буровых платформ - ПА-Б на Пильтунском участке Пильтун - Астохского месторождения (добыча нефти и газа) и ЛУН-А на Лунском месторождении (добыча газа и конденсата / нефтяной оторочки).

Добытые нефть и газ будут доставляться по трубопроводу протяженностью около 800 км на завод СПГ и терминал отгрузки нефти возле поселка Пригородное, который находится на южной оконечности острова Сахалин. Завод СПГ в п. Пригородном будет первым в России заводом по производству сжиженного природного газа. Подробное описание проекта приводится в разделе 2.

#### **1.4 ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ**

Настоящий ПДП был подготовлен Группой по социальным вопросам (ГСВ) компании «Сахалин Энерджи». Группа по социальным вопросам работала в тесном взаимодействии с экспертами Отдела охраны труда, окружающей среды и безопасности, Группой по землеотводу из Центральной группы согласований компании «Сахалин Энерджи», юрисконсультантами «Сахалин Энерджи» и специалистами по связям с населением в населенных пунктах, расположенных вдоль трассы трубопровода. В соответствии с оценкой воздействия проекта ПДП преследует следующие цели:

- обеспечить получение жителями и предприятиями, затрагиваемыми в ходе реализации проекта, компенсации за любую утрату имущества и (или) нарушение социально-экономических условий в результате осуществления проекта в соответствии с операционной директивой Всемирного Банка 4.30 и без нарушения законодательства РФ;
- обеспечить надлежащие меры снижения воздействия проекта на местное население;
- предоставить затрагиваемым проектом жителям возможность восстановить или улучшить свой жизненный уровень и потенциальные доходы, по крайней мере, до уровня, который имелся до проекта.

ПДП был подготовлен ГСВ совместно с международными специалистами по вопросам переселения в период с августа 2003 г. по октябрь 2005 г. В ПДП излагаются меры по предоставлению компенсации и снижению воздействия на население, затрагиваемое проектом (НЗП), а также законодательная база Российской Федерации, которая определяет принципы компенсации; при этом план соответствует ОД 4.30, чтобы обеспечить решение перечисленных выше задач. Также излагаются процедуры и системы выполнения ПДП наряду с графиком реализации и процедурами мониторинга и оценки, чтобы обеспечить выполнение ПДП в соответствии с его принципами.

Эти цели будут достигаться посредством решения следующих задач:

- приобретать как можно меньше земли (во временное и постоянное пользование), чтобы свести к минимуму воздействие на источники доходов населения и масштабы физического переселения жителей;
- в случае невозможности избежать землеотвода, приобретать землю и производить переселение в соответствии с законами и подзаконными актами Российской Федерации, Соглашением о разделе продукции (СРП) по проекту «Сахалин-2» и

руководящими принципами Всемирного банка / Международной финансовой корпорации (МФК) и Операционной директивой 4.30 в части переселения;

- приобретать землю по договорам с затрагиваемыми собственниками земли, землепользователями и арендаторами, прибегая к принудительному отчуждению земли только в крайних случаях;
- предоставлять компенсацию НЗП в соответствии с правилами возмещения, предусмотренными законами и подзаконными актами Российской Федерации, однако в особых случаях, когда требования ОД 4.30 шире, предоставлять компенсацию в соответствии с закрепленными в ней принципами;
- в случаях приобретения прав постоянного землепользования по возможности предлагать собственникам земли или землепользователям взамен другие земельные участки;
- уделять особое внимание интересам уязвимых и неблагополучных групп населения, в том числе тех, которые не имеют официальных прав собственности на землю;
- проводить всесторонние консультации с жителями, затрагиваемыми в процессе землеотвода и переселения, на протяжении всего процесса;
- осуществлять мониторинг полного и эффективного выполнения настоящего ПДП;
- по возможности предоставлять затрагиваемым проектом жителям возможность принять участие в строительстве и эксплуатации объектов по проекту и получить от них выгоду.

## **1.5 СОДЕРЖАНИЕ ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ**

Помимо предварительных мероприятий, осуществленных в рамках Оценки воздействия на социальную сферу, при подготовке ПДП была проведена следующая работа:

- анализ практики и документации ПДП по аналогичным нефтегазовым проектам;
- анализ действующего в Российской Федерации законодательного режима в отношении землеотвода, компенсации и переселения, вместе с анализом на предмет выявления пробелов в нем по сравнению с принципами и требованиями ОД 4.30;
- определение целей и задач программы переселения;
- переговоры с государственными учреждениями, отвечающими за землю и регистрацию земли;
- проведение переписи затрагиваемых проектом хозяйств и предприятий;
- социально-экономический анализ затрагиваемого проектом населения - при наличии возможности его проведения;
- анализ затрагиваемых проектом земель и учет затрагиваемых проектом строений и построек, прочего недвижимого имущества и инфраструктуры;
- оценка потенциального воздействия работ по проекту на землю, недвижимость, доступ к природным ресурсам и средства существования;
- разработка принципов предоставления компенсации (принципов компенсации и оценки, критериев, дающих право на компенсацию, имеющихся прав) на основании законодательства Российской Федерации, норм и стандартов, а также принципов ОД 4.30;

- определение мероприятий по переселению и распределение обязанностей по их выполнению;
- создание Программы дополнительной помощи и определение принципов предоставления дополнительной помощи;
- обучение сотрудников, работающих на проекте, принципам компенсации и переселения;
- консультации с затрагиваемыми проектом хозяйствами, группами населения и предприятиями посредством опросов, групповых обсуждений и собеседований, а также включение их результатов в ПДП;
- оценка расходов и бюджета на переселение;
- подготовка данного ПДП, отражающего мероприятия по переселению, для ознакомления с ним общественности.

## **1.6 УТОЧНЕНИЕ СОДЕРЖАНИЯ**

В приведенных ниже разделах кратко определяется контекст, который необходимо учитывать при ознакомлении с ПДП. Объем ПДП был скорректирован с учетом недавно принятых решений, которые заставили пересмотреть изначальную оценку воздействия, а также еще не принятых законодательных актов, которые разъяснят существующую нормативную базу, регулиующую права на землю.

### **1.6.1 Санитарно-Защитная Зона**

Санитарно-защитная зона, создаваемая на срок эксплуатации вокруг завода СПГ/терминала отгрузки нефти в соответствии с требованиями санитарно-эпидемиологических правил и норм Российской Федерации (СанПиН), была установлена шириной в 1 км. Это позволяет избежать необходимости переселять любые хозяйства, находящиеся вблизи от территории завода СПГ, за исключением хозяйств, которые были переселены в 2003 году.

### **1.6.2 Разграничение Земель**

В соответствии с положениями главы 3 Земельного кодекса РФ земля в Российской Федерации может быть частной (находящейся в собственности физических лиц), муниципальной (находящейся в собственности местных органов власти) или государственной (находящейся в собственности федеральных или областных исполнительных органов власти).

В статье 16 Земельного кодекса РФ говорится, что разграничение земель на собственность Российской Федерации, субъектов Российской Федерации или муниципальных органов государственной власти должно осуществляться в соответствии с Федеральным законом «О разграничении государственной собственности на землю». Таким образом, процесс разграничения должен осуществляться в России по отношению ко всем земельным участкам, которые не находятся в частной собственности. Как и в случае частных земельных участков, по отношению ко всем другим земельным участкам в стране производится установление границ, (земли размечаются и заносятся в систему кадастра) и регистрация в регистрационном органе, отвечающем за регистрацию прав на недвижимость и сделок с недвижимостью.

Чтобы обеспечить гражданский оборот и земельные отношения в переходный период, в законе о введении в действие Земельного кодекса предусматривается, что до разграничения земель, находящихся в государственной собственности, местные органы власти распоряжаются соответствующими участками, то есть сдают их в аренду, действуя в пределах закрепленных за ними полномочий.

Федеральный закон № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» от 17 июля 2001 года устанавливает общий порядок разграничения земельных участков в РФ. Во исполнение этого закона были также приняты подзаконные акты, в частности, Постановление правительства Российской Федерации № 140 «Об утверждении правил подготовки и согласования перечней земельных участков, на которые у Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований возникает право собственности» от 4 марта 2004 года.

Разграничение земель на Сахалине пока не проведено. Поэтому для целей строительства и в случае соответствующих категорий земель компания «Сахалин Энерджи» заключила или заключит договоры аренды с местными органами государственной власти.

### **1.6.3 Выделение Земель на Этапах Строительства и Эксплуатации**

В контексте проекта и земельного законодательства широко употребляется понятие «землеотвод» для обозначения сложного процесса, состоящего из нескольких установленных законом процедур, начиная с подачи компанией «Сахалин Энерджи» заявки в соответствующий орган на выделение земель для целей строительства и/или эксплуатации промышленного объекта и заканчивая выделением таких земель в распоряжение компании «Сахалин Энерджи» и государственной регистрацией возникающих при этом прав. Компанией «Сахалин Энерджи» инициирует процесс государственной регистрации и заплатит регистрационный сбор.

Компания «Сахалин Энерджи» уже обратилась или обратится к ответственным государственным учреждениям и местным органам власти с просьбой о землеотводе для строительства и эксплуатации объектов в рамках этапа 2. Кроме того, компания «Сахалин Энерджи» выполнит целый ряд обязательных процедур, связанных с процессом землеотвода. При необходимости для завершения процесса будут привлекаться специализированные подрядчики. Наконец, в соответствии с положениями статьи 31 Земельного кодекса ответственность за выявление и уведомление землепользователей, собственников земли и арендаторов, которых затрагивает землеотвод по проекту, несут местные органы самоуправления.

Основной формой земельных прав на период эксплуатации будет аренда. В соответствии со статьей 15.3 Земельного кодекса РФ компания «Сахалин Энерджи» не может получить права собственности на землю. В тех случаях, когда компания «Сахалин Энерджи» не сможет получить права аренды на нелесные земли, попадающие в полосу отчуждения (ПО), будут обеспечиваться права землепользования в соответствии со статьей 63 Лесного кодекса РФ.

Кроме того, могут выявиться участки полосы отчуждения, на которые уполномоченные органы не смогут предоставить ни права аренды, ни права землепользования на стадии эксплуатации по проекту. В таких случаях компания «Сахалин Энерджи» будет рассчитывать на защитные механизмы, предусмотренные нормами безопасности и санитарными нормами, которые применяются по завершении строительства промышленного объекта, связанного с определенным уровнем риска. Такие права, включая законодательно установленные ограничения, подлежат регистрации в государственных регистрационных палатах в соответствии с действующим законодательством.

Законодательные нормы могут подвергаться изменениям и дальнейшим доработкам (например, по вопросу о разграничении земель), и механизмы, которые компания «Сахалин Энерджи» будет использовать в процессе выделения земель, нужно будет адаптировать с учетом таких будущих изменений. Все значимые законодательные документы выделяются в разделе 3 ПДП.

#### 1.6.4 Принципы Компенсации и Компенсационных Выплат

Принципы и методология расчета убытков и сумм последующих компенсационных выплат, совершаемых в пользу каждого лица, затрагиваемого в ходе реализации Проекта, будут единообразными на протяжении всего срока проекта. Характер и степень воздействия будут определять размер предоставляемых компенсационных выплат.

Размеры предоставляемой по проекту компенсации затрагиваемым собственникам земли и землепользователям могут быть различными в зависимости от механизма, который будет принят, а также от прав и ограничений, которые в итоге будут установлены по проекту. Собственникам земли и землепользователям будет выделена компенсация за все права на землю, которая будет ими предоставлена, и за все убытки, возникшие в результате ограничений ее использования, как это предусматривается законодательством Российской Федерации. Подробно условия компенсации и методы оценки излагаются в разделе 6 ПДП.

#### 1.6.5 Другие Вопросы

Некоторые виды воздействия и убытки еще не оценены. Например, характер и площадь «запретных зон» и «охранных зон» вокруг шельфовых работ на стадии эксплуатации проекта еще предстоит окончательно определить, так что невозможно было оценить степень сокращения рыбного промысла и воздействие на источники доходов. Все договоры, которые нужно будет заключить с затрагиваемыми сторонами для покрытия убытков, понесенных в результате создания «запретных» и «охранных зон», будут заключаться после того, как соответствующие российские органы окончательно определяют характер ограничений и их географические масштабы. Другие виды воздействия на рыболовство определены, и по ним выплачена компенсация; меры по снижению воздействия на рыболовство изложены в разделах 6.3.1 и 6.6.4.

### 1.7 СТРУКТУРА ПЛАНА ДЕЙСТВИЙ ПО ПЕРЕМЕЩЕНИЮ

Названия и содержание разделов настоящего ПДП приводятся в нижеследующей таблице.

Таблица 1-01: Структура ПДП

Название раздела	Описание	Раздел
Краткое содержание	Краткое описание ПДП	
Введение	Краткий обзор проекта, его спонсоров, его влияния на земли и население, а также целей и задач ПДП	1
Описание проекта	Краткое описание компонентов проекта, и в том числе работ по геологоразведке и добыче на шельфе, наземных нефте- и газопроводов и связанных с ними сооружений, а также завода СПГ / терминала отгрузки нефти	2
Основные правила, законодательная база и основы правового регулирования	Краткое описание руководящих принципов и законодательных актов, регулирующих землеотвод, переселение и связанную с ними компенсацию по проекту.	3
Сведение о затрагиваемых проектом группах	Краткое описание особенностей каждой группы жителей, затрагиваемых процессами землеотвода и переселения по проекту.	4
Воздействие землеотвода и переселения	Рассмотрение различных видов прямого и косвенного воздействия, возникающего в результате землеотвода и переселения.	5
Процедура выплат и меры	Изложение основных принципов компенсационных выплат и	6



Название раздела	Описание	Раздел
по снижению воздействия	дополнительной помощи; определение видов компенсации и помощи в зависимости от вида воздействия; описание других мер снижения воздействия.	
Процесс землеотвода и переселения	Изложение процесса землеотвода и переселения, принятого компанией «Сахалин Энерджи» по отношению к проекту.	7
Консультации, предоставление информации и рассмотрение жалоб	Описание мероприятий по проведению консультаций и распространению информации, осуществленных в ходе подготовки ПДП, и механизмы, позволяющие затрагиваемым проектом гражданам подавать жалобы.	8
Мониторинг и оценка	Описание ролей, мероприятий и требований отчетности, связанных с мониторингом переселения.	9
Расходы и бюджеты	Краткое описание расходов и ассигнований на выплату компенсации и переселение по проекту	10
График осуществления мероприятий	Краткое описание сроков выполнения основных мероприятий по переселению и мониторингу	11
Ссылки	Список ссылок в тексте и на сайтах в Интернете.	12

В приложениях приводится следующая дополнительная информация:

- Приложение А (раздел 5): Примечание о промысловом рыболовстве;
- Приложение В (раздел 6): Методология расчета сумм компенсационных выплат и дополнительной помощи;
- Приложение С (раздел 6): Анкета по вопросам предоставления дополнительной помощи;
- Приложение D (раздел 8): Информационная брошюра компании «Сахалин Энерджи» о подаче жалоб — информация для населения.

## 1.8 ВОЗДЕЙСТВИЕ ПРОЕКТА

### 1.8.1 Совокупные Потребности в Земельных Участках

Основная часть необходимой для реализации проекта земли находится в государственной или муниципальной собственности. В частной собственности находится менее 3 процентов (около 151 га) земли, которая требуется для временного или постоянного пользования в рамках проекта.

Для строительства объектов инфраструктуры добычи природного газа и сырой нефти по проекту потребуется получить права на 4850 га земли сроком на 3 года. Для строительства временных сооружений и обустройства охранных и санитарно-защитных зон потребуются дополнительные земельные участки (площадью около 275 га) на период от 6 месяцев до пяти лет. В рамках проекта будут предприняты разумные усилия, чтобы получить долгосрочные права на земли, которые требуются для эксплуатации проекта (более подробная информация о правах на землю в период эксплуатации проекта приведена в разделе 3.3.1).

После завершения строительства большинство собственников земли и землепользователей смогут возобновить на этой земле деятельность, которой они занимались до проекта, но с некоторыми ограничениями (более подробная информация содержится в разделах 1.6 и 3.3.1).

В зависимости от окончательной схемы трубопровода проект потребует 254 га земли под постоянные сооружения. К ним относятся наземные сооружения трубопровода (насосные станции, отсечные задвижки), объединенный береговой технологический комплекс (ОБТК), резервуары для хранения нефти и газа в районе поселка

Пригородное, терминал отгрузки нефти в районе поселка Пригородное и другие сооружения. Собственники и пользователи этой земли получают права на адекватную компенсацию в виде земельных участков или денежных выплат по рыночным ценам.

**Таблица 1-02: Совокупные Потребности в Земельных Участках в Рамках Проекта<sup>1</sup>**

Компонент проекта	Земля, которую требуется приобрести на временной основе для строительства (га)	Земля, которую требуется приобрести на постоянной основе (га)	Земля, на пользование которой имеются ограничения - охранные/санитарно-защитные зоны (га) <sup>***</sup>
Трубопровод	3 520	Инф. уточняется*	24 509
ОБТК	253	64	120
Завод СПГ / терминал отгрузки нефти	314	190	1 500
Временные строительные объекты**	274.7	-	-
<b>Всего</b>	<b>4 361</b>	<b>254<sup>***</sup></b>	<b>26 129</b>

\* Подлежит определению после решения вопроса о механизме получения прав на землю, необходимую для эксплуатации трубопроводов. На этой стадии компания «Сахалин Энерджи» ожидает, что права на землю могут быть предоставлены для 150 насосных станций. Для каждой станции требуется 1 га.

\*\* Сюда входят вахтовые поселки строителей, площадки для складирования, базы снабжения, подъездные пути и т.п. сооружения, приобретаемые в краткосрочную аренду.

\*\*\* Расчетные площади земли, на которые распространяются ограничения, консервативно завышены; действительные масштабы охранных и санитарно-защитных зон будут устанавливаться российскими органами власти до начала работ.

### 1.8.2 Затрагиваемые Хозяйства и Предприятия

Согласно имеющимся на данный момент данным, приобретение прав на землю и переселение затронет около 125 хозяйств (примерно 432 человека) и 66 предприятий. Из них около 117 (409 человек) домохозяйств собственников земли и землепользователей временно утратят возможность пользоваться всей своей землей или частью своей земли в течение трех лет строительства, однако после этого они в основном смогут возобновить производственную деятельность, которой они занимались до проекта.

Полная информация о числе затронутых проектом домохозяйств включая информацию о количестве затрагиваемых человек находятся в таблице 4-01. Следующие хозяйства и предприятия были затронуты проектом<sup>2</sup>.

10 хозяйств (27 человек), включая две фермы, и 13 предприятий, полностью утратят свои земельные участки и сооружения из-за строительства постоянных наземных объектов или связанных с ними санитарно-защитных, охранных и запретных зон. Эти домохозяйства могут быть затронуты следующим образом:

- 4 постоянных хозяйства (11 человек) - 3 хозяйства (7 человек) (A4) непосредственно из-за завода СПГ/терминала отгрузки нефти и 1 хозяйство (4 человека) (D4) из-за санитарно-защитной зоны трубопровода;

<sup>1</sup> Информация относительно потребности проекта в земле изложена в разделе 2.

<sup>2</sup> Перекрестные ссылки, к таблице 4-01 содержатся в скобках. Строки в таблице 4-01 – поименованы буква A-J. Колонки в таблице 4-01 - пронумерованы числами от 1 до 15.

- 2 фермерских хозяйства (5 человек) –1 фермерское хозяйство (2 человека) (А7) непосредственно из-за завода СПГ/ Терминала отгрузки нефти и 1 фермерское хозяйство (3 человека) (В7) из-за санитарно-защитной зоны завода СПГ;
- 4 дачи (11 человек) - 2 дачи (7 человек) (А5) из-за завода СПГ/ Терминала отгрузки нефти и 2 дачи (4 человека) (С5) из-за строительства трубопровода. Эти пользователи отказались от своих прав на землю.

Из постоянно затрагиваемых хозяйств 6 хозяйств (16 человек) (А4+А5+А7) были затронуты из-за землеотвода под строительство завода СПГ/Терминала отгрузки нефти;

Все перечисленные выше хозяйства и фермеры переехали в предоставленные взамен дома на альтернативных участках, кроме одного хозяйства, затронутого санитарно-защитной зоной трубопровода. Это хозяйство будет переселяться после начала этапа эксплуатации.

### 1.8.3 Влияние на Уязвимые Группы

Специалисты компании «Сахалин Энерджи» по социальным вопросам определили затрагиваемые проектом «уязвимые группы», которые могут потребовать особого внимания, чтобы они могли в полном объеме воспользоваться компенсацией и прочими мерами снижения воздействия, предусмотренными по проекту. Уязвимые группы были определены на основе определенных параметров, включая семьи, где главой семьи является пожилой человек, живущий на пенсию, малообеспеченные семьи (с доходами ниже уровня бедности), землепользователи, не обладающие правами на землю, коренное население, в частности, оленеводы. Следующие уязвимые группы были выявлены в результате проведенного социально-экономического исследования в рамках проекта.

**Таблица 1-03: Затрагиваемые Проектом Уязвимые Группы**

Категория	Причины уязвимости
Пенсионеры	<ul style="list-style-type: none"> <li>- низкая мобильность;</li> <li>- большая зависимость от разработки приусадебного участка;</li> <li>- пенсии ниже прожиточного минимума.</li> </ul>
Малообеспеченные семьи	<ul style="list-style-type: none"> <li>- зависимость от приусадебного участка;</li> <li>- зачастую незарегистрированные или неофициальные пользователи;</li> <li>- высокий уровень безработицы и низкая экономическая активность в бедных населенных пунктах, где они преимущественно проживают.</li> </ul>
Незарегистрированные землепользователи	<ul style="list-style-type: none"> <li>- отсутствие законных прав требовать компенсацию по российскому законодательству;</li> <li>- могут зависеть от землепользования как источника средств к существованию (например, молочное животноводство, земледелие, оленеводство).</li> </ul>
Оленеводы <sup>3</sup>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- оленеводы не имеют законных прав на весенние и летние пастбища и на получение компенсации;</li> </ul>

<sup>3</sup> Коренные народы Сахалина являются уязвимой группой; программа мониторинга социального воздействия на коренные народы непосредственно ориентирована на представителей коренных народов и призвана решать конкретные проблемы, связанные с этой группой. В рамках ПДП оленеводы рассматриваются как отдельная коренная народность, непосредственно затрагиваемая проектом, – учитывая воздействие на пастбищные земли, на которые у оленеводов есть определенные права. Более подробная информация о подходах, используемых в отношении уязвимых групп, содержится в п. 6.5.6.

Категория	Причины уязвимости
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- весенние и летние пастбища подвергнутся прямому воздействию проекта;</li> <li>- оленеводство также может быть косвенно затронуто в результате оживления дорожного движения, строительных работ, закрытия маршрутов передвижения и повышения риска браконьерства;</li> <li>- доходы оленеводов близки к уровню бедности или ниже его.</li> </ul>

Кроме того, существует еще 16 семей, в состав которых входят лица с физическими или психическими заболеваниями. Большинство этих семей уже можно отнести к уязвимой категории по одному или нескольким перечисленным выше параметрам. Такие семьи также будут рассматриваться как уязвимые.

Источник: проектный анализ затрагиваемых в ходе реализации проекта землепользователей, 2003 г.

В соответствии с ОД 4.30 в рамках проекта будет уделено особое внимание контролю над тем, чтобы интересы и потребности уязвимых групп учитывались в период землеотвода и переселения. Особое внимание будет также обращено на то, чтобы (по крайней мере) сохранить и по возможности повысить уровень доходов и жизнеобеспечения уязвимых групп населения.

Мониторинг обеспокоенности лиц, затронутых проектом, будет осуществляться посредством:

- мониторинга осуществляемого ССН в населенных пунктах;
- внутреннего мониторинга осуществляемого ГСВ;
- порядка рассмотрения жалоб;
- процедуры управления социальными вопросами.

Дополнительную информацию о том, как рассматриваются проблемы лиц, затронутых проектом, смотри в разделе 6.5.6.

**Фонд дополнительной помощи** был создан компанией «Сахалин Энерджи» специально для расширения предоставления целевой материальной помощи уязвимым группам населения. Предусматриваемые проектом меры по оказанию дополнительной помощи изложены в разделе 6.

#### **1.8.4 Прочие воздействия на затрагиваемые проектом домохозяйства, предприятия и физические лица**

Согласно определению ОД 4.30 Всемирного банка, лицами, затрагиваемыми проектом, являются предприятия и/или физические лица, испытывающие физические или социально-экономические изменения (временные или постоянные, требующие или не требующие переселения) в результате воздействия проекта. Краткий обзор всех домохозяйств и предприятий (по состоянию на май 2004 г.) приводится в Таблице 4-01. Компания «Сахалин Энерджи» также признает, что могут существовать другие физические лица или предприятия, попадающие под воздействие проекта. Примерами потенциально затрагиваемых групп могут служить лица, занятые в сопутствующих рыболовной отраслях и родовых рыболовецких хозяйствах.

Таблица 1-04 содержит оценочные показатели численности хозяйств и предприятий, на которые потенциально может быть оказано экономическое воздействие (оценки для Анивского и Ногликского районов)

**Таблица 1-04: Домохозяйства и предприятия, на которые потенциально может быть оказано экономическое воздействие (оценочные показатели для Анивского и Ногликского районов)**

Вид	Число домохозяйств/предприятий	Число физических лиц/работников	Ссылка на документ
Дачи в районе пос. Пригородное	100 хозяйств	300 человек	Таблицы 4-01, 5-04, раздел 4.2.5
Рыбные промыслы	40 промышленных рыболовецких предприятий в заливе Анива, в том числе малые предприятия (кроме родовых рыболовецких хозяйств, информацию о них см. ниже). 14 промышленных рыболовецких предприятий в Ногликском районе, в том числе малые предприятия (кроме родовых рыболовецких хозяйств, информация о них см. ниже). Предприятия, расположенные в Ногликском районе, занимаются только промыслом рыбы (без переработки рыбы). Эти предприятия продают рыбу на рынки материковой части России или экспортируют.		
Рыбоперерабатывающие предприятия	Рыболовецкие компании Корсаковского района занимаются полным циклом производства рыбной продукции – от вылова до переработки. Большая часть рыбной продукции поставляется на рынки материковой части России или экспортируется. Одно рыбоперерабатывающее предприятие находится в Ногликском районе. Это предприятие, помимо переработки, предлагает услуги по замораживанию рыбы.	Максимум 4500 человек*	Приложение А, 4.3.3, 5.1.3
Транспортные компании	Большая часть рыболовецких предприятий располагают собственным транспортом. Некоторые малые предприятия и родовые хозяйства арендуют маломерные суда. В настоящее время точных данных по ним нет.		
Поставщики оборудования и технических услуг	Данные отсутствуют		
Родовые рыболовецкие хозяйства	6 предприятий в Ногликском районе. Это семейные (родовые) хозяйства. Некоторые из этих родовых хозяйств пользуются услугами других компаний для заморозки улова рыбы.	42-72 человека, 30 из них являются членами семей**+	4.3.4

Примечание к расчетам:

\* Указанная цифра имеет приблизительный характер и основана на сценарии, при котором рыбные запасы в заливе Анива терпят существенный ущерб в результате экологической катастрофы. Сюда включены лица, занятые в рыбной промышленности и вспомогательных отраслях. Оценка базируется на том, что в целом в рыбной промышленности работает 21 000 человек, а общее количество производимой горбуши составляет около 100 000 штук.

\*\* На одном предприятии в среднем занято 5 членов семьи, 2 постоянных работника и 10-15 временных работников.

Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство собирать исходные данные по малым рыболовным предприятиям и предприятиям вспомогательных отраслей, что позволит оценить уровень любых потенциальных воздействий и

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

разработать соответствующие меры по их управлению. Компания «Сахалин Энерджи» планирует провести первоначальные исследования силами специалистов по связям с населением. Исследования по заливу Анива будут завершены к концу ноября 2005 г., исследования по остальным рыболовным зонам – к концу декабря 2005 г. Как указано в разделе 4, компания «Сахалин Энерджи» также организует проведение независимого исследования третьей стороной. На данном этапе предполагается, что это исследование будет завершено к концу января 2006 г.<sup>4</sup>

## 1.9 ГРАФИК РЕАЛИЗАЦИИ

График выполнения основных мероприятий по землеотводу и переселению приводится в нижеследующей таблице.

**Таблица 1-05: График Выполнения Основных Мероприятий по Землеотводу и Переселению**

#	Мероприятие	Срок выполнения
1	Подготовка Плана действий по перемещению (ПДП)	август 2003 г. - сентябрь 2005 г.
2	Консультации, оценка убытков, компенсационные выплаты и переселение собственников земли и землепользователей со стройплощадки для завода СПГ	сентябрь 2002 г. - март 2003 г.
3	Консультации и переговоры о компенсационных мерах в связи с выводом пляжа в Пригородном из общественного пользования	июнь 2003 г. - сентябрь 2004 г.
4	Консультации, опрос населения, оценка убытков, компенсационные выплаты в отношении собственников земли и землепользователей на трассе трубопровода (на стадии строительства)	июнь 2003 г. - сентябрь 2004 г.
5	Мониторинг переселения и восстановления средств к существованию	ноябрь 2003 г. - 2007 г.

По всем необходимым землям по маршруту трубопровода имеется предварительный землеотвод. Компенсация в соответствии с российскими законами была выплачена в 2003-2004 гг. Суммы дополнительной помощи рассчитываются и выплачиваются по необходимости. Начались строительные работы на площадках сооружения объектов СПГ и трубопровода.

В ходе подготовки настоящего ПДП ранее проведенные мероприятия были рассмотрены независимой внешней стороной и признаны полностью соответствующими принципам ОД 4.30. В отношении групп, затронутых этими первоначальными мероприятиями по землеотводу и выплате компенсации, а также в отношении всех прочих затрагиваемых проектом собственников земли и землепользователей будет осуществляться постоянный мониторинг процесса восстановления социальной сферы и средств существования, описанный в разделе 9.

Информация о приобретении земли и о первоначальной работе с группами населения, затронутыми проектом, включена в данный ПДП вместе с описанием мер по выплате компенсаций.

## 1.10 ПРОЧИЕ ДОКУМЕНТЫ ПО ПРОЕКТУ, КАСАЮЩИЕСЯ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ И ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ

Настоящий ПДП является одним из нескольких документов, составляющих пакет документации по оценке воздействия на социальную сферу и окружающую среду по

<sup>4</sup> Информация о том, какая организация, представляющая третью сторону, будет проводить данное исследование, как и техническое задание для проведения исследования, будет предоставлена компанией «Сахалин Энерджи» позже.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

проекту «Сахалин-2». Остальные ключевые социально-природоохранные документы указаны ниже:

- проект «Сахалин-2»: *Оценка воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения* (ОВОСССЗ, 2003);
- проект «Сахалин-2»: *Приложение к Оценке воздействия на социальную сферу* (будет опубликовано в четвертом квартале 2005 г.). В этом документе см. Приложение В (Принципы и процедуры); Приложение D (Мероприятия по проведению консультаций и мониторинга, 2003-04 гг.); Приложение G (Программа социальных инвестиций) и Приложение А (Группы, затрагиваемые проектом);
- проект «Сахалин-2»: *Приложение к Оценке воздействия на окружающую среду, социальную сферу и здоровье населения* (будет опубликовано в четвертом квартале 2005 г.);
- *План общественных консультаций и распространения информации компании «Сахалин Энерджи»* (обновляется ежегодно);
- *План мероприятий по вопросам охраны здоровья, безопасности, охраны окружающей среды и социальной сферы* (будет опубликован в четвертом квартале 2005 г.).

Документацию по проекту «Сахалин-2» и дополнительную информацию о проекте можно найти на сайте компании «Сахалин Энерджи» в Интернете по адресу: <http://www.sakhalinenergy.com./> (на английском языке) или <http://www.sakhalinenergy.ru/> <http://www.sakhalinenergy.com./> (на русском языке).

### 1.11 СЛОВАРЬ ТЕРМИНОВ

В настоящем ПДП часто употребляются нижеследующие термины. Их определения приводятся в таблице 1-06.

**Таблица 1-06: Основные Термины в Отношении Перемещения**

Термин	Определение
Сопряженные с рыбной отраслью отрасли и предприятия	- Отрасли промышленности и предприятия, имеющие экономические связи с рыбной промышленностью, например, такие как рыбоперерабатывающие предприятия, транспортные компании и поставщики оборудования и технических услуг.
Компенсация	- денежные или натуральные выплаты за имущество или средства, которые приобретаются или затрагиваются в связи с проектом, на тот момент, когда это имущество должно быть возмещено; - компенсация устанавливается в соответствии с законодательством Российской Федерации и принципами ОД 4.30; - компания «Сахалин Энерджи» разработала Программу дополнительной помощи с целью выплаты компенсации затрагиваемому проектом населению, которое не имеет права на получение компенсации по законодательству Российской Федерации, но которое должно получить компенсацию согласно положениям ОД 4.30.
Дата отсечения	- дата окончания переписи и инвентаризации имущества лиц, затрагиваемых проектом; - лица, которые будут занимать требующуюся для проекта землю после даты прекращения регистрации, не имеют права на получение компенсации и (или) помощи при переселении; - аналогичным образом не будет выплачиваться компенсация за недвижимое имущество (например, завершенные строения, урожаи сельскохозяйственных культур, фруктовые деревья и лесные угодья), заявленное после даты прекращения регистрации.
Работа с жалобами	- порядок рассмотрения жалоб по проекту для обеспечения своевременного и

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Термин	Определение
	эффективного рассмотрения и удовлетворения жалоб, поданных затрагиваемыми проектом жителями.
Принудительное переселение	- переселение означает экономическое и (или) физическое перемещение населения. Переселение является принудительным, когда оно производится без осознанного согласия перемещенных лиц или в случае, когда у них нет права отказаться от переселения.
Индикаторы качества жизни	- Специфические индикаторы, которые измеряют воздействие проектной деятельности на затрагиваемое проектом население.
Стоимость полной замены	- Стоимость полной замены затрагиваемого имущества, эквивалентная стоимости его замещения в существующем состоянии.
Порядок предъявления претензий связанных с переселением и компенсациями	- Порядок, позволяющий затрагиваемым лицам или группам НЗП предъявить требования, связанные с вопросами переселения и компенсаций. Этот порядок будет доведен до сведения НЗП специалистами по связям с населением, для того чтобы гарантировать, что НЗП полностью понимают их права на предъявление подобных требований.
ОД 4.30	- операционная директива группы Всемирного банка о принудительном переселении.
Затрагиваемое проектом лицо или хозяйство	- все участники хозяйства, являющиеся или не являющиеся родственниками, действующие как одна хозяйствующая единица, либо любые физические лица, которые в результате реализации проекта утрачивают в полном объеме или частично, на постоянной или временной основе право владения, пользования или получения иной выгоды в отношении завершенного строительством строения, земли (в населенном пункте, сельскохозяйственного назначения или пастбища), однолетних или многолетних сельскохозяйственных культур или деревьев либо иного недвижимого или движимого имущества.
Физическое перемещение	- утрата крова и имущества в результате землеотвода, связанного с проектом, который требует переезда затрагиваемых лиц в другое место.
План действий по перемещению (ГДП)	- документ, в котором спонсор проекта или иное ответственное лицо определяет процедуры, которые будут соблюдаться ими для смягчения нежелательных последствий, возмещения убытков и предоставления дополнительной выгоды лицам и хозяйствам, затрагиваемым инвестиционным проектом.
Помощь в переселении	- помощь людям, подвергшимся физическому перемещению по проекту; - помощь может включать транспорт, продукты питания, жилище и социальные услуги, которые предоставляются затрагиваемым проектом жителям при их переселении; - помощь может включать также денежные выплаты, компенсирующие затрагиваемым проектом жителям неудобства, связанные с переселением, покрывающие их расходы на переезд в новое место (например: расходы на транспорт), а также компенсирующие утрату заработной платы за дни невыхода на работу.
Заинтересованные стороны	- любые физические лица, группы, организации и учреждения, заинтересованные в проекте, потенциально затрагиваемые проектом или способные оказать влияние на проект.
Уязвимые группы	- люди, которые по половым, этническим, возрастным признакам, в силу физических недостатков, психической неполноценности или социального положения могут в результате переселения подвергнуться более серьезному воздействию, нежели другие люди, а также лица, которые имеют ограниченные возможности потребовать помощь или воспользоваться помощью при переселении и извлечь связанную с этим выгоду.

Источник. Эти определения основаны на определениях, приведенных в Руководстве по подготовке плана переселения Международной финансовой корпорации (Группы Всемирного банка); они скорректированы с учетом обстоятельств реализации проекта.



## 2 ОПИСАНИЕ ЭТАПА 2 ПРОЕКТА «САХАЛИН-2»

### 2.1 ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Сахалин имеет общую площадь 76 400 кв. км. Это длинный узкий остров, простирающийся на 948 км с севера на юг, имеющий максимальную ширину около 160 км и минимальную ширину около 30 км. Схема проекта «Сахалин-2» во многом составлялась с учетом следующих факторов:

- местонахождение нефтегазовых месторождений компании «Сахалин Энерджи» к северо-востоку от побережья;
- необходимость транспортировки нефти и газа с этих месторождений в порт отгрузки на юге, который не замерзает и работает круглый год.

Нефтегазовые месторождения на острове преимущественно располагаются в двух самых северных районах - Охинском и Ногликском. Разработка этих месторождений и береговая промышленная добыча на них имеют давнюю историю и начались еще в начале 1900-х гг.; в них участвовали как Россия, так и Япония.

Сахалинская нефть традиционно доставлялась на российскую часть материка по подводному трубопроводу, с острова до Де-Кастри. Газ также доставляется на материк, на Дальний Восток России, где он используется для промышленных и хозяйственных целей.

За исключением морских платформ и трубопроводов проект «Сахалин-2» полностью располагается на острове Сахалин. Нефте- и газопровод по проекту в основном пройдет вдоль уже существующего транспортного коридора с севера на юг.

Трубопроводы оканчиваются на заводе СПГ / терминале отгрузки нефти на южной оконечности острова в поселке Пригородное Корсаковского района. Протяженность наземной трассы трубопроводов проекта «Сахалин-2» составляет примерно 816 км.

### 2.2 ОПИСАНИЕ ПРОЕКТА

В этом разделе кратко описываются основные компоненты этапа 2 проекта «Сахалин-2», связанные с землеотводом и переселением людей. Более детальное описание проекта приводится в документе проекта «Сахалин-2» «Воздействие на окружающую среду, социальную сферу и здоровье людей» (2003 г.), который можно найти в Интернете по следующему адресу: <<<http://sww-sakhalinenergy.shell.com/>>> (на английском языке) или <http://www.sakhalinenergy.ru/> <<http://www.sakhalinenergy.com/>> (на русском языке)

Этап 2 проекта «Сахалин-2» состоит из морских и наземных объектов (см. рис. 2.01). К числу основных морских объектов относятся:

- новая нефтегазодобывающая буровая платформа (ПА-Б) на Пильтун-Астохском месторождении с отдельными подводными трубопроводами для нефти и газа, выходящими на берег в заливе Чайво;
- новая газодобывающая буровая платформа на Лунском месторождении (ЛУН-А) по добыче газа и конденсата;
- трубопроводы, идущие от платформы ЛУН-А на объединенный береговой технологический комплекс вместе с трубопроводом для моноэтиленгликоля (МЭГ) и комбинированными силовыми и оптоволоконными кабелями.

К числу основных наземных объектов этапа 2 относятся:

- объединенный береговой технологический комплекс вблизи Лунского залива, в восточной части Ногликского района;
- насосно-компрессорная станция в Гастелло в Поронайском районе в центральной части Сахалина;

- завод по сжижению природного газа возле поселка Пригородное Корсаковского района на юге Сахалина;
- терминал отгрузки нефти, также в поселке Пригородное;
- улавливатели скребка в месте выхода на берег подводного нефтепровода в Пильтуне и в цехах объединенного берегового технологического комплекса, насосно-компрессорная станция в Гастелло и завод СПГ / ТОН;
- газопроводы и компрессорные станции для подачи газа с ПА-А, ПА-Б и объединенного берегового технологического комплекса на завод СПГ возле поселка Пригородное, а оттуда на терминал морской отгрузки;
- нефтепроводы и компрессорные станции для транспортировки нефти, поступающей с платформ, объединенного берегового технологического комплекса на терминал отгрузки нефти возле поселка Пригородное, а оттуда к выносному причальному устройству в заливе Анива;
- инфраструктура линий энергоснабжения, оптоволоконной связи и телекоммуникаций.

Помимо этих элементов проекта был реализован масштабный проект модернизации инфраструктуры, в ходе которого были проведены работы по улучшению состояния автомобильных дорог, мостов, железнодорожных путей, портов и аэропорта в порядке оказания помощи по материально-техническому обеспечению строительства и эксплуатации объектов по проекту. Значительный объем этих работ был осуществлен совместно с местными органами власти.



На рисунке 2-01 в обобщенном виде представлены территории, затронутые в рамках ПДП проекта «Сахалин - 2». Карта демонстрирует районы и населенные пункты, которые попадают под воздействие деятельности компании по приобретению прав на земельные участки.

Дополнительная информация о потенциально затрагиваемых группах, воздействиях и мерах по их управлению приводится в приложении А ДОВОСС (Потенциально Затрагиваемые Группы в рамках ДОВОСС). Сведения о местах традиционного использования ресурсов коренными народами представлена на соответствующей карте в разделе 2 ПСРКМНС и в разделе 4.2.7. Карта, иллюстрирующая территорию строительства завода СПГ/ТОН и его СЗЗ и месторасположение дачных кооперативов, представлено в разделе 4.2.5.

### 2.3 ОБЗОР ПОТРЕБНОСТЕЙ В ЗЕМЛЕ ПО ПРОЕКТУ

Постоянные и временные потребности в земле для производства работ на суше кратко изложены в таблице 2-01. Приведенные цифры могут подвергнуться изменениям в случае дальнейшей оптимизации или пересмотра проектных решений в соответствии с существующими законодательными нормами.

Таблица 2-01: Потребности в Земле по Проекту (в га)

Компонент проекта	Земля, временно арендуемая для строительства			Земля, приобретаемая в постоянное пользование*			Земля под санитарно-защитные и охранные зоны*
	Государственная	Муниципальная	Частная	Государственная	Муниципальная	Частная	
Трубопроводы (в т.ч.: Пильтунский и Лунский выходы на берег, узел учета и редуцирования газа, участки клиновых задвижек и подъездных дорог)	2364	1030	126	Инф. уточняется	Инф. уточняется	Инф. уточняется	24509
Объединенный береговой технологический комплекс	317	-	-	64	-	-	120
Завод СПГ / терминал отгрузки нефти	30	449	25	-	190	-	1500
Компрессорная станция в Гастелло	-	-	-	16	3	-	35
Временные строительные объекты **	-	275	-	-	-	-	-
Всего	2711	1754	151	80***	193***	ПО	26164

\* Площади, указанные как охранные зоны трубопроводов, консервативно завышены.

\*\* Включая вахтовые поселки строителей, площадки для складирования, базы снабжения, запасные пути и т.п., получаемые в краткосрочную аренду.

\*\*\* За исключением земли под трубопроводы, полученной в постоянное пользование (если таковая имеется); эти площади будут определены позже. На данной стадии компания «Сахалин Энерджи» ожидает, что права на землю только представлены для 150 насосных станций. Для каждой станции требуется 1 га.

Как указывалось в разделе 1.8.1, значительная часть земель, необходимых для реализации проекта, - это земля не разграниченная, или муниципальная. Менее 3

процентов (около 151 га) земли, необходимой для проекта, находится в частной собственности.

Краткий обзор воздействия проекта на землю приводится ниже.

**Временное землепользование.** Дополнительно к 2711 га государственной земли во временном пользовании будет находиться 1754 га муниципальной земли и 151 га земли принадлежащей частным собственникам. Эта земля, необходимая для строительства трубопровода и связанных с ним строительных объектов, например, вахтовых поселков строителей, площадок для складирования, баз снабжения и подъездных путей. Земля под строительство трубопроводов будет использоваться в течение трех лет. Земля под временные строительные объекты будет использоваться в течение сроков от 6 месяцев до пяти лет.

За землепользование в течение срока строительства затрагиваемым собственникам земли и землевладельцам будет предоставлена компенсация за утрату недвижимости и доходов в период строительства. По завершении строительства земля будет возвращена ее первоначальным владельцам или пользователям. Традиционное землепользование можно будет возобновить с учетом законодательных ограничений, установленных нормами безопасности трубопроводов. См. схемы предоставления компенсации в разделе 6.

**Земля, получаемая в постоянное пользование.** В таблице 2.01 приводятся текущие требования в части земельных ресурсов для проекта. В этой таблице показано, что 80 га земли, находящихся в государственной собственности, и 193 га земли, находящихся в муниципальной собственности, будут выделены для предусмотренных в рамках проекта объектов на постоянной основе. Эти цифры не включают земли, которые, возможно, будут отведены на постоянной основе для строительства трубопровода; это будет определено на последующих этапах.<sup>5</sup> В случае, если потребуется частная земля, затрагиваемые проектом собственники и пользователи получают компенсацию за потерю земли, имущества и средств жизнеобеспечения в соответствии с положениями российского законодательства, или же им будет предложена другая, равноценная, земля и постройки (включая жилища) в близлежащих местах взамен утраченных.

На гектары земли будут распространяться некоторые ограничения пользования, вызванные созданием санитарно-защитных и охранных зон. Большая часть этой земли (около 80 га) находится в государственной собственности и относится к землям лесного фонда или государственного резервного фонда.

Большинство частных владельцев и владельцев предприятий, земля которых попадает в санитарно-защитные или охранные зоны, будут иметь возможность продолжать сельскохозяйственную деятельность, которой они занимались до проекта. В тех случаях, когда в результате создания этих зон хозяйственная деятельность собственников земли или землевладельцев подвергнется ограничениям, они будут иметь право на получение компенсации за все понесенные ими убытки в соответствии с законодательством Российской Федерации. В данном случае убытки следует определять в соответствии с положениями статьи 15 Гражданского кодекса РФ, включая как прямые убытки, так и упущенную выгоду.

## **2.4 МОРСКИЕ СООРУЖЕНИЯ**

### **2.4.1 Морские Платформы**

Обе планируемые платформы имеют одинаковые характеристики и устройство. Обе платформы - ПА-Б и ЛУН-А - будут обитаемыми буровыми и эксплуатационными платформами, ведущими добычу круглый год. Планируется, что платформа ПА-Б

---

<sup>5</sup> На основании обмена информацией с российскими властями, на данном этапе «Сахалин Энерджи» ожидает, что постоянные права на земельные участки потребуются только для 150 станций клиновых задвижек. Каждая станция требует 1 гектара земли.

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

будет давать около 70000 баррелей (11000 кубометров) сырой нефти в день и 2,4 млн. кубометров природного газа. Платформа ЛУН-А будет давать в день приблизительно 50000 баррелей (5400 кубометров) газового конденсата, 51 млн. кубометров газа и 16000 баррелей (2500 кубометров) нефти.

Вокруг каждой платформы будет установлена пятисотметровая запретная зона. В этой зоне будут запрещены рыбная ловля, якорная стоянка и проход судов, не относящихся к проекту.

#### **2.4.2 Морские Трубопроводы**

Углеводороды будут переправляться с платформ ПА-Б и ПА-А по подводной системе трубопроводов. Добытые на платформах ПА-А и ПА-Б газ и нефть будут обрабатываться на платформах и отгружаться в виде сухого газа и обезвоженной нефти по трубам диаметром 14 дюймов.

Газовый конденсат, добытый на платформе ЛУН-А, будет доставляться на объединенный береговой технологический комплекс по двум трубопроводам. По дополнительному трубопроводу будет доставляться МЭГ из объединенного берегового технологического комплекса на платформу ЛУН-А. От объединенного берегового технологического комплекса на платформу ЛУН-А будут идти также два комбинированных силовых и оптоволоконных кабеля.

В период их строительства и эксплуатации вокруг подводных трубопроводов будут установлены запретные и охранные зоны.

### **2.5 ПОСТОЯННЫЕ НАЗЕМНЫЕ СООРУЖЕНИЯ**

#### **2.5.1 Терминал Отгрузки Газа**

В северо-восточной части Ногликского района в районе Боатасино, на расстоянии примерно 40 км на юг от выхода на берег залива Чайво подводных трубопроводов с платформ ПА-А и ПА-Б будет построен терминал отгрузки газа. Для этого терминала отгрузки газа потребуется 1 га земли лесного фонда. Еще 10 га государственной земли будут затронуты санитарно-защитной и охранной зонами. Этот объект не затронет землю в частной и муниципальной собственности.

#### **2.5.2 Объединенный Береговой Технологический Комплекс**

Объединенный береговой технологический комплекс будет расположен недалеко от Лунского залива, приблизительно в 40 км к востоку от села Ныш в Ногликском районе. Объединенный береговой технологический комплекс займет площадь 64 га (согласно результатам оценки воздействия проекта «Сахалин-2» на социальную сферу). Для берегового узла погрузки потребуется дополнительная площадь береговой линии в размере 10 га. Для подъездных дорог потребуется небольшая площадь дополнительной земли.

Находящаяся в частной собственности земля для объединенного берегового технологического комплекса отчуждаться не будет; на ней также не будет никаких санитарно-защитных и охранных зон. Объект затронет только находящиеся в государственной собственности земли федерального лесничества. Объединенный береговой технологический комплекс будет строиться в период с конца 2003 года до конца 2006 года. Этот объект вступит в эксплуатацию в полном объеме в 2007 году.

#### **2.5.3 Насосно-Компрессорная Станция в п. Гастелло**

Вблизи Гастелло в Поронайском районе, рядом с трассой трубопровода будет построена насосно-компрессорная станция. Насосно-компрессорная станция в Гастелло будет находиться примерно в 319 км к югу от объединенного берегового технологического комплекса. Для компрессорной станции в Гастелло потребуется около 19 га земли. Этот землеотвод затрагивает один лесхоз. Большая часть приобретаемой земли относится к землям лесного фонда.

## **2.5.4 Завод по Производству СПГ и Терминал Отгрузки Нефти**

Завод по сжижению природного газа (СПГ) и терминал отгрузки нефти будут построены на берегу залива Анива в поселке Пригородное в Корсаковском районе на южной оконечности острова Сахалин (см. рис. 2.01). Завод СПГ и терминал отгрузки нефти состоят из следующих основных компонентов:

На суше:

- завод СПГ, включая все необходимые коммуникации и сооружения общего пользования;
- терминал отгрузки нефти.

В море:

- участок разгрузки материалов;
- причал для отгрузки СПГ;
- выносное причальное устройство;
- подводный трубопровод, соединяющий терминал отгрузки нефти и выносное причальное устройство;
- охранная зона.

Предварительному землеотводу для завода СПГ и терминала отгрузки нефти подлежат 504 га земли. Окончательная площадь занимаемой заводом СПГ земли будет составлять около 144 га, а терминал отгрузки нефти займет приблизительно 46 га.

Для отделения завода СПГ (и терминала отгрузки нефти) от прилегающей жилой застройки будет создана санитарно-защитная зона. Ширина санитарно-защитной зоны вокруг завода СПГ и терминала отгрузки нефти установлена в 1 км.

Запретные зоны будут созданы на период строительства вокруг причала для отгрузки СПГ, участка разгрузки материалов и выносного причального устройства. До начала эксплуатации будет создана более широкая охранная зона. Это ограничит доступ и запретит якорную стоянку и рыболовство вблизи объектов проекта.

## **2.6 ТРУБОПРОВОДЫ**

### **2.6.1 Общая Информация**

Общая длина наземных трубопроводов составляет приблизительно 816 км; они начинаются на северо-восточной оконечности острова и заканчиваются в заливе Анива на юге. Полоса отчуждения (ПО) трубопровода идет вдоль существующего транспортного коридора, пересекающего остров Сахалин с севера на юг. Трубопровод огибает населенные пункты и на существенном участке трассы (за исключением Макаровского района) идет параллельно железной дороге и автодороге.

### **2.6.2 Трассы Трубопроводов**

Трассы нефте- и газопровода показаны на рис. 2-01. Трасса выбрана таким образом, чтобы расстояние от ближайших строений составляло не менее 300 метров, что соответствует российским строительным нормам и правилам (СНиП).

### **2.6.3 Полоса Отчуждения для Строительства Трубопровода**

Нефтепровод и газопровод имеют одну и ту же полосу отчуждения под строительство. Ширина полосы отчуждения под строительство трубопровода колеблется в диапазоне от 36 до 66 метров (см. таблицу 2-02), однако она может быть больше в точках пересечения, например, дорог или рек.

**Таблица 2-02: Ширина Полосы Отчуждения под Строительство**

Место-нахождение	км	Полоса отчуждения		Ши-рина (м)	Газопровод		Нефтепровод	
					дюй-мы	мм	дюй-мы	мм
От Пильтун-Астохского месторождения до ОБТК (всего 172 км)	2	От береговой линии до улавливателя скребка		53,0	2х14	2х356	2х14	2х356
	158	От улавливателя скребка до точки за 12 км вверх от ОБТК		36,0	20	508	20	508
	[12]	12 км вверх до ОБТК		66,0				
От ОБТК до завода СПГ / ТОН (всего 637 км)	[12]	12 км вниз от ОБТК		66,0	48	1219	24	610
	625	12 км вниз до Завода СПГ / ТОН	С/х земли	55,00				
			Не с/х земли	43,00				
От Лунского месторождения до ОБТК	7	От береговой линии до ОБТК		57,50			30	762
Общая длина	816							

Примечание. Штриховкой отмечен комбинированный коридор длиной 12 км, в котором проложены два трубопровода диаметром 20 дюймов, идущие от Пильтунской береговой линии, а также газопровод диаметром 48 дюймов и нефтепровод диаметром 24 дюйма, идущие к заводу СПГ / ТОН.

Ширину полосы отчуждения устанавливают законодательные акты. Полоса отчуждения должна быть достаточно широкой, чтобы в ней можно было проложить нефтепровод и газопровод, а также оптоволоконный кабель. Трубопроводы и оптоволоконный кабель находится каждый в отдельной траншее.

Полоса отчуждения (ПО) под строительство трубопроводов будет занимать 3520 га. 70% ПО находится на землях государственного лесного фонда. Остальная земля под полосу отчуждения по проекту будет взята в аренду на трехлетний срок строительства у существующих собственников земли и землепользователей. По завершении строительства земля будет приведена в то состояние, в котором она находилась до начала строительных работ по проекту, и возвращена ее прежним владельцам и пользователям.

Потребности в земле под строительство кратко указаны в таблице 2-03.

**Таблица 2-03: Земля под Трубопроводы, Арендуемая на Период Строительства**

Район	Площадь (га)						
	С/х земли	Лесной фонд (договоры о землепользовании)	Населенные пункты	Транспорт, промышленность, военное назначение	Государственный резервный фонд	Прочие	Всего
Оха	0,00	66,71	0,00	0,41	7,69	0,00	74,81
Ноглики	0,00	642,34	0,00	1,30	1,80	0,00	645,44
БЮНО*	0,00	212,69	0,00	0,00	0,00	0,00	212,69
Тымовск	58,54	179,77	16,80	0,66	20,08	0,00	275,85
БЮНО*	24,18	149,16	5,25	0,59	30,02	0,00	209,20

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"



Район	Площадь (га)						
	С/х земли	Лесной фонд (договоры о землепользовании)	Населенные пункты	Транспорт, промышленность, военное назначение	Государственный резервный фонд	Прочие	Всего
Смирных	40,92	376,68	12,18	2,87	13,90	11,18	457,73
Поронайск	123,98	139,39	18,75	4,36	13,90	0,00	300,38
Макаров	98,27	434,21	0,00	5,83	16,82	0,48	555,61
Долинск	140,84	252,59	3,29	1,25	24,46	21,36	443,79
Южно-Сахалинск	142,47	6,92	0,00	2,10	4,09	0,00	155,58
Анива	46,06	3,36	0,00	0,51	33,57	0,00	83,50
Корсаков	17,85	74,84	0,00	0,32	12,01	0,00	105,02
<b>Всего</b>	<b>693,11</b>	<b>2538,66</b>	<b>56,27</b>	<b>20,20</b>	<b>178,34</b>	<b>33,02</b>	<b>3519,60</b>

\* В этих колонках отражены изменения трассы трубопровода - Большой южный нышский обход (БЮНО) в Ногликском и Тымовском районах.

#### **2.6.4 Потребности в Земельных Участках для (Эксплуатации) Трубопроводов**

Правовой механизм, изложенный в разделе 3.3.1, будет использоваться для обеспечения прав на землю, необходимую для эксплуатации трубопровода. Он будет применяться в соответствии с процедурами землеотвода, которые в настоящее время применяются в РФ.

##### ***Клиновые задвижки***

На трубопроводах будут установлены около 150 узлов клиновых задвижек. Клиновые задвижки предназначены для перекрытия потока газа или нефти в случае разрыва трубопровода. Клиновые задвижки обычно устанавливаются на трубопроводах (нефтяных и газовых) с интервалом около 30 км, а также на сейсмоопасных участках и при пересечении водотоков (только для нефтепроводов).

Каждый узел клиновых задвижек занимает площадь размером примерно 100 м на 100 м (или 1 га). Возможна потребность в приобретении прав на дополнительные участки земли для постоянных подъездных дорог к каждой насосной станции или для вертолетных площадок, где строительство подъездной дороги невозможно.

Получение дополнительной земли для узлов клиновых задвижек и подъездных дорог будет осуществляться в рамках той же нормативной базы, которая была принята для трубопровода до настоящего времени. Выплата компенсаций будет осуществляться в соответствии с положениями ПДП как указано в разделе 6.2.

##### ***Улавливатели скребка***

Улавливатели скребка будут установлены в месте Пильтунского выхода подводного трубопровода на берег, на объектах объединенного берегового технологического комплекса и на компрессорной станции в Гастелло. Для улавливателей скребка дополнительной земли не потребуется.

##### ***Подъездные дороги к трубопроводу***

Для строительства и эксплуатации трубопроводов потребуется построить временные и постоянные подъездные дороги. По возможности в рамках проекта будут использоваться существующие дороги, чтобы свести к минимуму необходимость дополнительного землеотвода. В ходе проекта эти дороги будут расширяться, если это необходимо для обеспечения движения по проекту. Обычно для этого не требуется

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

дополнительный землеотвод за пределами уже существующей полосы отчуждения под дороги.

Для обеспечения доступа к трубопроводу будет необходимо также построить несколько временных строительных дорог и новых постоянных дорог. Расчетные данные по затрагиваемой земле приведены ниже в таблице. Большинство этих дорог будут проходить по государственной земле. Земля под временные дороги будет взята в аренду. Земля под постоянные дороги будет приобретаться от имени проекта. Компенсация затрагиваемым владельцам и пользователям будет предоставляться в соответствии с рамочными условиями, предусмотренными в настоящем ПДП (см. раздел 6).

**Таблица 2-04: Расчетные Потребности в Земле для Подъездных Дорог**

Дороги	Примеры	Строительство			Постоянные		
		К-во	Км (протяженность)	Земля (га) (общий зем. участок)	К-во	Км (протяженность)	Земля (га) (всего)
Существующие / новые	Некоторые существующие пути / некоторые новые пути - полоса отчуждения 10 м	13	19,2	19,2	4	10,1	10,1
Новые	Полоса отчуждения 10 м	5	4,6	4,6	27	31,3	31,3
<b>Всего</b>		<b>18</b>	<b>23,8</b>	<b>23,8</b>	<b>31</b>	<b>41,4</b>	<b>41,4</b>

## 2.7 ВРЕМЕННЫЕ СТРОИТЕЛЬНЫЕ ОБЪЕКТЫ

К числу временных строительных объектов, необходимых для реализации проекта, относятся:

- вахтовые поселки строителей;
- площадки для складирования;
- базы снабжения.

Земля под эти сооружения будет получена на основании договоров краткосрочной аренды, заключенных на коммерческих условиях с ее собственниками. Большинство земельных участков в настоящее время не заняты и не используются. Отдельные земельные участки ранее подвергались воздействию в результате хозяйственной деятельности (например, неиспользуемые железнодорожные ветки или территории предприятий), представляют собой неиспользуемые административные или военные земли, а также, в небольшом числе случаев, пустующие земли сельскохозяйственного назначения.

Перечень земельных участков под эти временные сооружения приведен в таблице 2-05.

**Таблица 2-05: Потребности в Земельных Участках для Временных Строительных Объектов**

Район	Поселок	Вид сооружения	Площадь земли (га)	Санитарно-защитные и охранные зоны (га)
Ноглики	Вал	Вахтовый поселок / площадка для складирования	10,3	5,6
	Ноглики	Вахтовый поселок / площадка для складирования	13,5	7,5
Тымовск	Ясное	2 вахтовых поселка / площадка для складирования	74	17
	Молодежное	Вахтовый поселок / площадка для складирования	16,8	6,8
Смирных	Онор	Вахтовый поселок / площадка для складирования	44,15	6,8
Поронайск	Леонидово	Вахтовый поселок / площадка для складирования	13,9	3,9
	Поронайск	Поселок ПМИ	0,5	-
Макаров	Туманово	Вахтовый поселок / площадка для складирования	21	6,8
	Пугачево	Вахтовый поселок / площадка для складирования	20	3
Долинск	Советское	Вахтовый поселок	19	15
	Сокол	Вахтовый поселок / площадка для складирования	31	7,2
	Взморье	Вахтовый поселок	0,5	0,5
Анива	Мицулёвка	Площадка для складирования	10	
<b>Всего</b>			<b>275*</b>	<b>80*</b>

\* Потребности в земле изменились со снижением потребности в земле для вахтовых поселков.

### 2.7.1 Вахтовые Поселки Строителей

Вахтовые поселки строителей предназначены для размещения рабочих на срок от шести месяцев до нескольких лет. Поселки, создаваемые на более долгий срок, будут обслуживать основные строительные площадки, например, объединенный береговой технологический комплекс и завод СПГ / терминал отгрузки нефти.

Поселки сооружены до начала строительства. В них имеются жилые помещения, блоки питания и соцобеспечения. Поселки также имеют системы водоснабжения, канализации, временного хранения отходов, хранения топлива и генераторов. Автодороги связывают поселки с главными магистралями; в них имеются также вертолетные площадки, которые будут использоваться в чрезвычайных случаях. Участки обнесены забором для обеспечения безопасности.

### 2.7.2 Площадки для Складирования

Площадки для складирования труб предназначены и оборудуются для временного хранения секций труб, которые затем вывозятся на трассу для укладки. Трубы перевозятся по железной дороге от порта доставки морским транспортом до площадок складирования. Если это будет необходимо, к площадкам для складирования будут подведены железнодорожные ветки.

### 2.7.3 Базы Снабжения

На базах снабжения не планируется возводить никакие сооружения, они будут использоваться для временного хранения мобильного оборудования и секций труб.

## 2.8 САНИТАРНО-ЗАЩИТНЫЕ, ОХРАННЫЕ И ЗАПРЕТНЫЕ ЗОНЫ

Законодательством Российской Федерации предусматриваются следующие два типа охранных зон вокруг промышленных предприятий и трубопроводов:

- охранные и запретные зоны вдоль газораспределительных сетей, магистральных трубопроводов и иных объектов, устанавливаемые в целях обеспечения безопасной эксплуатации и предотвращения повреждений;
- санитарно-защитные зоны для отделения промышленных объектов и установок от жилых районов с целью защиты населения.

Как указано в таблице 2-01, около 26164 га земли могут попасть в санитарно-защитные, охранные и запретные зоны, связанные с трубопроводами и иными предусматриваемыми проектом объектами.

### 2.8.1 Охранные и Запретные Зоны

Процедура установления размеров охранных и запретных зон регулируется «Правилами охраны газораспределительных сетей» (утверждены Постановлением Правительства РФ № 878 от 20 ноября 2001 г.) и «Правилами охраны магистральных трубопроводов» (в издании Госгортехнадзора РФ № 61 от 23 ноября 1994 г).

Применительно к трубопроводам проекта «Сахалин-2» охранные и запретные зоны будут простираться на 25 метров от оси трубопровода по обе стороны. Эти зоны не будут иметь физических демаркационных границ. В местах пересечения водных преград ширина охранных и запретных зон будет составлять по 100 м в каждую сторону от трубопровода.

Согласно «Правилам охраны газораспределительных сетей» в охранных и запретных зонах запрещается любая деятельность, которая может повлиять на эксплуатацию трубопровода. Земля в охранных и запретных зонах не изымается у землепользователей и не требует землеотвода. Разрешается использовать землю в охранный и запретной зоне для сельскохозяйственных и иных нужд при условии соблюдения следующих ограничений:

- отсутствие любого рода строений;
- отсутствие общественных огородов и жилых помещений;
- отсутствие посадок деревьев и кустов;
- отсутствие хранилищ и складов;
- отсутствие автостоянок и аналогичных им объектов.

Упущенная в результате таких ограничений прибыль включается в оценку сумм компенсационных выплат в соответствии с Постановлениями Правительства Российской Федерации (№ 77 и № 262)<sup>6</sup>.

Если в границах охранной зоны имеется какая-либо инфраструктура, принадлежащая третьим лицам, эксплуатационная компания подписывает договор с владельцем этой инфраструктуры. В нем оговариваются совместные действия по обеспечению безопасной эксплуатации расположенных в зоне объектов.

Эти договоры могут распространяться на места пересечения охранных зон с дорогами, железнодорожными путями, линиями связи, реками, водохранилищами, фермами и т.п.

---

<sup>6</sup> Смотри более детальную информацию в таблице 3-01, раздел 3

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

В этом случае требуется получить разрешение соответствующих заинтересованных операторов и землепользователей.

### 2.8.2 Санитарно-Защитные Зоны

Требования, предъявляемые к санитарно-защитным зонам, установлены в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03. Этот подзаконный акт устанавливает минимальное безопасное расстояние от трубопровода в диапазоне от 150 до 300 метров в зависимости от диаметра и категории безопасности трубопровода (см. таблицу 2-06 ниже).

Окончательная ширина санитарно-защитных зон вдоль трубопроводов компании «Сахалин Энерджи» будет установлена соответствующими российскими органами после завершения детального проекта трубопроводов.

Ориентировочные минимальные безопасные расстояния, применяемые к трубопроводам по проекту «Сахалин-2», приводятся в таблице 2-06.

**Таблица 2-06: Минимальные Безопасные Расстояния, Применяемые к Трубопроводам по Проекту**

Объекты	От Пильтун-Астохского выхода на берег до ОБТК	От выхода на берег трубопровода от платформы ЛУН-А до ОБТК	От ОБТК до Завода СПГ / ТОН
Города и прочие населенные пункты, дачные кооперативы и (или) общественные огороды и сады; сельскохозяйственные и промышленные предприятия, гаражи и открытые автостоянки, отдельные общественные здания (школы, больницы, дома отдыха, железнодорожные станции, аэропорты, порты, гавани)	150 м	200 м	300 м

Согласно законодательным актам к санитарно-защитным зонам будут применяться различные ограничения, установленные в СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03.

Трасса трубопровода будет проходить на расстоянии минимум 300 метров от существующих строений, как это предусматривается российскими строительными нормами и правилами (СНиП). Вследствие этого обустройство санитарно-защитной зоны не потребует сноса существующих строений и выплаты за них компенсации.

Санитарно-защитные зоны будут создаваться одновременно с введением в эксплуатацию каждого участка трубопровода, поэтому график завершения работ по устройству санитарно-защитных зон будет аналогичен графику введения в эксплуатацию трубопровода.

### 2.9 РАССМОТРЕНИЕ АЛЬТЕРНАТИВНЫХ ВАРИАНТОВ В РАМКАХ ПРОЕКТА И МЕР ПО МИНИМИЗАЦИИ ЗЕМЛЕОТВОДА И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ

Од 4.30 требует, чтобы «...по возможности были приняты меры для избежания или минимизации принудительного переселения с рассмотрением всех разумных альтернативных вариантов проекта...». Полное описание альтернативных вариантов проектирования и размещения объектов, которые были рассмотрены в процессе подготовки проекта, можно найти в гл. 5 тома 1 "Оценки воздействия на окружающую среду на Этапе 2 проекта компании «Сахалин Энерджи»". Этот документ имеется на сайте проекта в Интернете.

Кроме рассмотрения альтернативных проектных решений, при подготовке проекта были предусмотрены следующие меры в целях предотвращения или минимизации землеотвода и переселения по проекту:

- размещение основных объектов и трубопроводов по возможности на государственной земле, чтобы избежать отвода земель в частной и муниципальной собственности;
- прокладка трубопроводов с соблюдением минимальных безопасных расстояний, установленных СНиП 2.05.06-85\*, чтобы обогнуть существующие населенные пункты и минимизировать необходимость сноса существующих построек и сооружений, а также переселения жителей;
- прокладка трубопроводов параллельно существующим и планируемым инфраструктурным коридорам (дорогам, железнодорожным путям, трубопроводам, линиям связи), чтобы минимизировать потребность в прокладке новых дорог и избежать дробления продуктивной земли;
- особое внимание к восстановлению земель сельскохозяйственного назначения и прочих продуктивных земель после завершения строительства до полностью продуктивного уровня;
- проведение комплексных консультаций и распространение информации среди традиционных землепользователей с целью заранее уведомить их о проведении строительных работ, чтобы они могли планировать выпас скота, охоту и рыболовство таким образом, чтобы избегать участков, на которых активно ведутся работы;
- использование заброшенных и иных неиспользуемых участков земли для строительства временных сооружений, чтобы минимизировать воздействие на продуктивные земли.

## **2.10 ИЗМЕНЕНИЕ ТРАССЫ ТРУБОПРОВОДА И ПДП**

Как и при любом строительстве трубопровода, в процессе определения окончательного маршрута или во время строительства может возникнуть необходимость несколько изменить трассу трубопровода. Может потребоваться перенести трубопровод на несколько сотен метров, чтобы избежать неблагоприятных геотехнических условий на отдельных участках. В других случаях изменения могут оказаться более серьезными и потребуют переноса трассы трубопровода на несколько километров.

Во всех случаях компания «Сахалин Энерджи» будет следовать установленным в РФ юридическим нормам и правилам, изложенным в настоящем ПДП. Они касаются, в частности, выявления собственников земли и землепользователей, проведения с ними консультаций, оценки убытков, определения размеров компенсации и необходимой помощи, а также ведения постоянного мониторинга. В перспективе в случае дополнительного землеотвода и (или) переноса трубопровода предусматривается проверка с привлечением третьей стороны. Цель такой проверки - определить, насколько строго соблюдались положения и порядок, установленный ПДП.

## **3 ПОЛИТИКА КОМПАНИИ И НОРМАТИВНО–ПРАВОВАЯ БАЗА**

### **3.1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Компании «Сахалин Энерджи» необходимо получить права аренды или права пользования на землю для сооружения конкретных объектов в рамках Этапа 2. Потребности в землях по проекту можно разделить на две общие категории:

- права постоянного пользования;
- права временного пользования.

Земельное законодательство предусматривает право на принудительное отчуждение земельных участков для государственных или муниципальных нужд, которым обладают органы исполнительной власти. Закон уполномочивает органы государственной власти и муниципальные образования осуществлять выкуп земель для государственных или муниципальных нужд в соответствии с положениями статей 49 и 55 Земельного кодекса, а также статей 279-283 Гражданского кодекса. Отчуждение должно быть основано на решении суда (статья 282 Гражданского кодекса) и сопровождается выплатой компенсации за все убытки или ущерб, понесенные землевладельцами или землепользователями (Земельный кодекс, статья 55.2). Землевладельцы или землепользователи имеют право на обжалование.

Правом на принудительное отчуждение земельных участков обладают органы государственной власти и органы местного самоуправления, которые не могут передать это право коммерческим организациям. Коммерческие организации, в интересах которых производится принудительное отчуждение, обязаны выплатить компенсацию землевладельцам. После принудительного отчуждения земельный участок переходит в собственность государства в лице соответствующего государственного органа и может быть сдан в аренду или продан коммерческой структуре, подавшей заявку на его приобретение.

Процедура принудительного отчуждения земельных участков предусматривает официальное уведомление органом, осуществляющим принудительное отчуждение, за один год до момента изъятия земли. Это служит важным стимулом для того, чтобы не прибегать в рамках проекта к праву на принудительное отчуждение, а достигнуть взаимоприемлемой договоренности с каждым землевладельцем или землепользователем, права которого проект затрагивает.

Цель проекта состоит в том, чтобы получить все необходимые права на землю посредством заключения договоров с собственниками земли и землепользователями. Проект (через государственные органы) будет прибегать к праву на принудительное отчуждение земли только в тех случаях, когда переговоры и другие разумные меры не принесут результатов. До настоящего момента такой необходимости не возникало.

#### **3.1.1 Общая Концепция в Отношении Землеотвода**

Вопросы землеотвода, выплаты компенсации и переселения жителей по проекту «Сахалин-2» будут решаться в соответствии со следующими основными принципами:

- требованиями законодательства Российской Федерации;
- обязательствами и обязанностями, предусмотренными Соглашением о разделе продукции по проекту «Сахалин-2» (СРП);
- правилами и нормами Группы Всемирного банка, касающимися принудительного переселения, и, в частности, положениями директивы ОД 4.30.

В некоторых ситуациях обязательства по выплате компенсации и оказанию помощи переселяемым лицам, предусмотренные Директивой ОД 4.30, более обширны, нежели требования законодательства Российской Федерации. Сравнение законодательных

требований Российской Федерации с требованиями Группы Всемирного банка приводится в разделе 3.8.

Компания «Сахалин Энерджи» разработала специальную программу дополнительной помощи для того, чтобы обеспечить выплату компенсации лицам и семьям, которые не имеют на нее права по российскому законодательству, но которым она должна быть предоставлена в целях соблюдения директивы ОД 4.30 (см. раздел 6).

### 3.2 ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ ВОПРОСЫ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬНЫХ УЧАСТКОВ

Положения некоторых ключевых законодательных актов, касающихся землеотвода в рамках проекта, кратко изложены в таблице 3-01. Этот список не является исчерпывающим и не заменяет собой полный текст самих законов и иных правовых актов.

**Таблица 3-01: Отдельные Законодательные Акты, Касающиеся Вопросов Приобретения Земли и Переселения**

Закон / правовой акт	Положения, применимые к проекту «Сахалин-2»
Конституция Российской Федерации (12 декабря 1993 г.)	<p>Устанавливает, что каждый вправе иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться им и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.</p> <p>Никто не может быть лишен своего имущества иначе как по решению суда.</p> <p>Принудительное отчуждение имущества для государственных нужд может быть произведено только при условии предварительного и равноценного возмещения.</p>
Федеральный Закон о введении в действие Земельного кодекса (25 октября 2001 г. №137-ФЗ - в редакции от * декабря 2003 г.)	<p>До разграничения земель, находящихся в государственной собственности, местные органы распоряжаются соответствующими участками земли в пределах своих полномочий.</p> <p>Порядок разграничения государственной собственности на землю установлен Правительством РФ.</p>
Земельный кодекс Российской Федерации (25 октября 2001 г., № 136-ФЗ)	<p>Определяет имущественные права государства, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, физических и юридических лиц.</p> <p>Регулирует изъятие земельных участков, перевод земли из одной категории в другую. Устанавливает общие правила возмещения убытков и ущерба и порядок оценки земли.</p> <p>Устанавливает статус всех категорий земель.</p> <p>Дает право государству и муниципальным образованиям изымать земли для государственных или муниципальных нужд.</p> <p>Предусматривает аренду государственных и муниципальных земель.</p> <p>Распределяет роли и обязанности по урегулированию земельных споров и устанавливает наказания за нарушение земельного законодательства.</p>
Гражданский кодекс Российской Федерации (Часть 1, 30 ноября 1994 г., № 51-ФЗ; Часть 2, 26 января 1996 г., №14-ФЗ)	<p>Определяет виды юридических правомочий в отношении собственности (право собственности, право аренды, права третьих лиц).</p> <p>Требует государственной регистрации прав собственности и прочих прав на недвижимое имущество, а также всех ограничений, создания, уступки и передачи прав, подлежащих государственной регистрации.</p> <p>Требует также регистрации прав пользования, сервитутных прав и залога.</p> <p>Содержит общее определение ущерба и определяет правила выплаты возмещения за причиненный ущерб. Общее определение ущерба включает в себя ущерб, связанный с нарушениями прав собственника/владельца.</p>



Закон / правовой акт	Положения, применимые к проекту «Сахалин-2»
	Предоставляет право собственнику земли, который недоволен тем, что его участок был выкуплен для государственных или муниципальных нужд, обращаться в суд.
Лесной кодекс Российской Федерации (29.01.1997 г., № 22-ФЗ)	<p>Определяет статус «лесных угодий».</p> <p>Регулирует вопросы использования лесных угодий: лесные угодья могут использоваться либо в целях ведения лесного хозяйства, либо в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, когда лесные угодья переводятся в категорию нелесных угодий, но только когда такое не связанное с ведением лесного хозяйства использование предполагается осуществлять для временных, а не постоянных целей (менее 25 лет).</p>
Гражданский процессуальный кодекс (14.11.2002 г., № 138-ФЗ)	Устанавливает порядок подачи и сроки рассмотрения исков и обжалования решений физическими лицами через суды
Арбитражный процессуальный кодекс (24.07.2002 г., № 95-ФЗ)	Устанавливает порядок подачи и сроки рассмотрения исков и обжалования решений юридическими лицами через суды
Федеральный Закон «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (24 июля 2002 г., № 101-ФЗ, в редакции от 29 июня 2004 г.)	<p>Устанавливает правила:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- оборота земельных участков и долей в праве общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения;</li> <li>- сделок, результатом совершения которых является возникновение или прекращение прав на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения и долей в правах общей собственности на земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения.</li> </ul> <p>Определяет условия:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- предоставления земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в государственной или муниципальной собственности;</li> <li>- изъятия их в государственную или муниципальную собственность.</li> </ul>
Закон «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (21 июля 1997 г., №122-ФЗ)	<p>Устанавливает требования в отношении сделок с землей, таких как купля-продажа земли, залог, передача прав другим пользователям и арендаторам, передача земли в порядке наследования.</p> <p>Рекомендует условия договоров и контрактов на земельном рынке.</p> <p>Требует регистрации всех прав на землю и устанавливает требования в отношении документации.</p> <p>Устанавливает штрафные санкции за несоблюдение существующих норм</p>
Постановление Правительства Российской Федерации (28 января 1993 г., №77)	<p>Утверждает предоставление возмещения собственникам земельных участков, землевладельцам, землепользователям и арендаторам земельных участков сельскохозяйственных убытков.</p> <p>Устанавливает процедуры возмещения убытков, причиненных сельскохозяйственному производству изъятием, ограничением прав пользования или ухудшением качества сельскохозяйственных земель.</p> <p>Описывает процедуры возмещения.</p> <p>Устанавливает нормы для определения ущерба.</p>
Постановление Правительства Российской Федерации (7 мая 2003 г., № 262)	Устанавливает правила возмещения собственникам земельных участков, землепользователям, землевладельцам и арендаторам земельных участков убытков, причиненных изъятием или временным занятием земельных участков, ограничением прав собственников земельных участков, землепользователей, землевладельцев и арендаторов земельных участков либо ухудшением качества земель в результате деятельности других лиц.

Закон / правовой акт	Положения, применимые к проекту «Сахалин-2»
Распоряжение Правительства РФ (15 июня 1994 г., № 908-р)	Устанавливает нормы возмещения потерь при изъятии земель из сельскохозяйственного производства, уничтожении или порче оленьих пастбищ.
Соглашение № 2 от 29 мая 1996 г. между Правительством Российской Федерации и администрацией Сахалинской области о разграничении полномочий в сфере владения, пользования и распоряжения землей на территории Сахалинской области	Предусматривает, что земля в пределах границ Сахалинской области может находиться в собственности Российской Федерации (федеральный уровень), Администрации Сахалинской области (областной уровень), в районной собственности, а также в собственности физических и юридических лиц.
Приказ Госкомэкологии Российской Федерации от 16 мая 2000 г. N 372 "Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации" (зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 июля 2000 г. под № 2302)	<p>Определяет требование проведения общественного обсуждения в связи с оценкой воздействия на окружающую среду.</p> <p>Информация публикуется в официальных изданиях федеральных органов исполнительной власти и официальных изданиях органов местного самоуправления, на территории которых намечается та или иная деятельность. В публикации должны содержаться следующие сведения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- название, цели и расположение намечаемой деятельности; наименование и адрес заказчика;</li> <li>- примерные положения оценки воздействия на окружающую среду;</li> <li>- орган, ответственный за организацию общественного обсуждения;</li> <li>- предполагаемая форма общественного обсуждения;</li> <li>- форма представления замечаний и предложений;</li> <li>- место, где можно ознакомиться с оценкой воздействия на окружающую среду;</li> <li>- прочие сведения.</li> </ul>
Федеральный закон № 52-ФЗ «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.	<p>Положения закона «О животном мире» не предусматривают предоставления в какой-либо форме земельных прав малочисленным коренным народам. Однако они признаются законом в качестве природопользователей, поэтому компания «Сахалин Энерджи» активно использует положения этого закона во взаимоотношениях с малочисленными коренными народами и другими заинтересованными лицами.</p> <p>В статьях 48 и 49 закона «О животном мире» не предусматриваются какие-либо конкретные формы земельных прав для малочисленных коренных народов. Сфера применения статей 48 и 49 ограничивается использованием животным миром или природопользованием. В статьях 95.1 и 97.5 Земельного кодекса РФ содержатся ссылки на две формы традиционного землепользования, которые в том числе применимы к коренным народностям и могут быть использованы ими для практической реализации положений российского законодательства в части животного мира. Однако, насколько известно компании «Сахалин Энерджи», ни одна из этих форм на Сахалине не используется. Не существует и других, обычных, форм реализации земельных прав коренных народов – аренды, собственности или пожизненного пользования в порядке наследования. В случаях, когда такие обычные формы реализации земельных прав предоставляются представителям коренного населения и затрагиваются Этапом 2 проекта, землепользование рассматривается как органами местного самоуправления, так и компанией «Сахалин Энерджи» как затрагиваемое реализацией проекта и подлежащее компенсации.*</p>
Постановление Совета министров РСФСР № 86 от 15 марта 1989 г.	В соответствии с этим документом производится расчет возмещения за оленьи пастбища. В этом постановлении определяются правила расчета суммы ущерба оленьим пастбищам, а также устанавливается требование направлять суммы

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Закон / правовой акт	Положения, применимые к проекту «Сахалин-2»
	возмещения на удовлетворение потребностей оленеводов и восстановление пастбищ.
Постановление Правительства РФ № 262 от 7 мая 2003 г. о правилах возмещения собственникам земельных участков, землепользователям и арендаторам земельных участков убытков, причиненных в результате деятельности других лиц.	Предусматривает механизм выплаты возмещения собственникам земельных участков, землепользователям и арендаторам земельных участков убытков, причиненных в результате деятельности других лиц.
Постановление Министерства здравоохранения РФ № 38 от 10 апреля 2003 г. о введении в действие СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03	В СанПиН определяется механизм создания, планирования и эксплуатации санитарно-защитных зон, а также содержится санитарная классификация предприятий, организаций и других объектов, включая перечень допустимых на территории санитарно-защитной зоны землепользователей.
Федеральный закон № 66-ФЗ от 15 апреля 1998 года (в редакции от 02.11.04)	«О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» Регулирует правила выделения дачных земельных участков, а также все виды деятельности, относящиеся к садоводству, огородничеству и дачным хозяйствам. Кроме того, закон устанавливает и разъясняет правовой статус и вопросы управления (физ. и юр. лицами) дачными хозяйствами и кооперативами. Закон учитывает земельные вопросы применительно к участкам, выделяемым под дачи.

\* Поскольку по российскому законодательству компенсация коренным народностям не предусматривается, для выполнения требований, закрепленных в Директиве ОД 4.30, компания «Сахалин Энерджи» будет действовать в соответствии с Программой дополнительной помощи коренным народностям и предоставит компенсацию за любые убытки по полной стоимости замены.

### 3.3 ПРАВА НА ЗЕМЕЛЬНЫЕ УЧАСТКИ, НЕОБХОДИМЫЕ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА

Для строительства всех предусматриваемых проектом постоянных наземных сооружений по проекту имеются или будут приобретены права долгосрочной аренды земли, на которой будет производиться строительство и эксплуатация этих сооружений. К постоянным наземным сооружениям относятся, в частности, объединенный береговой технологический комплекс, нефтехранилище, хранилище сжиженного природного газа и терминал отгрузки газа в Пригородном, а также узел учета и редуцирования газа и насосно-компрессорная станция в Гастелло.

Характер прав на земли, необходимые для реализации проекта, требует определения. Компания «Сахалин Энерджи» имеет обязательства перед кредиторами по осуществлению этапа 2 проекта, и будет стремиться обрести права долгосрочной аренды земли и сервитутные права. В результате взаимодействия с российскими властями представляется вероятным, что компания «Сахалин Энерджи» сможет заключить долгосрочные договоры аренды по наземным сооружениям (компрессорные станции). Арендные договоры будут заключаться с собственниками земли. В качестве потенциальных собственников земли выступают физические лица, муниципальные образования и федеральные органы власти. Где не будет возможно получить долгосрочные права аренды земли или сервитутные права, компания «Сахалин Энерджи» воспользуется законодательными ограничениями на соответствующие земельные участки для сооружений проекта.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Собственники государственных земель в России определяются в результате процесса, называемого разграничением государственной собственности на землю.

Разграничение проводится в соответствии с Федеральным Законом № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю» от 17 июля 2001 г. (далее по тексту – «Закон о разграничении»).

До настоящего времени разграничение государственной собственности на землю на Сахалине не проводилось. Федеральным Законом № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» от 25 октября 2001 г. (с изменениями от 8 декабря 2003 г.) предусматривается, что муниципальные органы имеют право управлять земельным фондом (сдавать в аренду земельные участки) до проведения мероприятий по разграничению. Поэтому для обеспечения этапа строительства и эксплуатации компания «Сахалин Энерджи» заключила или заключит договоры аренды с муниципальными органами. В отношении земельных участков, находящихся в федеральной собственности (например, относящихся к категории «земли лесного фонда»), компания «Сахалин Энерджи» заключит договоры с местными лесхозами о правах, необходимых для строительства и эксплуатации трубопровода.

### **3.3.1 Права на Земельные Участки на Этапе Эксплуатации**

Как отмечено выше, компания «Сахалин Энерджи» может иметь различные формы прав на земельные участки, необходимой для ее сооружения.

В любом случае компания «Сахалин Энерджи» и другие стороны определяют и согласуют размер соответствующей компенсации в связи с приобретением земель по проекту «Сахалин-2». Собственники земельных участков, землепользователи и арендаторы утратят имеющиеся у них права на землю. На тот случай, если не удастся достичь соглашения, статьи 49, 55 и 63 Земельного кодекса предусматривают право государственных органов или органов местного самоуправления производить принудительное отчуждение земель в соответствии с установленной законом процедурой. В соответствии с заявкой компании «Сахалин Энерджи» органы исполнительной власти, сама компания, собственники земельных участков, землепользователи и арендаторы смогут завершить этот процесс и договориться о выплате компенсации в судебном порядке.

Компания «Сахалин Энерджи» предпочитает не заключать многочисленные договоры аренды с отдельными собственниками земельных участков. Поэтому компания «Сахалин Энерджи» намеревается заключать компенсационные сделки с собственниками земли, чьи права будут затронуты в результате реализации проекта, по которым она возместит им убытки и ущерб, а собственники земли и землепользователи добровольно откажутся от своих прав на земельные участки, которые необходимы для реализации проекта. После их отказа от прав земельный участок может стать объектом разграничения и получить статус муниципальной или областной собственности, после чего компания «Сахалин Энерджи» возьмет его в аренду у соответствующего государственного органа. Процесс переговоров будет носить прозрачный и справедливый характер и обеспечит получение лицами, утратившими земельные участки, компенсации за землю, имущество и другие материальные убытки в полном объеме. При этом будут применяться критерии предоставления компенсации, установленные в разделах 6.2. и 6.3.

Установленный компанией «Сахалин Энерджи» порядок рассмотрения жалоб позволит собственникам земли и землепользователям, чьи права будут затронуты в ходе реализации проекта, выразить свою озабоченность по поводу компенсации и незамедлительно получить ответ со стороны компании «Сахалин Энерджи». Собственник земельного участка и землепользователь в любом случае имеет возможность через суд возбудить иск об увеличении суммы компенсации или предъявить иные требования. Отсутствие арендного договора между частными лицами и компанией «Сахалин Энерджи» не исключает возможности подать иск. По

законодательству Российской Федерации любое лицо, считающее, что имеет место нарушение его прав, может требовать судебной защиты.

В тех случаях, когда выплата компенсации на договорной основе невозможна, компания «Сахалин Энерджи» может обратиться к областной администрации, чтобы она применила свое законное право принудительного отчуждения земель. В таком случае областная администрация должна обратиться в суд. Суд может принять решение об утверждении соответствующей суммы компенсации.

Применение законного права государственных органов на принудительное отчуждение земель через суд является нежелательным, поскольку ведет к задержкам по времени и причиняет неудобство заинтересованным сторонам.

Таким образом, компания «Сахалин Энерджи» провела анализ следующих законных форм обеспечения земельных прав для нужд проекта.

#### **3.3.1.1 Собственность**

Законодательная база: глава 17 Гражданского кодекса РФ, глава III Земельного кодекса РФ и подзаконные акты.

Этот вариант недоступен для компании «Сахалин Энерджи». Статья 15 Земельного кодекса запрещает иностранным компаниям приобретать землю в собственность в приграничной зоне. Перечень приграничных зон пока что не утвержден, но остров Сахалин вероятно будет в нем фигурировать, поскольку в советское время он всегда считался приграничной зоной. Компания «Сахалин Энерджи» не стремится получить право на приобретение земли в собственность для реализации проекта.

#### **3.3.1.2 Аренда**

Законодательная база: статья 22 Земельного кодекса РФ, глава 34 Гражданского кодекса РФ.

Арендные договоры подлежат регистрации в Государственной регистрационной палате. Аренда теоретически представляет собой форму земельных прав, которая распространяется на все категории земель, за исключением лесного фонда, но может быть не предоставлена компании «Сахалин Энерджи» в том случае, когда компании нет необходимости осуществлять контроль над земельным участком и он может быть возвращен его владельцу.

Теоретически, аренда должна обеспечить компании «Сахалин Энерджи» достаточную степень контроля над земельными участками и стабильные условия на срок арендного договора.

#### **3.3.1.3 Землепользование**

Законодательная база: статья 63 Лесного кодекса РФ, постановление Правительства РФ № 455.

В тех случаях, когда земли лесного фонда не будут переводиться в категорию земель промышленности по инициативе компании «Сахалин Энерджи», будет осуществлен процесс перевода земель в низшую подкатегорию в рамках лесного фонда. В соответствии со статьей 63 Лесного кодекса РФ допускается использование нелесных земель лесного фонда в промышленных целях.

В статье 63 Лесного кодекса четко определяется возможность использования нелесных земель в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства (промышленных целях). В рамках действующего законодательства договоры о землепользовании обеспечивают достаточную степень контроля над земельными участками и стабильность условий применительно к тем участкам, которые отнесены к категории нелесных земель лесного фонда.

### 3.3.1.4 Сервитут

Законодательная база: статья 23.1 Земельного кодекса РФ; статья 274 Гражданского кодекса РФ.

Сервитут может быть частным и публичным. Договоры сервитута, которые заключит компания «Сахалин Энерджи», относятся к категории частного сервитута. Договоры сервитута подлежат регистрации. Земельные участки, на которые заключены договоры сервитута, не меняют своего статуса в рамках классификации земель и не переводятся в категорию земель промышленного назначения.

Собственник земельного участка, на который установлен сервитут, может пользоваться и (или) распоряжаться своей землей. Однако на такие земельные участки будут распространяться законодательные ограничения, касающиеся защиты трубопроводов, после сдачи в эксплуатацию и регистрации ограничений. Поэтому сервитут обеспечивает компании «Сахалин Энерджи» меньше контроля и стабильности по сравнению с договорами аренды и землепользования.

### 3.3.1.5 Ограничения

Законодательная база: статья 56 Земельного кодекса РФ; закон о регистрации № 122-ФЗ; СанПиН 2003 г. касательно санитарно-защитных зон и другие требования в отношении безопасности трубопроводов.

Законодательные ограничения, также именуемые обременениями, подлежат регистрации в соответствии с положениями статьи 4 закона «О регистрации» и статьи 56 Земельного кодекса РФ. Закон об ипотеке не допускает использования ограничений в качестве залога. Перевод земельных участков в категорию земель промышленности не производится. В случае зарегистрированных ограничений обеспечивается определенная степень контроля над земельными участками. Однако законодательные ограничения представляют собой обычную практику российских нефтегазовых компаний на этапе эксплуатации подземных трубопроводов. Российские власти, вероятно, не будут возражать против применения подобной практики в отношении проекта.

## 3.4 ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ И ИНЫЕ ПРАВА НА ЗЕМЛЮ

Виды прав на землю в Российской Федерации определяются статьей 5 Земельного кодекса. Основные виды прав на землю, формы владения землей и собственности на землю кратко изложены в таблице 3-02.

**Таблица 3-02: Виды Прав на Землю, Формы Владения Землей, Собственности на Землю и Землепользования в Российской Федерации**

Варианты	Описание
Стороны, могущие иметь право на землю	<ul style="list-style-type: none"><li>- собственники земельных участков - лица, являющиеся собственниками земельных участков;</li><li>- землепользователи - лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на правах постоянного (бессрочного) пользования или на правах безвозмездного срочного пользования;</li><li>- землевладельцы - лица, владеющие и пользующиеся земельными участками на правах пожизненного наследуемого владения;</li><li>- арендаторы земельных участков - лица, владеющие и пользующиеся земельными участками по договору аренды или субаренды;</li><li>- обладатели сервитута - лица, имеющие право ограниченного пользования чужими земельными участками (сервитут).</li></ul>
Формы земельной	<ul style="list-style-type: none"><li>- частная собственность - земля, в законном порядке приобретенная физическими или юридическими лицами;</li></ul>

Варианты	Описание
собственности	<ul style="list-style-type: none"> <li>- государственная собственность - земля, не находящаяся в собственности физических лиц, юридических лиц или муниципальных образований. Она подразделяется на федеральную собственность и собственность субъектов Российской Федерации;</li> <li>- муниципальная собственность - земля в собственности муниципальных образований.</li> </ul>
Виды прав на землю	<ul style="list-style-type: none"> <li>- право постоянного (бессрочного) пользования - имеют государственные и муниципальные учреждения и предприятия, а также федеральные, региональные и муниципальные органы государственной власти;</li> <li>- право пожизненного наследуемого владения распространяется на граждан, которые получили его до введения в действие Земельного кодекса. Этот вид прав больше не предоставляется. Распоряжение земельным участком на правах пожизненного наследуемого владения (в том числе его аренда) не допускается, за исключением перехода прав на земельный участок по наследству. Землепользователи - владельцы этого права на землю могут регистрировать свои земельные участки как частную собственность;</li> <li>- аренда, субаренда - земельный участок предоставляется арендатору за плату во временное пользование и владение. Предоставлять землю в аренду могут только землевладельцы;</li> <li>- сервитут - право ограниченного пользования чужим земельным участком. Частный сервитут устанавливается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом. Публичный сервитут может устанавливаться с учетом результатов общественного обсуждения. В действующем российском законодательстве, однако, нет определения термина «общественное обсуждение», а также не определяется, каким образом должны отражаться его результаты;</li> <li>- безвозмездное срочное пользование - земельные участки предоставляются во временное пользование бесплатно. Условия определяются законодательными актами России в отношении земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в отношении частных земельных участков - договорами, а в отношении земель организаций - трудовыми договорами, предусматривающими предоставление садовых участков работникам.</li> </ul>

### 3.4.1 Вопросы Регистрации

Документы, подтверждающие все виды прав на землю (например, права собственности, постоянного пользования землей, пожизненного наследуемого владения, сервитута, аренды и срочного пользования), должны быть зарегистрированы. Нормы и правила регистрации определяются в Законе «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» (№ 122-ФЗ). Согласно российскому законодательству, компенсация выплачивается только владельцам, пользователям и арендаторам земли, имеющим государственную регистрацию.

Процесс регистрации может быть сложным и трудным в зависимости от конкретных обстоятельств дела. Когда все правоустанавливающие документы в порядке, на регистрацию уходит один месяц с момента подачи документов, подтверждающих право на землю, и до получения свидетельства о регистрации.

Регистрация может потребовать многократных визитов в различные учреждения в районных центрах, чтобы собрать все документы, которые необходимы для подтверждения правового титула. В некоторых случаях эти документы могут быть еще советских времен, и потому может уйти много месяцев на их оформление. До этих учреждений может быть сложно добраться собственникам земли и землепользователям из отдаленных сельских мест. Для ряда категорий граждан стоимость некоторых связанных с регистрацией операций (например, разметки земель) может быть недоступной.

По этим причинам во многих случаях права на землю либо вообще не регистрировались, либо допускались просрочки регистрации. К таким случаям относятся:

- землепользователи, имеющие документы на землю старого советского образца. В соответствии с ныне действующим законодательством РФ такие права на землю старого образца не являются основанием для распоряжения земельными участками или сдачи их в аренду, но их можно обратить в права землевладения или аренды по усмотрению землепользователей и при условии совершения ими административных или финансовых затрат, которые не имели места;
- случаи наследства, когда правовой титул на землю не был официально передан от умершего лица новому владельцу (и зарегистрирован);
- арендаторы, которые продолжают пользоваться землей, несмотря на то, что срок ее аренды истек и не продлевался, а также которые были лишены прав на землю в результате неуплаты налога на недвижимость;
- неформальные пользователи.

В рамках проекта в качестве одной из уязвимых категорий хозяйств рассматриваются хозяйства, члены которых не являются зарегистрированными землепользователями; в рамках проекта будут приняты меры для оказания помощи этим категориям в целях законного оформления прав собственности. Подробная информация приводится в таблице 6-05.

### **3.5 ДОГОВОРЫ ПО ПРОЕКТУ**

Проект «Сахалин-2» реализуется на основании Соглашения о разделе продукции (СРП), заключенного в 1994 году между Правительством Российской Федерации, Администрацией Сахалинской области и компанией «Сахалин Энерджи». СРП по проекту «Сахалин-2» было первым такого рода договором, заключенным в Российской Федерации.

СРП представляет собой коммерческий договор между инвестором и государством, позволяющий инвестору производить долгосрочные, крупномасштабные и сопряженные с большим риском инвестиции. Цель СРП – определить условия разведки и добычи полезных ископаемых, заменив ныне действующий налогово-лицензионный режим на договорные отношения, сохраняющиеся на протяжении всего срока реализации проекта.

СРП определяет функции и обязанности сторон в отношении получения прав на землю, которая необходима для строительства и эксплуатации трубопровода и вспомогательных объектов.

СРП требует, чтобы Российская сторона создала на острове Сахалин комиссию («Сахалинская комиссия»), имеющую право предоставлять компании «Сахалин Энерджи» посредством принудительного отчуждения на приемлемых для Компании условиях права доступа к земле и землепользования, которые разумно необходимы компании «Сахалин Энерджи» для хозяйственной деятельности. До настоящего времени Сахалинская комиссия создана не была, и компания «Сахалин Энерджи» приобретает права на землю в соответствии с описанными в настоящем ПДП процедурами.

Кроме того, СРП предусматривает, что в вопросах приобретения прав на землю Сахалинская комиссия будет действовать по согласованию с компанией «Сахалин Энерджи» и с ее помощью. Компания «Сахалин Энерджи» обязуется возместить Сахалинской комиссии следующие затраты:

- разумные административные расходы, которые были заранее утверждены компанией и которые были произведены при получении прав на землю в вышеуказанном порядке;
- суммы компенсации, выплаченные собственникам и владельцам таких прав на землю, однако размер такой компенсации не может превышать суммы, которую



администрация острова Сахалин заплатила бы за землю, приобретаемую в собственное пользование по закону Российской Федерации о принудительном отчуждении недвижимости.

Как отмечалось выше, положения СРП, касающиеся прав на землю, не были реализованы. В процессе приобретения прав на землю компания «Сахалин Энерджи» действовала в рамках общего российского законодательства и в соответствии с политикой и руководящими принципами Всемирного банка.

### **3.6 ПОЛИТИКА И РУКОВОДЯЩИЕ ПРИНЦИПЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА / МФК, КАСАЮЩИЕСЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

Проект обеспечивает соблюдение законов, подзаконных актов и процедур Российской Федерации, касающихся процесса приобретения земель и расчета компенсации. Кроме того, участники проекта открыто обязались следовать принципам и политике Группы Всемирного банка. Политика и руководящие принципы Группы Всемирного банка, касающиеся землеотвода и переселения, в кратком изложении приведены в таблице 3-03.

**Таблица 3-03: Политика и Руководящие Принципы Всемирного Банка / МФК, Касающиеся ПДП по Проекту "Сахалин-2"**

<b>Программный или руководящий документ</b>	<b>Применимость к проекту «Сахалин-2»</b>
Операционная директива Всемирного Банка 4.30 о принудительном переселении	Определяет цели и руководящие принципы, которые будут соблюдаться в проектах, предусматривающих принудительное переселение.
Операционная директива Всемирного Банка 4.20 о коренных малочисленных народах (КМН)	Определяет цели и руководящие принципы, которые будут соблюдаться в проектах, затрагивающих коренные малочисленные народы.
Руководство Международной финансовой корпорации (МФК) по подготовке плана переселения	Определяет руководящие принципы подготовки ПДП по проектам частного сектора.
Практическое руководство Международной финансовой корпорации «Совершенствование хозяйственной деятельности путем эффективного общественного обсуждения и предоставления информации»	Определяет руководящие принципы предоставления информации и общественного обсуждения проектов частного сектора с заинтересованными сторонами и общественностью.

#### **3.6.1 Операционная Директива 4.30 о Принудительном Переселении**

В Од 4.30 описаны программные положения и руководящие принципы Всемирного банка по проектам, связанным с принудительным переселением. В ней установлено также требование о подготовке ПДП по всем проектам, предусматривающим значительное переселение. Содержание ПДП носит характер предписания.

В пункте 3 Од 4.30 устанавливаются задачи по подготовке проекта переселения и определяется его построение. Ключевым принципом является то, что затрагиваемое проектом население должно получить помощь «чтобы повысить свой прежний жизненный уровень, расширить возможности получения дохода и повысить уровень производства или... по крайней мере, их восстановить».

**Таблица 3-04: Задачи Операционной Директивы 4.30 о Принудительном Переселении**

Пункт	Ключевые положения	Содержание
3a	Избежание или минимизация принудительного переселения	Следует избегать принудительного переселения или сводить его к минимуму, когда это возможно. В проекте должны рассматриваться все реальные альтернативы снижения необходимости в переселении.
3b	Составление планов переселения; компенсация в размерах полной стоимости замены и восстановление жизненного уровня и средств к существованию.	Когда переселение неизбежно, должен быть подготовлен и реализован ПДП. Принудительное переселение должно планироваться и осуществляться как программа развития, по которой перемещенным лицам предоставляются достаточные инвестиционные средства и возможность участвовать в выгоде по проекту. Перемещенные лица должны получить: (i) компенсацию за свои убытки в размерах полной стоимости замены до фактического переселения; (ii) помощь при переселении и поддержку в переходный период; (iii) помощь в восстановлении или улучшении жизненного уровня, уровня доходов и уровня производства.
3c	Участие граждан в процессе планирования	Участие граждан в процессе планирования должно быть неотъемлемой частью процесса планирования и осуществления переселения. По возможности следует создавать соответствующие общественные организации, поддерживать и использовать уже существующие общественные и культурные организации перемещенных лиц и принимающих их граждан.
3d	Интеграция с общественностью в местах поселения	Следует обеспечить социальную и экономическую интеграцию перемещенных лиц в местах поселения, но чтобы нежелательные последствия при этом были минимальными. По возможности переселение должно производиться в места, получающие выгоду от проекта, и сопровождаться согласованием с общественностью в местах поселения.
3e	Отсутствие законных прав на землю не должно препятствовать предоставлению компенсации	Подвергшимся нежелательному воздействию проекта жителям, этническим меньшинствам и скотоводам, имеющим традиционные права на землю или иные источники существования, которых они лишаются в результате проекта, должны предоставляться земельные участки, жилищная инфраструктура и прочие виды компенсации. Отсутствие законных прав на землю у таких групп населения не должно препятствовать получению компенсации.

### 3.6.2 Операционная Директива 4.20 в отношении Коренных Народов

ОД 4.20 предусматривает руководящие принципы с целью обеспечения возможности получения малочисленными коренными народами выгоды от развития проекта, а также предотвращения или смягчения потенциально неблагоприятного воздействия деятельности, осуществляемой при содействии Банка, на малочисленные коренные народы.

Основные положения ОД 4.20 представлены в следующей таблице.

**Таблица 3-05: Основные Положения операционной Директивы 4.20 о Малочисленных Коренных Народях**

Пункт	Основные положения	Содержание
6	Уважение достоинства, прав человека и уникальности культуры малочисленных коренных народов и предоставление им соответствующих социально-экономических благ	Общей задачей проекта в отношении малочисленных коренных народов является обеспечение полного уважения их достоинства, прав человека и уникальности культуры.  Другая задача состоит в том, чтобы малочисленные коренные народы не пострадали от последствий процесса строительства, а получили соответствующие их культуре социально-экономические блага.
8	Осознанное участие малочисленных коренных народов, консультации, использование их знаний, опыта и специалистов	Стратегия решений вопросов малочисленных коренных народов должна базироваться на осознанном участии в проекте самих малочисленных коренных народов.  Основные работы по любому проекту, затрагивающему малочисленные коренные народы и их права на природные и экономические ресурсы, должны производиться после того, как будут определены местные предпочтения посредством:  - прямых консультаций; - учета местного опыта и знаний в решениях по проектам; - соответствующего использования на ранних этапах опытных специалистов.
9	Выгоды для малочисленных коренных народов от инвестиций в строительство	Спонсор проекта должен предпринять целый ряд мер, чтобы малочисленные коренные народы получили выгоду от инвестиций в строительство.
10	Решение вопросов малочисленных коренных народов в рамках процессов подготовки ОВОС и ОВСС	Вопросы, связанные с малочисленными коренными народами, обычно определяются посредством ОВОС или ОВСС, и следует предпринять соответствующие меры в рамках действий по смягчению воздействия на окружающую среду.
13	Требование наличия Плана развития малочисленных коренных народов	По инвестиционному проекту, затрагивающему малочисленные коренные народы, заемщик должен подготовить план содействия развитию малочисленных коренных народов (ПСРКМНС).  Все проекты, затрагивающие малочисленные коренные народы, должны включать разделы или положения, в которых излагается такой план.

Вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов, рассматриваются в ОВСС, ДОВСС и ПСРКМНС.

### **3.6.3 Практическое Руководство Международной Финансовой Корпорации по Консультациям с Обществом и Предоставлению Информации**

Международная финансовая корпорация (Группа Всемирного банка) опубликовала для частных компаний-разработчиков руководящие принципы предоставления информации и проведения консультаций с общественностью. Руководство включает следующие основные принципы:

- информация о проекте должна предоставляться как можно раньше;
- предоставление информации по экологическим и социальным вопросам проекта должно быть неотъемлемой частью процесса консультаций с общественностью, причем информация должна предоставляться как о преимуществах, так и о недостатках проекта;

- информация должна предоставляться четко и ясно на местных языках и наречиях и доступными для местного населения средствами;
- информация должна предоставляться в открытых для общественности местах, которые легко доступны населению, затрагиваемому проектом.

### **3.7 РОССИЙСКОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО В СРАВНЕНИИ С ПРИНЦИПАМИ ОД 4.30**

#### **3.7.1 Общие Положения, Предусматриваемые и Российским Законодательством, и Принципами ОД 4.30**

Действующее российское законодательство полностью либо частично соответствует многим принципам ОД 4.30, в том числе в части:

Требования предоставить компенсацию (заранее) в случаях принудительного отчуждения земли (Земельный кодекс, статья 57); статья 15 Гражданского кодекса РФ устанавливает порядок расчета суммы убытков, понесенных затронутой стороной (землепользователем). Закрепленное в законодательстве определение убытков включает: а) затраты, которые понесло или понесет лицо, чьи права были ущемлены, в связи с восстановлением ущемленных прав, в) потеря имущества или нанесение ущерба, а также с) упущенная выгода в виде неполученного дохода, который лицо получило бы при обычных обстоятельствах, не связанных с ущемлением его прав собственности. Положения «а» и «в» регулируют порядок расчета фактически понесенных убытков, в то время как «с» относится к упущенной выгоде.

Российское законодательство не требует выплаты компенсации в полном объеме до начала строительных работ. Выплата компенсации будет производиться по договоренности сторон, подписавших компенсационное соглашение. Компания «Сахалин Энерджи» гарантирует, что, в соответствии с руководящими принципами Всемирного банка, до выплаты в полном объеме причитающейся компенсации строительные работы производиться не будут.

Ниже перечислены некоторые положения российского законодательства, соответствующие принципам ОД 4.30:

- необходимость предоставления компенсации по полной рыночной стоимости либо посредством предоставления другого земельного участка или здания того же качества, размера и стоимости (Земельный кодекс, статья 57.1);
- необходимость избегать, когда это возможно, нежелательных последствий для земель сельскохозяйственного назначения и лесов (Санитарные правила и нормы 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, объектов и иных строений»);
- требование предоставить компенсацию за убытки в производстве (временного и постоянного характера) или за ущерб производительному капиталу и сельскохозяйственным культурам (Постановление № 77 Правительства Российской Федерации от 28 января 1993 г.).

#### **3.7.2 Различия в Требованиях Между Законодательством РФ и Принципами ОД 4.30**

В некоторых областях между требованиями ОД 4.30 и российского законодательства существуют различия. Основные различия, в частности, следующие:

- российское законодательство не предусматривает подготовку ПДП и соблюдение таких плановых процедур переселения, как «социально-экономический анализ», «консультации» или «мониторинг»;
- некоторые категории землепользователей, которые должны получать помощь по ОД 4.30, не имеют права на получение компенсации по российскому

законодательству (например, землепользователи, не имеющие правоустанавливающих документов на используемую ими землю);

- по ОД 4.30 предусматривается предоставление больше видов помощи затронутым Проектом лицам, нежели по российскому законодательству;
- компенсация за землю предоставляется на основе вложений в землю и улучшений земли, а не на основе «рыночной стоимости» эквивалентной земли, предоставляемой взамен;
- по российскому законодательству частная коммерческая организация не может контролировать предоставление какой-либо компенсационной земли, поскольку все законные механизмы землеотвода регулируются государством или исполнительным органом соответствующего муниципального образования;
- российское законодательство не требует уделять особое внимание уязвимым группам помимо общих требований относительно порядка отбора земли и учета мнения коренных малочисленных народов (ст. 30 Земельного кодекса Российской Федерации);
- российское законодательство не предусматривает официального порядка рассмотрения и удовлетворения жалоб помимо рассмотрения их по существу в ходе судебного разбирательства и путем переговоров между сторонами в досудебном порядке;

Некоторые из вышеупомянутых вопросов более подробно рассматриваются ниже.

### **3.7.2.1 Право на Получение Компенсации**

Компенсация предоставляется по ОД 4.30 большему числу категорий граждан, нежели по законодательству Российской Федерации.

По российскому законодательству право на получение компенсации имеют только те граждане и организации, которые зарегистрировали свои имущественные права, т.е. зарегистрированные собственники земли, землепользователи и третьи лица с зарегистрированным правом пользования. Неофициальные и традиционные пользователи земли в государственной собственности (например, для выпаса скота, охоты или рыболовства), а также лица, которые продолжают пользоваться арендованной землей после истечения срока ее аренды либо которые не зарегистрировали свои арендные права, не признаются в качестве затронутой стороны и, следовательно, не имеют права на получение компенсации.

В противоположность этому в ОД 4.30 сказано, что земля, жилища, инфраструктура и иные формы компенсации должны предоставляться «...пострадавшему населению, малочисленным коренным народам, этническим меньшинствам и фермерским хозяйствам, традиционно распоряжающимся землей или иными ресурсами...». А также «... отсутствие правового титула на землю у таких групп населения не является препятствием для получения компенсации...» (пункт 3е).

В ОД 4.30 основным критерием для получения компенсации является факт причинения Проектом нежелательных последствий (физических или экономических).

### **3.7.2.2 Размеры Компенсации и Помощь в Переселении**

По действующему российскому законодательству компенсация предоставляется за утрату земли, зданий, сельскохозяйственных культур, имущества, прибыли и за иной ущерб, возникающий из временного или постоянного землеотвода по проекту. Помимо компенсации за утрату земли и средств производства ОД 4.30 предусматривает предоставление переселяемым людям следующей помощи:

- помощи в переезде и обосновании на новом месте;

- помощи в повышении или, по меньшей мере, в восстановлении их прежнего жизненного уровня, возможности получения дохода и уровня производства.

Последнее требование – это постоянно действующее обязательство по Проекту. В ОД 4.30 отмечается, что одной только денежной компенсации редко бывает достаточно для восстановления утраченного производства (Статья 4).

В отношении проектов, по которым затронуты права лиц, не занятых сельскохозяйственной деятельностью, либо в недостаточном размере предоставляется взамен земля перемещенным фермерским хозяйствам, ОД 4.30 требует предоставления лицам, чьи права затронуты, возможностей обучения, работы и кредита (Статьи 5(h) и 18). Применительно к сахалинскому проекту неиспользуемой земли сельскохозяйственного назначения обычно бывает достаточно. В случаях, когда затронутые проектом хозяйства заявляют о таком своем предпочтении, компания «Сахалин Энерджи» старается предоставить им равноценные сельскохозяйственные земельные участки вместо обучения и работы.

ОД 4.30 признает и другие виды убытков, которые должны быть компенсированы, хотя они не признаются по российскому законодательству; среди них утрата доступа к следующему:

- бытовому обслуживанию;
- заказчикам и поставщикам;
- районам рыболовства, пастбищам и лесным угодьям.

ОД 4.30 отмечает, что такого рода убытки нелегко оценивать и компенсировать денежными средствами, и подчеркивает необходимость принятия мер по предоставлению доступа к другим эквивалентным ресурсам и возможностям получения дохода (Статья 15).

### **3.7.2.3 Внимание к Уязвимым Группам**

ОД 4.30 предусматривает необходимость обращать особое внимание на группы населения, которые там определены как «уязвимые группы». К уязвимым группам могут относиться этнические группы, престарелые граждане, очень бедные граждане, безземельные и почти безземельные граждане, а также хозяйства, возглавляемые женщинами. Эти группы выделяются как группы потенциально большего риска утраты средств к существованию в результате физических или экономических лишений, так как на них может не распространяться защита по национальному законодательству либо они могут оказаться в положении, в котором они в меньшей степени способны воспользоваться помощью при переселении по проекту или возможностью участия в предоставляемых проектом выгодах. В Директиве ОД 4.30 также содержится требование об особых мерах в отношении уязвимых групп, поскольку обычные меры по снижению воздействия проекта могут оказаться недостаточными.

### **3.7.2.4 Оценка Строений / Сельскохозяйственных Культур по Рыночным Ценам / Полной Стоимости Замены**

В целом, российское законодательство предусматривает предоставление компенсации за инвестиции в землю и культивацию или обустройство земли, но не возмещение по рыночной стоимости. Например, в случае изъятия земли у фермерского хозяйства предусматривается компенсация расходов на обустройство нового участка земли. Восстановление затронутой проектом земли фермерского хозяйства включает затраты на восстановление пользования плодородным слоем почвы, рекультивацию и компенсацию ущерба, состоящего из действительных убытков и упущенной выгоды.

Оценка размера компенсации за дома, фермерские постройки и прочие сооружения основывается на стоимости строительства новых домов, фермерских построек и прочих сооружений равной площади, производительности и обустройства. Если

стоимость вновь построенных объектов больше стоимости существующих, российское законодательство предусматривает покрытие разницы в стоимости затронутым землепользователем.

### **3.7.2.5 Порядок Рассмотрения и Удовлетворения Жалоб**

По законодательству Российской Федерации физическое или юридическое лицо, имеющее жалобу в отношении получаемой им земли или размера компенсации, имеет право подать ходатайство в суд. Ныне действующее законодательство не исключает возможности проведения переговоров между сторонами, но при этом не делает акцента на необходимости досудебного урегулирования.

При этом, однако, в свете руководящих принципов МФК возможность своевременного рассмотрения и удовлетворения жалоб рассматривается как одно из непреложных условий для обеспечения удовлетворительной реализации программы переселения и завершения проекта в установленные сроки. Спонсор проекта должен обеспечить наличие механизмов, позволяющих затронутым категориям населения подавать в установленном порядке жалобы или предъявлять требования (включая требования, возникающие на основе обычного права и традиционного землепользования); при этом жалобщики не должны нести никаких материальных затрат, а получатель жалобы должен заверить первых в своевременном и удовлетворительном разрешении подаваемых жалоб (предъявляемых требований). Целесообразнее всего добиваться урегулирования жалоб (удовлетворения требований) путем переговоров с администрацией проекта, представителями органов местного самоуправления или посредством использования других механизмов третейского (арбитражного) посредничества, приемлемых для всех вовлеченных в спор сторон. Такие механизмы посредничества могут включать обычные и традиционные институты разрешения споров. Руководство проекта должно делать все возможное для удовлетворения подаваемых жалоб (предъявляемых требований) в административном (досудебном) порядке на местном уровне. Следует при этом по возможности избегать обращения в судебные инстанции; такое обращение должно быть лишь крайней мерой.

Компания «Сахалин Энерджи» разработала и внедрила порядок подачи и рассмотрения жалоб в свете вышеуказанных требований. Этот порядок введен с 2003 г. – до начала каких-либо строительных работ в рамках проекта (за исключением некоторых работ, связанных с модернизацией инфраструктуры). Недавно порядок работы с жалобами был усовершенствован; он стал более прозрачным и доступным для всех групп населения, затрагиваемых проектом. Внесенные коррективы предусматривают размещение на веб-странице компании (в разделе «План общественных консультаций и распространения информации»), в местных библиотеках – также в разделе «План общественных консультаций и распространения информации» – или через специалистов по связям с населением информационного листка. Более подробная информация о порядке рассмотрения жалоб содержится в разделе 8.6.

### **3.8 ПРЕДУСМАТРИВАЕМЫЕ ПРОЕКТОМ МЕРЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ СООТВЕТСТВИЯ РУКОВОДЯЩИМ ПРИНЦИПАМ ГРУППЫ ВСЕМИРНОГО БАНКА**

Предусматриваемые проектом меры обеспечения соответствия принципам ОД 4.30 в кратком изложении приведены в таблице 3-06. Эти меры шире требований соответствующих законов Российской Федерации.

Кроме того, проект публично заявил о том, что он будет соблюдать описанные выше принципы ОД 4.30 и ОД 4.20 Группы Всемирного банка. К основным принципам относятся следующие:

- выполнение требований и условий российских правоохранительных органов, согласованных с местными властями, когда была установлена полоса отчуждения;

- признание землепользования, прав на землю и инвестиций в землю, не подпадающих под действие российской правовой системы;
- обеспечение прозрачности посредством проведения консультаций с участием всех заинтересованных сторон, и в том числе затронутых проектом землепользователей, и протоколирования всех заявлений и решений;
- предоставление компенсации, основанной на полной стоимости замены, а не на рыночной стоимости;
- предоставление компенсации за утрату широкого ассортимента ресурсов;
- обеспечение по проекту того же самого или более высокого благосостояния людей, которым предоставляется компенсация;
- достижение взаимоприемлемых компенсационных решений посредством «разумных» переговоров с получателями компенсации и с местными органами власти;
- предоставление землепользователям возможности урегулирования связанных с компенсацией жалоб посредством прозрачного малозатратного или вовсе не сопряженного с затратами процесса рассмотрения и удовлетворения жалоб в дополнение к средствам урегулирования, предоставляемым по российскому законодательству.

Компания «Сахалин Энерджи» разработала и реализует Программу дополнительной помощи с целью обеспечения выполнения требований политики Всемирного банка, основанной на вышеупомянутых основных принципах. Эта программа предусматривает следующее:

- систематический процесс выявления потенциально затрагиваемых проектом лиц;
- установление лиц, имеющих право на получение дополнительной помощи;
- условия предоставления дополнительной помощи;
- последующий мониторинг с целью обеспечения, чтобы положение граждан и предприятий при реализации проекта было не хуже прежнего.

**Таблица 3-06: Предусматриваемые Проектом Меры по Соблюдению Принципов ОД 4.30**

Вопросы соответствия	Обязательства по Проекту
Разница в требованиях российского законодательства и Всемирного банка	Компания «Сахалин Энерджи» будет планировать и осуществлять землеотвод, переселение и предоставление компенсации в соответствии с принципами Всемирного банка и, когда это будет необходимо, будет использовать Программу дополнительной помощи, чтобы компенсация и помощь соответствовали нормам Всемирного банка. (см. разделы 3.6, 3.8 и раздел 6)
Разница в требованиях российского законодательства и ОД 4.30 в отношении размера предоставляемой компенсации и объема оказываемой помощи в переселении	Компания «Сахалин Энерджи» будет предоставлять компенсацию в соответствии с положениями ОД 4.30 либо законодательства Российской Федерации - в зависимости от того, какие из них будут иметь более экстенсивный характер. (см. разделы 3.2, 3.7 и 3.8)  Программа дополнительной помощи будет использоваться в случаях, когда это будет необходимо для выполнения этого обязательства.
Отсутствие российских законодательных требований в отношении подготовки ПП	Проект предусмотрел планирование переселения и подготовку ПДП в соответствии с ОД 4.30. (см. разделы 1 и 3.8)
Требование Всемирного банка	Компания «Сахалин Энерджи» тщательно изучила альтернативные возможности



Вопросы соответствия	Обязательства по Проекту
избегать (минимизировать) переселение	<p>по проекту в отношении мест размещения постоянных и временных объектов и полосы отчуждения вдоль трубопроводов.</p> <p>Выбранные варианты решений обеспечивают минимальный землеотвод и минимальную необходимость в переселении по проекту, (см. разделы 2.3 – 2.10).</p>
Предоставление компенсации на полную стоимость замены	<p>Когда это возможно и когда это соответствует предпочтениям затрагиваемых проектом людей, компания «Сахалин Энерджи» будет стараться предоставить взамен участки земли и строения, которые будут эквивалентны тем или лучше тех, которые были утрачены по проекту. (см. разделы 1.4, 1.8, 2.3, 3.3.1, 3.7, 3.8, 6.1-6.4 и 7.4)</p> <p>В остальных случаях компания будет предоставлять компенсацию по ставкам, которые будут соответствовать или будут выше правительственных нормативных ставок компенсации за землю, здания и иное имущество, утрачиваемые по проекту.</p> <p>Проект соглашается с оценками третьих лиц, сделанными в целях проверки того, что ставки компенсации за землю, сельскохозяйственную продукцию и имущество, применяемые по проекту, действительно обеспечивают «полную стоимость замены». (см. разделы 6.4 и 9)</p>
Улучшение (или, по крайней мере, восстановление) жизненного уровня и средств существования	<p>Компания «Сахалин Энерджи» приняла этот принцип в качестве главной задачи ПДП. Во всех случаях затронутым проектом людям будет оказываться помощь в восстановлении средств существования. (см. разделы 3.8, 6.3, 6.5 и 9 и таблицы 6-06 и 6-09.)</p> <p>Мониторинг восстановления средств существования будет проводиться в течение 36 месяцев после перемещения. (см. раздел 9.2)</p> <p>В течение этого времени независимая третья сторона проведет проверку выполнения мероприятий по восстановлению с тем, чтобы проверить, действительно ли жизненный уровень и уровень доходов затронутых проектом людей были полностью восстановлены. (см. раздел 9.1.3)</p>
Отсутствие правоустанавливающих документов на землю не должно быть препятствием для предоставления компенсации	Проект будет оказывать затронутым проектом группам населения, не имеющим правоустанавливающих документов на землю, помощь в переселении, помогая им, когда это будет возможно, легализовать свои права на землю, либо будет использовать Программу дополнительной помощи. (см. раздел 6.2 – 6.5, рис 7-01 и разделы 7.3 – 7.6)
Российское законодательство не признает необходимости предоставления компенсации людям и организациям, не имеющим зарегистрированный правовой титул на землю или недвижимое имущество.	Компания будет оказывать помощь затронутым проектом собственникам земли, землевладельцам и лицам, владеющим имуществом, принадлежащим третьим сторонам, в регистрации их правового титула, чтобы они получили официальное право на получение компенсации по российскому законодательству. (см. разделы 3.4, 6.2- 6.5, рис. 7-01 и разделы 7.3-7.6)
Особое внимание к уязвимым группам	Компания «Сахалин Энерджи» выявила с помощью переписи и социально-экономических опросов ряд уязвимых групп, и в настоящем ПДП уделяет им особое внимание. (см. разделы 1.8.3, 6.5 – 6.6 и таблицы 6-04 and 6-06)
Предоставление возможности затронутым Проектом людям подавать жалобы	<p>В случае если НЗП имеют проблемы связанные с предъявлением требований о переселении и предоставлении компенсации, они будут иметь возможность предъявить требование в рамках порядка предъявления претензий связанных с переселением и компенсациями. Если они будут чувствовать, что их потребности и проблемы не были адекватно рассмотрены, они будут иметь возможность обратиться с жалобой в соответствии с порядком рассмотрения жалоб. См. раздел 8.6.</p> <p>Жалобы могут также всегда быть рассмотрены в судебном порядке согласно законодательству Российской Федерации.</p>

\* В случае экономического перемещения в результате деятельности проекта (например: шум, запыленность ухудшение инфраструктуры) компания «Сахалин Энерджи» будет выплачивать компенсацию за установленные потери. См. раздел 6.3.2.

### **3.9 ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ КОММЕНТАРИИ ОТНОСИТЕЛЬНО НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ БАЗЫ И ОБОБЩЕНИЕ СТРАТЕГИИ “САХАЛИН ЭНЕРДЖИ” ПО ВОПРОСУ ПРИОБРЕТЕНИЯ ЗЕМЕЛЬ**

При обобщенном анализе российской нормативно-правовой базы необходимо отметить, что в законах и иных нормативных актах федерального, областного и муниципального уровня в Российской Федерации имеется много неясности из-за двусмысленности и противоречий в федеральных законах. В настоящем документе приведен анализ компании «Сахалин Энерджи» действующих сегодня законов и нормативных актов по приобретению земель, которые затрагивают ПДП, но так как российская законодательная система совершенствуется и появляется больше ясности, то некоторые выводы и положения, представленные выше, могут нуждаться в корректировке. Необходимо также учитывать, что применение законов РФ по вопросам приобретения земель отличается от практики в других странах мира. Например, в России законодательные ограничения распространяются на землю полосы отчуждения трубопровода после завершения строительства и, возможно, являются наименее надежными из всех видов прав на землю.

Необходимо также признать, что реальные потребности в земле невозможно полностью определить до окончания строительства и начала стадии эксплуатации, поэтому, хотя оценки используемой земли основаны на самой новейшей информации, окончательная площадь земли, приобретенная для проекта, может отличаться от этих оценок. Вероятные изменения в оценках по землепользованию могут затронуть вопросы отвода земель под санитарно-защитные, охранные и запретные зоны.

Краткий обзор общей стратегии компании «Сахалин Энерджи» по вопросам приобретения земель для строительства и эксплуатации в свете законодательной неопределенности может быть полезен. Большинство наземных сооружений, кроме трубопроводов, такие как ОБТК, завод СПГ/ТОН, насосно-компрессорная станция в Гастелло, расположены на земле, находящейся в муниципальной собственности. Компания «Сахалин Энерджи» дважды официально обращалась в администрацию Сахалинской Области по вопросу разграничения этой земли, в результате решения этого вопроса земля могла стать областной или федеральной. На данный момент администрация Сахалинской области не согласилась поддержать процесс разграничения земель. Даже если бы разграничение земель началось в скором времени, то понадобилось бы время для завершения различных требований.

Так как может потребоваться значительное время для начала и завершения процесса разграничения земель, компания «Сахалин Энерджи» считает разумным провести переговоры о долгосрочной аренде земли с муниципалитетами, в чьей собственности она сейчас находится. Договор о долгосрочной аренде на землю для ОБТК уже подписан, и сейчас ведутся переговоры с другими муниципалитетами. Однако отсутствие разграничения земель, которое могло бы обеспечить единый подход к землеотводам в отношении земли, находящейся в муниципальной собственности, частично объясняет необходимость разных подходов к переговорам с разными муниципалитетами, отношение которых к аренде земли часто различное.

Использование земли полосы отчуждения трубопровода представляет более трудную законодательную проблему. Большая часть требуемой земли находится на территории федерального лесного фонда, и права на использование этой земли необходимо получить, что и будет сделано компанией. Однако полоса отчуждения трубопровода на некоторых участках пересекает землю, находящуюся в частной собственности, а на других участках – землю, находящуюся в муниципальной собственности.

Как отмечалось выше, компания «Сахалин Энерджи» будет стремиться выплатить компенсацию собственникам земельных участков за передачу права собственности соответствующему государственному органу - федеральному, областному или муниципальному. Затем компания «Сахалин Энерджи» проведет переговоры по заключению договора с этим государственным органом по полосе отчуждения трубопровода.

Точная природа прав на землю, требуемую для этапа 2 проекта – аренда, использование сервитута или законодательных ограничений – все еще не определена и будет предметом дальнейших переговоров с собственниками земельных участков, местными и федеральными органами власти.

## 4 СВЕДЕНИЯ О ЗАТРАГИВАЕМЫХ ПРОЕКТОМ ЛИЦАХ

### 4.1 ОБЩИЕ ВОПРОСЫ

В настоящем разделе представлены характеристики затрагиваемых проектом групп землепользователей. Здесь содержится краткое описание каждой из групп, в то время как более подробные сведения о затрагиваемых населенных пунктах представлены в ОВСС.

В рамках Оценки воздействия на социальную сферу (ОВСС), подготовки Дополнения к «Оценке воздействия на социальную сферу» (ДОВСС) и Плана действий по переселению компания провела перепись затрагиваемых проектом домохозяйств, и сделала всесторонний социально-экономический анализ. Социально-экономический анализ дал основные сведения о демографических характеристиках, доходах и расходах этих домохозяйств. Он дал также информацию о предпочтениях затрагиваемых семей в отношении компенсации и отношения к проекту.

В настоящем разделе представлены краткие сведения о каждой из основных групп, затрагиваемых проектом. Более подробные сведения можно найти в Оценке воздействия на социальную сферу (ОВСС), которая имеется на сайте в Интернет.

Согласно принципам ОД 4.30 Всемирного банка, затрагиваемыми проектом лицами (ЗПЛ), считаются те лица, которые вынуждены испытывать физическое перемещение или изменение экономических условий в результате реализации проекта, будь то на временной или постоянной основе, с требованием о переселении или без такового. Такое перемещение (изменение) может быть вызвано потерей земли (на временной или постоянной основе), жилья, имущества, источника дохода (занятости) или доступа к природным ресурсам.

### 4.2 ХАРАКТЕРИСТИКИ ЗАТРАГИВАЕМЫХ ПРОЕКТОМ ДОМОХОЗЯЙСТВ

Социально-экономическими опросами охвачены все семейные хозяйства, затрагиваемые различными составляющими проекта. Эти хозяйства включают частных землепользователей – как зарегистрированных, так и не зарегистрированных, – фермерские и оленеводческие хозяйства. В таблице 4-01 представлена статистика по домохозяйствам, затрагиваемым этапом 2 проекта «Сахалин-2». Цифры в скобках обозначают количество человек.

**Таблица 4-01: Краткие Сведения о Затрагиваемых Проектом Лицах, Домохозяйствах и Предприятиях по Состоянию на Май 2004 Г.**

	Земельный статус			Частные собственники и пользователи земли (число хозяйств) (Цифры в скобках показывают количество человек)						Предприятия и другие юридические лица (количество) (Цифры в скобках показывают число работников (сотрудников))					
	Описание	Прямое воздействие или СЗЗ	Землепользование	Постоянные хозяйства	Летние дачи	Картофельные Поля/сенокосы физ. лиц	Мелкие фермеры	Оленеводы	Всего хозяйств	Рыболовецкие хозяйства	Проч.	С/х предприятия	Федеральная лесная служба	Земли администрации	Всего юридических лиц
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
<b>A</b>	Завод СПГ/терминал	Прямое	Постоянное	3 (7)	2 (7)	-	1 (2)	-	6 (16)	1 50 пост.	3	1 (196)	1 (64)	2	8

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

	Земельный статус			Частные собственники и пользователи земли (число хозяйств) (Цифры в скобках показывают кол-во человек)						Предприятия и другие юридические лица (количество) (Цифры в скобках показывают число работников (сотрудников))					
	Описание	Прямое воздействие или СЗЗ	Землепользование	Постоянные хозяйства	Летние дачи	Картофельные Поля/сенокосы физ. лиц	Мелкие фермеры	Оленеводы	Всего хозяйств	Рыболовецкие хозяйства	Проч.	С/х предприятия	Федеральная лесная служба	Земли администрации	Всего юридических лиц
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
	отгрузк и нефти									120 врем.					
<b>B</b>	Завод СПГ/терминал отгрузк и нефти	СЗЗ	Постоянное	100 (300)*		-	1 (3)	-	1 (3)	2 40 пост., 250 врем.	0	1 (196)	1 (64)	1	5
<b>C</b>	Трубопровод	Прямое	Временное	0	2 (4)	97 (303)	13 (45)	5 (57)	117 (409)	0	8	16**	9**	27**	60**
<b>D</b>	Трубопровод	СЗЗ	Постоянное	1 (4)	Инф. уточняется***	Инф. уточняется**	Инф. уточняется***	Инф. уточняется***	1 (4)	0	Инф. уточняется*	Инф. уточняется**	Инф. уточняется***	Инф. уточняется***	Инф. уточняется***
<b>E</b>	ОБТК	оба	Постоянное	-	-	-	-	-	0	0	0	0	1 (48)	0	1
<b>F</b>	ГСС	оба	Постоянное	-	-	-	-	-	0	0	0	0	1 (106)	1	2
<b>G</b>	Итого			4 (11)	4 (11)	97 (303)	15 (50)	5 (57)	125 (432)	3 (90 пост., 370 врем.)	11	16 (1009 пост, 587 врем)	9 (584 пост, 206 врем)	27	66****

Примечания:

\* Эти сто дач из двух дачных кооперативов расположены за пределами СЗЗ протяженностью 1 км, однако их отнесли к категории, на которую проект оказывает воздействие. Общее число лиц, проживающих в затрагиваемых проектом дачных кооперативах, - согласно информации, полученной по результатам обследования 33 хозяйств дачных кооперативов. В среднем в одной семье – 3 человека.

\*\* Не входят хозяйства и предприятия, на которые также распространяются земельные требования, применяемые к заводу СПГ / терминалу отгрузки нефти, Объединенному береговому технологическому комплексу, или насосно-компрессорной станции в Гастелло; хозяйство или предприятие учитывается только один раз.

\*\*\* Подлежит уточнению после решения вопроса о механизме получения прав на землю (отвода земли) под трубопровод.

\*\*\*\* Подсчет хозяйств и предприятий, затронутых проектом, проводился только один раз.

#### 4.2.1 Распределение Домохозяйств, Затрагиваемых Проектом по Его Объектам

Всего проектом временно или постоянно будет затронуто 125 домохозяйств, в составе которых состоит 432 человека. Десять домохозяйств (27 человек) теряют землю на постоянной основе, поскольку она будет отведена под завод СПГ / ТОН и санитарно-защитную зону. Из них шести хозяйствам (16 человек) пришлось физически переселиться (3 домохозяйствам, постоянно проживавшим на территории площадки завода СПГ/ТОН, 2 домохозяйствам, использовавшим имущество в дачный сезон и одному фермеру).

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Временная потеря земли на трехлетний срок строительства трубопровода затронет в общей сложности 117 домашних хозяйств (409 человек). Это включает 97 (303 человека) владельцев картофельных полей / сенокосов, 2 (4 человека) дачных участков, 13 (45 человек) крестьянских фермерских хозяйств и 5 (57 человек) оленеводческих хозяйств. В последующем потребуются переселить 1 домохозяйство (4 человека) из занимаемого ими в настоящее время жилища, которое находится на территории охранной зоны трубопровода. Распределение НЗП по компонентам проекта приводится в таблице 4-02 ниже.

**Таблица 4-02: Распределение Затрагиваемых Проектов Лиц (ЗПЛ) по Компонентам Проекта**

Объект по проекту	Число ЗПЛ				Число уязвимых ЗПЛ <sup>7</sup>				Число ЗПЛ из оленеводческих семей			
	М	Ж	Пост	Врем	М	Ж	Пост	Врем	М	Ж	Пост	Врем
Трубопровод	199	210	-	409	156	170	-	327	32	25	-	57
СЗЗ трубопровода	2	2	4	-	1	3	4	-	-	-	-	-
Завод СПГ/терминал отгрузки нефти	8	8	16	-	7	7	14	-	-	-	-	-
СЗЗ завода СПГ/терминала отгрузки нефти	1	2	3	-	-	-	-	-	-	-	-	-
<b>Всего</b>	<b>210</b>	<b>222</b>	<b>23</b>	<b>409</b>	<b>164</b>	<b>180</b>	<b>18</b>	<b>327</b>	<b>32</b>	<b>25</b>	<b>-</b>	<b>57</b>

Распределение затрагиваемых проектом хозяйств по населенным пунктам приводится в таблице 4-03 ниже.

**Таблица 4-03: Распределение Затрагиваемых Семейных Хозяйств по Населенным Пунктам**

Населенные пункты, затрагиваемые в ходе реализации проекта	Количество семей (домашних хозяйств)
Анива	2
Буюклы	1
Фирсово	3
Гастелло	2
Ключи	3
Корсаков	4
Кошевое	1
Макаров	1
Матросово	2
Новое	23
Подгорное	3
Поронайск	1

<sup>7</sup> Оленеводы включены в количество лиц, затрагиваемых проектом.

Населенные пункты, затрагиваемые в ходе реализации проекта	Количество семей (домашних хозяйств)
Пригородное	5
Пугачево	1
Смирных	2
Сокол	4
Советское	14
Троицкое	2
Тымовск	3
Вал	5
Восход	17
Воскресеновка	9
Восточное	1
Восток	11
Южно	5
<b>Всего</b>	<b>125</b>

Большинство затрагиваемых проектом семей проживают в пп. Новое, Восход и с. Советское.

#### 4.2.2 Инфраструктура и Коммунальные Услуги<sup>8</sup>

##### 4.2.2.1 Доступ к Медицинским Учреждениям

90,4% домохозяйств, затронутых проектом, могут пользоваться медицинскими учреждениями в населенных пунктах. По результатам опросов семей, услугами поликлиник и врачебных пунктов пользуются чаще, чем районной больницей.

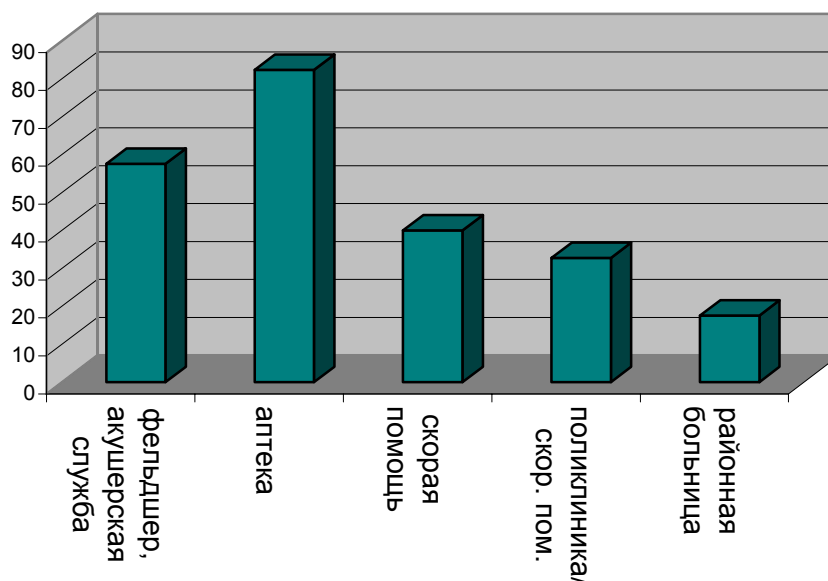
Таблица 4-04: Наличие Медицинских Услуг

Наличие медицинских услуг в деревне	Кол-во ответов	%
Да	113	90,4
Нет	12	9,6

Примечание: отрицательные ответы связаны с тем, что, хотя медицинские учреждения и существуют, для некоторых они труднодоступны в силу отсутствия транспортного сообщения.

<sup>8</sup> Поскольку 89% всего населения, затрагиваемого проектом, относится к уязвимой категории, данная информация по хозяйствам вполне характеризует ситуацию в уязвимых хозяйствах.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"



**Рис. 4-01: Доступ Семей, Затронутых Проектом, К Различным Видам Медицинских Учреждений, %.**

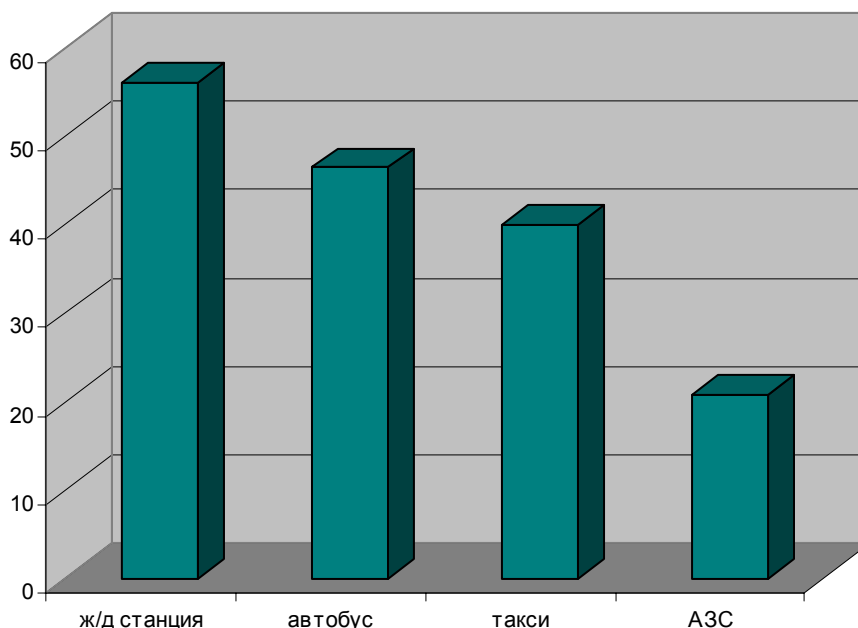
#### 4.2.2.2 Доступ к Учебным Заведениям

Большинство лиц, затронутых проектом, пользуются образовательными учреждениями, расположенными в населенных пунктах. 80 респондентов ответили, что в их населенном пункте есть детский сад, 107 – средняя школа, 14 – высшее учебное заведение.

Большинство высших учебных заведений расположено в районных центрах. 85% респондентов ответили, что они не испытывают трудности с доступом к ним. Респонденты, отметившие трудность доступа, объяснили это следующими причинами - дальним расстоянием и отсутствием транспортного сообщения.

Хотя во всех районах, затронутых проектом, налажено автобусное сообщение, 41% затронутых проектом семей (ЗПС) заявили, что испытывают трудности с транспортным сообщением.



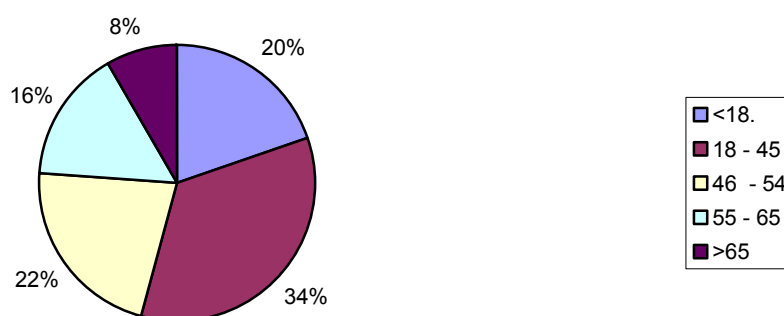


**Рис. 4-02: Виды Транспортного Сообщения и Доступ Затронутых Проектом Семей, %**

#### 4.2.3 Частные Домашние Хозяйства, Затронутые Строительством Трубопровода

117 частных домохозяйств (409 человек) затронуты постоянным или временным использованием земли для строительства трубопровода. 66 домохозяйств являются зарегистрированными землепользователями. Остальные владельцы, либо имеют земельные права, которые подлежат регистрации (но не совершившие по ниже указанным причинам все формальности, связанные с регистрацией), либо землепользователи, которые не имеют формальных прав на земельные участки.

90% затронутых проектом семей проживают в сельской местности, 10% – в небольших городах. Средний размер семьи, затронутой проектом, – три четыре человека.



**Рис. 4-03: Возрастные Характеристики, %**

Все семьи являются собственниками своих жилищ, а также имеют движимое имущество, например, бытовые приборы, мебель и т.д. Семьи, проживающие в сельской местности, обычно проживают в собственных домах, состоящих из 2-3 комнат, в большинстве случаев с надворными строениями. Большинство семей пользуются собственной системой водоснабжения или общими колодцами.

Прокладка строительного коридора трубопровода не затрагивает жилых домов, кроме одного случая, с домохозяйством, расположенным в санитарно-защитной зоне трубопровода. Эта семья будет переселена.

Большинство сельских землевладельцев и землепользователей, затронутых проектом, имеют более одного земельного участка. Обычно это участки площадью от 100 до 600 кв. м расположенные рядом с домами, в которых они проживают или дачные участки. На приусадебных участках выращивают зелень, овощи, фрукты и ягоды для собственного потребления, продажи или обмена. Требования отчуждения земли для проекта затронут пять таких участков. Владельцы этих участков уже получили взамен дома и приусадебные участки по выбору.

Кроме дачного участка и земельного участка, затронутого проектом,

62% семей имеют еще один (30% семей), два (28% семей) или три (4% семей) дополнительных участка; обычно это картофельное поле или сенокос. Эти угодья могут находиться во владении или быть арендованными, чаще всего они расположены в 1-2 км от дома владельца. Отдельные участки - 56 картофельных огородов и 41 сенокос (всего 97 участков) будут затронуты проектом при строительстве трубопровода и вспомогательных сооружений. Площадь затронутых проектом картофельных огородов варьируется от 500 до 2000 кв. м. Сенокосы больше по размерам, их площадь составляет от 1000 до 5000 кв. м. Примеры расчета компенсаций за потерю картофельных огородов и сенокосов по российскому законодательству и программе дополнительной помощи даны в Приложении В.

Доходы сельских жителей обычно ниже доходов городских жителей. Большинство сельских домохозяйств имеют доходы ниже, установленного в области прожиточного уровня.

Основными источниками дохода затрагиваемых семей являются заработная плата, пенсия, а также доходы от реализации выращенного на земельных участках урожая. Производство сельскохозяйственной продукции для собственного потребления так же имеет большое значение для сельских домохозяйств. Дополнительными источниками дохода являются доходы от сбора дикоросов, рыбной ловли и охоты.

Согласно результатам опроса, средний месячный доход на душу населения составляет 4200 рублей. По состоянию на ноябрь 2004 года средний прожиточный минимум на душу населения составлял 4400 рублей в месяц. В таблице 4-05 показана доля семей, имеющих доходы ниже, установленного в области прожиточного уровня.

**Таблица 4-05: Распределение по Уровням Дохода**

Доход	% общего числа домашних хозяйств, затронутых проектом	Средний месячный доход на душу населения в рублях
Ниже прожиточного минимума	70,40	2700
Равен прожиточному минимуму	2,40	4400
Выше прожиточного минимума	27,20	7100 и выше

Большая часть сельских районов, по которым проходит трубопровод, состоит из значительных участков неиспользованных и нераспределенных сельскохозяйственных угодий. Площадь возделанной земли гораздо меньше, чем в советские времена. Это позволит в рамках осуществления проекта оказать помощь лицам, затронутым проектом, в получении земли недалеко от места их изначального проживания.

#### **4.2.4 Фермерские Хозяйства**

Вопросы создания и деятельности крестьянских фермерских хозяйств регулируется Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» (74-ФЗ). В

соответствии с указанным законом под крестьянским фермерским хозяйством понимается объединение граждан, связанных родством и (или) свойством, имеющих в общей собственности имущество и совместно осуществляющих производственную и иную хозяйственную деятельность, основанную на их личном участии. Так же крестьянское фермерское хозяйство может быть основано одним лицом. Экономическая деятельность может включать в себя производство, переработку, хранение, транспортировку и реализацию сельскохозяйственной продукции.

Земельные участки 15 фермерских хозяйств<sup>9</sup> (50 человек, преимущественно члены семьи) окажутся затронутыми при строительстве объектов проекта. Большинство затронутых фермерских хозяйств были основаны в начале 90-х гг. Хозяйства в основном ведутся членами семей, при этом в каждом хозяйстве работают от трех до пяти человек. Некоторые фермеры дополнительно нанимают временных работников на период сезонных работ, однако всего на несколько дней в сезон; при этом такие работники, как правило, в разные годы работают в разных фермерских хозяйствах.

В пяти случаях сельскохозяйственные угодья используемые фермерскими хозяйствами находятся в аренде, в шести случаях – в собственности и в пяти случаях – в пожизненном наследуемом владении. Площадь фермерских хозяйств, затронутых проектом, варьируется от 5 до 75 га. Средняя площадь – 30 га.

Основными видами сельскохозяйственной деятельности фермерских хозяйств являются овощеводство (выращивание картофеля, моркови и пр.) и производство мясомолочной продукции. Некоторые хозяйства имеют сельскохозяйственную технику, такую как тракторы, фрезерные культиваторы и сенокосилки. Часто используются минеральные и органические удобрения.

Площадь земельных участков затрагиваемых проектом в фермерских хозяйствах составляет от 2% до 100% общей площади собственных земель. В трех наиболее серьезных случаях, когда затрагивалось более 25% земельного участка, была выплачена компенсация за потерянный доход со всего участка земли. В большинстве случаев проектом затрагивается не более 5-10 % от площади земельных участков принадлежащих фермерским хозяйствам.

Проект затронет небольшие участки сенокосов, пастбищ и неиспользованных земель. Реже затрагиваются земельные участки, находящиеся под лесонасаждениями и кустарником.

Меры по компенсации и оказанию помощи фермерам, затронутым проектом, изложены в разделе 6.

#### **4.2.5 Дачные Кооперативы**

В Корсаковском районе существует более ста дачных кооперативов. Проект оказывает прямое воздействие на четыре из них, используемых на сезонной основе (два из них попадают под воздействие СПГ/терминал отгрузки нефти, а два других - под воздействие трубопровода). Кроме того, строительные работы и эксплуатация завода могут оказать потенциальное воздействие приблизительно на 100 дач, расположенных в пляжной зоне с. Пригородное (около 300 человек). Эти дачи находятся за пределами санитарно-защитной зоны терминала СПГ. Владельцы дач являются членами двух дачных кооперативов – «Строитель» и «Тепловик».

Владельцы дач, как правило, проживают в городах или поселках городского типа и используют дачи только в летний сезон (с апреля по октябрь) главным образом для семейного отдыха или огородничества. Некоторые владельцы дачных участков проживают на дачах весь летний период, другие приезжают только на выходные.

---

<sup>9</sup> Первоначально было 16 хозяйств, но одно из них оказалось вне воздействия проекта ввиду изменения трассы трубопровода.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Дачные участки могут использоваться для выращивания фруктов, ягод и – преимущественно – овощей, а также других сельскохозяйственных культур. Кроме того, дачи часто используются для семейного отдыха. Средняя площадь земельных участков составляет от 600 м<sup>2</sup> до 1000 м<sup>2</sup>. Как правило, на дачном участке расположены следующие постройки и объекты:

- небольшой одноэтажный или двухэтажный деревянный дом (одна или две комнаты, кухня и веранда);
- другие деревянные постройки – сарай, туалет и пр.;
- теплицы;
- переносные укрытия для растений;
- клумбы;
- ягодные кусты, фруктовые деревья и пр.

В большинстве случаев на дачные участки проведено электричество. Как правило, дачные кооперативы организуют собственную систему водоснабжения – это колодцы, скважины и (или) дождевая вода, которую собирают в специальные резервуары. Централизованное водоснабжение в дачных кооперативах встречается не так часто. Канализационная система нередко представляет собой выгребные ямы.

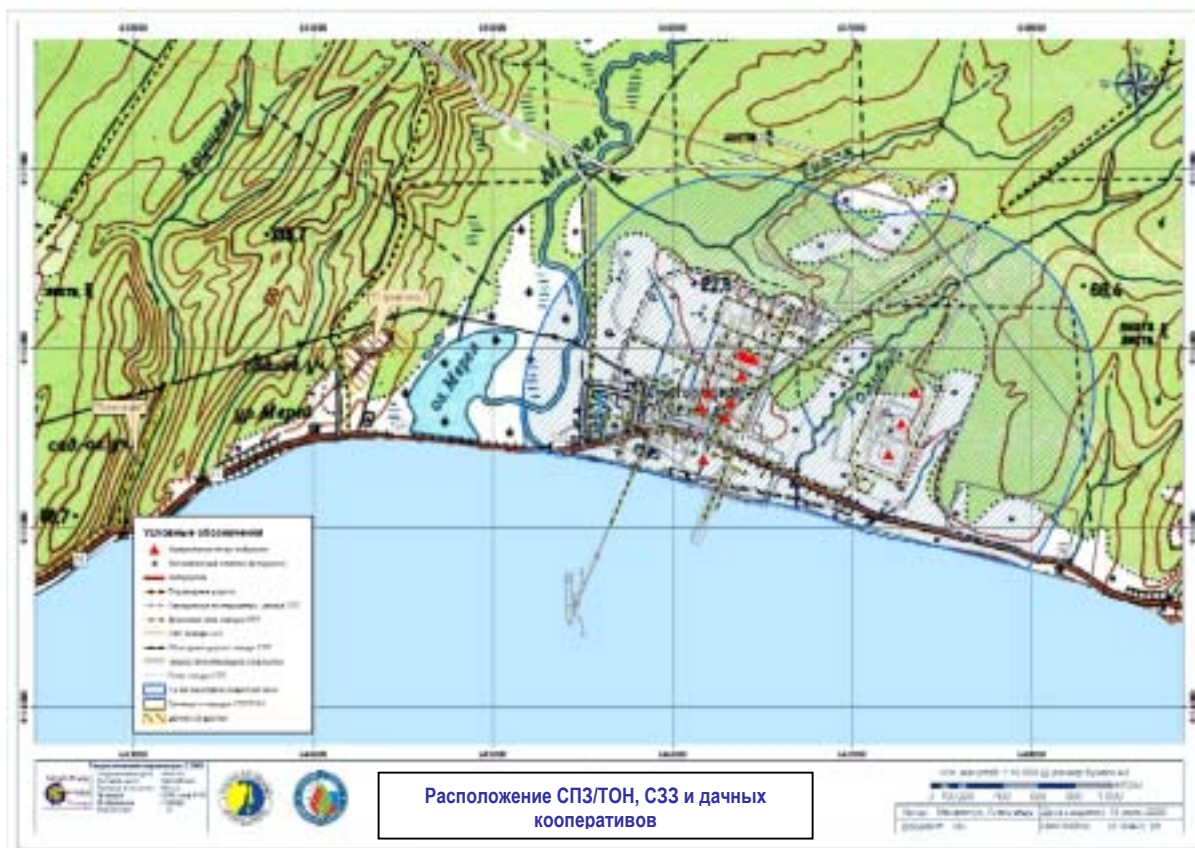
Во многих случаях дачные кооперативы организуются в непосредственной близости от поселков, и дачники могут легко добраться до автобусной остановки или железной дороги. В разных районах частота движения автобусов разная. В ряде районов в летний период (с апреля по октябрь) органы местного управления организуют для дачников дополнительные автобусные маршруты.

**Таблица 4-06: Инфраструктура Дачных Кооперативов «Строитель» и «Тепловик»**

Дачный кооператив	Дороги	Водопроводные трубы	Электричество	Канализация
«Строитель»	есть	нет	есть	нет
«Тепловик»	есть	нет	нет	нет

В указанных дачных кооперативах нет спортивных или культурных объектов. Дороги не асфальтированные. Кооператив «Строитель» снабжается электричеством только в дачный сезон – с мая по ноябрь.

Большинство собственников и пользователей дач – жители Корсакова. Некоторые из них являются владельцами дач уже более 20 лет.



**Рис. 4-04: Расположение СПЗ/ТОН, СЗЗ и дачных кооперативов «Тепловик» и «Строитель»**

#### 4.2.6 Оленеводы

Проект затронет 5 семей оленеводов, принадлежащих народностям уильта и эвенки (в основном уильта). В досоветский период уильта так же называли ороками или ороченами. У оленеводов уильта было развито натуральное хозяйство; они занимались охотой, рыболовством и оленеводством. В начале 20 в. положение изменилось после того, как власти сделали оленеводство основным родом деятельности народности уильта. В настоящее время один из самых малочисленных коренных народов Российской Федерации – уильта – с общим населением в 387 человек сосредоточен в основном в деревне Вал и городах Ноглики и Поронайск. В результате сокращения оленьих пастбищ на 80% за последние полвека оленеводство стало рискованным занятием, которым сегодня занимаются лишь немногие.

Как для коренного малочисленного народа, обладающего особыми правами согласно принципам ОД, компенсационные выплаты для данной категории затронутых хозяйств будут производиться и в рамках Программы содействия развитию коренных малочисленных народов (ПСРКМНС). Оленеводы также являются уязвимой группой. Более подробно об этой группе говорится в конце данного раздела. Оленеводы как наиболее серьезно затронутая проектом категория населения подробно рассмотрены в разделе 6 и 14 ОВСС и в разделе 2 ПСРКМНС.

#### 4.2.7 Охота, Рыболовство и Сбор Дикоросов в Целях Обеспечения Средств к Существованию

Рыболовством, собирательством и в меньшей степени охотой занимаются многие жители Сахалина. Любительское рыболовство и собирательство ягод, грибов, орехов и разных других съедобных растений популярно на всем острове Сахалин, хотя и имеет меньшее значение для городских жителей, нежели для сельского населения.

В сельских населенных пунктах, в особенности в центральной и северной частях Сахалина, рыбная ловля, собирательство и в определенной степени охота обеспечивают средства к существованию для многих семей. Эти ресурсы также продаются за деньги, которые идут на удовлетворение других бытовых потребностей. Опросы хозяйств коренных малочисленных народов показывают, что охота, рыбная ловля и продукция собирательства могут составлять до 50% средств к существованию хозяйства коренных жителей.

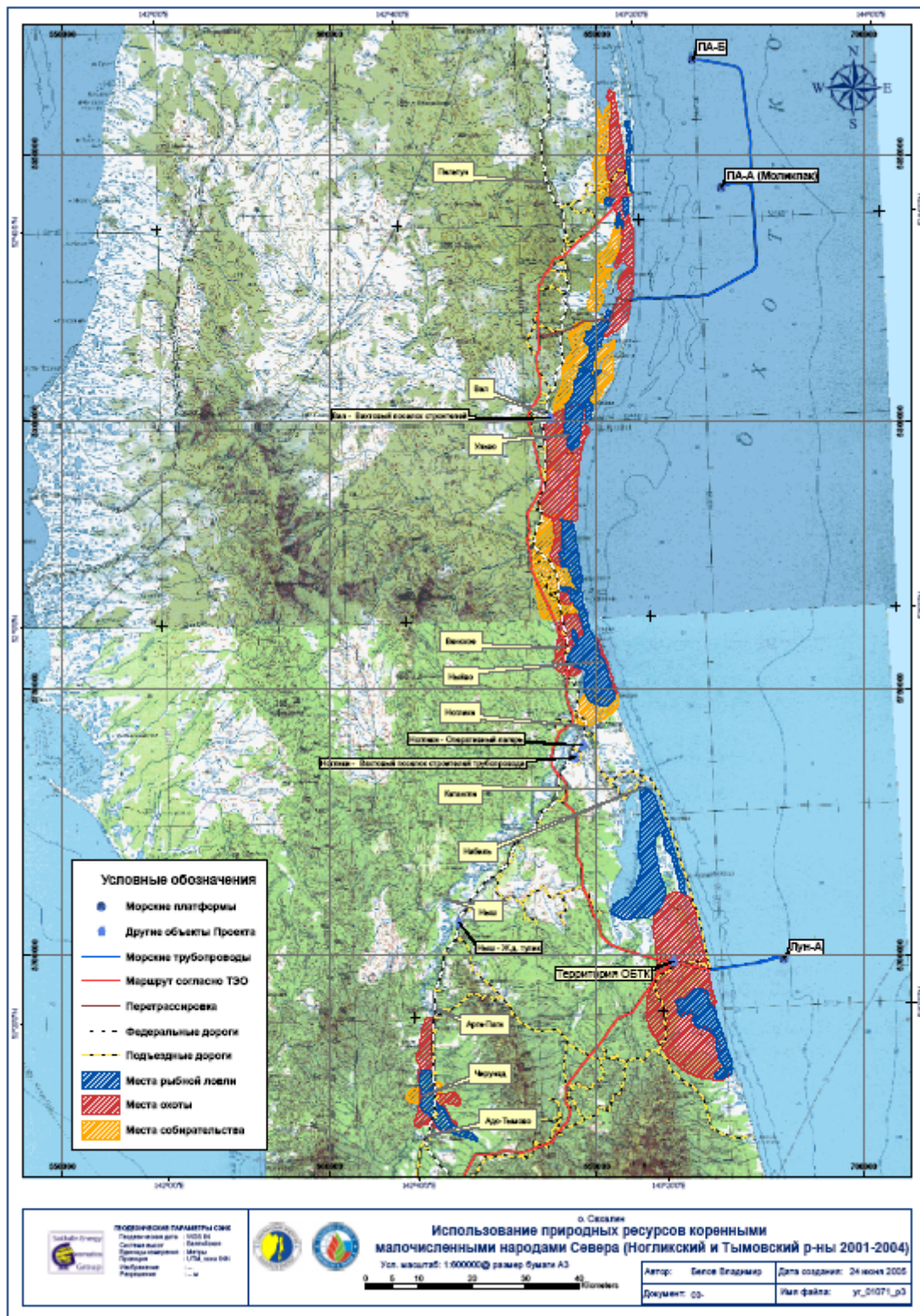
Рыбной ловлей, охотой и собирательством занимаются круглый год. Календарь самых распространенных занятий в целях добычи средств к существованию или для отдыха представлен ниже (см. таблицу 4-07).

**Таблица 4-07: Календарь Самых Распространенных Занятий в Целях Добычи Средств Существования или Отдыха**

Вид используемого ресурса	Промысловый сезон
<b>Рыболовство</b>	
Лосось	Август, сентябрь
Дальневосточная навага	Зима, прочие времена года
<b>Собирательство</b>	
Дурнишник, папоротник, черемша	Весна
Морские водоросли, моллюски и прочие морепродукты	Лето
Ягоды	Июль, август, сентябрь
Грибы	Август, сентябрь
<b>Охота</b>	
Лесные млекопитающие	Круглый год, но главным образом зимой
Морские млекопитающие	Зима, весна, лето

В ходе консультаций в период с 2001 года было установлено, что рацион питания семьей, проживающих в районе Чайво и Ногликском районе на 70% состоял из традиционных продуктов питания. Они обменивали рыбу на овощи. Кроме того, нивхи в населенных пунктах Ноглики, Венское и Чайво вели охоту на котиков.

Проект затронет лишь небольшую часть лесов и районов рыбной ловли, используемых местным населением для отдыха и добычи средств к существованию. Многие объекты расположены в отдаленных местах, в которые местному населению нелегко добраться в целях добывания средств к существованию. Утраты лесных и ягодных угодий в результате прокладки и эксплуатации трубопровода будут носить весьма локализованный характер.



**Рис. 4-05: Деятельность по Проекту и Места Охоты, Рыболовства и Сбора Дикоросов**

У затронутого проектом населения появятся обширные альтернативные лесные, ягодные и рыбные угодья. В ОД 4.30 однако же говорится, что установить утраты в количественном и стоимостном отношении сложно. Проектом был учрежден специальный Фонд дополнительной помощи, из которого будут компенсироваться убытки такого рода. Предусматриваемые проектом меры по компенсации убытков в результате воздействия проекта на общественные ресурсы описаны в разделе 6.

### 4.3 ХАРАКТЕРИСТИКА ПРЕДПРИЯТИЙ, ЗАТРОНУТЫХ ПРОЕКТОМ

К предприятиям, попавшим под неблагоприятное воздействие, относятся сельскохозяйственные предприятия и рыболовные предприятия (см. таблицу 4-01). Степень потенциального неблагоприятного воздействия на малые предприятия не была установлена, поэтому «Сахалин Энерджи» планирует ввести в действие программу регулярного мониторинга, проводимого Группой по социальным вопросам, для определения потенциальных воздействий на предприятия или частных предпринимателей.

#### 4.3.1 Сельскохозяйственные Предприятия

Строительство трубопровода затронет 16 сельскохозяйственных предприятий, которые временно не смогут использовать отдельные участки своих сельскохозяйственных угодий. Сельскохозяйственные предприятия можно разбить на следующие категории:

Таблица 4-08: Виды Затронутых Проектом Сельскохозяйственных Предприятий

Организационная форма	Краткое описание	Кол-во предприятий, затронутых проектом	Кол-во постоянных работников	Кол-во временных работников
Сельскохозяйственные производственные кооперативы (СПК)	Предприятия, основанные лицами для совместного производства, обработки и реализации сельскохозяйственной продукции. Это коммерческие организации. Деятельность кооперативов основана на личном трудовом вкладе каждого члена кооператива. Активы СПК складываются из паев членов кооператива, доходов от деятельности СПК и прочих источников.	5*	300	490
Общества с ограниченной ответственностью (ООО)	Общества, созданные одним или несколькими физическими лицами; их учредительный капитал разделен на доли участия определенного размера, установленного в учредительных документах. Учредители не отвечают за обязательства общества, но несут ответственность за убытки, понесенные обществом в процессе хозяйственной деятельности в пределах доли своего участия.	3	56	31
Государственные унитарные сельскохозяйственные предприятия (ГУСП)	Коммерческие организации, не имеющие права собственности на имущество, выделенное им их владельцами. Имущество унитарного предприятия принадлежит Российской Федерации, субъекту Российской Федерации или муниципальному образованию. Применительно к затрагиваемым проектом землям собственником этого имущества является Администрация Сахалинской области. ГУСП пользуется имуществом, выделенным ему	8*	653	66



Организационная форма	Краткое описание	Кол-во предприятий, затронутых проектом	Кол-во постоянных работников	Кол-во временных работников
	собственником, на праве хозяйственного ведения или оперативного управления.			
<b>Итого</b>		<b>16</b>	<b>1009</b>	<b>587</b>

\* Два предприятия изменили организационную форму с СПК на ГУСП.

Затрагиваемые проектом сельскохозяйственные предприятия в основном занимаются производством овощей (картофеля, моркови и пр.). Небольшое число предприятий специализируется на выращивании крупного рогатого скота для производства мяса и молочных продуктов.

Площадь сельскохозяйственных угодий предприятий - от 30 до 9000 га. Земля сельскохозяйственных предприятий находится в частном владении или арендуется у государства или городских образований.

Потеря земли на каждом предприятии в результате реализации проекта составляет от 0,25% до 2,3 % общей площади угодий. Проект также затронет небольшие участки неиспользуемых земель.

#### 4.3.2 Лесхозы

Проект затрагивает небольшую часть земель, управляемых 9 лесхозами. Эти лесхозы являются географическими подразделениями Федеральной лесной службы Российской Федерации.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ № 804 от 03.07.1997 «О специально уполномоченных органах управления в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов» лесхозы осуществляют управление государственными лесными угодьями и отвечают за следующие виды деятельности:

- использование, охрану, защиту лесного фонда Российской Федерации (далее - лесной фонд) и воспроизводство лесов;
- охрану окружающей природной среды;
- охрану, контроль и регулирование использования объектов животного мира и среды их обитания.

В тех случаях, когда осуществление проекта будет затрагивать земли лесного фонда, на эти участки будут заключаться арендные договоры и выплачиваться комиссионный взнос. После завершения строительства проектом будут установлены сервитуты по трассе трубопровода, чтобы ограничить землепользование для обеспечения целостности и безопасной эксплуатации трубопровода.

#### 4.3.3 Промысловые Рыболовецкие Предприятия

По существующим оценкам, в рыболовных хозяйствах занято 40 000 человек в сезон и около 21000 человек круглый год<sup>10</sup>. По результатам исследований, проведенных компанией «Сахалин Энерджи», установлено, что в Сахалинской области зарегистрировано приблизительно 654 промысловых рыболовецких судов (ГУ «Региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки» (2003 г.)). Рыболовецкие суда Сахалина преимущественно используют тралы, мережи, ярусы и стационарные орудия лова. В целом, крупные и средние суда используют тралы, а средние и малые суда – стационарные устройства лова (например, ставные неводы).

<sup>10</sup> ОВСС, глава 4.

На Сахалине существует две группы рыболовных предприятий, одни занимаются и промыслом рыбы и переработкой, другие – только промыслом. Сахалинская область – одна из ведущих в рыбной промышленности на Дальнем Востоке. Объем уловов и рыбо- и морепродуктов дается в таблице А – 06, Приложение А. Таблица А – 07 дает подробную информацию о рыбных уловах по разным регионам.

Большая часть рыбной продукции продается на материковой части России или экспортируется. Менее одной трети продается на местных рынках. Рыбпродукты являются главной экспортной составляющей Сахалинской области. В 2004 году 19,5 % рыбы и морепродуктов были экспортированы за границу стоимостью 141,6 миллионов долларов США. См. Дополнительные данные по экспорту рыбы и морепродуктов на рис. А – 08 в Приложении А.

Возможно, что предприятия связанные с коммерческим рыболовством, будут косвенно затронуты деятельностью по проекту. Уровень любого косвенного воздействия на эти вспомогательные предприятия будет зависеть от уровня прямого воздействия на коммерческое рыболовство, например, было ли оно местного характера или касалось всей рыбной отрасли, к тому же степень экономических связей между вспомогательными и коммерческими рыболовными предприятиями. Главными вспомогательными предприятиями, имеющими экономические связи с рыбной отраслью, являются:

- предприятия по переработке рыбы;
- транспортные компании, суда;
- поставщики оборудования и технических услуг.

Так же на небольшие рыболовецкие предприятия может быть оказано воздействие деятельностью по проекту. Компания взяла обязательства по сбору данных о небольших рыболовецких предприятиях и сопряженных предприятиях, чтобы иметь возможность оценить любые потенциальные воздействия и разработать соответствующие меры по их снижению. Компания намеревается первоначально проводить опросы через сеть ССН. Опросы ССН по Анивскому заливу будут закончены к концу ноября 2005 года, а для остальной части к концу декабря. Исследование будет проводиться на основе анкет содержащихся в Руководстве компании «Сахалин Энерджи». Вопросы будут касаться следующих показателей, а так же предприятий и отдельных лиц:

- тип предприятия / тип деятельности отдельных лиц;
- количество сотрудников;
- экономические связи рыболовных и сопряженных с рыбной отраслью предприятий, включая родовые предприятия
- % дохода, получаемого коммерческим рыболовным предприятием;
- время работы предприятия;
- главные покупатели / или рынки.

Компания также наймет подрядчика для проведения независимого исследования. Предполагается на этой стадии, что оно будет закончено к концу января 2006 года.<sup>11</sup>

Средства будут выделены из бюджета ПДП для покрытия расходов на проведение опросов. См. Рис. 10 – 01.

---

<sup>11</sup> Компания «Сахалин Энерджи» еще должна определить агентство третьей стороны для проведения опроса и условия ссылки.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Шельфовые сооружения, которые планируется построить в процессе реализации этапа 2 проекта «Сахалин-2», потенциально могут воздействовать на промысловое рыболовство. Следующие основные зоны рыболовства были определены:

#### **4.3.3.1 Промысловое Рыболовство в Прибрежной Зоне Пильтун - Лунское**

Активность в области промыслового рыболовства в зоне Пильтун - Лунское низкая<sup>12</sup>, если судить по результатам исследования рыбопромысловой деятельности, проведенной ГУ «Региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки» (2003 г.).

#### **4.3.3.2 Коммерческие Интересы По Улову Моллюсков на Северо-Востоке Сахалина**

Коммерческая эксплуатация рыбных ресурсов прибрежных вод и вод континентального шельфа восточного и северо-восточного Сахалина достаточно ограничена. Это касается и моллюсков, обитающих в этой зоне, запасы которых относительно бедны. Некоторую информацию по распределению основных коммерческих видов можно найти в траловых обследованиях, предпринятых СахНИРО.

#### **4.3.3.3 Коммерческие Интересы по Улову Рыбы в Заливе Анива**

Залив Анива считается одной из биологически наиболее продуктивных зон прибрежного района Сахалина. Полное описание потенциальных рыбных ресурсов дается в ОВОС (*том 5, глава 1, 2003*).<sup>13</sup> Рыбу ловят преимущественно датским и ставным неводами с сейнеров.

#### **4.3.3.4 Установленные Затрагиваемые Проектом Предприятия**

Строительство и эксплуатация завода СПГ и терминала отгрузки нефти в п. Пригородное оказывает потенциальное воздействие на три частных рыбохозяйства. В результате строительства завода СПГ/терминала отгрузки нефти у одного из них (ООО «Ленбок») был изъят земельный участок, на котором был расположен рыбохозяйственный стан. Две другие компании - «Калипсо» и «Контракт» - в перспективе также будут испытывать воздействие проекта: выделенные им участки лова пересекаются с районом реализации проекта на 3% и 28%, соответственно. (см. Рисунок 4-04)

Всем этим предприятиям были выделены конкретные участки для промыслового лова в заливе Анива, закрепленные в соглашениях с «Сахрыбвод» (областное управление рыбной промышленности). Сезон лова тихоокеанского лосося продолжается с начала июля до конца сентября. Лов лосося осуществляется с малых рыбохозяйственных судов с использованием стационарных и закидных неводов. Рыбу реализуют местным перерабатывающим предприятиям. Краткая информация о затрагиваемых проектом предприятиях приводится ниже.

##### **4.3.3.4.1 «Контракт»**

«ООО Контракт» работает с начала 1990 годов. Это малое предприятие, на котором работает 20 постоянных сотрудников и 100 временных сезонных рабочих (в сезон рыбного промысла). Предприятие занято рыбным промыслом и переработкой икры на заводе в г. Корсаков.

Рыбопромысловый участок предприятия «Контракт» начинается от устья ручья Голубой до реки Белокаменка, около 5,5 км. (см. Рис. 4-04) участок обеспечивает стабильный лов - от 300-350 тонн (2002). Главный сезон добычи лосося длится с начала июля по сентябрь. «Контракт» добывает и другие виды рыбы с ноября по апрель.

<sup>12</sup> Более подробно см. приложение А – примечание о промысловом рыболовстве.

<sup>13</sup> Более подробно см. ОВОС (*том 5, глава 1, 2003*)

Деятельность предприятия разнообразна, от добычи и транспортировки, до переработки и заморозки. Основными продуктами являются лососевая икра, свежий и замороженный лосось и другие виды рыб. Большая часть продукции продается за пределы Сахалинской области.

#### 4.3.3.4.2 «Калипсо»

«ООО Калипсо» было основано в середине 1990 х годов на базе бывшего предприятия. На этом предприятии малого бизнеса работает 20 постоянных сотрудников и около 150 временных сезонных рабочих. Главная деятельность предприятия – переработка рыбы и икры на заводе, расположенном в районе г. Корсаков. Сезон ловли лосося длится с начала июля по сентябрь. Главная продукция предприятия: лососевая икра и мороженный лосось.

Предприятие использует рыбопромысловый участок от реки Мерея до г. Корсакова (см. Рис. 4-04) и улов рыбы составляет от 500 до 1700 тонн. Рыболовные сети расположены в километре от реки Мерея и деревни Нечаевка.

Предприятие занимается промыслом и транспортировкой, а так же рыбопереработкой и заморозкой. Предприятие продает большую часть продукции оптовому покупателю на острове.

#### 4.3.3.4.3 «Ленбок»

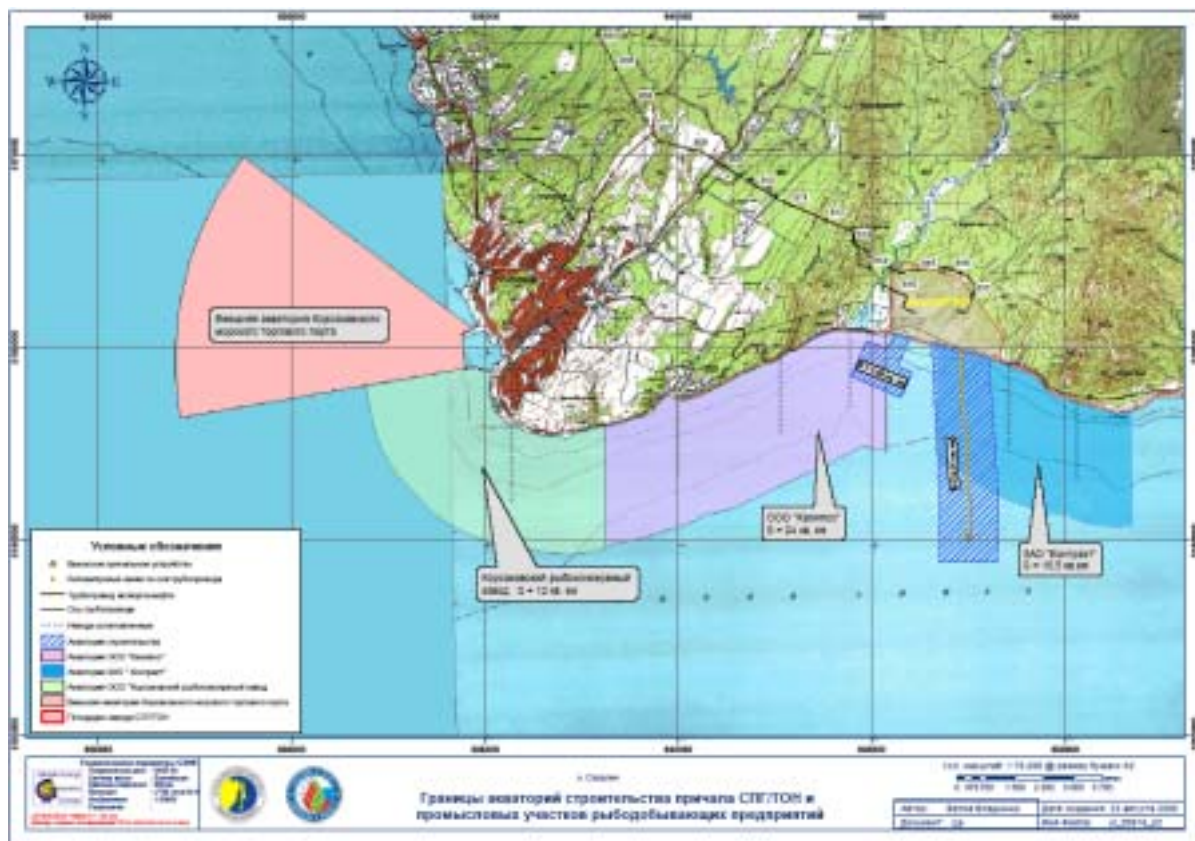
«ООО Ленбок» было основано в начала 1990 годов. Ленбок использовал рыболовецкий участок между рекой Мерея и ручьем Голубой на расстоянии 1 км. В 2004 году предприятию Ленбок была выплачена компенсация, которая была потрачена на приобретение оформление альтернативного рыболовецкого участка и дальнейшее развитие бизнеса.

Это предприятие малого бизнеса, в котором работает 50 постоянных и 120 временных сезонных рабочих. Рыбный промысел и рыбопереработка продолжают оставаться главной деятельностью компании. Предприятие имеет свой завод по производству консервов в г. Корсаков, который перерабатывает сырье, приобретаемое у компаний партнеров.

Сезон ловли лосося длится с начала июля по сентябрь. Предприятие добывает и другие виды рыбы с ноября по апрель. «Ленбок» занимается полным циклом рыбопереработки и заморозки. Главная продукция компании: лососевая икра, замороженный лосось, свежая и замороженная рыба других видов. Большая часть продукции идет на экспорт.

**Таблица 4-09: Данные по Числу Сотрудников Промысловых Рыболовных Предприятий «Калипсо», «Контракт» и «Ленбок»**

Название предприятия	Число постоянных сотрудников	Число временных сотрудников
«Калипсо»	20	150
«Контракт»	20	100
«Ленбок»	50	120
<b>Итого</b>	<b>90</b>	<b>370</b>



**Рис. 4-06: Водные участки строительства завода СПГ /терминала отгрузки нефти и участки промышленного рыболовства**

#### 4.3.4 Родовые Рыболовецкие Хозяйства

В Ногликском районе 15 родовых хозяйств; большинство из них занимается рыболовством. По результатам консультаций, проведенных с этими хозяйствами в 2002 – 2005 году, установлено, что шесть предприятий имели рыболовецкие и охотничьи участки, выделенные им по согласованию с лесной службой района Ноглики (лесхозом). Ряду предприятий во временное или постоянное пользование были выделены рыболовецкие участки в заливах с правом передачи их по наследству. Пять предприятий занимались промысловым рыболовством не лососевых в пределах установленных коммерческих квот. Большинство хозяйств осуществляет лов лосося, в основном используя устанавливаемые в индивидуальном порядке квоты, размер которых определяет семья или местная община. Четыре предприятия ловят горбушу, используя квоты по договоренности с рыболовным колхозом «Восток» в части квот научного лова, согласованных с Сахалинским научно-исследовательским институтом рыбного хозяйства и океанографии (СахНИРО). Вопросы, касающиеся выявления связей между рыболовными предприятиями коренного населения и малыми и/или сопряженными с рыбной промышленностью предприятиями, будут включены в исследование сопряженных с рыбной промышленностью предприятий, которое будет проведено ССН к концу 2005 г.

Три предприятия нанимали рабочих на рыболовный сезон, остальные обходились собственными силами, привлекая членов семьи или местной общины.

Сокращение популяции некоторых видов, главным образом дальневосточной наваги, стало вызывать озабоченность. Рыбаки свидетельствуют о снижении качества рыбы и растущем загрязнении заливов; причем эти тенденции отмечались уже в 2001-2002 гг.

Потенциальные факторы негативного воздействия деятельности, связанной с проектом, а также соответствующие меры по его снижению обсуждаются в рамках

ПСРКМНС рабочими комитетами ПСРКМНС в составе представителей коренных народов, областной администрации и специалистов компании «Сахалин Энерджи». Потенциальное воздействие на промысловое рыболовство обсуждается в комитетах по устойчивому ресурсопользованию. Результаты обсуждений будут включены в раздел 4 ПСРКМНС (который будет опубликован в начале 2006 года).

Подробные данные по рыболовным предприятиям коренного населения, включая данные по числу лиц, затронутых Проектом, попадающих в эту категорию, будут предоставлены после завершения Компанией исследования в отношении коренных народов в 2005 г. Согласно предварительным данным приблизительно 42 человека (каждое из 6 затрагиваемых предприятий в среднем состоит из 5 членов семьи и 2 постоянных работников), и до 30 временных рабочих вовлечены в родовые рыбооловецкие предприятия (см. таблицу 1-04).

#### **4.3.5 Муниципальные Образования**

Муниципальные образования – это сельские, поселковые, городские, районные поселения, их добровольные объединения, в которых имеются муниципальная собственность, местный бюджет и выборные органы местного самоуправления.

Зона строительства и эксплуатации проекта затрагивает земли 27 муниципальных образований и администрации Сахалинского области. Затронутые образования включают 10 районов, 14 сельских областей, 3 поселения и администрацию Сахалинского района.

Муниципальные земли, затронутые проектом, в основном находятся далеко от поселений и не используются. Общая площадь земель муниципальных образований, затронутых проектом, составляет 1754 га. В большинстве случаев, в результате аренды земель компанией «Сахалин Энерджи», муниципальные образования получают арендную плату от проекта за землю, которая не была продуктивной. Эти денежные потоки благоприятно повлияют на положение муниципальных субъектов.

Около 35% муниципальных земель, затронутых проектом, используется сообщество или сдается в аренду для нужд сельского хозяйства. Зарегистрированные пользователи этих земель получают компенсацию согласно российскому законодательству. Вопрос о выплате компенсаций другим пользователям будет рассмотрен в рамках Программы дополнительно помощи.

#### **4.3.6 Другие Предприятия и Хозяйственные Подразделения**

В результате землеотвода для целей выполнения проекта будут затронуты небольшие земельные участки, находящиеся под контролем государственных министерств, управлений и ведомств. В эту категорию входят 11 предприятий, в том числе:

- министерство обороны РФ;
- транспортные предприятия;
- железнодорожные предприятия;
- учреждение Министерства Юстиции;
- прочие организации.

Земли министерств обороны и юстиции, а также ряда государственных предприятий, затронутых проектом, в настоящее время не используются; в связи с этим значительного ущерба имуществу и источникам средств к существованию нанесено не будет. Земли транспортных и железнодорожных предприятий затронуты только в тех местах, где трубопровод должен будет пройти под существующими дорогами и железнодорожным полотном.

#### 4.4 ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПЛЯЖА В ПРИГОРОДНОМ

Сооружение завода СПГ и терминала отгрузки нефти требует изъятия пляжа в Пригородном, который является популярным местом отдыха местных жителей в летнее время. Пляж в Пригородном стал пользоваться популярностью в начале 1990-х годов, после того, как все другие местные пляжи, привлекавшие большое количество людей в 1970-е и 1980-е годы, стали все больше загрязняться бытовыми и промышленными отходами.

Кроме того, доступ к другим пляжам на побережье залива Анива стал более затруднительным в результате разрушения нескольких дорожных мостов. Помимо этого, популярность пляжа в Пригородном выросла вследствие роста в 1990-е годы числа владельцев автомобилей в г. Корсакове. Это сделало пляж более доступным.

Пляж в Пригородном не имел официального статуса «зоны отдыха». Поэтому компания «Сахалин Энерджи» юридически не обязана компенсировать его потерю в качестве такой зоны – можно ограничиться лишь платежами за аренду соответствующей земли на период осуществления проекта. Несмотря на это, Администрация Корсаковского района попросила, чтобы был обустроен альтернативный пляж для жителей Корсакова, – это было условием предварительного землеотвода для строительства Завода СПГ.

Мероприятия по проведению консультаций для определения и обустройства альтернативных мест отдыха вместо пляжа в Пригородном изложены в разделе 6.3.3 и разделе 8 данного документа, главе 12 ОВСС и приложении D ДОВСС.

#### 4.5 УЯЗВИМЫЕ ГРУППЫ НАСЕЛЕНИЯ

В процессе подготовки «Оценки воздействия проекта на социальную сферу» и ПДП Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи» выделила определенные «уязвимые» группы населения, затронутые проектом. Эти «уязвимые группы» существуют во всех категориях населения, затронутых проектом, и определяются рядом параметров уязвимости. Уязвимые лица, согласно проекту, это лица, которые, в силу возраста, пола, физической или психической нетрудоспособности, экономических обстоятельств или этнической принадлежности в меньшей степени смогут извлечь выгоду из компенсации, предоставляемой в рамках проекта. Сюда также входят группы переселенцев, которые не могут быть защищены и не могут претендовать на компенсацию, так как, согласно законодательству страны, они являются незарегистрированными землепользователями. Существует целый ряд причин, по которым эта группа лиц пользуется землей без получения на это права (информация о незарегистрированных пользователях представлена в следующем разделе) и это отчасти является причиной экономической уязвимости.

Примерно 89% хозяйств, затронутых проектом, оценены как потенциально уязвимые. Данные хозяйства, как правило, могут быть включены в одну или более уязвимых групп. В таблице представлено описание критериев уязвимости, которые были использованы для определения относимости домохозяйств к той или иной группе.

**Таблица 4-10: Характеристика Уязвимых Семей, Проживающих на Территории, Затронутой Проектом**

Уязвимая группа	Причины уязвимости
Пожилые семьи	Низкий уровень мобильности. Сильная зависимость от возделывания приусадебного участка. Размер пенсии ниже прожиточного минимума
Малообеспеченные семьи	Зависимость от возделывания приусадебного участка. Высокий уровень безработицы и низкий уровень экономической активности в бедных районах, в которых такие семьи обычно проживают.
Незарегистрированные	Согласно российскому законодательству эта группа населения не имеет права на

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Уязвимая группа	Причины уязвимости
землепользователи	получение компенсации. Часто зависят от натурального хозяйства как основы для жизнеобеспечения (например, молочные фермы, возделывание сельскохозяйственных культур, оленеводство)
Оленеводы и их семьи	Отсутствие официально оформленных прав собственности на землю, используемую под весенние/осенние пастбища

Домохозяйства могут быть охарактеризованы, как уязвимые, по крайней мере, по одному признаку, из указанных выше. В большинстве случаев эти семьи могут быть отнесены к уязвимым группам более чем по одному признаку уязвимости. Хозяйства, которые возглавляют женщины, традиционно относят к категории уязвимых, но на Сахалине они таковыми не считаются. В 16 семьях отдельные члены страдают физическими или психическими заболеваниями. Большинство этих семей относятся к одной из перечисленных выше уязвимых категорий, и будут рассматриваться как уязвимые.

**Таблица 4-11: Общие Данные по Уязвимым Группам, Затронутым Проектом<sup>14</sup>**

Категория	Кол-во хозяйств, затронутых проектом*	Средний месячный доход на душу населения **	Средний доход как % от прожиточного минимума***
Пенсионеры	57	4400	100
Малообеспеченные семьи	88	2700	60
Незарегистрированные землепользователи	59	4700	более 100
Оленеводы	5	1710****	

\* В большинстве случаев для каждого затронутого хозяйства характерны несколько признаков уязвимости.

\*\* По результатам опроса землевладельцев и землепользователей, затронутых проектом, проведенного в октябре 2004.

\*\*\* По данным Статистического ведомства по Сахалинскому району прожиточный минимум в октябре 2004 г. составлял 4341 руб. в месяц на душу населения.

\*\*\*\* Средний месячный доход на душу населения за 2003 г. Прожиточный минимум в 2003 г. составлял 3796 руб.

#### 4.5.1 Пенсионеры

Данная группа землепользователей, затронутых проектом, включает в себя женщин в возрасте от 55 лет и старше и мужчин в возрасте от 60 лет и старше. Пятнадцать затронутых домохозяйств (23 человека: 8 мужчин и 15 женщин), состоят только из пенсионеров или лиц, для которых пенсия является единственным источником дохода и 18 домохозяйств (40 человек) имеют в своем составе пенсионеров.

Пенсионеры в определенной степени более уязвимы в отношении воздействия проекта, чем более молодые семьи. В большинстве районов Сахалина молодые семьи более склонны к перемене места жительства и в большинстве, случаев проживают там, где работа более доступна. Так же молодые семьи редко занимаются сельским хозяйством и стараются покинуть сельские населенные пункты и переехать в город.

Хозяйства, в которых основным источником дохода является пенсия, не столь мобильны. Они обычно беднее, чем хозяйства семей, состоящих из лиц не пенсионного возраста.

<sup>14</sup> Информация о доходах всех хозяйств приводится в таблице 4-05.



Средний доход таких семей составляет 4400 руб. Пенсия некоторых из них менее 2600 руб. Основным источником дохода семей пенсионеров являются пенсии по старости (100 % случаев), заработная плата (50% случаев), а также выручка от реализации сельскохозяйственной продукции, выращенной на земельных участках (16%). В некоторых случаях, когда члены семьи работают, доходы превышают прожиточный минимум, составляя около 7700 руб. на человека (32 случая).

#### **4.5.2 Малообеспеченные Семьи**

Опросы землевладельцев и пользователей, затронутых проектом и потенциально имеющих право на дополнительную помощь, показали, что 88 из затронутых хозяйств можно отнести к хозяйствам «малообеспеченным». Данные хозяйства попали в эту категорию по ряду параметров.

Согласно федеральному закону № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» малообеспеченная семья – это семья, в которой средний доход ее членов ниже уровня прожиточного минимума, определенного законодательством Российской Федерации.

Прожиточный минимум рассчитывается на основе оценки стоимости потребительской корзины и обязательных выплат. Потребительская корзина – это минимальный набор продуктов питания, промышленных товаров и услуг, необходимых для поддержания здоровья и жизнеспособности человека. Стоимость потребительской корзины рассчитывается на основе средних потребительских цен в Российской Федерации.

Большинство «малообеспеченных» семей, затронутых проектом, проживают в сельских населенных пунктах, где уровень безработицы выше среднего, а экономическая активность низкая. Для этих семей садовый участок часто является источником дохода и жизнеобеспечения.

Средний доход этих семей составляет 2700 рублей. Большинство семей – неполные, имеющие в своем составе детей и пенсионеров. Основными источниками доходов в таких семьях являются пенсии по старости, социальные пособия, выручка от реализации сельскохозяйственной продукции, выращенной на участках, и собирательство.

#### **4.5.3 Незарегистрированные Землепользователи**

В соответствии с российским законодательством для получения прав на выплату компенсации владелец, арендатор или пользователь должны зарегистрировать право на землю в соответствующих государственных органах.

59 из числа хозяйств, затронутых проектом, не зарегистрированы в установленном порядке. Существует ряд причин, объясняющих это обстоятельство, в том числе:

- отсутствие денежных средств для регистрации прав на землю (процесс регистрации дорогостоящий и требует значительных затрат времени);
- отсутствие правовой базы для регистрации прав на землю;
- отсутствие интереса или других побуждающих факторов для регистрации (до начала реализации проекта).

Согласно Российскому законодательству незарегистрированные землепользователи не имеют права на получение компенсации в результате изъятия земель, используемых ими постоянно и являющихся основой жизнеобеспечения и дополнительным источником дохода. Потеря этих земель может крайне отрицательно сказаться на их жизнеобеспечении.

#### **4.5.4 Коренные Народы**

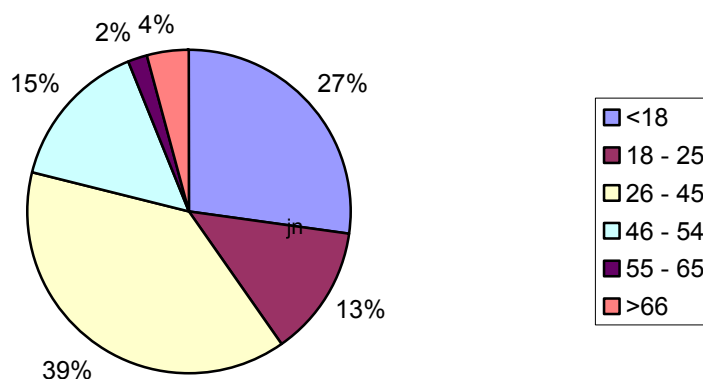
Зоны реализации проекта пересекают пять районов (Охинский, Ногликский, Тымовский, Поронайский и Смирныховский) из шести районов севера о-ва Сахалин, где компактно

проживают коренные малочисленные народы севера, занимающиеся традиционными промыслами – оленеводством, рыболовством, охотой и собирательством. К коренным народам относятся нивхи, уильта (ороки и ороконы), а также эвенки. Проект оказывает непосредственное воздействие на некоторые пастбищные угодья пяти оленеводческих семей Ногликского района.

#### 4.5.4.1 Оленеводы

Зимой оленеводы живут в тундре, летом – на берегах восточных заливов. 18 оленеводов уильта (5 семей – 57 человек), затронутых проектом, не имеют официально оформленных прав на землю, используемую ими для весенних и осенних пастбищ, поэтому они не имеют законных прав на получение компенсации. Семьи, затронутые проектом, состоят из 32 мужчин и 25 женщин. Средний возраст затронутых лиц – 30 лет.

Возрастная структура семей оленеводов показана ниже.



**Рис. 4-07: Возрастная Структура Оленеводов в %**

В затронутых семьях 9 безработных трудоспособного возраста. Шесть из них женщины, занимающиеся домашним хозяйством.

В затронутых семьях 6 пенсионеров, почти все женщины. 18 человек занимается оленеводством.

Ниже дается распределение членов семей оленеводов по уровню образования:

**Таблица 4-11: Уровень Образования**

Уровень образования	Кол-во человек
Начальное образование	5
Среднее образование	15
Неполное среднее образование	15
Профессиональное образование	4
Высшее образование	1
Обучение в институте	1
Обучение в школе	9

Кроме того, за последние 15 лет оленеводство превратилось в маргинальный вид экономической деятельности, в результате чего семьи оленеводов уильта также можно причислить к малообеспеченным семьям. Средний месячный доход на душу населения составляет около 1710 руб. (2003). Основным источником дохода являются оленеводство, собирательство, рыболовство, пенсионное и социальное обеспечение.

Вопросы, касающиеся коренных малочисленных народов, в том числе оленеводов, а также меры по их решению изложены в Программе содействия развитию коренных малочисленных народов (ПСРКМНС).

## **5 ВОЗДЕЙСТВИЕ ЗЕМЛЕОТВОДА И ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

В данном разделе дается общий обзор потенциального социально-экономического воздействия на физических и юридических лиц вследствие реализации отдельных компонентов проекта, приводится оценка характера и степени воздействия проекта. Данная оценка является основой для решения вопроса о переселении и устранении последствий.

Поскольку подготовка к реализации проекта началась несколько лет назад, в настоящем разделе описываются основные моменты вопроса о воздействии, принципах компенсации и минимизации воздействий. Данная информация дает понимание масштаба воздействия и положения дел с переселением, связанным с оказываемым воздействием.

### **5.1 ВИДЫ ВОЗДЕЙСТВИЯ**

Виды воздействия проекта рассматриваются в разрезе трех категорий:

- воздействие вследствие утраты жилья/земли/имущества, что привело к необходимости переселения;
- воздействие вследствие утраты земли или имущества, что негативно сказывается на уровне доходов, средствах к существованию и социально-экономическом положении; к этим воздействиям относятся виды воздействий, связанные с трубопроводом, воздействия на рыбные предприятия и рыбные ресурсы, социально-экономические воздействия на рыбные предприятия и сопряженные с рыбной отраслью отрасли, а также воздействия на дачные поселки в Пригородном.
- воздействие на общие ресурсы, такие как пастбища, рыболовные участки и охотничьи угодья, районы собирательства. Данному воздействию могут подвергнуться семьи, использующие указанные ресурсы в качестве источника средств к существованию.

Затрагиваемые проектом группы населения подвергаются одному или более из перечисленных видов воздействия.

Краткое описание видов воздействия, которое оказывается на различные категории пользователей и собственников земли, приводится в таблице 4-01.

#### **5.1.1 Воздействие Вследствие Утраты Жилья/Земли/Имущества, что Привело к Необходимости Переселения**

Воздействие вследствие переселения без возможности возвратиться на прежнее место главным образом связано со строительством и эксплуатацией завода СПГ/ТОН (помимо этого одно переселение связано с санитарно-защитной зоной трубопровода). Потребности в земле для строительства завода СПГ/ТОН вызвали необходимость физического и экономического перемещения следующих групп:

- семь домохозяйств (дома, дачи или небольшие фермерские хозяйства);
- три промысловых рыболовецких предприятия - затрагиваются рыболовный стан одного предприятия, кроме этого, у всех предприятий будут отчуждены все или части рыбопромысловых зон (описанию специфического воздействия на коммерческие рыболовецкие посвящены отдельные разделы данного отчета).

Для нужд проекта было необходимо переселить семь домохозяйств, расположенных на землях, отведенных для строительства завода СПГ/ТОН. В марте 2003 получили компенсацию и были переселены пять из этих хозяйств (3 семьи, проживавшие на территории постоянно и 2 семьи, проживавшие на территории в летнее время (дачники)). Одновременно с этим компенсация была выплачена лицу, являвшемуся собственником земли, но не проживавшему на данной территории.

В дальнейшем компании «Сахалин Энерджи» предстоит переселить седьмое домохозяйство, имеющее землю за пределами фактической территории завода СПГ, но попадающее в его санитарно-защитную зону.

Переселение на ранних этапах потребовалось ввиду необходимости начать подготовку территории для строительства завода СПГ/ТОН в соответствии с графиком строительных работ проекта. Переселение было проведено согласно принципам ОД 4.30. По завершении процесса переселения на регулярной основе проводятся консультации и мониторинг состояния затронутых домохозяйств<sup>15</sup>.

Вопросы, связанные с выплатой компенсации трем коммерческим рыболовецким предприятиям, имеющим рыболовные станы и (или) лицензионные участки, которые будут изъяты в результате строительства завода СПГ/ТОН, освещаются в разделе 6.6.1.

#### 5.1.1.1 Описание Затронутых Домохозяйств

В рамках процесса планирования переселения осенью 2000 г. было проведено социально-экономическое обследование домохозяйств, расположенных на территории строительства завода СПГ/ТОН и затрагиваемых проектом.

Жители бывшего поселка Пригородное были переселены с берега залива Анива (площадка строительства завода СПГ/ТОН) в 1970-80 гг. Большинство жителей переехали в районный центр, г. Корсаков.

Семь домохозяйств, затронутых проектом, либо не переехали, либо вернулись впоследствии, так как не смогли жить в Корсакове ввиду материальных затруднений. К последним относились в основном жители преклонного возраста. Некоторые из них проживали в пос. Пригородное постоянно, другие приезжали в Пригородное на время весенне-летнего дачного сезона (в России они относятся к «постоянным» жителям), хотя зимой они жили в других местах.

К моменту начала землеотвода члены двух домохозяйств занимались фермерством, другие домохозяйства использовали землю в качестве дачных участков.

Две из затронутых семей являлись зарегистрированными землепользователями. Другие (в основном престарелые жители) зарегистрированы не были.

**Таблица 5-01: Положение домохозяйств, переселенных с территории строительства завода СПГ**

Домашнее хозяйство	Постоянное проживание	Сезонное проживание	Зарегистрированное землепользование	Незарегистрированное землепользование
A	X		X	
B	X			X
C	X			X
D		X		X
E		X		X
F	Не проживают с 1997 г.		X	
<b>Всего</b>	<b>3</b>	<b>2</b>	<b>2</b>	<b>4</b>

Право на компенсацию согласно Российскому законодательству имели лишь зарегистрированные землепользователи, проживавшие на территории завода СПГ/ТОН. Те, кто зарегистрирован не был, не имели законного права на земли, и

<sup>15</sup> Более подробно данная информация описывается в разделе 5.1.1.2

поэтому не имели права на получение компенсации согласно Российскому законодательству.

Компания «Сахалин Энерджи» обратилась в специальную комиссию, в которую вошли представители Корсаковской районной и местной администраций, компании «Сахалин Энерджи» и общественности Корсакова с просьбой о выдаче акта о признании незарегистрированных семей землепользователями в пос. Пригородное. Данный вопрос был решен положительно, что дало данным семьям право на получение компенсации<sup>16</sup>.

Все домохозяйства получили компенсацию и необходимую помощь в соответствии с ОД 4.30 и по Программе дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи».

Типы компенсации и помощи хозяйствам по российскому законодательству и программе дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи», предоставленные перемещаемым с площадки строительства завода СПГ, обобщены в таблице 5-02.

**Таблица 5-02: Данные о Компенсации Хозяйствам (Зарегистрированным и Незарегистрированным), Затронутым Строительством Завода СПГ/ТОН**

Вид убытков	Компенсация по Российскому законодательству и по Программе дополнительной помощи	Другие виды помощи по Программе дополнительной помощи
Потеря дома / дачи	Предоставление другого дома / дачи	Содействие в оформлении права на участие в Программе дополнительной помощи для 4 незарегистрированных землепользователей Предоставление транспорта для переезда Денежные выплаты для покрытия расходов при переезде
Потеря садового участка	Предоставление другого садового участка	Компания «Сахалин Энерджи» оплатила административные издержки, связанные с приобретением и регистрацией земли
Потеря пастбищ и сенокосов	Предоставление другой земельной участка	Дополнительная помощь одному хозяйству, испытывающему трудности с поиском нового сенокоса (осуществляется в настоящее время) компания «Сахалин Энерджи» возместила затраты на совершение сделки по переселению и регистрации прав
Потеря других зданий, построек, объектов (колодцев, заборов, сараев, дворов и др.)	Равноценная замена в новом доме/ на новом участке	Для одного из перемещаемых домохозяйств на новом земельном участке построен коровник
Потеря урожая	Денежная компенсация за несобранный урожай по стоимости на момент расчета компенсации	X
Утрата животных/крупного рогатого скота	Денежная компенсация	Денежная компенсация выплачивается в дополнение к перемещению крупного рогатого скота, домашней птицы и других животных (денежная компенсация успешно выплачивалась в необходимых случаях).

<sup>16</sup> Ссылка на п. 6 о компенсации и минимизации последствий.

Дополнительная информация по процедуре выплаты компенсаций незарегистрированным землепользователям представлена в таблицах 6-02 и 6-06.

### **5.1.1.2 Основные Результаты Опросов**

Среди домохозяйств, переселенных с территории строительства завода СПГ, проводятся регулярные опросы с целью отслеживания их положения. Основные результаты представлены ниже:

- все затронутые домашние хозяйства пользуются землей и жильем, приобретенными для них компанией «Сахалин Энерджи»;
- все семьи зарегистрировали свои права на полученную землю и жилье. Три из четырех опрошенных семей довольны фактом переезда по разным причинам, в том числе близости к родственникам, меньшей изолированности и улучшенного размера и качества полученных взамен земли и жилья;
- две семьи, получившие дачи, также довольны своим положением. Ни у одной из семей не было жалоб относительно работы канализации, отопления или электроснабжения в их новом жилье;
- одна семья до сих пор не смогла наладить свою жизнь. Основной причиной является отсутствие сенокосов и пастбищ вблизи нового дома. Расчеты семьи на то, что можно будет пользоваться местными пастбищными землями, принадлежащими кооперативу, не оправдались. В связи с этим семья решила перебраться в соседний населенный пункт, где недалеко есть пастбища и где семья могла бы выращивать сено для заготовки кормов на зиму. Компания «Сахалин Энерджи» обязалась предоставить дополнительную помощь для покрытия расходов на переезд. Представители компании находятся в постоянном взаимодействии с семьей, чтобы по необходимости предоставить дополнительную помощь.

### **5.1.2 Воздействие на Имущество, Уровень Доходов и Социально-Экономическое Положение**

#### **5.1.2.1 Факторы Воздействия, Связанные с Трубопроводом**

Строительство временных и постоянных объектов, связанных с нефтегазопроводом, оказывает воздействие на землю, находящуюся в частной собственности (или в частном пользовании) в десяти районах Сахалинской области. Краткая информация по категориям затрагиваемой проектом земли приводится в таблице 5-03<sup>17</sup>.

Проект оказывает воздействие на 117 зарегистрированных и незарегистрированных частных собственников или пользователей земли, которые временно утратят землю из-за строительства трубопровода. Еще одно домохозяйство будет затронуто санитарно-защитной зоной трубопровода.

---

<sup>17</sup> Число домохозяйств, затрагиваемых проектом ввиду временной и (или) постоянной утраты земли, а также ограничения землепользования в результате строительства и эксплуатации трубопровода, также приводится в таблице 4-01. Потребности в земле для строительства трубопровода и связанных с ним объектов описаны в таблице 1-02. Информация о социально-экономических параметрах затрагиваемых проектом собственников и пользователей земли приводится в главе 4 настоящего документа.

**Таблица 5-03: Общая Информация о Факторах Воздействия в Результате  
Строительства и Эксплуатации Трубопровода**

<b>Земельные нужды проекта</b>	<b>Объемы изъятия</b>	<b>На какой срок</b>	<b>Виды убытков</b>
Временное использование земли под строительство трубопровода и временные строительные сооружения	Земля в полосе отвода под строительство шириной 43-66 м. Земля под строительство вахтовых поселков строителей и площадок для складирования труб. Временные подъездные пути	Трехлетний период строительства - для полосы отвода трубопровода. Сроки от нескольких месяцев до трех лет и более - для временных строительных сооружений и подъездных путей	Временная невозможность использовать огороды. Временная невозможность использовать огороды для выращивания картофеля и сенокосы (также сопутствующий доход). Повреждение или прерывание коммуникаций Воздействие в связи с невозможностью использования имущества
Постоянное использование (клиновые задвижки и постоянные подъездные пути); возможная потребность получения постоянного права прохода трубопровода по чужой земле	Участки клиновых задвижек. Постоянные подъездные пути. Право прохода трубопровода по чужой земле (вопрос находится в стадии рассмотрения)	40-летний период эксплуатации трубопровода	Безвозвратная утрата производительных сельскохозяйственных угодий. Воздействие в связи с невозможностью использования имущества
Ограничения в землепользовании, обусловленные санитарно-защитными и охранными зонами	В пределах санитарно-защитных и охранных зон вокруг трубопровода, строительных объектов и участков клиновых задвижек	40-летний период эксплуатации трубопровода и клиновых задвижек. Период сооружения временных строительных объектов	Физическое перемещение домов (1 случай) из санитарно-защитных зон. Невозможность использовать санитарно-защитные зоны для посадок деревьев, садов и кустарника. Сокращение потенциального использования санитарно-защитных зон для сооружений, складов и т.п.

Согласно разделу 2.8.1, любая упущенная выгода в связи с ограничениями на землепользование будет учтена при расчете компенсации в соответствии с Постановлениями Правительства РФ (№ 77 и 262). Кроме того, компания «Сахалин Энерджи» будет тщательно отслеживать этот вопрос после принятия решения о вариантах землеотвода для эксплуатации объектов проекта. В случае значительного негативного воздействия на стоимость земли компания «Сахалин Энерджи» рассмотрит вариант приобретения всего земельного участка или предоставления дополнительной компенсации за утрату его стоимости. Данный вопрос будет решаться после обсуждений и переговоров с собственниками земли. Кроме этих факторов воздействия, в приводимом далее разделе описывается воздействие на ресурсы, которые население использует для отдыха, и на доступ к ним.

### **5.1.3 Воздействие на Промысловое Рыболовство**

Строительство и эксплуатация завода СПГ/ТОН в пос. Пригородное может оказать воздействие на три частных рыбооловецких предприятия. Одно из них (ООО «Ленбок») утратило ранее принадлежавшую ему землю, на которой был расположен рыбооловецкий стан, и все рыбооловецкие участки в заливе у пос. Пригородное. Этот

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"



рыболовецкий стан был одним из промысловых объектов предприятия, который поставлял рыбу на рыбоперерабатывающий завод в г. Корсаков. На стане жили и работали около 8 сезонных рабочих. Две другие компании - «Калипсо» и «Контракт» - в перспективе также будут испытывать воздействие проекта: выделенные им участки лова пересекаются с районом реализации проекта на 3% и 28%, соответственно.

В настоящее время компания «Сахалин Энерджи» рассматривает основания и возможность выплаты этим двум предприятиям («Контракт» и «Калипсо») компенсации за потенциальные убытки, возникшие в результате воздействия проекта. При этом за основу принимается принцип, в соответствии с которым эти предприятия должны оказаться в одинаковом положении после реализации проекта. Конкретный характер и размер компенсационных пакетов обсуждается совместно с предприятиями и соответствующими органами Сахалина (Сахрыбвод). В этом отношении необходимо отметить, что лишь сравнительно небольшие участки рыболовецких лицензионных зон предприятий «Контракт» и «Калипсо» являются частью запретной зоны трубопровода терминала отгрузки нефти и пристани СПГ.

Карта, иллюстрирующая территорию участков промыслового рыболовства, которая становится водным участком строительства завода СПГ/ТОН представлена на рис. 4-04.

### 5.1.3.1 Другие Факторы Воздействия на Рыболовство

Основными географическими зонами рыболовства<sup>18</sup> являются:

- северо-восточное побережье Сахалина недалеко от платформ ПА-Б и ЛУН-А и связанные с ними трубопроводы и места выхода трубопроводов на сушу;
- залив Анива недалеко от пристани завода СПГ, подводный трубопровод, соединенный с ТОН, и связанное с ним выносное причальное устройство.

Исследования промыслового рыболовства<sup>19</sup> показали, что интенсивность этого вида деятельности в зоне Пильтунского и Лунского заливов весьма незначительна<sup>20</sup>. Низкий уровень рыбопромысловой активности в исследовании рассматривается как результат низкой ресурсоемкости промысловых видов (например, наваги и трески) и отсутствия сколько-нибудь значительной портовой инфраструктуры для поддержки промыслового рыболовства.

Вблизи трассы трубопровода расположены также другие небольшие рыбопромысловые хозяйства. Среди них - рыбная компания «Восток», ООО «Восток-Ноглики» и ООО «Остров». Объем производства, которых не известен. Спроектированная трасса морского трубопровода от платформы до выхода трубопровода на сушу в Пильтунском заливе не пересекает места ловли лосося ставными орудиями лова.

Устройство запретных зон в связи со строительством выносной причальной установки, трубопровода терминала отгрузки нефти, причала завода СПГ и участка разгрузки материалов в заливе Анива, созданных для обеспечения безопасности навигации, приведет к ограничению доступа рыболовецкими (и прочими) судами в воды вблизи этих прибрежных объектов<sup>21</sup>.

---

<sup>18</sup> Более подробная информация приводится в Приложении А – «Примечание о промысловом рыболовстве».

<sup>19</sup> Исследование проведено ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина» (2003 г.).

<sup>20</sup> Более подробная информация приводится в Приложении А – «Примечание о промысловом рыболовстве».

<sup>21</sup> Описание запретных зон приводится в Приложении А.

Оценка и расчет количественных параметров воздействия запретных зон на промышленное рыболовство в заливе Анива в период строительства и эксплуатации были проведены на основе использования данных, полученных в процессе траловых и выборочных исследований, как указано в главе 7 ДОВСС (Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина (2003 г.)). Расчетные показатели свидетельствуют о том, что за исключением дальневосточного гребешка воздействие запретных зон будет ограничено периодом строительства и даже годовая потеря улова морского ежа и ламинарии будет относительно небольшой по сравнению с квотами по всему заливу Анива.

Потенциально, в период строительства лов может осуществляться на других участках залива Анива в целях компенсации потери имеющихся ресурсов в недоступных для лова зонах. В связи с этим может отчасти возрасти уровень эксплуатации популяций указанных видов в близлежащих районах. Однако, учитывая сравнительно небольшой объем улова, представляется, что увеличение уровня эксплуатации популяций не окажет негативного воздействия на существующие ресурсы в остальных частях залива Анива.

Как отмечается выше, для промысловой деятельности в заливе Анива приоритетное значение имеет лов лосося, поэтому очень важно учитывать воздействие запретных зон именно на этот объект промысла. Данные исследований (Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина (2003 г.)) показывают, что от ловли лосося в заливе Анива зависит сравнительно большое число рыболовецких хозяйств (32 в 2002 году и 54 в 2001 году), при этом установленные квоты регулярно превышаются (например, в 2001 году квота составляла 23 440 тонн, а объем лова достиг 33 963 тон).

Планируемая запретная зона окажет непосредственное воздействие на стационарные промысловые орудия лова лосося (стационарная сеть № 345А ООО «Ленбок»), находящиеся вдоль трассы трубопровода в районе пос. Пригородное.

Что касается рыбных ресурсов, не относящихся к лососевым, проведенные расчеты показывают, что в целом последствия создания запретных зон имеют ограниченный характер по ряду причин, сущность которых можно изложить следующим образом:

- скопления промысловых рыб, которые учитывались ввиду перспективы создания запретной зоны, находятся на большей части залива;
- популяции мобильны, поэтому речь идет не о потере ресурсов, а о сокращении площади районов рыболовства;
- представленные показатели рассчитывались в процентном отношении от квоты, а не от фактического запаса;
- в период эксплуатации (т. е. в течение долгосрочного периода) расчетные потери по отношению к квотам (при условии, что рыболовная деятельность не будет перемещена) для всех промысловых видов составят менее 0,5%;
- даже учитывая потенциальное увеличение объемов промысловой деятельности в других районах в результате перемещения мест промыслового рыболовства, представляется, что квоты все-таки можно выбрать без ущерба для находящихся в заливе ресурсов;
- данные о существующих объемах промыслового рыболовства на территории планируемых запретных зон отсутствуют. Не исключено, что в настоящее время эти объемы таковы, что на уровень потенциального улова выйти вообще не удастся (т.е. показатели рассчитывались для самого неблагоприятного сценария);
- по существу, запретная зона - это зона, где лов рыбы не будет осуществляться вообще, таким образом, это может обеспечить некоторые долгосрочные преимущества в плане развития рыбных популяций в этом районе.

С учетом представленных выше факторов представляется, что создание запретной зоны на период строительства и эксплуатации объектов окажет незначительное воздействие на существующие рыбные ресурсы залива Анива. Хотя промысловое рыболовство в пределах запретной зоны осуществляться не будет, это вряд ли негативно скажется на потенциале промысловой эксплуатации в плане достижения квот.

#### **5.1.3.2 Социально-Экономическое Воздействие на Рыболовные и Предприятия Сопряженных Отраслей**

Из-за низкого уровня воздействия на рыбные ресурсы в результате деятельности по проекту, специалисты склонны считать, что главным источником социально-экономического воздействия может стать воздействие на окружающую среду, например, потенциальные разливы нефти. Социально-экономическое воздействие может носить местный характер или затронуть рыбную отрасль в целом в зависимости от уровня воздействия на экологию. К таким социально-экономическим воздействиям на рыбопромысловые предприятия относятся:

- сокращение от потери бизнеса и доходов;
- сокращение и потеря работы из-за потери бизнеса.

Эти виды потенциального воздействия могут косвенно затронуть сопряженные с рыбной отраслью предприятия. Уровень этого влияния будет зависеть от степени социально-экономического воздействия на рыболовную промышленность и степень экономических связей между вспомогательными и рыболовецкими предприятиями. Потенциальные виды косвенного воздействия те же, что и перечисленные выше.

Специалисты также отметили положительные и отрицательные социально-экономические воздействия на рыболовную отрасль:

- положительные воздействия благодаря реализации проекта модернизации инфраструктуры проекта «Сахалин-2»;
- в период строительства рабочие из рыболовецких предприятий могут перейти на работу в компании реализующие проекты «Сахалин-1», «Сахалин-2». Главной причиной является выгодная разница в оплате труда;
- трудности найма сезонных рабочих на период промысла.

Компания «Сахалин Энерджи» стремится избежать или минимизировать любые социально-экономические воздействия как на рыболовную, так и на вспомогательные отрасли через осуществление мер по смягчению воздействий на окружающую среду, которые представлены в ПДОССС, ОВОС и ДОВОС (например, меры по борьбе с аварийными разливами нефти, переходам водотоков и т.д.). В случае факта воздействия, будут выплачиваться компенсации в соответствии с процедурами, описанными в ПДП.

Кроме того, компания «Сахалин Энерджи» стремится:

- способствовать устойчивому развитию рыбной отрасли и сопряженных с рыбной отраслью отраслей;
- способствовать устойчивому развитию предприятий, несвязанных с рыбным промыслом (например, туризм) для максимизации возможности трудоустройства и развития местного бизнеса;
- развивать и поддерживать хорошие отношения с рыбаками и другими заинтересованными лицами (см. раздел 8).

#### 5.1.4 Воздействие на Дачные Кооперативы в Районе пос. Пригородное

В 2002 году Министерство здравоохранения официально одобрило создание санитарно-защитных зон в радиусе 1 км от завода СПГ и терминала отгрузки нефти в пос. Пригородное. Такое решение было принято на основании расчетных показателей по выбросам вредных веществ в атмосферу (главным образом, двуокиси азота с буксирных катеров и газовых турбин завода СПГ). В ходе утверждения ТЭО-С в 2003 году, а также с учетом заключения Министерства природных ресурсов (МПР) в ТЭО-С была указана зона радиусом в 3,5 км. Министерство здравоохранения не утвердило эту зону большей площади, усомнившись в ее целесообразности.

Компания «Сахалин Энерджи» согласовала зону в 1 км и в качестве обоснования ее целесообразности представила план по мониторингу качества воздуха. Недавно комиссия санэпиднадзора Сахалинской области еще раз подтвердила, что СЗЗ радиусом в 1 км является целесообразной.

Установление зоны радиусом в 1 км означает, что компании «Сахалин Энерджи» не придется добиваться закрытия остальной части общественного пляжа в п. Пригородное и перемещения приблизительно 100 дач, которые расположены в непосредственной близости от границы СЗЗ. На дачах преимущественно живут в дачный сезон (летом). Дачники - члены дачных кооперативов «Строитель» и «Тепловик» (см. таблицу 5-04 ниже).

Таблица 5-04: Дачные Кооперативы в пос. Пригородное

Дачный кооператив	Примерное число дач [* не все дачные участки используются]	Местоположение
«Строитель»	80*	На склоне холма, в самой близкой точке - чуть дальше 1 км. к востоку от участка, занимаемого заводом СПГ и ТОН
«Тепловик»	20*	В долине реки Мерея, в 3,5 км. к западу от участка. От шоссе Корсаков-Пригородное до дачного кооператива около 100 м., в долине реки - 80 м.

Дальнейшая информация, характеризующая дачные кооперативы, приводится в раздел 4 (Сведения о затрагиваемых проектом группах).

В период с 2004 года представители руководства компании «Сахалин Энерджи», специалисты Группы социальных проектов и специалисты по связям с населением Корсакова много раз встречались с членами дачных кооперативов. Компания «Сахалин Энерджи» начала и продолжает регулярно вести диалог с собственниками и пользователями дач, стремясь вникнуть в любые вопросы и проблемы, связанные с близостью района реализации проекта к дачным кооперативам, а также обсуждать соответствующие меры управления воздействием (см. также раздел 8.4).

В сентябре 2005 года представители Отдела внешних связей компании «Сахалин Энерджи» провели встречи с владельцами дач. На встречах обсуждались предложения по выплате компенсации. Дальнейшие обсуждения пройдут в ноябре. Компания «Сахалин Энерджи» взяла обязательство окончательно решить вопрос о компенсациях дачникам. Подробная информация о предложенном пакете компенсации и процессе консультаций представлена в разделе 6.3.2.

##### 5.1.4.1 Возможное Воздействие на Дачные Кооперативы

Помимо уже осуществленного перемещения, никакого иного перемещения, как и прямого воздействия проекта, связанного с землеотводом или потерей доходов, не ожидается. Постоянный мониторинг экологической обстановки в районе по таким

параметрам, как шумовое воздействие и загрязнение атмосферы, указывает на то, что они соответствуют принятым в Российской Федерации нормам и не будут иметь серьезного воздействия на здоровье населения. Однако, по мнению представителей дачных кооперативов, в ходе строительства и на этапе эксплуатации могут возникнуть некоторые долгосрочные и краткосрочные факторы воздействия, в том числе<sup>22</sup>:

- потеря стоимости земли и имущества в связи с близостью СЗЗ завода СПГ;
- воздействие на доступ к коммунально-бытовым удобствам;
- ухудшение качества жизни;
- воздействие на ресурсы, как-то огороды, посевы и деревья (например, вследствие запыления (см. ниже)).

Компания «Сахалин Энерджи» организует программу мониторинга выбросов в атмосферу и шумового воздействия. С 2006 года в общие показатели качества жизни будут включены следующие категории индикаторов, такие как транспорт, сельскохозяйственная производительность и уровень участия населения. Компания стремится к уточнению показателей по результатам консультаций с затронутыми группами населения, поэтому в будущем могут быть введены новые показатели качества жизни.

Значительное воздействие будет оцениваться в течение всего периода времени в рамках мониторинга по индикаторам в отношении качества жизни. В случае предположения о негативном воздействии на качество жизни компания разработает при участии затрагиваемых сообществ своевременные и целенаправленные ответные меры, включая компенсацию, где это будет приемлемо.

#### **5.1.4.2 Другие Проблемы, Поднятые Представителями Дачных Кооперативов**

Другие основные опасения представителей дачных кооперативов связаны со следующими факторами:

- пыль с автодороги Корсаков - Пригородное, которая проходит вблизи обоих дачных кооперативов (прежде всего, воздействие на овощные посадки и открытые водоемы - источники водоснабжения);
- угроза безопасности движения на дороге ввиду увеличения потока автомашин;
- возможное ухудшение качества дорожного покрытия в районе пос. Пригородное вследствие ее интенсивного использования транспортными средствами в рамках проекта;
- проблемы, которые могут затронуть отдельные семьи, например сброс отходов подрядчиком (см. ниже) или аренда сотрудниками подрядной организации дач в дачном кооперативе «Строитель» (см. раздел 4.4. ДОВСС);
- возможные случаи воровства и нарушения жизнедеятельности ввиду притока строительных рабочих;
- общие проблемы экологической обстановки, состояния здоровья и безопасности, связанные со строительными работами и последующей эксплуатацией завода;
- взаимодействие и распространение информации (включая недостаток информации о проблемах здоровья населения и безопасности, а также неуверенность в том, будет ли необходимо переселяться в другое место).

---

<sup>22</sup> Данные опасения высказывались в ходе консультаций с дачниками кооператива «Строитель».

С июля 2005 года и официальные органы, и дачные кооперативы получили информацию о решении вопроса о размере санитарно-защитной зоны в пользу варианта в 1 км.

### 5.1.5 Воздействие на Общественные Ресурсы

#### 5.1.5.1 Воздействие на Весенние и Летние Пастбища, Используемые Оленеводами<sup>23</sup>

Воздействие реализации проекта на весенние и летние пастбища, используемые оленеводами, представлено в таблице 5-05:

**Таблица 5-05: Воздействие Реализации Проекта на Весенние и Летние Пастбища, Используемые Оленеводами**

Вид пастбища	га				%
	Общая пл.	Полоса отчуждения трубопровода (врем.)	Подъездные дороги* (постоян.)	Пильтунская площадка (постоян.)	
Выжженные пастбища	15 000	31,7	26,7	0,0	0,39
Весенние пастбища	7 500	4,9	0,9	0,0	0,08
Летние пастбища	17 500	19,3	12,0	6,6	0,22
<b>Всего</b>	<b>40 000</b>	<b>55,9</b>	<b>39,6</b>	<b>6,6</b>	<b>0,26</b>

\*Учтена и существующая дорога, поэтому потерь пастбищ меньше, чем указано в таблице.

Оленеводы села Вал потеряют 5,8 га (ок. 0,08%) из 7 500 га, используемых ими как весенние пастбища и территорию для отела, и 96,3 га (ок. 0,3%) из 32 500 га летних пастбищ<sup>24</sup>. Фактически используемые летние пастбища сократились за недавнее время в результате пожаров 1989 и 1998 гг. Чтобы минимизировать воздействие на оставшиеся продуктивные площади, трасса трубопровода была по возможности запланирована так, чтобы она проходила через выжженные пастбища. Это видно по цифрам, приведенным в предыдущей таблице 5-05.

Во время консультаций оленеводы села Вал указали на то, что численность поголовья в настоящее время гораздо ниже емкости используемых ими пастбищ. Оленеводы заявили, что имеющиеся пастбища в состоянии выдержать пятикратное увеличение поголовья стад по сравнению с имеющимся поголовьем в 110-120. Оленеводы отметили также, что они могут потерять пастбища в результате реализации проекта «Сахалин-1».

#### 5.1.5.2 Особые Вопросы - Принадлежность Земель

Согласно законодательству РФ у оленеводов хозяйства «Баяуса» и кооператива «Валетта» нет официально оформленных прав на пользование весенними и летними пастбищами а, следовательно, и прав на получение компенсации (см. таб. 3-01).

Пастбища принадлежат Российскому Федеральному лесному фонду. Пастбищные площади являются частью 1 191 001 га земель, сданных в аренду государственному оленеводческому хозяйству «Оленевод» и зарегистрированных как оленеводческие угодья в 1986 г. «Оленевод» сейчас в основном занимается охотой на оленей на

<sup>23</sup> Более подробная информация о проблемах и опасениях оленеводов-представителей народностей уильта и эвенков содержится в «Оценке воздействия проекта на социальную сферу», гл. 14, и ПСРКМНС.

<sup>24</sup> Это было описано в ОВСС, главе 8

северо-западе Сахалина и более не использует пастбища, затронутые проектом, в районе села Вал.

В 1998 г. в рамках проекта «Сахалин-2» была подана заявка на участие в конкурсе по предварительному отводу земли под строительство трубопровода и Пильтунской береговой площадки. Было получено соответствующее согласование от администраций Ногликского и Охинского районов. Согласно документации по предварительному отводу земли, выпущенной в 1998 г., предприятие «Абориген Сахалина» должно было получить компенсацию за утрату 98 га оленеводческих пастбищ в Охинском и Ногликском районах. Однако после 1998 г. предприятие обанкротилось.

Компания «Сахалин Энерджи» несколько раз обращалась в администрацию Ногликского района с требованием выяснить положение предприятия «Абориген Сахалина» и пыталась добиться выплаты компенсации предприятию. Вопрос недавно был решен, и компенсация была выплачена<sup>25</sup>.

### 5.1.5.3 Прочее Возможное Воздействие

Во время консультаций с оленеводами, состоявшимися в 2002-2004<sup>26</sup>, они выразили озабоченность в связи с потенциальным воздействием проекта на оленеводство. Было высказано следующее:

- воздействие на поведение и передвижение стада в результате увеличения интенсивности движения во время строительства и эксплуатации;
- физические препятствия передвижению стада в результате появления траншей, а также новых подъездных дорог и заборов - возможно воздействие на доступ к маршрутам сезонной миграции, а также на доступ к водным ресурсам для водопоя оленей и рыболовства;
- риск получения травмы/смертельного исхода в случае, если животное будет непреднамеренно напугано и падет в открытую траншею, подготовленную для прокладки трубопровода;
- воздействие на отел;
- потенциальный риск усиления браконьерства в результате строительства новых и модернизации существующих подъездных путей;
- потенциальный риск возгорания пастбищ (от подъездных путей);
- озабоченность относительно способности восстановления пастбищ в рамках реализации проекта, особенно в болотистых местностях с плохим водостоком;
- долгосрочные кумулятивные утраты пастбищ не только в результате реализации проекта «Сахалин-2», но и других проектов по строительству трубопроводов и развитию инфраструктуры.

---

<sup>25</sup> Даже с учетом выплаты компенсации после решения данного вопроса представляется, что в соответствии с положениями Директивы ОД 4.30 проект несет ответственность не только за компенсацию сторонам утраты в установленном порядке оформленных земельных интересов, но и за возмещение любых убытков незарегистрированных землепользователям, в частности, оленеводам уильта и эвенкам Вала. Меры по оказанию дополнительной помощи, описанные в главе 6 и в главе 9 по мониторингу, отражают эту ответственность.

<sup>26</sup> Описание содержится в ОВСС, гл. 6 и 14 и приложении Е, о консультациях 2003-2004, и совместных рабочих группах в программе ПСРКМНС.

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

#### **5.1.5.4 Воздействие на Лесные и Рыболовные Ресурсы, Используемые для Отдыха и в качестве Источников Средств Существования**

В Планах действий по перемещению рассматривается непосредственное воздействие на местные ресурсы в результате расчистки территории от леса, включая ягодники и отчуждения рыбопромысловых зон либо затруднения доступа к этим ресурсам. Однако в Планах не рассматривается косвенное воздействие, такое, как постепенное долгосрочное обеднение ресурсов в результате загрязнения или потенциально возможных разливов нефти и несчастных случаев<sup>27</sup>.

Большинство зон реализации проекта расположены в отдаленных местах, трудно доступных для населения и не используемых для отдыха или в качестве источников средств существования. В тех местах, где такой отдаленности обеспечить не удалось, операторы проекта пытались использовать территории, ранее подвергшиеся антропогенному воздействию, с уже существующими объектами или инфраструктурой, которые не представляют особой важности с точки зрения рыболовства, охоты и собирательства.

В результате проведенных консультаций, Группой оценки социального воздействия проекта было определено несколько зон, где строительные работы могут воздействовать на ягодные поля, охотничьи угодья и реки, используемые местными жителями, в том числе и группами коренного населения. Среди них зоны, которые могут оказаться под воздействием прокладки и эксплуатации трубопровода:

- зоны, используемые для охоты и рыболовства недалеко от Пильтуньской площадки, особенно в южной части Астохского залива озера Паниту, также север залива Чайво;
- ягодные поля в районе села Вал;
- пересечение трубопроводом рек Вал, Аскасай и Евай (используются для рыболовства для добычи средств существования);
- пресечение трубопроводом рек Малые Вены и Большие Вены (используются для рыболовства для добычи средств существования, рядом охотничьи угодья);
- ягодные поля вокруг села Венское (Вены);
- пересечение трубопроводом реки Тымь, используемой для рыболовства;
- ягодные поля недалеко от пос. Ноглики.

Воздействие строительства и эксплуатации трубопровода будет минимальным, так как оно будет территориально ограничено и затронет лишь небольшую часть ягодных, ореховых, лесных и рыбных ресурсов, находящихся недалеко от близлежащих населенных пунктов. Если предусмотреть проведение восстановительных работ, воздействие это будет непродолжительным<sup>28</sup>.

#### **5.1.5.5 Воздействие на Охоту**

Проект окажет воздействие на шесть охотничьих угодий, в числе которых:

- 2 семейных охотничьих хозяйства, относящиеся к малочисленным этническим группам Севера (их земли в северной части острова);
- 1 группа - охотники-любители (угодья по всему острову);
- 3 профессиональных охотника.

---

<sup>27</sup> Эти вопросы обсуждаются в международном контексте в ОВОС (2003) и приложении к ОВОС (2 кв. 2005).

<sup>28</sup> Меры по минимизации потерь описаны в главе 6.



По оценке экспертов<sup>29</sup>, воздействие проекта на промысловую охоту незначительно:

- во-первых, сооружения, связанные с осуществлением проекта и прокладкой трубопровода, расположены в районах, где охота не столь развита. Это связано со следующим:
  - для целей строительства были выбраны те участки, где антропогенное воздействие стало заметным задолго до начала реализации проекта;
  - значительная часть трассы трубопровода будет проходить недалеко от автотрассы федерального значения Южно-Сахалинск - Оха, железной дороги и сельскохозяйственных угодий;
  - на территориях, затронутых проектом, обитают лишь незначительные популяции ценных видов пушных зверей (соболь, выдра, норка, горностаи);
  - в северной части острова (Ногликский район) трубопровод пройдет через охотничьи угодья, выжженные пожарами 1989 и 1998 гг. В результате пожаров охотой на данной территории больше не занимаются;
- во-вторых, мелкие животные (белки, зайцы, норки, еноты, лисы и т.д.) не будут затронуты строительными работами, поскольку после окончания работ эти виды обычно возвращаются на прежние места обитания;
- в-третьих, за последнее десятилетие промысловая охота стала намного менее интенсивной ввиду низкой рентабельности.

Эксперты отмечают, что определенное минимальное воздействие реализации проекта будет связано со строительством подъездных дорог и строительных поселков.

- во-первых, строительство подъездных дорог открывает доступ к ранее труднодоступным районам;
- во-вторых, запах пищевых отходов вокруг строительных поселков может привлечь мелких животных (лисы, еноты) и медведей.

#### **5.1.5.6 Воздействие на Пляж в Поселке Пригородное**

Строительство завода СПГ/ТОН требует изъятия популярной зоны отдыха - места отдыха местных жителей.

Пляж вблизи пос. Пригородное стал популярным в начале 1990-х гг. после того, как местные пляжи, которые были популярны в 70-х и 80-х гг., оказались загрязнены домашними и промышленными отходами, а пляжи на заливе Анива стали труднодоступными после того, как обрушились дорожные мосты. Кроме того, значительно возросшее в 90-е гг. число автомобилистов в г. Корсаков дало многим возможность легко добраться до пляжа в пос. Пригородное, что повысило его популярность<sup>30</sup>.

---

<sup>29</sup> Ведомство по защите, контролю и регулированию утилизации охотничьих животных в Сахалинской области и сами охотники.

<sup>30</sup> Пляж в Пригородном не был официально предназначен для рекреационной зоны. Поэтому со стороны проекта нет обязательств как таковых в связи с его отчуждением. Участки могут быть лишь взяты в аренду на время осуществления проекта.

## **6 КОНЦЕПЦИЯ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В ВОПРОСАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ, ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ И МЕРЫ ПО СНИЖЕНИЮ ВОЗДЕЙСТВИЯ**

### **6.1 ОБЩИЙ ОБЗОР**

В данном разделе очерчиваются рамки компенсационных выплат для каждой категории воздействия, освещенной в предыдущем разделе. В компенсационные выплаты входят как компенсации, так и дополнительная помощь, право на которую имеют все категории домашних хозяйств, затронутые проектом. Подробное изложение методологии расчета компенсационных выплат и дополнительной помощи дается в Приложении В.

Описание принципов и основ для выплат дополняется перечнем предложенных компенсаций, помощи и мер по нейтрализации ущерба по компонентам проекта.

### **6.2 ПРИНЦИПЫ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В ВОПРОСАХ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

В рамках проекта были определены основные положения, регулирующие порядок выплат преимущественно по трем категориям воздействия:

- утрата жилья, земли или имущества, требующая переселения;
- потеря земли или имущества, которая приводит к воздействию на уровень доходов и жизнеобеспечения;
- воздействие на общественные ресурсы, такие как пастбища, рыболовецкие участки и охотничьи угодья, а также районы собирательства, которое может негативно сказаться на некоторых хозяйствах, использующих эти ресурсы в качестве источника средств к существованию.

Основные принципы и цели работы по определению порядка компенсационных выплат приведены ниже:

- цель проекта - выплата компенсации лицам, затронутым проектом, за ущерб, нанесенный земле/ имуществу, а также любые убытки (например, потеря дохода) явившиеся результатом социально-экономического воздействия;
- компенсация будет выплачиваться в соответствии с нормами выплаты компенсаций, установленными законодательством Российской Федерации, кроме отдельных случаев, когда требования по программе Всемирного банка ОД 4.30 более строгие и требуют предоставления дополнительных выплат;
- в случае переселения проект предусматривает предоставление альтернативного жилья и земли, а также доступ к объектам инфраструктуры и коммунально-бытовым удобствам равного или более высокого качества по сравнению с тем, что было в распоряжении хозяйств до переселения;
- выплаты будут основаны на принципе полной стоимости замены. Полная стоимость замены земли или имущества эквивалентна размеру выплат, требуемых для перемещения земли или имущества в существующем состоянии;
- и владельцы, и пользователи, имеющие права, а также не имеющие права будут рассматриваться как имеющие право на получении компенсации, кроме тех случаев, когда пользование нелегально или запрещено Российским законодательством;
- уязвимым и малоимущим группам будет оказано особое внимание. Для целей проекта было специально определено понятие «уязвимости»;

- проект предусматривает двусторонний подход к решению проблем уязвимых групп. В рамках ПДП проводится адресная работа с уязвимыми хозяйствами, выявленными среди семей, которые в результате реализации проекта утратили землю, имущество или средства к существованию. В рамках программы социальных инвестиций параллельно решаются вопросы, касающиеся уязвимых групп о-ва Сахалин;
- компенсации и меры минимизации ущерба будут рассматриваться во время консультаций с представителями местного населения, затронутого проектом;
- лица, затронутые проектом, впоследствии получающие право на возмещение убытков согласно положениям ПДП, смогут воспользоваться специальным процессом подачи претензий (Процесс подачи претензий по вопросам переселения и компенсации);
- лица, затронутые проектом, смогут также воспользоваться Порядком рассмотрения жалоб по вопросам, имеющим отношение к компенсации в связи с переселением и восстановлению, если податель жалобы не удовлетворен ответом или результатом Процесса подачи претензий по вопросам переселения и компенсации (см. раздел 8.6).
- компенсации будут выплачиваться согласно условиям договора о компенсации, но компания «Сахалин Энерджи» будет вести переговоры о выплате компенсаций до начала строительных работ.

В тех случаях, когда домашние хозяйства, затронутые проектом, не имеют права на компенсацию по Российскому законодательству (традиционные землепользователи, незарегистрированные пользователи или третьи стороны – арендаторы, субарендаторы), согласно следующим принципам они получают право на получение компенсации в рамках дополнительной помощи:

- затронутая земля должна была быть использована домашним хозяйством или для жизнеобеспечения, или для проживания на ней по крайней мере в течение одного года до даты ПЗО, т.е. даты отсечения;
- факторы воздействия - переселение семьи или потеря более 25% земельного участка (даже на время строительных работ) - будут рассматриваться как серьезное воздействие. Таким семьям будет предоставлена компенсация как уязвимым домохозяйствам;
- в случае традиционной зависимости от земли как источника жизнеобеспечения. По крайней мере, один член семьи должен зарабатывать на средства к существованию традиционным методом на территории реализации проекта (оленоводство, охота и т.д.). Такие семьи будут рассматриваться как семьи, испытывающие на себе воздействие реализации проекта. Это будет подтверждаться через консультации ССН с населением;
- воздействие на уровне общины (непосредственно связанные с землеотводом для проекта) будет также рассматриваться в рамках программы дополнительной помощи.

К работникам предприятий, которые могут прекратить свою деятельность в связи с реализацией проекта, будут применены следующие критерии для определения их прав на компенсацию:

- сезонным и временным работникам проектом будет оказано содействие по найму на работу в других предприятиях. Если это нецелесообразно, проектом будет выплачена трехмесячная зарплата из фонда дополнительной помощи как переходное пособие работникам за потерю заработка за один сезон. Это будет сделано после проверки у владельцев предприятий, проработал ли работник на предприятии, по крайней мере, два сезона;

- постоянным работникам проектом будет оказано содействие по найму на работу на подобном или ином предприятии. Если это нецелесообразно, после проверки у владельца предприятия, был ли работник нанят на постоянную работу, проектом будет выплачено шесть заработных плат как переходное пособие.

Для оценки объема компенсации промысловым рыболовецким предприятиям будут применяться перечисленные ниже критерии. Главная цель - гарантировать, чтобы предприятия не оказались в менее благоприятных условиях, чем до начала реализации проекта. Вот эти принципы:

- компенсация утраченного дохода - подтвержденного и основанного на стоимости улова<sup>31</sup> или убытков от сокращения производства;
- перемещение и съём оборудования;
- содействие и компенсация за обращение за новой лицензией, выдаваемой соответствующими государственными органами.

Компания «Сахалин Энерджи» так же взяла обязательство рассмотреть социально-экономические воздействия на предприятия, имеющие экономические связи с рыболовными и разрабатывает соответствующие меры по снижению воздействия.

Традиционные пользователи общественных ресурсов - собиратели грибов и ягод - получают доступ к альтернативным участкам и ресурсам. Следовательно, в этом случае прямого воздействия на уровень дохода и жизнеобеспечения проект оказывать не будет. Важнейший фактор - доступ к этим альтернативным ресурсам. Семьям, которые испытывают трудности в получении доступа к аналогичным ресурсам, в рамках проекта будет предоставлен транспорт, чтобы они могли добраться до альтернативных участков. Эти семьи могут обратиться к специалистам по связям с общественностью, которые работают на местах.

Подобная информация о предоставлении помощи оленеводам дана в таблицах 6-02 и 6-06.

Параллельно разрабатываемая программа ПСРКМНС будет ориентирована на коренные малочисленные народы и факторы воздействия на общины, если таковые имеются.

Что касается членов дачных кооперативов, компенсация будет рассчитываться на основе принципа полной стоимости замены утраченного имущества и восстановления качества жизни - по основным показателям - до предпроектного уровня. Кроме того, дачникам будет предоставлена возможность продать земельные участки проекту и переехать в другое место по выбору - в случае, если воздействие проекта на них будет подтверждено. В рамках проекта они получают компенсацию за землю эквивалентную полной стоимости замены

Дополнительная информация дана в разделе 6.3.3.

### **6.2.1 Последующие Потребности в Земельных Участках**

Как указывалось в разделах 2 и 3, дополнительная земля потребуется для различных целей, в том числе для изменения маршрута трубопровода. В случаях, когда это касается частной земли, землеотвод будет осуществляться по договоренности с собственниками в соответствии с принципами и процедурами, закрепленными в ПДП; данные меры будут сопровождаться периодическим внутренним мониторингом, а также проверками с привлечением третьей стороны.

---

<sup>31</sup> Предприятия, которые вели учет стоимости улова (по видам рыбы) за последние несколько лет. Эти цифры будут позже перепроверены по рыночной информации других предприятий и данных государственных предприятий.

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

## 6.2.2 Дата Отсечения

Дата отсечения по проекту - это дата завершения социально-экономического обследования с целью выявления групп, затронутых проектом. Лица и группы лиц, которые будут обращаться за компенсацией после даты прекращения регистрации, не будут считаться правомочными на ее получение.

## 6.3 КРИТЕРИИ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ КОМПЕНСАЦИИ

### 6.3.1 Общие положения

В таблице 6-01 (см. ниже) перечислены категории лиц, имеющих право на получение компенсации в рамках настоящего Плана действий по перемещению по проекту «Сахалин-2».

**Таблица 6-01: Лица, Имеющие Право на Компенсацию**

Получатель	Примеры
Федеральные, областные и муниципальные ведомства и учреждения	Управления лесного хозяйства, сельского хозяйства, комитеты
Зарегистрированные юридические лица	Частные предприятия, государственные предприятия, дачные кооперативы, колхозы
Физические лица	Владельцы приусадебных участков, дач, крестьянских фермерских хозяйств и землепользователи, права которых соответствующим образом не оформлены

Права различных категорий собственников земли и землепользователей на получение компенсации обобщены в следующей таблице 6-02:

**Таблица 6-02: Критерии, Определяющие Право на Получение Компенсации**

Категория собственника земли / землепользователя	Описание	Примеры	Основания для компенсации
Зарегистрированные землепользователи	Любое физическое либо юридическое лицо, официально признанные в качестве землепользователей по законодательству РФ.	Колхозы, дачи, приватизированная и арендованная земля.	Компенсация за потерю земли и доходов от землепользования в соответствии с российскими нормативно-правовыми актами. Дополнительная компенсация из Фонда дополнительной помощи для выполнения требований ОД 4.30 ВБ.
Имеющие право на компенсацию зарегистрированные землепользователи	Зарегистрированный землепользователь, имеющий право на компенсацию по законам РФ.	Фермерские хозяйства, предприятия, пастбища, земли сельскохозяйственного назначения.	Компенсация за землю и доходы от землепользования в соответствии с российскими нормативно-правовыми актами. Дополнительная компенсация из Фонда дополнительной помощи для выполнения требований ОД 4.30 ВБ.
Не имеющие право на компенсацию, зарегистрированные	Зарегистрированный землепользователь, не имеющий право на	Физические лица, имеющие лицензию на охоту / рыбную ловлю (например,	Компенсация из Фонда дополнительной помощи в соответствии с принципами,

Категория собственника земли / землепользователя	Описание	Примеры	Основания для компенсации
пользователи ресурсов	компенсацию по законодательству РФ.	краткосрочные или долгосрочные лицензии у представителей коренных народов).	изложенными в разделе 6.2, в случаях, когда доказано негативное воздействие проекта.
<b>Незарегистрированные землепользователи</b>	<b>Лица, использующие землю таким образом, что это противоречит или не соответствует российскому законодательству.</b>		
Землепользование, которое уже не осуществляется на законных основаниях	Пользование землей, которое в результате неуплаты налогов и т.д. более не считается законным.	Налоги на недвижимость не уплачиваются из-за просрочки выплаты пенсии или регистрации права пользования землей после смерти зарегистрированного землепользователя.	Поскольку такие семьи, возможно, не платили налоги вследствие неблагоприятного экономического положения, проект предусматривает выплату компенсации из Фонда дополнительной помощи или возможность получить другой - равноценного качества - участок земли, за который по проекту будут оплачены все налоги и регистрационные сборы, а также предоставлены другие виды содействия в оформлении регистрации.
Несоответствующее требованиям землепользование	Признанное землепользование, которое в силу изменений в нормативно-правовой базе или по иным причинам не соответствует действующим законам и подзаконным актам.	Колхозники ликвидированных колхозов, не получившие в установленном порядке прав на землю.	Компенсация согласно российскому законодательству. Дополнительная компенсация из Фонда дополнительной помощи для выполнения требований ОД 4.30 ВБ.
Запрещенное землепользование	Землепользование, прямо запрещенное по российскому законодательству.	Незаконная рубка, заготовка леса без соответствующего разрешения.	Компенсация и помощь не предоставляются.
Традиционное землепользование	Землепользование, основанное на неформальном (традиционном, унаследованном), но признанном праве пользования, в общинах, но не предусмотренное российским законодательством. Зачастую относится к землям, традиционно используемым коренными народностями, однако может также относиться к традиционному долгосрочному использованию другими лицами.	Земли, исторически используемые коренным населением для <b>охоты, рыболовства, оленеводства</b> независимо от наличия зарегистрированного землепользования.  Земли, на которых население собирает <b>ягоды или грибы</b> . Прочие земли традиционного сбора.	Дополнительная компенсация из Фонда дополнительной помощи в соответствии с принципами, изложенными в разделе 6.2, в случаях, когда доказано негативное воздействие проекта.  Разработать или поддержать инициативы по обеспечению устойчивого развития коренных малочисленных народов в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, как указано в главе 4 ПСРКМНС.  Предоставление помощи (например, транспортом) затронутым проектом группам, чтобы они могли

Категория собственника земли / землепользователя	Описание	Примеры	Основания для компенсации
			<p>воспользоваться альтернативными равноценными источниками до полного восстановления доступа к участкам земли, затронутым в ходе реализации проекта. Таким группам следует обращаться к ССН для регистрации их обеспокоенности, после чего ССН (через консультации с населением) подтверждает достоверность воздействий и обеспечит их разрешение. Разработать или поддержать инициативы в области устойчивого развития в ходе консультаций с заинтересованными сторонами, например, за счет оптимизации таких источников на участках природного назначения в интересах пользователей.</p>

Примечание: методы расчета компенсации и дополнительной помощи подробно описаны в приложении В.

Права третьих сторон (при наличии таковых) на получение компенсации в обобщенном виде приводятся ниже.

**Таблица 6-03: Компенсация Для Третьих Сторон**

Категория земле- пользователя	Описание	Примеры	Основания для компенсации
Арендаторы	Затрагиваемые проектом лица, пользующиеся землей с разрешения и ведома зарегистрированного землепользователя при наличии или отсутствии официально оформленного договора	Семьи, проживающие на территории завода СПГ с ведома зарегистрированного землепользователя	Компания «Сахалин Энерджи» проводит переговоры о трехстороннем соглашении о разделе компенсации за потерю посева сельскохозяйственных культур между зарегистрированными землепользователями на основе официально оформленного/ неофициального договора между зарегистрированным собственником земли и арендатором. Арендаторы получают компенсацию за любой урожай, посеянный на данном участке земли до даты прекращения регистрации.

Категория землепользователя	Описание	Примеры	Основания для компенсации
Работники предприятий	Физические лица - штатные сотрудники сельскохозяйственных предприятий или фермерских хозяйств, воздействие проекта на которых доказано	Сотрудники сельскохозяйственных предприятий или фермерских хозяйств, которые закрываются в результате осуществления деятельности по проекту.	Компенсация выплачивается предприятию или фермерскому хозяйству, которые в соответствии с положениями российского законодательства, несут ответственность перед своими сотрудниками.  Работодатель должен сохранить постоянных сотрудников в штате.  Если это не представляется возможным, проект предусматривает выплату уволенным сотрудникам наличного пособия в размере не более шести месячных заработных плат.
	Сезонные и временные рабочие	Сезонные рабочие предприятий рыболовецкой промышленности	Компенсация выплачивается предприятию. Работодатель должен направить этих сотрудников на другие участки работы. Если это не представляется возможным, проект предусматривает выплату этим сотрудникам наличного пособия в размере трех месячных заработных плат, которые им полагаются по контракту на сезонные работы.
Лица, незаконно поселившиеся на незанятой земле («скваттеры»)	Затрагиваемые проектом физические лица, использующие землю без разрешения или ведома зарегистрированного собственника земли или землепользователя в течение как минимум одного сезона	Недавно поселившиеся на данной территории мигранты, которые используют брошенные дома. Люди, занимающие затронутую проектом землю после даты отсечения в надежде получить компенсацию.	Возмещение из Фонда дополнительной помощи в соответствии с принципами, изложенными в разделе 6.2, в случаях, когда доказано негативное воздействие проекта. Компенсация выплачивается за любые произрастающие в земле сельскохозяйственные культуры, которые принадлежат скваттерам, - при условии, что они были посеяны (посажены) до даты отсечения

### 6.3.2 Компенсация для Предприятий Рыболовной Промышленности

При необходимости перемещения рыболовецких предприятий в заливе Анива - как, например, в случае ООО «Ленбок» - компания «Сахалин Энерджи» обязуется выплатить соответствующую ущербную компенсацию и предоставить содействие с целью обеспечить равноценные или более оптимальные условия деятельности хозяйствующего субъекта после его перемещения. В таких случаях компания «Сахалин Энерджи» обеспечивает:



- компенсацию за потерю дохода, которая рассчитывается и подтверждается на основе стоимости улова<sup>32</sup> или расчета убытков от сокращения производства;
- съём и перевоз оборудования;
- содействие и выплату компенсации за оформление новой лицензии на рыболовство в соответствующих государственных ведомствах.

Восемь сезонных рабочих ООО «Ленбок» могут получить компенсацию в соответствии с принципами, установленными для временных работников.

Компания «Сахалин Энерджи» и Сахалинская ассоциация рыбопромышленников будут проводить консультации, в ходе которых на регулярной основе будут обсуждаться факторы потенциального воздействия на рыболовецкую промышленность (информация о консультациях представлена в разделе 8).

Компания «Сахалин Энерджи» в 2003 году завершила переговоры с ООО «Ленбок», проводившиеся с целью определить размер компенсации за имевшие место ущерб и потерю дохода- компании, которую проект затронул больше других. Компенсация была выплачена, и в июле 2003 года, после чего предприятие полностью освободило промысловый и земельный участки. Ведутся переговоры еще с двумя затронутыми проектом рыболовецкими хозяйствами.

Как отмечалось выше, в разделе 5.1.3.2, компания «Сахалин Энерджи» обязалась минимизировать любые социально-экономические воздействия, на рыбную отрасль, включая небольшие рыболовецкие предприятия и сопряженные с рыбной отраслью предприятия и стремиться способствовать устойчивому развитию этих предприятий, увеличить возможности трудоустройства в местных населенных пунктах и развивать хорошие отношения с рыбаками и другими заинтересованными сторонами.

### **6.3.3 Компенсация за Дачи/Предоставляемая Собственникам Дач**

В соответствии с операционной директивой 4.30 владельцам дач будет выплачена компенсация за любые потери/урон, нанесенный посевам и овощным посадкам в результате строительных работ, исходя из стоимости полной замены. Другие виды воздействия на показатели качества жизни, являющиеся результатом потери устойчивости экономического положения, будут отслеживаться, и контролироваться совместно «Сахалин Энерджи» и попадающими под воздействие хозяйствами посредством механизмов выработанных в ходе консультаций. "Сахалин Энерджи" совместно с представителями дачных сообществ согласует классификацию показателей качества жизни.<sup>33</sup> Значимость воздействий будет оцениваться посредством мониторинга показателей качества жизни за определенный период времени. В ходе этого совместного мониторинга (который является продолжающимся процессом), группа сможет выявить значительные виды воздействия и предложить меры по его снижению и/или соответствующие компенсации. В случае выявления серьезных видов воздействия, будет разработан соответствующий компенсационный пакет для попадающих под эти воздействия хозяйств. Разработка пакета будет производиться при участии затронутых хозяйств.

"Сахалин Энерджи" была ознакомлена с большей частью как серьезных, так и незначительных воздействий в ходе постоянных консультаций с собственниками дач и из официальных жалоб, поданных ими. Некоторые виды воздействий рассматриваются компанией как требующие компенсации. В связи с этим планируется проведение их

<sup>32</sup> Предприятия, которые вели учет стоимости улова (по видам рыбы) за последние несколько лет. Эти цифры будут позже перепроверены по рыночной информации других предприятий и данных государственных предприятий.

<sup>33</sup> С 2006 года компания начнет измерение общих показателей качества жизни, таких как транспорт, сельскохозяйственная производительность и уровень участия населения. Компания стремится к уточнению показателей по результатам консультаций с затронутыми группами населения, поэтому в будущем могут быть введены новые показатели качества жизни.

оценки независимыми агентствами с целью расчета потенциального пакета компенсации. Упомянутые виды воздействия включают возможное уменьшение стоимости дачного участка из-за строительства завода СПГ/ТОН и воздействия на сельскохозяйственные культуры. По другим видам воздействиям, таким как, например, безопасность дорожного движения, возможные негативные последствия притока рабочих в районе строительства, «Сахалин Энерджи» обязуется принимать меры по смягчению воздействия, описанные в разделе 6.6.5.

Как отмечалось выше, если будет установлено, что в результате строительства завода СПГ члены дачных кооперативов понесут финансовые убытки в виде потерь в стоимости имущества или собственности дачного сообщества, компания обязуется возместить эти убытки. «Сахалин Энерджи» привлечет экспертов для независимой оценки стоимости собственности в дачном кооперативе по сравнению со стоимостью дач в других дачных кооперативах Корсаковского района. Любой независимый эксперт по оценке, привлеченный для этой работы, должен быть приемлем и для дачного кооператива, и для «Сахалин Энерджи». Потеря стоимости будет определена как потеря, если она произошла из-за деятельности по проекту. Оценка этой потери будет произведена путем сравнения стандартной собственности с собственностью других дачных кооперативов в Корсаковском районе.

В дополнение к компенсации, дачный кооператив будет иметь право на целевую программу социального инвестирования. Цель программы обеспечить восстановление качества жизни до предпроектного, а в некоторых случаях, улучшенного уровня. Эти программы будут разрабатываться в ходе консультаций с собственниками дач и реализовываться с их участием. Примерами таких программ могут служить строительство водных скважин и модернизация дорог внутри кооператива.

Предложения «Сахалин Энерджи» были рассмотрены собственниками дач. В ходе консультаций с владельцами дач в сентябре, «Сахалин Энерджи» получила просьбу предоставить оценку рыночной стоимости типичной дачной собственности. «Сахалин Энерджи» согласилась с этим предложением, как позволяющим предоставить владельцам дач более точную информацию по предлагаемому пакету компенсаций и способным помочь понять его сущность. Кроме того, у владельцев дач появится возможность поднять вопросы, которые могут вызывать их беспокойство. В дополнение к вышесказанному, «Сахалин Энерджи», по просьбе владельцев дач, расширит проведение консультаций в Корсаковском районе. Дальнейшие встречи с владельцами дач планируются провести в ноябре, что позволит «Сахалин Энерджи» завершить оценку воздействий и предлагаемого пакета компенсационных выплат.

#### **6.3.4 Компенсация за Изъятие Пляжа из Общественного Пользования**

Компания «Сахалин Энерджи» согласилась выплатить администрации Корсаковского района 800 000 долларов США для финансирования реконструкции парка в качестве компенсации за воздействие проекта на пляж в Пригородном. Этот вариант выбрали по итогам серии консультаций с местным населением и администрацией Корсаковского района. В протоколе будут предусмотрены меры по обеспечению прозрачности и подотчетности при использовании материальных средств.

### **6.4 БАЗА ДЛЯ ОЦЕНКИ УБЫТКОВ**

В Российской Федерации существует комплексная нормативно-правовая база, в которой определены основные принципы оценки различного рода убытков и ущерба. Законодательно закрепленные принципы - (i) компенсация за долгосрочные убытки посредством выделения земли; (ii) возмещение в размере полной стоимости замены; (iii) компенсация упущенной выгоды; и (iv) приоритетное внимание к вопросам восстановления утраченных средств производства - полностью соответствуют положениям ОД 4.30. Закрепленные в нормативно-правовой базе принципы оценки убытков приведены в таблице 6-02.

Для определения размера компенсации, причитающейся каждой затронутой проектом стороне по российскому законодательству, компания «Сахалин Энерджи» привлекла третье лицо - специализированную независимую оценочную фирму. Специалисты группы социальных проектов компании «Сахалин Энерджи» определяют необходимость предоставления дополнительного содействия в рамках реализуемой компанией «Сахалин Энерджи» Программы дополнительной помощи.

Крупные фермерские хозяйства и сельскохозяйственные предприятия ведут подробный учет доходов и расходов, связанных с производством. В этом случае предприятия готовят смету убытков, которая используется в качестве отправной точки при определении размера компенсации.

Физические лица, собственники земли и землепользователи не всегда ведут такой полный учет. В этом случае действующая в рамках проекта группа по землеотводу будет использовать ряд других источников, в том числе:

- сведения, предоставленные затрагиваемыми проектом собственниками земли и землепользователями, включая информацию об исторически сложившихся затратах, производительности и доходах;
- учетные данные местной администрации об урожае, объемах производства, рыночных ценах и себестоимости различных сельскохозяйственных культур, выращиваемых на ее территории, по итогам за год;
- результаты предварительного анализа компанией «Сахалин Энерджи» рыночных цен на сельскохозяйственные культуры и продукты за последние три года.

Группа специалистов по оценке убытков поможет собственникам земельных участков сделать наиболее точные расчеты себестоимости и убытков; для этих целей будет использоваться анкета с тщательно подобранными вопросами.

Исходные данные, используемые компанией «Сахалин Энерджи» для расчета объема компенсации, проверяются третьими сторонами (методы расчета компенсации и размера дополнительной помощи подробно описаны в Приложении В).

## **6.5 РЕАЛИЗУЕМАЯ КОМПАНИЕЙ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» ПРОГРАММА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

### **6.5.1 Общие Положения**

В данном разделе рассматриваются общие положения Программы дополнительной помощи.

Количество домохозяйств, непосредственно затронутых деятельностью компании «Сахалин Энерджи», относительно невелико. Поэтому Программа дополнительной помощи рассчитана на то, чтобы компания «Сахалин Энерджи» максимально гибко удовлетворяла потребности нуждающихся в компенсации семей, руководствуясь общими принципами в части прав на получение компенсации и видов помощи, которые описаны ниже в данном пункте.

Программа дополнительной помощи реализуется на постоянной основе; она будет также использоваться параллельно мероприятиям по мониторингу Плана действий по перемещению в целях предоставления дополнительной помощи в следующих случаях:

- содействие семьям, которые столкнулись с непредвиденными трудностями или проблемами в результате деятельности, осуществляемой в рамках проекта;
- при необходимости - проведение дополнительных мероприятий по восстановлению средств к существованию для обеспечения эффективного восстановления жизнеобеспечения.

## 6.5.2 Принципы

При осуществлении Программы дополнительной помощи компания «Сахалин Энерджи» руководствуется следующими принципами:

- гарантировать соответствие положениям ОД 4.30;
- обеспечение оптимальных или, по меньшей мере, равноценных условий жизни по сравнению с допроектным периодом;
- соблюдение требований российского законодательства и условий, согласованных с местной администрацией на этапе предварительного землеотвода и создания полосы отчуждения;
- принятие взаимоприемлемых решений по вопросу о предоставлении компенсации в ходе «разумных» переговоров (в той части, которая относится к землепользователям, признанным в рамках российской системы правового регулирования);
- согласование решений компании «Сахалин Энерджи» о выплате компенсаций с областной и районной администрацией и осуществление мероприятий вместе с местными органами власти;
- обеспечение прозрачности и согласованности процесса посредством ведения документации, в которой фиксируются ход переговоров по вопросам о возмещении, позиция и действия землепользователей, населения и компании «Сахалин Энерджи».

## 6.5.3 Критерии Предоставления Дополнительной Помощи

Дополнительная помощь предоставляется физическим лицам в дополнение к компенсации, предусмотренной законодательством Российской Федерации (см. раздел 3). Землепользователи имеют право на дополнительную помощь, если в силу своего положения и сложившихся обстоятельств они не имеют права на предоставляемую в обычном порядке (по российскому законодательству) компенсацию или если она не является достаточной.

Критерии предоставления компенсации по законодательству Российской Федерации закреплены в соответствующих нормативно-правовых актах. В дополнение к этому компания «Сахалин Энерджи» разработала ряд критериев, позволяющих определить потенциальных получателей дополнительной помощи, с целью содействовать реализации процесса оказания дополнительной помощи.

На основе следующих критериев социальные эксперты компании «Сахалин Энерджи» устанавливают права землепользователей на получение дополнительной помощи:

**Таблица 6-04: Критерии, Определяющие Право на Получение  
Дополнительной Помощи**

Критерии	Обоснование
Предусматриваемая российским законодательством компенсация не покрывает фактические убытки	Возможно, компенсация убытков окажется недостаточной для покрытия реальных затрат, так как физические лица, являющиеся землепользователями, как правило, не учитывают всех своих расходов. Это касается, в частности, затрат физических лиц на восстановление качества почвы.
Землепользователь принадлежит к установленной уязвимой группе	К уязвимым группам, выявленным экспертами компании «Сахалин Энерджи», относятся: - семьи и физические лица, основным источником дохода которых является государственная пенсия;

Критерии	Обоснование
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- семьи, члены которых имеют отклонения в умственном или физическом развитии;</li> <li>- малообеспеченные семьи со средним доходом менее 4 400 руб. на человека в месяц;</li> <li>- незарегистрированные землепользователи;</li> <li>- оленеводы и их семьи.</li> </ul> <p>Статус землепользователя как лица, относящегося к уязвимой группе, определяется в ходе предварительного анализа социально-экономических условий, в которых он находится (см. раздел 4).</p>
Трудности с восстановлением средств к существованию по сравнению с периодом до начала проекта	Необходимость предоставления дополнительной помощи может быть определена в ходе оценки социально-экономических условий и сбора сведений в отношении затрагиваемых проектом землепользователей на основе критериев, разработанных компанией «Сахалин Энерджи» для оценки потребностей по восстановлению средств к существованию.

#### 6.5.4 Порядок Определения Прав Землепользователей на Дополнительную Помощь

Для определения права землепользователя на получение дополнительной помощи используется следующий процесс:

- по итогам предварительного анализа социально-экономического положения каждого землепользователя Компенсационному комитету компании «Сахалин Энерджи» ГСВ представляются рекомендации по оказанию дополнительной помощи;
- в соответствии с Процедурой по земельным компенсациям, Компенсационный комитет принимает решение о том, имеет ли право землепользователь на дополнительную помощь, и если да, то, в каком объеме;
- формируется пакет дополнительной помощи;
- по согласованию с землепользователями окончательно определяется форма и объем помощи.

#### 6.5.5 Формы Предоставления Дополнительной Помощи

Дополнительная помощь (ДП) может быть предоставлена в денежной, натуральной форме или в сочетании этих форм. В денежной форме выплачивается:

- пособие на переезд физически перемещаемым лицам. Это единовременная выплата, которая также покрывает затраты на перевоз имущества;
- выплата, в переходный период предоставляемая максимум в течение 6 месяцев уязвимым домохозяйствам, которые испытывают трудности при восстановлении источников средств к существованию;
- дополнительная компенсация для соответствия требованиям Од 4.30 по возмещению убытков земельным участкам и посевам сельскохозяйственных культур по полной стоимости замены;
- суммы на покрытие всех расходов по оформлению регистрации и прочих затрат, связанных с приобретением другого земельного участка.

Как показывает опыт, во многих случаях землепользователи не могут реально оценить степень зависимости от возделывания сельскохозяйственных культур у себя на участке; получив денежную компенсацию, они быстро растрачивают ее на другие нужды, практически не инвестируя средств и ничего не оставляя про запас. Это может

привести к ухудшению их экономического положения и обусловить потребность в дополнительной финансовой помощи и содействии в восстановлении экономики хозяйства.

Дабы избежать подобных потенциально негативных последствий осуществления проекта, компания «Сахалин Энерджи» разработала рекомендации по предоставлению безналичной компенсации и дополнительной помощи тем, кто имеет право на их получение. Существуют разные виды дополнительной помощи, в том числе следующие (см. приведенную ниже таблицу 6-05):

**Таблица 6-05: Виды Дополнительной Помощи**

Вид дополнительной помощи	Описание
Физическое перемещение имущества	<ul style="list-style-type: none"> <li>- перевоз личного имущества и хозяйственной утвари, сельскохозяйственной техники и скота. Пример - помощь при перевозе имущества пяти семей с земельного участка, выделенного под строительство завода СПГ;</li> <li>- пособие на переезд.</li> </ul>
Содействие в согласовании и оформлении новых договоров на аренду земли и техники, а также в уплате любых административных сборов и пошлин.	Содействие затронутым проектом лицам при согласовании с местной администрацией или потенциальным арендодателем условий и возможности заключения договоров на аренду земли и техники. Предоставляется в виде правовой помощи и (или) посредством сообщения информации о качестве или наличии земельного участка.
Помощь при регистрации землепользования и прав на землепользование, а также при уплате административных сборов и пошлин.	<p>Для оформления регистрации может быть привлечена сторонняя специализированная фирма, которая, в частности, может предоставить следующие услуги:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- топографическая съемка нового земельного участка;</li> <li>- постановка нового земельного участка на кадастровый учет;</li> <li>- регистрация прав на землю в регистрационной палате и перечисление всех административных сборов и пошлин.</li> </ul>
Предоставление временной рабочей силы для восстановления огородов, посадок и пр.	<p>Для выполнения перечисленных ниже работ может быть привлечен подрядчик:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- подготовка почвы к посеву;</li> <li>- доставка картофеля, семян;</li> <li>- постройка или ремонт коровника (раздел 6.6.1 ПДП) и пр.</li> </ul>
Предоставление на краткосрочной основе возможности пользоваться надежным транспортом	Предоставление транспорта для таких случаев, как ведение переговоров, получение компенсации или осмотр нового жилья. Предоставление транспорта для поездок к другим рыболовным /охотничьим угодьям и местам сбора ягод во время строительства.
Компенсация убытков за сельскохозяйственную продукцию	<p>Компенсация убытков за сельскохозяйственную продукцию за один сезон или равноценное возмещение потерь урожая сельскохозяйственных культур, выращенных для собственного потребления, которая рассчитывается по ставкам дополнительной помощи. При определении объема дополнительной помощи учитываются следующие факторы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- инвестиции в развитие земельного участка (с учетом удобрений, трудозатрат, посевного материала и использования сельскохозяйственной техники);</li> <li>- потеря урожая с учетом его максимальной рыночной цены и максимальной урожайности.</li> </ul>
Помощь в повышении урожайности сельскохозяйственных угодий, не затронутых проектом, или других	Привлечение третьей стороны для консультирования затрагиваемых проектом землепользователей по вопросам повышения урожайности и использования материалов, в том числе:

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Вид дополнительной помощи	Описание
сельскохозяйственных земель, находящихся в собственности хозяйства, затрагиваемого в ходе реализации проекта	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Технические консультации;</li> <li>- Предоставление высококачественного посевного материала;</li> <li>- Предоставление удобрений, агрохимикатов и пр.</li> </ul>
Выделение грантов на развитие малого бизнеса	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предоставление грантов на развитие устойчивых предприятий, в частности, в области оленеводства; -</li> <li>- выделение небольших кредитов лицам, желающим заняться предпринимательской деятельностью.</li> </ul>
Временное трудоустройство и перекалфикация для обеспечения средств к существованию	<ul style="list-style-type: none"> <li>- привлечение местных физических и юридических лиц (например, сельскохозяйственных предприятий, расположенных в затрагиваемых проектом населенных пунктах) для оказания услуг землепользователям - обработки почвы, доставки картофеля, семян и пр.;</li> <li>- помощь в вопросах трудоустройства, связанных с проектом, которую специалисты по связям с населением оказывают отдельным физическим лицам, в том числе согласование вопросов устройства на работу лиц, затрагиваемых проектом, с центрами занятости, компанией «Сахалин Энерджи» и подрядными/субподрядными организациями (подробная информация приводится в разделе 6.1 ДОВСС). Специалисты по связям с населением играют ведущую роль в систематизации учета и направлении незанятых лиц, затрагиваемых проектом, в соответствующие инстанции, информировании их о возможностях трудоустройства и оценке потребностей в совершенствовании профессиональных навыков с целью оптимизации возможностей поиска работы;</li> <li>- денежная выплата для уязвимых хозяйств, которые испытывают трудности в восстановлении источников средств к существованию.</li> </ul>

Составные части каждого пакета дополнительной помощи определяются в тесном взаимодействии с семьей, затронутой проектом, на основе фактических убытков или иных операционных издержек, которые семья должна будет принять на себя в результате реализации проекта (вторичное собеседование и последующие консультации - см. раздел 8). Задача - предоставить затронутым проектом лицам несколько возможных вариантов, чтобы они могли выбрать из них тот, который в наибольшей степени отвечает их потребностям и уровню квалификации. В случае переселения в рамках Программы дополнительной помощи необходимо приложить все усилия, чтобы обеспечить равноценные, а желательно - более лучшие - возможности использования социальной инфраструктуры.

Опыт компании «Сахалин Энерджи» в плане предоставления дополнительной помощи - в денежной и (или) натуральной форме - обобщен в таблице 6-06 (помощь семьям, затрагиваемым в результате землеотвода под строительство завода СПГ и терминала отгрузки нефти).

Согласно предварительной информации, полученной по результатам вторичных собеседований с землепользователями, затрагиваемыми строительством трубопровода, приблизительно в 70% случаев будет достигнута договоренность о предоставлении помощи в денежной форме и в 30% случаев - в натуральной форме.

#### **6.5.5.1 Дополнительная Помощь Дачным Кооперативам**

Кроме компенсации дачным кооперативам может быть выделена адресная помощь в рамках программы дополнительной помощи в параллельной увязке с программой социальных инвестиций. Цель данного содействия - обеспечить для членов кооператива восстановление качества жизни до предпроектного уровня и его повышение по ряду аспектов. Эти программы будут разрабатываться в консультациях с членами дачных кооперативов, которые будут также участвовать в их реализации.

### 6.5.5.2 Дополнительная Помощь Оленеводам

Меры, осуществляемые с целью не допустить и максимально снизить воздействие проекта на оленеводов представителей народностей эвенков и уилъта, описаны в последующем подразделе; здесь же рассматриваются вопросы о компенсации убытков:

- Компания «Сахалин Энерджи» будет осуществлять мониторинг компенсаций за убытки причиненные строительством трубопроводов, выплачиваемых в Федеральный лесной фонд и администрации Охинского и Ногликского районов, чтобы обеспечить для предприятия «Баяуса» и кооператива «Валетта» справедливое возмещение утраченных пастбищ до занятия земельного участка строительным подрядчиком. Уже частично определено, как будут использоваться эти средства (см. таблицу 6-06). Если указанная компенсация не будет поступать через Лесной фонд или районные администрации, компания «Сахалин Энерджи» проследит, чтобы до занятия земли под проект денежная компенсация или равноценная помощь была согласована и предоставлена в рамках Программы дополнительной помощи.
- компания «Сахалин Энерджи» компенсирует любую потерю или ущерб поголовью животных, ставший результатом осуществляемых в рамках проекта работ или мероприятий.

В настоящее время рассматриваются меры дополнительной помощи, направленные на повышение производительности и усиления экономической основы оленеводства.

### 6.5.6 Особая Помощь Уязвимым Группам

Фонд дополнительной помощи используется, в том числе и для оказания целевой помощи уязвимым категориям населения, затрагиваемым в ходе реализации проекта, в соответствии с положениями ОД 4.30.

В рамках проекта были разработаны и внедрены комплексные механизмы оценки прожиточной способности и утраты источников средств к существованию семьями, затрагиваемыми проектом. Эти механизмы также позволяют определить, в какой мере подобный ущерб возмещается (или не возмещается) с учетом причитающихся по законодательству компенсационных выплат. В следующей таблице отражены предусмотренные проектом меры по сохранению качества жизни и средств к существованию уязвимых групп.

На Сахалине потенциально много уязвимых домохозяйств, но проект будет осуществлять адресную работу с теми 125 хозяйствами, которые были определены как затрагиваемые проектом семьи, и выявлять уязвимые семьи из их числа. Данные социально-экономического обследования показывают, что 89% из этих 125 семей относятся к одной или нескольким уязвимым категориям. В рамках проекта предусматриваются следующие виды помощи, ориентированные на эти 72-75 семей. В ходе мониторинга и консультаций со специалистами по связям с общественностью и группой по реализации программы дополнительной помощи будут выявлены конкретные хозяйства и ситуации, в которых необходимо оказать содействие.



**Таблица 6-06: Предусмотренная в Рамках Проекта Особая Помощь  
Уязвимым Группам**

Уязвимая группа	Причины, в силу которых данная категория является уязвимой	Особая помощь в рамках проекта
Пожилые семьи и семьи, которые живут на пенсию	Низкий уровень мобильности. Приусадебный участок - один из основных источников средств к существованию. Пенсии ниже прожиточного минимума.	Тщательная оценка социально-экономического положения каждой семьи и обстановки в районе.  Компенсация за землю, обустройство земли, собственность и ущерб - как и применительно к другим собственникам земли и землепользователям.
Малообеспеченные семьи	Приусадебный участок - один из источников средств к существованию. Высокий уровень безработицы и низкая экономическая активность в бедных районах, где, как правило, живут такие семьи.	Разработка дополнительных мер помощи, учитывающих нужды и предпочтения каждой пожилой семьи в плане сохранения средств пропитания и прожиточной способности. Предусматривается оказание помощи в денежной и натуральной форме (обучение, содействие в трудоустройстве или в получении займа/кредита и пр.); условия оговариваются с членами семьи.
Незарегистрированные землепользователи	По российскому законодательству не имеют юридических прав на получение компенсации. В ряде случаев используют землю как источник средств к существованию (напр., молочное скотоводство, земледелие, оленеводство).	Адресная помощь инвалидам - удовлетворение конкретных потребностей в части вида трудовой деятельности, предприятий, кредитов, обучения; помощь в получении доступа к лучшим медицинским учреждениям, а также основным коммунально-бытовым услугам.  Помощь при переезде (при необходимости).  Подтверждение третьей стороной достаточности компенсационных пакетов (независимый консультант - физическое лицо или консультационная компания)  Постоянный мониторинг качества жизни и прожиточной способности; при необходимости компания "Сахалин Энерджи" оказывает дополнительную помощь.  Тщательное физическое и биологическое восстановление затронутой проектом земли по завершении строительства.  По возможности - осуществление мер с целью добиться официального признания районной администрацией исторических прав незарегистрированных землепользователей на пользование землей и прав на получение компенсации. Если это не представляется возможным, обеспечить выплату компенсаций из Фонда дополнительной помощи.
Оленеводы и их семьи	Не имеют ни правового титула, ни прав на землю, используемую под весенние и летние пастбища.	Меры дополнительной помощи с целью содействовать повышению производительности и усилению экономической основы оленеводства.  Выделение грантов и обеспечение возможностей кредитования для развития предприятия - при поступлении соответствующих запросов от оленеводов.  Постоянный мониторинг качества жизни и прожиточной способности оленеводов уильта и их семей; при необходимости - при воздействии проекта на данную категорию населения - компания «Сахалин

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Уязвимая группа	Причины, в силу которых данная категория является уязвимой	Особая помощь в рамках проекта
		<p>Энерджи» предоставляет дополнительную помощь. Предусматривается оказание помощи в денежной и натуральной форме (повышение квалификации, совершенствование технологий оленеводства).</p> <p>Тщательное физическое и биологическое восстановление затронутой проектом пастбищ по завершении строительства.</p>

#### 6.5.6.1 Уязвимость Вследствие Воздействия Проекта

Как указано в разделе 6.2, семьи, которые теряют более 25% принадлежащей им земли (даже если только временно - на период строительства) будут отнесены к уязвимой категории. Им причитается такая же помощь, что оказывается перечисленным выше уязвимым домохозяйствам. По итогам социально-экономического исследования было установлено, что по данному критерию к уязвимой категории можно отнести около 97 семей. Будет рассматриваться вопрос о выделении этим семьям целевой помощи; они могут получить другой земельный участок. Ниже эти категории населения показаны в разбивке по компонентам проекта.

**Таблица 6-07: Распределение Уязвимых Хозяйств на Группы в Зависимости от Степени Воздействия Проекта**

Объект по проекту	Уязвимое ЗПН (кол-во домохозяйств)				Оленеводы (кол-во домохозяйств)			
	Существенное воздействие	Несущественное воздействие	Пост.	Врем.	Существенное воздействие	Несущественное воздействие	Пост.	Врем.
Трубопровод	48	44	-	92	-	5	-	5
СЗЗ трубопровода	инф. уточняется	инф. уточняется	1	-	-	-	-	-
ЗСПГ/ТОН	5		5	-	-	-		-
СЗЗ ЗСПГ/ТОН	-	-	-	-	-	-	-	-
Всего	53	44	6	92	-	5	-	5

#### 6.5.6.2 Другие Уязвимые Группы

Проект признает более высокую ответственность перед уязвимыми категориями населения о-ва Сахалин и в районах реализации проекта и принимает обязательство по разработке программ адресных социальных инвестиций для таких категорий, которые позволят устранить коренные причины уязвимости (здоровье населения, образование, возможность получить работу, совершенствование природных ресурсов и пр.). Уязвимые сферы будут определяться в консультациях с областных органов власти и самими уязвимыми группами. Кроме того, в рамках ПСРКМНС решаются конкретные проблемы коренных народностей.

### 6.6 КОМПЕНСАЦИЯ ПО СОСТОЯНИЮ НА СЕГОДНЯШИЙ ДЕНЬ

Виды компенсации и другие формы помощи для населения, затрагиваемого в ходе реализации проекта, представлены по основным компонентам проекта. Помощь предоставляется с учетом критериев, определяющих право на ее получение, которые рассматриваются в предыдущей части данного раздела. При наличии соответствующих условий граждане получают дополнительную и другие виды помощи.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Меры по снижению<sup>34</sup> воздействия проекта в начале приводятся по компонентам проекта, а затем - по основным затрагиваемым проектом категориям землепользователей.

### 6.6.1 Компенсация и Меры по Переселению Лиц в Результате Землеотвода под ЗСПГ и Терминал Отгрузки Нефти

В приведенной ниже таблице указаны виды компенсации и помощи, предоставленной семьям, затронутым землеотводом под строительство завода СПГ/ нефтяного терминала.

**Таблица 6-08: Компенсация, Предоставляемая Хозяйствам (Зарегистрированным и Незарегистрированным), Затрагиваемым Землеотводом под Завод СПГ и Терминал Отгрузки Нефти**

Вид убытков	Компенсация	Основа для расчета компенсации	Другие виды помощи
Утрата дома / дачи	Предоставление другого дома / дачи	Дом равной площади и равноценного качества, местонахождение которого устраивает затронутую проектом семью и который обеспечивает равноценный доступ к коммуникациям.	Содействие в официальном оформлении права на компенсацию четырем незарегистрированным землепользователям.  Предоставление транспорта для переезда (при необходимости).  Наличное пособие для компенсации расходов на переселение.
Утрата садового участка	Предоставление другого садового участка	Садовый участок, равноценный утраченному участку по площади и степени обустройства.	Оплата компанией «Сахалин Энерджи» административных издержек, связанных с переводом и регистрацией земли.  Оплата компанией «Сахалин Энерджи» материалов, трудозатрат и технической экспертизы, которые необходимы для обустройства полученных в качестве компенсации садовых участков для создания условий, равноценных утраченному в результате осуществления проекта.
Утрата пастбищ и сенокосных полей	Предоставление другой земли	Земля, равноценная утраченной в результате осуществления проекта по площади, качеству и степени обустройства	Дополнительная помощь одному хозяйству, испытывающему затруднения в плане доступа к сенокосным полям (см. раздел 5.2.1.2) (в работе). Оплата компанией «Сахалин Энерджи» административных издержек, связанных с переводом и регистрацией земли.  Оплата компанией «Сахалин Энерджи» материалов, трудозатрат и технической экспертизы, которые необходимы для обустройства полученных в качестве компенсации земельных участков для создания условий, равноценных утраченному в результате осуществления проекта.

<sup>34</sup> Меры по снижению воздействия отличаются от компенсации и других видов помощи тем, что они направлены на снижение потенциального влияния проекта или предусматривают коррективные меры, которые позволяют смягчить воздействие негативных факторов. Под «компенсацией» понимаются меры, осуществляемые с целью возместить или компенсировать (как правило - в денежной форме) убытки, ущерб или причиненный вред.

Вид убытков	Компенсация	Основа для расчета компенсации	Другие виды помощи
Утрата других строений, сооружений, собственности (колодцы, заборы, сараи, дворы и т.д.)	Равноценная замена в новом доме или на новом земельном участке	Другие строения, сооружения, собственность равноценных размеров и качества, с равноценным обустройством по отношению к тому, что было утрачено в результате осуществления проекта.	Для одного переселяемого хозяйства был построен новый коровник на новой земле.
Утрата годового урожая	Денежная компенсация за посевы, находящиеся в земле на момент оценки компенсации	На основе оценочной стоимости материалов и трудозатрат (посевной материал, удобрения, трудозатраты, техника) вплоть до момента землеотвода. Расценки основаны на стоимостных нормативах на момент землеотвода.	Н/П

Полученная в ходе собеседований и консультаций информация указывает на то, что большинство хозяйств способны эффективно распоряжаться денежными средствами, выплачиваемыми в счет компенсации, и рационально расходовать их. Денежная компенсация в перспективе обеспечивает для этих семей возможность пользоваться местными коммунальными и прочими необходимыми им услугами по более конкурентным тарифам, чем это возможно в рамках проекта.

### 6.6.2 Компенсация Землевладельцам и Землепользователям, Права Которых Затрагивает Трубопровод и Связанные с Ним Объекты

Компания «Сахалин Энерджи» предусматривает компенсацию убытков частным собственникам, чьи земельные участки затрагиваются деятельностью по проекту. В случаях, когда строительные работы по проекту затрагивают более 25 процентов принадлежащего хозяйству земельного участка, компания будет стараться принять меры с целью поиска для такого хозяйства другого земельного участка. Такие земельные участки легко найти в большинстве районов. В рамках проекта предусматривает содействие хозяйствам в оформлении законно признанных прав на пользование альтернативными земельными участками. Если деятельностью по проекту затрагивает более 25% общей площади принадлежащего собственнику земельного участка, затрагиваемое хозяйство будет отнесено к уязвимой категории в соответствии с принципами, изложенными в разделе 6.2.

Как указано в разделе 1.8, механизм, гарантирующий компании «Сахалин Энерджи» права на землю для эксплуатации трубопровода, до сих пор окончательно не определен. Владельцы земельных участков и землепользователи, возможно, будут иметь право на получение дополнительной компенсации - это будет зависеть от используемого механизма и объема предписываемых ограничений.

В таблице 6-09 описаны виды компенсаций, выплаченных или причитающихся к выплате собственникам и пользователям небольших земельных участков, затрагиваемых строительством и эксплуатацией трубопровода.

**Таблица 6-09: Компенсация Мелким Собственникам Земли и Землепользователям (Зарегистрированным и Не Зарегистрированным), Права Которых Затрагивает Трубопровод и Связанные с Ним Объекты**

	Компенсация	Основание для расчета компенсации	Другие виды помощи
<b>Временное землепользование на период строительства (временное пользование землей в течение трех лет)</b>			
Временная потеря возможности пользоваться огородами (2 случая)	Денежная компенсация	Денежная компенсация за потерянный чистый доход и (или) производство для собственных нужд на период строительства. Исчисляется на основе проводимых компанией «Сахалин Энерджи» оценок обычной урожайности, дохода и себестоимости.	По завершении строительства - полное восстановление предстроительных показателей земельного участка. Регулярный мониторинг. В необходимых случаях - дополнительная помощь.
Временная потеря возможности пользоваться картофельными посадками и сенокосными полями	Денежная компенсация	Денежная компенсация за потерянный чистый доход, рассчитанная на основе бухгалтерской отчетности, показывающей урожайность, доход и себестоимость. Или расчет на основе проводимых компанией «Сахалин Энерджи» оценок обычной урожайности, дохода и себестоимости.	По завершении строительства - полное восстановление предстроительных показателей земельного участка. Регулярный мониторинг. В необходимых случаях - дополнительная помощь.
Потеря деревьев и многолетних культур	Денежная компенсация	За основу принимается стоимость полной замены деревьев / кустарника, включая стоимость саженцев, трудозатрат, расхода воды и удобрений плюс потерянный доход до момента достижения новыми деревьями той зрелости и производительности, которые были до проекта, начиная с года изъятия.	Потеря дохода рассчитывается на основе самых высоких рыночных цен и оценки произведенных расходов на момент изъятия земли. Подтверждение третьей стороной расценок и компенсационных расчетов.
Потеря произрастающих в земле однолетних культур	Денежная компенсация за посевы, находящиеся в земле на момент оценки компенсации	За основу принимается оценочная стоимость затрат (семенной материал, удобрения, трудозатраты, техника) вплоть до момента землеотвода. Расценки основаны на нормативах стоимости, действующих на момент землеотвода.	Подтверждение третьей стороной расценок и компенсационных расчетов.
Потеря других зданий, сооружений и пр. собственности (колодцы, заборы, сараи, дворы и т.п.)	Денежная компенсация или равноценная замена в новом доме или на новом участке	Денежная компенсация на основе полной стоимости замены, которая определяется специалистами независимых оценочных агентств на основе местных рыночных нормативов стоимости.	
Повреждение коммуникаций	Денежная компенсация	За основу принимаются убытки, определяемые в соответствии с российским законодательством.	
Последствия повреждений	Рассматривается в индивидуальном	Денежная компенсация за потерянный чистый доход, рассчитанная на основе	

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

	Компенсация	Основание для расчета компенсации	Другие виды помощи
	порядке. Денежная компенсация - в случаях, когда полоса отчуждения разбивает земельный участок, оставляя какую-то его часть непригодной к эксплуатации или делая эксплуатацию нерентабельной.	бухгалтерской отчетности, показывающей урожайность, доход и себестоимость. Или расчет на основе проводимых компанией «Сахалин Энерджи» оценок обычной урожайности, дохода и себестоимости.	
Потеря дохода (вынужденное бездействие в период переезда)	Денежная компенсация	Денежная компенсация исчисляется на основе потерь чистого дохода и убытков, понесенных в период строительства.	Ежемесячное наличное пособие из Фонда дополнительной помощи (не более 6 месяце) в тех случаях, когда потери дохода связаны с переездом, не компенсируемым согласно российскому законодательству
Убытки (затраты) в связи с восстановлением земли после временного пользования ею под строительство	Полное восстановление земли строительным подрядчиком. Денежная компенсация утраты прибыли до тех пор, пока земля не будет полностью восстановлена	См. выше	Включают расходы третьей стороны на оценку химико-биологического состояния почвы, технические консультации относительно затрат, необходимых для достижения предпроектных показателей производительности.
<b>Постоянное землепользование на период эксплуатации</b>			
Потеря дома (2 случая)	Замена дома	Дом равной площади и равноценного качества, местоположение которого устраивает затронутую проектом семью и который обеспечивает равноценный доступ к коммуникациям.	Содействие в официальном оформлении права на получение компенсации для незарегистрированных пользователей. Предоставление транспорта для переезда (в необходимых случаях). Наличное пособие для компенсации расходов на переселение.
Безвозвратная потеря производительных сельскохозяйственных угодий	Замена земли или денежная компенсация - по выбору затронутого проектом землевладельца	Земельный участок, равноценный по отношению к утраченному по площади и степени обустройства.	Оплата компанией административных издержек в связи с переводом и регистрацией земли. Оплата компанией материалов, трудозатрат и технической экспертизы, требуемых для обустройства компенсационных садовых участков и создания

	Компенсация	Основание для расчета компенсации	Другие виды помощи
			условий, равноценных утраченному в результате проекта.
Потеря сооружений и пристроек	Денежная компенсация или равноценная замена в новом доме или на новом земельном участке	Денежная компенсация на основе полной стоимости замены, которая определяется районными техническими специалистами на основе местных нормативов стоимости.	
Потеря деревьев и многолетних культур	Денежная компенсация	Основывается на полной стоимости замены деревьев/кустарника, включая стоимость саженцев, трудозатрат, расхода воды и удобрений плюс потерянного дохода до момента достижения новыми деревьями той зрелости и производительности, которые были до проекта, начиная с года изъятия.	Потеря дохода рассчитывается на основе самых высоких рыночных цен и оценки произведенных расходов на момент изъятия земли. Подтверждение третьей стороной расценок и компенсационных расчетов.
Последствия прерывания	Рассматривается в индивидуальном порядке. Замена земли (или денежная компенсация) - в случаях, когда землеотвод в рамках проекта разбивает земельный участок, оставляя какую-то его часть непригодной к эксплуатации или делая эксплуатацию нерентабельной.	Земля равноценной площади и качества, с равноценным обустройством по отношению к тому, что было утрачено в результате осуществления проекта. Или денежная компенсация на основе кадастровых цен - определяется районной земельной комиссией.	
Убытки, вызванные ограничениями в землепользовании из-за санитарно-защитных и охранных зон	Денежная компенсация	Денежная компенсация за потерянный чистый доход, рассчитанная на основе бухгалтерской отчетности, показывающей урожайность, доход и себестоимость. Или расчет на основе проводимых компанией оценок обычной урожайности, дохода и себестоимости.	

### **6.6.3 Меры по Нейтрализации Воздействия на Предприятия Рыбной Промышленности, Затронутые Морскими Транспортными Объектами в Пригородном (Терминал Экспорта СПГ, Участок Разгрузки Материалов и ТОН)**

Меры по возмещению убытков трем частным коммерческим предприятиям рыболовецкой промышленности Пригородного рассматривались в предыдущей части данного раздела.

Для смягчения негативного воздействия проекта и содействия осуществляемой предприятиями деятельности компания «Сахалин Энерджи» разработала четкие процедуры распространения информации и оповещения местных рыболовецких хозяйств. Через областные и федеральные органы власти моряков и рыбаков официально уведомляют и предупреждают о строительстве морских объектов в рамках проекта. Помимо этого, компания «Сахалин Энерджи» регулярно взаимодействует с неправительственной организацией рыбной промышленности, Ассоциацией рыбаков Сахалина (АРС), в которую входят от 100 до 140 постоянных членов (см. раздел 8).

Компания непосредственно взаимодействовала с потенциально затрагиваемыми проектом предприятиями и будет продолжать процесс консультаций, в том числе проводить консультации о возможном негативном воздействии проекта на хозяйствующих субъектов и соответствующих мерах по его нейтрализации.

В правоустанавливающих принципах также закреплена компенсация сезонным и постоянным работникам, занятым на указанных предприятиях.

Компания «Сахалин Энерджи» будет использовать ряд стандартных процедур, направленных на снижение факторов потенциального прямого воздействия проекта на промышленное рыболовство. Эти процедуры перечислены ниже:

- дальнейшие консультации с заинтересованными сторонами и их предварительное извещение с предоставлением подробной информации о маршрутах и сроках буксировки нефтяных платформ, а также о местах и сроках строительства и прокладки трубопровода;
- информирование моряков о местоположении временных и постоянных запретных зон вокруг строительных объектов и участков, где находятся нефтяные платформы;
- если орудия для лова рыбы расположены вдоль маршрута трубопровода, представитель рыболовецкого хозяйства организует их снятие и возврат. В крайнем случае, снятие орудий лова осуществляет вспомогательное судно;
- комплексный учет информации о взаимодействии с рыбаками и ущерба орудиям для лова рыбы. Все требования о компенсации будут рассматриваться в соответствии с протоколами, согласованными подрядчиком и представителями местной рыболовной промышленности;
- если потребуется - дальнейшее изучение компанией «Сахалин Энерджи» осуществляемой в настоящее время деятельности в области промышленного рыболовства и эксплуатации судов в зоне, потенциально затрагиваемой строительными работами и эксплуатацией платформ, для определения соответствующих мер нейтрализации;
- принятые в компании «Сахалин Энерджи» нормы и правила выемки и отвала грунта полностью соответствуют нормативным требованиям Российской Федерации. В настоящее время в компании «Сахалин Энерджи» ведется разработка «Стандарта для выемки грунта», в которых будут закреплены меры и процедуры, необходимые для защиты окружающей среды в процессе выемки грунта и отвала материалов,



образующихся в результате этих работ. Предложения о выемке грунта и вопросы определения мест отвала также согласуются с главным природоохранным органом (СахНИРО);

- механизм консультаций компании «Сахалин Энерджи» с Сахалинской Ассоциацией рыбопромышленников позволит решить вопросы воздействия на окружающую среду (взвеси и шум), жизнедеятельность и более широкие социальные воздействия (например, перемещения рыбаков на другие предприятия). Эта озабоченность будет регистрироваться в процессе мониторинга и консультаций:
  - мониторинг ССН;
  - внутренний мониторинг ГСП;
  - порядок рассмотрения жалоб;
  - процесс управления проблемами.
- внешний специалист по мониторингу ПДП (независимый специалист по вопросам переселения третьей стороны) будет проводить мониторинг жалоб по ПДП вместе с ГСП. Внешний специалист по мониторингу ПДП будет готовить отчет по аудиту раз в полгода и через 36 месяцев по завершении строительства.

#### **6.6.4 Меры управления воздействием на малые предприятия рыбной промышленности, включая деятельность, осуществляемую коренными малочисленными народами севера Сахалина и вспомогательными отраслями.**

Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство вносить вклад в устойчивое развитие рыболовства и вспомогательных отраслей и способствовать росту возможностей трудоустройства и предпринимательства на Сахалине. Компания «Сахалин Энерджи» стремится к созданию и поддержанию дружеских отношений с рыбаками. К мерам управления воздействием на малые предприятия рыбной промышленности, включая деятельность, осуществляемую коренными малочисленными народами севера Сахалина и вспомогательными отраслями, относятся:

Компания «Сахалин Энерджи» планирует создать возможность для регулярного обмена информацией с предприятиями рыбной промышленности и вспомогательных отраслей. В должностные обязанности одного из специалистов Отдела внешних связей компании «Сахалин Энерджи» входит поддержание связи с заинтересованными сторонами, имеющими отношение к рыболовству. Процесс обмена информацией и ведение на постоянной основе диалога со всеми заинтересованными сторонами, как и деятельность специалистов по связям с населением будут способствовать наиболее оперативному предоставлению компанией «Сахалин Энерджи» этим группам информации о проектных работах, например, о трубопроводах и зонах безопасности. Это поможет также фиксировать все случаи возникновения проблемных вопросов и беспокойств, связанных с рыболовством.

Компания «Сахалин Энерджи» будет проводить мониторинг воздействий на рыболовство, в том числе на рыболовную деятельность коренных малочисленных народов севера и на вспомогательные отрасли. Мониторинг будет проводиться ежеквартально с помощью специально разработанных вопросников и других инструментов, подготовленных на основе консультаций с предприятиями рыболовной промышленности и вспомогательных отраслей. Вопросы, относящиеся к предприятиям вспомогательных отраслей, будут отличаться от вопросов, относящихся к рыболовным предприятиям.

В случае если ввиду оказанного воздействия возникнет необходимость выплаты компенсации, для оценки и возмещения ущерба (в соответствии с законодательством

РФ и Операционной директивы № 4.30 Всемирного Банка) будут использоваться принципы, описанные в разделе 6 настоящего документа. Лица, затронутые проектом, смогут также подать жалобу, разрешение которой будет производиться в соответствии с Порядком разрешения жалоб компании «Сахалин Энерджи». Специалисты по связям с населением отвечают за доведение информации о процессе подачи исков и Порядке рассмотрения жалоб до сведения лиц, затронутых проектом (см. раздел 8.6).  
Дополнительные меры управления воздействием, если таковые потребуются, будут определены в результате консультации с затрагиваемыми лицами, занимающимся рыболовством и/или занятыми во вспомогательных отраслях.

Предполагается проведение независимой проверки аудиторами третьей стороны, в ходе которой должно быть выяснено, как изменились социально-экономические условия (ухудшились или улучшились) затронутых рыболовных и вспомогательных предприятий в результате воздействия проекта. Кроме этого, данная проверка также даст оценку того, насколько эффективно организована работа по разрешению жалоб (см. раздел 8.6).

#### **6.6.5 Меры Урегулирования Воздействия Проекта на Дачные Кооперативы Пригородного**

Компания «Сахалин Энерджи» приняла на себя обязательства по смягчению любых факторов воздействия деятельности в рамках проекта «Сахалин-2» и устранению озабоченности населения, в том числе владельцев / пользователей дач дачных кооперативов Пригородного.

Поскольку население высказывает озабоченность в связи с проблемами взаимодействия, недостатком информации и ее ограниченным распространением (см. раздел. 5.1.4.2), компания «Сахалин Энерджи» стремится и далее укреплять доверие и отношения с более широкими группами населения за счет реализации следующих мер:

- регулярное взаимодействие с владельцами и пользователями дач, в том числе по телефону и почте;
- регулярные посещения дачных кооперативов;
- завершение мер по нейтрализации по возможности в кратчайшие сроки (перечень мер по нейтрализации приводится ниже);
- предоставление фактической информации о деятельности завода СПГ, в частности, по вопросам, касающимся здоровья и экологии, чтобы снизить озабоченность общественности в связи с реальными и потенциальными факторами воздействия.

Более подробная информация приводится в разделе 8.4.

В приведенной ниже таблице описан текущий статус мер по нейтрализации, которые компания «Сахалин Энерджи» обязалась выполнить с целью решения проблем воздействия завода СПГ.

**Таблица 6.10: -Меры по Нейтрализации в Отношении Дачных Кооперативов Пригородного по Состоянию на Август 2005 Года.**

Мера нейтрализации	Ход реализации / текущий статус	Сроки	Заверш
<b>Дорожные условия и безопасность на дорогах (нейтрализация запыления и устранение озабоченности населения в связи с безопасностью на дорогах)</b>			
Совершенствование мер по нейтрализации пылевого воздействия вдоль основной дороги, которая проходит вблизи дачных кооперативов и используется автомашинами в рамках проекта	Дважды в день пять раз в неделю компания CTSD осуществляет полив дороги. Более интенсивный полив невозможен без разрушительного воздействия на качество дороги.	Постоян.	✓
Устройство автобусных остановок у обоих дачных кооперативов	Проект устройства автобусных остановок у дачных кооперативов разработан, согласован с Подрядчиком по строительству завода СПГ и в настоящее время находится на согласовании в соответствующих органах. Местные органы управления не дали разрешения на устройство постоянных автобусных остановок, но после получения одобрения властей временные остановки будут обустроены.	Октябрь	
Обращение с заявкой о снижении лимита скорости движения а/м по главной дороге	В конце июня с Подрядчиком по строительству завода СПГ достигнута договоренность о подаче заявки на введение соответствующих мер по обеспечению безопасности движения.  Письмо с официальной заявкой об изменении лимита скорости направлено в органы ГИБДД  Информация о безопасности дорожного движения для водителей		
Установка дорожных знаков на главной дороге для повышения безопасности движения		Июль, август, сентябрь	
<b>Воздействие на здоровье населения и окружающую среду</b>			
Мониторинг качества воздуха	Подборка информации о мерах мониторинга качества воздуха, включая официальные отчеты за 2003-2005 гг., направлена членам дачных кооперативов.  Регулярное доведение информации о качестве воздуха до пользователей и владельцев дач.  Согласовано создание нового пункта сбора информации в дачном кооперативе «Строитель». Владельцы дач участвуют в сборе информации.	Июль	✓

Мера нейтрализации	Ход реализации / текущий статус	Сроки	Заверш
Анализ качества воды, строительство новых и восстановление старых колодцев в обоих дачных кооперативах	Визуальная проверка органами экологического и санитарно-эпидемиологического надзора показала, что колодцы пробурены не по правилам, так что их целесообразно использовать только как источник воды для полива, а не для питьевых нужд  Компания отвергла претензии в том, что ухудшение качества воды произошло по ее вине	Август	✓
Замер дополнительного шумового воздействия	Замер шумового воздействия проведен; установлено, что уровень шумового воздействия полностью соответствует российским нормам  В последующем мониторинг шумового воздействия будет проводиться с участием членов дачных кооперативов	11 июня	✓
Подготовка информационных листов с целью повысить уровень информированности об аспектах безопасности, связанных с факельным сжиганием	В настоящее время идет подготовка информационного листка  Разрабатывается комплексный план доведения информации о факельном сжигании	4 кв. 2005 г.	
Подготовка информации о мерах по обеспечению безопасности и нейтрализации воздействия проекта	Информация направлена пользователям и владельцам дач	Август	✓
<b>Прочие</b>			
Порядок работы с жалобами	Большая часть цементных отходов из окрестностей кооператива «Тепловик» удалена; отходы, находящиеся у въезда в кооператив, будут удалены в августе	Август	
	Другие примеры приведены в разделе 4.4 ДОВСС	-	✓

### 6.6.6 Меры по Минимизации Воздействия Проекта на Оленеводов<sup>35</sup>

В подразделе выше говорилось о компенсации и дополнительной помощи. Кроме этого предлагаются меры, направленные на то, чтобы избежать или свести к минимуму воздействие проекта на оленеводов. Эти меры выработаны в результате предшествующих и продолжающихся консультаций<sup>36</sup> с затронутыми проектом населенными пунктами и подробно изложены в Программе развития коренных малочисленных народов (находящейся на стадии подготовки). Ниже приводится краткое изложение предлагаемых мер нейтрализации:

- компанией «Сахалин Энерджи» установлены четкие каналы связи с оленеводами уильта, чтобы обеспечить полное понимание этим народом сути деятельности по строительству трубопровода и его графика, а это позволит людям

<sup>35</sup> Более полное описание мер нейтрализации содержится в разделе 14.2 Оценки воздействия проекта на социальную сферу.

<sup>36</sup> Таблица ключевых вопросов, обсуждавшихся в ходе консультаций, содержится в главе 8.

соответствующим образом установить время и спланировать маршрут движения стада и пункты отела;

- в максимально возможной степени проект будет стремиться к минимизации отчуждения не выжженных пастбищ на период строительства, особенно между нулевым и седьмым километрами трубопровода. Подлежащие рассмотрению варианты будут включать в себя:
- зимнее строительство на снегоподкладках с целью свести до минимума необходимость снятия растительного покрова - за исключением мест полегания трубопроводных траншей;
- модификацию, где это возможно, рабочей ширины внутри полосы отчуждения трубопровода с целью сокращения потребности снятия верхнего слоя почвы и расчистки.
- компания «Сахалин Энерджи» будет осуществлять координацию с проектом «Сахалин -1» в отношении любой деятельности, которую можно проводить совместно, с целью минимизации суммарного воздействия на весенние и летние пастбища оленеводов;
- компания «Сахалин Энерджи» будет следить за действиями Подрядчиков по восстановлению оленьих пастбищ, привлекая к этому самих оленеводов;
- компания «Сахалин Энерджи» ведет постоянный мониторинг прожиточной способности оленеводов на протяжении всего периода строительства и восстановления пастбищ. Компания «Сахалин Энерджи» будет также следить за уровнем и условиями жизни семей в качестве составной части Программы мониторинга коренных малочисленных народов;
- компания «Сахалин Энерджи» и Строительный подрядчик будут четко информировать оленеводов относительно путей подачи жалоб, которые они могут беспрепятственно использовать<sup>37</sup>.

Кроме того, в ходе консультаций с оленеводами были предложены следующие меры минимизации воздействия:

**Таблица 6-11: Прочие Меры Минимизации Воздействия**

Мероприятия/вопросы	Результаты	Время	Выполнение
Контакты между оленеводами и компанией «Сахалин Энерджи»/подрядчиками, в частности, в отношении графика строительства и объемов потенциального воздействия	Подрядчик (СС) подготовил специальный План взаимодействия с оленеводами для предоставления информации о строительных работах по проекту и иным мероприятиям, которые могли бы повлиять на выпас.  Согласно решению второго рабочего совещания с оленеводами в августе 2004 года будут проводиться ежеквартальные встречи с участием двух представителей	К семинару в январе 2005 года  Постоянно на период строительства и	Выполнено и обсуждено с оленеводами в январе 2005 года на семинаре и согласовано с ними.  В процессе

<sup>37</sup> См. процедуру рассмотрения жалоб в п. 8.2.

Мероприятия/вопросы	Результаты	Время	Выполнение
	<p>оленеводам, одним жителем Вала и ССН от компании «Сахалин Энерджи», подрядчика и субподрядчика. Это является частью Плана по распространению информации Подрядчика, составляющего часть обязательств по Этапу 2 ОВСС (2003 г.) и подготовленного в 2004 г. (см. выше).</p> <p>Компания «Сахалин Энерджи» вместе с оленеводами Вала разработает Заявление о намерениях.</p>	<p>возможного воздействия на оленеводство</p> <p>К семинару в январе 2005</p>	<p>Выполнено и обсуждено с оленеводами в январе 2005 года на семинаре и согласовано с ними.</p>
<p>Обязательство предоставить дополнительную помощь оленеводам.</p>	<p>Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательство предоставить дополнительную помощь непосредственно оленеводам Вала (на основе оценки воздействия).</p> <p>В ходе рабочих совещаний с оленеводами в 2004 году и в январе 2005 года были приняты следующие обязательства:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Компания «Сахалин Энерджи» согласилась предоставлять топливо/ГСМ, а также корм и транспортную помощь в течение строительства «Сахалин Энерджи» для оленеводов будет приобретено 4 радиостанции;</li> <li>- Компания «Сахалин Энерджи» согласилась рассмотреть возможность доставки в период отела продуктов на западное побережье Охинского района, что позволило бы оленеводам избежать</li> </ul>	<p>Идет обсуждение и см. ниже.</p> <p>В течение строительства</p>	<p>В процессе. См. ниже</p> <p>Основные документы подготовлены и находятся на согласовании у соответствующих государственных органов, в том числе федеральных.</p>

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Мероприятия/вопросы	Результаты	Время	Выполнение
	<p>столкновения со строительством и пользоваться хорошими пастбищами (обоснование и план поставок будут подготовлены оленеводческим кооперативом «Валетта»).</p>	<p>В течение 2006 года Время не согласовано, т.к. другой вариант был принят в связи с изменением трассы трубопровода</p>	
<p>Прозрачность официального процесса компенсации (выплаты были осуществлены в 2003 - 2004 гг.)</p>	<p>Компенсационные средства, выплаченные районной администрации Ноглики в соответствии с российским законодательством о компенсации, были распределены согласно рекомендациям оленеводов и органов местного общественного самоуправления Вала (примечание: в 2003 г., в соответствии с законодательством РФ коренное население Вала создало собственные органы местного общественного самоуправления - территориальное общественное самоуправление).</p> <p>Компания «Сахалин Энерджи» предложила районной администрации Ноглики принять участие в рабочих совещаниях с оленеводами. В ходе первого совещания администрацией были приняты обязательства по обеспечению прозрачности и характеру распределения компенсационных средств, выплаченных в бюджет Ногликов. В ходе каждого из совещаний Ногликская администрация докладывала о состоянии и ходе расходований компенсационных средств.</p> <p>С учетом рекомендаций, представленных оленеводами, Ногликская районная администрация сообщила, что компенсационные средства от проектов «Сахалин- 1» и</p>	<p>2004</p> <p>Весна 2004 года</p>	<p>Выполнено</p> <p>Выполнено</p>

Мероприятия/вопросы	Результаты	Время	Выполнение
	«Сахалин - 2» будут ею израсходованы следующим образом: приобретение трех снегоходов «Буран» с прицепами для оленеводов, приобретение спортивных ружей для оленеводов, а также произведение ремонта инфраструктуры в Вале (деревне, где живут члены семей оленеводов), в частности, ремонта газопроводных линий к 50 домам и усовершенствования системы водоснабжения.	2004 - 2005	Выполнено
Предложения о пересмотре маршрута трассы трубопровода проекта «Сахалин-2» вблизи Пильтуна для минимизации воздействия проекта на тихоокеанских серых китов	На совещании в августе обсуждались три варианта изменения маршрута прохождения трассы трубопровода; оленеводы выбрали предпочитаемый ими маршрут, один маршрут оказался приемлемым и один неприемлемым. Предпочтения оленеводов были отражены в Сравнительной экологической оценке всех трех альтернативных маршрутов трубопровода и будут учтены в ходе подготовки решения.	Обсуждено на семинарах в августе 2004 года января и июля 2005	Выполнено оленеводы согласились с изменениями трассы трубопровода

### 6.6.7 Меры Управления Применительно к Лесным и Рыбным Угодьям, Используемым Местным Населением для Отдыха и Обеспечения Средств к Существованию

Од 4.30 (параграф 15) отмечает, что «определенные виды убытков, как-то изменение доступа к местам рыбной ловли, пастбищам и лесам, нелегко оценить или компенсировать деньгами. Поэтому следует пытаться обеспечить доступ к равноценным и приемлемым с точки зрения местных обычаев ресурсам и возможностям заработка».

В рамках проекта были проведены всесторонние консультации с местными жителями и группами коренного населения с целью выявления районов, используемых для сбора даров леса, сбора ягод, мест охоты и рыбной ловли, на которые могут оказать воздействие осуществляемые в ходе проекта строительство и эксплуатация объектов.

Когда строительство приблизится к этим районам, специалисты по связям с населением будут тесно взаимодействовать с местными жителями в целях избежания или минимизации воздействия строительства на важные местные ресурсы. Консультации с населением в ходе ОВСС<sup>38</sup> показали, что сельское население центральных и северных районов испытывает серьезную озабоченность в связи с воздействием проекта на рыболовство, сбор ягод и грибов и, в некоторых случаях, дичь.

<sup>38</sup> ДОВСС



Мероприятия, предусматриваемые проектом в целях минимизации и возмещения ущерба, причиненного используемым местным населением лесам, ягодным местам и рыбным угодьям, сводятся к нижеследующему:

- пристальное внимание к расположению объектов, включая использование имеющихся коридоров инфраструктуры и ранее застроенных и заброшенных земельных участков, чтобы по возможности не затрагивать природные ресурсы, которыми, насколько это известно, пользуются местные жители;
- использование специальной технологии пересечения крупных рек, которая позволяет избежать воздействия на качество воды и рыбные ресурсы;
- подробные консультации с местным населением, группами коренного населения и родовыми предприятиями с целью определения районов сбора даров леса, ягодных мест, охотничьих и рыболовных угодий, которые могут потенциально пострадать от строительства и эксплуатации объектов в рамках проекта;
- в тех случаях, когда затронутые проектом местные жители не могут получить легкого доступа к альтернативным природным ресурсам, проект будет предоставлять транспорт для того, чтобы они могли добраться до альтернативных мест;
- социальный мониторинг населения, проживающего вблизи мест строительства, с целью выявления случаев тяжелого положения, обусловленного проектом, и обеспечения в случае необходимости дополнительной помощи;
- в ходе строительства приоритетное внимание будет уделено тщательному восстановлению окружающей среды на трассе трубопровода по завершении строительных работ;
- строгое соблюдение строителями проекта запрета на охоту, рыбную ловлю и сбор грибов, ягод и т.п.;
- наличие четких каналов подачи жалоб местным населением<sup>39</sup>.

Кроме того, в ходе проекта будут рассмотрены программы устойчивого развития, ориентированные главным образом на возможности обогащения таких ресурсов, как грибы и ягоды (см. главу 4 ПСРКМНС и таблицу 6-02).

---

<sup>39</sup> См. раздел 8.5 – «Порядок рассмотрения жалоб».

## **7 ПРОЦЕСС ЗЕМЛЕОТВОДА**

В настоящем разделе описана принятая «Сахалин Энерджи» процедура землеотвода, внутриорганизационная схема мероприятий, а также определены функции и ответственность за осуществление землеотвода и Плана действий по перемещению.

### **7.1 ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Процедура землеотвода в рамках проекта «Сахалин-2» основана на требованиях российского законодательства с учетом дополнительных мер в случаях, когда это требуется для соблюдения ОД 4.30. Все осуществляемые мероприятия находятся под контролем соответствующих государственных административных органов федерального, областного, районного или муниципального уровней и подлежат их утверждению.

### **7.2 ПРОЦЕДУРА ЗЕМЛЕОТВОДА**

Исходя из процедур, которые предусмотрены нормативными положениями РФ, регламентирующими землеотвод, этот процесс осуществляется в два этапа:

- 1-й этап – предварительный землеотвод (ПЗО) и предоставление прав на землеустройство;
- 2-й этап – окончательный землеотвод (ОЗО).

Как правило, предоставление прав на землю – как для строительства, так и для эксплуатации объекта – осуществляется в следующем порядке:

- выбор земельного участка и оформление предварительного землеотвода;
- проведение работ по формированию земельных участков;
- выплата компенсации;
- регистрация в государственном кадастре;
- оформление окончательного землеотвода;
- оформление договора о собственности на землю.

### **7.3 ПОРЯДОК ОЦЕНКИ ЗЕМЛИ И РАСЧЕТА КОМПЕНСАЦИИ**

Оценка земель осуществляется в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации, и в соответствии с закрепленными там руководящим принципами. Согласно требованиям российского законодательства любому затронутому проектом землепользователю, который имеет признанные права на землю, причитается компенсация за убытки; при этом убытки определяются как сумма фактических убытков и упущенной выгоды. Система государственной кадастровой регистрации РФ является источником общей информации по оценке земель на каждой отдельной кадастровой территории.

Компания «Сахалин Энерджи» разработала собственную процедуру расчета убытков, оценки и компенсации, связанных с землеотводом для строительства и эксплуатации трубопровода в рамках проекта (см. рис. 7-01). Эта процедура основана на требованиях соответствующих положений российского законодательства. Она также подкреплена Программой дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи» для случаев, когда в плане компенсаций директива ОД 4.30 предъявляет более высокие требования, чем обеспечивает законодательство Российской Федерации. Виды помощи, предлагаемой компанией «Сахалин Энерджи» в рамках Программы дополнительной помощи, описаны в разделе 6.5.

Об этапах процесса оценки говорится в последующих разделах.

### 7.3.1 Этапы Процесса

Процесс предоставления дополнительной помощи и компенсации состоит из шести основных этапов, которые описаны ниже:

**Таблица 7-01: Этапы Процесса Предоставления Компенсации /  
Дополнительной Помощи**

Этап	Мероприятия	Процесс
1	Выявление землепользователей, составление их списка и направление извещений.	Анализ и консультации.
2	Установление прав на получение компенсации по российскому законодательству и (или) дополнительной помощи.	Проведение собеседований для установления прав на получение компенсации по российскому законодательству, а также прав на дополнительную помощь.
3	Разработка компенсационных пакетов и осуществление компенсационного процесса.	Консультации и согласование.
4	Работа с жалобами.	Осуществление механизма работы с жалобами на протяжении всего проекта.
5	Мониторинг и корректировка компенсационных пакетов и пакетов дополнительной помощи.	Консультации, собеседования и непосредственное наблюдение. Внутренний мониторинг и контроль третьими сторонами.
6	Восстановление и возврат земли после завершения строительства.	Техническая оценка по согласованию с владельцами земельных участков.

#### **1-этап. Выявление землепользователей, составление их списка и направление извещений**

Первый этап в компенсационном процессе – это определение количества потенциально затрагиваемых проектом собственников земли и землепользователей, а также оценка компенсационных требований. Районные органы землепользования устанавливают зарегистрированных землепользователей. Незарегистрированных землепользователей устанавливает Центральная Группа Согласований компании «Сахалин Энерджи», который анализирует проектную документацию, консультируется со специалистами на местах, проводит обследование хозяйств и консультации с потенциально затрагиваемыми проектом землепользователями. Кроме того, специалисты «Сахалин Энерджи» по связям с населением постоянно проводят работу по выявлению возможных неучтенных землепользователей в каждом районе. На данном этапе потенциально затрагиваемые проектом землепользователи получают извещение об изъятии земельного участка, компенсационном процессе и порядке обращения с жалобами. Направляется извещение о предварительном землеотводе.

На данном этапе начинаются официальные консультации с жителями населенных пунктов, затрагиваемых в ходе реализации проекта.

#### **2-этап. Установление прав на получение компенсации в соответствии с российскими правовыми актами и (или) прав на получение дополнительной помощи**

Этап 2 – это оценка прав сторон, затронутых проектом, на получение компенсации. Он предусматривает предварительное установление их прав (если таковые имеются), вытекающих из российского законодательства, и затем – определение необходимости дополнительной помощи со стороны компании «Сахалин Энерджи». Дополнительная помощь предоставляется при следующих двух обстоятельствах:

- требуется «дотянуть» компенсацию, предусмотренную российским законодательством, до международных стандартов (ОД 4.30);
- стороны, затронутые проектом, не имеют права на получение компенсации согласно российскому законодательству, но имеют право на ее получение согласно директиве ОД 4.30 Всемирного банка.

Право на получение дополнительной помощи определяется посредством предварительных собеседований и обработки анкет заявителей на дополнительную помощь (в двух частях). Более подробная информация о действии Программы дополнительной помощи приводится в разделе 6.

Специалисты компании «Сахалин Энерджи» или сотрудники подрядной организации одновременно проводят топографическую съемку и инвентаризацию земельного участка, а также оценку социально-экономического положения затрагиваемого проектом хозяйства. Собеседования, определение социально-экономического статуса хозяйств и топографическая съемка земельных участков в совокупности помогают установить права сторон, затрагиваемых проектом.

### **3-этап. Разработка компенсационных пакетов и осуществление компенсационного процесса**

Основываясь на выводах, сделанных в ходе этапа 2, для каждой из сторон, затрагиваемых проектом, разрабатывается компенсационный пакет. Такой пакет состоит из компенсации, предусмотренной российским законодательством, и – по ситуации – дополнительной компенсации, предоставляемой в рамках Программы дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи». Компенсационные пакеты могут состоять из наличных денег, предоставления равноценной земли и имущества или других видов помощи «натурой».

Лица, попадающие под виды воздействий, входящие в сферу действия ПДП, могут воспользоваться специальным процессом подачи претензий для дополнительного требования компенсации (Порядок подачи претензий связанных с переселением и предоставлением компенсаций). ССН должны проследить за тем, чтобы лица, затронутые Проектом, были проинформированы об этом процессе (см. раздел 8.6).

### **4-этап. Работа с жалобами (Порядок рассмотрения жалоб)**

Жалобы начинают поступать в основном на этапе рассмотрения аспектов, касающихся выплаты компенсаций. На данном этапе компания «Сахалин Энерджи» обеспечит наличие действенного механизма урегулирования жалоб, а также доведение соответствующей информации до затронутых проектом сторон о комплексном процессе в ходе встреч, консультаций и в информационных брошюрах. Механизм работы с жалобами подробно описан в разделе 8.6.

### **5-этап. Мониторинг и корректировка пакетов компенсации и дополнительной помощи**

Группа по социальным вопросам осуществляет постоянный мониторинг реализации и эффективности Программы дополнительной помощи, чтобы определить необходимость внесения изменений в целях ее оптимизации. Для повышения эффективности программы предусматривается внутренний мониторинг и мониторинг, осуществляемый третьими сторонами.

### **6-этап. Восстановление и возвращение земли после строительства (в случаях, когда это применимо)**

Действенное восстановление продуктивных земель, затрагиваемых проектом, является ключевым элементом реализуемой в рамках проекта стратегии восстановления средств к существованию населения.

Компания «Сахалин Энерджи» приняла и осуществляет комплексный План восстановления почвы и предотвращения эрозии земель, режим пользования которых

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

временно нарушен в связи с проводимыми в рамках проекта строительными работами. Этот план осуществляется в соответствии с требованиями законодательства РФ в качестве составной части окончательного землеотвода (ОЗО). План был разработан по заказу компании «Сахалин Энерджи» ФГУП «МосНИПИЗемлеустройства» и включен в ТЭО (см. также разделе 7.8 2-й фазы Оценки воздействия на социальную сферу).<sup>40</sup>

Процесс землеотвода схематично представлен на следующей странице.

---

<sup>40</sup> Техничко-экономическое обоснование строительства, которое также называют анализом экономической целесообразности проекта.

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

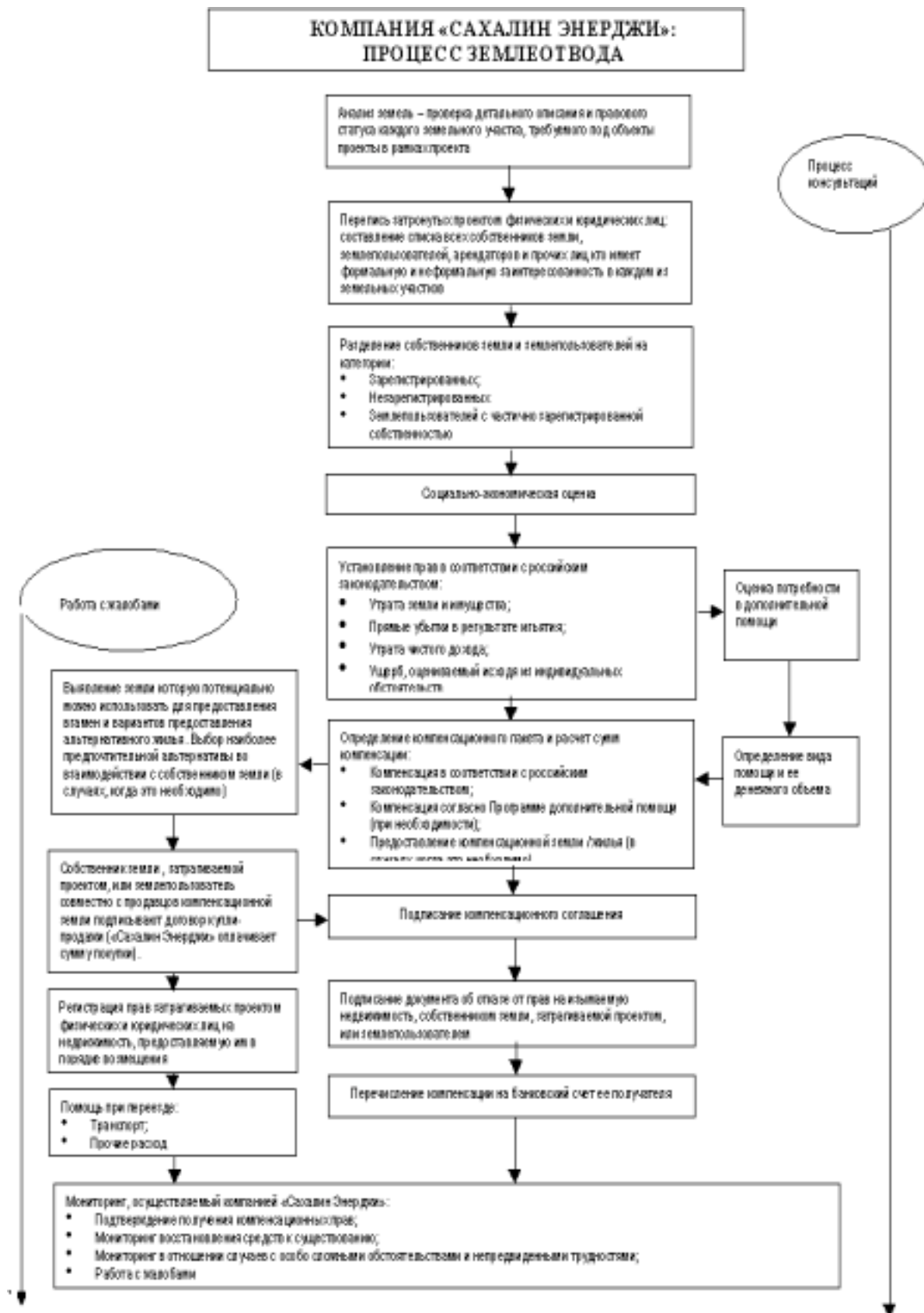


Рис. 7- 01: Процесс Землеотвода Компании «Сахалин Энерджи»

### 7.3.2 Виды Убытков, Признаваемых для Возмещения

Российское законодательство признаёт большое количество разновидностей убытков, подлежащих возмещению, включая выплаты за убытки, понесенные на сельскохозяйственных, лесных и рыбных угодьях.

Возмещение может производиться в форме наличных выплат, предоставления компенсационной земли или сооружений, или в сочетании того и другого. Например, когда приходится переселять фермерское хозяйство, от местных властей требуется, чтобы они предоставили ему новый земельный участок; при этом инвестор компенсирует утрату средств производства, оплачивает стоимость переезда и другие расходы.

Российская система правового регулирования предусматривает возмещение за сельскохозяйственные угодья по следующим категориям:

- компенсация за ущерб земле, уплачиваемая различным государственным учреждениям (напр., стоимость сооружений земельного обустройства, построенных на федеральные или муниципальные средства, и стоимость землеустройства на альтернативном участке);
- компенсация за капиталовложения в землю, уплачиваемая физическим лицам или предприятиям (напр., стоимость зданий и сооружений жилищного, промышленного и иного назначения, рассчитываемая на основе текущих цен на оборудование, материалы, строительные и прочие работы).

Прочие виды убытков, подлежащих возмещению, включают потерю произрастающих в земле сельскохозяйственных культур и фруктовых деревьев, ягодных полей, а также другие издержки и потерю дохода, которые могут возникнуть в результате ограничений на землепользование или физических препятствий для осуществления хозяйственной деятельности. Зарегистрированным землепользователям выплачивается компенсация за произведенное ими за свой счет обустройство земли.

### 7.4 ПОРЯДОК ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ВЫПЛАТ

Компания «Сахалин Энерджи» перечисляет компенсации в счет возмещения убытков непосредственно на банковские счета затронутых проектом собственников и пользователей земли. Все лица, утрачивающие земельные участки, имеют счета в банке. Банковские счета не только более надежны – они предотвращают нецелесообразные растраты средств на нужды потребления.

В случае если землепользователи не имеют счета в банке, компания окажет им помощь в их открытии, включая формальные/административные издержки, и предоставит транспорт для транспортировки до населенных пунктов, где расположены банки, чтобы помочь открыть счета.

Суммы, причитающиеся на покрытие ущерба, перечисляются в бюджеты соответствующих федеральных, областных или муниципальных органов.

Даты перечисления средств в нормативах и постановлениях не определены – за исключением ресурсов, выделяемых на покрытие ущерба при оформлении окончательного землеотвода. Суммы перечисляются в течение трех месяцев после выделения земельного участка. Во всех случаях лица, затронутые проектом, получают компенсационные платежи до занятия земли проектом в соответствии с принципами Од 4.30.

В случае, если компания «Сахалин Энерджи» выплачивает лицу компенсацию, установленную по российскому законодательству, и если документы на такую компенсацию соответствующим образом оформлены, такие выплаты не подлежат налогообложению. Однако при отсутствии необходимых подтверждающих документов компания «Сахалин Энерджи» (действуя в качестве налогового агента) удерживает и перечисляет с этой суммы в бюджет 13% (или 30% для нерезидентов) в счет

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

подходного налога до того, как средства будут перечислены получателю. В связи с этим возникает вопрос обеспечения «стоимости полной замены» для затрагиваемых проектом групп населения. Поэтому в рамках проекта будут изучаться пути, которые позволят «довести» компенсацию до такого уровня, чтобы даже после налогообложения хозяйства могли получить стоимость полной замены.

Любая компенсация, выплачиваемая в натуральной форме (дома/земля), связана с передачей прав на дом или землю компанией «Сахалин Энерджи» отдельному лицу, а такая операция также предусматривает уплату подоходного налога, НДС в размере 18% и других налогов на собственность /землю в соответствующих размерах. В каждом контракте будет зафиксировано, что компания «Сахалин Энерджи» будет осуществлять выплату всех таких налогов / сборов, чтобы обеспечить получение лицами, затронутыми проектом, полной стоимости замены земли.

## **7.5 ПРОЦЕСС ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

В разделе 6.6.1 подробно описан процесс переселения пяти семей, затронутых заводом СПГ и терминалом отгрузки нефти. Ниже вкратце представлены основные этапы переселения; эти этапы определяют необходимость дальнейшего переселения в рамках проекта:

- определение необходимости переселения;
- сбор предварительной информации в ходе консультаций и собеседований/обследований;
- инвентаризация и направление извещений о переселении;
- формирование комиссии при соответствующей районной администрации, в состав которой входят представители компании «Сахалин Энерджи», администрации, отдела землеотвода и общественности;
- согласование комиссией вопросов предоставления компенсации, вариантов переселения и требований в части обеспечения жилья, земли, бытовых удобств и дополнительной помощи;
- обсуждение с семьей вариантов компенсации и переселения;
- поиск приемлемых мест для переселения (при необходимости – при содействии агентств недвижимости);
- осмотр, оценка и принятие решения об окончательном выборе места переселения компанией «Сахалин Энерджи» и затронутой проектом семьей;
- подписание соглашений;
- помощь в переезде;
- осуществление мониторинга на постоянной основе.

## **7.6 ФУНКЦИИ И ОТВЕТСТВЕННОСТЬ**

Соответствующие функции и ответственность сторон в процессе землеотвода и переселения отражены в таблице 7-02.



**Таблица 7-02: Функции и Ответственность в Процессе Землеотвода и Переселения**

Мероприятие	Цель	Этап	Ответственный	Исполнитель
Установление границ и владельцев земельного участка	Определение земельных участков, их собственников, пользователей и арендаторов, затронутых проектом	Планирование	компания «Сахалин Энерджи»,	Центральная Группа Согласований компании «Сахалин Энерджи»
Регистрация земли	Оформление прав собственников или пользователей на землю в качестве юридического основания для предоставления компенсации	Перед началом строительства	Местные власти	Затронутые собственники земли при поддержке компании «Сахалин Энерджи в случае необходимости
Составление перечня затронутых проектом собственников земли и землепользователей (включая пользователей, права которых официальным образом не оформлены)	Выявление собственников земли, землепользователей и арендаторов (в том числе тех, чьи права соответствующим образом не оформлены), имеющих право на получение компенсации или дополнительной помощи согласно Плану переселения	Планирование	компания «Сахалин Энерджи	Центральная Группа Согласований компании «Сахалин Энерджи
Изучение и инвентаризация затронутых проектом земли и имущества, оценка ущерба	Замер площади земли, сельскохозяйственных посевов, сооружений и других объектов недвижимого имущества; результаты замера будут приняты за основу при оценке ущерба и расчете компенсации	Перед началом строительства	компания «Сахалин Энерджи	Центральная Группа Согласований компании «Сахалин Энерджи
Социально-экономическое обследование хозяйств, затронутых проектом	Установление базовых уровней дохода и расходов затронутых проектом хозяйств в качестве основы для мониторинга процесса восстановления средств к существованию	Планирование	компания «Сахалин Энерджи	Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи
Разработка проектов договоров и расчет компенсации	Официальное отражение в документах изменений в правах на землю, ограничений в пользовании и связанных с этим прав на компенсацию	Перед началом строительства	компания «Сахалин Энерджи	Центральная Группа Согласований, Контрактный и Юридический Отделы компании «Сахалин Энерджи
Выявление и выделение	Выявление и выделение компенсационной	Перед началом	компания «Сахалин	Центральная Группа

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Мероприятие	Цель	Этап	Ответственный	Исполнитель
компенсационной земли	сельскохозяйственной земли или участков под жилье в случаях, когда требуется физическое переселение	строительства	Энерджи	Согласований компании «Сахалин Энерджи, подрядчик»
Обустройство компенсационной земли и строительство компенсационного жилья	Проведение необходимого обустройства с тем, чтобы компенсационная земля или жилье соответствовали или превосходили по качеству изъятую землю или жилье	Перед началом строительства	компания «Сахалин Энерджи»	Подрядчик, если это необходимо
Выплата компенсации	Выплата денежной компенсации (без каких-либо вычетов) всем собственникам земли, арендаторам и землепользователям, имеющим на это право	До того, как подрядчик занимает землю	компания «Сахалин Энерджи»	Финансовый Отдел компании «Сахалин Энерджи»
Выдача документов на право владения компенсационным имуществом или арендных договоров	Оформление всех передач и изменений в правах на землю и владении землей, включая ограничения в пользовании землей	Перед началом строительства	компания «Сахалин Энерджи»	Подрядчик
Восстановление затронутой строительством сельскохозяйственной и производственной земли	Обеспечение после завершения строительства восстановления до проектной производительности земли, затронутой строительством	Строительство	компания «Сахалин Энерджи»	Строительный подрядчик
Распоряжение Фондом дополнительной помощи	Предоставление компенсации и помощи семьям, затронутым проектом, в тех случаях, когда директива ОД 4.30 предъявляет более высокие требования, чем обеспечивает российское законодательство	Перед началом и в ходе строительства	компания «Сахалин Энерджи»	Центральная Группа Согласований и Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи»
Работа с жалобами в отношении земли	Отвечать на жалобы относительно земли и при необходимости принимать меры	Все этапы	компания «Сахалин Энерджи»	Центральная Группа Согласований компании «Сахалин Энерджи»
Работа с иными жалобами, связанными с проектом	Отвечать на жалобы относительно строительства и другой деятельности в рамках проекта и при необходимости принимать меры	Все этапы	компания «Сахалин Энерджи»	Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи»
Консультирование и информирование населения	Информировать население, затронутое проектом, о проводимой в рамках проекта деятельности, а также о вопросах охраны труда,	Все этапы	компания «Сахалин Энерджи»	Группа по социальным вопросам компании

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Мероприятие	Цель	Этап	Ответственный	Исполнитель
	окружающей среды и безопасности			«Сахалин Энерджи»
Мониторинг и анализ	Следить за выплатой в полном объеме компенсации и пособий, а также за эффективностью восстановления средств к существованию	Все этапы	компания «Сахалин Энерджи»	Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи»

## 7.7 ОРГАНИЗАЦИОННЫЙ МЕХАНИЗМ

Компания «Сахалин Энерджи» разработала организационные механизмы, которые обеспечивают выполнение принятых обязательств по осуществлению Плана переселения и связанной с ним деятельности, в частности – Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Севера. Оценка и управление социальными вопросами как часть деятельности главных нефтяных и газовых проектов является новой сферой деятельности. Исторически, процесс по обеспечению выполнения компанией своих социальных обязательств зависел, главным образом, от усилий отдельных лиц, таких как ответственных по социальным вопросам и специалистов по связям с населением внутри групп по объектам. Компания признает необходимость перестроить существующую систему и ввести более ясные структуры и процедуры, а также принять и организовать их в более строгую систему по управлению социального воздействия. Ключевую роль в осуществлении мероприятий играют перечисленные ниже структурные подразделения:

### 7.7.1 Группа по Социальным Вопросам (ГСП)

Группа по социальным вопросам – ведущее подразделение в части планирования и выполнения всех обязательств, принятых в рамках разных программ, а именно:

- Программы дополнительной помощи (ПДП)
- Программы содействия развития коренных малочисленных народов севера (ПСРКМНС)
- Программы мониторинга воздействия на социальную сферу (ПМВСФ)

Координацию мероприятий в рамках каждой из указанных программ осуществляют закрепленные за ними специалисты. Они отвечают за планирование и реализацию мероприятий, а также проводят постоянный мониторинг программ с целью обеспечить выполнение задач, поставленных в рамках Плана действия по перемещению, ПСРКМНС и ПМВСФ.

В состав Группы по социальным вопросам входит координатор; он отчетывается перед отделом по внешним связям компании «Сахалин Энерджи».

### 7.7.2 Специалисты по Связям с Населением

Двенадцать специалистов по связям с населением размещаются во временных поселках на различных объектах проекта. Некоторые из них работают в непосредственном контакте с проектными группами, другие напрямую взаимодействуют с отделом по внешним связям. Специалисты по связям с населением – это «глаза и уши» компании там, где осуществляется проект; они поддерживают тесные контакты с местным населением, отвечают за консультирование, распространение информации, мониторинг возникающих вопросов, а также за получение и обработку мелких жалоб, которые они могут решить на своем уровне.

Специалисты по связям с населением работают в тесном взаимодействии с другими сотрудниками Группы по социальным вопросам и предоставляют информацию для разных программ.

### **7.7.3 Юридический Отдел и Центральная Группа Согласований**

Оба отдела работают в тесном взаимодействии для получения разного рода разрешений, необходимых для реализации проекта, в том числе разрешений, касающихся земельных вопросов. Помимо проработки вопросов предоставления компенсаций, планирования и осуществления практических мероприятий по переселению они тщательно координируют свою деятельность с Программой дополнительной помощи с тем, чтобы обеспечить полную компенсацию и оказание содействия в восстановлении средств к существованию каждому хозяйству, затронутому проектом.

### **7.7.4 Проектные Группы**

На проектные группы возложена ответственность за осуществление строительства и эксплуатацию объектов в рамках проекта; они действуют через главных подрядчиков и субподрядчиков. Так как эти группы работают в основном на местах и территориально приближены к местному населению, они также играют важную роль в обеспечении взаимодействия с общественностью и решении вопросов районного и муниципального уровней, как-то вопросов занятости, контрактов и рассмотрения жалоб.

### **7.7.5 Отдел по Внешним Связям**

Это структурное подразделение отвечает за весь комплекс мероприятий по взаимодействию компании с внешними субъектами и связям с общественностью, обеспечению контактов с различными заинтересованными сторонами, в том числе с местным населением, органами государственной власти и финансово-кредитными институтами, а также руководит решением всех социальных вопросов в рамках проекта. Группа по социальным вопросам подотчетна отделу по внешним связям.

На рис. 7-02 представлены организационные механизмы, в которых отражены все функции и сферы ответственности, порядок подотчетности и информационные потоки.

### **7.7.6 Управление ПДП и ГСВ**

Для реализации Плана переселения привлекаются многие подразделения, указанные выше (см. Разделы с 7.7.1 по 7.7.5). Обязанностью ГСП является обеспечение эффективного взаимодействия и координации деятельности между данными подразделениями для обеспечения эффективного выполнения Плана переселения. Это будет достигнуто посредством неформального/виртуального взаимодействия и официальных встреч в качестве элемента контроля над соблюдением установленных требований, отчетности и проверок, необходимых в рамках ПДП. ГСП подчиняется менеджеру отдела внешних связей, который занимает одну из руководящих должностей и является членом Группы высшего руководства компании «Сахалин Энерджи». В данную Группу входит высшее руководство компании «Сахалин Энерджи», осуществляющей контроль над ходом реализации проекта «Сахалин-2». Менеджер отдела внешних связей несет ответственность за руководство и реализацию ПДП, и имеет непосредственный доступ к высшему руководящему звену Компании. В настоящее время идет процесс назначения сотрудника на должность менеджера группы по социальным вопросам, руководителем которого является менеджер отдела внешних связей, и который будет нести ответственность за ежедневную работу по решению вопросов, связанных с ПДП. Менеджер группы по социальным вопросам будет обладать квалификацией и компетенцией, соответствующей российскому и международному уровню.

Основные обязанности менеджера группы по социальным вопросам, связанные с Планом переселения, будут включать следующее:

- Ежедневное координирование деятельности групп, таких как ГСП и ССН, ответственных за реализацию плана ПДП;
- Руководить процессом предоставления документов, подготовка которых ведется в настоящее время в соответствии с обязательствами Компании в рамках ПДП, международным финансовым организациям, а также управление работой соответствующих групп, ответственных за соблюдение этих обязательств.
- Обеспечивать единое понимание принципов ПДП среди сотрудников Компании и подрядчиков; и
- Обеспечивать соблюдение обязательств, предусмотренных ПДП, проектными группами и подрядчиками, когда это необходимо.

В дополнение к этому, старший менеджер по контролю над соблюдением требований из финансового отдела, подчиняющийся непосредственно финансовому директору, будет на регулярной основе получать обновленную информацию о соблюдении компанией «Сахалин Энерджи» всех обязательств, предусмотренных финансовыми документами, от специалиста по контролю над выполнением требований кредиторов по финансированию этапа 2 проекта.

## 8 КОНСУЛЬТАЦИИ, ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ИНФОРМАЦИИ И РАССМОТРЕНИЕ ЖАЛОБ

Политика Всемирного Банка в отношении перемещения особо акцентирует внимание на необходимость вовлечения сторон, которые перемещаются не по своей воле, в планирование перемещения. ОД 4.30 указывает, что «...для обеспечения сотрудничества, участия и обратной связи со стороны затрагиваемых хозяев и переселенцев необходимо их систематически информировать и консультироваться с ними в период подготовки плана действий по перемещению в отношении вариантов перемещения и их прав».

В данном разделе представлено краткое описание консультаций, которые компания «Сахалин Энерджи» на постоянной основе проводит со сторонами, затрагиваемыми реализацией проекта. Особое внимание уделяется процессу консультаций по вопросам дополнительной помощи для четкого представления ее целей в отношении групп населения, затрагиваемых проектом, а также этапов процесса для достижения наибольшей эффективности. Специальные консультации были также проведены с двумя особыми категориями, затронутыми проектом, – рыболовецкими промыслами и оленеводами уильта, чтобы особо учесть специфические для рода их занятий последствия воздействия и проблемы.

В заключении описывается механизм, специально разработанный для рассмотрения жалоб. Механизм рассмотрения жалоб необходим для эффективной и своевременной передачи причитающихся компенсаций соответствующим выгодополучателям, для того, чтобы они могли свободно подавать жалобы или заявлять о своих замечаниях при гарантии оперативного и справедливого рассмотрения.

Мероприятия по проведению консультаций в рамках проекту «Сахалин -2» носят обстоятельный и комплексный характер<sup>41</sup>. На первоначальной стадии процесса планирования были выявлены основные заинтересованные стороны, которые компания «Сахалин Энерджи» постоянно информирует, и с которыми проводятся консультации с того момента. У домохозяйств, затронутых проектом, выясняют предпочтительные для них формы компенсации; им предлагают различные альтернативы в отношении вида оказываемой помощи, способа ее получения и, где это применимо, районы предпочтительного переселения.

Чтобы обеспечить информирование о проекте и его последствиях лиц, затрагиваемых им, процесс консультаций был начат за несколько лет до официального землеотвода и начала мероприятий по переселению. Затрагиваемые проектом домохозяйства в целом проявляют здоровое понимание процесса землеотвода и своих прав на получение компенсации. Обратная связь, полученная в результате консультаций, используется для информирования специалистов компании, вовлеченных в процесс переселения и реализацию Программу дополнительной помощи.

Решения (например, в отношении возмещения части пляжа в Пригородном) принимаются на основе комплексных консультаций и при участии населения. Информация о проекте широко распространяется в ходе индивидуальных встреч, обсуждений в рамках фокусных групп, общественных встреч и посредством распространения брошюр и размещения информации в местных газетах, радио и телевидении.

---

<sup>41</sup> Подробно о консультациях см. Отчет по оценке воздействия на социальную сферу (разделы 5, 6 и 12).

## 8.1 РАБОТА КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» В СФЕРЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ

### 8.1.1 Основы Консультационного Процесса Компании «Сахалин Энерджи»

В соответствии со стандартами Всемирного банка был подготовлен План проведения общественных консультаций и распространения информации (ПОКРИ). План определяет подход компании к проведению консультаций и распространению информации и направлен на обеспечение предоставления полной и своевременной информации лицам, затрагиваемым проектом, и другим заинтересованным сторонам, а также предоставление им возможности заявить о своем мнении и обеспокоенности в отношении реализации проекта. План обновляется на ежегодной основе, и с ним можно ознакомиться на сайте компании «Сахалин Энерджи».<sup>42</sup>

Программа консультаций с общественностью осуществляется с 1992 года и демонстрирует намерение компании «Сахалин Энерджи» стремиться к достижению взаимоприемлемых решений, взаимодействуя с лицами, затрагиваемыми проектом, и другими заинтересованными сторонами. В нижеследующей таблице отражены основные элементы осуществляемой на постоянной основе программы консультаций.

Таблица 8-01: Осуществляемая на Постоянной Основе Программа Консультаций Компании «Сахалин Энерджи»<sup>43</sup>

Год	Вид консультации	Детали
1992 – н./вр.	Поддержка социальных программ	Поддержка широкого спектра культурных, образовательных и экологических программ.
1996-1997	Консультации в рамках реализации Этапа 1	Консультации с общественностью главным образом по вопросу строительства морской буровой платформы «Моликпак».
1997 – н./вр.	Консультации, проводимые отделом внешних связей	Регулярные консультации и поддержка социально-культурных программ в рамках деятельности отдела внешних связей и Группы социальных проектов компании «Сахалин Энерджи».
2001-2002	Консультации в рамках реализации этапа 2	Консультации в отношении строительной деятельности Этапа 2.
2002 – н./вр.	Консультации, проводимы на постоянной основе	Консультации на постоянной основе в отношении воздействия Проекта и мер нейтрализации, в том числе компенсации и дополнительной помощи.

## 8.2 КОНСУЛЬТАЦИИ ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ КОМПЕНСАЦИИ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

### 8.2.1 Цели

Целями консультаций по вопросам дополнительной помощи являются следующие:

- разъяснить домохозяйствам, затрагиваемым проектом, процедуры землеотвода, предоставления компенсации и переселения, а также их юридические права и право на получение компенсации;
- определить социально-экономическое положение домохозяйств, имеющих право на получение компенсации или дополнительной помощи;

<sup>42</sup> [http://www.sakhalinenergy.com/about/abt\\_consultation.asp](http://www.sakhalinenergy.com/about/abt_consultation.asp)

<sup>43</sup> Процесс консультаций, осуществлявшийся в период до 2003 года, описан в Оценке воздействия на социальную сферу (2003). В приложении к Оценке воздействия на социальную сферу (2005) и в Плане общественных консультаций и распространения информации (2005) содержится информация о консультациях в последующий период.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

- неформальная оценка предпочтения в отношении формы компенсации и дополнительной помощи;
- выявить наиболее приемлемые пути предоставления компенсации или дополнительной помощи, удовлетворяющей потребности и нужды как домохозяйств, затрагиваемых проектом, так и компании «Сахалин Энерджи».

Консультации занимают центральное место в комплексном плане действий компании «Сахалин Энерджи» по предоставлению компенсации и дополнительной помощи землепользователям, затрагиваемым реализацией Этапом 2. Консультации позволяют компании «Сахалин Энерджи»:

- выявить текущее социально-экономическое положение;
- выявить предпочтения в отношении видов компенсации и дополнительной помощи;
- оценить возможные альтернативы, благодаря которым затрагиваемые землепользователи могут получить компенсацию и (или) дополнительную помощь;
- оценить, насколько те или иные методы предоставления компенсации или дополнительной помощи соответствуют потребностям землепользователей и компании «Сахалин Энерджи»;
- разработать рекомендации относительно характера компенсации;
- использовать результаты интервью для адекватного сравнительного анализа социально-экономического положения до и после предоставления компенсации и дополнительной помощи в рамках проведения социального мониторинга.

Помимо этого, Группа социальных проектов также предприняла следующие шаги:

- выявила пробелы в учете убытков, понесенных затрагиваемыми домохозяйствами и лицами, имеющими право на компенсацию, а также то, имеют ли они право на возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- выявила затрагиваемых проектом собственников земли и землепользователей, которые имели право на получение компенсации и (или) дополнительной помощи, но, возможно, не были включены в перечень затрагиваемых проектом землевладельцев и землепользователей, который был составлен для ПЗО;
- собрала информацию для проводимого компанией «Сахалин Энерджи» землеотвода и планируемого переселения, а также для разработки Программы дополнительной помощи.

Благодаря тщательному планированию и размещению объектов воздействие проекта на частных землевладельцев и землепользователей было сведено к минимуму. Информация об альтернативных вариантах размещения объектов проекта представлены по каждому ключевому объекту на веб-сайте «Сахалин Энерджи» ([www.sakhalinenergy.com](http://www.sakhalinenergy.com)) Компанией «Сахалин Энерджи» одобрена политика Дополнительной помощи в случае наличия несоответствий между требованиями в отношении компенсаций российского законодательства и Всемирного банка.

**Таблица 8-02: Краткая Характеристика Процесса Консультаций на Период до 2004 г.**

Срок	Консультации	Отсылки
сентябрь 2001 г.	Консультации с землепользователями Пригородного в рамках первоначальной оценки	ПДП, раздел 5.1.1.1, ОВСС, раздел 3.2.1
февраль – март, апрель 2002 г.-	Сбор исходной информации в рамках ОВСС	ОВСС, раздел 3.4
июнь 2002 г.	Консультации с местным населением по вопросам	ОВСС, раздел 3.5

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"



Срок	Консультации	Отсылки
	воздействия и мерам управления им	
июнь - август 2002 г.	Консультации с общественностью в отношении размещения конкретных объектов	ОВСС, раздел 5.6.2
август - сентябрь 2002 г.	Консультации по вопросам компенсаций и дополнительной помощи	ОВСС, глава 3.6.1
2003 - 2004 гг.	Консультации по переселению с землепользователями, затронутыми строительством завода СПГ.	ПДП, раздел 5.1.1.1
октябрь 2004 г.	Консультации по вопросам дополнительной помощи	ПДП, разделы 6 и 8.2
апрель 2003 г., май 2005 г.	Консультации с домохозяйством, проживающем в Фирсово	
2004 г.	Опрос землепользователей, потенциально затронутых строительством трубопроводов	ПДП, раздел 4
2002 - 2004 гг.	Консультации в отношении пляжа в Пригородном	ПДП, раздел 4
2004 - 2005 гг.	Консультации в рамках программы мониторинга	ПДП, раздел 9
С 2001 г.	Консультации с коренными малочисленными народами Сахалина	ПДП, раздел 8.5
С 2004 г.	Консультации с членами дачных кооперативов	ПДП, раздел 8.4

См. сноску<sup>44</sup>

Были приняты все меры к тому, чтобы рассмотреть/учесть высказанные в ходе консультаций замечания. Поднятые вопросы<sup>45</sup> сведены в нижеследующей таблице с указанием ссылок на разделы соответствующих документов

**Таблица 8-03: Вопросы в Отношении Компенсаций и Дополнительной Помощи и Ссылки на Ответы на них**

Вопросы	Ссылки
Где будут сооружаться объекты/ какие конкретно районы будут затронуты (огороды, ягодники, недвижимость, и т.д.)?	ОВСС, раздел 8 и Приложение G к нему
Кто получит компенсацию?	ПДП, раздел 5 и 6
Как компенсация будет определяться/выплачиваться?	ПДП, раздел 6
Компенсация за изъятие пляжа из общественного пользования.	ПДП, раздел 6
Обоснование возможности инвестирования со стороны «Сахалин Энерджи» в обустройство/строительство другого общественного пляжа в качестве возмещения за утрату действующего общественного пляжа из-за сооружения завода СПГ.	ПДП, раздел 6
Как мне получить компенсацию?	ПДП, разделы 6 и 7
Как рассчитывается компенсация?	ПДП, раздел 6, приложение B

<sup>44</sup> Консультации с коренными народами Севера обобщены в ОВСС в главах 6 и 14, а также в Приложении E к этому документу.

<sup>45</sup> Сведения о замечаниях, связанных с конкретными районами и полученные в ходе полевых обследований и консультациях с местным населением о воздействии и мерах его нейтрализации, изложены в ОВСС, Раздел 5.6.1.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

## 8.2.2 Этапы Консультаций

Мероприятия были организованы в три этапа:

Таблица 8-04: Этапы консультаций

Этап	Срок	Мероприятия
1	Август - октябрь 2002 г.	Предварительные консультации со специалистами отдела ПМИ для выявления потенциально уязвимых районов (районов, используемых людьми, которые не включены в списки имеющих право на компенсацию и дополнительную помощь).
2	2003-2004 гг.	Собеседования с теми, кто может иметь право на компенсацию и дополнительную помощь, с использованием анкет и разъяснения статуса и прав.
3	С 2003 г.	Сообщение о результатах собеседований и представление рекомендаций «Сахалин Энерджи» и последующие меры.

### 8.2.1.1 Этап 1: Определение Процесса и Выявление Лиц, Потенциально Затрагиваемых Проектом

В августе-сентябре 2002 г. компания «Сахалин Энерджи» начала процесс выявления землепользователей, которые потенциально могут иметь право на дополнительную помощь. На этом этапе компания «Сахалин Энерджи» проводила следующие мероприятия:

- консультации со специалистами из «Сахземпроект», работающего по земельным, с целью выявления типовых проблем компенсационного процесса;
- анализ материалов ПЗО и других относящихся к проекту документов для выявления потенциально затрагиваемых проектом лиц, которые, возможно, имеют право на получение дополнительной помощи и (или) которые не были первоначально выявлены в процессе ПЗО;
- консультации со специалистами отдела модернизации инфраструктуры, Центральной группой согласований компании «Сахалин Энерджи» и работа с другими источниками информации с целью сбора данных о потенциально уязвимых зонах вдоль полосы отчуждения трубопровода.

В сентябре 2002 г. на севере и в центральной части Сахалина были проведены консультации с лидерами населенных пунктов, представителями органов власти и общественности и лицами, потенциально затрагиваемыми проектом. В октябре 2002 г. аналогичные мероприятия были осуществлены на юге Сахалина. Консультации включали в себя встречи со специалистами земельных комитетов Ногликского, Смирныховского, Поронайского, Макаровского, Долинского и Анивского районов. Целью этих мероприятий было выявление любых неучтенных землевладельцев или землепользователей в полосе отчуждения трубопровода и санитарно-защитных зонах.

На основе выявленных фактов был обновлен перечень затрагиваемых домохозяйств. Другим важным результатом этой фазы консультаций было выявление мест, где население ведет деятельность с целью добычи пропитания или отдыха вблизи объектов проекта и санитарно-защитных зон.

### 8.2.1.2 Этап 2: Уточнение Статуса; Работа с Анкетами

На этом этапе проводился опрос землепользователей. Ставились следующие цели:

- выяснение статуса проживания и землепользования;
- предоставление затронутым проектом домохозяйствам предварительной информации о процедурах землеотвода, компенсации и переселения;

- определение социально-экономического положения затрагиваемых проектом домохозяйств (социальный статус, структура доходов и расходов, образ жизни, степень зависимости от приусадебных/огородных участков и т.п.);
- неформальное изучение предпочтений в отношении формы компенсации и дополнительной помощи. Вопросы позволяют респондентам раскрыть свои намерения продолжения сельскохозяйственной деятельности и сохранения текущего образа жизни.

Вопросы были сгруппированы в следующие десять категорий:

**Таблица 8-05: Категории Вопросов**

№.	Категории	Вопросы
1	Описание семьи	Состав семьи и род занятий. Место жительства. Доходы и расходы семьи.
2	Землепользование	История землепользования. Статус землепользования. Привлекательность данной территории для владельца.
3	Материальные средства	Строения и сооружения. Сельскохозяйственные угодья и скот (или др. животные). Техника и транспортные средства.
4	Экономика домохозяйства	Сельскохозяйственная деятельность домохозяйства (чем занимаются, какова экономическая значимость). Производство / доходы и расходы домохозяйства.
5	Инфраструктура	Отопление, электричество, канализация, водоснабжение и т.д.
6	Собирательство, рыболовство, охота	Где занимаются уловом рыбы, охотой, собирательством? Каково значение этих видов деятельности?
7	Образ жизни	Существующие образ и уровень жизни. Ожидаемые изменения в образе жизни в связи с реализацией проекта.
8	Уровень образования и доступ к образовательным услугам	Образовательный уровень членов домохозяйства и доступ к детским садам, средним школам и среднему специальному образованию.
8	Здоровье	Медицинское обслуживание. Общественное здоровье/здоровье семьи.
10	Информированность населения о проекте	Информированность о местах, где располагаются объекты. Ожидания от реализации проекта.

Примечание: анкеты по данному опросу приводятся в Приложении С.

Вопросы состоят из следующих двух частей<sup>46</sup>:

- право на получение дополнительной помощи определяется посредством интервьюирования (вопросы открытого и закрытого характера) и заполнения части 1 анкеты по вопросам дополнительной помощи;
- если землепользователь имел право на помощь или если его статус до сих пор неясен, во время последующего визита производилось заполнение части 2 анкеты. Право на участие в Программе основано на экономических и других критериях, равно как и на результатах консультаций в форме опроса в отношении потребностей конкретного домохозяйства.

Собеседования направлены на следующее:

- выяснение статуса землепользователя в отношении проживания и землепользования;
- выявление социально-экономического статуса каждого землепользователя;

<sup>46</sup> Полную анкету см. в Приложении С.

- оценка из потенциально возможных подходящего варианта дополнительной помощи на основе вопросов, касающихся будущего каждого землепользователя;
- обсуждение планов семьи на будущее (экономические аспекты/образ жизни).

Вопросы, задаваемые в ходе опроса, предполагают ответ в произвольной форме, без ограничений в формулировках или порядке вопросов. Тем самым созданы условия для того, чтобы респондент предоставил наиболее полную информацию.

### 8.2.1.3 Этап 3: Дальнейшие Мероприятия

По завершении опроса все ответы документируются и анализируются. На основе результатов Группа социальных проектов разрабатывает рекомендации для компании «Сахалин Энерджи» в отношении формы и процедуры предоставления компенсации и дополнительной помощи.

## 8.3 КОНСУЛЬТАЦИИ С РЫБОПРОМЫШЛЕННИКАМИ САХАЛИНА

С 1997 года компания «Сахалин Энерджи» регулярно консультируется с представителями рыбной промышленности, главным образом – через Сахалинскую ассоциацию рыбопромышленников Сахалина (АРС). АРС является некоммерческой организацией, цель которой – защищать права сахалинских рыбаков. Количество компаний, входящих в эту организацию, в разные годы варьируется от 100 до 140. АРС также регулярно взаимодействует с Ассоциацией рыбаков о. Хоккайдо.

С 1997 года представители компании «Сахалин Энерджи» и АРС встречаются ежеквартально. В ходе этих встреч стороны обсуждают мероприятия, осуществляемые в рамках проекта, а также связанные с ним меры в области мониторинга и управления. Протоколы этих заседаний открыто публикуются. Компания «Сахалин Энерджи» также проводит встречи с властями Хоккайдо и Ассоциацией рыбаков о. Хоккайдо, информируя их о деятельности, осуществляемой в рамках проекта, возможных последствиях и принимаемых руководством проекта мерах. Протоколы этих встреч открыты для широкой публики (ПОКРИ). Ниже приводится краткое описание этих встреч:

**Таблица 8-06: Встречи между компанией «Сахалин Энерджи» и Ассоциацией рыбопромышленников Сахалина (АРС) в период до 2003 года**

Сроки	Проведенные встречи
1997-2000 (комплекс «Витязь»)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Ежеквартальные встречи между АРС и «Сахалин Энерджи» с 1998 г. по настоящее время.</li> <li>- Участие «Сахалин Энерджи» в организуемых АРС презентациях, выставках и изданиях. Участие АРС в мероприятиях «Сахалин Энерджи» – учениях по ликвидации последствий разлива нефти, семинарах и других программах.</li> <li>- Июнь 2000 г.: делегация АРС посетила комплекс «Витязь» для ознакомления с работой платформы «Моликпак».</li> </ul>
Март-декабрь 2001 г.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Четыре встречи между председателем АРС и заместителем гендиректора / техническим директором «Сахалин Энерджи» по вопросам: планы, работы по проектированию и графики реализации проекта; заседания Наблюдательного совета и утверждение планов и бюджетов «Сахалин Энерджи»; требования акционеров и кредиторов «Сахалин Энерджи»; продажа СПГ; и контакты с японскими рыбаками. «Сахалин Энерджи» проинформировала АРС о визите на Сахалин главных руководителей корпорации. Председатель АРС посетил Пригородное для участия в официальной презентации о проекте и планах в отношении завода СПГ.</li> <li>- АРС была проинформирована о целях, графике и ходе осуществления публичных слушаний по Этапу 2 проекта, получила копию Предварительной оценки воздействия на окружающую среду, выполненной в рамках ТЭО-С в 2001 г. «Сахалин Энерджи» профинансировала поездку представителей рыбопромышленников Сахалина и органов власти занимающихся вопросами рыболовства в офисы компании «Шелл», расположенных в Великобритании, Норвегии и США;</li> </ul>

Сроки	Проведенные встречи
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- «Сахалин Энерджи» пригласила представителей Госкомитет РФ по рыболовству, однако не получила ответа на свое предложение.</li> <li>- АРС была проинформирована о последних новостях по охране окружающей среды «Сахалин Энерджи».</li> <li>- Ежемесячные контакты с АРС.</li> </ul>
2002 г. и по настоящее время.	<ul style="list-style-type: none"> <li>- «Сахалин Энерджи» и АРС продолжили регулярные встречи.</li> <li>- Заместителем гендиректора / технический директор «Сахалин Энерджи» встретился в середине января с правительством и рыбопромышленниками о. Хоккайдо.</li> <li>- АРС приняла участие в программе внешнего аудита. «Сахалин Энерджи» предоставила АРС свои пресс-релизы, брошюры и другие материалы.</li> <li>- «Сахалин Энерджи» «Сахалин Энерджи» направила АРС последнюю версию документа ОВОС.</li> </ul>

Помимо консультаций с АРС компания поддерживает взаимодействие со следующими организациями:

- Сахалинский научно-исследовательский институт рыболовства и океанографии;
- Клуб рыбопромышленников;
- Региональный центр прибрежного рыболовства и промысловой разведки

Кроме того, компания осуществляет разработку плана консультаций и взаимодействия по вопросам потенциального воздействия проекта на промышленное рыболовство. Этот план предусматривает консультации с:

- органами государственной власти,
- профессиональными рыбаками, мнение которых наиболее авторитетно,
- объединениями и ассоциациями рыбаков.

Учитывая, что малые рыбохозяйственные предприятия и сопряженные с рыбной отраслью отрасли промышленности не могут быть представлены официальными организациями. Компания с конца 2005 и до завершения исследования проводимого ССН будет консультироваться с этими предприятиями в индивидуальном порядке.

Компания «Сахалин Энерджи» планирует создать возможность для регулярного обмена информацией с предприятиями рыбной промышленности и вспомогательных отраслей, по крайней мере дважды в год. В должностные обязанности Отдела внешних связей компании «Сахалин Энерджи» входит поддержание связи с заинтересованными сторонами, имеющими отношение к рыболовству. Процесс обмена информацией и ведение на постоянной основе диалога со всеми заинтересованными сторонами, как и деятельность специалистов по связям с населением будут способствовать наиболее оперативному предоставлению компанией «Сахалин Энерджи» этим группам информации о проектных работах, например, о трубопроводах и зонах безопасности. Это поможет также фиксировать все случаи возникновения проблемных вопросов и беспокойств, связанных с рыболовством.

В разрабатываемой в настоящее время ПСРКМНС будут освещены консультации по вопросам традиционного рыболовства.

Дальнейшие мероприятия по оценке и мониторингу предусматривают:

- проведение опросов общественного мнения. Этот вопрос будет обсуждаться в рамках Программы мониторинга социального воздействия проекта;
- взаимодействие с экспертами;
- сбор и анализ имеющейся статистической информации.

## 8.4 КОНСУЛЬТАЦИИ С ЧЛЕНАМИ ДАЧНЫХ КООПЕРАТИВОВ

Компания пришла к мнению, что вопросы, связанные с дачами Пригородного, должны быть отнесены к вопросам высокого уровня воздействия и приступила к налаживанию процесса целевых консультаций. В следующих ниже пунктах более детально описывается процесс консультаций, проведенных с членами дачных кооперативов до настоящего времени, а также планы компании по дальнейшей работе в этом направлении.

### 8.4.1 Консультации, Проведенные до Настоящего Времени

Компания «Сахалин Энерджи» проводит консультации с дачными кооперативами с 2004 года. В рамках этих консультаций были проведен ряд встреч внутри самих дачных кооперативов. Основными целями этих встреч были:

- довести информацию о статусе решения вопроса санитарно-защитной зоны;
- проинформировать о подходах компании в отношении выплаты компенсаций, графике работ и предложениях об учреждении совместной рабочей группы по дачным вопросам, а также о планах «Сахалин Энерджи» по предоставлению общественности информации о деятельности компании;
- выявить вопросы, которые могут возникать у членов кооперативов и вызывать их беспокойство.

Владельцы и пользователи дач были также проинформированы о существующем в компании порядке рассмотрения жалоб, часах приема населения, проводимых специалистами по связям с населением (СНН), а также о ящиках для комментариев/замечаний населения, размещенных в Корсаковском офисе СНН. Все перечисленное дает дополнительную возможность для населения задавать волнующие его вопросы и выражать свое мнение в отношении проблем переселения, компенсаций, а также в отношении деятельности по проекту в целом.

Специалисты отдела внешних связей ответили на все письма, содержащие жалобы членов дачных кооперативов, и обсудили упомянутые в них проблемы при личных встречах и по телефону. Местные органы управления и члены дачных кооперативов постоянно получают информацию о планируемой в рамках Проекта деятельности.

Основные встречи и мероприятия, осуществляемые в рамках процесса консультаций, начиная с 2004 года, обобщены в таблице 8.07 ниже.

**Таблица 8.07: Основные Встречи и Мероприятия, Проведенные в Отношении Дачных Сообществ Пригородного в 2004-2005 гг.**

Дата	Мероприятие
<b>2004 г.</b>	
С января по настоящее время	Регулярные встречи с Корсаковской районной администрацией и предоставление обновленной информации о деятельности «Сахалин Энерджи»
15 июня	Совместная встреча с представителями администрации и дачных кооперативов с целью наметить время встречи и возможные вопросы
26-27 июня	Встречи с членами дачных кооперативов (98 участников), информация о которых была заранее размещена на установленных в кооперативах информационных досках и в распространенных среди владельцев/пользователей дач информационных листках.
<b>2005 г.</b>	
Май	Решение руководства «Сахалин Энерджи» по установлению СЗЗ размером 1 км.
Май-июнь	Решение руководства Компании доведено до сведения мэра г. Корсакова г-на Зливко, Комитета по санитарно-эпидемическому надзору Сахалина, Департамента нефтегазовой промышленности

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Дата	Мероприятие
	Сахалина, а также до дачных кооперативов, неправительственных организаций и местных СМИ. Соответствующая документация предоставлена заинтересованным сторонам по их просьбе.
Неделя, начиная с 30 мая	Регулярная встреча «Сахалин Энерджи» с Департаментом нефтегазовой промышленности Сахалина, в ходе которой были пояснены основания для решения об установлении СЗЗ размером 1 км.
6 июня	Встреча «Сахалин Энерджи» с представителями дачных кооперативов, неправительственных организаций и СМИ
14 и 25 июня	Посещения дачных кооперативов
Июль	Продолжающиеся встречи и телефонные переговоры с Правлением дачного кооператива «Строитель»
Сентябрь	Вынесение предложений о мерах по снижению воздействия, компенсации и социальных инвестициях правлению дачного кооператива «Строитель»
Октябрь	Продолжающиеся консультации с дачным кооперативом в отношении предложенных «Сахалин Энерджи» компенсационных пакетов и работ по оценке дачной собственности.

В сентябре «Сахалин Энерджи» представила информацию о предлагаемом компенсационном пакете членам кооператива «Строитель». Предложения компании были рассмотрены владельцами дач, после чего «Сахалин Энерджи» согласилась предоставить кооперативу более детальное описание предложенного компенсационного пакета с тем, чтобы владельцы дач пришли к полному пониманию его составляющих и могли поднять волнующие их вопросы. Кроме того, по просьбе дачного кооператива, «Сахалин Энерджи» согласилась увеличить количество консультаций в Корсаковском районе.

Дальнейшие встречи с владельцами дач планируется провести в ноябре. К этому времени «Сахалин Энерджи» завершит оценку воздействий и предлагаемого пакета компенсационных выплат.

В дальнейшем, в рамках консультаций будут проведены следующие встречи/мероприятия:

**Таблица 8-08: Консультации с Представителями Дачных Кооперативов**

Вид консультаций	Периодичность
Встречи с членами дачных кооперативов	Два раза в год (преимущественно в дачный сезон)
Консультации с руководством дачных кооперативов	Как минимум ежеквартально
Консультации с основными заинтересованными сторонами	По требованию или необходимости
Индивидуальные встречи с членами кооперативов	По необходимости
Встречи в дачных кооперативах в рамках часов приема ССН	Ежемесячно в течение дачного сезона

Кроме того, члены дачных кооперативов могут обратиться в офис специалиста по связям с населением или воспользоваться ящиком для комментариев/замечаний населения, находящимся в Корсакове (информация об офисе ССН и ящиках для комментариев/замечаний населения приведена в плане проведения информационных кампаний и консультаций с общественностью).

Основные цели консультаций:

- Своевременное выявление потенциальных факторов воздействия и проблем, связанных с деятельностью по Проекту

- Отслеживание социально-экономического положения
- Своевременное определение соответствующих мер по снижению воздействия и разрешению вопросов, вызывающих беспокойство населения
- Получение обратной связи в отношении мер по снижению воздействия и процесса консультаций.

Отдел внешних связей координирует работу по проведению консультаций с владельцами дач.

## **8.5 КОНСУЛЬТАЦИИ С КОРЕННЫМИ НАРОДАМИ**

### **8.5.1 Цели и Задачи**

С 1994 г. компания «Сахалин Энерджи» осуществляет Программу консультаций и мониторинга в отношении коренных народов. С 2001 г. в рамках Этапа 2 проекта программа была расширена с учетом подходов и задач Директив Всемирного банка (ОД) 4.20 по коренным народам и 4.30 по вынужденному переселению.

В рамках ОВСС/ДОВСС программа предусматривает регулярные консультации (опрос, обсуждения в фокусных группах и встречи с общественностью) с участием лидеров коренных народов, заинтересованных сторон, предприятий и местных жителей, а также заинтересованных общественных организаций и соответствующих органов власти, имеющих отношение к вопросам коренных народов. Цель этих консультаций:

- проинформировать коренные народы о деятельности по проекту, включая обсуждение графика строительных работ;
- обсудить потенциальное и фактическое воздействие проекта;
- обсудить предлагаемые и уже реализованные меры управления воздействием;
- установить, в каких случаях имеется необходимость в дополнительной помощи, и отслеживать выполнение Программы дополнительной помощи,
- выявить потребности коренных народов и потенциальные области оказания поддержки.

С 2003 г. Сахалинский областной музей проводит социально-экономическое исследование в рамках программы мониторинга компании «Сахалин Энерджи». Для обеспечения увеличения выгод от реализации проекта и сведения к минимуму потенциального негативного воздействия будут проводиться регулярные консультации и мониторинг.

С 2003 года специалист по связям с населением (из числа коренных народов, из с. Вал) взаимодействует с представителями коренных малочисленных народов в Ногликском и Тымовском районах (а также с другими группами населения, проживающего в с. Вал). В ее обязанности также входит содействие в составлении ПСРКМНС, оказание помощи местным жителям в поиске работы в рамках проекта и в разрешении жалоб от общественности.

Методы, применяемые для консультаций и мониторинга, включают в себя опрос, групповые консультации, составление карт ресурсов и анкетирование.<sup>47</sup>

### **8.5.1 Постоянные Консультации с Коренными Малочисленными Народами**

Информация о консультациях с коренным населением, проведенных до 2002 г. в рамках Этапов 1 и 2 проекта, изложена в ОВСС Этапа 2 (2003 г.). Постоянные консультации, проводившиеся в период с 2003 по середину 2005 гг., отражены в

<sup>47</sup> Описание этих более широких консультаций можно найти в Приложениях к ОВСС (2005 г.). Дополнительные сведения содержатся в Программе развития коренных малочисленных народов.



приложении С к ОВСС. Что касается консультаций в рамках подготовки Плана содействия развитию коренных малочисленных народов Сахалина, то они описаны непосредственно в Плате (раздел 1 и приложения к нему).

Как показали полевые исследования, проведенные в рамках ОВСС/ДОВСС, строительные работы по Этапу 2 проекта «Сахалин-2» будут иметь более интенсивное прямое и косвенное воздействие на население и населенные пункты Ногликского района, нежели чем в Охинского, Тымовского, Смирныховского или Поронайского районов. Было установлено, какие из территорий будут затронуты в наибольшей степени строительными работами Этапа 2, включая некоторые пастбища, реки и охотничьи угодья в Ногликском районе.

Поэтому, проведение постоянных консультаций с коренными народами более фокусируется на мерах управления воздействием в Ногликском районе; и вовлечении в совместную разработку и реализацию мер управления воздействием с участием компании «Сахалин Энерджи», представителей коренных народов и местных органов власти.

В числе замечаний, высказанных коренными народами в ходе консультаций по ОВСС/ДОВСС, были следующие:

- потенциальное загрязнение окружающей среды, включая реки, в которых нерестятся лососевые, прибрежные лагуны (заливы), а также прибрежные воды;
- потенциальные разливы нефти,
- безопасная утилизация промышленных отходов,
- сохранение ягодников, охотничьих угодий и морских биоресурсов,
- ограничение доступа к ягодникам и другим местам пользования традиционными ресурсами,
- доступ приезжих работников к местам рыбной ловли, охоты и собирательства,
- воздействие на олени пастбища (изъятие земель) и оленей (шум, браконьерство в связи с большей доступностью и т.п.),
- доступ к новым рабочим местам и прозрачность процесса найма,
- потребность в обучении персонала профессиональным навыкам и английскому языку,
- состояние местных дорог и дорожная безопасность,
- необходимость проведения экспертной оценки жизнедеятельности и культурного наследия коренных народов в отношении воздействия проекта,
- выплата компенсации за воздействие на территории традиционного природопользования,
- поступления от реализации проекта и потенциальная поддержка социальных программ.

В ПСРКМНС рассматривается, как данные вопросы, вызывающие обеспокоенность, решаются и будут решаться в дальнейшем (разделы 3 и 4).

### **8.5.3 Консультации с Оленеводами**

Поскольку оленеводы напрямую затронуты изъятием земель для нужд проекта, помимо прочих регулярных консультаций с 2004 года компания «Сахалин Энерджи» и оленеводы договорились о проведении регулярных семинаров для обсуждения воздействия проекта, соответствующих мер управления им и вопросов компенсации. В данном разделе описываются процесс и результаты консультаций, которые

проводились с оленеводами с. Вал, на определенную деятельность которых проект оказывает прямое воздействие в результате отчуждения земель.

В течение этого периода по инициативе компании «Сахалин Энерджи» были проведены четыре семинара с оленеводами (см. таблицу ниже). В этих семинарах принимали участие оленеводы и их семьи, представители Ногликской администрации, компаний «Сахалин Энерджи» и «Эксон Нефтегаз Лимитед», жителей. Вал, а также специалистов Ногликского охотоправления.

В ходе семинаров были решены следующие задачи:

- информирование оленеводов о графике строительных работ по проекту «Сахалин-2» в районе их проживания;
- обсуждение и консультации с оленеводами относительно потенциального и предполагаемого воздействия проекта на их деятельность,
- обсуждение потребностей оленеводов и потенциальных социальных проектов, поддержка которых возможна в рамках Программы социальных инвестиций и устойчивого развития.

**Таблица 8-09: Семинары с Оленеводами (2004 – 2005 гг.)**

Дата	Место	Число участников				
		Всего	Оленеводы, члены семей, представители пос. Вал	Сахалин Энерджи	Эксон	Администрация района Ноглики
май 2004 г.	Река Гаромай	33	20	8	2	3*
август 2004 г.	р. Диамус, Пильтун	32	20	9	1	2
январь 2005 г.	Вал	35	19	13**	1	2
июнь 2005 г.	Река Гаромай	32	21	9	1	1

\* включая представителя охотоправления

\*\* в том числе 2 представителя от компании «Старстрой» (подрядчик «Сахалин-2»), 2 представителя от СМУ-4 (субподрядчика «Сахалин-2»).

## **8.6 ПОРЯДОК РАБОТЫ С ПРЕТЕНЗИЯМИ, СВЯЗАННЫМИ С ПЕРЕМЕЩЕНИЕМ И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕМ КОМПЕНСАЦИИ И ПОРЯДОК РАССМОТРЕНИЯ ЖАЛОБ КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ»**

### **8.6.1 Порядок работы с претензиями, связанными с перемещением и предоставлением компенсации**

Компания «Сахалин Энерджи» взяла на себя обязательства рассматривать вопросы, касающиеся переселения и выплаты компенсаций, вызывающие озабоченность заинтересованных сторон. Для того чтобы уменьшить количество потенциальных жалоб, связанных с переселением и компенсацией, к разработке и реализации ПДП привлекаются лица, затрагиваемые проектом. Тем не менее, на случай обращения отдельных лиц или групп лиц, затрагиваемых проектом, с какими-либо запросами или требованиями, компания «Сахалин Энерджи» разработала Порядок работы с претензиями, связанными с перемещением и предоставлением компенсации. Работа по информированию о содержании этого документа возлагается на специалистов по связям с населением. Работа по информированию будет организована для того, чтобы лица, затрагиваемые проектом, полностью понимали свои права, в том числе право

подать иск или жалобу по вопросам, связанным с переселением и выплатой компенсаций.

В случае намерения лица, затрагиваемого проектом, подать претензию или жалобу в связи с процессом переселения или выплаты компенсаций, ему следует обратиться к сотруднику Отдела внешних связей или специалисту по связям с населением. В течение 14 дней после получения претензии заявителю будет предоставлено подтверждение получения данного документа компанией «Сахалин Энерджи». Руководство процессом рассмотрения исков возлагается на менеджера по социальным вопросам. Действуя в рамках процесса оценки претензий, компания «Сахалин Энерджи» сначала предложит заявителю обсудить поднятый вопрос в ходе личной встречи в удобном для заявителя месте, чтобы убедиться в возможности быстрой оценки информации, содержащейся в претензии. Регистрация всех претензий и последующие мероприятия осуществляются Отделом внешних связей, который должен предоставлять регулярную отчетность по состоянию работы с исками менеджеру компании «Сахалин Энерджи» по соответствию.

Контактная информация сотрудников Отдела внешних связей компании «Сахалин Энерджи» и специалистов по связям с населением представлены в ПОКРИ.

Если заявитель не удовлетворен ответом или результатами оценки претензии, он может подать жалобу в соответствии с Порядком рассмотрения жалоб (действие которого распространяется на все связанные с проектом жалобы, а не только на переселение и компенсацию), подробно описанным в следующем разделе.

### 8.6.2 Порядок рассмотрения жалоб

Под жалобой следует понимать реальную или кажущуюся обеспокоенность и/или неудовлетворенность деятельностью, связанной с реализацией проекта.

Порядок рассмотрения жалоб компании «Сахалин Энерджи» охватывает процесс, посредством которого лица, затронутые воздействием проекта, могут предоставить в компанию «Сахалин Энерджи» свои жалобы для рассмотрения и разрешения. Назначение Порядка рассмотрения жалоб заключается в том, чтобы обеспечить своевременное и эффективное разрешение жалоб в соответствии с законодательством Российской Федерации и лучшей международной практикой.

Информационная брошюра по вопросам, касающимся Порядка разрешения жалоб, предоставляет разъяснения по поводу того, каким образом подать жалобу, связанную с реализацией проекта «Сахалин-2». Это также относится к физическим лицам, затрагиваемым Программой недобровольного переселения в связи с земельными нуждами проекта.

В информационной брошюре содержится образец Бланка жалобы для заполнения любым лицом, желающим подать жалобу. Работа по распространению русскоязычного варианта брошюры возлагается на специалистов по связям с населением. Брошюры будут размещены в библиотеках соответствующих населенных пунктов, в офисах специалистов по связям с населением. Кроме этого, информационные брошюры будут раздаваться во время встреч с населением, посвященных вопросам реализации проекта. Текст информационной брошюры приводится в приложении 4 Плана проведения общественных консультаций и распространения информации. Подготовлен также вариант информационной брошюры на японском языке.

Для повышения эффективности работы с жалобами, а также в связи с изменением процедур внутренней отчетности Компании, некоторое время назад данный Порядок рассмотрения жалоб был пересмотрен. Порядок рассмотрения жалоб находится в соответствии с Заявлением об общих принципах ведения бизнеса компании «Сахалин Энерджи». В настоящее время в компании «Сахалин Энерджи» заканчивается работа над обновленной версией Порядка, который вступит в силу в ближайшие месяцы. Предполагается проведение серии обучающих семинаров для работников компании «Сахалин Энерджи» и ее подрядчиков, в чьи должностные обязанности входит работа с жалобами. Кроме этого, планируется проведение мероприятий по информированию местного населения и подрядных организаций о факте существования Порядка рассмотрения жалоб. Это будет сделано с помощью распространения информационных брошюр.<sup>48</sup>

<sup>48</sup> Содержание брошюры приводится в приложении D к настоящему документу

Порядок рассмотрения жалоб является частью общего механизма внутренней отчетности компании «Сахалин Энерджи». Любой человек может подать жалобу в компанию «Сахалин Энерджи», если он считает, что методы ведения Компанией бизнеса или реализация проекта «Сахалин-2» оказывают негативное воздействие на население, окружающую среду или на качество жизни. Примерами таких жалоб могут быть:

- неудовлетворенность процессом оценки претензий в отношении переселения и компенсации;
- существование опасности для здоровья людей, безопасности или окружающей среды;
- несоответствие стандартам или правовым обязательствам;
- негативное воздействие на население;
- финансовые злоупотребления, нарушения или мошенничество;
- преступные действия;
- неправильное или неэтичное поведение;
- назойливое поведение, причинение вреда любого рода;
- попытки скрыть любое из перечисленного.

Все жалобы, полученные компанией «Сахалин Энерджи», проходят предварительный анализ в Отделе по обеспечению соответствия, возглавляемом менеджером по соответствию, и рассматриваются ответственным за выполнение Порядка предоставления и рассмотрения изобличающей информации. После того, как Отдел по обеспечению соответствия получил жалобу или уведомление о ней, жалоба регистрируется в специально созданной для этого системе. Отдел по обеспечению соответствия назначает ответственного за координацию процесса разрешения каждой конкретной жалобы. В случае если жалоба получена от представителя местного населения, ответственным за ее разрешение является менеджер по проблемным вопросам, представляющий Отдел внешних связей.

Порядком рассмотрения жалоб предусматривается последовательность действий из следующих шести этапов.

#### **Этап 1: Получение жалобы**

- Жалоба может поступить в компанию несколькими различными путями. Можно отправить заполненную Форму для подачи жалобы на адрес компании «Сахалин Энерджи», опустить заполненную Форму в специальный ящик для отзывов, установленные в населенных пунктах, обратиться к местному специалисту по связям с населением, связаться с компанией «Сахалин Энерджи» по электронной почте или телефону, или сообщить о вызывающих беспокойство вопросах с помощью конфиденциального web-сайта. Жалобы принимаются на русском, японском и английском языках.
- По получении жалобы компанией «Сахалин Энерджи», Отдел по обеспечению соответствия регистрирует жалобу и назначает ответственного за координацию разрешения жалобы. В случае поступления жалобы от населения ответственность за ее рассмотрение несет Менеджер по проблемным вопросам.

#### **Этап 2: Подтверждение**

- Факт получения жалобы подтверждается в течение 14 дней с момента получения жалобы Менеджером по проблемным вопросам. В письменном подтверждении указываются контактное лицо, ссылочный указатель, и описание планируемых действий по работе с данной жалобой.

### **Этап 3: Расследование обстоятельств**

- Компания «Сахалин Энерджи» проводит работу по изучению причин возникновения жалобы. Для этого Компании может потребоваться встреча с лицом, подавшим жалобу. Компания «Сахалин Энерджи» ставит своей целью провести расследование и разрешить жалобу в течение 28 дней после ее получения.

### **Этап 4: Разрешение жалобы**

- После проведения расследования, компания «Сахалин Энерджи» направляет заявителю письменный ответ с изложением результатов расследования и предлагаемых коррективных мер, если Компания сочтет такие меры необходимыми.
- Если заявитель удовлетворен результатом разрешения жалобы, ему будет предложено подписать соответствующий акт об удовлетворении его требования.
- Если жалоба остается неразрешенной, она подлежит повторной оценке, после чего компания «Сахалин Энерджи» обсудит с заявителем последующие шаги. Менеджер по решению проблем поддерживает контакты с заявителем, определяя дальнейшие необходимые действия.
- Менеджер по проблемным вопросам ежемесячно сообщает менеджеру по соответствию о состоянии разрешения жалоб.

### **Этап 5: Последующие действия**

- В случае согласия заявителя компания «Сахалин Энерджи» может обратиться к нему на более позднем этапе, чтобы убедиться в том, что деятельность Компании не вызывает новых проблем.

Мониторинг разрешения жалоб осуществляется Отделом обеспечения соответствия с помощью специально созданной для этого системы. Отдел обеспечения соответствия несет ответственность за обеспечение разработки необходимых мер по работе с неразрешенными жалобами и их согласование с высшим руководством (а также, если это необходимо, их обсуждение с заявителем) в практически целесообразные кратчайшие сроки. Целью принятого плана является быстрое и справедливое разрешение неразрешенных жалоб.

Обо всех неразрешенных жалобах сообщается в ежемесячных отчетах кредиторам в течение всего периода строительства. Кроме этого, в ежеквартальных отчетах основным кредиторам компания «Сахалин Энерджи» представляет сводку жалоб, полученных за текущий квартал. На этапе эксплуатации отчеты представляются каждые полгода. Компания «Сахалин Энерджи» открыто публикует в своем годовом отчете информацию об общем числе полученных жалоб, и количество жалоб, разрешенных в течение 28 дней.

## 9 МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА

Периодический мониторинг эффективности мер по переселению является требованием директивы Всемирного банка ОД 4.30. Мониторинг мероприятий по переселению этапа 2 проекта «Сахалин-2» ставит перед собой следующие задачи:

- следить за тем, чтобы действия, перечисленные в ПДП, были выполнены своевременно и результативно;
- убедиться, что затронутые проектом лица получают причитающиеся им компенсационные выплаты полностью и в согласованные сроки;
- проверять, насколько принятые меры эффективны в плане повышения или восстановления уровня жизни и доходов населения, затронутого проектом;
- контролировать, чтобы доводилась до конца работа по каждой жалобе, исходящей от населения, затронутого проектом, и чтобы в необходимых случаях проводилась соответствующая корректировка; а также
- установить, не требуются ли изменения в процедурах отчуждения земли и переселения для совершенствования процедуры проекта по переселению.

В данном разделе описывается роль и задачи мониторинга как составной части процесса переселения и восстановления. Описываются основы мониторинга ПДП, в который входят механизмы как внутреннего, так и внешнего мониторинга, а также связь между ними. Вместе с графиком мониторинга приводится и распределение функций и обязанностей. В конце данного раздела в табличной форме приведен перечень индикаторов эффективности, а также периодичность / продолжительность мониторинга и ответственные лица.

За мониторинг мероприятий по переселению отвечают главным образом Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи» и ССН. Члены обеих групп пройдут обучение основным методам мониторинга переселения. Помимо этого, компания «Сахалин Энерджи» наймет должным образом квалифицированного, опытного и независимого специалиста по переселению для проведения периодических проверок хода программы по переселению<sup>49</sup>.

### 9.1 ОСНОВЫ МОНИТОРИНГА ПДП

Основы предполагают проведение как внутреннего, так и внешнего мониторинга. Процессы внутреннего мониторинга включают в себя мониторинг специалистами по связям с населением, а также Группой социальных проектов компании «Сахалин Энерджи». Внешний мониторинг ведется независимой третьей стороной (специалистом по переселению) при поддержке компании «Сахалин Энерджи». Основами предусмотрена координация между всеми тремя уровнями процесса мониторинга. Данные основы согласованы со всеми организационными механизмами и мерами по реализации ПДП<sup>50</sup>.

Существуют следующие три уровня мониторинга по проекту «Сахалин-2»:

---

<sup>49</sup> Перечень индикаторов мониторинга переселения по Этапу 2 проект включен в таблицу 9-02 данного раздела.

<sup>50</sup> Организационные механизмы ПДП см. в разделе 7.

- уровень мониторинга на местах через сотрудников по связям с населением, осуществляемый на территории вдоль трассы трубопровода и поблизости от площадок основных объектов<sup>51</sup>;
- внутренний мониторинг, осуществляемый Группой по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи». Для проведения внутреннего мониторинга соответствующий персонал (в том числе ССН) будут обучены Координатором по программе дополнительной помощи с использованием, помимо прочего, Руководства по мониторингу, подготовленного Группой по социальным вопросам;
- внешний мониторинг специалистом по переселению третьей независимой стороны при поддержке компании «Сахалин Энерджи».

Эти процедуры описаны подробнее в нижеследующих разделах.

### **9.1.1 Мониторинг, Осуществляемый Сотрудниками по Связям с Населением**

Сотрудники по связям с населением отвечают за ежедневное взаимодействие с местным населением по социальным вопросам. Эти специалисты – «глаза и уши» проекта; их задача – отслеживать социальные вопросы, вопросы отчуждения земли и переселения в населенных пунктах вдоль трассы трубопровода и вблизи от объектов проекта. Они самым непосредственным образом участвуют в подготовке местного населения, занимаясь вопросами по проекту на местах, содействуя разрешению претензий и реализации процесса переселения<sup>52</sup>.

ССН будут проводить мониторинг ежемесячно на основе Руководства компании «Сахалин Энерджи».

### **9.1.2 Деятельность по Внутреннему Мониторингу ПДП**

Группа по социальным вопросам компании «Сахалин Энерджи» состоит из шести штатных местных сотрудников. Все сотрудники имеют высшее образование. Группа по социальным вопросам может также привлекать ресурсы Центральной группы согласований компании «Сахалин Энерджи» и поддерживает тесные контакты с 15 находящимися на местах ССН, которые размещены по трассе трубопровода и вблизи от основных объектов проекта.

Внутренний мониторинг главным образом направлен на оценку и отчетность по ходу осуществления мероприятий ПДП. Внутренний мониторинг будет проводиться 2 раза в год в течение 36 месяцев после завершения строительства. В числе задач по мониторингу, который проводят Группа по социальным вопросам и ССН, следующие:

- координация между собой, с Центральной группой согласований, строительным подрядчиком и затронутым проектом населением для оценки и отчета по ходу отчуждения земли, компенсациям и переселению;
- при помощи собеседований с различными домохозяйствами, затронутыми проектом (включая домохозяйства от каждой из уязвимых групп), а также предприятиями, проверка предоставления земли и компенсационных выплат без вычетов и в соответствии с договоренностью;
- проверка осуществления мер по восстановлению и повышению уровня жизни и жизнедеятельности;

---

<sup>51</sup> В 2003 г. в Программу компенсаций и дополнительной помощи компании «Сахалин Энерджи» были введены ССН; во время очередного совещания ССН в Южном они были проинформированы о ходе деятельности по дополнительной помощи и компенсациям.

<sup>52</sup> Дополнительная информация о работе ССН приводится в ПКРИ, главе 8 и приложение 2, которые размещены на веб-сайте компании и обновляются каждый год.

- выявление проблем, нерешенных вопросов или фактов лишений в результате отчуждения земли или переселения;
- проверка у рыболовецких хозяйств получения достаточного уведомления об изменениях в навигации;
- анализ документации по обращениям с жалобами и проверка правильности заполнения и ведения журналов учета обращений;
- проведение случайной выборки обращений и проверка у заявителей, были ли приняты меры по устранению недостатков и удовлетворены ли они результатами;
- анализ отчетов по инцидентам, связанным с отчуждением земли, компенсациям и переселению, выяснение у заявителей, были ли приняты меры по исправлению недостатков и удовлетворительны ли результаты;
- при помощи опросов активистов среди местного населения, основных источников информации и домохозяйств проведение оценки уровня удовлетворенности лиц, затронутых проектом, результатами переселения и восстановлением земель;
- проведение ежегодных повторных обследований доходов и расходов домохозяйств (те же домохозяйства, тот же метод обследования) для получения показателя восстановления жизнедеятельности домохозяйств;
- подготовка кратких полугодовых отчетов и ходе работ и соблюдении основных требований для руководства компании и внешнего независимого контролера ПДП;
- выработка рекомендаций по требуемым изменениям в мерах по минимизации последствий и мониторинга для соблюдения требований ОД 4.30 и улучшения процесса переселения и дополнительной помощи.

### **9.1.3 Деятельность по Внешнему Мониторингу ПДП**

Компания «Сахалин Энерджи» привлечет независимого внешнего специалиста по переселению для проведения шестимесячного (полугодового) аудита деятельности проекта, связанной с переселением и продолжит аудит в течение 36 месяцев после окончания строительства или до того времени по определению внешнего специалиста, пока уровень жизни, затронутых проектом людей и уровень их доходов не будет полностью восстановлен. Цель аудита внешнего мониторинга следующая:

- оценить общее соблюдение требований ПДП и директивы Всемирного банка ОД 4.30;
- убедиться, что меры по восстановлению или повышению уровня жизни и средств к существованию населения, затронутого проектом, осуществляются, и оценить их эффективность;
- оценить степень достигнутого восстановления средств к существованию и установить, когда будет окончательно завершено восстановление проектом средств к существованию;
- рекомендовать коррективные меры, необходимые для выполнения требований ПДП и ОД 4.30, или для улучшения выполнения ПДП.

В числе действий, осуществляемых экспертом по переселению в рамках внешнего мониторинга, следующие:

- проанализировать процедуры внутреннего мониторинга, отчетность и документацию по обращениям с жалобами с целью проверки должного проведения этой деятельности;
- проанализировать отчетность по внутреннему мониторингу и отчеты о ходе переселения, чтобы выявить области нарушений, повторяющихся проблем либо



конкретных групп, испытывающих трудности в результате изъятия земли или переселения;

- проанализировать регистр учета обращений с жалобами (в компании «Сахалин Энерджи» и у подрядчиков) на предмет повторяющихся проблем, областей нарушений или неудовлетворительного исполнения в процессе переселения;
- провести обсуждения с персоналом проекта и подрядчиков, занимающимся отчуждением земель, переселением, компенсационными выплатами, обустройством при переселении и восстановлением средств к существованию для оценки хода работы, оценки и выявления проблемных областей;
- проведение встреч с различными должностными лицами местных органов власти, активистами и представителями местного населения, затронутыми проектом лицами и уязвимыми домохозяйствами для оценки эффективности программ проекта по переселению, включая консультации, распространение информации, работу с жалобами, участие в выгодах и эффективность мер по обеспечению уровня жизни и восстановления доходов;
- провести обсуждения с представителями Ногликской администрации, чтобы понять порядок использования компенсационных средств, перечисляемых проектом администрации, для обеспечения преимуществ оленеводам;
- посредством консультаций с персоналом проекта, активистами и представителями местного населения, группами гражданского общества представить отношение по поводу случаев коррупции или иных противоправных действий, связанных с компенсационными выплатами;
- подготовить сводный отчет для руководства компании «Сахалин Энерджи» и кредиторов проекта по выполнению ПДП и требований ОД 4.30, с рекомендациями о требуемых коррективных мерах и указанием областей не устраненного социального риска.

Отчет о проверке, проведенной третьей стороной, будет доступен для общественности на веб-сайте проекта.

Общие критерии с указанием примерных индикаторов эффективности переселения для целей мониторинга приводятся в таблице 9-02.

## 9.2 ГРАФИК И ОТЧЕТНОСТЬ ПО МОНИТОРИНГУ ПДП

Внутренний и внешний мониторинг будет повторяться в последующем на полугодовой основе. Внутренний мониторинг пяти семей, отселенных с места размещения ЗСПГ / ТОН, был начат в ноябре 2003 г.<sup>53</sup> Мониторинг переселения (внутренний и внешний) продолжится до достижения трех лет после завершения заключительной стадии строительства.

Отчеты по мониторингу ПДП будут готовиться в соответствии с приведенным ниже графиком.

Таблица 9-01: Отчеты по Мониторингу ПДП

Тип отчета	Периодичность	Кто готовит	Для кого предназначен	Описание
Отчет по внутреннему мониторингу ПДП	Раз в полгода	Группа по социальным вопросам компании	Руководство компании «Сахалин Энерджи»,	Отчет на 8 - 10 страницах и сопроводительная документация, с обобщением хода работ по ПДП, указанием социальных проблем,

<sup>53</sup> Основные результаты см. в разделе 5.1.1.2.

Тип отчета	Периодичность	Кто готовит	Для кого предназначен	Описание
		«Сахалин Энерджи»	кредиторы и внешний контролер	обращений и инцидентов, а также результатов консультаций.
Отчет по внешнему мониторингу ПДП	Раз в полгода	Внешний независимый эксперт по ПДП	Совет директоров и кредиторы компании «Сахалин Энерджи»	Отчет на 20 - 25 страницах с характеристикой соблюдения требований ПДП и Од 4.30; с перечислением нарушений и соответствующих мер по устранению; оценка хода выполнения плана по восстановлению прожиточной способности; замечаниями по связанными с этим социальными рисками или проблемами.

### 9.3 ПОКАЗАТЕЛИ ЭФФЕКТИВНОСТИ В РАМКАХ МОНИТОРИНГА ПДП

Описание показателей эффективности в рамках мониторинга ПДП представлено в нижеследующей таблице.

Таблица 9-02: Показатели Результатов Мониторинга ПДП

Показатель мониторинга	Меры	Периодичность мониторинга	Продолжительность	Ответственные
Результаты по отношению к ПДП	Выполняются ли задачи по переселению в соответствии с графиком ПДП?	Раз в шесть месяцев	С момента планирования землеотвода и переселения до истечения двух лет после завершения строительства	Группа социальных проектов компании «Сахалин Энерджи» совместно с Земельным отделом, Центральной группой согласований и ССН внешний независимый контролер
	Проинформированы ли затронутые проектом семьи о процедурах землеотвода, переселения и компенсации?			
	Получили ли затронутые проектом семьи полную информацию о причитающемся им возмещении и о своих юридических правах?			
	По скольким договорам проведены переговоры, сколько договоров подписано и по скольким выплачена компенсация (в % от общего числа)?			
	Как продвигается выплата компенсаций частным землевладельцам (% выполнения)?			
	Как продвигается выплата компенсаций арендаторам (% выполнения)?			
	Как продвигается выплата компенсаций за муниципальную землю (% выполнения)?			
	Как продвигается выплата компенсаций администрации Ноглик для оказания помощи оленеводам?			
	Какие проведены информационные и консультационные мероприятия? Ведется ли учет мероприятий?			
	Готовятся ли отчеты о мониторинге ПДП?			
Восстановление уровня жизни	Производились ли выплаты компенсации до занятия земли под проект?	Раз в 6 месяцев	С момента планирования землеотвода и переселения	Группа социальных проектов компании «Сахалин
	Были ли выплаты компенсации получены без вычетов, комиссионных и других операционных издержек?			

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Показатель мониторинга	Меры	Периодичность мониторинга	Продолжительность	Ответственные
	<p>Была ли компенсация своевременной и соответствующей договоренностям?</p> <p>Была ли компенсация передана третьим сторонам в землепользовании – напр., жильцам и краткосрочным арендаторам?</p> <p>Было ли получено все остальное, на что было право?</p> <p>Сколько людей затронуто социально-экономическим перемещением из-за воздействий проекта таких как, запыление, шум и ухудшение инфраструктуры?</p> <p>Получили ли затронутые семьи компенсационные землю и жилье</p> <p>Являются ли компенсационные земля и жилье равноценными по размерам и качеству по отношению к утраченным?</p> <p>Получили ли семьи документы, удостоверяющие собственность, и регистрационные бумаги на компенсационную землю и жилье?</p> <p>Достаточно ли компенсированы убытки неформальных и незарегистрированных землевладельцев?</p> <p>Получили ли оленеводы уилта и эвенки компенсацию убытков или другую помощь?</p> <p>Учтены ли потребности уязвимых групп?</p> <p>Выявлены ли какие-либо дополнительные неформальные землепользователи в ходе работ по землеотводу?</p> <p>Возмещен ли ущерб системам жизнеобеспечения и инфраструктуре?</p> <p>Выплачена ли компенсация физическим лицам, предприятиям и муниципалитетам за прерывание коммуникаций?</p>		до истечения двух лет после завершения строительства	Энерджи» совместно с Земельным отделом, Центральной группой согласований и ССН Независимый внешний контролер
Восстановление дохода и жизнедеятельности	<p>Получили ли затронутые землевладельцы / землепользователи компенсацию за чистый убыток / потерянную прибыль?</p> <p>Получили ли затронутые предприятия причитающиеся им выплаты, в т.ч. возмещение за потерю клиентуры или вынужденный простой?</p> <p>Есть ли какие-либо потери дохода, которые, по сообщениям землевладельцев / землепользователей или предприятий, не были компенсированы?</p> <p>Было ли предоставлено переселенцам достаточно компенсационной земли (там, где это применимо)? Были ли обеспечены в необходимых случаях материалы и рабочая сила для обустройства земли?</p>	Раз в 6 месяцев	С момента планирования землеотвода и переселения до истечения двух лет после завершения строительства	Группа социальных проектов компании «Сахалин Энерджи» совместно с Земельным отделом и ССН Независимый внешний контролер

Показатель мониторинга	Меры	Периодичность мониторинга	Продолжительность	Ответственные
	<p>Удовлетворены ли затронутые проектом землевладельцы / землепользователи восстановлением земли?</p> <p>Сколько квалифицированной и неквалифицированной рабочей силы из числа лиц, затронутых проектом, задействовано в строительстве и эксплуатации объектов проекта?</p> <p>Какие другие инициативы были осуществлены по восстановлению жизнедеятельности лиц, затронутых проектом?</p> <p>Какие инициативы по восстановлению прожиточной способности были осуществлены конкретно для уязвимых групп?</p> <p>В какой степени восстановлена допроектная хозяйственная деятельность вдоль трассы трубопровода?</p> <p>Какие собирают урожаи?</p> <p>В каких масштабах заново посажены деревья и другие многолетние растения?</p> <p>Какие произошли изменения в стоимости жизни для людей, затронутых проектом?</p> <p>Поспевают ли доходы населения за ростом стоимости жизни?</p> <p>Какие произошли изменения в тенденциях доходов и расходов населения по сравнению с допроектной ситуацией?</p> <p>Показывают ли себя эффективными меры по восстановлению жизнедеятельности?</p> <p>Требуются ли дополнительные меры поддержки?</p>			
Степень удовлетворенности ЗПН	<p>В какой степени, по оценке ЗПН, восстановлены его качество жизни и жизнедеятельность?</p> <p>Удовлетворено ли оно процедурами компенсации и переселения?</p> <p>Считает ли население, что оно активно привлекалось к участию в процессе?</p>	Раз в 6 месяцев	С момента планирования землеотвода и переселения до истечения двух лет после завершения строительства	Группа социальных проектов компании «Сахалин Энерджи». Независимый внешний контролер
Проблемы, связанные с районами, принимающими переселенцев	<p>Отмечены ли какие-либо проблемы и вопросы, касающиеся принимающих переселенцев районов.</p> <p>Проводятся ли регулярные встречи с населением.</p> <p>Имеет ли принимающее население переселенцев доступ к ССН.</p>	Раз в 6 месяцев	С момента планирования землеотвода и переселения до истечения двух лет после завершения строительства	Группа социальных проектов компании «Сахалин Энерджи». Независимый внешний контролер

Показатель мониторинга	Меры	Периодичность мониторинга	Продолжительность	Ответственные
Консультации и жалобы	Если ли регистр учета жалоб? Полностью ли записываются жалобы, принятые меры и достигнутые результаты?	Раз в 6 месяцев	С момента планирования землеотвода и переселения до истечения двух лет после завершения строительства	Группа социальных проектов компании «Сахалин Энерджи». Независимый внешний контролер
	Понимает ли ЗПН пути подачи жалобы?			
	Сколько жалоб связано с консультациями и распространением информации?			
	Своевременно ли рассматриваются жалобы?			
	Какие виды жалоб были выявлены и какими были результаты их рассмотрения?			
	Сколько лиц выражают удовлетворение от получения компенсации?			
	Поданы ли жалобы по переселению, компенсациям и социально-экономическому перемещению?			
Знают ли отдельные лица о работе по проекту?				

Сокращения:

ЗПН: затронутое проектом население

\* Эти условия могут быть изменены в зависимости от этапа переселения.

#### 9.4 ИТОГИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО МОНИТОРИНГУ НА ТЕКУЩИЙ ПЕРИОД

Деятельность по мониторингу воздействия ЗСПГ/ТОН была начата в ноябре 2003 года и проводится с тех пор каждые 6 месяцев. На сегодняшний день было проведено 3 обследования по мониторингу с использованием опросов и прямого наблюдения группами по мониторингу. Отчеты по мониторингу были подготовлены и переданы Координатору Группы по социальным вопросам и в отдел по внешним связям для оценки и принятия, соответствующих мер. В настоящее время деятельность по мониторингу направлена на оценку того, какая дополнительная помощь потребуется семьям переселенцев для возвращения к прежнему образу жизни, доходам и для улучшения доступа к объектам в районе переселения (Корсаков, в случае ЗСПГ). Кроме того, в ходе программы предпринимаются попытки выяснить, существуют ли проблемы или недовольство у населения района, принимающего переселенцев.<sup>54</sup>

#### 9.5 МОНИТОРИНГ С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СИСТЕМ «ИМПАКТ» И ОТСЛЕЖИВАНИЯ ЖАЛОБ

В настоящее время в компании «Сахалин Энерджи» используется единая система отслеживания действий. К концу 2005 г. закончится модернизация существующей системы, которая будет полностью компьютеризирована и получит название ИМПАКТ. Система ИМПАКТ будет использоваться не только для отслеживания и организации работы по инцидентам и для проведения аудита. Эта система будет инструментом, с помощью которого будет осуществляться работа в случаях нарушения стандартов безопасности, охраны окружающей среды, а также законов и договоров, регулирующих вопросы социальной сферы. В системе ИМПАКТ будет храниться, и обрабатываться информация, полученная непосредственно компанией «Сахалин Энерджи» ее подрядчиками, или представителями третьей стороны, независимо от того, в чьи обязанности (Компании или ее подрядчиков) входит работа по устранению выявленных нарушений. Как изложено в разделе 8.6, для отслеживания жалоб в рамках Порядка

<sup>54</sup> Детальную информацию см. Приложение С к ДОВСС – Консультации и деятельность по мониторингу.

рассмотрения жалоб будет использоваться отдельная система. Отдел согласований будет нести ответственность за эту систему, которая оговаривается в Порядке рассмотрения жалоб как его основной инструмент по их отслеживанию. Информация, полученная в рамках системы ИМРАСТ и отслеживания жалоб со стороны отдела согласований, будет передаваться руководству кредитных организаций в соответствии с ПДОСБССЗ.

## **10 РАСХОДЫ И БЮДЖЕТ**

### **10.1 БЮДЖЕТ ПДП**

Бюджеты проекта, касающиеся приобретения частной земли и мероприятий по переселению, отражены в нижеследующей таблице. Общий бюджет на цели землеотвода, компенсации и переселения составляет 28 440 000 долларов США<sup>55</sup>. Разбивка бюджета приводится в таблице 10-01.

### **10.2 ИСТОЧНИКИ ФИНАНСИРОВАНИЯ**

Все финансирование, необходимое для приобретения частной земли, выплаты компенсаций и связанных с проектом мероприятий по переселению, предоставляется компанией «Сахалин Энерджи».

### **10.3 ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ВЫПЛАТЫ**

Компания «Сахалин Энерджи» несет ответственность за выплату всех компенсационных сумм. По мере возможности компания «Сахалин Энерджи» соблюдает принцип «из рук в руки», т.е. выплачивает причитающиеся суммы напрямую затронутым проектом лицам или на их банковские счета. Это снижает риск неформальных вычетов третьими сторонами.

---

<sup>55</sup> "Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

<sup>55</sup> 1 доллар США = 28.5 рублей; 1 доллар США = 0.8 Евро (Ставки обмена на октябрь 2005 года)

Таблица 10-01: Бюджет, Предусмотренный в отношении Приобретения Земли и Переселения

Статья расходов	Бюджет (в долларах США)	Примечания	Сроки	Источник финансирования	Канал предоставления финансирования
<b>А. Возмещение по российскому законодательству</b>					
Компенсация (денежная и натурой) за переселение в связи со строительством завода СПГ/ терминала отгрузки нефти	675 000	Включает компенсацию, причитающуюся согласно законодательству РФ	Завершено в апреле 2005 г.		
Компенсация (денежная и натурой) за изъятие земли и переселение в связи со строительством трубопроводов**	1) 1 380 000 2) 1 640 000	Включает компенсацию, причитающуюся согласно законодательству РФ, стоимость компенсационных земли и сооружений (в необходимых случаях)	1) Выплачено в 2003-2004 гг. 2) Запланировано на 2005 г.	Оператор	Земельный отдел Оператора
Компенсация промысловым рыболовческим предприятиям*	1) 1 480 000 2) 11 000 000		1) Завершено в ноябре 2003 г. 2) еще 2) не завершено	Оператор	
Компенсация / помощь оленеводам	36 000	Покрывает меры помощи с целью компенсации потерь пастбищ	Завершено в августе и сентябре 2004 г.	Оператор	
Финансирование реконструкции Корсаковского парка	800 000	Согласованное финансирование реконструкции Корсаковского парка		Оператор	Оператор
Стоимость восстановления дорог и местной инфраструктуры	Включено в сметы строительных контрактов	Покрывает восстановление дорог, мостов и другой местной инфраструктуры, затронутой деятельностью в рамках проекта	Строительство	Оператор	Строительный подрядчик
<b>Б. Дополнительная помощь</b>					
Дополнительная помощь (денежная и натурой) на переселение в связи со строительством завода СПГ и терминала отгрузки нефти	115 000	Стоимость замены земли и сооружений; дополнительная помощь	Завершено по сост. на апрель 2005 г.	Оператор	
Дополнительная помощь (денежная и натурой) в связи с землеотводом и переселением, ставшими следствием строительства трубопровода	210 000	Дополнительная помощь физическим лицам – пользователям картофельных полей и сенокосов	2005-2006 г.	Оператор	
Компенсация / помощь в связи с невозможностью пользования общественными ресурсами (ягодными полями, грибными местами и пр.)	100 000	Включая стоимость транспортировки к альтернативным ресурсам, а также другие виды помощи (при необходимости)	2005-2006 г.	Оператор	
Компенсация / помощь в связи с социально-экономическими лишениями	350 000	Включая затраты на предоставление компенсации / помощи в связи с ухудшением социально-экономического положения в результате воздействия проекта (не связано с землеотводом)	2006-2008 г.	Оператор	
<b>В. Расходы на передачу и нотариацию земли</b>					
Расходы на передачу и нотариацию земли	9 300 000	Расходы на изучение, нотариацию и юридические услуги, регистрацию титулов, риэлторские комиссионные		Оператор	
<b>Г. Мониторинг и отчетность</b>					
Мониторинг ПДП	210 000	Возмещение расходов третьих сторон на проверки и связанные с этим расходы, включенные в ежегодный операционный бюджет Группы социальных проектов компании «Сахалин Энерджи».		Оператор	
<b>Д. Подготовка, осуществление и управление ПДП<sup>1</sup></b>					
Зарплаты, служебные помещения, административные расходы, транспорт и подготовка кадров	Расходы на административно-управленческие функции, связанные с выполнением ПДП и кадровым наполнением в рамках этой работы, включены в общие строительный и эксплуатационный бюджеты компании «Сахалин Энерджи».			Оператор	
Исследования малых и родовых рыболовческих предприятий и сопряженных с рыбной отраслью отраслей	150 000	Покрывает исследования, проводимые ССН на неофициальной основе и исследования, для проведения которых привлекаются третьи стороны		Оператор	
<b>Е. Непредвиденные расходы</b>					
5 % от статей А-В	1 350 000				



Статья расходов	Бюджет (в долларах США)	Примечания	Сроки	Источник финансирования	Канал предоставления финансирования
<b>ВСЕГО</b>	<b>28 440 000</b>				

\* Исключает компенсацию, возможно, причитающуюся рыбопромышленникам за запретные и охранные зоны вокруг шельфовых буровых платформ ПА-Б и ЛУН-А, и также связанных с ними подводных трубопроводов.

\*\* Исключает компенсацию и покрытие расходов, возможно, причитающиеся за любые дополнительные права на землю, необходимую под эксплуатацию трубопровода. Включает затраты на предоставление дополнительной помощи временной и постоянной рабочей силы и уязвимым группам.



## 12 ИСПОЛЬЗОВАННЫЕ ИСТОЧНИКИ

### 12.1 ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ БАЗА

Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 г., с изменениями и дополнениями, внесенными Указами Президента РФ от 9 января 1996 г. №20, 10 февраля 1996 г. №173 и 9 июня 2001 г. №679. «Российская газета» №237 (1993 г.).

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 26 января 1994 г. № 14-ФЗ (принят ГД ФС Российской Федерации 21 октября 1994 г.) в редакции от 21 марта 2002 г. Собрание законодательства РФ № 32 (1994 г.).

Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26 января 1996 г. № 14-ФЗ (принят ГД ФС Российской Федерации 22 декабря 1995 г.) в ред. от 17 декабря 1999 г. Собрание законодательства РФ № 32 (1994 г.).

Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г. № 22-ФЗ.

Земельный кодекс Российской Федерации от 9 июня 2001 г. № 136-ФЗ (принят ГД ФС Российской Федерации 28 сентября 2001 г.). Собрание законодательства РФ № 44 (2001 г.).

Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. №95-ФЗ.

Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ.

Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» (в ред. 18 мая 2001 г.), принятый ГД ФС Российской Федерации 12 мая 1995 г.

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Федеральный закон от 30 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации».

Федеральный закон от 20 июля 2000 г. № 104-ФЗ «Об общих принципах организации общин коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Федеральный закон от 7 мая 2001 г. № 49-ФЗ «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации».

Федеральный закон от 18 июня 2001 г. № 78-ФЗ «О Планировании и контроле землепользования».

Федеральный закон от 18 июля 2001 г. № 101-ФЗ «О разграничении государственной собственности на землю».

Федеральный закон от 25 октября 2001 г. № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации в ред. \* декабря 2003 г.

Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «О защите природной среды».

Федеральный закон от 24 июля 2002 г. «Об обороте сельскохозяйственных земель» (принят ГД ФС Российской Федерации 26 мая 2002 г.).

«Концепция государственной национальной политики в Российской Федерации», утвержденная Указом Президента РФ от 15 июня 1996 г. № 909.

Постановление Совета министров – Правительства Российской Федерации № 77 от 28 января 1993 г. «О порядке возмещения убытков собственникам земли,

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства», в котором описывается порядок возмещения потерь сельскохозяйственного производства и капиталовложений в землю.

Вступление в силу Постановления Правительства Российской Федерации № 255 от 24 марта 2000 г. «О едином перечне коренных малочисленных народов» (с изм. и доп. от 28 марта 2001 г.).

«Правила охраны газораспределительных сетей» (утв. Постановлением Правительства Российской Федерации № 878 от 20 ноября 2001 г.).

Федеральная программа «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера до 2000 г».

Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и других объектов». SanPiN 2.2.1/2.1.11031-01 (утверждены Главным государственным санитарным инспектором Российской Федерации 17 мая 2001 г.).

Правила № 9 «Об охране магистральных трубопроводов» (утв. Министерством топлива и энергии РФ 29 апреля 1992 г. и Госгортехнадзором РФ 22 апреля 1992 г.).

Правила № 61 «Об охране магистральных трубопроводов» (в ред. от 23 ноября 1994 г. Госгортехнадзором РФ).

Постановление Правительства Российской Федерации № 77 от 28 января 1993 г.

Постановление Правительства Российской Федерации № 262 от 7 мая 2003 г.

Постановление Правительства Российской Федерации № 908-г от 15 июня 1994 г.

Приказ Госкомэкологии Российской Федерации № 372 от 16 мая 2000 г. «Об утверждении Положения об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности окружающую среду в Российской Федерации» (зарегистрированный в Министерстве юстиции Российской Федерации 4 июля 2000 г. за № 2302).

Соглашение № 2 между Правительством Российской Федерации и Сахалинской областью «О разграничении полномочий в сфере владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами на территории Сахалинской области» (29 мая 1996 г.).

Постановление Сахалинской областной Думы № 18/140 от 9 января 1996 г. «О временном положении о родовых общинах, родовых и семейных хозяйствах коренных малочисленных народов Сахалинской области».

Закон Сахалинской области «О Внебюджетном фонде Сахалинской области» № 20 от 2 февраля 1996 г. (принят Сахалинской областной Думой 5 июля 1999 г.) в редакции 25 мая 2000 г. в редакции 9 июля 2001 г.

Закон Сахалинской области «Об утверждении сметы Внебюджетного фонда Сахалинской области на 1999 год» № 123 от 10 июля 1999 г. (принят Сахалинской областной Думой 5 июля 1999 г.) в ред. 25 мая 2000 г.

Закон Сахалинской области «Об утверждении сметы Внебюджетного фонда Сахалинской области на 2000 год» № 186 от 25 мая 2000 г. (принят Сахалинской областной Думой 18 мая 2000 г.) в ред. 14 декабря 2000 г.

Закон Сахалинской области «Об областной целевой программе «Экономическое и социальное развитие коренных малочисленных народов Севера на 2001–2004 годы» № 300 от 10 декабря 2001 года.

Постановление Губернатора Сахалинской области «О правилах производства охоты на территории Сахалинской области» № 324 от 17 июля 1997 года.

Постановление Губернатора Сахалинской области «О внесении изменений и дополнений в Правила производства охоты на территории Сахалинской области» № 42 от 30 января 1998 года.

Постановление Губернатора Сахалинской области № 99 от 2 марта 2001 г. «О поддержке традиционного образа жизни и развитии традиционного хозяйства коренных малочисленных народов Севера».

«Об утверждении комплексного плана действий по организации международного десятилетия коренных народов в 1997–2004 гг. в Сахалинской области».

Постановление Сахалинской областной Думы № 18/140 от 9 января 1996 г. «О временном положении о родовых общинах, родовых и семейных хозяйствах коренных малочисленных народов Сахалинской области».

Операционная директива Всемирного банка 4.30 «О вынужденном переселении».

Операционная директива Всемирного банка 4.20 «О коренных народах».

## **12.2 СОБЕСЕДОВАНИЯ**

### **12.2.1 Собеседования с представителями населения и государственных органов власти на местах**

Управление сельского хозяйства области.

### **12.2.2 Собеседования с затронутыми Проектом землепользователями**

Анкета о дополнительной помощи

## **12.3 ИНТЕРНЕТ-РЕСУРСЫ**

[http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/dd\\_ACG\\_Detail.asp?PID=9655&LegendOR=True&NotesOR=True](http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/dd_ACG_Detail.asp?PID=9655&LegendOR=True&NotesOR=True)

[http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/dd\\_BTC\\_Detail.asp?PID=9973](http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/dd_BTC_Detail.asp?PID=9973)

<http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/Home.asp>

<http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/LatestNews.asp>

[http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/PD\\_DisclosureDocuments.asp](http://www.caspiandevlopmentandexport.com/ASP/PD_DisclosureDocuments.asp)

<http://www.cenn.org/books.html>

[http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/1995/11/01/000009265\\_3961019172609/Rendered/PDF/multi0page.pdf](http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/1995/11/01/000009265_3961019172609/Rendered/PDF/multi0page.pdf)

[http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/1996/03/01/000009265\\_3980728143956/Rendered/PDF/multi\\_page.pdf](http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/1996/03/01/000009265_3980728143956/Rendered/PDF/multi_page.pdf)

[http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2001/02/17/000094946\\_01013105504474/Rendered/PDF/multi\\_page.pdf](http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2001/02/17/000094946_01013105504474/Rendered/PDF/multi_page.pdf)

[http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2002/09/13/000094946\\_02090404022144/Rendered/PDF/multi0page.pdf](http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDSContentServer/WDSP/IB/2002/09/13/000094946_02090404022144/Rendered/PDF/multi0page.pdf)

<http://Inweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/65ByDocName/FAQs>

[http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDS\\_IBank\\_Servlet?stype=AllWords&all=%22Resettlement+Action+Plans%22&ptype=sSrch&pcont=results&sortby=D&sortcat=D&x=11&y=11](http://www-wds.worldbank.org/servlet/WDS_IBank_Servlet?stype=AllWords&all=%22Resettlement+Action+Plans%22&ptype=sSrch&pcont=results&sortby=D&sortcat=D&x=11&y=11)

<http://Inweb18.worldbank.org/ESSD/sdvext.nsf/65ByDocName/KeyDocumentsPublicationsView>

<http://jurant.iea.ras.ru/publ/custlaw2002/05-3.htm>

<http://Inweb18.worldbank.org/ECA/Rus.nsf/ECADocByUnid/366FF7322C2E9B9D85256CBE007F02E0?Opendocument>

<http://www.worldbank.org/wbi/ibtsp/index.htm>

#### **12.4 МОНОГРАФИИ**

Международная финансовая корпорация (МФК). «Руководство по составлению плана мероприятий по организации и проведению переселения».

Международная финансовая корпорация. Сборник добросовестной практики и передового опыта «Повышение качества хозяйствования и предпринимательской деятельности путем активного учета мнения общественности и информационной открытости» («Doing Better Business through Effective Public Consultation and Disclosure»).

Семенчиков А.А., Комов Н.В., Родин А.З., Спиридонов Ф.В., Чернявский В.Г. «Предоставление земельных участков для строительства объектов нефтегазового комплекса, промышленности, транспорта, линий связи и электропередачи (Практическое пособие для разработки землеустроительной документации)». – Москва, Юни-пресс, 2001 г.

Строев Е.С., Волков С.Н. «Земельный вопрос в России в начале XXI века (проблемы и решения). – Москва, ГУЗ, 2001 г.

Роон Т.П. «Уильта острова Сахалин: современные проблемы экономического развития». Труды 13-го Международного симпозиума в Абасири. – Абасири (Япония), 1999 г.

Клочков В.В. «Закон и религия: от государственной религии к свободе вероисповедания в СССР. – Москва, Политиздат, 1982 г.

Вайнрайх Н.К. «Практическое пособие по общественному маркетингу для начинающих». – Лондон, изд. «SAGE Publications, Inc.» (Weinreich, Nedra Kline. «Hands-on Social Marketing: a Step-by-Step». London, SAGE Publications, Inc.)

#### **12.5 ИСТОЧНИКИ СТАТИСТИЧЕСКИХ ДАННЫХ**

Отчет о социально-экономическом положении Сахалинской области за январь–декабрь 2003 года. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2004 г.

Отчет о социально-экономическом положении Сахалинской области за январь–декабрь 2004 года. – Южно-Сахалинск: Сахалинский областной комитет государственной статистики, 2005 г.

## 8 ПРИЛОЖЕНИЕ А: ПРИМЕЧАНИЕ О ПРОМЫСЛОВОМ РЫБОЛОВСТВЕ

### 1.1 ОБЗОР ПРОМЫСЛОВОГО РЫБОЛОВСТВА

Шельфовые сооружения, которые будут установлены в рамках реализации проекта «Сахалин-2» этапа 2, могут оказать некоторое воздействие на промысловое рыболовство. Основные географические зоны взаимодействия:

- северо-восточное побережье Сахалина, недалеко от платформ ПА-Б и ЛУН-А и связанные с ними трубопроводы и площадки,
- залив Анива, недалеко от места запланированного причала погрузки СПГ, терминала отгрузки нефти, подводного трубопровода и связанного с ним выносного причального устройства.

Эти две зоны подробно рассматриваются ниже. Как указывалось выше, полная и достоверная информация о промысловом рыболовстве на острове Сахалин ограничена, т. к. улов официально регистрируется не полностью; кроме того, контроль за данными, которые предоставляют рыбопромысловые предприятия, недостаточен, а сами данные не вполне достоверны. Чтобы устранить существующие пробелы в информации, компания «Сахалин Энерджи» несколько раз проводила оценку деятельности в области промыслового рыболовства, в том числе исследование, недавно выполненное по ее заказу ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина» (2003 г.). В рамках этого исследования изучалась промысловая рыболовная деятельность непосредственно в зонах, на которые оказывает воздействие проект; в исследовании также приводятся данные о рыболовной деятельности и объемах улова в заливе Анива. Кроме того, для анализа экологических параметров морской среды на северо-востоке Сахалина и в заливе Анива компания «Сахалин Энерджи» провела комплексные базовые экологические исследования в период с 1998 по 2003 гг. Дальнейшая информация об этих исследованиях приводится в таблице 7-1 раздела 7 ДОВОС.

Результаты этих исследований обобщены в разделах ОВОС, касающихся исходной информации по вопросам окружающей среды (*том 2, глава 1 по северо-востоку Сахалина, а также том 5, глава 1 по заливу Анива, соответственно*). Необходимо особо подчеркнуть разницу между потенциальными рыбными запасами и промысловым рыболовством. В настоящем разделе приводится оценка промысловой рыболовной деятельности в прибрежной и морской зонах острова Сахалин. В целом, на Сахалине имеется два типа коммерческих рыбопромысловых предприятий — предприятия, использующие полный цикл обработки рыбы, то есть занимающиеся как выловом рыбы, так и ее обработкой, и предприятия, занимающиеся только рыболовством.

Сахалинская область является одним из лидеров в рыбной промышленности Российского Дальнего Востока. Большая часть произведенной здесь рыбной продукции продается в другие регионы Российской Федерации или экспортируется. Менее одной трети продается на местных рынках. Рыбная продукция является одной из основных экспортных статей Сахалинской области. В 2004 году экспортировано 19,5% рыбы, морепродуктов и рыбной продукции (на сумму примерно 141,6 миллионов долларов США). На рис. А-08 приводится дополнительная статистическая информация об объемах экспорта и внешних рынках сбыта.

Согласно имеющимся оценкам, в сезонное рыболовство вовлечено до 40 тысяч человек, а круглый год в этой сфере занято около 21 тысячи человек.<sup>56</sup> Исследования, инициированные компанией «Сахалин Энерджи», свидетельствуют о том, что в Сахалинской области зарегистрировано примерно 654 коммерческих рыболовческих судна (ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой

---

<sup>56</sup> ОВСС, раздел 4.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина», 2003 г.). Рыболовецкие суда на Сахалине используют преимущественно траловые сети, ставные неводы, метод кошелькового лова и ярусного лова. Как правило, крупные и средние суда используют траловые сети, а малые и средние суда — ставное орудие лова (например, ставные неводы). Данный раздел не предусматривает подробное рассмотрение вопросов экологии морской среды, величины и распределения запасов промысловых рыб, так как рассмотрение этих вопросов предусматривается не в рамках данной оценки. Оценка воздействия на рыбные ресурсы была проведена в рамках ОВОС (том 2, глава 3 и том 5, глава 3). В случаях, когда информация об оценке рыбных ресурсов представляется важной для настоящего раздела, в нем помещены ссылки на соответствующие разделы ОВОС.

Шельфовые сооружения, предусмотренные в рамках реализации этапа проекта 2 проекта «Сахалин-2», могут оказать некоторое воздействие на промысловое рыболовство. Основными зонами рыболовства являются:

### 1.1.1 Промысловое рыболовство в прибрежной зоне Пильтун-Лунское

#### 1.1.1.1 Рыбные ресурсы и рыболовство

По результатам исследования промышленной рыбопромысловой деятельности, проведенного ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина» (2003 г.), было установлено, что и в Пильтунской, и в Лунской прибрежной зоне интенсивность рыболовства низкая. Вся рыболовная деятельность сводится к ограниченному промыслу на следующие виды рыб:

- тихоокеанская речная (звездчатая) камбала (*Platichthys stellatus*) (с июля по сентябрь); максимально допустимый улов за год ограничивается 160 тоннами для всего северо-восточного региона;
- лов лосося в прибрежной зоне и лагунах (с августа по сентябрь);
- сельдь (*Clupea pallasii*) (июль);
- навага (дальневосточная навага – *Eleginus gracilis*) в зимний период;
- мойва (*Mallotus villosus*) (июль).

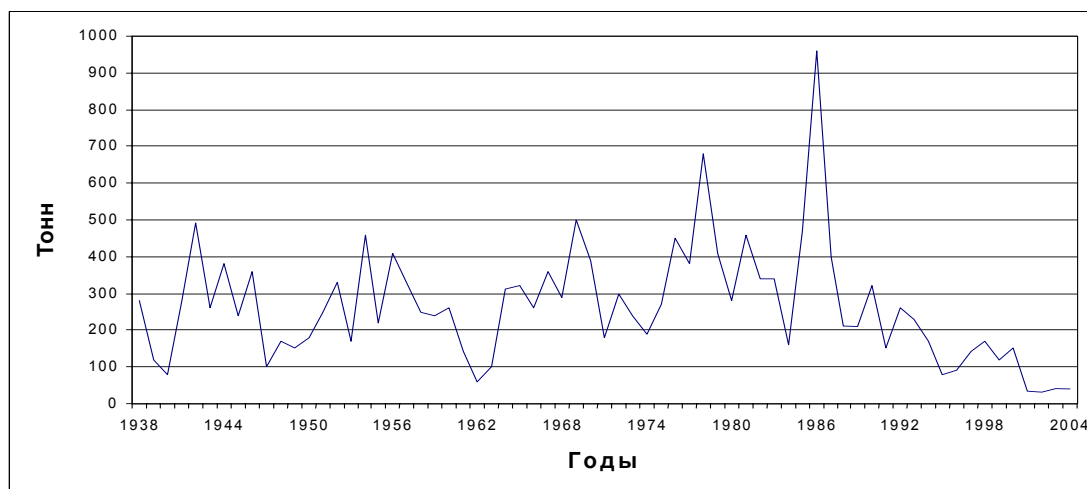
Из перечисленных выше видов наибольший интерес для промышленного рыболовства представляет дальневосточная навага. Рыба нерестится в устье заливов Пильтун, Чайво, Ныйский, Набил, Лунский и в Охотском море. Районы нереста находятся недалеко от побережья, на глубине от двух до восьми метров. Как правило, к концу ноября, когда у берега появляется лед, навага заходит в мелководье прибрежной зоны. Сезон промышленного рыболовства начинается в декабре и заканчивается в марте, при этом максимальный улов отмечается в период с января по февраль. Рыбу ловят на мелководье мережами. Местные рыбаки также ловят рыбу в лунках, прорубленных во льду. По имеющимся данным (СахНИРО, 2004 г.), воды Пильтунского залива обеспечивает максимальную плотность популяции этого вида. Об этом же свидетельствует тот факт, что около 70% улова дальневосточной наваги приходится на этот район.

На рисунке 1 представлена динамика улова дальневосточной наваги на северо-востоке Сахалина в период с 1938 г. Из таблицы видно, что по итогам за год (тонн в год) дневной улов вырос с 250 тонн — такой уровень отмечался в 70-х годах — примерно до 400 тонн в год к концу 80-х гг. ввиду перевода рыболовства на промышленную основу. Показатели улова также изменяются под влиянием ледового режима, который воздействует на пригодность районов для нереста в устьях лагун, а также определяет судоходные условия в каналах и объем рыбопромысловой деятельности.

Как видно на рисунке 1, в период с 1986 года уровень промышленного улова дальневосточной наваги снизился: максимальный показатель в 950 тонн, зарегистрированный в 1985 году, сократился до 40 тонн в 2004 году. При анализе численности поколений дальневосточной наваги северо-востока Сахалина можно четко выделить два периода. Первый — это период с 1976 по 1984 год, когда средняя



численность (всех поколений рыб) составляла 11 млн. особей (численность варьировала от 8,0 до 15,9 млн.); второй период, который начался в 1985 году и продолжается по настоящее время, связан со значительным сокращением численности — приблизительно до двух млн. особей.



**Рисунок А-01 Улов дальневосточной наваги ('000 тонн) в северо-восточных заливах о. Сахалин в период с 1938 по 2004 гг.**

Ценность промыслового запаса варьировалась в соответствии с изменениями в учтенной биомассе. Максимальной отметки промысловый запас достиг в 1985 году (1,8 тыс. тонн), а в 1993, 1994, 2000 и 2001 гг. отмечалось его значительное снижение, причем значения колебались от 0,3 до 0,47 тыс. тонн. Масштабное сокращение промыслового улова данного вида рыбы связывают с переломом в период с 1970 по 80-е годы. Кроме того, считается, что низкие уровни улова, которые отмечались с начала 90-х годов по настоящее время, не отражают фактического вылова рыбы в тоннах. По мнению специалистов СахНИРО (2004 г.), в настоящее время популяция дальневосточной наваги в Пильтунской зоне стабильна, однако если сравнить ее с численностью популяции, существовавшей до 90-х годов, то она достигла самого низкого за историю уровня.

#### **1.1.1.2 Коммерческие интересы по улову моллюсков на северо-востоке Сахалина**

Как говорилось выше, промышленная эксплуатация рыбных ресурсов в прибрежных и шельфовых водах на востоке и северо-востоке Сахалина относительно ограничена. Это также относится к моллюскам, которые обитают в этих регионах; их запасы сравнительно мало изучены. Некоторую информацию о распределении основных промысловых видов можно получить из траловых исследований СахНИРО, результаты которых кратко приводятся ниже (СахНИРО, 2001 г.).

Комплексная программа траловых исследований СахНИРО позволила четко установить наличие у северо-восточного побережья Сахалина многих видов крабов и креветок, в том числе краба синего, краба-стригуна опилио, а также розовой креветки, креветки шримс-медвежонок, креветки углохвостой. По данным СахНИРО (2001 г.), некоторые из этих видов, главным образом гренландская и глубоководная охотоморская креветка (*Pandalopsis ochotensis*), теперь представляют интерес для промысловых хозяйств, так что промышленная эксплуатация их запасов началась. Однако в настоящее время отсутствует информация о масштабах промыслового улова. Распределение и описание запаса некоторых видов кратко приводится в пункте 8.3.2 ДОВОС.

## 1.1.2 Коммерческие интересы по улову рыбы в заливе Анива

### 1.1.2.1 Рыбные ресурсы и рыболовство

Залив Анива считается одним из наиболее биологически продуктивных районов в прибрежной зоне Сахалина. Полное описание потенциальных рыбных ресурсов приводится в ОВОС, которая составлена по международным стандартам (*том 5, глава 1, 2003 г.*).

Подобная продуктивность — главным образом это относится к тихоокеанскому лососю (*Oncorhynchus gorbuscha*) — подтверждается наличием большого числа рыболовцевких и рыбоперерабатывающих предприятий в Корсаковском районе, сравнительно недалеко от запланированного завода по производству сжиженного природного газа (СПГ), терминала отгрузки нефти (ТОН) и выносного причального устройства (ВПУ). Таким образом, биологические ресурсы непосредственно прилегающей прибрежной полосы активно эксплуатируются. Крупные предприятия, такие как колхоз им. Кирова (п. Озерский), компания «Персей» (г. Корсаков) и компания «Тунайча», имеют мощную рыбоперерабатывающую базу, которая обеспечивает полномасштабную эксплуатацию имеющихся (выделенных) рыбных ресурсов даже при низкой рентабельности.

Результаты недавнего исследования промышленного рыболовства, проведенного ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина» (2003 г.), указывают на то, что в заливе Анива обитают виды рыб промыслового значения, прежде всего тихоокеанский лосось (*Oncorhynchus gorbuscha*). В соответствии с жизненным циклом данного вида большие по численности популяции возвращаются на нерест в реки в нечетные годы, а меньшие по численности популяции — в четные годы. Таким образом, квоты и улов изменяются в зависимости от колебаний в популяции, как показано в таблице А-01.

Таблица А-01: Данные об улове (в тоннах) тихоокеанского лосося в период с 1999 по 2003 гг.

Год	Квота (в тоннах)	Улов (в тоннах)	Число рыболовных предприятий
1999	4 952	16 042	43
2000	992	1 669	34
2001	23 440	33 963	54
2002	3 909	748	32
2003	7 074	21 327	39

Улов в период с 1992 по 2001 гг. — с учетом разницы между четными и нечетными годами — в среднем составлял 12 250 тонн в год. Согласно оценкам, на промысловое рыболовство приходится около 50% популяции тихоокеанского лосося, поэтому, как представляется, общие ресурсы данного вида в заливе Анива в последние несколько лет достигают около 25 000 тонн (опять же — как средний показатель с учетом чередования четных и нечетных лет). Численность популяции в заливе Анива поддерживается на этом уровне главным образом за счет искусственного разведения рыбы в рыбоводных питомниках, расположенных на реках (Лютога, Таранай и Островка), которые впадают в залив. Кроме того, в заливе Анива ловят кету и симу (*Oncorhynchus keta* и *O. masou masou* соответственно), однако в меньших объемах, для этих видов среднегодовой улов составляет от 10 до 15 тонн.

Для лососевых, обитающих в прибрежных водах, наиболее важный (уязвимый) период — период миграции, который приходится на весну и лето. Для лососевых залива Анива этот период достигает своего пика в промежуток между маем и сентябрем.

Другие виды промысловых рыб перечислены в таблице А-02.

**Таблица А-02. Основные объекты промыслового лова рыбы в заливе Анива и допустимый улов (2004 г.)**

Виды рыб (обычное название)	Латинское название	Допустимый улов (тонн в год)
Морская малоротая (японская) корюшка	<i>Hypomesus japonicus</i> and <i>Hypomesus nipponensis</i>	641
Красноперка крупночешуйчатая	<i>Tribolodon hakonensis</i> and <i>T. brandty</i>	1 011
Кунджа	<i>Salvelinus leucomaenis leucomaenis</i>	826
Мойва дальневосточная	<i>Mallotus villosus</i>	172

Осуществляется промысел и других видов (которые, однако, не имеют столь большого значения для промысла), в том числе корюшки американской (*Osmerus mordax dentex*), кумжи (*Salmo trutta trutta*), дальневосточной наваги (*Eleginus gracilis*), полочешуйника Гильберта (*Hemilepidotus gilberti*), керчака европейского (*Myoxocephalus scorpius*) и мойвы (*Mallotus villosus*).

### 1.1.2.2 Моллюски и нерыбные ресурсы

Данные о ресурсах, запасах и улове моллюсков содержатся в ряде конкретных исследований (см. таблицу 8.1). Эта информация в основном посвящена биоресурсам залива Анива, а не специфике промысловой деятельности. В материалах исследования Регионального центра по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина (2003 г.) приводятся данные о некоторых видах моллюсков и водорослей залива, которые используются в промысловых целях (см. таблицу 8.4).

**Таблица А-03: Основные объекты промыслового лова (моллюск и нерыбные ресурсы) в заливе Анива**

Виды (обычное название)	Латинское название	Допустимый улов (тонн в год)
Приморский гребешок	<i>Mizuhopecten yesoensis</i>	400
Ламинария японская	<i>Laminaria japonica</i>	2 770
Серый морской еж	<i>Strongylocentrotus intermedius</i>	59

Результаты траловых исследований в прибрежной зоне и на шельфе залива Анива (например, СахНИРО, 2001 и 2004 гг.) подтвердили также наличие промысловых запасов других видов моллюсков, прежде всего ракообразных. Данные указывают на то, что в заливе имеются запасы краба-стригуна опилио (*Opilio*) и краба красного (*Paralithoides camtschatica*), хотя объем эксплуатации этих ресурсов неизвестен. Как представляется, краб-стригун достаточно широко распространен в заливе Анива, хотя наиболее часто этот вид встречается в юго-восточной части региона. В процессе траловых исследований СахНИРО (2001 г.) молодые (не имеющие промыслового значения) мужские и женские особи крабов попадались приблизительно в 40% случаев; по численности и частотности они формируют основную часть улова моллюсков.

Красные крабы попадались в ходе траловых исследований вокруг полуострова Анива и в центральной части залива, как показано на рисунке 8.5 (СахНИРО, 2001 г.). Этот вид также часто встречается и имеет промысловую численность в прибрежной зоне (СахНИРО, 2004 г.).

## 1.2 ПОТЕНЦИАЛЬНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ

### 1.2.1 Экологическое воздействие

Потенциальные рыбные ресурсы северо-восточной части Сахалина изучались в ходе полевых исследований, которые упоминаются в таблице 8.1. Объем рыболовства на северо-восточном побережье Сахалина вблизи шельфовых объектов компании

«Сахалин Энерджи» ограничен. Рыболовственная деятельность в незначительных объемах осуществляется в Набильской лагуне и прилегающей к ней прибрежной зоне (лов креветок), в остальном же рыболовством занимаются только для личного потребления. Фактически можно выделить три основные зоны:

- прибрежные участки и мелководье (лагуны) — здесь существует возможность ограниченного лова лосося, однако отсутствие портовой инфраструктуры не позволяет развивать рыболовство;
- зона средней глубины (30-100 м) с динамичным режимом седиментации, который не обеспечивает благоприятных условий для обитания больших популяций рыбы;
- глубоководная зона (более 100 м), где обеспечены условия для обитания популяций моллюсков, которые в перспективе представляют собой ценный ресурс (например, крабы и брюхоногие моллюски).

Потенциальные факторы воздействия на промысловое рыболовство в районах, расположенных вблизи платформ и трубопроводов:

- прямое негативное воздействие на рыболовную деятельность, например, наличие большого числа судов в связи со строительными работами;
- создание зон безопасности вокруг платформ;
- утрата орудий лова (*например*, сетей, ярусов и стационарных орудий лова);
- нарушение или негативное воздействие на морскую среду и популяции промысловых рыб.

Учитывая низкий уровень развития рыбопромысловой деятельности в прибрежных районах северо-восточной части о. Сахалин, потенциальное воздействие на рыболовство — прямое негативное влияние, утрата орудий лова и создание зон безопасности — скорее всего, будет минимальным. Аналогичным образом оценка потенциального воздействия на морскую среду и популяции промысловых рыб — в том числе физического нарушения морской среды или ухудшения качества воды — содержится в ОВОС, разработанной по международным стандартам (*том 2, глава 3*). Согласно полученным заключениям, это воздействие минимально.

Как представляется, потенциальное воздействие на промысловое рыболовство в ходе эксплуатации платформ и трубопроводов будет менее ощутимым по сравнению с периодом строительства ввиду сокращения объемов деятельности на море и степени нарушения дна. Поэтому влияние будет минимальным или настолько незначительным, что его можно не принимать в расчет. Учитывая потенциальное значение залива Анива для промыслового рыболовства, а также отсутствие исчерпывающей и достоверной информации о рыбопромысловой деятельности, компания «Сахалин Энерджи» недавно заключила договор на проведение дополнительного исследования в заливе Анива. Данное исследование, выполненное ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина» (2003 г.), позволило выявить основные промысловые виды (рыб, моллюсков и водорослей), которые встречаются в заливе Анива, и оценить, какой потенциальный ущерб промысловому рыболовству может нанести реализация проекта.

### 1.2.2 Социально-экономическое воздействие

Строительство и эксплуатация завода СПГ и терминала отгрузки нефти в Пригородном могут повлиять на работу максимум трех частных коммерческих рыбопромысловых предприятий. Одно из предприятий («Ленбок») лишилось своей территории, ранее используемой им как место для рыболовецкого стана, когда завод СПГ и терминал отгрузки нефти еще строились. На два других предприятия — «Калипсо» и «Контракт» — проект также оказывает воздействие, поскольку выделенная под проект зона перекрывается с утвержденным рыбопромысловым участком акватории первого из этих предприятий на 3%, а второго — на 28% (см. рис. 4-04 ПДП). Всем этим предприятиям были выделены конкретные рыбопромысловые участки в заливе Анива, по которым у них имеются соглашения с «Сахрыбводом» (местная рыбоохранная организация). Другие сведения об этих предприятиях приводятся в разделе 4 ПДП. По мнению экспертов, основным источником потенциального социально-экономического воздействия является воздействие на окружающую среду, например,

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

разливы нефти. Воздействие на окружающую среду может привести к социально-экономическим последствиям в локальном масштабе или в масштабе определенной отрасли промышленности в зависимости от уровня воздействия на экологию.

Указанными последствиями могут быть:

- потеря или сокращение бизнеса и доходов;
- потеря или сокращение рабочих мест в результате потери или сокращения бизнеса.

Указанные типы потенциального воздействия косвенно могут повлиять на предприятия сопряженных отраслей (например, рыбообрабатывающие и транспортные предприятия, предприятия - поставщики оборудования и услуг технического характера). Степень воздействия на эти предприятия зависит от уровня социально-экономического воздействия на рыбопромысловую промышленность и экономических связей между коммерческими рыбопромысловыми компаниями и компаниями сопряженных отраслей. Возможные виды косвенного воздействия те же, что и для самих рыбопромысловых предприятий.

Специалисты также отмечают следующие виды положительного и отрицательного социально-экономического воздействия строительства на рыбную промышленность:

- положительное воздействие в связи с реализацией проекта модернизации инфраструктуры в рамках проекта «Сахалин-2»;
- в период строительства отток работников рыбопромысловых предприятий в компании, вовлеченные в реализацию проектов «Сахалин-1» и «Сахалин-2». Основная причина смены места работы — разница в заработной плате;

- трудности в нахождении достаточного числа работников на период путины.

Как указано в разделе 4 ПДП, компания обязуется в течение ближайших месяцев провести дополнительные исследования по вспомогательным отраслям промышленности.

### 1.3 ЗОНЫ БЕЗОПАСНОСТИ

Установление для обеспечения безопасности навигации зон безопасности в связи со строительством ВПУ, трубопровода ТОН, причала СПГ и участка разгрузки материалов в заливе Анива приведет к ограничению доступа рыбопромысловым (и прочим) судам в воды вблизи этих прибрежных объектов. В ходе строительства будут созданы следующие зоны безопасности:

- зона радиусом 1000 м вокруг ВПУ (с апреля 2005 г. по декабрь 2005 г.);
- зона протяженностью 750 м по обеим сторонам от трубопровода ТОН-ВПУ (с июня 2004 г. по сентябрь 2004 г.);
- зона в 200 м вокруг причала СПГ (с 1 апреля 2005 г. по 31 декабря 2005 г.);
- зона в 200 м вокруг участка разгрузки материалов (с апреля 2003 г. по 2009 г.).

Кроме того, вокруг всего участка строительства объектов будет создана «зона ограниченного доступа»; она будет отмечена на морских картах. В этой зоне вводятся ограничения на рыболовство. Площадь этой зоны составит около 64 км<sup>2</sup> прибрежных вод. Информация о зоне ограниченного доступа и зонах безопасности будет доведена до сведения рыбаков непосредственно компанией «Сахалин Энерджи» или через представителей рыбопромысловых организаций.

В период эксплуатации будут созданы следующие зоны безопасности:

- зона радиусом 900 м вокруг ВПУ;
- зона в 300 м вокруг причала СПГ (только ограниченный доступ к судам для перевозки СПГ);
- зона протяженностью 500 м по обеим сторонам терминала отгрузки нефти.

Эти зоны безопасности сохранятся в период эксплуатации, поэтому площадь рыбопромысловой зоны сократится примерно на 8,5 км<sup>2</sup>. Более того, в период эксплуатации будет действовать зона ограниченного доступа протяженностью 64 км<sup>2</sup>; она будет отмечена на морских картах.

Оценка и расчет количественных параметров воздействия зон безопасности на промышленное рыболовство в заливе Анива в период строительства и эксплуатации были проведены на основе использования данных, полученных в результате траловых и выборочных исследований, как показано в таблице 1 (ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина», 2003 г.). Расчеты основаны на значениях учтенной биомассы основных промысловых

видов, которые встречаются в районе, где будут созданы зоны безопасности, на данных распределения и проценте эксплуатации популяций (только беспозвоночных) в этих зонах, а также на оценке потери ресурсов в районе создания зон безопасности по отношению к остальной части залива Анива.

На основе этих данных был произведен расчет возможных потерь улова промысловых видов в результате создания зон безопасности. В таблице А-04 в обобщенной форме приводятся результаты расчета потерь улова промысловых видов беспозвоночных, а в таблице А-05— видов рыб (за исключением лосося). Зона, в пределах которой проект будет оказывать воздействие на морские биоресурсы, оценивается в соответствии с имеющимися данными о распределении ресурсов, которые встречаются в районе создания зон безопасности. Что касается беспозвоночных и водорослей, эта оценка основана на данных, нанесенных на карты (там же, 2003 г.), а для рыб — на том факте, что в целом зона безопасности (зоны) в перспективе обеспечит наличие рыбных ресурсов.

**Таблица А-04. Расчетные показатели потерь улова промысловых видов (моллюсков и водорослей) в результате создания зон безопасности в период строительства и эксплуатации завода СПГ и терминала отгрузки нефти в заливе Анива**

Виды	Недоступная для промысла область/ресурсы ('000 м <sup>2</sup> )*	Удельная биомасса, кг/м <sup>2</sup>	% устойчивой популяции	Размер годовой квоты в заливе Анива**	Расчетные показатели улова в с. Пригородное, (тонн)	% общего улова в заливе Анива
Дальневосточный гребешок	$\frac{3800}{4000}$	0,06	15	400	$\frac{34}{36}$	$\frac{8,5}{9,0}$
Морской еж короткоиглый	$\frac{0}{15}$	1,07	10	59	$\frac{0}{1,6}$	$\frac{0}{2,7}$
Ламинария японская	$\frac{0}{60}$	6,4	40	2770	$\frac{0}{154}$	$\frac{0}{2,17}$

\* Цифра вверху обозначает ресурсы, недоступные в период эксплуатации, а цифра внизу — зону, недоступную для промысла в период строительства.

\*\* Рекомендуемая квота для рыболовства на 2004 год (ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов», 2003 г.).

**9 Таблица А-05. Расчетные показатели потерь улова промысловых видов рыб (за исключением лосося) в результате создания зон безопасности в период строительства и эксплуатации завода СПГ и терминала отгрузки нефти в заливе Анива (экспл. — эксплуатация, стр. — строительство)**

Виды	Биомасса, кг/м <sup>2</sup>	Популяция, тонны		Потенциальный улов, тонны		Общая квота (тонны)	% от общей квоты	
		Экспл.	Стр.	Экспл.	Стр.		Экспл.	Стр.
Японская корюшка	0,0091	3	36,4	1,18	14,6	641	0,18	2,3
Американская корюшка	0,0076	2,47	30,4	0,6	7,6	120	0,5	6,3
Красноперка	0,0033	1,1	13,2	0,43	5,3	1 011	0,04	0,52
Кунджа	0,0075	2,4	30	0,6	7,5	826	0,07	0,92
Мойва	0,35	590		10,5	28	172	5,8	16,3

Для отрасли промыслового рыболовства приведенные выше данные (таблица А-04) являются ориентиром для оценки возможных потерь имеющихся ресурсов. Расчетные показатели свидетельствуют о том, что за исключением промысла дальневосточного гребешка воздействие зон безопасности будет ограничено периодом строительства и даже годовая потеря улова морского ежа и *Laminaria* будет относительно небольшой по сравнению с квотами по всему заливу Анива.

Как представляется, в период строительства лов, скорее всего, будет осуществляться на других участках залива Анива в целях компенсации потери имеющихся ресурсов в недоступных зонах. В связи с этим может отчасти возрасти уровень эксплуатации популяций указанных видов в близлежащих зонах. Однако, учитывая сравнительно небольшой объем улова, предполагается, что увеличение уровня эксплуатации не окажет негативного воздействия на существующие ресурсы в остальных зонах залива Анива.

Относительно дальневосточного гребешка ситуация складывается несколько иная. Согласно оценкам, в период строительства и эксплуатации годовая квота (на основе данных 2004 года) может сократиться на 8,5-9%. Главным образом это связано с тем, что большая часть установленного района популяции приморского гребешка вблизи Пригородного окажется недоступной для промысла (ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина», 2003 г.). Масштабы потери этих ресурсов трудно оценить с достаточной степенью объективности, в частности ввиду того, что поскольку данные о промысловом улове в данном районе получить трудно.

В перспективе долгосрочную потерю ресурсов можно компенсировать за счет дополнительной эксплуатации колоний в других районах залива; данные о структуре популяций указывают на то, что некоторые колонии в настоящее время не эксплуатируются (СахНИРО, 2001 г.). Отдельные колонии обитают ближе к южной оконечности залива, на значительном расстоянии от основной базы промышленного рыболовства Корсаковского района, и по этой причине, вероятно, не являются рентабельными. Однако, учитывая наличие колоний этих видов в заливе, представляется, что квота на этих моллюсков будет все же обеспечена, несмотря на потерю большей части колонии вблизи Пригородного.

В перспективе недоступность для улова районов, расположенных вдоль трассы трубопровода (зона, где улов вообще не ведется), может привести к формированию значительной популяции — или «маточного стада» — дальневосточного гребешка вблизи Корсакова. Не исключено, что впоследствии эта популяция станет источником развития планктонных личинок, которые послужат основой для формирования новых колоний в других, более благоприятных районах залива или оптимизируют структуру популяции существующих колоний, которые являются объектами промысла моллюсков.

Как уже отмечалось выше, для промысловой деятельности в заливе Анива приоритетное значение имеет лов лосося, поэтому очень важно учитывать

воздействие зон безопасности на этот объект промысла. Данные исследования (ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина», 2003 г.) показывают, что ловом лосося в заливе Анива занимается сравнительно большое число рыболовецких хозяйств (32 в 2002 году и 54 в 2001 году), при этом установленные квоты регулярно превышаются (например, в 2001 году квота составляла 23 440 тонн, а объем лова достиг 33 963 тон).

Планируемые зоны безопасности окажут непосредственное воздействие на стационарные промысловые орудия лова лосося (стационарная сеть № 345А ООО «Ленбок»), находящиеся вдоль трассы трубопровода в районе Пригородного. Что касается рыбных ресурсов, не относящихся к лососевым, проведенные расчеты показывают, что в целом последствия создания зон безопасности имеют ограниченный характер по ряду причин (см. краткое пояснение ниже):

- скопления промысловых рыб, которые учитывались ввиду перспективы создания зоны безопасности, имеются в большей части залива;
- популяции мобильны, поэтому речь идет не о потере ресурсов, а о сокращении площади районов рыболовства;
- представленные показатели рассчитывались в процентном отношении от квоты, а не от фактического запаса;
- в период эксплуатации (т. е. в течение долгосрочного периода) расчетные потери по отношению к квотам (при условии, что рыболовная деятельность не будет перемещена) для всех промысловых видов составят менее 0,5%;
- даже учитывая потенциальное увеличение объемов промысловой деятельности в других районах в результате перемещения мест промыслового рыболовства, представляется, что уровень квоты все-таки можно достичь без ущерба для находящихся в заливе ресурсов;
- данные о существующих объемах промыслового рыболовства на территории планируемых зон безопасности отсутствуют; не исключено, что в настоящее время эти объемы таковы, что на уровень потенциального улова выйти вообще не удастся (т.е. показатели рассчитывались для самого неблагоприятного сценария);
- по существу, зона безопасности — это зона, где лов вообще не ведется, так что в этом отношении она может обеспечить некоторые долгосрочные преимущества в плане развития рыбных популяций в этом районе.

Расчетные показатели по потерям мойвы дальневосточной (16% в период строительства и 6% в период эксплуатации) не позволяют объективно оценить ситуацию, поскольку они связаны с достаточно низкой квотой, ограниченной по сравнению с оценочным объемом запасов.

Данные по участку Пригородное-Озерский прибрежных вод указывают на то, что запасы составляют около 590 тонн (ГУ «Региональный центр по прибрежному рыболовству и коммерческой эксплуатации рыбных ресурсов Сахалина», 2003 г.), следовательно, общий объем потерь в связи с недоступностью этого участка для лова в период эксплуатации составит приблизительно 1,8% от потенциальных запасов. Однако и в этом случае данный показатель следует рассматривать с учетом приведенных выше пунктов.

С учетом представленных выше факторов предполагается, что создание зоны безопасности на период строительства и эксплуатации объектов окажет незначительное воздействие на существующие рыбные ресурсы залива Анива. Хотя промысловое рыболовство в пределах зоны безопасности осуществляться не будет, это вряд ли негативно скажется на потенциале промысловой эксплуатации в плане достижения квот. При этом необходимо отметить, что в период сезонного прекращения лова и переработки лосося его место займут красноперка, кунджа и корюшка. Поэтому квоты, как правило, будут полностью соблюдены за исключением квоты на мойву, цены на которую в период избыточной плотности популяции (как, например, в 2002 году) снижаются до уровня, который не позволяет вести рентабельное производство.

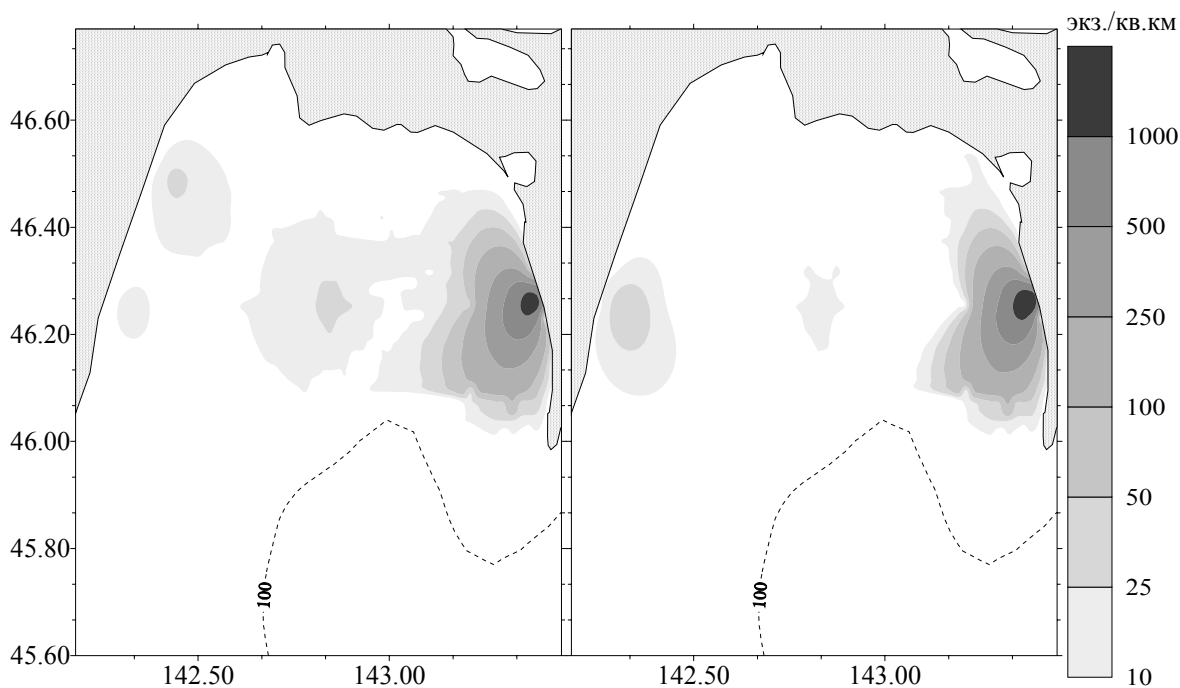


#### **1.4 ОСТАТОЧНОЕ ВОЗДЕЙСТВИЕ**

По имеющейся информации, промысловое рыболовство в прибрежных и шельфовых районах северо-восточной части Сахалина осуществляется в относительно малых объемах, несмотря на наличие популяций рыб и моллюсков, имеющих промысловое значение (СахНИРО, 2001 г.). В этой связи создание зон безопасности и строительство платформ, трубопроводов и наличие связанных с ними судов вряд ли окажет серьезное воздействие на промысловое рыболовство. Учитывая успешную реализацию перечисленных выше мер по снижению воздействия проекта, представляется, что влияние проекта — и в период строительства, и на этапе эксплуатации — будет незначительным.

По сравнению с северо-восточной частью острова залив Анива является важным районом промыслового рыболовства. Строительные работы, возведение планируемых в рамках проекта объектов и создание связанных с ними зон безопасности окажут непосредственное влияние на рыбопромысловую деятельность в данном районе. Проблемы непосредственного воздействия работ на промысел и рыбные ресурсы, главным образом в результате создания зон безопасности вокруг терминала отгрузки нефти и причала погрузки СПГ, а также вопросы воздействия на районы лицензированного лова были решены: предоставлена необходимая помощь при перемещении промысловых объектов, выплачена денежная компенсация.

По существу, текущие элементы строительства и эксплуатации объектов в заливе Анива связаны с некоторыми конкретными аспектами, а именно: выемкой грунта и утилизацией сточных вод в период эксплуатации. Чтобы не допустить воздействия этих работ на популяции промысловых видов рыб и моллюсков и сохранить промышленное рыболовство, необходимо принять ряд мер по нейтрализации (см. раздел 8.6). Как представляется, реализация этих мер наряду с четко спланированной программой мониторинга позволит избежать воздействия проекта на промысловое рыболовство в заливе Анива или сократить это воздействие до минимального уровня.



**Рисунок А-02**      **Распределение мужских (А) и женских (В) особей популяции красного краба в заливе Анива в 2000 г.**

В заливе также встречаются некоторые популяции промысловых видов креветок, главным образом креветки шримс-медвежонок, шримса козырькового (*Argis lar lar*) и шримса песчаного (*Crangon dalli*) (СахНИРО, 2001 г.).

### 1.5 СВЕДЕНИЯ О СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОМ РАЗВИТИИ РЫБНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

**Table A-06: Основные социально-экономические характеристики развития рыбной промышленности**

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004
Индексы промышленного производства, в % к предыдущему году	97.5	115.1	84.8	119.9	89.1
Удельный вес продукции рыбной промышленности в общем объеме производства промышленной продукции, %	23.7	27.9	26.2	31.9	24.9
Число предприятий	688	720	631	571	475
Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала (человек)	54412	51494	51081	48640	47415
Из нее: рыбная промышленность	15593	18224	18489	17849	16282
Среднемесячная начисленная заработная плата промышленно-производственного персонала промышленности, рублей	4516.2	6461.4	7868.6	10036.2	13017.8
В рыбной промышленности	3899.6	5125.7	6260.2	8095.1	8929.0
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (в фактически действовавших ценах, млн. рублей)	4286.5	11834.1	20910.6	11558.4	25184.6

Показатель	2000	2001	2002	2003	2004
Из нее: рыбная промышленность	327.1	371.6	243.3	496.6	738.5
Улов рыбы и добыча других морепродуктов, тыс. тонн	417.5	433.1	368.7	462.5	382.0
Производство товарно-пищевой рыбной продукции, включая консервы, тысяч тонн	356.9	391.8	348.9	410.6	389.6
Производство товарной пищевой рыбной продукции в ассортименте					
Рыба живая и охлажденная, тонн	107873.0	110788.0	80644.0	99533.0	104890.0
Рыба мороженая, тонн	147457.0	177115.0	179562.0	205867.0	206654.0
Рыба соленая, тонн	334.0	1929.0	323.0	413.0	137.0
Рыба копченая, тонн	140.0	401.0	181.0	186.0	190.0
Рыба сушеная и вяленая, тонн	23.0	5.0	3.0	75.0	48.0
Рыба спец. разделки, тонн	36.0	-	84.0	-	1.0
Филе мороженое, тонн	33669.0	28732.0	12425.0	24958.0	7191.0
Сельдь всех видов обработки, тонн	25010.0	24056.0	32789.0	26467.0	21523.0
Кулинарные изделия, тонн	844.0	742.0	543.0	483.0	426.0
Балычные изделия, тонн	6.0	5.0	4.0	5.0	3.0
Икра, тонн	6089.0	7718.0	4832.0	6494.0	4972.0
Пищевые морепродукты, тонн	15962.0	16944.0	19816.0	20674.0	22745.0
Фарш пищевой, тонн	4112.0	2014.0	592.0	597.0	389.0
Прочее, tons	813.0	729.0	1300.0	2040.0	1452.0
Производство консервов из рыбы и морепродуктов, тонн	42493	58983	45285	65203	54305
Потребление рыбы и рыбопродуктов в среднем за месяц на душу населения, (кг) все население	2.2	2.3	2.5	2.3	2.4
Население с наименьшими располагаемыми ресурсами	1.92	1.6	1.4	1.84	1.7
Население с наибольшими располагаемыми ресурсами	2.66	3.7	4.0	2.72	3.4

Источник: Рыбная промышленность Сахалинской области в составе Дальневосточного Федерального округа (2000–2004 гг.), Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области, Южно-Сахалинск, 2005

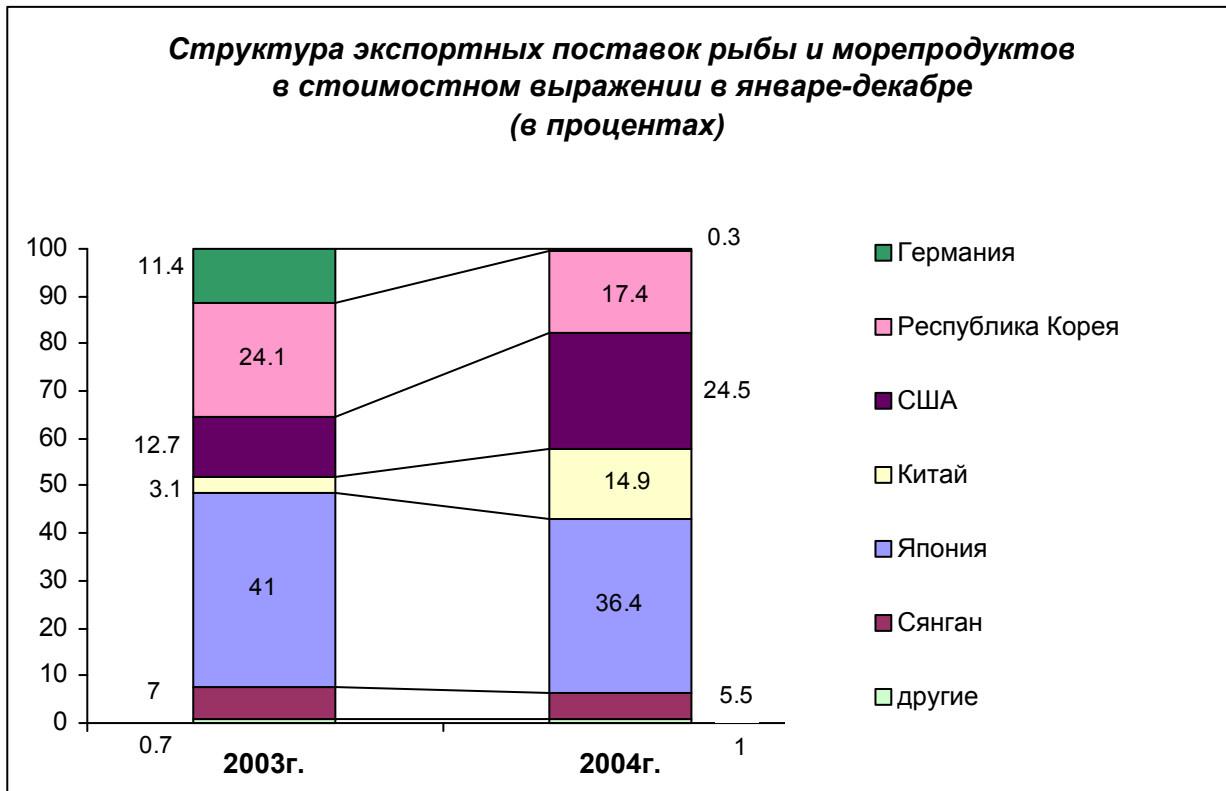
**Таблица А-07: Улов рыбы и добыча морепродуктов по районам (в тоннах)**

Районы	2000	2001	2002	2003	2004
Южно-Сахалинский	82160	100369	95145	138375	125547
Александровск-Сахалинский	1691	667	1458	1077	1042
Долинский	7383	16992	5812	17780	7096
Корсаковский	46088	66909	48958	57475	35456
Невельский	30525	18845	19445	17667	20001
Охинский	742	3040	1435	2828	790

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

<b>Районы</b>	<b>2000</b>	<b>2001</b>	<b>2002</b>	<b>2003</b>	<b>2004</b>
Поронайский	17066	24210	18764	28663	12356
Углегорский	1611	1462	2537	554	214
Холмский	125284	104786	51577	78337	63763
Анивский	1071	21091	12167	19158	4404
Курильский	39361	27064	45309	32663	39564
Макаровский	2129	8842	2265	11487	2490
Ногликский	4336	2440	749	2122	464
Северо-Курильский	38601	23384	34043	28831	24411
Смирныховский	225	1110	107	3908	267
Томаринский	552	691	1544	275	437
Тымовский	12	100	58	267	50
Южно-Курильский	18696	11091	27322	21051	43651
<b>Итого</b>	<b>417533</b>	<b>433093</b>	<b>368695</b>	<b>462518</b>	<b>382004</b>

Источник информации: Рыбная промышленность Сахалинской области как части Федерального Дальневосточного региона (2000–2004 годы), Территориальный орган Федерального Статистического Управления по Сахалинской области, Южно-Сахалинск, 2005 г.



**Рисунок А-08: Структура экспорта рыбы и поставки продуктов морского промысла по данным за 2003-2004 годы, %**

Источник: Рыбная промышленность Сахалинской области в составе Дальневосточного Федерального округа (2000–2004 гг.), Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Сахалинской области, Южно-Сахалинск, 2005.

## 10 ПРИЛОЖЕНИЕ В: МЕТОДОЛОГИЯ РАСЧЕТА СУММ КОМПЕНСАЦИОННЫХ ВЫПЛАТ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

В настоящем приложении описана методология, используемая для расчета компенсации по российскому законодательству, а также в рамках Программы дополнительной помощи. Здесь содержится информация по таким параметрам, как доходы, оценка стоимости имущества и посевов, а также возмещение потерь и убытков отдельных отраслей и предприятий. Меры компенсации были описаны в разделе 6 о причитающемся возмещении, однако основа для расчета объема компенсации приводится в настоящем приложении. При расчете компенсации используется простая формула. Здесь также содержится информация о некоторых несоответствиях и недостатках используемых методов расчета. Примеры расчета компенсации, подлежащей уплате за потери урожая картофеля и сенокосных культур в соответствии с требованиями российского законодательства и Программы дополнительной помощи, приведены в разделе 1.3.

### 10.1 МЕТОД РАСЧЕТА УБЫТКОВ ПО РОССИЙСКОМУ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ

#### 10.1.1 РАСЧЕТ ПОТЕРЯННОЙ ПРИБЫЛИ

$$V = S * X, \text{ где}$$

V — объем производства (в тоннах)

S — площадь земельного участка (га)

X — урожайность с учетом плодородия переданной земли (т/га)

$$n = p - z, \text{ где}$$

n = выручка с одной тонны сельскохозяйственной продукции (руб./т)

p — рыночная цена одной тонны продукции (руб./т)

z — себестоимость одной тонны продукции (руб./т)

$$N = n * V, \text{ где}$$

N — потерянная прибыль за один расчетный год (руб./т)

$$M = N * k / x, \text{ где}$$

M — общая сумма потерянной прибыли

k — количество лет

x — коэффициент пересчета потерянной прибыли. Для периода землепользования продолжительностью три года коэффициент пересчета равен 2,5.

#### 10.1.2 РАСЧЕТ ОЦЕНКИ СТОИМОСТИ ИМУЩЕСТВА

При отказе от права на земельный участок агентство независимой оценки имущества проводит экспертизу земельного участка по следующим параметрам:

- рыночная стоимость земельного участка;
- рыночная стоимость зданий, сооружений и коммуникаций, расположенных на земельном участке;
- убытки, включая потерянную прибыль в связи с отказом от права на земельный участок;
- стоимость уступки права на земельный участок;
- стоимость прочего имущества.

---

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

### 10.1.3 РАСЧЕТ ЗАТРАТ НА ВОЗМЕЩЕНИЕ ПОТЕРЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА ПРИ ИЗЪЯТИИ ОЛЕНЕВОДЧЕСКИХ ПАСТБИЩ

$$p = s * n, \text{ где}$$

$p$  — стоимость возмещения убытков для каждого района (тыс. рублей в ценах 1989 года)

$s$  — площадь выделенной земли для каждого района

$n$  — нормы возмещения потерь (тыс. рублей за гектар в ценах 1989 года) с учетом оленеемкости отдельного района. Лишайниковые и зеленые корма рассматриваются отдельно.

$$P = \sum p, \text{ где}$$

$P$  — общая стоимость возмещения убытков (руб. в ценах 1989 года).

Общая стоимость возмещения потерь на основе текущих цен в рублях (с учетом коэффициента индексации в соответствии с распоряжением Правительства РФ № 908 от 15 июня 1994 года, деноминации (девальвации) валюты в 1997 году и совокупного индекса потребительских цен — на основе информации Сахалинского областного комитета государственной статистики).

Примеры расчетов смотри в разделе 1.3.1.

### 10.1.4 ПРОБЕЛЫ ПРИ РАСЧЕТЕ ОБЪЕМА КОМПЕНСАЦИИ

В приведенной ниже таблице указана основа для расчета компенсации ущерба и потерянной прибыли по российскому законодательству; в ней также рассматриваются пробелы в методах и потенциальные риски, связанные с их использованием. Результаты анализа пробелов в методах были взяты за основу при разработке методологии расчета дополнительной помощи.

**11 Таблица В-0 1: Общее описание оценки убытков и ущерба, возникших в результате изъятия земель, а также потенциальные проблемы с компенсацией \***

Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Проблемы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
<b>Сельскохозяйственные земли</b>							
Земли сельскохозяйственного назначения, включая огородные, приусадебные и садовые участки	Компенсация затрат, необходимых для восстановления утраченного качества почв (стоимость топографической съемки, проводимой с целью восстановления качества земель) (пункт 19)*.	Пользователь засеянного участка земли (пункт 9)*.	Компенсация посевов — см. «Сельскохозяйственные посевы»		Компенсация за возделывание земельного участка аналогичной площади, включая его освоение и другие меры, осуществляемые с целью обеспечить возделывание земельного участка и доведения плодородия почв до уровня, которым характеризовался изъятый участок (кадастровая стоимость земли) (пункт 28)*. Карты, планы, данные анализа почв и данные оценки земель используются для расчета прибыли (пункт 31)*. Убытки компенсируются в полном объеме, если сельскохозяйственные земли предоставляются во временное пользование при условии, что нарушенные земли будут рекультивированы и переведены в категорию несельскохозяйственных земель (пункт 34)*.	Местная администрация (пункт 5)*	Возможно, компенсация убытков окажется недостаточной для покрытия фактических затрат, т.к. землепользователи - физические лица, как правило, не учитывают всех своих расходов. Это, прежде всего, касается затрат физических лиц на восстановление качества почвы.
Садово-ягодные насаждения и другие многолетние	Компенсация за садово-ягодные насаждения (стоимость саженцев и расходы на посадку)	Землепользователь					Возможно, компенсация ущерба окажется недостаточной для покрытия фактических затрат, т.к. землепользователи - физические лица, как правило, не учитывают всех своих расходов. Это, прежде всего, касается затрат

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"



Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Пробелы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
растения	и культивацию до начала плодоношения или смыкания крон - (пункт 16)*; расходы на незавершенное производство и неплодоносящие садово-ягодные насаждения (оценка на основе стоимости работ, фактически выполненных землепользователем); компенсация затрат на многолетние культуры (стоимость саженцев и расходы на посадку и культивацию до начала плодоношения или смыкания крон).						физических лиц на посев и возделывание земли. О них забывают или вообще не рассматривают их в качестве затратного фактора. Нередко затраты недооцениваются. Случаи предоставления правильно рассчитанных затрат или их завышения очень редки. Именно поэтому необходимо в индивидуальном порядке проводить оценку с привлечением независимых экспертов. Как правило, землепользователи не могут предоставить подтверждения таких расходов, поскольку у них нет соответствующих документов. Если следовать рекомендации об использовании цен колхозов в случаях отсутствия документального подтверждения, скорее всего, при расчете затраты окажутся заниженными
Земля под паром	Компенсация затрат, необходимых для восстановления утраченного качества почв (стоимость топографической съемки, проводимой с целью восстановления качества земель).	Землепользователь					Возможны проблемы с многолетними культурами.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Проблемы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
Сенокосы, пастбища КРС и оленеводческие пастбища	Для культивируемых земель — компенсация затрат, необходимых для восстановления утраченного качества почв (стоимость топографической съемки, проводимой с целью восстановления качества земель).	Землепользователь					В случае культивируемых пастбищных участков могут возникнуть те же проблемы, что и с многолетними культурами.
<b>Посевы</b>							
Садовые культуры (овощи, ягоды и пр.); сенокосы; сельскохозяйственная продукция (сено, силос, другие зеленые корма и пр.) Продукция пастбищ			Годовая прибыль землепользователя с изъятой земли, рассчитываемая на временной период, необходимый для восстановления нарушенной продукции, с коэффициентом, равным периоду времени, необходимому для восстановления, и сроку аренды (пункты 21-23)*.	Пользователь			Возможно, землепользователям - физическим лицам будет трудно подсчитать потерянную прибыль по следующим причинам. Во многих случаях объем производства не рассчитывается. Если за основу принимается принцип, согласно которому в качестве ориентира используются цены сельскохозяйственного предприятия, целесообразно выбрать лучшее с/х предприятие — чтобы не занижить урожайность. Ввиду недостаточности информации о ценах на сельскохозяйственную продукцию существует риск неправильного расчета прибыли от сельскохозяйственной продукции, реализуемой физическими лицами (у них цены выше, чем у сельскохозяйственных предприятий). В перспективе может меняться и характер использования выделенного участка (например, на земельном участке, ранее использовавшемся под пастбища, выращивают

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Проблемы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
							помидоры). В этом случае будет невозможно получить данные об урожайности помидоров за последние пять лет, а это является требованием российского законодательства. Здесь можно использовать данные об урожайности помидоров за текущий год, а для оставшегося периода времени — данные по лучшему сельскохозяйственному предприятию. Однако в этом случае существует потенциальная проблема — занижение урожайности. Как представляется, по мере накопления опыта землепользователем урожайность будет пропорционально повышаться.
Продукция многолетних культур (ягоды, фрукты и пр.)			Годовая прибыль землепользователя с изъятого участка за весь период, включая год изъятия земли и год первого урожая заново посаженных садово-ягодных культур, равн. урожайности изъятого земельного участка (пункт 24).	Пользователь			См. выше.
Жилые объекты (дачи, дома и пр.)	Компенсация за жилые объекты (по расчетной стоимости строительства новых объектов, аналогичных имеющимся по	Собственник					Так как некоторые люди постоянно проживают в этих зданиях (не являясь в то же время их владельцами), существует риск, что компенсация им выплачена не будет, поскольку компенсация выделяется только зарегистрированным землепользователям. Чтобы решить эту проблему, необходимо

Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Проблемы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
	жилой площади, вместительности, объему и уровню механизации) (пункт 12)* или компенсация за перемещение жилых объектов (по расчетной стоимости перемещения жилых объектов).						предоставлять компенсацию пользователю здания (например, сельхозпредприятию в Пригородном). Также остается неясным, как рассчитываются затраты на ремонт и эксплуатацию жилых объектов.
Нежилые сооружения (заборы, курятники, собачьи будки, коровники и пр.)	Компенсация за объекты культурного, производственного и другого назначения, производственные и прочие сооружения (по расчетной стоимости строительства новых сооружений, аналогичных имеющимся по полезной площади, вместительности, объему и уровню механизации) (пункт 12)* или компенсация за перемещение нежилых объектов (по расчетной стоимости перемещения	Собственник					Как показывает практический опыт, компенсация за некоторые нежилые объекты не выплачивается. Это небольшие сооружения (например, собачьи будки). Проблема затрат на ремонт и эксплуатацию данных объектов аналогична проблеме с жилыми объектами.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Пробелы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
	нежилых объектов).						
<b>Затраты на переселение</b>							
							Существует риск, что в процессе расчета компенсации отдельные аспекты не будут учтены.
<b>Неудобства (затруднения)</b>							
	Компенсация за причиненные неудобства	Пользователь			Общее определение понятия «ущерб» должно включать ущерб, ставший следствием любых причиненных неудобств.		
<b>Затраты, обусловленные возникшими неудобствами в использовании земли (нарушение транспортных систем и пр.)</b>							
	Компенсация единовременных затрат на строительство дорог, подъездных путей и других объектов, а также на приобретение оборудования (пункт 18)*.	Пользователь	Десятикратная разница ежегодных затрат на эксплуатацию транспортных средств после изъятия земель (возникновения неудобств) и до изъятия земель (пункт 25)*.	Пользователь			
<b>Затраты, вызванные ограничением прав землепользования</b>							
	Компенсация затрат на строительство, освоение и другие виды работ, приобретение материалов и	Пользователь			Убытки в результате ограничения доступа или ухудшения качества земель, ставших следствием деятельности предприятий (учреждений),		Весьма вероятно, что землепользователи - физические лица не примут в расчет этих расходов. Проблема возникнет, когда выяснится, что объем производства снизился в результате ограничения прав.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Категория	Убытки		Потерянная прибыль		Ущерб		Пробелы
	Основа	Получатель	Основа	Получатель	Основа	Получатель	
	оборудования, необходимых для восстановления сокращающихся объемов производства (пункт 20)*.				рассчитываются как процент от стоимости освоения земель пропорционально ухудшению качества земель (кадастровая стоимость земли) (пункт 30)*.		
<b>Затраты на регистрацию фактических прав землепользования</b>							
	Компенсация за регистрацию права пользования (в случае самовольного занятия участка или наличия устной договоренности о временном пользовании сельскохозяйственным участком или его аренде).	Пользователь					По российскому законодательству компенсация не предусматривается. Обязательные государственные постановления не распространяются на договоры аренды, заключенные на срок менее одного года. Необходимо отметить, что государственная регистрация связана с большими затратами. Кроме того, процесс регистрации сопровождается бюрократическими сложностями. Большинство лиц, которые используют земельные участки в результате их самовольного занятия или на основании устной договоренности, предпочли бы официально оформить свои права.

\*На федеральном и областном уровне оценка ущерба и убытков осуществлялась на основании Постановления Совета министров – Правительства Российской Федерации № 77 от 28 января 1993 года «Об утверждении Положения о порядке возмещения убытков собственникам земли, землевладельцам, землепользователям, арендаторам и потерь сельскохозяйственного производства».

Примечание: этот документ утратил силу после принятия Постановления Правительства Российской Федерации (№ 262 от 7 мая 2003 года) в части расчета убытков собственников земли, землевладельцев, землепользователей, арендаторов, но до принятия указанного постановления расчет компенсации осуществлялся в соответствии с Постановлением Совета министров № 77.

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

## 11.1 МЕТОДОЛОГИЯ РАСЧЕТА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

При расчете объема дополнительной помощи основным критерием является адекватное выполнение следующих требований:

- справедливая компенсация землепользователям за причиненные неудобства и убытки, возникшие в результате изъятия земель для Проекта;
- возможность получения с аналогичного (идентичного) земельного участка урожая, равного урожаю с утраченного участка, т.е. объем урожая должен быть равным или бóльшим по сравнению с урожаем, собранным до изъятия земли.

### 11.1.1 ХАРАКТЕРИСТИКА МЕТОДА

Метод, используемый для выполнения задач, перечисленных в пункте 2.1, можно назвать **методом расчета восстановительной стоимости**. В соответствии с этим методом объем дополнительной помощи определяется как стоимость восстановления утраченного урожая плюс компенсация инвестиций в земельный участок.

На основе данного метода дополнительная помощь рассчитывается на один сельскохозяйственный год. Это предусматривает следующие параметры:

- для расчета восстановительной стоимости используются следующие средние максимальные значения:
  - показатели урожайности сельскохозяйственной продукции, определяемые в соответствии с максимальным — а не средним — объемом урожайности (примеры расчетных ставок смотри 1.2.2.1) ;
  - рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию (максимальные, а не средние) (примеры расчетных ставок смотри 1.2.2.1);
  - инвестиции в земельный участок (примеры расчетных ставок смотри 1.2.2.2) и пр;
- затраты на сельскохозяйственную продукцию не вычитаются из стоимости восстановления урожая;
- при расчете затрат на освоение земельного участка предполагается, что культивация земельного участка осуществляется два раза в течение сельскохозяйственного года.

Описание источников информации которая была использована для расчетов ставок смотри в разделе 1.2.1.1.

Используя данный метод, можно рассчитать объем дополнительной помощи, достаточный для восстановления сельскохозяйственной деятельности на новом участке, поскольку:

- стоимость восстановления урожая покрывает затраты, связанные с прекращением сельскохозяйственного производства на затронутом Проектом участке, т. к. землепользователь сможет в достаточном объеме закупить ту же продукцию на рынке по действующим ценам;
- компенсация на освоение аналогичного земельного участка предоставит ему возможность улучшить новый участок и получить урожай, равный или превышающий урожай со старого участка.

#### 11.1.1.1 Источники информации

В таблице В-02 приводится информация из разных источников, которая была использована при определении расчетных параметров.

**Таблица В-02. Информация, используемая для расчета параметров**

Источник информации	Описание информации и цель ее использования	Расчетный параметр		
		Урожайность	Рыночная цена	Затраты на освоение участка
Управление сельского хозяйства Сахалинской области	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Средний и максимальный объем урожая и значения рыночных цен за последние три года — по данным сельскохозяйственных предприятий Сахалина</li> <li>- Используются для определения средней максимальной урожайности и значений рыночных цен при расчете стоимости восстановления урожая</li> </ul>	▲	▲	
Органы статистики	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Среднестатистическая урожайность и значения рыночных цен — по данным сельскохозяйственных предприятий, сельхозпроизводителей и ИЧП Сахалина</li> <li>- Используются для сравнительного анализа урожайности и значений рыночных цен</li> </ul>	▲	▲	
Сельхозпроизводители	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Текущая урожайность и значения рыночных цен — используются для сравнительного анализа текущих и средних максимальных значений</li> </ul>	▲	▲	
Опрос среди землепользователей, затронутых и не затронутых Проектом	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Фактические значения урожайности и затраты на освоение земельного участка</li> <li>- Используются для определения средней максимальной урожайности и значений рыночных цен при расчете стоимости восстановления урожая</li> </ul>	▲		▲
Сбор информации о рыночных ценах на сельскохозяйственную продукцию	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Действующие рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию</li> <li>- Используются для отслеживания динамики цен на сельскохозяйственную продукцию</li> </ul>		▲	

Примечание. ▲ - информация, используемая для определения расчетного параметра

Объединив информацию, полученную из разных источников, можно сделать объективное заключение о рыночных ценах на сельскохозяйственную продукцию, урожайности сельскохозяйственной продукции в различных районах Сахалинской области и объеме инвестиций в земельные участки.

Если оценка значений урожайности и рыночных цен, полученная из Управления сельского хозяйства, от сельхозпроизводителей и землепользователей не совпадает, за основу для расчета параметров принимается информация, предоставленная Управлением сельского хозяйства.

Для определения расчетных параметров по затратам и объему работ, связанных с освоением земельных участков, использовались результаты опроса землепользователей - физических лиц, поскольку из других источников такого рода информацию получить невозможно.

#### **11.1.1.2 Расчет параметров**

Для расчета объема дополнительной помощи используются следующие средние максимальные параметры:

- урожайность сельскохозяйственных культур;
- рыночные цены на сельскохозяйственную продукцию;
- затраты на освоение земельного участка и пр.



Для расчета средних максимальных значений урожайности, максимальных рыночных цен и максимальных затрат на освоение участка используется следующая формула ( $X_{am}$ ):

$$X_{am} = \frac{X_1 + X_2 + X_3 \dots}{N}$$

где  $X_1, X_2, X_3$  означают максимальные значения параметра (урожайности, рыночной цены или затрат на освоение участка), а  $N$  — количество лет.

### 11.1.2 РАСЧЕТ ОБЪЕМА ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Для расчета объема дополнительной помощи ( $A_{SA}$ ) используется следующая формула:

$$A_{SA} = (C_{CR} + C_{LPD}) * S_{ALP},$$

где  $A_{SA}$  — сумма дополнительной помощи,  $C_{CR}$  — стоимость восстановления урожая (один урожай сельскохозяйственной продукции на сезон),  $C_{LPD}$  — стоимость освоения земельного участка на  $1 \text{ м}^2$ ;  $S_{ALP}$  — площадь затрагиваемого Проектом участка.

Итоговая сумма дополнительной помощи рассчитывается как стоимость восстановления утраченного урожая плюс компенсация за инвестиции в земельный участок.

Примеры расчетов смотри в разделе 1.3.2.

#### 11.1.2.1 Расчет стоимости восстановления урожая

Для расчета стоимости восстановления урожая используются следующие параметры:

**Таблица В-03: Расчет восстановления урожая**

Условное обозначение	Расчетный параметр	Единица измерения	Ставки	
			Картофель	Сено
$Y_{AC}$	Урожайность сельскохозяйственных культур	кг/м <sup>2</sup>	2	0.4
$MP_{AP}$	Рыночная цена на сельскохозяйственную продукцию	руб./кг	15	4,2
$C_{CR}$	Стоимость восстановления урожая (один урожай сельскохозяйственных культур за сезон)	руб./м <sup>2</sup>	30	1,68

Стоимость восстановления урожая одной сельскохозяйственной культуры за один сезон рассчитывается в рублях на  $1 \text{ м}^2$ . Для расчета используется следующая формула:

$$C_{CR} = Y_{AC} * MP_{AP}$$

#### 12 1.2.2.2 Расчет затрат на освоение аналогичного земельного участка

Расчетные параметры, используемые для оценки затрат на освоение земельного участка, зависят от объема работ, которые необходимо выполнить на аналогичном участке, а именно:

- обработка почвы, обработка дернового слоя;
- внесение удобрений;
- вспашка.

Для освоения земельного участка используется сельскохозяйственное оборудование. На основе перечисленного выше определяются следующие расчетные параметры:

**Таблица В-04: Оценка стоимости освоения земельного участка**

Условное обозначение	Расчетный параметр	Единица измерения	Ставки
$C_F$	Стоимость удобрений	руб./м <sup>2</sup>	2
$C_{AEU}$	Стоимость использования сельскохозяйственного оборудования	руб./м <sup>2</sup>	2
$C_{LPD}$	Стоимость освоения земельного участка на 1 м <sup>2</sup>	руб./м <sup>2</sup>	4

Для расчета используются средние максимальные значения стоимости удобрений, стоимости наемного труда и стоимости использования сельскохозяйственного оборудования на освоение 1 м<sup>2</sup> земельного участка. Стоимость освоения 1 м<sup>2</sup> земельного участка ( $C_{LPD}$ ) рассчитывается по следующей формуле:

$$C_{LPD} = (C_F + C_{AEU})$$

## **12.1 ПРИМЕРЫ РАСЧЕТА КОМПЕНСАЦИИ, ПОДЛЕЖАЩЕЙ УПЛАТЕ В СООТВЕТСТВИИ С РОССИЙСКИМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ И ПРОГРАММОЙ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

### **12.1.1 Пример расчета компенсации, подлежащей уплате за потери урожая картофеля и сенокосных культур в соответствии с российским законодательством**

**Таблица В-05: Расчет компенсации для урожая сенокосных культур/картофеля в соответствии с российским законодательством (Расчет потеряннной прибыли)**

Год	Показатель	Единица измерения	Сено			Картофель		
			1	2	3	1	2	3
2003	Площадь земельного участка	га	0,49	0,96	1,94	2,48	0,3	1,75
	Урожайность с учетом плодородия переданной земли (т/га) за последние 5 лет	центнеро в/га	15	32	15	111,8	80,2	60
	Объем производства	тонны	0,74	3,07	2,91	27,73	2,41	10,50
	Рыночная цена одной тонны продукции	рубли	3000	2750	2500	10000	10000	11060
	Себестоимость одной тонны продукции	рубли	500	50	1045	4004	2970	4200
	Выручка с одной тонны сельскохозяйственной продукции	рубли	2500	2700	1455	5996	7030	6860
	<b>Потерянная прибыль за один расчетный год</b>	<b>рубли</b>	<b>1838</b>	<b>8294</b>	<b>4234</b>	<b>166247</b>	<b>16914</b>	<b>72030</b>
2004	Площадь земельного участка	га	0,49	0,96	1,94	2,48	0,3	1,75
	Урожайность с учетом плодородия переданной земли (т/га) за последние 5 лет.	центнеро в/га	15	32	15	111,8	80,2	60
	Объем производства	тонны	0,74	3,07	2,91	27,73	2,41	10,50
	Рыночная цена одной тонны продукции	рубли	3000	2750	2500	10000	10000	11060
	Себестоимость одной тонны продукции	рубли	500	50	1045	4004	2970	4200
	Выручка с одной тонны сельскохозяйственной продукции	рубли	2500	2700	1455	5996	7030	6860
	<b>Потерянная прибыль за один расчетный год</b>	<b>рубли</b>	<b>1838</b>	<b>8294</b>	<b>4234</b>	<b>166247</b>	<b>16914</b>	<b>72030</b>
2005	Площадь земельного участка	га	0,49	0,96	1,94	2,48	0,3	1,75
	Урожайность с учетом плодородия переданной земли (т/га) за последние 5 лет.	центнеро в/га	15	32	15	111,8	80,2	60
	Объем производства	тонны	0,74	3,07	2,91	27,73	2,41	10,50
	Рыночная цена одной тонны продукции	рубли	3000	2750	2500	10000	10000	11060
	Себестоимость одной тонны продукции	рубли	500	50	1045	4004	2970	4200
	Выручка с одной тонны сельскохозяйственной продукции	рубли	2500	2700	1455	5996	7030	6860
	<b>Потерянная прибыль за один расчетный год</b>	<b>рубли</b>	<b>1838</b>	<b>8294</b>	<b>4234</b>	<b>166247</b>	<b>16914</b>	<b>72030</b>

Год	Показатель	Единица измерения	Сено			Картофель		
			1	2	3	1	2	3
Всего	Потерянная прибыль за один расчетный год	рубли	5513	24883	12702	498742	50743	216090
	Период восстановления	год	3	3	3	3	3	3
	Коэффициент пересчета потерянной прибыли	-	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
	<b>Общая сумма потерянной прибыли</b>	<b>рубли</b>	<b>4594</b>	<b>20736</b>	<b>10585</b>	<b>415619</b>	<b>42285</b>	<b>180075</b>

**12.1.2 Пример расчета компенсации, подлежащей уплате за потери урожая картофеля и сенокосных культур в соответствии с Программой дополнительной помощи.**

**Таблица В-06: Расчет компенсации для урожая картофеля по Программе дополнительной помощи**

#	Показатель	Единица измерения	1	2	3
<b>1</b>	<b>Стоимость восстановления урожая (2005 г.)</b>				
1.1	Площадь земельного участка	м <sup>2</sup>	1122	1076	1377
1.2	Урожайность сельскохозяйственных культур	кг/м <sup>2</sup>	2	2	2
1.3	Общий объем производства	кг	2244	2152	2754
1.4	Рыночная цена на сельскохозяйственную продукцию	рубли	15	15	15
1.5	Стоимость восстановления урожая	рубли	33660	32280	41310
<b>2</b>	<b>Стоимость освоения земельного участка</b>				
2.1	Площадь земельного участка	м <sup>2</sup>	1122	1076	1377
2.2	Стоимость освоения земельного участка	руб./м <sup>2</sup>	4	4	4
2.3	Общая стоимость освоения земельного участка	рубли	4488	4304	5508
<b>Всего</b>	<b>Объем дополнительной помощи</b>	<b>рубли</b>	<b>38148</b>	<b>36584</b>	<b>46818</b>

**Таблица В-07: Расчет компенсации для урожая сенокосных культур по Программе дополнительной помощи**

#	Показатель	Единица измерения	1	2	3
<b>1</b>	<b>Стоимость восстановления урожая</b>				
1.1	Площадь земельного участка	м <sup>2</sup>	30900	50000	11000
1.2	Урожайность сельскохозяйственных культур	кг/м <sup>2</sup>	0,4	0,4	0,4
1.3	Общий объем производства	кг	12360	20000	4400
1.4	Рыночная цена на сельскохозяйственную продукцию	рубли	4,2	4,2	4,2
1.5	Стоимость восстановления урожая	рубли	51912	84000	18480
<b>Всего</b>	<b>Стоимость восстановления урожая</b>	<b>рубли</b>	<b>51912</b>	<b>84000</b>	<b>18480</b>

## ПРИЛОЖЕНИЕ С: АНКЕТА ПО ВОПРОСАМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ПОМОЩИ

Населенный пункт		Дата интервью	
Ф.И.О. интервьюера		Телефон респондента	
Место проведения интервью		Время начала интервью	
Ф.И.О. респондента		Время окончания интервью	
Адрес			

№	#	Вопросы	Необходимая информация
1		<b>Описание семьи</b>	
1.1		Состав семьи и род занятий	
	1	- Скажите кто проживает вместе с Вами? <i>(информация заполняется в таблицу 01)</i>	- Кто проживает, возраст - Численность проживающих - Родственные связи
	1	- Чем Вы и члены Вашей семьи занимаетесь в настоящее время? <i>(информация заполняется в таблицу 01))</i>	- Статус каждого члена семьи - Сезонность работ - Чем занимается каждый член семьи - Источники дохода - Где работают
1.2		Местожительство	
	1	- Кто здесь постоянно проживает? Какую часть года Вы здесь живете? А в остальное время где проживаете? <i>(информация заполняется в таблицу 01)</i>	- Характер жилища <i>(временный/постоянный)</i> - Кто из членов семьи постоянно здесь проживает и какую часть года - Где проживают в остальное время
	1	- Имеете ли Вы квартиру в городе или ином населенном пункте? Какая это квартира? Кто там живет?	- Наличие жилой площади - Где находится квартира - Размеры квартиры - Кто живет в квартире - Кто хозяин квартиры
1.3		Доходы и расходы семьи	
		- Какие виды доходов Вы и члены Вашей семьи получаете? Перечислите их <i>(Информация заполняется в таблицу 2)</i> - Заработная плата, Пенсия по старости, Другая пенсия <i>(указать)</i> , Пособие <i>(указать)</i> , Доход от коммерческой деятельности, Доход от подсобного/фермерского хозяйства, Доход от продажи продуктов собирательства, Доход от продажи улова рыбы, Доход от продажи продуктов охоты, Доход от собственности, Доход по банковским вкладам, Иной доход	- Экономическая зависимость от участка/ведения хозяйства - Экономические Виды получаемых доходов, их значимость - состояние/благосостояние - Экономическая зависимость от собирательства, рыболовства, охоты - Структура доходов

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

№	#	Вопросы	Необходимая информация
	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Какие виды расходов преобладают в Вашей семье? Перечислите их (Информация заполняется в таблицу 3)</li> <li>- Сбережения, На питание, Жилищно-коммунальные платежи, На непродовольственные товары повседневного спроса (хозяйственные товары и т. п.), На одежду, На обувь, Медицинские услуги и препараты, На товары длительного пользования (мебель, машина, аппаратура, пр.), Хобби и отдых, Другое (укажите)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Экономическое состояние</li> <li>- Достаточность доходов</li> <li>- Приоритеты/потребности</li> </ul>
<b>2</b>		<b>Землепользование</b>	
2.1		История проживания	
	1	- Как долго Вы здесь проживаете?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Срок проживания</li> <li>- История поселения</li> </ul>
2.2		Статус землепользования	
	1	- Кто является землевладельцем участка? Поддерживаете ли отношения с землевладельцем? В чем они проявляются?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Кто землевладелец</li> <li>- Статус землепользования</li> <li>- Зарегистрированы ли отношения землепользования</li> <li>- Каковы взаимоотношения с землевладельцем</li> </ul>
	1	- Являетесь ли Вы арендатором/субарендатором этого участка? Поддерживаете ли отношения с арендодателем? В чем они проявляются?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Кто является арендодателем</li> <li>- Статус землепользования</li> <li>- Каковы взаимоотношения с арендодателем (арендная плата, оборот рабочей силы или другое)</li> </ul>
	1	- Зарегистрированы ли Вы в Земельном комитете или ином учреждении? Если нет, кто знает о Вашем проживании на данном участке?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Каков статус проживающего на данном участке</li> <li>- Лица, знающие о проживании/землепользовании</li> </ul>
	1	- К какому садоводческому обществу принадлежит Ваш участок? (вопрос задается, если это дачный участок)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Наименование дачного общества</li> </ul>
	1	- Приватизирован ли Ваш участок? Какова стоимость приватизации?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Стоимость приватизации</li> <li>- Что приватизировано</li> </ul>
2.3		Привлекательность данной территории	
	1	- Чем Вам нравится это место?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Привлекательность/непривлекательность данной территории для данного землепользователя</li> </ul>
<b>3</b>		<b>Материальные активы</b>	
3.1		Здания и сооружения	

№	#	Вопросы	Необходимая информация
	1	- Какие постройки (дом, сарай и пр.) у Вас имеются? Из какого материала? Как давно они выстроены? Какие из них являются Вашей собственностью? Кто занимался строительством перечисленных построек? Где они расположены? (Таблица? Указать на карте))	- Какие постройки имеются (будет использован фотоаппарат) - Какого качества постройки - Когда построены - Месторасположение - В чьей собственности постройки? - Какова цена - Чьи вложения
	1	- Какие сооружения Вы используете в своем хозяйстве (водоотвод, колодцы, пр.)? Где находятся? Кто занимался их постройкой? Когда? (Таблица? Указать на карте)	- Какие сооружения имеются - Какого качества сооружения (будет использован фотоаппарат) - Месторасположение - Стоимость этих сооружений - Чьи вложения
	1	- Есть ли у Вас погреб? Что он из себя представляет? Что Вы там храните?	- Наличие погреба - Что из себя представляет погреб - Для чего предназначен погреб
3.2		Сельскохозяйственные угодья и скот	
	1	- Какие сельскохозяйственные угодья Вы имеете (пашня, многолетние насаждения, залежь, сенокос, пастбище, приусадебный участок, огород, садовый участок)? (Таблица?)	- Перечень сельскохозяйственных угодий
	1	- Где расположена ваша ферма (огороды и пр.)? Какова общая площадь? (Обозначить на карте)	- Где находятся коровники, огород, пастбища, теплицы, парники, покосы и пр. - Площадь (площадь) и месторасположение огородов и пр. (использовать карту)
	1	- Какие многолетние насаждения (плодовые деревья, ягодные кустарники и пр.) Вы имеете? Сколько? Когда Вы их посадили? Сколько лет они плодоносят? (Обозначить на карте)	- Характеристика многолетних насаждений (будет использован фотоаппарат) - Количество - Возраст многолетних насаждений - Сколько лет они плодоносят
	1	- Какой скот и птицу (коровы, козы, свиньи и пр.) у Вас имеется? Сколько? Когда Вы их приобрели? (Таблица?)	- Характеристика скота (коровы, свиньи и пр.) - Сколько голов скота - Сколько домашних животных
3.3		Техника и транспорт	
	1	- Есть ли у Вас транспорт? Какой?	- Наличие транспорта, его характеристики



№	#	Вопросы	Необходимая информация
	1	- Имеете ли Вы сельскохозяйственную технику, в каком она состоянии? В какой степени она используется? Привлекаете ли Вы иную технику?	- <i>Какая сельскохозяйственная техника имеется</i> - <i>На каких работах используется техника</i> - <i>В чьей собственности</i> - <i>Какова цена собственной техники</i> - <i>Какова цена аренды</i>
	2	- Какая бытовая техника у Вас есть?	- <i>Наличие бытовой техники</i>
<b>4</b>		<b>Экономика домашнего хозяйства</b>	
4.1		Сельское хозяйство	
	1	- Какие сельскохозяйственные угодья из имеющихся Вы используете (пашня, многолетние насаждения, залежь, сенокос, пастбище, приусадебный участок, огород, садовый участок)? (Таблица, Обозначить на карте)	- <i>Наличие бытовой техники</i>
	1	- Что Вы выращиваете на Вашем участке? Где? В каком количестве, для кого? Является ли это основным рационом Вашего питания? (Таблица, Обозначить на карте) Как Вы распоряжаетесь урожаем (какую часть сами потребляете, раздаете, продаете и пр.)? Укажите хотя бы примерно по видам продукции.	- <i>Виды выращиваемых культур</i> - <i>Количество</i> - <i>Где</i> - <i>Для кого/чего</i> - <i>Значение в рационе</i> - <i>Как используется урожай</i> - <i>Экономическая зависимость семьи от сельского хозяйства</i>
	1	- Какова урожайность по видам культур?	- <i>Урожайность по видам культур</i>
	2	- На используемых Вами сельхозугодьях, что было первоначально? Укажите по всем видам угодий	- <i>Вид используемых сельхозугодий до их применения</i>
	1	- Что вы производите из мясной и молочной продукции (мясо, молочные продукты и пр.)? Является ли это основным рационом Вашего питания? Как Вы ею распоряжаетесь (какую часть сами потребляете, раздаете, продаете и пр.)? Укажите хотя бы примерно по видам продукции	- <i>Виды продукции животноводства</i> - <i>Количество</i> - <i>Значение в рационе</i> - <i>Как используется продукция животноводства</i> - <i>Для кого/чего</i> - <i>Экономическая зависимость семьи от сельского хозяйства</i>
	2	- Хотелось бы Вам в дальнейшем заниматься сельским хозяйством? Чем именно?	- <i>Склонность/желание/необходимость занятия сельским хозяйством</i>
4.2		Домашнее производство	
	2	- Занимаетесь ли Вы домашними заготовками? Какими? В каком количестве?	- <i>Делают ли домашние заготовки</i> - <i>В каком количестве</i> - <i>Какие заготовки</i> - <i>Для чего/кого</i>
4.3		Доходы производства/домашнего хозяйства	

№	#	Вопросы	Необходимая информация
	2	- Какая часть урожая идет на продажу? Что и где продаете? По каким ценам?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Что продают</li> <li>- В каком количестве</li> <li>- Каналы и место продаж</li> <li>- Метод установления цены</li> <li>- Выручка от реализации</li> </ul>
		- Продаете ли Вы урожай, полученный от многолетних насаждений? Что продаете и сколько? По каким ценам? (	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Что продают</li> <li>- В каком количестве</li> <li>- Каналы и место продаж</li> <li>- Метод установления цены</li> <li>- Выручка от реализации</li> </ul>
	2	- Вы продаете молочные и/или мясные продукты? Что и сколько? По каким ценам?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Метод установления цены сельскохозяйственной продукции</li> <li>- Выручка от реализации</li> <li>- Каналы и место продаж</li> <li>- Выручка от реализации</li> </ul>
	2	- Занимаетесь ли Вы продажей дикоросов, морепродуктов? Что продаете и сколько? По каким ценам?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Что продают</li> <li>- В каком количестве</li> <li>- Метод установления цены</li> <li>- Выручка от реализации</li> </ul>
	2	- Продаете ли Вы домашние заготовки? Какие и сколько? По каким ценам?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Что продают</li> <li>- В каком количестве</li> <li>- Метод установления цены</li> <li>- Выручка от реализации</li> </ul>
4.4		<b>Затраты производства/домашнего хозяйства</b>	
	1	- Какие выплаты Вы осуществляете за пользованием данной землей (налог, арендная плата и пр.)? Какую сумму они составляют по видам?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Виды выплат</li> <li>- Сумма выплат по видам</li> </ul>
	1	- Сколько лет Вы разрабатывали эту землю? Каким образом Вы удобряли/улучшали землю?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Сколько лет разрабатывали эту землю</li> <li>- Каким образом Вы удобряли/улучшали землю</li> </ul>
	2	- Каковы Ваши расходы на семена и рассаду? Укажите по видам	- Расходы на семена и рассаду по видам культур
	2	- Каковы Ваши затраты, связанные с удобрением угодий (минеральные и органические удобрения, обработка почв, посев и уход, неучтенные дополнительные затраты)? Укажите по видам затрат в разрезе угодий	- Затраты, связанные с удобрением по видам по каждому типу угодий
	2	- Используете ли Вы наемный труд? В каком случае? Сколько обычно это стоит (по видам работ)? Используете ли вы натуральную оплату труда? Какую?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Сколько человек, на какие работы</li> <li>- Заработная плата</li> <li>- Размер и вид натуральной оплаты труда</li> </ul>
	2	- Каковы тарифы на коммунальные услуги? Сколько Вы тратите на оплату коммунальных услуг (рублей в месяц)?	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Тарифы</li> <li>- Затраты на оплату коммунальных услуг</li> </ul>
	2	- Сколько Вы тратите на топливо (уголь, дрова)?	- Затраты на топливо

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

№	#	Вопросы	Необходимая информация
5		<b>Инфраструктура</b>	
	2	- Пользуетесь ли Вы коммунальными услугами? Какими (канализация, водоснабжение, отопление, электроэнергия и пр.)? Удовлетворены ли Вы ими?	- Какие коммунальные услуги предоставляются на данном участке (электроэнергия, вода, канализация и пр.) - Имеются ли проблемы с коммунальным хозяйством, какие - Круг организаций, предоставляющих услуги
	2	- Какое у Вас водоснабжение (централизованное/нецентрализованное)?	
	2	- Откуда Вы берете топливо?	- Имеются ли с этим проблемы - How much fuel is used? - Как много используют топливо
6		<b>Собирательство, рыболовство, охота</b>	
	1	- Занимаетесь ли Вы сбором дикоросов? Что собираете? Где? Как часто?	- Что собирают - Где собирают, собирают ли в районе данного участка - Частота/объемы собирательства
	1	- Какую роль играет для Вашей семьи собирательство? Как Вы ими распорядитесь (какую часть сами потребляете, раздаете, продаете и пр.)? Укажите хотя бы примерно по видам продукции	- Значение собирательства (источник пропитания, дохода и пр.) - Как используется собранное - Экономическая зависимость семьи от собирательства
	1	- Занимаетесь ли рыболовством, охотой и сбором морепродуктов? Что? Где? Как часто?	- Что - Где - Как много
	1	- Покупаете ли Вы лицензию?	- Законность
	1	- Какую роль играет для Вашей семьи рыболовство, охота, сбор морепродуктов? Как Вы распорядитесь уловом и пр. (какую часть сами потребляете, раздаете, продаете и пр.)? Укажите хотя бы примерно по видам улова и пр..	- Значение (источник пропитания, дохода - Как используется улов и пр. - Какую часть продают, где Экономическая зависимость семьи от рыбалки, охоты, сбора морепродуктов
7		<b>Образ жизни</b>	
7.1		Существующая ситуация	
	1	- Каковы взаимоотношения жителей между собой?	- Характер взаимоотношений между жителями s
	1	- Как часто Вы ездите в город, для каких целей? На каком транспорте?	- Цели и частота поездок
	1	- Как Вы проводите свободное время?	- Количество свободного времени, его использование
	1	- Чем Вы занимаетесь зимой?	- <b>ЗАНЯТИЕ ЗИМОЙ ДЛЯ ПОСТОЯННО ПРОЖИВАЮЩИХ</b>
	1	- Приезжают ли к Вам в гости? В какое время года и насколько?	- Кто приезжает и зачем - Длительность пребывания гостей/родственников
7.2		Изменения в образе жизни в связи с реализацией проекта	
	2	- Как по-вашему мнению может измениться жизнь, если придется переехать?	- Предположения об изменении привычного уклада жизни - Опасения, проблемы, надежды

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

№	#	Вопросы	Необходимая информация
	2	- Как Вы думаете, сможете ли Вы заниматься рыболовством, собирательством после изменения привычного образа жизни?	- Имеется ли возможность выезда (родственники/знакомые и пр.)
	2	- Как по-вашему мнению могут измениться доходы, если придется переехать?	
<b>8</b>		<b>Здоровье</b>	
8.1		<b>Здравоохранение</b>	
	1	- Существует ли у Вас обеспокоенность в отношении Вашего здоровья или здоровья Вашей семьи? С чем это связано?	- Проблемы здравоохранения
	2	- В каком медицинском учреждении Вы обслуживаетесь? Какие виды лечения предоставляются в этом учреждении (неотложная помощь, профилактика, иммунизация и т. д.)? Полностью ли Вас устраивает данное учреждение? Хотели бы Вы что-либо изменить в его работе?	- Посещаемые учреждения здравоохранения - Отношение к ним
8.2		<b>Здоровье населения</b>	
	1	- Откуда Вы берете воду для питья, приготовления пищи, - Какого она качества? Каким образом Вы определяете, что питьевая вода не пригодна к употреблению?	- Источники водоснабжение (скважина, колодец, колонка, центральное водоснабжение, из соседней речки) - Откуда вода для питья, приготовления пищи - Какого качества вода,
	2	- Испытывали ли Вы или члены Вашей семьи проблемы со здоровьем, связанные с употреблением воды? - Каким образом на данную проблему реагируют власти?	- Имеются ли проблемы в связи с качеством воды - Реагирование властей
	2	- Известны ли Вам случаи заболеваний, вызванных прямым воздействием внешних факторов (например заболевания, переносчиками которых являются клещи)?	- Проблемы здоровья, вызванные внешней средой
	2	- Как часто Вы болеете? С чем это связано?	- Заболеваемость, ее причины
8.3		<b>Здравоохранение и реализация проекта</b>	
	2	- Существует ли у Вас озабоченность в отношении влияния проекта на состояние здоровья населения?	- Мнение о влиянии проекта
<b>9</b>		<b>Информированность населения о проекте</b>	
	1	- Что Вы знаете о проекте «Сахалин-2» (строительстве СПГ)? Каким образом и как давно Вы получили информацию? Встречались ли с Вами представители администрации?	- Что знают о проекте - Источники информации: кто информировал и каким образом - Отношение к проекту - Мнение как проект затронет их - Давность информации - Как планируют будущее в связи с реализацией проекта
	1	- Каковы взаимоотношения жителей и с Администрацией?	- Были ли приглашены на общественные слушания? - Информировует ли Администрация о проекте?

**Таблица 01: Описание семьи**

Показатель	Члены семьи					
	1	2	3	4	5	6
Ф.И.О.						
Родственные связи (по отношению к главе семьи)						
Возраст						
Социальное положение						
Род занятий						
Место работы						
Постоянно/непостоянно проживает						
Время проживания						
Постоянное место жительства						

**Таблица 02: Источники доходов семьи**

Вид дохода	Сумма в рублях					
	1	2	3	4	5	6
Заработная плата						
Пенсия (по старости)						
Другая пенсия (характер)						
Пособие (характер)						
Доход от предпринимательской деятельности						
Доход от подсобного хозяйства						
Доход от продажи продуктов собирательства						
Доход от продажи улова рыбы						
Доход от продажи продуктов охоты						
Доход от собственности						
Доход по банковским вкладам						
Другие доходы						

**Таблица 03: Структура расходов**

Расходы	Сумма в рублях	Расходы	Сумма в рублях
Сбережения		Обувь	
Продукты питания		Медицинские услуги и препараты	
Жилищно-коммунальные услуги		Товары длительного пользования	

"Сахалин Энерджи Инвестмент Компани ЛТД"

Расходы	Сумма в рублях	Расходы	Сумма в рублях
Непродовольственные товары повседневного спроса		Хобби и отдых	
Одежда		Другое (укажите)	

## **ПРИЛОЖЕНИЕ D: БРОШЮРА КОМПАНИИ «САХАЛИН ЭНЕРДЖИ» О ПОДАЧЕ ЖАЛОБ — ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ**

### **ОБ ЭТОЙ БРОШЮРЕ**

Крупные и сложные проекты, такие как, «Сахалин-2», могут иногда создавать проблемы для живущих на территории проекта или прилегающей к нему территории. Мы хотим знать о любых проблемах (также называемых «жалобами»), которые могут быть вызваны нашей деятельностью/деловой практикой с тем, чтобы сделать всё возможное для их своевременного разрешения.

В этой брошюре говорится о том, как Вы можете подать жалобу. В ней также описываются шаги, которые будут приняты нами для решения Вашей проблемы.

### **КАКУЮ ЖАЛОБУ Я МОГУ ПОДАТЬ?**

Вы можете подать жалобу на «Сахалин Энерджи», если считаете, что деловая практика компании или развитие Проекта «Сахалин-II» оказывает отрицательное воздействие на населенный пункт, окружающую среду или качество Вашей жизни. Примеры этого могут включать:

- Угроза здоровью и безопасности или окружающей среде
- Несоответствие стандартам или правовым обязательствам
- Негативные воздействия на Ваш населенный пункт
- Финансовые злоупотребления или нарушение этики или мошенничество
- Криминальная деятельность
- Неправомерные поступки или незэтичное поведение
- Преследования любого характера
- Попытки скрыть что-либо из этого

Мы будем рассматривать все получаемые нами жалобы. В некоторых случаях мы можем прийти к выводу, что Ваша жалоба не связана с нашей деятельностью или, что мы работаем в рамках российских и международных стандартов (например, стандартов шумового воздействия). В таких случаях это будет объяснено Вам письменно. Во всех остальных случаях мы будем расследовать факты несоответствия наших работ намеченным стандартам и, в случае, если они будут подтверждены, нами будут определены меры, которые могут быть предприняты во избежания повторения таких инцидентов.

### **КАК СООБЩИТЬ О ЖАЛОБЕ?**

Существует три способа подачи жалобы :

- Отправить заполненный Бланк Жалобы (приложенный в конце этой брошюры) на адрес, указанный внизу Бланка.
- Связаться со специалистом по связям с населением (ССН), работающим в Вашем районе или населённом пункте. Список контактов ССН приведен в конце данной брошюры.
- Послать электронное сообщение на адрес [Grievancereport@Sakhalinenergy.ru](mailto:Grievancereport@Sakhalinenergy.ru)
- Позвонить напрямую в компанию «Сахалин Энерджи», используя конфиденциальную телефонную линию + 7 4242 66 2440. (В целях безопасности, звонки на эту линию не записываются и не определяются. Если телефон не отвечает, пожалуйста, попробуйте перезвонить позже).

- Сообщить о беспокоящей Вас проблеме на конфиденциальной Веб-странице [www.seicconfidential.com](http://www.seicconfidential.com), которая является абсолютно анонимной.

Вы также можете опустить заполненный Бланк Жалобы в один из ящиков для отзывов населения, которые проверяются ССН. Однако, помните, что в этом случае нам потребуется больше времени, чтобы ответить Вам, так как упомянутые ящики не просматриваются на ежедневной основе. Если жалоба срочная, мы советуем вам воспользоваться одним из перечисленных выше способов.

## **ЧТО ПРОИЗОЙДЕТ ПОСЛЕ ТОГО, КАК Я ПОДАМ ЖАЛОБУ?**

В некоторых случаях, например, когда Вы обратились к одному из наших специалистов по связям с населением (ССН), и он смог немедленно предпринять необходимые действия, Вашу жалобу возможно будет урегулировать сразу. Если это невозможно, то работа над Вашей жалобой будет проходить по следующим пяти этапам:

### **Этап 1: Получение жалобы**

- По получении заполненного бланка жалобы или извещения о Вашей проблеме, мы назначим лицо, ответственное за рассмотрение Вашей жалобы.

### **Этап 2: Подтверждение**

- Мы отправим Вам письмо, подтверждающее факт получения жалобы в течение 14 дней.
- В этом письме будет указана фамилия контактного лица, регистрационный номер и объяснение предлагаемых нами действий.

### **Этап 3: Расследование**

- Мы будем работать над выяснением причин Вашей жалобы. В это время нам может понадобится связаться с Вами.

### **Этап 4: Разрешение**

- После того, как жалоба будет расследована, мы сообщим Вам о результатах расследования и о предлагаемых нами мерах по разрешению жалобы, в случае если принятие таковых будет сочтено необходимым.
- Если Вы сочтете, что жалоба разрешена удовлетворительно, мы предложим Вам подписать Заявление об Удовлетворении.
- Если жалоба останется неразрешенной, она будет пересмотрена, и мы обсудим с Вами дальнейшие действия по ее разрешению.

### **Этап 5: Последующие действия**

- Если Вы не будете возражать, то «Сахалин Энерджи» может связаться с Вами позднее, чтобы убедиться, что деятельность компании не вызывает дальнейших проблем.

## **КОНФИДЕНЦИАЛЬНОСТЬ И АНОНИМНОСТЬ**

**Вы можете захотеть выразить озабоченность с соблюдением конфиденциальности.** Если Вы попросите «Сахалин Энерджи» не разглашать информацию удостоверяющую Вашу личность, она не будет разглашена без Вашего согласия. Ответственность за хранение поданных на рассмотрение документов и обвинений будет возложена на команду, отвечающую за расследование Вашей жалобы. Однако, могут возникнуть ситуации, когда вопрос будет не возможно разрешить без раскрытия Вашей личности. (в случаях, когда могут понадобиться Ваши показания



в суде). Группа по расследованию Вашей жалобы обсудит с Вами дальнейшие действия.

**Вы также можете выразить озабоченность анонимно.** Тем не менее, помните, что если Вы не сообщаете «Сахалин Энерджи» кто Вы, это может усложнить изучение вопроса, защиту Вашей позиции или предоставление Вам обратной связи. Поэтому, хотя «Сахалин Энерджи» рассматривает анонимные жалобы, они не поощряются. Если Вы настаиваете на том, чтобы выразить озабоченность анонимно, Вам необходимо предоставить достаточные факты и данные, для того чтобы вопрос мог быть расследован без Вашей помощи.

## Бланк жалобы «Сахалин Энерджи»

<b>Регистрационный № СЭИК:</b>	
<b>Полное имя</b>	
<b>Контактная информация</b>  Укажите предпочитаемый способ контакта (почта, телефон, электронная почта).	Адрес _____ _____ _____  Телефон _____  Электронная почта _____
<b>12.2 УКАЖИТЕ ЯЗЫК ОБЩЕНИЯ</b> (Отметьте, на каком языке вы хотите, чтобы с Вами связались)	Русский _____ Японский _____ Английский _____
<b>12.3 НОМЕР ПАСПОРТА</b> (требование российского законодательства для официальной регистрации жалобы)	Русский _____ Японский _____ Другие _____
<b>Описание происшествия или жалобы:</b>	Что произошло? Где это произошло? С кем это произошло? Что имеется в итоге?
<b>Дата происшествия, жалобы</b>	
	Имело место один раз (дата _____) Имело место более одного раза (сколько раз? _____) Постоянно (проблема испытывается в настоящее время)
<b>Какие действия, по Вашему мнению, необходимо предпринять для разрешения проблемы?</b>	

Подпись: \_\_\_\_\_

Дата: \_\_\_\_\_

**Верните, пожалуйста, этот бланк в:** Отдел Соответствия, Координатору по рассмотрению жалоб, Сахалин Энерджи Инвестмент Компани Лтд., ул. Дзержинского 35, г. Южно-Сахалинск, 693020, Российская Федерация

**Как можно связаться со специалистами по связям с населением:**

Район	Город /Населенный пункт/	Контактный телефон (способ набора)		
		Международный 7 4242 +	Российский код 8 4242 +	Сахалинский код 8 22 +
Ногликский	Ноглики	29 40 45 29 44 08	29 40 45 29 44 08	29 40 45 29 44 08
	Вал	29 42 08	29 42 08	29 42 08
Тымовский	Тымовск	29 44 08	29 44 08	29 44 08
Смирныховский	Смирных	29 40 88	29 40 88	29 40 88
Поронайский	Поронайск	29 40 18	29 40 18	29 40 18
Макаровский	Макаров	29 40 18	29 40 18	29 40 18
Долинский	Долинск	29 41 85 29 44 84	29 41 85 29 44 84	29 41 85 29 44 84
		29 41 85 29 44 84 29 41 13	29 41 85 29 44 84 29 41 13	29 41 85 29 44 84 29 41 13
Холмский	Холмск	29 41 13	29 41 13	29 41 13
Анивский	Анива	29 41 85 29 44 84	29 41 85 29 44 84	29 41 85 29 44 84
Корсаковский	Корсаков	29 09 93	29 09 93	29 09 93